

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE
DOM NARODA
Predsjedatelj/Predsjedavajući



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
PARLIAMENT OF THE FEDERATION
HOUSE OF PEOPLE
Chairperson

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
ДОМ НАРОДА
Предсједавајући

Broj: 02-02-1721/20
Sarajevo, 01.10. 2020. godine

PREDSJEDATELJ
ZASTUPNIČKOG DOMA
Mirsad Zaimović

POTPREDSJEDATELJI
ZASTUPNIČKOG DOMA
Mladen Bošković

**PREDMET: PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O NAPLATI I
DJELOMIČNOM OTPISU DUGOVANJA SPORTSKIM KOLEKTIVIMA
– (predlagatelji: Jasmin Duvnjak, Ivo Tadić i Slađan Ilić, izaslanici u Domu
naroda Parlamenta Federacije BiH)- žurni postupak**

Obavješćujem Vas da je Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 7. sjednici od 1.10.2020. godine usvojio Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim kolektivima sa Amandmanom koji su predlagatelji prihvatali.

Amandman glasi:

U članku 1. Prijedloga zakona riječi: "nastalog do 30.6.2020. godine", zamjenjuju se riječima: "nastalog do 1.11.2020. godine".

Tekst Prijedloga zakona Vam dostavljamo u privitku.

Dostavljeno:

- Uredu predsjedatelja Doma naroda
- Potpredsjedateljima Doma naroda
- Tajniku Doma naroda
- Tajniku Zastupničkog doma
- Predsjedniku i dopredsjednicima Federacije BiH
- Premijeru i zamjenicima premijera Vlade Federacije BiH
- Jasminu Duvnjaku, Ivi Tadiću i Slađanu Iliću, izaslanicima u Domu naroda
- Tajniku Vlade Federacije BiH
- Federalnom ministarstvu finacija
- Službi Zastupničkog doma
- Službi Doma naroda
- Službi za izradu izvornika Zastupničkog doma
- a/a



8.10.2020.

Sarajevo, Hamdije Kreševljakovića 3, Tel. /Fax: (033) 666-681; 223-622 www.parlamentbih.gov.ba

otp. *[Signature]* miota

BOSNA I HERCEGOVINA

FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA

n/r Tomislav Martinović, predsjedatelj

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 11-10-2020			
Org. jed.	Broj	Pričega	Vrijednost

02 - 02 - 1721 /20

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim kolektivima („Službene novine Federacije BiH”, br. 37/14 i 12/17)

Natemelju članka 155. i 172. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine FBiH, broj 27/03, 21/09 i 24/20). podnosimo:

**Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim kolektivima
(„Službene novine Federacije BiH”, br. 37/14 i 12/17)**

Obrazloženje:

Stupanjem na snagu Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim klubovima i izmjena i dopuna Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim kolektivima („Sl. novine Federacije BiH“ BR. 37/14 i 12/17) u daljem tekstu „Zakon“, propisani su uvjeti, način i postupak otplate dospjelog, a nenaplaćenog poreznog duga nastalog do 31.12. 2016. godine, pitanja otpisa zateznih kamata i troškova prinudne naplate sportskim kolektivima u Federaciji BiH (čl.1. Zakona).

Odredbom člana 4. stav 1 Zakona propisano je: „Zahtjev za zaključivanje sporazuma podnosi se mjerodavnom kantonalnom poreznom uredu u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona“, dok član 10 Zakona propisuje da „Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u

„Službenim novinama Federacije BiH“ (Zakon u „Službenim novinama Federacije“ objavljen dana 16.5.2014. godine). Osnovni razlog donošenja Zakona kao lex specialis u odnosu na Zakon o Poreznoj upravi Federacije BiH („Sl. novine Federacije BiH“, br.33/02,28/04,57709,40/10,27/12,7/13,71/14 i 91/15), bilo je uređenje novrmativno- pravnog okvira i preciziranje uslova pod kojima se sportskim klubovima daje mogućnost reprogramiranja glavnog poreznog duga odnosno otpisa zateznih kamata i umanjene glavnice, čime su se na inicijativu brojnih sportskih kolektiva stvorile zakonske pretpostavke za njihovo normalno funkcionisanje, što je u cilju dobivanja licence za učešće domaćih sportskih kolektiva na međunarodnoj sceni, već duže vrijeme potencirano „condicio sine qua non“ od strane mjerodavnih međunarodnih sportskih institucija (UEFA, FIFA, FIBA i sl.).

