



Broj: 01-02-1533/22
Sarajevo, 27.07.2022. godine

DOM NARODA PARLAMENTA FEDERACIJE BIH

n/r gospodina Tomislava Martinovića, predsjedavajućeg
n/r gospodina Aljoše Čampare, potpredsjedavajućeg

**PREDMET: PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA
O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU, predlagač:
Zijat Mušić
– skraćeni postupak**

Na osnovu člana 198. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, obavještavam Vas da je Zastupnički dom Parlamenta Federacije BiH na nastavku 35. redovne sjednice održane 27.07.2022. godine, usvojio Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, u tekstu kako ga je predložio predlagač.

Dostaviti:

- naslovu
- predsjedniku i potpredsjednicima FBiH
- premijeru, zamjenicima premijera
- Vladi FBiH
- Predsjedavajućem PD
- potpredsjedavajućima PD
- sekretaru Doma naroda
- službi Doma naroda
- sekretaru Predstavničkog doma
- službi Predstavničkog doma
- predlagaču
- službi za izradu izvornika PD
- a.a.



MUŠIĆ ZIJAT

POSLANIK PREDSTAVNIČKOG DOMA PARLAMENTA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Aprimijeno: 27-07-2022			
Org. Jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	-02-	1533	122

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

PREDSTAVNIČKI DOM n/r G-din **Mirsad Zaimović**, predsjedavajući

DOM NARODA n/r G-din **Tomislav Martinović**, predsjedavajući

Na osnovu člana 179. a u vezi s članom 163 i 172 Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, podnosim **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU**, radi njegovog razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku.

Obrazloženje prijedloga da se Prijedlog zakona razmatra i donese po skraćenom postupku:

Odredbama člana 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, uređeno je pitanje donošenja zakona po skraćenom postupku, te je predviđeno da ukoliko nije u pitanju složen i obiman zakon, podnositelj prijedloga zakona može umjesto nacrtu podnijeti prijedlog zakona i predložiti da se prijedlog zakona pretresa po skraćenom postupku bez nacrtu zakona. Kako se u konkretnom slučaju radi o zakonskim rješenjima koja nisu obimna, a predložena izmjena ima za cilj poštivanje Ustava Federacije BiH, Ustava BiH i Evropske konvencije o ljudskim pravima koja ima nadustavnu kategoriju, a u vezi eliminaciju postojećih rješenja koja ne osiguravaju stečeno parvo, odnosno parvo na imovinu a da su predložene izmjene jasne, precizne i omogućavaju primjenu istoga bez mogućnosti različitog tumačenja, čime se u konačnici i ostvaruju temeljni ciljevi zakona i ispunjavanje osnovnog razloga njegovog donošenja, predlažem da se prijedlog Zakona razmatra i donese potupku u skladu s članom 172. Poslovnika. Predloženom izmjenom predlaže se brisanje člana 116. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju Federacije BiH ("Službene novine FBiH", br. 13/18), s obzirom da je primjenom pomenutih odredbi evidentno kršenje prava na stečenu imovinu.

ZASTUPNIK

MUŠIĆ ZIJAT



PRIJEDLOG

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU

Sarajevo, juli 2022.godine

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU

Član 1.

U Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 13/18 i 93/2019), (u daljnjem tekstu: Zakon), „Član 116. se briše.“

Član 2.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamenta Federacije BiH

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamenta Federacije BiH

O B R A Z L O Ž E N J E
ZAKON O IZMJENI ZAKONA O
PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU

I – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za usvajanje Zakona o izmjeni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju nalazi se u odredbama člana III.2.e), III.3.(3) i člana III.4.j) Ustava Federacije, prema kojima su federalna vlast i kantoni nadležni za oblast socijalne politike. Federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ove nadležnosti, a kantoni su posebno nadležni za provođenje socijalne politike i uspostavu službi socijalne zaštite.

Prema odredbama člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije, Parlament Federacije nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

Shodno članu 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i članu 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), predlaže se donošenje Zakona o izmjeni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju iz slijedećih razloga:

Razlog za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju prevashodno je poštivanje Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, konkretno Član II.A.2.(1) k), u kojemu je propisano:

"Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog ustava.

Posebno:

(1) Sva lica na teritoriji Federacije uživaju prava na:

1. k) imovinu;“

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Nakon ocjene ustavnosti člana 116 Zakona o PIO, na prijedlog Vlade Federacije usvojene su dopune ovog člana, međutim, prema mišljenju mnogih relevantnih stručnjaka ustavnog prava i dalje se ograničava mirno uživanje stečene imovine, odnosno penzije, a što nije bila intencija Ustavnog suda BiH, već je ista bila da se ni na koji način ne ograničava, pa ni u određenom obliku uživanja prava na stečenu imovinu tj. penziju.

