

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE
DOM NARODA
Zakonodavno-pravna komisija

Broj: 02/2-02-101/21
Sarajevo, 11.01.2021. godine

Na osnovu člana 56. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Zakonodavno-pravna komisija Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je, na prvoj sjednici održanoj 11.01.2021. godine razmatrao:

1. Konstituiranje Zakonodavno-pravne komisije.
2. Prijedlog Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021.god. – hitni postupak,
3. Prijedlog Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovina za 2021.godinu – hitni postupak,
4. Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine – hitni postupak,
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutarnjem platnom prometu – hitni postupak,
6. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o doprinosima – skraćeni postupak,
7. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o vanparničnom postupku – skraćeni postupak,
8. Prijedlog zakona o zaštiti okoliša,
9. Nacrt zakona o plinovodu "Južna interkonekcija Bosna i Hercegovina i Republika Hrvatska".
10. Nacrt zakona o posredovanju u prometu nekretnina.
11. Tekuća pitanja.

Na osnovu člana 51. stav 1. Poslovnika o radu, Zakonodavno-pravna komisija podnosi Domu naroda sljedeći

I Z V J E Š T A J

1. Konstituiranje Zakonodavno-pravne komisije

Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je na sjednici održanoj 13. februara 2020.godine donio odluku o izboru predsjednika, zamjenika predsjednika i članova radnih tijela U Zakonodavno – pravnu komisiju Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, izabrani su:

Za predsjednika: Jasenko Tufekčić

Za zamjenika predsjednika: Zdenka Džambas

Za članove:

1. Nijaz Musić
2. Tomislav Mandić
3. Žarko Vujović

4. Mladen Simić
5. Aner Žuljević

Iz reda stručnih, naučnih, kulturnih i javnih radnika, imenovani su:

1. Dragan Brkić
2. Enver Išerić.

2. Prijedlog Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021.god. – hitni postupak

Ustavni osnov za donošenje navedenog zakona sadržan je u odredbi III člana 1. tačke c) i g), koji je izmjenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i odredbi IV A. Člana 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije kao i finansiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine predlaže da se Budžet Federacije Bosne i Hercegovine za 2021. godinu doneše po hitnom postupku, u skladu sa članom 191. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/19) kojim je utvrđeno da se po hitnom postupku može donijeti samo zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju.

Predstavnik predлагаča detaljno je obrazložio Prijedlog Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021.godinu te pojasnio razloge hitnog postupka navodeći, kako slijedi:
Svjetska zdravstvena organizacija je dana 11.03.2020. godine proglašila pandemiju novog koronavirusa (COVID-19) u svijetu.

U navedenim okolnostima, prepoznajući složenu situaciju nastalu uslijed pandemije COVID-19, a u cilju poduzimanja preventivnih mjera u borbi protiv iste kao i sanacije posljedica nastalih po privredne subjekte, pristupilo se hitnoj pripremi i izradi Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021. godinu, čime su ispunjeni uvjeti iz gore navedenih odredbi poslovnika.

Također, potrebno je uzeti u obzir kašnjenje pri usvajanju Dokumenta okvirnog budžeta za period 2021.-2023. godina (Zaključak V. broj: 1371/2020 od 08.10.2020. godine, koji je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela na 239. sjednici, održanoj 08.10.2020. godine), iz razloga što je Fiskalno vijeće Bosne i Hercegovine, tek na 4. sjednici održanoj 18.09.2020. godine, usvojilo Globalni okvir fiskalnog bilansa i politika u Bosni i Hercegovini za period 2021.-2023. godina.

S obzirom na pogoršanu epidemiološku situaciju izazvanu COVID-19, te poremećaje u vanjskim čimbenicima ekonomskog rasta, programi i mjere su prilagođeni građanima, privredi i privrednim subjektima u cilju ublažavanja posljedica nastalih uslijed pandemije COVID-19.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH, na redovnoj sjednici održanoj 29.12.2020.god. usvojio je Prijedlog Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021.god. – hitan postupak.