Zakon je dakle striktno precizirao i vezao pitanje dospjelih a nenaplačenih poreskih dugovanja sportskih kolektiva u Federaciji BiH, sa danom 31.12.2016. godine, kao rokom do kada se nastala porezna dugovanja i zatezne kamate, pod uvjetima i na način propisan zakonom, mogu regulisati zaključenjem sporazuma između Porezne uprave i poreznog obveznika, s tim da se zahtjev za zaključivanjem sporazuma podnosi nadležnom kantonalnom poreznom uredu u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Navedena odredba čl.1. Zakona po mišljenju većine sportske javnosti, strogo je formalna i kruto regulira predmetnu materiju, prvenstveno sa aspekta solventnosti i ekomske konsocijacije sportskih klubova, obzirom da se obligatorno veže samo za rok 31.12.2016. godine kao rok do kojeg se porezna dugovanja i zatezne kamate, mogu reprogramirati, a na način propisan Zakonom, tako da se u uvjetima finansijske krize u kojoj se nalazi veći broj domaćih sportskih klubova, što je notorna i općepoznata činjenica, osnovano dovodi u pitanje njihovo aktivno učešće i participacija na međunarodnoj sportskoj sceni, što bi u svakom slučaju moglo imati nesagledive posljedice na širu društvenu zajednicu te razvoj i afirmaciju sporta i sportske kulture uopće.

Stoga se osnovano nameće potreba za izmjenom i dopunom Zakona, na način da se uslovi, način i postupak u vezi dospjelih, a nenaplačenih poreskih dugovanja sportskih klubova te otpisa zateznih kamata, umjesto za 31.12.2016. godine veže za 30.06.2020. godine kao referentnu vremensku vrijednost za koju se veže nastupanje odgovarajućih pravnih posljedica.

Iz prednjeg nesumnjivo proističe da je osnovni razlog dopnošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona prvenstveno sistematsko obezbjeđivanje i normalizacija poslovanja sportskih kolektiva kao poreskih obveznika, te prevazilaženje ograničavajućeg faktora njihovog poslovanja-izmirenja poreskih dugovanja, a sve u cilju adekvatnog rješavanja postojećih finansijskih poteškoća sa kojima su suočili u

periodu od 31.12.2016. godine do danas, čime su u uzročno-posljedičnom slijedu direktno utiče na njihovo finansijsko rasterećenje te u konačnici omogućava stvaranje uvjeta za uredno i blagovremeno izmirivanje poreskih obaveza u narednom periodu.

Obzirom da je u Bosni i Hercegovini proglašeno stanje nesreće, uzrokovanе pojавом koronavirusa (COVID-19), veliki broj privrednih subjekata, među kojima i sportski kolektivi u F BiH, bilo je u obavezi obustaviti rad, što je dovelo do značajnog poremećaja normalnih tokova poslovanja. Također, upoznati ste sa odlukama svih krovnih saveza u BiH kao i sa Odlukom Izvršnog Odbora NS /FS BiH od dana 1.6.2020., kojom je prekinuto takmičenje u sezoni 19/20, zbog čega su fudbalski klubovi, kao i mnogi drugi sportski kolektivi, ostali bez značajnijih novčanih sredstava neodigravanjem utakmica u prisustvu publike, te neispunjavanja obaveza koje proizilaze iz zaključenih sponzorskih ugovora.

