

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE
DOM NARODA

Odbor za pravdu, opću upravu i lokalnu samoupravu

Broj: 02/16-02-2100/20
Sarajevo, 30.12.2020. godine

Na osnovu člana 70. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Odbor za pravdu, opću upravu i lokalnu samoupravu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je, na trećoj sjednici Odbora održanoj 30.12.2020. godine razmatrao:

- 1. Usvajanje zapisnika sa druge sjednice Odbora za pravdu, opću upravu i lokalnu samoupravu od 01.10.2020.god.**
- 2. Prijedlog Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021.god. -hitni postupak.**
- 3. Prijedlog Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021.god. – hitni postupak.**
- 4. Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o budžetima u Federaciji BiH – hitni postupak,**
- 5. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjem platnom prometu – hitni postupak.**
- 6. Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o doprinosima – skraćeni postupak.**
- 7. Prijedlog Zakona o zaštiti okoliša.**
- 8. Nacrt Zakona o plinovodu"Južna interkonekcija Bosna i Hercegovina I Republika Hrvatska“.**
- 9. Nacrt Zakona o posredovanju u prometu nekretnina.**

Na osnovu člana 51. stav 1. Poslovnika o radu, Odbor za pravdu, opću upravu i lokalnu samoupravu, podnosi Domu naroda sljedeći

I Z V J E Š T A J

- 1. Usvajanje zapisnika sa druge sjednice Odbora za pravdu, opću upravu i lokalnu samoupravu od 01.10.2020.godine.**

Predsjednik i članovi Odbora za pravdu, opću upravu i lokalnu samoupravu su jednoglasno usvojili zapisnik sa druge sjednice Odbora za pravdu, opću upravu i lokalnu samoupravu od 01.10.2020.godine.

- 2. Prijedlog Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021.god.**

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine predlaže da se Budžet Federacije Bosne i Hercegovine za 2021. godinu donese po hitnom postupku, u skladu sa članom 191. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine

Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/19) kojim je utvrđeno da se po hitnom postupku može donijeti samo zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju.

Predstavnik predlagača detaljno je obrazložio Prijedlog Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021. godinu te pojasnio razloge hitnog postupka navodeći, kako slijedi: Svjetska zdravstvena organizacija je dana 11.03.2020. godine proglasila pandemiju novog koronavirusa (COVID-19) u svijetu.

U navedenim okolnostima, prepoznajući složenu situaciju nastalu usljed pandemije COVID-19, a u cilju poduzimanja preventivnih mjera u borbi protiv iste kao i sanacije posljedica nastalih po privredne subjekte, pristupilo se hitnoj pripremi i izradi Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, čime su ispunjeni uvjeti iz gore navedenih odredbi poslovnika.

Također, potrebno je uzeti u obzir kašnjenje pri usvajanju Dokumenta okvirnog budžeta za period 2021.-2023. godina (Zaključak V. broj: 1371/2020 od 08.10.2020. godine, koji je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela na 239. sjednici, održanoj 08.10.2020. godine), iz razloga što je Fiskalno vijeće Bosne i Hercegovine, tek na 4. sjednici održanoj 18.09.2020. godine, usvojilo Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini za period 2021.-2023. godina.

S obzirom na pogoršanu epidemiološku situaciju izazvanu COVID-19, te poremećaje u vanjskim čimbenicima ekonomskog rasta, programi i mjere su prilagođeni građanima, privredi i privrednim subjektima u cilju ublažavanja posljedica nastalih usljed pandemije COVID-19.

Članovi Odbora predlažu Domu naroda da razmotri i usvoji Prijedlog Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, po hitnom postupku, u tekstu kako je predložila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH, na redovnoj sjednici održanoj 29.12.2020.god. usvojio je Prijedlog Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021.god. – hitan postupak.

3. Prijedlog zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021.godinu – hitni postupak

Ustavni osnov za donošenje navedenog zakona sadržan je u odredbi III člana 1. tačke c) i g), koji je izmjenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i odredbi IV A. Člana 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije kao i finansiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

Ovim Zakonom propisuje se postupak izvršavanja Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine u 2021. godini. Zakon o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021. godinu regulisan je u okviru 6 poglavlja. Za provođenje ovog Zakona neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na redovnoj sjednici održanoj 29.12.2020. godine usvojio je Prijedlog Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021. godinu.

Članovi Odbora predlažu Domu naroda da razmotri i usvoji Prijedlog Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021. godinu po hitnom postupku, u tekstu kako je predložila Vlada Federacije BiH.

4. Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o budžetima u Federaciji BiH – hitni postupak

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbi III. člana 1. tačke c) i g), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i odredbi IV. A. člana 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federaciji kao i finansiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

Vlada Predlaže da se Zakon o dopunama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine donese po hitnom postupku, u skladu sa članom 191. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 27/03, 21/09 i 24/20), koji predviđaju da se zakon može donijeti po hitnom postupku samo ako se tim zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju Bosne i Hercegovine. Predstavnik predlagača je pojasnio razloge izmjene zakonskog rješenja. Članovi Odbora predlažu Domu naroda da razmotri i usvoji Prijedlog zakona o dopunama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine po hitnom postupku.

U općem pretresu, Odbor je utvrdio da postoji ustavni osnov za donošenje navedenog zakona sadržan u odredbi III člana 1. tačke c) i g) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

5. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjem platnom prometu – hitni postupak

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III.1. tačka c) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o

finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti.

Predstavnik predlagača je pojasnio razloge i ciljeve izmjene navedenog zakonskog rješenja, navodeći u svom izlaganju, kako slijedi:

Vlada predlaže da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjem platnom prometu donese po hitnom postupku, u skladu sa članom 191. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH i člana 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bi, koji predviđaju da se zakon može donijeti po hitnom postupku samo ako se tim zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju.

Ovim zakonom se želi poboljšati transparentnost i uporedivost naknada pružaoca platnih usluga, uspostaviti Registar računa fizičkih lica i uvesti institut osnovnog računa,.

U općem pretesu, Odbor je utvrdio da postoji ustavni osnov za donošenje navedenog zakona koji je sadržan u članu III.1 i CVI i članu IV.A.20 (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Članovi Odbora predlažu Domu naroda da razmotri i usvoji Prijedlog zakona o unutrašnjem platnom prometu, po hitnom postupku, kako je predložila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

6. Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o doprinosima – skraćeni postupak

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III.1. tačka c) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti.

Predstavnik predlagača je pojasnio razloge i ciljeve izmjene navedenog zakonskog rješenja.

Članovi Odbora predlažu Domu naroda da razmotri i usvoji Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjem platnom prometu, po hitnom postupku, kako je predložila Vlada Federacije BiH.

U svom izlaganju, predstavnik predlagača je naveo, kako slijedi:

Donošenje Zakona o izmjeni Zakona o doprinosima predlaže se po skraćenom postupku, u skladu sa članom 172. Poslovnika o radu Predstavničkog doma i članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, koji predviđaju da se zakon može donijeti po skraćenom postupku kad nije u pitanju složen i obiman zakon.

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH je na 16. redovnoj sjednici održanoj 02.12.2020.godine, usvojio Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o doprinosima – skraćeni postupak, u tekstu kako ga je predložila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

U općem pretesu, Odbor je utvrdio da postoji ustavni osnov za donošenje navedenog zakona koji je sadržan u članu III.1 i CVI i članu IV.A.20 (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

7. Prijedlog Zakona o zaštiti okoliša

Ustavni osnov za donošenje Zakona o zaštiti okoliša sadržan je u glavi III, član 2. alineja c. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je politika zaštite čovjekove okoline u zajedničkoj nadležnosti između Federacije Bosne i Hercegovine i kantona.

Predstavnik predlagača je u svom izlaganju naveo, kako slijedi:

Razlozi za donošenje zakona su: očuvanje, zaštita, obnova i poboljšanje ekološkog kvaliteta i kapaciteta okoliša, kao i kvaliteta života; mjere i uslovi upravljanja, očuvanja i racionalnog korištenja prirodnih resursa; pravne mjere i institucije očuvanja, zaštite i poboljšanja zaštite okoliša; finansiranje aktivnosti vezanih za okoliš i dobrovoljne mjere i poslovi i zadaci organa uprave na različitim nivoima vlasti.

U skladu sa načelima saradnje i podijeljene odgovornosti ovom zakonu takodjer je cilj:

Smanjenje korištenja, sprječavanja opterećivanja i zagađivanja okoliša, sprječavanje narušavanja, kao i poboljšanje i obnova oštećenog okoliša; zaštita ljudskog zdravlja i poboljšanje uslova okoliša za kvalitet života; očuvanje i zaštita prirodnih resursa, racionalno korištenje resursa i takav način privredjivanja kojim se osigurava obnova resursa i uspostavljanje i razvoj institucija za zaštitu i očuvanje okoliša.

Novi Zakon o zaštiti okoliša se zasniva na direktivama Evropske Unije i međunarodnim konvencijama.

