

Broj: 01-02-1984/25
Mostar, 15.10.2025. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE
DOM NARODA
n/r sekretarka, g-đa Aida Hadžić-Salkić

VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
n/r sekretarka Vlade, g-đa Edita Kalajdžić

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 20-10-2025			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/2	- 02-	567	/25

PREDMET: Odgovor na delegatsko pitanje
(Veza – Vaš dopis broj 05/2-02-567/25 od 06.10.2025. godine), dostavlja se

Poštovani,

Vezano za Vaš zahtjev da, shodno nadležnostima, odgovorimo na delegatsko pitanje koje je postavio Haris Zahiragić, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, vezano za informacije o Javnom konkursu Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta za izbor lokalnog partnera za implementaciju međunarodno priznatog startup akceleratorskog programa objavljenom dana 21.03.2025. godine, dostavljamo sljedeći odgovor:

Prije svega, želimo istaći da je Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta (u daljem tekstu: Ministarstvo) pripremio Program poticaja za 2025. godinu koji je urađen na osnovu Strategije razvoja male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine, a koji je usklađen sa Programom rada Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Na osnovu Programa poticaja, Ministarstvo je pripremio, a Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je usvojila 3 Odluke o usvajanju programa utroška sredstava tekućih transfera, odnosno 3 Programa utroška za 2025. godinu, ukupne vrijednosti 28.000.000,00 KM. Ministarstvo je dana 21.03.2025. godine objavilo Javni konkurs za odabir korisnika grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu.

S obzirom na značaj projekta "Razvoj start-up ekosistema", Ministarstvo je izradilo Smjernice za podnosiocje projektnih prijava na osnovu prethodnih analiza i provedenih konsultacija koje se odnose na poduzetničku infrastrukturu u Federaciji BiH, a koje su prethodile i donošenju Zakona o poduzetničkoj infrastrukturi u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 41/24). Dodatno, cilj Javnog konkursa po navedenom projektu je potpuno koherentan sa mjerama koje imaju za cilj:

- 1.1.2. Ubrzati digitalnu transformaciju malih i srednjih preduzeća,
- 1.1.3. Unapređivati digitalne vještine stanovništva, posebno vještine usklađene sa potrebama tržišta rada,
- 1.1.4. Razvijati vještačku inteligenciju i njenu primjenu,
- 1.1.5. Poticati razvoj inovativnih digitalnih rješenja i kompanija u softverskoj djelatnosti prema važećim razvojnim planovima i strategijama,
- 1.2.1. Podržavati istraživačko-razvojne i inovacijske aktivnosti i
- 1.2.2. Podržavati povezivanje privrede i naučno-istraživačkih institucija

definisanih u Strategiji razvoja FBiH 2021 - 2027., kao i strateškim ciljevima Strategije razvoja male privrede FBiH 2022. - 2027.

Dakle, Ministarstvo je dana 21.03.2025. godine objavilo Javni konkurs za izbor lokalnog partnera za implementaciju međunarodno priznatog startup akceleratorškog programa. Rok za podnošenje prijava na navedeni Javni konkurs je bio od 21.03.2025. godine od 09:00 sati do 29.03.2025. godine do 17:00 sati. Važno je naglasiti da se od 2024. godine Javni konkurs realizuje putem online platforme www.javnipozivi.fmrpo.gov.ba u cilju povećanja transparentnosti procesa dodjele finansijskih poticajnih sredstava i pojednostavljenja podnositeljima prijava procedure pripreme dokumentacije i prijavljivanja na Javni konkurs. Većina dokumentacije koja je bila potrebna za prijavu mogla se učitati na platformi u običnoj kopiji (neovjereno), dok su uvjerenja o izmirenju redovnih i indirektnih poreza bila relevantna izdata sa datumom ne starija od 3 mjeseca od dana objave Javnog konkursa, bez obzira u koju su svrhu izdata. Dakle, rok za podnošenje projektnih prijava, za kojeg se neosnovano potencira da je prekratak, postavljen je s ciljem da se prijave subjekti (podnosioci prijava) koji su kapacitirani i koji već imaju iskustvo saradnje koja omogućava međusobno prepoznavanje i povezivanje partnera, što predstavlja najbolju garanciju dugoročne održivosti projekata.

Na Javni konkurs za projekat "Razvoj start-up ekosistema" u ostavljenom roku pristigle su 3 projektne prijave, od koji su 2 zadovoljile formalno pravne uslove i to prijave konzorcija "Techstars Sarajevo" čiji članovi su 38X Ventures d.o.o. Sarajevo, Zendev d.o.o. Mostar i Fondacija za društveno-ekonomski razvoj 787 Sarajevo, kao i prijava privrednog društva Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva.

Projektne prijave konzorcija "Techstars Sarajevo", kao i prijava privrednog društva Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva su bodovane u skladu sa evaluacionom skalom koja je objavljena u Smjernicama za podnosiocje projektnih prijava po projektu "Razvoj start-up ekosistema" i koja je definisala 4 (četiri) kriterija za raspodjelu sredstava i to: kvalitet projekta, iznos sufinansiranja, nivo saradnje sa međunarodno priznatim prihvatljivim akceleratorškim programom i poticaji Ministarstva u posljednjih 5 godina i prijave su bodovane kako slijedi:

- Obje formalno-pravno ispravne projektne prijave su dobile maksimalan broj bodova (25) za kriterij kvalitet projekta, odnosno za svaki od 5 podkriterija definisanih u evaluacionoj skali;
- Obje formalno-pravno ispravne projektne prijave su dobile maksimalan broj bodova (25) za kriterij nivo saradnje sa međunarodno priznatim prihvatljivim akceleratorškim programom jer su dostavile obavezujući sporazum o uspostavi ovog programa u BiH;
- Obje formalno-pravno ispravne projektne prijave su dobile maksimalan broj bodova (25) za kriterij poticaji Ministarstva u zadnjih 5 godina jer niti jedan podnositelj projektne prijave nije bio korisnik poticajnih grant sredstava Ministarstva u zadnjih 5 godina;
- Za kriterij koji se odnosi na iznos sufinansiranja privredno društvo Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva je ostvarilo 5 bodova, budući da predviđeno sufinansiranje projekta iznosi 25,18%. Za ovaj kriterij konzorcij "Techstars Sarajevo" čiji članovi su 38X Ventures d.o.o. Sarajevo, Zendev d.o.o. Mostar i Fondacija za društveno-ekonomski

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF DEVELOPMENT,
ENTREPRENEURSHIP AND CRAFT

razvoj 787 Sarajevo je ostvario 15 bodova, budući da predviđeno sufinansiranje projekta iznosi 35,63%.

Ukupan broj bodova koji je ostvarilo privredno društvo Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva je **80**. Ukupan broj bodova koji je ostvario konzorcij "Techstars Sarajevo" je **90**.

Kao dokaz transparentosti prilažemo i evalucionu skalu koja je sastavni dio Smjernica za podnositelje projektnih prijava po projektu "Razvoj start-up ekosistema" koje su objavljene u sklopu Javnog konkursa i svaki podnositelj projektne prijave se mogao sam objektivno bodovati:

NAZIV KRITERIJA	Maksimalan broj bodova
1. KVALITET PROJEKTA	25
Da li je prijedlog projekta jasan, logičan i relevantan u odnosu na očekivane rezultate?	0 - 3- 5
Da li je plan aktivnosti izvodljiv i logičan?	0 - 3- 5
Da li su očekivani rezultati izvodljivi, dobro opisani (mjerljivi i kvantificirani) te logički povezani sa aktivnostima?	0 - 3- 5
Da li su indikatori praćenja dobro definirani i logički povezani s očekivanim rezultatima?	0 - 3- 5
Da li je prijedlog projekta održiv u smislu nastavka funkcioniranja/finansiranja relevantnih aktivnosti i nakon završetka implementacije? (Dati jasne naznake održivosti tj. jasno obrazloženje)	0 - 3- 5
2. IZNOS SUFINANSIRANJA	25
Predviđeno vlastito učešće MSP u ukupnoj vrijednosti projekta iznosi više od minimalno zahtijevanih 25%:	
• 25% < sufinansiranje MSP ≤ 30%	5
• 30% < sufinansiranje MSP ≤ 35%	10
• 35% < sufinansiranje MSP ≤ 40%	15
• 40% < sufinansiranje MSP ≤ 50%	20
• 50% < sufinansiranje MSP	25
3. NIVO SARADNJE SA MEĐUNARODNO PRIZNATIM PRIHVATLJIVIM AKCELERATORSKIM PROGRAMOM	25
Lokalni partner sa prihvatljivim međunarodnim akceleratorским programom:	
• ima obavezujući sporazum o uspostavi ovog programa u BiH;	25
• ima pismo namjere ili nacrt sporazuma o spremnosti uspostave ovog programa u BiH;	15
• ima dokumentovanu saradnju bez nacrt sporazuma o uspostavi programa u BiH;	5
• nema dokumentovanu saradnju, nema nacrt sporazuma o uspostavi programa u BiH;	0
4. POTICAJI OD MINISTARSTVA U POSLJEDNJIH 5 GODINA	25

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF DEVELOPMENT,
ENTREPRENEURSHIP AND CRAFT

Da li je podnosioc projektne prijave bio korisnik poticajnih grant sredstava Ministarstva u zadnjih 5 godina (u slučaju da se projektna prijava podnosi putem konzorcija računa se kumulativno za sve članove konzorcija)	
• nije bilo poticaja zadnjih 5 godina	25
• poticaj < 15.000 KM	20
• $15.000 \leq \text{poticaj} < 30.000$ KM	15
• $30.000 \leq \text{poticaj} < 45.000$ KM	10
• $45.000 \leq \text{poticaj} < 60.000$ KM	5
• poticaj ≥ 60.000 KM	0
UKUPAN BROJ BODOVA:	100

Shodno svemu naprijed navedenom, jasno se zaključuje da jedina razlika između prvorangiranog i drugorangiranog podnosioca projektne prijave leži u činjenici da je predviđeno sufinansiranje projekta, čiji procenat je bio diskreciono pravo svakog podnosioca projektne prijave, kod konzorcija "Techstars Sarajevo" veće u odnosu na privredno društvo Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva, te je time i broj bodova ostvaren po ovom osnovu veći na strani konzorcija "Techstars Sarajevo".

