

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE
DOM NARODA

Odbor za pravdu, opću upravu i lokalnu samoupravu

Broj: 02/16-02-1601/20
Sarajevo, 01.10.2020. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 01-10-2020

Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost

B
X 20

Na osnovu člana 70. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Odbor za pravdu, opću upravu i lokalnu samoupravu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je, na drugoj sjednici Odbora održanoj 01.10.2020. godine razmatrao:

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine – hitan postupak.
2. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku – skraćeni postupak.
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o faktoringu – skraćeni postupak.
4. Prijedlog zakona o sudskoj policiji u Federaciji Bosne i Hercegovine,
5. Prijedlog zakona o zaštiti na radu,
6. Nacrt zakona o provođenju odluka sudova,
7. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine

Na osnovu člana 51. stav 1. Poslovnika o radu, Odbor za pravdu, opću upravu i lokalnu samoupravu, podnosi Domu naroda sljedeći

IZVJEŠTAJ

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine – hitan postupak.

Ustavni osnov za donošenje zakon sadržan je u odredbi člana IV.C.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojoj je predviđeno da pravila postupka koja su potrebna da se osigura jednakost u postupanju, kao i

osnovni principi pravičnosti u postupcima pred sudovima, uredit će se zakonima Federacije.

Polazeći od činjenice da se ovim zakonom uređuju pravila krivičnog postupka pred sudovima u Federaciji navedena ustavna odredba predstavlja ustavni osnov za njegovo donošenje, pa je na osnovu člana IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje ovog zakona.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine je u predmetu br. U-5/16, na sjednici održanoj 01.06.2017.godine, donio Odluku, te utvrdio da odredbe člana 84. stav 2, 3 i 4 odredbe člana 117. tačka d) odredbe člana 118. stav 3, odredbe člana 225 stav 2 i odredbe člana 226. stav 1. Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine nisu u skladu sa odredbama Ustava Bosne i Hercegovine. Odluka je objavljena u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“, broj: 49/17.

Odlukom se nalaže Parlamentarnoj Skupštini Bosne i Hercegovine da najkasnije u roku od šest mjeseci uskladi navedene odredbe, te obavijesti Ustavni sud Bosne i Hercegovine o poduzetim mjerama s ciljem izvršenja ove odluke.

Uporedo sa aktivnostima Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine u smislu provođenja navedene odluke Ustavnog suda BiH, Federalno ministarstvo pravde poduzelo je aktivnosti u cilju uskladjivanja Zakona o krivičnom postupku Federacije BiH sa navedenom odlukom Ustavnog suda Bosne i Hercegovine.

Pored navedenog ovaj zakonski prijedlog predviđa i uvođenje kućnog pritvora sa elektronskim nadzorom kao novog instituta u krivičnom zakonodavstvu Federacije Bosne i Hercegovine.

Odredbe zakona koje se mijenjaju: Član 98 (pravo svjedoka da ne odgovara na pojedina pitanja), član 131 (krivična djela koja se mogu odrediti posebne istražne radnje), član 132 (nadležnost za određivanje i trajanje istražnih radnji), član 240 (okončanje istrage) i član 241 (podizanje optužnice).

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH, na 5. redovnoj sjednici održanoj 24.09.2019.god. usvojio je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku Federacije BiH, u tekstu kako ga je predložila Vlada F BiH.

U općem pretresu Odbor je utvrdio da postoji Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona, a koji je sadržan u članku IV.C.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom je predviđeno da pravila postupka koja su potrebna da se osigura jednakost u postupanju, kao i osnovni principi pravičnosti u postupcima pred sudovima uredit će se zakonima Federacije.

Polazeći od činjenice da se se ovim zakonom uređuju pravila krivičnog postupka pred sudovima u Federaciji navedena ustavna odredba predstavlja

ustavni osnov za njegovo donošenje, pa je na osnovu člana IV.A.20.(1) d) Ustava Federacije, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje ovog zakona.

2. Prijedlog zakona o izmjeni zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku – skraćeni postupak

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona po skraćenom postupku je da se u konkretnom slučaju ne radi o složenom i obimnom zakonu te da su u tom smislu ispunjeni uslovi iz člana 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH, broj: 27/03 i 21/09).

Ustavni osnov za donošenje navedenog zakona sadržan je u odredbi člana IV.C.3 Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom je predviđeno da pravila postupka koja su potrebna da se osigura jednakost u postupanju, kao i osnovni principi pravičnosti u postupcima pred sudovima uredit će se zakonima Federacije. Polazeći od činjenice da se ovim zakonom uređuju pravila krivičnog postupka pred sudovima u Federaciji navedena ustavna odredba predstavlja ustavni osnov za njegovo donošenje, pa je na osnovu člana IV.A.20 (1) d) Ustava Federacije, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje ovog zakona.