U Zakonu su u potpunosti ili djelimično ugrađene odredbe pet EU Direktiva, što predstavlja respektabilan nivo uskladenosti ovog zakona sa propisima EU. Predmetnim zakonom se uvode nove odredbe koje su veoma bitne za zaštitu okoliša kao što su: bitno skraćenje rokova za izdavanje okolinske dozvole.

Odredbama novog zakona regulisano je pitanje obnove okolinske dozvole, što do sada nije bio slučaj.

Odredbe novog zakona daju podlogu za izradu podzakonskih propisa kojim se definišu kategorije pogona i postrojenja, kao i nadležnost za postupanje.

Svaka osoba ima pravo na zdrav i ekološki prihvatljiv okoliš kao osnovno ljudsko pravo te je opća dužnost zaštititi i poboljšati okoliš za dobrobit sadašnjih i budućih generacija.

Odbor je u općoj sjednici utvrdio da postoji ustavni osnov za donošenje Zakona o zaštiti okoliša sadržan u glavi III, član 2. alineja c. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je politika zaštite čovjekove okoline u zajedničkoj nadležnosti između Federacije Bosne i Hercegovine i kantona.

Članovi Odbora predlažu Domu naroda da razmotri i usvoji Prijedlog Zakona o zaštiti okoliša, kako je predložila Vlada Federacije BiH.

8. Nacrt Zakona o plinovodu „Južna interkonekcija Bosna i Hercegovina i Republika Hrvatska

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana III.1. tačka f), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, i člana IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, iz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

Nakon uvida u propise Evropske unije i analize odredbi ovog zakona, utvrđeno je da se ovim zakonom ne vrši uskladjivanje sa propisima Evropske unije.

Federacija BiH se trenutno snabdijeva prirodnim gasom iz samo jednog pravca i samo jednog izvora, koristeći transportni gasovod koji prelazi granicu Srbije i Bosne i Hercegovine. Stoga je izgradnja nove gasne interkonekcije – Južna interkonekcija Bosna i Hercegovina i Republika Hrvatska, prepoznata je kao projekat od najvećeg prioriteta za Federaciju Bosne i Hercegovine. Ovaj projekat uvršten je u sve ključne, strateške planske i razvojne dokumente donesene na nivou Federacije Bosne i Hercegovine i Bosne i Hercegovine.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH je 16. redovnoj sjednici održanoj 02.12.2020.godine, razmatrao Nacrt Zakona o plinovodu „Južna interkonekcija Bosna i Hercegovina i Republika Hrvatska“, te je usvojio zaključak, kako slijedi:

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH prihvata Nacrt Zakona o plinovodu „Južna interkonekcija Bosna i Hercegovina i Republika Hrvatska“, te smatra da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga Zakona.

Zadužuje se Predlagač da prilikom izrade Prijedloga Zakona uzme u obzir sve prijedloge, primjedbe i sugestije iznesene u raspravi, kao i one koje su dostavljene ili će biti dostavljene u pisanom obliku.

U općem pretresu, Odbor je utvrdio da postoji ustavni osnov za donošenje navedenog zakona koji je sadržan u člana III.1. tačka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, i člana IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

9. Nacrt Zakona o posredovanju

Ustavni osnov za donošenje Zakona o posredovanju u prometu nekretnina sadržan je u članu III.1 tačka b) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIC. i CVI., i članu IV.A20.(1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine, između ostalog, utvrđivanje ekonomske politike.

Predstavnik predlagača je pojasnio razloge i ciljeve nacrta predloženog zakona, navodeći:

Postojeće stanje u oblasti prometa nekretninama na području Federacije Bosne i Hercegovine karakterišu velike nepravilnosti i problemi koji su nastali kao posljedica nepostojanja zakonskog okvira kojim bi ova oblast bila uređjena. Ovu djelatnost karakteriše primjena opštih pravila regulisanih Zakonom o obligacionim odnosima i pojedinih odredaba Zakona o unutrašnjoj trgovini koji uređuju posredovanje općenito.

Pravno neuređeno stanje, pogoduje pojavi sve većeg broja lica koja posreduju u trgovini nekretnina bez ikakve registracije, u sferi tzv. sive ekonomije, pa posebno valja istać

U općem pretresu, Odbor je utvrdio da postoji ustavni osnov za donošenje navedenog zakona koji je sadržan u odredbi člana IV.A.20.(1.d) Ustava Federacije BiH, kojim je propisano da je Parlament Federacije nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

Članovi Odbora predlažu Domu naroda da razmotri i usvoji Nacrt Zakona o posredovanju, u tekstu kako je predložila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

Za izvjestioca na sjednici Doma naroda ispred Odbora za pravdu, opću upravu i lokalnu samoupravu, određen je Senad Čeljo, predsjednik Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