U pogledu tvrdnje da je evaluacija projektnih prijava obavljena u nerazumno kratkom roku, čak i u neradne dane, napominjemo da je Ministarstvo imenovalo Komisije za odabir korisnika sredstava za svaki projekat Javnog konkursa posebno, a u koje su imenovane osobe sa stručnim kapacitetima koje mogu izvršiti evaluaciju pristiglih projektnih prijava blagovremeno i isti su izvršili svoje aktivnosti u toku radnih dana. Ne sporimo činjenicu da je u dane kada se vršila evaluacija projektnih prijava bio Ramazanski bajram, tačnije dana 30.03.2025. godine (nedelja). Međutim, Komisija za odabir korisnika se sastoji od tri člana od kojih je jedan pripadnik islamske vjeroispovjesti, a potencijalna lista korisnika je objavljena u utorak, dana 01.04.2025. godine, u poslijepodnevnim satima. Napominjemo da federalne institucije rade tokom vjerskih praznika, jer državni službenici (zaposlenici) po važećem Zakonu imaju pravo na 2 dana vjerskih praznika godišnje. Slijedom navedenog, cijenimo da je iznesena tvrdnja krajnje tendenciozno usmjerena kako bi se pokušala dovesti u pitanje potpunost i zakonitost rada Komisije za odabir korisnika.

Za projekat "Razvoj start-up ekosistema" su, kako smo prethodno naveli, zaprimljene 3 projektne prijave, od koji su 2 zadovoljile formalno pravne uslove i to prijave konzorcija "Techstars Sarajevo" i prijava privrednog društva Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva. Projektne prijave su evaluirane i bodovane tokom radnih dana i u skladu sa svim procedurama, budući da Komisija ima stručne kapacitete da evaluiira mnogo više od 3 projektne prijave dnevno. U suprotnom bi 1332 projektne prijave koje su pristigle na sve projekte Ministarstva, obradili za više od godinu dana. Kao dokaz ovoj tvrdnji, navodimo da je Ministarstvo dana 25.04.2025. godine objavilo Potencijalnu rang listu i po 4 druga projekta u okviru Javnog konkursa, gdje je za 109 projektnih prijava izvršena provjera formalno-pravne ispunjenosti, kao i bodovanje u skladu sa evaluacijskom skalom definisanom Smjernicama za podnosiocje projektnih prijava. Dakle, Komisija ima stručne kapacitete da obradi dnevno više od 12 projektnih prijava u potpunosti.

Na osnovu izvršene evaluacije Ministarstvo je dana 01.04.2025. godine objavilo Potencijalnu listu korisnika sredstava po projektu "Razvoj start-up ekosistema" za 2025. godinu sa

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF DEVELOPMENT,
ENTREPRENEURSHIP AND CRAFT

iznosom dodjeljenih bodova, koja je objavljena na web stranici Ministarstva, uz ostavljanje žalbenog roka. Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva je uložila prigovor koji je zaprimljen dana 07.04.2025. godine i isti je aktom Ministarstva broj: 01-11-3-266-1/25, dana 09.04.2025. godine odbijen kao neosnovan.

Nakon proteklog roka za prigovore, Vlada Federacije BiH je na prijedlog Ministarstva donijela odluku o konačnoj listi korisnika po projektu "Razvoj start-up ekosistema" kojom je kao prvorangirani izabran Konzorcij "Techstars Sarajevo" a koji će cjelokupan iznos dodjeljenih sredstava uplatiti prema Techstars LLC iz Sjedinjenih američkih država. Pojašnjenja radi napominjemo da se isplata sredstava izvršila prema naprijed navedenom Konzorciju kao Lokalnom partneru koji ima obavezu da po ugovoru izvrši plaćanje licence Techstars-u SAD u iznosu od 600.000 USD (plaćanje prema nosiocu konzorcija je izvršeno u konvertibilnim markama, a iznos u konvertibilnim markama je definisan na osnovu kursne liste Centralne banke Bosne i Hercegovine na dan plaćanja) uz obavezu da konzorcij „Techstars Sarajevo“ u roku od 15 dana od dana primitka sredstava dostavi dokaz Ministarstvu o uplati sredstava za plaćanje licence za četiri (4) godine održavanja što je i učinjeno. Dakle, Konzorcij "Techstars Sarajevo" ovom prilikom neće dobiti niti jednu konvertibilnu marku, nego su sredstava u cjelosti uplaćena za troškove licence Techstars-a iz SAD-a. Ministarstvo će na ovaj način samo omogućiti Konzorciju korištenje Licence u svrhu implementacije Programa, pri čemu Vlada Federacije Bosne i Hercegovine zadržava pravo raspolaganja Licencom u toku trajanja programa od 4 godine. Lokalni partner je odgovoran za sufinansiranje operativnih troškova za održavanje programa, uključujući administrativne, tehničke i logističke aspekte neophodne za kontinuirano funkcionisanje akceleratora.

Napominjemo da je Ministarstvo apsolutno transparentno kada je u pitanju proces dodjele finansijskih poticajnih sredstava i sve vezano za Javni konkurs se redovno objavljuje na našoj web stranici, kao i na društvenim mrežama Ministarstva. Osim toga, Ministarstvo je organizovalo i Info dane koji su najavljeni dana 18.03.2025. godine na našoj web stranici, a održani su u Mostaru dana 24.03.2025., Bihaću dana 25.03.2025., Tuzli dana 26.03.2025. i u Sarajevu dana 27.03.2025. godine. Na pomenutim info danima prezentovane su specifičnosti svakog projekta i isti su bili posjećeni od strane velikog broja potencijalnih korisnika koji su o svim pitanjima od interesa adekvatno informisani od strane uposlenika Ministarstva. Važno je naglasiti da su svi potencijalni korisnici imali mogućnost postavljati pitanja i putem online platforme i bez obzira na jako veliki broj postavljenih pitanja, svi potencijalni korisnici su dobili odgovore putem online platforme. Sama činjenica da je privredno društvo Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva dostavilo urednu projektnu prijavu, koja zadovoljava formalno pravne uslove, te da nije iskoristila niti jednu od gore navedenih mogućnosti za ukazivanje na eventualno prekratak rok za pripremu projektne prijave, čini ovakve tvrdnje u javnosti krajnje zlonamjernim.

Ono što je bitno naglasiti jeste da Ministarstvo svake godine nastoji uvesti nove razvojne projekte i u cilju kvalitetne pripreme javnih poziva je apsolutno otvoreno za javno-privatni dijalog. Tokom 2024. godine po prvi put pokrenut je projekat „Podrška MSP u IT sektoru“ i predstavnici Ministarstva su održali niz konsultacija sa relevantnim akterima iz IT sektora, pa tako i sa gospodinom Edinom Mehićem, koji je suvlasnik privrednog društva Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva. U 2025. godini je po prvi put pokrenut projekat „Razvoj start-up ekosistema“ gdje su predstavnici Ministarstva prethodno održali konsultacije sa relevantnim

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF DEVELOPMENT,
ENTREPRENEURSHIP AND CRAFT

akterima iz sektora razvoja start-up ekosistema, radi što kvalitetnije pripreme predmeta Javnog konkursa.

U narednoj godini Vlada Federacije BiH planira pripremiti program koji će pokrenuti investicioni ciklus na način da se privuku potencijalni investitori i predstavnici Ministarstva su već obavili niz razgovora sa predstavnicima općina Hadžići i Grude budući da se investicije događaju na lokalnom nivou i uglavnom na prostorima poduzetničkih zona. Dakle, navedene konsultacije ni kojem slučaju se ne mogu smatrati pogodovanjem sagovornicima u procesu izrade razvojnih projekata ("štimanjem"), a ponajmanje smatrati inkriminiranim radnjama krivičnih djela zloupotrebe položaja, trgovine utjecajem i nesavjesnim radom u službi, budući da Ministarstvo finansijska sredstva dodjeljuje isključivo putem Javnog konkursa, kroz jasno definisane uslove, kriterije i metodologiju bodovanja pristiglih projektnih prijava koji su maksimalno transparentni i dostupni svim podnosiocima projektnih prijava na web stranici Ministarstva, kao i na online platformi.

Osim toga, željeli bi naglasiti da su i u samoj projektnoj prijavi privrednog društva Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva, prepoznata 3 najprestižnija globalna akceleratora programa (Y Combinator, Techstars i 500 Global) među kojima je naveden i Techstars kao jedan od Top 3 akceleratora programa u svijetu.

U konačnici želimo naglasiti činjenicu da su Ministarstvo i Vlada Federacije Bosne i Hercegovine ostvarili značajan uspjeh dovodeći jednog od najvećih svjetskih lidera u razvoju start-up zajednice u Sarajevo i u Bosnu i Hercegovinu kao prva država u Jugoistočnoj Evropi. Ova inicijativa predstavlja važan korak ka jačanju domaće inovacijske i poduzetničke scene, te otvara nove mogućnosti za razvoj start-up ekosistema u Bosni i Hercegovini.

Na samom kraju G-dine Zahiragić, javnost mora biti upoznata sa činjenicom da su i suvlasnici, kao izvršni direktori privrednog društva Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva Vaši stranački drugovi, poput Kerima Balića jednog od izvršnih direktora imenovanog preduzeća, a koji je istaknuti član Stranke Demokratske Akcije (SDA), te Vaši tendenciozni navodi kroz postavljeno delegatsko pitanje jasno ukazuju na političku konotaciju, montiranje i političko djelovanje.

Uvaženi G-dine Zahiragić, svi Javni pozivi Ministarstva su transparentni i nediskriminirajući, što potvrđujemo činjenicom da su grant sredstva u 2025. godini dobili i neki od članova Glavnog odbora SDA-a kao i pojedini zastupnici SDA u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH. Isto upućuje na zaključak da je pristup sredstvima Javnih poziva Ministarstva objektivna i jednak prema svima, uz ispunjavanje jasno definisanih uslova Javnog poziva.

Također, naglašavamo da je navedeno privredno društvo protiv odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine kojom je utvrđena konačna lista korisnika po projektu "Razvoj start-up ekosistema" pokrenulo niz postupaka pred više različitih institucija, pa je tako pokrenut upravni spor pred Kantonalnim sudom u Sarajevu, gdje je dana 19.06.2025. godine sud donio Rješenje broj: 09 0 U 049420 25 U kojim se navedena tužba odbacuje, nakon čega je upućen zahtjev Vrhovnom sudu Federacije BiH za vanredno preispitivanje sudske odluke. Osim toga, pokrenut je i žalbeni postupak pred Uredom za razmatranje žalbi BiH koji je okončan donošenjem Zaključka broj: JN2-01-07-1-967-9/25 od 25.07.2025. godine kojim se

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF DEVELOPMENT,
ENTREPRENEURSHIP AND CRAFT

Ured oglasio nenadležnim za postupanje u konkretnoj pravnoj stvari, protiv kojeg Zaključka je pokrenut i upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine.

