

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE  
DOM NARODA  
**Zakonodavno - pravna komisija**

Broj: 02/2-02-1851/21  
Sarajevo, 30. 9. 2021. godine

Na osnovu člana 56. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Zakonodavno-pravna komisija Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, na 6. sjednici održanoj 30. septembra 2021. godine, razmatrala je:

1. Prijedlog zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku – hitni postupak,
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti korisnika finansijskih usluga - hitni postupak,
3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak,
4. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine, (predlagač: Stipan Šarac, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH) – skraćeni postupak,
5. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju – (predlagači: Sanela Klarić, zastupnica u Zastupničkom domu i Vibor Handžić, delegat u Domu naroda) - skraćeni postupak,
6. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju – (predlagači: Fahrudin Skopljak i Ivo Tadić, delegati u Domu naroda) skraćeni postupak,
7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji Bosne i Hercegovine,
8. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku, i
9. Nacrt zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine (predlagači: Jasmin Duvnjak, Ivo Tadić i Slađan Ilić, delegati u Domu naroda).

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, Komisija podnosi Domu naroda sljedeći

## **IZVJEŠTAJ**

### **1. Prijedlog zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku – hitni postupak**

USTAVNI OSNOV - za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcije federalne vlasti.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU – Postupajući u smislu odredbi člana 26. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10) predloženo je donošenje Zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku po hitnom postupku, obzirom da su u konkretnom slučaju ispunjeni uvjeti iz člana 191. stav (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i člana 186. stav (2) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH“ br. 27/03 i 21/09). Ustavni sud Bosne i Hercegovine je u više slučajeva utvrdio povredu prava na suđenje u razumnom roku te je naložio provođenje generalnih mjera kao što je uvođenje preventivnog pravnog lijeka koji se odnosi na dužinu postupka. U konkretnim slučajevima utvrđena je i naknada štete podnosiocima apelacija koje su pale na teret odgovarajućeg kantonalnog odnosno Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine. Istovremeno ukazujemo da u ovakvim predmetima i Evropski sud za ljudska

prava utvrđuje naknadu štete. Ovakvim zakonskim rješenjem osigurat će se mehanizam preventivnog pravnog lijeka a istovremeno smanjiti rashodi na strani navedenih budžeta obzirom da je kriterij utvrđivanja visine naknade štete propisan odredbom člana 18. ovog zakonskog prijedloga značajno niži u odnosu na praksu Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, a posebno u odnosu na praksu Evropskog suda za ljudska prava, čime će se ublažiti finansijske posljedice po navedene budžete.

Nakon uvodnog izlaganja vođena je rasprava u kojoj su učestvovali članovi Komisije, te donijeli sljedeći

## **ZAKLJUČAK**

Članovi Komisije u općem pretresu su utvrdili da postoji ustavni osnov za donošenje i nemaju primjedbi na Prijedlog zakona o zaštiti prava na suđenje u razumnom roku – hitni postupak, u domenu svoje nadležnosti, te predlažu Domu naroda da naprijed pomenuti Prijedlog zakona razmotri i usvoji u tekstu kako je to predložila Vlada Federacije BiH.

### **2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti korisnika finansijskih usluga - hitni postupak**

USTAVNI OSNOV – Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti korisnika finansijskih usluga sadržan je u članu III. 1. tačka c. koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV. A 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje propisa o finansijama, a Parlament Federacije BiH, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti u federalnoj vlasti.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU – Vlada Federacije BiH je predložila da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti korisnika finansijskih usluga donese po hitnom postupku, u skladu sa članom 191. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), koji predviđaju da se zakon može donijeti po hitnom postupku samo ako se tim zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju BiH.

Nakon uvodnog izlaganja vođena je rasprava u kojoj su učestvovali članovi Komisije, te donijeli sljedeći

## **ZAKLJUČAK**

Članovi Komisije u općem pretresu su utvrdili da postoji ustavni osnov za donošenje i nemaju primjedbi na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti korisnika finansijskih usluga - hitni postupak, u domenu svoje nadležnosti, te predlažu Domu naroda da naprijed pomenuti Prijedlog zakona razmotri i usvoji u tekstu kako je to predložila Vlada Federacije BiH.