Obzirom da sportski klubovi ne spadaju u kategoriju poslovnih subjekata koji stižu pravo na subvencioniranje države temeljem Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, kao i činjenicu da će se, po isteku 30 dana od dana prestanka stanja nesreće, prestati primjenjivati Zaključak Vlade FBIH br: 781/2020 od 10.6.2020. godine kojim je odloženo plaćanje sporazumnih rata i tekućih obaveza u periodu stanja nesreće, jasno je da se sportski kolektivi nalaze u bezizlaznoj situaciji i da će se vrlo teško oporaviti od posljedica izazvanih pandemijom COVID 19.

PODNOŠITELJI:

IVO TADIĆ

JASIMIN DUVNJAK

SLAĐAN ILIĆ

Zakon
o izmjenami Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja
sportskim kolektivima

Član 1.

U članu 1., riječi „nastalog do 31.12.2016. godine“, zamjenjuje se riječima:“nastalog do 30.06.2020. godine“.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.

Obrazloženje

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu IV.5.(1.) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Razlozi za njegovo donošenje:

Analizom sporne odredbe iz čl. 1. Zakona o naplati i djelimičnom otpisu dugovanja sportskim klubovima („Sl. novine Federacije BiH“, br. 37/14 i 12/17) – u daljem tekstu „Zakon“, te njegovom dosadašnjom praktičnom primjenom, zaključeno je da je ista predstavlja ograničavajući faktor za nesmetano funkcionisanje sportskih kolektiva, kao i postupka njihovih licenciranja te učešća na evropskim i svjetskim sportskim događajima, imperativan propisan finansijski kriterijum.

Obzirom da je u Bosni i Hercegovini proglašeno stanje nesreće, uzrokovane pojavom koronavirusa (COVID-19), veliki broj privrednih subjekata, među kojima su i sportski kolektivi u FBiH, bilo je u obavezi obustaviti rad, što je dovelo do značajnog poremećaja normalnih tokova poslovanja. Također, upoznati mo sa odlukama svih krovnih saveza u BiH, kao i sa Odlukom Izvršnog Odbora NS/FS BiH od dana 01.06.2020.godine, kojom je prekinuto takmičenje u sezoni 2019/2020, zbog čega su fudbalski klubovi, kao i mnogi drugi sportski kolektivi, ostali bez značajnijih novčanih sredstava neodigravanjem utakmica u prisustvu publike, te neispunjavanja obaveza koji proizilaze iz zaključenih sponzorskih ugovora.

Obzirom da sportski kolektivi ne spadaju u kategoriju poslovnih subjekata koji stišu pravo na subvencioniranje države temeljem Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, kao i činjenicu da će se, po isteku 30 dana od dana prestanka stanja nesreće, prestati primjenjivati Zaključak Vlade F BiH broj: 781/2020 od 10.06.2020.godine kojim je odloženo plaćanje sporazumnih rata i tekućih obaveza u periodu stanja nesreće, jasno je da se sportski kolektivi nalaze u bezilaznoj situaciji i da će se vrlo teško oporaviti od posljedica izazvanih pandemijom COVID-19.

Upravo zbog toga, sporna odredba više nego očigledno nema nikavu društvenu niti ekonomsku opravdanost. Njenom izmjenom, ustabilio bi se i konsolidovao finansijski položaj sportskih kolektiva te zasigurno uspostavilo stanje koje osigurava pravilnu finansijsku ravnotežu u provođenju poreske politike, što bi predstavljalo dodatni ekonomski stimulans ubrzanom razvoju i jačanju svih oblika sportskih udruženja, klubova ili sportskih saveza na nivou Federacije BiH.

Sve su ovo razlozi donošenja Zakona o izmjenama Zakona o naplati i djelimičnom otpisu dugovanja sportskim klubovima („Sl. novine Federacije BiH“, br.37714 i 12/17).

U nastavku dat ćemo obrazloženje konkretnih i predloženih izmjena i dopuna (u daljem tekstu: izmjene i dopune) naznačenog zakona (u daljem tekstu: Zakon):

U članu 1. Zakona reguliše se da će se riječi „nastalog do 31.12.2016. godine“, zamijeniti riječima „nastalog do 30.06.2020. godine“.

U članu 2. predloženo je ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.