Iz svega naprijed navedenog može se zaključiti da privredno društvo Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva, zbog nezadovoljstva rezultatima Javnog konkursa, pokušava na sve načine sabotirati nastavak jednog projekta koji će donijeti višestruke rezultate i doprinijeti razvoju start-up zajednice u Bosni i Hercegovini.

Prilozi:

- Zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke protiv Rješenja Kantonalnog suda kojim se tužba odbacuje broj: 09 0 U 049420 25 U od 28.08.2025. godine;
- Odgovor na zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke broj: 05-08-1531-1/2025 od 18.09.2025. godine;
- Zaključak Ureda za razmatranje žalbi BiH broj: JN2-01-07-1-967-9/25 od 25.07.2025. godine;
- Tužba pred Sudom Bosne i Hercegovine broj: S1 3 U 052948 25 Fp od 22.09.2025. godine protiv Zaključka Ureda za razmatranje žalbi BiH;
- Odgovor na tužbu zainteresovanog lica broj: 03-11-3-266-6/25 od 30.09.2025. godine;

S poštovanjem,



MINISTAR

Vojin Mijatović

Dostaviti:

1. Naslovu
2. a/a

Broj: 05-08-1531/2025
Sarajevo, 05.09.2025. godine

Broj dokumenta	9.9.25		
Broj priloga			
01	11-3-	266	

FEDERALNO MINISTARSTVO RAZVOJA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA
N/r gosp. Vojin Mijatović, ministar

PREDMET: Zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke, dostavlja se

Poštovani,

Vladi Federacije Bosne i Hercegovine je dopisom Kantonalnog suda u Sarajevu br. 09 0 U 049420 25 U od 28.08.2025. godine dostavljen Zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke - Rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu br. 09 0 U 049420 25 U od 19.06.2025. godine, kojim se odbacuje tužba tužitelja „Ilirya Tech Group“ d.o.o. Sarajevo protiv akta - Odluke tužene Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. br. 724/2025 od 24.04.2025. godine.

U skladu sa nadležnostima, te kako se na predmetni zahtjev u skladu sa članom 44. stav 2. Zakona o upravnim sporovima („Službene novine Federacije BiH“, broj 9/05) može dati odgovor, u prilogu Vam dostavljamo navedeni zahtjev sa popratnim aktima suda.

Prilog:

- Kao u tekstu

Dostavljeno:

- Naslovu
- a/a



7725

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
KANTONALNI SUD U SARAJEVU
Broj: 09 0 U 049420 25 U
Sarajevo, 28.08.2025. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
V L A D A
Sarajevo

PRIMLJENO: 03.09.2025			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
05-	08	-1531	/2025

FBiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine

PREDMET: Odgovor na zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke, traži se

Protiv odluke Kantonalnog suda u Sarajevu broj: 09 0 U 049420 25 U od 19.06.2025. godine, kojom se tužba odbija, u upravnom sporu stvari tužitelja: „Ilirya Tech Group“ d.o.o. Sarajevo ulica Kolodvorska broj 12 zastupan po punomoćniku Kenan Dervišević advokat iz Sarajeva, protiv akta tuženog, FBiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, ulica Hamdije Čemerlića broj 2, Sarajevo, odlučujući o tužbi podnesenoj protiv Odluke V. Broj 724/2025 od 24.04.2025. godine, Vrhovnom sudu F BiH, a putem ovog suda, podnio žalbu (zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke), te vam dostavljamo predmetni zahtjev kako bi na osnovu člana 44. stav 2. navedenog zakona mogli dati odgovor.

Za davanje odgovora na zahtjev, ostavlja Vam se rok od 15 dana od dana prijema ovog dopisa.

Prilog: naveden



VRHOVNOM SUDU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

putem

Kantonalnog suda u Sarajevu

ul. Šenoina 1

71000 Sarajevo

TUŽITELJ: „Ilirya Tech Group“ Društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo, sa sjedištem u ulici: Kolodvorska br. 12, Općina Novo Sarajevo, Sarajevo, zastupano po punomoćnicima Kenanu Derviševiću i Belmi Dervišević, advokatima iz Sarajeva;

TUŽENI: **Federacija BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine**, sa sjedištem na adresi Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo, zastupano po premijeru Nerminu Nikšiću;

RADI: Preispitivanja Rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu broj: 09 0 U 049420 25 U od 19.06.2025. godine kojim se odbacuje tužba tužitelja, a kojom je zahtijevano poništenje Odluke Vlade FBiH o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu sa ekonomskog koda 614500 - subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po projektu br. 5. "Razvoj Start-up ekosistema" broj: 724/2025 od 24.04.2025. godine („Rješenje“)

BROJ: 09 0 U 049420 25 U

Kantonalni sud u Sarajevu („Sud“) je dana 19.06.2025. godine donio Rješenje broj: 09 0 U 049420 25 U („Rješenje“) kojim se odbacuje tužba tužitelja kojom je zahtijevano poništenje Odluke Vlade FBiH o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu sa ekonomskog koda 614500 - subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po projektu br. 5. "Razvoj Start-up ekosistema" broj: 724/2025 od 24.04.2025. godine („Odluka“).

Obzirom da tužitelj smatra da je doneseno Rješenje nezakonito iz razloga koji će biti dalje obrazloženi, tužitelj, u zakonom predviđenom roku podnosi sljedeći:

Z A H T J E V

za vanredno preispitivanje sudske odluke

(U 4 primjerka)

Tužitelj zahtjeva vanredno preispitivanje Rješenja - sudske odluke od strane Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine zbog povrede federalnog zakona i federalnih propisa koji su bili od uticaja na

rješenje predmetne stvari i to:

- Zakona o upravnim sporovima FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 11/05),
- Zakon o upravnom postupku FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 2/98, 48/99 i 61/22),
- Zakona o poticanju razvoja male privrede („Sl. novine FBiH“, br. 39/24) i
- Pravilnika o postupcima u provođenju programa poticaja za razvoj male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine FBiH“, br. 104/24),

sa zahtjevom da Vrhovni sud FBiH u cijelosti usvoji zahtjev, te preinači Rješenje, odnosno isto ukine i vrati Kantonalnom sudu u Sarajevu na ponovno postupanje. Zahtjevom se u cijelosti pobija prednje označeno Rješenje.

1. Zahtjev je blagovremen

Pobijano Rješenje doneseno dana 19.06.2025. godine. Tužitelj je Rješenje zaprimio 18.07.2025. godine. Tužitelj blagovremeno podnosi zahtjev u zakonskom roku, a sve u skladu s članovima 41. - 46. Zakona o upravnim sporovima.

2. Rješenje je nezakonito

U obrazloženju pobijanog Rješenja Kantonalni sud navodi: „Odluka tuženog od 24.04.2025. godine nije akt kojim je tuženi rješavao u okviru svojih javnih ovlaštenja o izvjesnom pravu ili obavezi pojedinca u nekoj upravnoj stvari, pa stoga nema karakter upravnog akta u smislu navedene odredbe člana 8. st 2. Zakona o upravnim sporovima, niti se protiv takvog akta, u skladu s odredbom stava 1. tog člana, može voditi upravni spor.

Osporeni akt tuženog odnosi se na utvrđivanje konačne liste korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025.godinu ekonomskog koda 614500-subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po projektu br.5 „RAZVOJ START-UP EKOSUSTAVA“, dakle navedenim aktom nije se rješavalo o izvjesnom pravu ili obavezi pojedinca ili pravnog lica u nekoj upravnoj stvari, već je istom utvrđena konačne liste korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025.godinu ekonomskog koda 614500-subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po projektu br.5 „RAZVOJ START-UP EKOSUSTAVA“. Osporeni akt, po ocjeni suda, nema karakter upravnog akta u smislu navedenog člana 8. Zakona o upravnim sporovima jer se njim ne rješava ni u kakvoj upravnoj stvari, niti o kakvom upravnom pravu pojedinca ili pravne osobe, jer se radi o odluci o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025.godinu ekonomskog koda 614500-subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po projektu br.5 „RAZVOJ START-UP EKOSUSTAVA“, pa se isti ne može ni pobijati u upravnom sporu.“

Prije svega, ističemo da Odluka Vlade FBiH predstavlja upravni akt kojim se odlučuje o pravu tužitelja, tj. odlučuje se da tužitelj neće dobiti sredstva za subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po projektu br. 5 „RAZVOJ START-UP EKOSISTEMA. Sukladno tome, Odluka predstavlja upravni akt, slijedom čega je tužitelj pokrenuo upravni spor zbog toga što Odluka:

- sadrži takve nedostatke koji je čine ništavim;
- prilikom donošenja nije pravilno primijenjen zakon, propis zasnovan na zakonu ili opći akt;

- činjenično stanje nije potpuno i pravilno utvrđeno, odnosno iz utvrđenih činjenica je izveden nepravilan zaključak u pogledu činjeničnog stanja.

Nadalje, pri donošenju pobijanog Rješenja, **Kantonalni sud uopće nije razmatrao niti cijenio odredbe Zakona o poticanju razvoja male privrede.** Predmetni Zakon u članu 13. stav 3. predviđa da: „Odluku o dodjeli sredstava za realizaciju Programa donosi Vlada Federacije na prijedlog ministra. Protiv navedene odluke nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti **upravni spor koji ne odlaže njeno izvršenje**“. Vlada Federacije BiH je donijela Odluku o dodjelu sredstava za realizaciju programa za projekat broj 5: **Razvoj start-up ekosistema**, protiv koje je tužitelj pokrenuo upravni spor. Dakle, Zakon o poticanju razvoja male privrede izričito predviđa mogućnost pokretanja **upravnog spora protiv Odluke**, kojom je odlučeno o pravima i obavezama tužitelja. Shodno tome, tužba protiv navedene Odluke je **dopuštena i blagovremena**. Dakle, Kantonalni sud u Sarajevu u bio dužan temeljem odredbi Zakona o upravnom sporu i Zakona o poticanju razvoja male privrede odlučiti o osnovanosti tužbe u meritumu. Umjesto toga, Kantonalni sud je odlučio nepravilno odbaciti tužbu iako Zakon o poticanju razvoja male privrede **izričito predviđa mogućnost pokretanja upravnog spora protiv Odluke**.

