

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE
DOM NARODA
Zakonodavno - pravna komisija

Broj: 02/2-02-977/21
Sarajevo, 29.04.2021.god.

Na osnovu člana 56. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Zakonodavno-pravna komisija Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je, na 3. sjednici održanoj 29.04.2021. godine, razmatrala:

- 1. Prijedlog zakona o stečaju – hitni postupak;**
- 2. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u F BiH – skraćeni postupak;**
- 3. Prijedlog zakona o mirnom rješavanju radnih sporova;**
- 4. Nacrt Zakona o organizacijama i reprezentativnim organizacijama osoba sa invaliditetom i civilnih žrtava rata;**
- 5. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o deviznom poslovanju;**
- 6. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lizingu.**

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Doma naroda, Komisija podnosi Domu naroda sljedeći

IZVJEŠTAJ

1. Prijedlog zakona o stečaju – hitni postupak

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. A. 20. 1. d., a u vezi sa članom IV. C. 3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlament Federacije BiH nadležan za donošenje zakona u vršenju funkcija federalne vlasti, ukoliko Ustavom nije drugačije utvrđeno, te da pravila postupka potrebna da bi se osigurala jednakost u postupanju kao i osnovni principi pravičnosti u postupcima pred sudovima i organizaciji svih sudova bit će utvrđeni zakonima Federacije.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE Analizirajući postojeće zakonsko rješenje u oblasti provođenja stečajnog postupka, te uzevši u obzir sve činjenice koje ukazuju na određene nejasnoće i nepreciznosti u postojećim zakonskim odredbama pristupilo se izradi novog Zakona o stečaju. Naime, važeći Zakon o stečajnom postupku donesen je 2003. godine i pretrpio je neznatne izmjene i dopune, a ekonomske i socijalne prilike u Federaciji su se znatno promijenile. Nadalje, potpuno nove okolnosti u razvoju poslovnog okruženja same po sebi nameću potrebu za donošenjem, novog zakonskog rješenja u ovoj oblasti, sa posebnim težištem na afirmaciji oživljavanja posrnutih privrednih subjekata, što je naglašeno u predloženom zakonskom tekstu uvođenjem potpuno novih zakonskih normi o postupku reorganizacije poslovnog subjekta kroz predstečajni postupak, čijim provođenjem se nastoje otkloniti vrlo izvjesni problemi u poslovanju privrednog subjekta. Također, kako bi se postiglo kvalitetno zakonsko rješenje uzete su u obzir mnoge primjedbe i preporuke proizašle iz konkretnih slučajeva u sudskoj praksi, a posebno one koje su se odnosile na neprecizne formulacije pojedinih zakonskih normi u važećem zakonskom tekstu, pri čemu je dolazilo do mnogih sporova u primjeni i odugovlačenju postupka. Posebna pažnja prilikom izrade Prijedloga zakona posvećena je disciplinovanju rada stečajnih upravnika, kao bitnih

sudionika samog postupka, od čijeg profesionalnog postupanja u mnogome zavisi efikasnost i blagovremenost navedenog postupka.

Imajući u vidu probleme i poteškoće u stečajnom postupku, novim Zakonom o stečaju zacrtani su sljedeći ciljevi kojim bi se uticalo na:

1. blagovremeno pokretanje stečajnog postupka,
2. finansijsko i operativno restrukturiranje dužnika,
3. skraćivanje perioda trajanja stečajnog postupka,
4. smanjenje troškova stečajnog postupka, naročito troškova predujma,
5. način imenovanja stečajnih upravnika uz poštovanje principa ravnopravnosti i ravnopravnosti prilikom imenovanja, kao i starosna granicu za stečajne upravnike i visinu njihovih naknada,
6. zaštitu prava povjerilaca u stečajnom postupku,
7. unapređivanje procesa reorganizacije, u smislu njegovog pojednostavljenja,
8. usklađivanje propisa koji imaju uticaja na primjenu Zakona o stečajnom postupku,
9. određivanje organa koji bi vršio nadzor nad primjenom zakonske odredbe koja se tiče blagovremenog pokretanja postupka i koji bi izricao sankcije stečajnom dužniku, odnosno organu ovlaštenom za zastupanje stečajnog dužnika usljed neblagovremenog pokretanja postupka.

S obzirom na navedene ciljeve koji se žele postići, novim Zakonom o stečaju se uređuje predstečajni postupak, kojim se uvodi finansijsko i operativno restrukturiranje privrednih subjekata. U predstečajnom postupku omogućeno je nelikvidnom privrednom društvu da zaključi nagodbu sa povjeriocima u cilju lakšeg i povoljnijeg izmirenja novčanih obaveza. Time bi se izbjegao stečaj privrednog društva i ono bi nastavilo poslovnu djelatnost, a povjerioci bi bili namireni bolje nego u stečajnom postupku.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 18. redovnoj sjednici održanoj 26.01.2021. godine usvojio je Prijedlog zakona o stečaju sa slijedeća tri amandman, koje je Vlada FBiH prihvatila, pa su postali sastavni dio Prijedloga Zakona:

Amandman I U članu 71 u stavu (2) tačka c) mijenja se i glasi: „Da nije navršilo 63 godine na dan imenovanja stečajnog upravnika”.