Članovi Komisije nakon obrazloženja predstavnika predлагаča, vodili su objedinjeni pretres o Prijedlogu Budžetu za 2021.god. i konstatovali da postoji ustavni i zakonski osnov za donošenje istog, te predlažu Domu naroda da usvoji Prijedlog Budžet Federacije BiH po hitnom postupku, u tekstu kako ga je predložio predлагаč.

3. Prijedlog zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021.godinu – hitni postupak

Ustavni osnov za donošenje navedenog zakona sadržan je u odredbi III člana 1. tačke c) i g), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i odredbi IV A. Člana 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije kao i finansiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

Ovim Zakonom propisuje se postupak izvršavanja Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine u 2021.godini. Zakon o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021.godinu regulisan je u okviru 6 poglavila. Za provođenje ovog

Zakona neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na redovnoj sjednici održanoj 29.12.2020.godine usvojio je Prijedlog Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021.godinu.

Članovi Komisije nemaju primjedbi na Prijedlog Zakona o izvršavanju budžeta Federacije BiH, u domenu svoje nadležnosti i predlažu Domu naroda da vode raspravu i usvoje predloženi zakon.

4.Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o budžetima u Federaciji BiH – hitni postupak

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbi III. člana 1. tačke c) i g), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i odredbi IV. A. člana 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federaciji kao i finansiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

Vlada Predlaže da se Zakon o dopunama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine doneše po hitnom postupku, u skladu sa članom 191. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 27/03, 21/09 i 24/20), koji predviđaju da se zakon može donijeti po hitnom postupku samo ako se tim zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju Bosne i Hercegovine.

Predstavnik predлагаča je pojasnio razloge izmjene zakonskog rješenja. Članovi Odbora predlažu Domu naroda da razmotri i usvoji Prijedlog zakona o dopunama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine po hitnom postupku.

U općem pretresu, Komisija je utvrdila da postoji ustavni osnov za donošenje navedenog zakona sadržan u odredbi III člana 1. tačke c i g Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Članovi Komisije nemaju primjedbi na Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o budžetu F BiH, u domenu svoje nadležnosti i predlažu Domu naroda da vode raspravu i usvoje predloženi zakon.

5. Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjem platnom prometu – hitni postupak

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III.1. tačka c) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti.

Predstavnik predлагаča je pojasnio razloge i ciljeve izmjene navedenog zakonskog rješenja, navodeći u svom izlaganju, kako slijedi:

Vlada predlaže da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjem platnom prometu doneše po hitnom postupku, u skladu sa članom 191. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH i člana 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, koji predviđaju da se zakon može donijeti po hitnom postupku samo ako se tim zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju.

Ovim zakonom se želi poboljšati transparentnost i uporedivost naknada pružaoca platnih usluga, uspostaviti Registar računa fizičkih lica i uvesti institut osnovnog računa.,

U općem pretresu, Komisija je utvrdila da postoji ustavni osnov za donošenje navedenog zakona koji je sadržan u članu III.1 i CVI i članu IV.A.20 (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Članovi Komisije nemaju primjedbi na Prijedlog zakona o unutrašnjem platnom prometu u domenu svoje nadležnosti i predlažu Domu naroda da vodi raspravu i usvoje predlaženi zakon.

6. Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o doprinosima – skraćeni postupak

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III.1. tačka c) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament

Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti.

Predstavnik predlagača je pojasnio razloge i ciljeve izmjene navedenog zakonskog rješenja, kako slijedi: Donošenje Zakona o izmjeni Zakona o dopronosima predlaže se po skraćenom postupku, u skladu sa članom 172. Poslovnika o radu Predstavničkog doma i članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH“, koji predviđaju da se zakon može donijeti po skraćenom postupku kad nije u pitanju složen i obiman zakon.