Federalno ministarstvo razvoja poduzetništva i obrta je u svom izjašnjenju Uredu za razmatranje žalbe BiH po pitanju provođenja postupka dodjele sredstava za "Razvoj Start-up ekosistema" naglasilo da je „u konkretnom slučaju Odluku o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava Tekućih transfeta za 2025. godinu sa ekonomskog koda 614500 – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po Projektu br. 5 „Razvoj start-up ekosistema“ donijela Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, protiv iste nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana, a koliko nam je poznato, privredno društvo „Ilirya Tech Group“ d.o.o. Sarajevo nije pokrenulo upravni spor protiv navedene odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i iskoristilo ostavljenu zakonsku mogućnost za ostvarivanje pravne zaštite“. (strana 4. pasos 1. i 2. izjašnjenja Federalnog ministarstva razvoja poduzetništva i obrta broj: 01-11-3-266-4/25 od 23.06.2025. godine).

Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta kao organ koji je uz Vladu FBiH provodio postupak dodjele sredstava za realizaciju programa za projekat broj 5: Razvoj start-up ekosistema izričito naglašava da je Odluku donijela Vlada FBiH, te ističe da je protiv takve odluke tužitelj **mogao pokrenuti upravni spor**. Slijedom navedenog, jasno proizlazi da se protiv Odluke Vlade FBiH mogao pokrenuti upravni spor (kako to priznaje Federalno ministarstvo razvoja poduzetništva i obrta), pa je Rješenje Kantonalnog suda o odbacivanju tužbe pogrešno i neutemeljeno.

Uz to, činjenica da je Kantonalni sud odbacio tužbu, bez da se u obrazloženju detaljno osvrnuo na odredbe Zakona o poticanju razvoja male privrede čini takvo Rješenje dodatno manjkavim, pa je pobijano Rješenje nemoguće ispitati, što predstavlja bitnu povredu pravila postupka. Stoga, obrazloženje pobijanog Rješenje je i proizvoljno, te nelogično.

Dodatno, ističemo da opisano postupanje Kantonalnog suda dovodi do pravne nesigurnosti, gdje se strankama onemogućuje korištenje pravnih lijekova predviđenih zakonom. Vrhovni sud FBiH je dužan takvo postupanje ukloniti, te omogućiti tužitelju vođenje upravnog spora protiv Odluke u skladu sa Zakonom o poticanju razvoja male privrede.

Dakle, Kantonalni sud je odlučio nepravilno, protivno odredbama Zakona o upravnom postupku, Zakona o upravnim sporovima i odredbama Zakona o poticanju razvoja male privrede donijeti nezakonito Rješenje. Sukladno tome, jasno proizlazi da je Kantonalni sud donio Rješenje **očiglednom povredom federalnih propisa**, a koju povredu je Vrhovni sud FBiH dužan otkloniti.

3. Činjenično stanje i osnovanost tužbe u upravnom sporu

Tuženi je dana 13.03.2025. godine donio Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava tekućih transfera sa ekonomskog koda 614500 - Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima, utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2025. godinu. Navedena odluka je objavljena u Službenim novinama FBiH broj: 20/25 od 19.03.2025. godine. Na temelju navedenog akta, Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta je 21.03.2025. godine objavilo Javni konkurs za odabir korisnika grant sredstava kapitalnih i tekućih transfera za 2025. godinu („**Javni konkurs**“). Predmetni konkurs je obavljen u Službenim novinama FBiH broj: 21/25 od 21.03.2025. godine.

Javni konkurs je predviđao dodjelu grant sredstava u okviru osam različitih projekata. Kao projekt br. 5 predviđena je dodjela iznosa do 1.200.000,00 KM za „Razvoj Start-up ekosistema“. Rok za apliciranje za sve projekte u okviru Javnog konkursa je bio petak 11.04.2025. godine, do 17:00 h, osim za projekat 5. „Razvoj start-up ekosistema“ čiji rok je bio 29.03.2025. godine, do 17:00h. Dakle, Javnim konkursom je bilo predviđeno samo 9 dana od dana objave za dodjelu budžetskih sredstava u iznosu do 1.200.000,00 KM.

Tužitelj je aplicirao na Javni konkurs za projekat br. 5 „Razvoj start-up ekosistema“. Dana 01.04.2025. godine na web stranici Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta objavljena je:

- Potencijalna rang lista korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera kojom je kao jedini korisnik naveden konzorcij "Techstars Sarajevo" (članovi 38X Ventures d.o.o. Sarajevo, Zendev d.o.o. Mostar, Fondacija za društveno-ekonomski razvoj 787 Sarajevo),
- Lista podnosioca prijava koji nisu uvršteni na potencijalnu rang listu korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu zbog nedostatka sredstava (u kojoj je naveden tužitelj), te
- Lista podnosilaca prijava koji nisu uvršteni na potencijalnu rang listu korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu iz formalno pravnih razloga.

Na potencijalnu rang listu tužitelj je blagovremeno izjavio prigovor kojim je istu osporio u cijelosti. Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta je dana 09.04.2025. godine odbilo prigovor tužitelja u cijelosti kao neosnovan, uz šturo obrazloženje o tome da je procedura provedena u skladu sa propisima.

Dana 24.04.2025. godine tuženi je usvojio Odluku o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu sa ekonomskog koda 614500 - subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po projektu br. 5. "Razvoj Start-up ekosistema" kojom se dodjeljuju sredstva za realizaciju programa. Odlukom je utvrđeno da će se sredstva dodijeliti Konzorciju "Techstars Sarajevo" čiji članovi su 38X Ventures d.o.o. Sarajevo, Zendev d.o.o. Mostar i Fondacija za društveno-ekonomski razvoj 787 Sarajevo, a sredstva neće biti dodjeljena tužitelju. Istovremeno, Vlada FBiH je

donijela Odluku o davanju prethodne saglasnosti Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta za zaključivanje ugovora o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava. Obje odluke su objavljene u Službenim novinama FBiH broj: 31/25 od 25.04.2025. godine. Dana 25.04.2025. godine Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta je objavilo konačnu listu korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera po projektu broj 5. „Razvoj Start-up ekosistema“ u kojem je kao korisnik grant sredstava naveden konzorcij "Techstars Sarajevo". Po objavi konačnih rezultata, dana 28.04.2025. godine zaključen je Ugovor o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava, čime je postupak odabira u cijelosti završen.

Dakle, po provedenom Javnom konkursu i usvojenoj Odluci sredstva su dodijeljena konzorciju "Techstars Sarajevo" koji čine: 38X Ventures d.o.o. Sarajevo, Zendev d.o.o. Mostar, Fondacija za društveno-ekonomski razvoj 787 Sarajevo.

U svrhu apliciranja za ovaj projekat aplikanti su bili dužni dostaviti sljedeću dokumentaciju:

- Obrazac projektnog prijedloga – (original);
- Izjava podnosioca prijave – (original);
- Uvjerenje o poreznoj registraciji (ID ili PDV broj) – (ovjerena kopija);
- Obavijest o razvrstavanju subjekta prema djelatnosti (Federalni Zavod za statistiku) – (ovjerena kopija);
- Aktuelni izvod iz sudskog registra za privredna društva i/ili Rješenje o registraciji/Akt o osnivanju za udruženja i fondacije (original ili ovjerena kopija);
- Potvrda o prebivalištu za odgovornu osobu – (original ili ovjerena kopija);
- Uvjerenje od Porezne uprave Federacije BiH o izmirenju direktnih poreza i doprinosa – (original ili ovjerena kopija);
- Lista osiguranih osoba za obveznika izdata od Porezne uprave Federacije – (original ili ovjerena kopija);
- Uvjerenje o izmirenim obavezama po osnovu PDV-a – (original ili ovjerena kopija);
- Profil nosioca međunarodnog akceleratorškog programa (eng. Company profile) – (kopija);
- Dokaz o saradnji sa međunarodno priznatim akceleratorškim programom - nije obavezujući dokument (kopija).

Rok od 9 dana za podnošenje prijave na Javni konkurs je bio izrazito kratak. Naime, dan objave Javnog konkursa je bio petak (21.03.2025. godine), a dan zatvaranja je bio subota (29.03.2025. godine.). Dakle, poslije objave Javnog konkursa, potencijalni aplikanti su imali samo 5 radnih dana (ne računajući dan objave) da prikupe dokumente potrebne za apliciranje. To uključuje prikupljanje potrebnih uvjerenja, te pronalazak i sklapanje saradnje sa međunarodno priznatim akceleratorškim programom. Dakle, rok od 5 radnih dana automatski isključuje potencijalne aplikante koji nisu bili u mogućnosti pripremiti dokumentaciju u tako kratkom vremenskom periodu, naročito uzimajući u obzir složenost projektne dokumentacije za razvoj start-up ekosistema. Slijedom navedenog, ovako kratak rok je protivan načelu savjesnosti i poštenja, te je očito predviđen kako bi eliminirao veći broj subjekata od učešća na Javnom konkursu. Također ovako kratak rok je protivan članu 5. Zakona o upravnom postupku FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 2/98, 48/99 i 61/22) koji predviđa da „kad organi i institucije koje imaju javne ovlasti vode postupak i rješavaju, dužni su da strankama omoguće da što lakše zaštite i ostvare svoja prava, vodeći pritom računa da ostvarivanje njihovih prava ne bude na štetu prava drugih osoba niti u suprotnosti sa zakonom utvrđenim javnim interesom“. U konkretnom slučaju rok od 5 radnih dana je ostavljen tako da onemogućiti i eliminira druge kompanije od učešća u ovako važnom projektu.

Ipak, bez obzira na kratak rok tužitelj je (uslijed već pripremljene dokumentacije za apliciranje na drugi tender) u predviđenom roku aplicirao i na projekat 5. „Razvoj start-up ekosistema“. Dana 01.04.2025. godine na web stranici Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta već je objavljena Potencijalna rang lista korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera.

Na potencijalnoj rang listi korisnika grant sredstava se nalazio samo jedan subjekt – konzorcij "Techstars Sarajevo" čiji su članovi: 38X Ventures d.o.o. Sarajevo, Zendev d.o.o. Mostar, Fondacija za društveno-ekonomski razvoj 787 Sarajevo.