Amandman II U članu 18. stav (2) mijenja se i glasi: „(2) Ukoliko se stečajni postupak ne završi u roku od jedne, odnosno dvije godine, od dana otvaranja stečajni postupak će se nastaviti i može trajati najduže još jednu godinu, a o razlozima produženja roka Stečajni sudija će obavijestiti predsjednika suda.”

Amandman III U članu 76. stav (2) i stav (3) brišu se.

Nakon uvodnog izlaganja vođena je rasprava u kojoj su učestvovali predsjednik i članovi Komisije, te su donijeli sljedeći

ZAKLJUČAK

Članovi Zakonodavno-pravne komisije su utvrdili da postoji ustavni osnov za donošenje ovog Zakona i nemaju primjedbi na Prijedlog Zakona o stečaju – hitni postupak u domenu svoje nadležnosti i predlažu Domu naroda da razmotri i usvoji Prijedlog Zakona o stečaju – hitni postupak, u tekstu kako je predložila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

2. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u F BiH – skraćeni postupak

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u Federaciji Bosne i Hercegovine sadržan je u odredbi tačke c) Amandmana VIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine utvrđivanje ekonomske politike i članu IV A. 20 (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine odgovoran za donošenje zakona u vršenju funkcije federalne vlasti.

Predstavnik predlagača je pojasnio razloge izmjene zakonskog rješenja. Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je na 15. redovnoj sjednici održanoj 15.10.2020. godine razmotrio je i usvojio Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u F BiH – skraćeni postupak, u tekstu kako je predložila Vlada Federacije BiH.

Nakon uvodnog izlaganja vođena je rasprava u kojoj su učestvovali predsjednik i članovi Komisije, te donijeli

ZAKLJUČAK

Članovi Komisije u općem pretresu su utvrdili da postoji ustavni osnov za donošenje i nemaju primjedbi na predloženi Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u F BiH – skraćeni postupak, u domenu svoje nadležnosti, te predlažu Domu naroda da razmotri i usvoji Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji privrednih društava u F BiH – skraćeni postupak, u tekstu kako je predložila Vlada Federacije BiH.

3. Prijedlog zakona o mirnom rješavanju radnih sporova

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana IV.A.20.(1)d), a u vezi sa članom III.2.e) i članom II.A.2.1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Prema odredbama člana IV.A.20.(1)d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, a prema odredbama člana III.2.e) federalna vlast i kantoni nadležni su za socijalnu politiku.

Predstavnik predlagača je pojasnio razloge i ciljeve izmjene navedenog zakonskog rješenja, navodeći u svom izlaganju, kako slijedi: „Mirno rješavanje radnih sporova predstavlja pravni mehanizam za ostvarivanje individualnih i kolektivnih prava iz radnog odnosa, kroz jednu vrstu socijalnog dijaloga potpomognutu od strane miratelja i arbitara. Ova vrsta rješavanja radnih sporova uvodi se radu unaprijeđenja pristupa pravdi, kao jednog od osnovnih ljudskih prava propisanih Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i radi ekonomičnosti u smislu rasterećenja sudova, te u smislu postizanja dogovora o sporu u kraćem roku u odnosu na dugotrajnost postupaka koji se vode pred sudovima. Cilj ovog zakona je da se u postupku zasnovanom na načelima dobrovoljnosti, jednakosti, nepristrasnosti i nezavisnosti, uz stručnu pomoć miratelja i arbitara, u relativnom kratkom roku, postigne dogovor u vezi sa predmetom individualnog ili kolektivnog radnog spora. Prilikom izrade ovog zakona korištena su i određena načela na kojima se zasniva Direktiva Vijeća Evropske unije o određenim aspektima medijacije u građanskim i privrednim sporovima. Iako se odnosi na prekogranične sporove, u Direktivi se navodi da se principi na kojima se zasniva ista mogu uvesti i u modele medijacije koji se provode u unutrašnjim sporovima. Direktiva promovira unaprijeđivanje pristupa pravdi kroz dostupnost medijacije kao načina sporazumnog rješavanja sporova.

Predstavnički dom F BiH je na 30. vanrednoj sjednici održanoj 20.06.2018.godine, usvojio Prijedlog Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova, u tekstu kako je predložila Vlada F BiH.