Razlozi za donošenje zakona: postupajući u skladu sa tačkom 2. Zaključka Vlade Federacije BiH V.broj. 471/2018 od 12.04.2018.godine Federalno ministarstvo pravde pripremilo je izmjenju člana 130. stav (1) Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

Članom 1. ovog zakonskog prijedloga mijenja se član 130. stav (1) navedenog zakona na način da troškovi izvršenja krivičnih sankcija prema maloljetniku padaju na teret budžeta osnivača ustanove u kojoj se izvršava krivična sankcija.

Aktuelnom odredbom člana 130. stav (1) navedenog zakona propisano je da troškovi izvršenja krivičnih sankcija prema maloljetnicima padaju na teret Budžeta Federacije BiH.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 5. redovnoj sjednici održanoj 24.09.2019.godine usvojio je Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku.

U općem pretresu, Odbor je utvrdio da postoji ustavni osnov za donošenje navedenog zakona sadržan u odredi člana IV.C.3 Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

3. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FAKTORINGU

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III.1. tačka c) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti. Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o faktoringu predlaže se po skraćenoj proceduru usvajanja, radi propisivanja mogućnosti zaključenja akcesornog (naknadnog) pravnog posla ustupanje predmeta faktoringa na pružioca usluge faktoringa od strane povjerioca.

S obzirom da izmjena ovog zakona nije složena i da je manjeg obima ispunjeni su uslovi iz člana 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH. Stoga se usvajanje ovog zakona predlaže po skraćenoj proceduri.

Članom 1. vrši se tehnička ispravka.

Članom 2. propisuje se mogućnost ustupanja predmeta faktoringa od strane povjerioca na pružaoca faktoring usluge (cesija).

Članom 3. je izvršeno usklađivanje sa odredbama Zakona o Agenciji koje propisuju žalbeni postupak.

Članom 4. određuje se stupanje na snagu ovoga zakona, a to je osam dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH je na 12. redovnoj sjednici održanoj 23.06.2020.godine, usvojio Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o faktoringu, u tekstu kako ga je predložila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

U općem pretresu, Odbor je utvrdio da postoji ustavni osnov za donošenje navedenog zakona koji je sadržan u članu III.1 i CVI i članu IV.A.20 (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

4. PRIJEDLOG ZAKONA O SUDSKOJ POLICIJI U FEDERACIJI BIH

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV.A.20 (I) d. Ustava Federacije BiH, prema kojoj Parlament Federacije BiH donosi zakone o vršenju funkcije federalne vlasti. Osim toga, ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV.C.8 (1) Ustava Federacije BiH kojom je utvrđeno da će se osnovati Sudska policija radi pomoći sudovima u Federaciji BiH. Kako se ovim zakonom uređuju pitanja od značaja za funkcionisanje Sudske policije, kao i djelokrug njenih poslova i ovlaštenja i druga pitanja od značaja za Sudsku policiju, to proizilazi da navedene odredbe predstavljaju ustavni osnov za donošenje ovog zakona, a Parlament Federacije BiH ima ustavno ovlaštenje za donošenje zakona.

Razlozi da donošenje Zakona: Važeći Zakon o sudskoj policiji u mnogome nije aktuelan i ne odgovara funkciji Sudske policije. Ovaj zakon ne predstavlja adekvatan pravni okvir na osnovu kojeg bi Sudska policija mogla obavljati svoju ustavnu ulogu radi pružanja pomoći sudovima i tužilaštvima u ostvarivanju sudske funkcije i tužilačke dužnosti u skladu sa principima nezavisnosti, samostalnosti, nepristrasnosti, stručnosti, profesionalnosti i efikasnosti sudova i tužilaštava za vršenje javnih ovlaštenja u oblasti pravosudja.

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona je nužnost da se novim zakonom na cjelovit način reguliše položaj, mjesto i uloga Sudske policije Federacije Bosne i Hercegovine, kao i predsjednika Vrhovnog suda Federacije BiH, koji je na osnovu odredbe člana IV.C.1.8 (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, odgovoran za upravljanje sudskom policijom.

Potreba za uneprijeđenjem organizacije i rada Sudske policije pored ostalog proizilazi i iz činjenice koje se ogledaju u novim pojavnim oblicima kriminaliteta, te samim tim povećavanju stepena ugroženosti pravosudnih institucija i nosilaca pravosudnih funkcija, te svjedoka u krivičnim postupcima koji se vode pred pravosudnim institucijama Federacije BiH.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH je na nastavku 4. redovne sjednice održane dana 10. i 11.09.2019.god. razmatrao Nacrt Zakona o sudskoj policiji u Federaciji BiH. Tokom rasprave nije bilo primjedbi niti sugestija na navedeni zakonski Nacrt te je Predstavnički dom usvojio zaključak, koji slijedi:

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH prihvata Nacrt zakona o sudskoj policiji u Federaciji BiH te smatra da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona.