Dakle, u roku od 3 dana od zatvaranja Javnog konkursa (od kojih je jedan dan bio nedjelja, dok je ponedjeljak bio vjerski praznik - Ramazanski Bajram) Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta je izvršilo analizu i evaluaciju pristiglih prijava i objavilo rang liste.

Okavako brza evaluacija dovodi u pitanje transparentnost i objektivnost kompletnog postupka ocjenjivanja, naročito imajući u vidu da se radi o jako kompleksnoj materiji – razvoju start up - ekosistema koja zahtjeva detaljno razmatranje i analizu. Pri tome, dostavljena dokumentacija svakog pojedinačnog aplikanta je imala više stotina stranica. Činjenica da se za jedan dan izvršio pregled obimne i kompleksne dokumentacije, obavila ocjena aplikacija i donijela odluka o dodjeli sredstava do 1.200.000,00 KM jasno ukazuje na sumnju u pravilnost i transparentnost rada Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta i Vlade FBiH. Sukladno navedenom, tužitelj opravdano smatra da nadležna komisija nije pravilno izvršila ocjenu i evaluaciju prijava, pa slijedom toga nije mogla ni izvršiti pravilno bodovanje u skladu sa uvjetima Javnog konkursa. Sukladno navedenom ističemo da je Javni konkurs proveden protivno odredbama Zakona o poticanju razvoja male privrede.

Kao kategoriju korisnika sredstava Javni konkurs je predviđao isključivo:

- subjekte male privrede definisane po Zakonu o poticanju razvoja male privrede, koji imaju sjedište na području Federacije Bosne i Hercegovine,
- imaju najmanje 50 (pedeset) zaposlenih na neodređeno vrijeme i
- imaju mogućnost povezivanja sa međunarodnim mentorima, investitorima i akceleratorima.

Dakle, na Javnom konkursu su mogli učestvovati samo subjekti male privrede.

Član 2. Zakona o poticanju razvoja male privrede propisuje da su subjekti male privrede, fizička i pravna lica, **koja trajno obavljaju dopuštene djelatnosti radi ostvarivanja dohotka odnosno dobiti**, uključujući samozapošljavanje i porodične poslove povezane sa zanatom i drugim djelatnostima, registrovani kod nadležnog organa, bez obzira na oblik organizovanja i koji:

- su samostalni u poslovanju,
- zapošljavaju prosječno godišnje manje od 250 osoba,
- ostvaruju ukupni godišnji prihod do 97.790.000,00 KM ili imaju vrijednost poslovne imovine do 84.099.400,00 KM.

Shodno tome, subjekti male privrede mogu biti samo samostalna pravna i fizička lica koja ostvaruju dohodak odnosno dobit, a ne konzorcij koji nema status pravnog lica nego predstavlja neformalnu "zajednicu" više lica u određenom projektu. Dakle, konzorcij ne može dobiti sredstva obzirom da nije subjekt male privrede. Bez obzira na navedeno ograničenje, Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta je dozvolilo konzorciju učešće na Javnom konkursu, a Vlada FBiH je takvo nezakonito postupanje potvrdilo donošenjem Odluke kojom se sredstva dodjeljuju suprotno uvjetima Javnog konkursa i protivno Zakonu o poticanju razvoja male privrede.

Naglašavamo da fondacija (samostalno, niti kao dio konzorcija) ne može učestvovati u projektu i ne može dobiti sredstva jer ne predstavlja pravno lice koje može ostvariti dobit. Zakon o udruženjima i fondacijama FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 45/02 i 85/07) izričito predviđa da je fondacija pravna osoba koja nema svoje članstvo, a čiji je cilj upravljanje određenom imovinom u općem interesu ili u dobrotvorne svrhe. Fondacija je pravna osoba koja upravlja određenom imovinom, ali ne može sticati **dohodak niti dobit**. Dakle, fondacija ne može biti subjekt male privrede. Ipak bez obzira na navedenu zabranu, Odlukom Vlada FBiH je sredstva dodijelila Fondaciji za društveno-ekonomski razvoj 787 Sarajevo (kao članu konzorcija "Techstars Sarajevo"). Slijedom toga, Odluka je nezakonita.

Sve ranije opisano jasno ukazuje na unaprijed planiranu aktivnost izbjegavanja provođenja zakonom predviđenog postupka, te dodjele sredstava već unaprijed određenom „pobjedniku“. U prilog ovome jasno govori činjenica da društvo 38X Ventures d.o.o. Sarajevo (jedan od tri člana Konzorcija) je osnovan samo par mjeseci prije raspisivanja Javnog konkursa. Dakle, isti uopće nema iskustvo, niti je mogao biti odabran za aktivnost nabavke licence i pružanja usluge podrške trećim licima kako je to definisano Javnim konkursom.

Procedura je nezakonito provedena, protivno svim načelima upravnog postupka. Nadalje, naglašavano da nisu postojali definisani jasni i pravilni kriteriji za bodovanje aplikanta na navedenom konkursu.

Naime, 75% bodova je dodijeljeno na temelju kriterija: način sufinansiranja projekta, nivo saradnje sa međunarodno priznatim akceleratorским programom i na temelju poticaja Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta koje je aplikant koristio u proteklih 5 godina.

Za prijedlog projekta, plan aktivnosti, plan očekivanih rezultata i održivost projekta aplikanti su mogli dobiti maksimalno 25% bodova. Umjesto da bodovanje bude obrnuto, gdje će većinu bodova nositi suština – prijedlog projekta, Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta je za tu oblast odredilo maksimalnih 25 bodova odnosno 25%. Dakle, apsolutnu većinu bodova su nosila administrativna pitanja, dok sama suština – kvaliteta i održivost projekta je nosila samo četvrtinu bodova. Tako definisani kriteriji su onemogućili komisiju da pravilno i stručno boduje svakog aplikanta, a što je na kraju dovelo do toga da 1.200.000,00 KM neće dobiti aplikant sa najboljim programom, nego aplikant koji je dostavio dodatni dokument (koji Javnim konkursom nije bio predviđen kao obavezujući) ili aplikant koji u zadnjih 5 godina nije dobio poticaj Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta. Dakle, bodovanje je obavljeno „forme radi“, a okviri bodovanja su postavljeni tako da se najviše boduju administrativna i tehnička pitanja, a najmanje bodova dobije prijedlog projekta koji bi trebao omogućiti razvoj start-up ekosistema u BiH.

Pored toga, Javni konkurs je izričito predviđao da potencijalni aplikant nisu bili dužni dostaviti dokaz o saradnji sa međunarodno priznatim akceleratorским programom. Međutim, Smjernice za podnosiocе prijava za Projekat br. 5 „Razvoj start-up ekosistema“ (temeljem kojih je izvršeno bodovanje) predviđaju bodovanje za dostavu dokaza o postojanju saradnje sa međunarodno priznatim akceleratorским programom i to:

- ako ima obavezujući sporazum o uspostavi ovog programa u BiH – 25 bodova;
- ako ima pismo namjere ili nacrt sporazuma o spremnosti uspostave ovog programa u BiH – 15 bodova;
- ima dokumentovanu saradnju bez nacrt sporazuma o uspostavi programa u BiH – 5 bodova;
- ako nema dokumentovanu saradnju, nema nacrt sporazuma o uspostavi programa u BiH – 0 bodova.

Advokat
Kenan Dervišević
Čemaluša 6/II
71000 Sarajevo
Bosna i Hercegovina

T: + 387 62 389 129
e-mail: kenan@ddlaw.ba

Dakle, temeljem dostave dokaza o postojanju saradnje (koji nije bio obavezujući akt po tekstu Javnog konkursa) komisija je izvršila bodovanje i time automatski umanjila bodove određenim aplikantima. Ukoliko se bodovanje obavlja temeljem dostave dokaza o postojanju saradnje, cijenimo da je isti akt morao biti obavezan za formalnu ispravnost prijave aplikanta. Ovako provedenim konkursom aplikanti koji su dostavili svu predviđenu dokumentaciju (bez dostave dokaza o postojanju saradnje – koji nije bio obavezujući dokument) su automatski stavljeni u lošiji položaj u odnosu na druge subjekt koji su isti dostavili. Drugim riječima, aplikanti koji su postupili u skladu sa tekstom Javnog konkursa su dovedeni u neravnotežan položaj, što predstavlja povredu načela ravnopravnosti i pravičnosti u postupku dodjele sredstava. Slijedom toga, cijenimo da je tekst Smernica protivan uvjetima Javnog konkursa, te ističemo da ovako izvršeno bodovanje nepravilno, neravnotežno i protivno Zakonu o poticanju razvoja male privrede.

Javnim konkursom, odnosno Smjernicama je da su prihvatljivi troškovi u vezi sa projektom i troškovi nastali prije objave Javnog konkursa, odnosno čak i prije usvajanja Odluke o programu utroška sredstava, odnosno od 01.01.2025. godine. To znači da je za tuženog i Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta prihvatljivo da su aplikanti poduzimali radnje u cilju prijave, prije nego što su formalno mogli saznati za postojanje projekta, odnosno Javnog konkursa. Ovo očigledno ukazuje na sumnju da su pojedini imali informacije i poduzimali radnje u svrhu prijave prije objave Javnog konkursa, iz čega se može jasno zaključiti da je postupak proveden protivno Zakonu o poticanju razvoja male privrede. Dakle, postupak dodjele sredstava temeljem Javnog konkursa je proveden nezakonito.

U cilju zaštite svojih prava tužitelj je u više navrata zahtijevao od Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta uvid u dokumentaciju o provedenoj proceduri Javnog konkursa, međutim Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta nikada nije ni odgovorilo na takve zahtjeve. Umjesto toga, javni organi su kod tužitelja pokrenuli procedure inspekcijskog nadzora, očito kao sredstvo odgovora javne vlasti na procedure pokrenute od strane tužitelja uslijed nezakonitog postupanja tuženog i Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta. Ipak, bez obzira na to, nesporno je da je Javni konkurs proveden nezakonito, protivno Zakonu o poticanju razvoja male privrede i Pravilniku o postupcima u provođenju programa poticaja za razvoj male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Dakle, kompletna procedura koja je prethodila donošenju Odluke je nezakonita. Slijedom navedenog Odluka Vlade FBiH je ništava, a posljedično tome i ugovor o dodjeli sredstava zaključen između Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta i konzorcija "Techstars Sarajevo" je ništav.