### **3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak**

USTAVNI OSNOV - Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III.1. tačka c), koji je izmijenjen Amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, i članu IV.A.20.(1) j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona kojima se razrezuje porez ili na drugi način osigurava potrebno finansiranje i članom IV.A.20.(1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine, između ostalog, utvrđivanje ekonomske politike.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU - Odredbama člana 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), propisuje se da kada nije u

pitanju složen i obiman zakon, podnosilac prijedloga zakona može umjesto nacрта podnijeti prijedlog zakona i predložiti da se o prijedlogu zakona raspravlja po skraćenom postupku bez nacрта zakona. Također, u članu 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20) propisuje se kada je to Programom rada Doma naroda predviđeno ili kada nije u pitanju složen i obiman zakon, podnosilac prijedloga zakona može umjesto nacрта podnijeti prijedlog zakona i predložiti da se o prijedlogu zakona raspravlja po skraćenom postupku bez nacрта zakona. S obzirom da se Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine predlaže brisanje određenih normi radi usklađivanja odredbi ovog zakona sa odredbama drugih propisa jer stvaraju koliziju, i da zakon nije obiman i složen, te ispunjava kriterije propisane članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20)) i članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20) predlažemo da se isti razmatra po skraćenom postupku.

Nakon uvodnog izlaganja vođena je rasprava u kojoj su učestvovali predsjednik i članovi Komisije, te donijeli sljedeći

### **ZAKLJUČAK**

Članovi Komisije u općem pretresu su utvrdili da postoji ustavni osnov za donošenje i nemaju primjedbi na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak, u domenu svoje nadležnosti, te predlažu Domu naroda da naprijed pomenuti Prijedlog zakona razmotri i usvoji u tekstu kako je to predložila Vlada Federacije BiH.

#### **4. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine, (predlagač: Stipan Šarac, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH) – skraćeni postupak**

USTAVNI OSNOV- Ustavni osnov za donošenje ovoga zakona sadržan je u odredbi članka IV. A ZO. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom je propisano da je pored ostalih ovlasti Parlament Federacije BiH nadležan za donošenje propisa o obnašanju dužnosti federalne vlasti. Naime, ovim zakonom uređuju su pitanja organizacije, ovlasti, finansiranja pitanja od značaja za organizaciju i funkcionisanje sudova, kantonalnih sudova i vlasti, suda Federacije Bosne i Hercegovine, a što spada u obnašanje dužnosti federalne vlasti.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU - Budući da nije u pitanju složen i obiman zakon predlagač je isti uputio da se donese po skraćenom postupku.

Nakon uvodnog izlaganja vođena je rasprava u kojoj su učestvovali članovi Komisije, te donijeli sljedeći

### **ZAKLJUČAK**

Članovi Komisije u općem pretresu su utvrdili da postoji ustavni osnov za donošenje i nemaju primjedbi na Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine – skraćeni postupak, u domenu svoje nadležnosti, te predlažu Domu naroda da naprijed pomenuti Prijedlog zakona razmotri i usvoji u tekstu kako je predložen.

#### **5. Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju – (predlagači: Sanela Klarić, zastupnica u Zastupničkom domu i Vibor Handžić, delegat u Domu naroda) - skraćeni postupak**

USTAVNI OSNOV - Ustavni osnov za donošenje ovoga zakona sadržan je u odredbama člana IV.A.S.20.d Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU - Budući da se radi o Zakonu koji nije složen i obiman, predlagač je predložio da se Prijedlog zakona razmatra i donese po skraćenom postupku u skladu sa članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma

Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Nakon uvodnog izlaganja vođena je rasprava u kojoj su učestvovali članovi Komisije, te donijeli sljedeći

## **ZAKLJUČAK**

Članovi Komisije u općem pretresu su utvrdili da postoji ustavni osnov za donošenje i nemaju primjedbi na Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju – skraćeni postupak, u domenu svoje nadležnosti, te predlažu Domu naroda da isti razmotri i usvoji u tekstu kako je i predložen.