Stoga je potrebno zakonsko rješenje koje je u skladu sa Ustavom BiH, Ustavom F BiH.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Član 1.

Ustavni sud je utvrdio da **kompletan** član 116. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", broj 13/18) nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, te zadržavanje određenog dijela iz istog člana, tj. dopunjavanje predmetnog člana nije sprovedena odluka Ustavnog suda BiH.

Naime, u obrazloženju presude Ustavnog suda FBiH se navodi sljedeće:

"Ustavni sud Federacije nadalje konstatuje da se osporenom odredbom Zakona, kojom se propisuje obustava isplate penzije u slučaju stjecanja statusa osiguranika u obaveznom osiguranju, neproporcionalno i neopravdano, bez zasnovanosti u eventualnom opravdanom javnom interesu, zakonodavac umiješao, odnosno ograničio neometano uživanje tog prava na stečenu imovinu (penziju), u suštini derogirao stečeno pravo fizičkog lica na neometano uživanje imovine, a što nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Stajalište ovog suda je da se u konkretnom slučaju, ne može donosilac osporene odredbe Zakona pozivati na izuzetke od opšteg pravila da svako ima pravo na neometano uživanje svoje imovine, jer ne postoji utvrđen javni interes koji bi eventualno opravdavao derogiranje ovog stečenog prava."

Iz prethodno citiranog obrazloženja je vidljivo da Ustavni sud FBiH smatra da ne postoji utvrđen javni interes da se derogira određeno stečeno pravo na mirno uživanje imovine tj. penzije.

IV- FINANSIJSKA SREDSTVA

Po pitanju provođenja ovoga zakona nisu potrebna finansijska sredstva.

PRIJEDLOG

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O MIROVINSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU

Sarajevo, srpanj 2022.godine

ZAKON O IZMJENI ZAKONA O MIROVINSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU

Član 1.

U Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 13/18 i i 93/2019), (u daljnjem tekstu: Zakon), „Članak 116. se briše.“

Član 2.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamenta Federacije BiH

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamenta Federacije BiH

O B R A Z L O Ž E N J E
ZAKON O IZMJENI ZAKONA O
MIROVINSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU

I – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za usvajanje Zakona o izmjeni Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju nalazi se u odredbama članaka III.2.e), III.3.(3) i člana III.4.j) Ustava Federacije, prema kojima su federalna vlast i županije nadležni za oblast socijalne politike. Federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ove nadležnosti, a županije su posebno nadležni za provođenje socijalne politike i uspostavu službi socijalne zaštite.

Prema odredbama članaka IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije, Parlament Federacije nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

Shodno članku 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i članu 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), predlaže se donošenje Zakona o izmjeni Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju iz slijedećih razloga:

Razlog za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju prevashodno je štovanje Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, konkretno članka II.A.2.(1) k), u kojemu je propisano:

"Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog ustava.

Posebno:

(1) Sva lica na teritoriji Federacije uživaju prava na:

1. k) imovinu;"

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Nakon ocjene ustavnosti člana 116 Zakona o MIO, na prijedlog Vlade Federacije usvojene su dopune ovog članka, međutim, prema mišljenju mnogih relevantnih stručnjaka ustavnog prava i dalje se ograničava mirno uživanje stečene imovine, odnosno mirovine, a što nije bila intencija Ustavnog suda BiH, već je ista bila da se ni na koji način ne ograničava, pa ni u određenom obliku uživanja prava na stečenu imovinu tj. mirovinu.

Stoga je potrebno zakonsko rješenje koje je u skladu sa Ustavom BiH, Ustavom F BiH.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Član 1.

Ustavni sud je utvrdio da **cijeli** član 116. Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", broj 13/18) nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, te zadržavanje određenog dijela iz istog članka, tj. dopunjavanje predmetnog članka nije sprovedena odluka Ustavnog suda BiH.

Naime, u obrazloženju presude Ustanog suda FBiH se navodi sljedeće:

"Ustavni sud Federacije nadalje konstatuje da se osporenim odredbom Zakona, kojom se propisuje obustava isplate penzije u slučaju stjecanja statusa osiguranika u obaveznom osiguranju, neproporcionalno i neopravdano, bez zasnovanosti u eventualnom opravdanom javnom interesu, zakonodavac umiješao, odnosno ograničio neometano uživanje tog prava na stečenu imovinu (penziju), u suštini derogirao stečeno pravo fizičkog lica na neometano uživanje imovine, a što nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Stajalište ovog suda je da se u konkretnom slučaju, ne može donosilac osporene odredbe Zakona pozivati na izuzetke od opšteg pravila da svako ima pravo na neometano uživanje svoje imovine, jer ne postoji utvrđen javni interes koji bi eventualno opravdavao derogiranje ovog stečenog prava."