4. Zaključak

U skladu sa gore navedenim razlozima predlažemo da Vrhovni sud FBiH preinači pobijano Rješenje ili ga ukinе i predmet vrati Kantonalnom sudu u Sarajevu na ponovno odlučivanje po uputama Vrhovnog suda FBiH.

Tužitelj po punomoćniku
ADVOKAT
Kenan Dervišević
Sarajevo

U Sarajevu, 24.07.2025. godine

Advokat
Kenan Dervišević
Ćemaluša 6/II
71000 Sarajevo
Bosna i Hercegovina

T: + 387 62 389 129
e-mail: kenan@ddlav.ba

Troškovnik: Sastav vanrednog pravnog lijeka u upravnom sporu 16.800,00 KM

Prilog: Izjašnjenje Federalnog ministarstva razvoja poduzetništva i obrta broj: 01-11-3-266-4/25 od 23.06.2025. godine;

Broj: 05-08-1531-1/2025
Sarajevo, 18.09.2025. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
KANTONALNI SUD U SARAJEVU
gđa. VESNA MERDANOVIĆ, sudija**

PREDMET: Odgovor na Zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke – dostavlja se

Poziv na broj: 09 0 U 049420 25 U

Poštovana,

U vezi sa Vašim dopisom broj: 09 0 U 049420 25 U od 28.08.2025. godine, u upravnom sporu tužitelja „Ilirya Tech Group“ d.o.o. Sarajevo, zastupano po punomoćniku Dervišević Kenanu, advokatu iz Sarajeva, protiv akta tuženog Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, V. broj: 724/2025 od 24.04.2025. godine, u prilogu Vam dostavljamo *Odgovor na Zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke*, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 05-08-1531-1/2025 od 17.09.2025. godine (3X sa priložima).

S poštovanjem,

Prilog:

- Kao u tekstu

Dostaviti:

- Naslovu
- a/a Sektora za pravne i opće poslove
- a/a Sekretarijata



Broj: 05-08-1531-1/2025
Mostar, 17.09.2025. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
KANTONALNI SUD U SARAJEVU

Poziv na broj: 09 0 U 049420 25 U

TUŽITELJ: „Ilirya Tech Group“ Društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo, sa sjedištem u Sarajevu, Općina Novo Sarajevo, Kolodvorska br. 12, zastupano po punomoćniku Kenanu Derviševiću i Belmi Dervišević, advokatima iz Sarajeva

TUŽENI: Federacija BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine sa sjedištem u Sarajevu, Hamdije Čemerlića 2, zastupana po premijeru Nerminu Nikšiću

Radi: Preispitivanja Rješenja Kantonalnog suda u Sarajevu, broj: 09 0 U 049420 25 U od 19.06.2025. godine, kojim se odbacuje tužba tužitelja, a kojom je zahtijevano poništenje Odluke Vlade Federacije BiH o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu sa ekonomskog koda 614500 – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po projektu br. 5. „Razvoj start-up ekosistema“, broj: 724/2025 od 24.04.2025. godine

Postupajući po aktu Kantonalnog suda u Sarajevu, broj: 09 0 U 049420 25 U od 28.08.2025. godine, a u skladu sa članom 44. stav (2) Zakona o upravnim sporovima Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 9/05), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 240. hitnoj sjednici, održanoj 17.09.2025. godine, u svojstvu tuženog utvrđuje sljedeći:

ODGOVOR NA ZAHTJEV ZA VANREDNO PREISPITIVANJE SUDSKE ODLUKE

Tuženi u cijelosti osporava navode o osnovanosti tužbe u upravnom sporu koji su navedeni u Zahtjevu za vanredno preispitivanje sudske odluke:

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je donijela Odluku o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu sa ekonomskog koda 614500 – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po projektu br. 5. „Razvoj start-up ekosistema“ kojoj je prethodio postupak koji je, u okviru svojih nadležnosti i u skladu sa Zakonom o izvršenju Budžeta FBiH i Zakonom o poticanju razvoja male privrede („Službene novine Federacije BiH“, broj: 39/24) i podzakonskim aktima, provelo Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta.

Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta (u daljem tekstu: Ministarstvo) je pripremlilo Program poticaja za 2025. godinu koji je urađen na osnovu Strategije razvoja Federacije BiH 2021 - 2027. i Strategije razvoja male privrede u Federaciji BiH, a koji je usklađen sa Programom rada Vlade Federacije BiH. Na osnovu Programa poticaja,

Ministarstvo je pripremio, a Vlada Federacije BiH je usvojila 3 Odluke o usvajanju programa utroška sredstava tekućih transfera, odnosno 3 Programa utroška za 2025. godinu ukupne vrijednost 28.000.000 KM. Ministarstvo je dana 21.03.2025. godine objavilo Javni konkurs za odabir korisnika grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu.

Član 8. Zakona o poticanju razvoja male privrede navodi da se Poticajne mjere za poboljšanje konkurentnosti male privrede realizuju kroz:

- a) kreditiranje subjekata male privrede pod povoljnijim uslovima i subvencioniranje kamata po preuzetim kreditima,
- b) uvođenje međunarodnih standarda radi lakšeg pristupa EU i drugim tržištima,
- c) **davanje pomoći za pokretanje poslovanja, povećanje zapošljavanja, stručno i poduzetničko obrazovanje, prekvalifikaciju i dokvalifikaciju,**
- d) davanje pomoći za učestvovanje na sajmovima i specijaliziranim izložbama u zemlji i inostranstvu,
- e) **organiziranje i poticanje mreže institucija koje svojim programima potiču rast i razvoj male privrede,**
- f) davanje poticaja za povezivanje subjekata male privrede i druge oblike udruživanja radi zajedničkog nastupa na tržištu,
- g) **promocija poduzetništva i poticanje razvoja poduzetništva ciljnih grupa,**
- h) **davanje pomoći za istraživanje, razvoj i primjenu inovacija te uvođenje savremenih tehnologija,**
- i) davanje pomoći u edukaciji, promociji i nabavci opreme i alata za djelatnosti starih i tradicionalnih zanata i domaće radinosti,
- j) druge aktivnosti za ostvarenje ciljeva male privrede.

Saglasno sljedećim mjerama:

- 1.1.2. Ubrzati digitalnu transformaciju malih i srednjih preduzeća,
- 1.1.3. Unapređivati digitalne vještine stanovništva, posebno vještine usklađene sa potrebama tržišta rada,
- 1.1.4. Razvijati vještačku inteligenciju i njenu primjenu,
- 1.1.5. Poticati razvoj inovativnih digitalnih rješenja i kompanija u softverskoj djelatnosti prema važećim razvojnim planovima i strategijama,
- 1.2.1. Podržavati istraživačko-razvojne i inovacijske aktivnosti i
- 1.2.2. Podržavati povezivanje privrede i naučno-istraživačkih institucija

definisanim u Strategiji razvoja FBiH 2021 - 2027., kao i starteškim ciljevima Strategije razvoja male privrede FBiH 2022. – 2027., Ministarstvo je, između ostalih, objavilo i **Javni konkurs za finansijsku podršku za odabir Lokalnog partnera koji će implementirati međunarodno prepoznat start-up akceleratori program u FBiH za podršku razvoju inovativnih kompanija u FBiH, u sklopu grant sheme „Razvoj start-up ekosistema“.**

Važno je naglasiti da se od 2024. godine Javni konkurs realizuje putem online platforme www.javnipozivi.fmrpo.gov.ba u cilju povećanja transparentnosti procesa dodjele finansijskih poticajnih sredstava i pojednostavljenja podnositeljima prijava procedure pripreme dokumentacije i prijavljivanja na javni konkurs u smislu dosljednosti „principa jednake šanse“.

Postupak dodjele poticajnih sredstava po ovom Javnom konkursu je poseban postupak koji se provodi na osnovu Zakona o poticanju razvoja male privrede, Pravilnika o postupcima u provođenju Programa poticaja za razvoj male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine, Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava tekućih transfera sa ekonomskog koda 614500 – Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima, Javnog

konkursa za odabir korisnika grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu i Smjernica za podnositelje projektnih prijava u kojima su jasno propisana pravila postupka, gdje je definisano da subjekti male privrede mogu da podnesu projektne prijave za projekte definisane grant shemom samostalno ili kao konzorcij. Osim toga, u tački 3.1 Smjernica je navedeno da se kao dokument br. 5 traži „Aktuelni izvod iz sudskog registra za privredna društva i/ili Rješenje o registraciji/Akt o osnivanju za udruženja i fondacije“, što dokazuje da su se na javni konkurs mogli prijaviti subjekti male privrede definisani prema Zakonu o poticanju razvoja male privrede, a registrovani prema Zakonu o privrednim društvima i/ili prema Zakonu o udruženjima i fondacijama.

Napominjemo da je Ministarstvo apsolutno transparentno kada je u pitanju proces dodjele finansijskih poticajnih sredstava i sve vezano za Javni konkurs se redovno objavljuje na našoj web stranici, kao i na društvenim mrežama Ministarstva. Osim toga, Ministarstvo je organizovalo i Info dane koji su najavljeni dana 18.03.2025. godine na našoj web stranici, a održani su u Mostaru dana 24.03.2025., Bihaću dana 25.03.2025., Tuzli dana 26.03.2025. i u Sarajevu dana 27.03.2025. godine. Na pomenutim info danima prezentovane su specifičnosti svakog projekta i isti su bili posjećeni od strane velikog broja potencijalnih korisnika koji su o svim pitanjima od interesa adekvatno informisani od strane uposlenika Ministarstva. Važno je naglasiti da su svi potencijalni korisnici mogli postavljati pitanja i putem online platforme i bez obzira na jako veliki broj postavljenih pitanja, svi potencijalni korisnici su dobili odgovore putem online platforme.