Nakon uvodnog izlaganja vođena je rasprava u kojoj su učestvovali predsjednik i članovi Komisije, te donijeli sljedeći

ZAKLJUČAK

Članovi Komisije su utvrdili da postoji ustavni osnov za donošenje zakona i nemaju primjedbi na predloženi Prijedlog Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova, u domenu svoje nadležnosti i predlažu Domu naroda da razmotri i usvoji Prijedlog Zakona o imirnom rješavanju radnih sporova, u tekstu kako je predložila Vlada Federacije BiH.

4. Nacrt Zakona o organizacijama i reprezentativnim organizacijama osoba sa invaliditetom i civilnih žrtava rata

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana III.2.e/, a u vezi sa članom III.3,(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno, da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču socijalne politike. Prema odredbama člana III.2.e/ i člana III.3/1/ i /2/ Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, federana vlast i kantoni su zajednički nadležni za socijalnu politiku, u koju oblast spada i zaštita osoba sa invaliditetom. Tu nadležnost ostvaruju zajednički ili odvojeno, ili od strane kantona koordinirano od federalne vlasti, U pogledu ovih nadležnosti kantoni i federalna vlast dogovaraju se na trajnoj osnovi. Kantoni u ovoj oblasti imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone (član III.3.(4)), kao i provoditi socijalnu politiku i uspostavljati službe socijalne zaštite (član III.4.j)). Prema odredbama člana V.A.20./1/d/ Ustava Federacije Bosne i Hercegovine pored ostalih nadležnosti utvrđenih Ustavom, Parlament Federacije nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE OVOG ZAKONA Konvencija o pravima osoba s invaliditetom obavezuje države potpisnice da osiguraju učešće osoba s invaliditetom u donošenju svih važnih odluka. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je prepoznala značaj osnivanja organizacija osoba s invaliditetom, te je u tom smislu još u okviru Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 36/99, 54/04, 39/06 i 14/09), propisala da se u cilju ostvarivanja boljeg položaja i zaštite osoba s invaliditetom i zadovoljavanja njihovih potreba, ovisno od vrste i stepena invaliditeta, mogu osnovati udruženja osoba s invaliditetom,

kao udruženja građana, koja, saglasno federalnom propisu o udruživanju građana, mogu osnovati osobe s invaliditetom same, ili ako to nije moguće zbog stepena invaliditeta, roditelji tih osoba, nastavno i drugo osoblje u ustanovama specijalnog obrazovanja i drugi građani. Također je propisano da nadležna tijela Federacije i kantona u utvrđivanju politike za ostvarivanje programa socijalne zaštite, trebaju ostvarivati suradnju sa udruženjima osoba s invaliditetom. Obzirom da je Zakonom o udruženjima i fondacijama Federacije BiH ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 45/2), propisano da udruženje mogu osnovati najmanje tri osobe, a prema istom su se osnivala i udruženja osoba s invaliditetom, u proteklih petnaestak godina broj ovih udruženja značajno se povećao. Osnovni razlog osnivanja jednog broja tih udruženja bio je ostvarivanje šanse da apliciraju na dodjelu budžetskih sredstava, a da pri tome nisu ostvarivali ni osnovnu funkciju i ulogu zbog koje je njihovo osnivanje predviđeno. Obzirom da nije postojao propis kojim se uređuje osnivanje i rad organizacija osoba s invaliditetom i druga značajna pitanja u smislu njihove društvene specifičnost, kao što su zagovaranje, predstavljanje i finansiranje, za organe koji imaju obavezu suradnje s ovim organizacijama u praksi se pojavio problem, prvenstveno u smislu finansijske podrške za osnovno funkcionisanje koja se udruženjima osoba s

invaliditetom dugi niz godina dodjeljuje iz budžeta na svim nivoima vlasti, ali i u smislu predstavljanja i zastupanja stavova, kao i u procesima kreiranja i donošenja rješenja značajnih za populaciju osoba s invaliditetom.

Predstavnički dom Parlamenta FBiH, na 5. redovnoj sjednici održanoj 24.09.2019. godine, razmatrao Nacrt Zakona o organizacijama i reprezentativnim organizacijama osoba sa invaliditetom i civilnih žrtava rata, te je usvojio zaključak kojim se prihvata Nacrt Zakona o organizacijama i reprezentativnim organizacijama osoba sa invaliditetom civilnih žrtava rata, te smatra da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona.

Zadužuje se predlagač da organizuje i provedu javnu raspravu u trajanju od 60 dana. Zadužuje se predlagač da prilikom izrade Prijedloga zakona ima u vidu sve sugestije primjedbe i prijedloge iznesene u raspravi.