Dom naroda Parlamenta Federacije BiH je na svojoj 4. sjednici održanoj dana 19.12.2019.godine, razmatrao Nacrt zakona o

sudskoj policiji u Federaciji BiH. Tokom rasprave nije bilo primjedbi niti sugestija na navedeni zakonski nacrt i tom prilikom usvojen je zaključak, kako slijedi: Dom naroda Parlamenta Federacije BiH prihvata Nacrt zakona o sudskoj policiji u Federaciji BiH i smatra da može poslužiti kao osnov za izradu Prijedloga Zakona.

Predstavnički som Parlamenta F BiH na 13. redovnoj sjednici održanoj 28.07.2020.god. usvojio je Prijedlog Zakona o sudskoj policiji u Federaciji BiH, u tekstu kako ga je predložila Vlada F BiH.

U općem pretresu, Odbor je utvrdio da postoji ustavni osnov za donošenje navedenog zakona koji je sadržan u članu III.1 i CVI i članu IV.A.20 (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

5. PRIJEDLOG ZAKONA O ZAŠTITI NA RADU

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana IV.A.20. (1) d), a u vezi sa članom III.2.e) i članom II.A.2.1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine

Prema odredbama člana IV.A.20.(1)d) Ustava Federacije BiH, Parlament Federacije BiH nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, a prema odredbama člana III.2.e) federalna vlast i kantoni nadležni su za socijalnu politiku.

Prema odredbama člana II.A.2.1. Ustava Federacije BiH, Federacija BiH osigurava primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda a posebno osigurava provođenje ratificiranih međunarodnih konvencija, među kojima je Konvencija Međunarodne organizacije rada br. 155 o zaštiti na radi i radnoj sredini (1981).

Zakon o zaštiti na radu koji je u primjeni, donesen je 1990.god. te je u sklopu reforme radnog zakonodavstva, a kao njegov bitan segment, bilo neophodno osavremeniti i uskladiti sa nastalim promjenama, te osigurati sistem pravila čijom primjenom se, prije sveta, postiže prevencija u nastajanju povreda na radu, profesionalnih oboljenja i drugih oboljenja u vezi sa radom, posebna zaštita žena u vezi sa materinstvom, mladih, lica sa invaliditetom i profesionalno oboljelih osoba od daljeg oštećenja zdravlja i umanjenja radne sposobnosti, očuvanje radne sposobnosti starijih radnika u granicama primjerenim njihovoj životnoj dobi, kao i zaštita radne okoline

S obziro da se ovim zakonom uređuje oblast koja je u zajedničkoj nadležnosti federalne i kantonalne vlasti, Nacrt ovog zakona, dostavljen je svim kantonima radi pribavljanja mišljenja o istom.

Osim toga, zatražena su mišljenja reprezentativnih udruženja poslodavaca i radnika na teritoriji Federacije BiH, odnosno Udruženja poslodavaca u F BiH i Saveza samostalnih sindikata BiH.

Imajući u vidu da je ovim zakonom predviđeno da se odredbe istog primjenjuju na pripadnike oružanih snaga i policijske službenike, do donošenja posebnih propisa iz oblasti sigurnosti i zaštite zdravlja na radu za pripadnike oružanih snaga i policijske službenike, zadržano je mišljenje Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine i Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova.

Predstavnički dom Parlamenta F BiH, na petoj redovnoj sjednici održanoj 24.09.2019.god. usvoji Prijedlog Zakona o zaštiti na radu, u tekstu kako ga je predložila Vlada F BiH.

U općem pretresu, Odbor je utvrdio da postoji ustavni osnov za donošenje navedenog zakona koji je sadržan u odredbama člana IV.A.20.(1)d), a u vezi sa članom članu III.2.e. i članom II.A.2.1 Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

6.NACRT ZAKONA O PROVOĐENJU ODLUKA SUDOVA

Shodno članu 50. stav 2 Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, citiram: Ako predlagač ne uputi svog predstavnika na sjednicu radnog tijela na koju je pozvan, radno tijelo neće razmatrati to pitanje i o tome će obavijestiti Dom naroda i predlagača.

Odbor ovu tačku nije razmatrao jer na sjednici nije prisustvovao predstavnik predlagača propisa.

7.NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O CESTOVNOM PRIJEVOZU FEDERACIJE BIH

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine sadržan je u tačke d) amandmana IX na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i u članu III. Ustava Federacije BiH.

U općem pretresu, Odbor je utvrdio da postoji ustavni osnov za donošenje navedenog zakona koji je sadržan u odredbama člana IV.A.20.(1=d) Ustava Federacije BiH, kojim je propisano da je Parlament Federacije nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

PREDSJEDNIK ODBORA


Senad Čeljo