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH je na 16. redovnoj sjednici održanoj 02.12.2020.godine, usvojio Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o doprinosima – skraćeni postupak, u tekstu kako ga je predložila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

U općem pretesu, Komisija je utvrdila da postoji ustavni osnov za donošenje navedenog zakona koji je sadržan u članu III.1 i CVI i članu IV.A.20 (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

7. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o vanparničnom postupku – skraćeni postupak

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržaj je u odredbama člana IV.A 20, (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Naime, prema odredbama člana IV. A.20, (1) Ustava Federacije BiH, Parlament Federacije BiH nadležan je z za donošenje zakona o vršenju funkcije federalne vlasti, iz čega proizilazi da navedena odredba predstavlja ustavnopravni osnov za njegovo donošenje.

Članovi Komisije su, nakon obrazloženja predstavnika predlagača, vodili objedinjeni pretres o prijedlozima ovog zakona i konstatovali da postoji ustavni i zakonski osnov za donošenje ovog zakona, te predlažu Domu naroda da usvoji ovaj prijedlog zakona po skraćenom postupku u tekstu kako ga je predložio predlagač.

8. Prijedlog Zakona o zaštiti okoliša

Ustavni osnov za donošenje Zakona o zaštiti okoliša sadržan je u glavi III, član 2. alineja c. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je politika zaštite čovjekove okoline u zajedničkoj nadležnosti između Federacije Bosne i Hercegovine i kantona.

Predstavnik predlagača je u svom izlaganju naveo, kako slijedi:

Razlozi za donošenje zakona su: očuvanje, zaštita, obnova i poboljšanje ekološkog kvaliteta i kapaciteta okoliša, kao i kvaliteta života; mjere i uslovi upravljanja, očuvanja i racionalnog korištenja prirodnih resursa; pravne mjere i institucije očuvanja, zaštite i poboljšanja zaštite okoliša; finansiranje aktivnosti vezanih za okoliš i dobrovoljne mjere i poslovi i zadaci organa uprave na različitim nivoima vlasti.

U skladu sa načelima saradnje i podijeljene odgovornosti ovom zakonu takodjer je cilj: Smanjenje korištenja, sprječavanja opterećivanja i zagađivanja okoliša, spriječavanje narušavanja, kao i poboljšanje i obnova oštećenog okoliša; zaštita ljudskog zdravlja i poboljšanje uslova okoliša za kvalitet života; očuvanje i zaštita prirodnih resursa, racionalno korištenje resursa i takav način privredjivanja kojim se osigurava obnova resursa i uspostavljanje i razvoj institucija za zaštitu i očuvanje okoliša.

Novi Zakon o zaštiti okoliša se zasniva na direktivama Evropske Unije i međunarodnim konvencijama.

U Zakonu su u potpunosti ili djelimično ugrađene odredbe pet EU Direktiva, što predstavlja respektabilan nivo usklađenosti ovog zakona sa propisima EU. Predmetnim zakonom se uvode nove odredbe koje su veoma bitne za zaštitu okoliša kao što su: bitno skraćenje rokova za izdavanje okolinske dozvole.

Odredbama novog zakona regulisano je pitanje obnove okolinske dozvole, što do sada nije bio slučaj.

Odredbe novog zakona daju podlogu za izradu podzakonskih propisa kojim se definišu kategorije pogona i postrojenja, kao i nadležnost za postupanje.

Svaka osoba ima pravo na zdrav i ekološki prihvratljiv okoliš kao osnovno ljudsko pravo te je opća dužnost zaštiti i poboljšati okoliš za dobrobit sadašnjih i budućih generacija.

Članovi Komisije, nakon obrazloženja predstavnika predлагаča, vodili objedinjeni pretres o prijedlozima ovog zakona i konstatovali da postoji ustavni i zakonski osnov za donošenje ovog zakona, te predlažu Domu naroda da usvoji ovaj prijedlog zakonja po hitnom postupku u tekstu kako ga je predložio predлагаč.