### **6. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju – (predlagači: Fahrudin Skopljak i Ivo Tadić, delegati u Domu naroda) skraćeni postupak**

USTAVNI OSNOV – Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju sadržan je u odredbama člana III. 2. e), III. 3 .(3) i člana III.4.j) Ustava Federacije BiH prema kojima su federalna vlast i kantoni nadležni za oblast socijalne politike. Federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču ove nadležnosti, a kantoni su posebno nadležni za provođenje socijalne politike i uspostavu službi socijalne zaštite. Prema odredbi člana IV.A.20.(1) d) Ustava Federacije BiH, Parlament Federacije BiH nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcije federalne vlasti.

Shodno članu 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH predlaže se donošenje Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju iz razloga otklanjanja diskriminacije pripadnika boračke populacije do koje je došlo donošenjem Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU - Budući da nije u pitanju složen i obiman zakon, predloženo je da se ovaj zakon donese po skraćenom postupku.

Nakon uvodnog izlaganja vođena je rasprava u kojoj su učestvovali članovi Komisije, te donijeli sljedeći

## **ZAKLJUČAK**

Članovi Komisije u općem pretresu su utvrdili da postoji ustavni osnov za donošenje i nemaju primjedbi na Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju – skraćeni postupak, u domenu svoje nadležnosti, te predlažu Domu naroda da isti razmotri i usvoji u tekstu kako je i predložen.

### **7. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji Bosne i Hercegovine**

USTAVNI OSNOV - Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. A. 20. 1. d., a u vezi sa članom IV. C. 3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlament Federacije nadležan za donošenje zakona u vršenju funkcija federalne vlasti, ukoliko ustavom nije drugačije utvrđeno, te da pravila postupka potrebna da bi se osigurala jednakost u postupanju kao i osnovni principi pravičnosti u postupcima pred sudovima i organizaciji svih sudova bit će utvrđeni zakonima Federacije.

Nakon uvodnog izlaganja vođena je rasprava u kojoj su učestvovali članovi Komisije, te donijeli sljedeći

## ZAKLJUČAK

Članovi Komisije u općem pretresu su utvrdili da postoji ustavni osnov za donošenje i nemaju primjedbi na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji Bosne i Hercegovine, u domenu svoje nadležnosti, te predlažu Domu naroda da isti razmotri i usvoji u tekstu kako je to predložila Vlada Federacije BiH.

### **8. Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku**

USTAVNI OSNOV - Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. C. 3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom je predviđeno da se pravila postupka pred sudovima uređuju federalnim zakonom, kako bi se osigurala jednakost u postupanju i temeljni principi pravičnosti. Uzimajući u obzir da se ovim zakonom uređuju pravila izvršnog postupka u postupcima pred sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine, navedena ustavna odredba predstavlja ustavni osnov za njegovo donošenje, a što je u skladu sa odredbama člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcije federalne vlasti. Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona je utvrđen prilikom njegovog prvog usvajanja i ovaj zakon je do sada više puta mijenjan.

Nakon uvodnog izlaganja vođena je rasprava u kojoj su učestvovali članovi Komisije, te donijeli sljedeći

## ZAKLJUČAK

Članovi Komisije u općem pretresu su utvrdili da postoji ustavni osnov za donošenje i nemaju primjedbi na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku, u domenu svoje nadležnosti, te predlažu Domu naroda da razmotri i prihvati Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršnom postupku, u tekstu kako je to predložila Vlada Federacije BiH.

### **9. Nacrt zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine (predlagači: Jasmin Duvnjak, Ivo Tadić i Slađan Ilić, delegati u Domu naroda)**

USTAVNI OSNOV - Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III. I. tačka c). koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXX i CVI, i članu IV. A. 20. (I) j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona.

Nakon uvodnog izlaganja vođena je rasprava u kojoj su učestvovali članovi Komisije, te donijeli sljedeći

## ZAKLJUČAK

Članovi Komisije u općem pretresu su utvrdili da postoji ustavni osnov za donošenje i nemaju primjedbi Nacrt zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, u domenu svoje nadležnosti, te predlažu Domu naroda da razmotri i prihvati Nacrt zakona o izmjeni Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, u tekstu kako je i predložen.

**Za izvjestioca na sjednici Doma naroda ispred Zakonodavno-pravne komisije, određena je Zdenka Džambas, zamjenica predsjednika Komisije.**

**ZAMJENICA PREDSJEDNIKA KOMISIJE**

**Zdenka Džambas**