Rok za podnošenje prijava je bio od 21.03.2025. godine od 09:00 do 29.03.2025. godine do 17:00. Samim tim što je Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva podnijela projektну prijavu koja zadovoljava formalno pravne uslove i što nije ovaj navod postavila u sekciji pitanja na online platformi, za što je imala priliku, ovaj osnov za tužbu čini potpuno neutemeljenim. Većina dokumentacije se mogla učitati na platformi u običnoj kopiji (neovjereno), dok su uvjerenja o izmirenju redovnih i indirektnih poreza bila relevantna izdata sa datumom ne starija od 3 mjeseca od dana objave Javnog konkursa, bez obzira u koju su svrhu izdata. Dakle, rok podnošenja projektnih prijava je bio definisan iz razloga da podnosioci prijava budu subjekti koji su kapacitirani i koji su već u nekoj fazi realizacije ovakvog projekta, te da se na taj način ubrza implementacija međunarodno priznatog startup akceleratoriskog programa sa partnerom s kojim imaju neki vid saradnje.

Ministarstvo je imenovalo Komisije za odabir korisnika sredstava u koje su imenovane osobe sa stručnim kapacitetima da izvrše evaluaciju pristiglih projektnih prijava i isti su izvršili svoje aktivnosti u toku radnih dana. Za projekat "Razvoj start-up ekosistema" su zaprimljene 3 projektne prijave, od koji su 2 zadovoljile formalno pravne uslove i to prijave konzorcija "Techstars Sarajevo" čiji članovi su 38X Ventures d.o.o. Sarajevo, Zendev d.o.o. Mostar i Fondacija za društveno-ekonomski razvoj 787 Sarajevo, kao i prijava privrednog društva Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva.

Projektne prijave nisu evaluirane i bodovane tokom neradnih dana kako to tužitelj navodi, budući da Komisija ima stručne kapacitete da evaluiira mnogo više od 3 projektne prijave dnevno. U suprotnom bi 1332 projektne prijave koje su pristigle na sve projekte Ministarstva, obradili za više od godinu dana. Kao dokaz ovoj tvrdnji, navodimo da je Ministarstvo dana 25.04.2025. godine objavilo Potencijalnu rang listu po 4 druga projekta u okviru Javnog konkursa, gdje je za 109 projektnih prijava izvršena provjera formalno-pravne ispunjenosti, kao i bodovanje u skladu sa evaluacijskom skalom definisanom Smjernicama za podnosiocе projektnih prijava. Dakle, Komisija ima stručne kapacitete da obradi dnevno više od 12 projektnih prijava u potpunosti.

Ramazanski Bajram je bio dana 30.03.2025. godine (nedjelja). Komisija za odabir korisnika se sastoji od tri člana od kojih je jedan Bošnjak, a potencijalna rang lista je objavljena u utorak 01.04.2025. godine, u poslijepodnevnim satima. Napominjemo da federalne institucije rade tokom vjerskih praznika, jer državni službenici (zaposlenici) po nadležnom Zakonu imaju pravo na 2 dana vjerskih praznika godišnje.

Projektne prijave konzorcija "Techstars Sarajevo" čiji članovi su 38X Ventures d.o.o. Sarajevo, Zendev d.o.o. Mostar i Fondacija za društveno-ekonomski razvoj 787 Sarajevo, kao i prijava privrednog društva Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva su bodovane u skladu sa evaluacionom skalom koja je objavljena u Smjernicama za podnosiocje projektnih prijava po projektu "Razvoj start-up ekosistema" i koja je definisala 4 (četiri) kriterija za raspodjelu sredstava i to: kvalitet projekta, iznos sufinansiranja, nivo saradnje sa međunarodno priznatim prihvatljivim akceleratorским programom i poticaji Ministarstva u posljednjih 5 godina.

- Obje projektne prijave su dobile maksimalan broj bodova (25) za kriterij kvalitet projekta, odnosno za svaki od 5 podkriterija definisanih u evaluacionoj skali.
- Obje projektne prijave su dobile maksimalan broj bodova (25) za kriterij nivo saradnje sa međunarodno priznatim prihvatljivim akceleratorским programom jer oba navedena aplikanta dostavili obavezujući sporazum o uspostavi ovog programa u BiH. Valja naglasiti da je Ilyria Tech Group dostavila profil nosioca međunarodnog akceleratoriskog programa za Start2 Group iz Njemačke na jednoj stranici, a konzorcij "Techstars Sarajevo" je dostavio isti dokument za Techstars iz Sjedinjenih američkih država na više desetina stranica, ali ovo nije bilo predmet bodovanja u skladu sa evaluacijskom skalom definisanom Smjernicama.

Tužitelj navodi da je aplikant koji nije dostavio dokaz o postojanju saradnje sa međunarodno priznatim prihvatljivim akceleratorским programom u povoljnijem položaju, što nije istina, jer bi takav aplikant u slučaju nedostavljanja dokaza o postojanju saradnje sa međunarodno priznatim prihvatljivim akceleratorским programom dobio 0 bodova.

- Obje projektne prijave su dobile maksimalan broj bodova (25) za kriterij poticaji Ministarstva u zadnjih 5 godina jer niti jedan podnositelj projektne prijave nije bio korisnik poticajnih grant sredstava Ministarstva u zadnjih 5 godina.
- Za kriterij koji se odnosi na iznos sufinansiranja privredno društvo Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva je ostvarilo 5 bodova, budući da predviđeno sufinansiranje projekta iznosi 25,18%. Za ovaj kriterij konzorcij "Techstars Sarajevo" čiji članovi su 38X Ventures d.o.o. Sarajevo, Zendev d.o.o. Mostar i Fondacija za društveno-ekonomski razvoj 787 Sarajevo je ostvario 15 bodova, budući da predviđeno sufinansiranje projekta iznosi 35,63%.

Ukupan broj bodova koji je ostvarilo privredno društvo Ilyria Tech Group d.o.o. iz Sarajeva je 80.

Ukupan broj bodova koji je ostvario konzorcij "Techstars Sarajevo" je 90.

Kao dokaz transparentosti prilažemo i evaluacionu skalu koja je sastavni dio Smjernica za podnosiocje projektnih prijava po projektu "Razvoj start-up ekosistema" koje su objavljene u sklopu Javnog konkursa i svaki podnosilac projektne prijave se može sam objektivno bodovati:

NAZIV KRITERIJA	Maksimalan broj bodova
1. KVALITET PROJEKTA	25
Da li je prijedlog projekta jasan, logičan i relevantan u odnosu na očekivane rezultate?	0 - 3- 5
Da li je plan aktivnosti izvodljiv i logičan?	0 - 3- 5
Da li su očekivani rezultati izvodljivi, dobro opisani (mjerljivi i kvantificirani) te logički povezani sa aktivnostima?	0 - 3- 5
Da li su indikatori praćenja dobro definirani i logički povezani s očekivanim rezultatima?	0 - 3- 5
Da li je prijedlog projekta održiv u smislu nastavka funkcioniranja/finansiranja relevantnih aktivnosti i nakon završetka implementacije? (Dati jasne naznake održivosti tj. jasno obrazloženje)	0 - 3- 5
2. IZNOS SUFINANSIRANJA	25
Predviđeno vlastito učešće MSP u ukupnoj vrijednosti projekta iznosi više od minimalno zahtijevanih 25%: • 25% < sufinansiranje MSP ≤ 30% • 30% < sufinansiranje MSP ≤ 35% • 35% < sufinansiranje MSP ≤ 40% • 40% < sufinansiranje MSP ≤ 50% • 50% < sufinansiranje MSP	5 10 15 20 25
3. NIVO SARADNJE SA MEĐUNARODNO PRIZNATIM PRIHVATLJIVIM AKCELERATORSKIM PROGRAMOM	25
Lokalni partner sa prihvatljivim međunarodnim akcelerskim programom: • ima obavezujući sporazum o uspostavi ovog programa u BiH; • ima pismo namjere ili nacrt sporazuma o spremnosti uspostave ovog programa u BiH; • ima dokumentovanu saradnju bez nacrt sporazuma o uspostavi programa u BiH; • nema dokumentovanu saradnju, nema nacrt sporazuma o uspostavi programa u BiH;	25 15 5 0
4. POTICAJI OD MINISTARSTVA U POSLJEDNJIH 5 GODINA	25
Da li je podnosioc projektne prijave bio korisnik poticajnih grant sredstava Ministarstva u zadnjih 5 godina (u slučaju da se projektna prijava podnosi putem konzorcija računa se kumulativno za sve članove konzorcija) • nije bilo poticaja zadnjih 5 godina • poticaj < 15.000 KM • 15.000 ≤ poticaj < 30.000 KM • 30.000 ≤ poticaj < 45.000 KM • 45.000 ≤ poticaj < 60.000 KM • poticaj ≥ 60.000 KM	25 20 15 10 5 0
UKUPAN BROJ BODOVA:	100

Na osnovu izvršene evaluacije Ministarstvo je dana 01.04.2025. godine objavilo Potencijalnu rang listu korisnika sredstava po projektu "Razvoj start-up ekosistema" za 2025. godinu sa iznosom dodjeljenih bodova, koja je objavljena na web stranici Ministarstva.

Tužitelj navodi da je u Smjernicama za podnositelje projektnih prijava navedeno da su prihvatljivi troškovi u vezi sa projektom i troškovi nastali od 01.01.2025. godine. To jeste istina, ali se to odnosi na svih 8 (osam) raspisanih projekata Ministarstva, a ne samo za projekat „Razvoj start-up ekosistema“. Ista formulacija je korištena i za Javni konkurs za 2024. godinu, kako bi se subjektima male privrede omogućilo pravdanje sredstava nastalih investicionim ciklusom u kalendarskoj godini. Međutim, u konkretnom slučaju u projektu „Razvoj start-up ekosistema“, niti jedan trošak nije nastao prije usvajanja Odluke o programu utroška sredstava.

Naglašavamo da će se isplata sredstava izvršiti prema naprijed navedenom Konzorciju kao Lokalnom partneru koji ima obavezu da po ugovoru izvrši plaćanje licence Techstars u iznosu od 600.000 USD i da u roku od 15 dana od dana primitka sredstava dostavi dokaz Ministarstvu o uplati sredstava za plaćanje licence za četiri (4) godine održavanja. Dakle podnosioc projektna prijava konzorcij "Techstars Sarajevo" čiji članovi su 38X Ventures d.o.o. Sarajevo, Zendev d.o.o. Mostar i Fondacija za društveno-ekonomski razvoj 787 Sarajevo **neće dobiti niti jednu konvertibilnu marku**, nego će se sva sredstva uplatiti Techstarsu u Sjedinjenim Američkim Državama. Ministarstvo će omogućiti Konzorciju korištenje Licence u svrhu implementacije Programa, pri čemu Vlada Federacije Bosne i Hercegovine zadržava pravo raspolaganja licencom u toku trajanja programa od 4 godine. Lokalni partner je odgovoran za sufinansiranje operativnih troškova za održavanje programa, uključujući administrativne, tehničke i logističke aspekte neophodne za kontinuirano funkcionisanje akceleratora.