9. Nacrt Zakona o plinovodu „Južna interkonekcija Bosna i Hercegovina i Republika Hrvatska

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana III.1. tačka f), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, i člana IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu izmedju kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, iz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

Nakon uvida u propise Evropske unije i analize odredbi ovog zakona, utvrđeno je da se ovim zakonom ne vrši usklađivanje sa propisima Evropske unije.

Federacija BiH se trenutno snabdijeva prirodnim gasom iz samo jednog pravca i samo jednog izvora, koristeći transportni gasovod koji prelazi granicu Srbije i Bosne i Hercegovine. Stoga je izgradnja nove gasne interkonekcije – Južna interkonekcija Bosna i Hercegovina i Republika Hrvatska, prepoznata je kao projekat od najvećeg prioriteta za Federaciju Bosne i Hercegovine. Ovaj projekat uvršten je u sve ključne, strateške planske i razvojne dokumente donesene na nivou Federacije Bosne i Hercegovine i Bosne i Hercegovine.

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH je 16. redovnoj sjednici održanoj 02.12.2020.godine, razmatrao Nacrt Zakona o plinovodu „Južna interkonekcija Bosna i Hercegovina i Republika Hrvatska“, te je usvojio zaključak, kako slijedi:

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH prihvata Nacrt Zakona o plinovodu „Južna interkonekcija Bosna i Hercegovina i Republika Hrvatska“, te smatra da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga Zakona.

Zadužuje se Predлагаč da prilikom izrade Prijedloga Zakona uzme u obzir sve prijedloge, primjedbe i sugestije iznesene u raspravi, kao i one koje su dostavljene ili će biti dostavljene u pisanim oblicima.

U općem pretresu, Komisija je utvrdila da postoji ustavni osnov za donošenje navedenog zakona koji je sadržan u člana III.1. tačka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI na

Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, i člana IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Članovi Komisije, nakon obrazloženja predstavnika predлагаča, vodili su objedinjeni pretres o nacrtu Zakona o plinovodu Južna interkonekcija Bosna i Hercegovina i Republika Hrvatska, predlažu Domu naroda da usvoji Nacrt gore navedenog zakona, u tekstu kako ga predlaže predлагаč.

10. Nacrt Zakona o posredovanju

Ustavni osnov za donošenje Zakona o posredovanju u prometu nekretnina sadržan je u članu III.1 tačka b) koji je izmijenjen amandmanima VIII., LXXXIC. i CVI., i članu IV.A20.(1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine, između ostalog, utvrđivanje ekonomske politike.

Predstavnik predлагаča je pojasnio razloge i ciljeve nacrta predloženog zakona, navodeći: Postojeće stanje u oblasti prometa nekretninama na području Federacije Bosne i Hercegovine karakterišu velike nepravilnosti i problemi koji su nastali kao posljedica nepostojanja zakonskog okvira kojim bi ova oblast bila uredjena. Ovu djelatnost karakteriše primjena opštih pravila regulisanih Zakonom o obligacionim odnosima i pojedinih odredaba Zakona o unutrašnjoj trgovini koji uređuju posredovanje općenito.

Pravno neuređeno stanje, pogoduje pojavi sve većeg broja lica koja posreduju u trgovini nekretnina bez ikakve registracije, u sferi tzv. sive ekonomije, pa posebno valja istać

U općem pretresu, Komisija je utvrdila da postoji ustavni osnov za donošenje navedenog zakona koji je sadežan u odredbi člana IV.A.20.(1.d) Ustava Federacije BiH, kojim je propisano da je Parlament Federacije nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti. Članovi Komisije nemaju primjedbi na Nacrt Zakona o posredovanju, u domenu svoje nadležnosti i predlažu Domu naroda da vodi raspravu i usvoje Nacrt zakona.

Za izvjestioca na sjednici Doma naroda ispred Zakonodavno-pravne komisije, određena je g-dja Zdenka Džambas, zamjenik predsjednika

ZAMJENIK PREDSJEDNIKA

Zdenka Džambas