Nakon uvodnog izlaganja vođena je rasprava u kojoj su učestvovali predsjednik i članovi Komisije, te donijeli sljedeći

Z A K L J U Č A K

Članovi Komisije su utvrdili da postoji ustavni osnov za donošenje zakona i nemaju primjedbi na predloženi Nacrt Zakona o organizacijama i reprezentativnim organizacijama osoba sa invaliditetom i civilnih žrtava rata, u domenu svoje nadležnosti i predlažu Domu naroda da razmotri i usvoji Zakon, u tekstu kako je predložila Vlada Federacije BiH.

5. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o deviznom poslovanju

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o deviznom poslovanju sadržan je u članu III.1 tačka c koji je izmijenjen amandmanima VIII, LCCCIX i CVI i članu IV.A.20 (1) d Ustava F BiH, prema kojima je u isključivoj nadležnosti F BiH donošenje propisa o finansijama a Parlament F BiH uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom odgovoran je za donošenje zakona o vršenju, dužnosti u federalnoj vlasti.

Predstavnički dom Parlamenta F BiH, na 29. vanrednoj sjednici održanoj 22.05.2018.godine, donio je zaključak kojim prihvata Nacrt Zakona o deviznom poslovanju, te smatra da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona.

Zadužuje se predlagač da prilikom izrade Prijedloga Zakona ima u vidu sve sugestije, primjedbe i prijedloge iznesene u raspravi kao i one koje su dostavljene ili će biti dostavljene u pisanoj formi.

Nakon uvodnog izlaganja vođena je rasprava u kojoj su učestvovali predsjednik i članovi Komisije, te donijeli sljedeći

Z A K L J U Č A K

Članovi Komisije su utvrdili da postoji ustavni osnov za donošenje zakona i nemaju primjedbi na predloženi Nacrt Zakona o deviznom poslovanju, u domenu svoje nadležnosti i predlažu Domu naroda da razmotri i usvoji Zakon, u tekstu kako je predložila Vlada Federacije BiH.

6. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lizingu

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lizingu sadržan je u članu III. 1. tačka c. koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV.A 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje propisa o finansijama, a Parlament Federacije BiH uz ostala

ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti u federalnoj vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA Razlozi za donošenje izmjena i dopuna Zakona o lizingu su iskazani u potrebi usklađivanja ovog zakona sa novim Zakonom o bankama, Zakonom o Agenciji za bankarstvo i Zakonom o faktoringu, odnosno do usklađivanja odredbi koje se tiču kupoprodaje plasmana i nadzor istih, kao i odredbe koje se tiče žalbenog postupka da protiv prvostepenih akata Agencije odlučuje Drugostepena komisija, koja je uspostavljena u skladu sa Zakonom o Agenciji za bankarstvo. Izmjenama Zakona o lizingu je o izmjenama Zakona o lizingu je obuhvaćeno i utvrđivanje nadzora nad bankama u skladu sa ovim zakonom u slučaju da pružaju usluge finansijskog lizinga. U praksi se također ukazala potreba za izmjenom odredbe u Zakonu o lizingu koja regulira raskid ugovora te je ista jasnije definirana kako bi korisnici lizinga ispravno razumijevali svoja prava nakon raskida ugovora i kako bi se lakše dokazivala obaveza korisnika lizinga. U važećem Zakonu nisu bile predviđene prekršajne odredbe za nepostupanje koje se odnosi na povjerljive podatke kojima se definira prikupljanje, obrada, čuvanje, dostavljanje i upotreba povjerljivih podataka, te se ovim izmjenama i dopunama Zakona regulira prekršaj u slučaju kršenja navedene odredbe i propisuje visina novčane kazne. Izmjenama i dopunama Zakona o lizingu je također zakonski omogućeno lizing društvima osnivanje profesionalnog udruženja.

Predstavnički dom Parlamenta F BiH, na 11. redovnoj sjednici održanoj 19.02.2020.godine, donio zaključak kojim prihvata Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lizingu, te smatra da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona.

Zadužuje se predlagač da prilikom izrade Prijedloga Zakona ima u vidu sve sugestije, primjedbe i prijedloge iznesene u raspravi kao i one koje su dostavljene ili će biti dostavljene u pisanoj formi.

Nakon uvodnog izlaganja vođena je rasprava u kojoj su učestvovali predsjednik i članovi Komisije, te donijeli

Z A K L J U Č A K

Članovi Komisije su utvrdili da postoji ustavni osnov za donošenje zakona i nemaju primjedbi na predloženi Nacrt Zakona o lizingu, u domenu svoje nadležnosti i predlažu Domu naroda da razmotri i usvoji Zakon, u tekstu kako je predložila Vlada Federacije BiH.

Za izvjestioca na sjednici Doma naroda ispred Zakonodavno-pravne komisije, određena je Zdenka Džambas, zamjenica predsjednika Komisije.

ZAMJENICA PREDSJEDNIKA KOMISIJE

Zdenka Džambas