Iz prethodno citiranog obrazloženja je vidljivo da Ustavni sud FBiH smatra da ne postoji utvrđen javni interes da se derogira određeno stečeno pravo na mirno uživanje imovine tj. penzije.

IV- FINANSIJSKA SREDSTVA

Po pitanju provođenja ovoga zakona nisu potrebna finansijska sredstva.

ПРИЈЕДЛОГ

Закон о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању

Сарајево, јуни 2022

Закон о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању

Члан 1.

У Закона о пензијском и инвалидском осигурању („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 13/18 и и 93/2019), (у даљњем тексту: Закон), „Члан 116. се брише.“

Члан 2.

(Ступање на снагу)

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

Председавајући
Дом народа
Парламент Федерације БиХ

Председавајући
представнички дом Конгреса
Парламент Федерације БиХ

ОБЈАШЊЕЊЕ

Закона о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању

I - УСТАВНА ОСНОВА

Уставни основ за усвајање Закона о измени Закона о пензијском и инвалидском осигурању налази се у одредбама члана III.2.е), III.3 (3) и члана III.4.ј) Устава Федерације, према којем су федерална влада и кантони задужени за социјалну политику. Савезна влада има право да утврђује политику и доноси законе који се тичу ове надлежности, а кантони имају посебну надлежност за провођење социјалне политике и успостављање служби социјалне заштите.

Према одредбама члана IV. А. 20. (1) д) Устава Федерације, Парламент Федерације је надлежан за доношење закона о вршењу функција савезне владе.

На основу члана 172. став (1) Пословника Заступничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07 и 2/08) и члана 164. став (1) Пословника Службеног гласника Дома народа Федерације БиХ ", бр. 27/03 и 21/09), предлаже се усвајање Закона о измјени Закона о пензијама и инвалидско осигурање из следећих разлога:

Разлог за доношење Закона о измјени Закона о пензијском и инвалидском осигурању преваходно је поштивање Устава Федерације Босне и Херцеговине, конкретно Члан II.A.2.(1) к), у којему је прописано:

"Федерација ће осигурати примјену највишег нивоа међународно признатих права и слобода утврђених у документима наведеним у Анексу овог устава.

Посебно:

(1) Сва лица на територији Федерације уживају права на:

1. к) имовину;"

II - РАЗЛОЗИ ЗА УСВАЈАЊЕ ЗАКОНА

Након оцјене уставности члана 116 Закона о ПИО, на приједлог Владе Федерације усвојене су допуне овог члана, међутим, према мишљењу многих релевантних стручњака уставног права и даље се ограничава мирно уживање стечене имовине, односно пензије, а што није била интенција Уставног суда БиХ, већ је иста била да се ни на који начин не ограничава, па ни у одређеном облику уживања права на стечену имовину тј. пензију.

Стога је потребно законско рјешење које је у складу са Уставом БиХ, Уставом Ф БиХ.

III - ОБЈАШЊЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ПРАВНИХ РЕШЕЊА

Члан 1

Уставни суд је утврдио да комплетан члан 116. Закона о пензијском и инвалидском осигурању ("Службене новине Федерације БиХ", број 13/18) није у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине, те задржавање одређеног дијела из истог члана, тј. допуњавање предметног члана није спроведена одлука Уставног суда БиХ.

Наиме, у образложењу пресуде Уставног суда ФБиХ се наводи сљедеће:

"Уставни суд Федерације надаље констатује да се оспореном одредбом Закона, којом се прописује обустава исплате пензије у случају стјецања статуса осигураника у обавезном осигурању, непропорционално и неоправдано, без заснованости у евентуалном оправданом јавном интересу, законодавац умијешао, односно ограничио неометано уживање тог права на стечену имовину (пензију), у суштини дерогирао стечено право физичког лица на неометано уживање имовине, а што није у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине и Европском конвенцијом о заштити људских права и основних слобода. Стајалиште овог суда је да се у конкретном случају, не може доносилац оспорене одредбе Закона позивати на изузетке од општег правила да свако има право на неометано уживање своје имовине, јер не постоји утврђен јавни интерес који би евентуално оправдавао дерогирање овог стеченог права."

Из претходно цитираног образложења је видљиво да Уставни суд ФБиХ сматра да не постоји утврђен јавни интерес да се дерогира одређено стечено право на мирно уживање имовине тј. пензије.

IV- ФИНАНСИЈСКИ РЕСУРСИ

По питању провођења овога закона нису потребна финансијска средства.