Iz svega naprijed navedenog može se zaključiti da su navodi u tužbi neosnovani i da Tužitelj zbog nezadovoljstva rezultatima Javnog konkursa pokušava na sve načine sabotirati nastavak jednog projekta koji će donijeti višestruke rezultate i doprinijeti razvoju start-up zajednice u Bosni i Hercegovini. U prilog navedenoj tvrdnji svjedoči i činjenica da je i pored podnošenja tužbe u upravnom sporu tužitelj podnio i žalbu Uredu za razmatranje žalbi, tvrdeći da je navedni postupak odabira lokalnog partnera trebalo provesti u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama. Slijedom navedenog želimo istaći da je tuženi, odnosno, Ministarstvo, zaprimilo dana 21.08.2025. godine Zaključak Ureda za razmatranje žalbi broj: JN2-01-07-1-967-9/25 od 25.07.2025. godine kojim se Ured za razmatranje žalbi oglasio nenadležnim za postupanje.

Prilozi:

Prilog 1 - Zakon o poticanju razvoja male privrede

Prilog 2 - Pravilnik o postupcima u provođenju Programa poticaja za razvoj male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine

Prilog 3 – Program poticaja za razvoj male privrede u FBiH za 2025. godinu

Prilog 4 - Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava tekućih transfera sa ekonomskog koda 614500 – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima i Program utroška sa ekonomskog koda 614500 – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima

Prilog 5 – Javni konkurs za odabir korisnika grant sredstava kapitalnih i tekućih transfera za 2025. godinu

Prilog 6 – Smjernice za podnosioc prijava po projektu „Razvoj start-up ekosistema“

Prilog 7 – Izvod iz bodovne liste po projektu „Razvoj start-up ekosistema“

Prilog 8 – Potencijalna rang lista korisnika po projektu „Razvoj start-up ekosistema“

Prilog 9 – Prigovor na potencijalnu rang listu po projektu „Razvoj start-up ekosistema“
Prilog 10 – Odgovor na prigovor na potencijalnu rang listu po projektu „Razvoj start-up ekosistema“
Prilog 11 – Odluka o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava Tekućih transfera za 2025. godinu sa ekonomskog koda 614500 - Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po Projektu br 5. „Razvoj start-up ekosistema“
Prilog 12 – Odluka o davanju prethodne saglasnosti za zaključenje tripartitnog Ugovora o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava po projektu „Razvoj start-up ekosistema“
Prilog 13 – Žalba br. 1 od Ilyria Tech Group d.o.o. Sarajevo
Prilog 14 – Informacija Uredu za razmatranje žalbi BiH
Prilog 15 – Zaključak prema Ilyria Tech Group d.o.o. Sarajevo
Prilog 16 – Žalba br. 2 od Ilyria Tech Group d.o.o. Sarajevo
Prilog 17 – Izjašnjenje za Ured za razmatranje žalbi
Prilog 18 – Zaključak Ured za razmatranje žalbi broj: JN2-01-07-1-967-9/25 od 25.07.2025. godine



Dostaviti:

1. Kantonalni sud Sarajevo
2. a/a

01,16/25 21.08.2025-g Jemur



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY

FEDERALNO MINISTARSTVO RAZVOJA
PODUZETNIŠTVA I OBRTA
MOSTAR

Broj: JN2-01-07-1-967-9/25
Sarajevo, 25.07.2025. godine

PRIMLJENO 21. 08. 25			
Organizacioni jedini	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-	11-3-	266	

Ured za razmatranje žalbi, na plenarnoj sjednici, rješavajući po žalbi ponuđača ILIRYA TECH GROUP d.o.o. Sarajevo, zastupan po punomoćniku Kenanu Derviševiću, advokatu iz Sarajeva, od 16.06.2025. godine, izjavljenoj na Zaključak broj: 01-11-3-266-3/25 od 04.06.2025. godine, Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar, u vezi zaključenja Ugovora bez provođenja postupka javne nabavke o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava za implementaciju Projekta „Razvoj start-up ekosistema“, na osnovu čl.111. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH” broj:39/14; 59/22; 50/24), i člana 193.st 1. i 2., i čl. 58. stav 4. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br:29/02, 12/04, 93/09 i 41/13) na sjednici Ureda za razmatranje žalbi, održanoj dana 25.07.2025. godine, donio je:

ZAKLJUČAK

1. Ured za razmatranje žalbi Sarajevo se oglašava nenadležnim za postupanje po žalbi ILIRYA TECH GROUP d.o.o. Sarajevo izjavljenoj na Zaključak broj: 01-11-3-266-3/25 od 04.06.2025. godine, Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar, u vezi zaključenja Ugovora bez provođenja postupka javne nabavke o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava za implementaciju Projekta „Razvoj start-up ekosistema,,
2. Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 11.250,00 KM, ILIRYA TECH GROUP d.o.o. Sarajevo, izvršit će se na osnovu posebnog Rješenja ovog organa.

OBRAZLOŽENJE

Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar, je na osnovu Zakona o poticanju razvoja male privrede i Pravilnika o postupcima u provođenju Programa poticaja za razvoj male privrede u FBiH objavio Javni konkurs za odabir korisnika grant sredstava kapitalnih i tekućih transfera za 2025. godinu.

Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar je donijelo Odluku o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava Tekućih transfera za 2025. godinu a zatim i zaključio Ugovor o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava za implementaciju Projekta „Razvoj start-up ekosistema“.

ILIRYA TECH GROUP d.o.o. Sarajevo zastupan po punomoćniku Kenanu Derviševiću, advokatu iz Sarajeva je dana 27.05.2025. godine izjavio žalbu na zaključenje Ugovora bez provođenja postupka javne nabavke o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava za implementaciju Projekta „Razvoj start-up ekosistema“.

Postupajući po žalbi od 27.05.2025. godine, Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar, je donjelo Zaključak broj: 01-11-3-266-3/25 od 04.06.2025. godine, kojim se žalba ILIRYA TECH GROUP d.o.o. Sarajevo, od 27.05.2025. godine odbacuje kao nedopuštena.

Nezadovoljan sadržajem predmetnog Zaključka broj: 01-11-3-266-3/25 od 04.06.2025. godine, ILIRYA TECH GROUP d.o.o. Sarajevo, zastupan po punomoćniku Kenanu Derviševiću, advokatu iz Sarajeva, je izjavio žalbu od 16.06.2025. godine.

Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar je postupajući u skladu sa odredbama člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, proslijedio navedenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi zajedno sa Izjašnjenjem /i naknadno dostavljenim dodatnim pojašnjenjem na zahtjev ovog organa/ u kojem se izjašnjava o žalbenim navodima i kompletnom dokumentacijom.

Žalitelj u žalbi navodi:

- Zaključak nije obrazložen: Ministarstvo u izreci Zaključka navodi da se Žalba I odbacuje kao nedopuštena, dok u obrazloženju ne navodi niti jedan razlog zbog kojeg bi Žalba I bila nedopuštena. U obrazloženju Zaključka samo navodi sve razloge zbog kojeg Ministarstvo smatra da je Žalba i neosnovana. Dopustivost podrazumijeva provjeru formalnih uvjeta koje žalba mora ispunjavati da bi se o njoj moglo meritorno odlučivati. Dakle, odlukom o dopustivosti/nedopustivosti ne može se vršiti ocjena osnovanosti/neosnovanosti žalbe.

Dakle, Ministarstvo je bilo dužno postupiti u skladu sa članom 100 stav 6 Zakona o javnim nabavkama, odnosno utvrditi daje žalba blagovremena, dopuštena, uredna, izjavljena od ovlašćenog lica i lica koje ima aktivnu legitimaciju, te ukoliko smatra da je neosnovana u roku od pet dana od datuma zaprimanja žalbu proslijediti URŽ-u, sa svojim izjašnjenjem na navode Žalbe I, kao i kompletnom dokumentacijom u vezi sa postupkom protiv kojeg je izjavljena Žalba I. Odbacivanje Žalbe I je protivno Zakonu o javnim nabavkama i Zakonu o upravnom postupku, te predstavlja očiglednu povredu pravila postupka.

Žalba I je dopuštena: Žalba I je podnesena u skladu sa Članom 101 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, koji definiše da se žalba izjavljuje najkasnije u roku od 30 dana po saznanju da je ugovor zaključen bez provedenog postupka javne nabavke u suprotnosti s ovim zakonom, a najkasnije u roku od jedne godine od dana zaključenja ugovora u tom postupku.

Dakle, za dopustivost potrebno je samo da je ugovor zaključen bez provedenog postupka javne nabavke", što je u konkretnom slučaju tačno. Ocjenjivanjem da li je

Ugovor trebao biti zaključen provođenjem postupka javne nabavke ili ne, ulazi se u meritum stvari po Žalbi I, zbog Čega je Ministarstvo bilo dužno Žalbu I proslijediti URŽ-u na odlučivanje o meritumu. Drugim riječima, Ministarstvo je cijenilo osnovanost/neosnovanost Žalbe I, a istu je odbacilo kao nedopuštenu. Dakle, Zaključak je nepravilan i nezakonit.

Naime, Podnosilac žalbe je za potvrdu svojim navoda izvršio pretragu sudske prakse u pogledu dopustivosti žalbe, te pronašao očit primjer kako se vrši ocjena dopustivosti. Presudom Suda BiH, SI 3 U 034239 20 U od 6.4.2021. godine odlučeno je: „Odbacuje se kao nedopuštena žalba na tendersku dokumentaciju izjavljena od lica koje nije blagovremeno u roku određenom od strane ugovornog organa preuzelo tendersku dokumentaciju, jer ono zbog toga nije ni steklo uslove da na istu izjavi žalbu.” Naime, u ovom slučaju u skladu sa članom 101 stav (1) Zakona o javnim nabavkama rok od 10 dana za žalbu na sadržaj tenderske dokumentacije počinjao teći od dana preuzimanja tenderske dokumentacije ... Dakle, da bi žalba bila dopuštena bilo je potrebno da podnosilac žalbe preuzme tendersku dokumentaciju. U konkretnom slučaju, rok za žalbu od 30 dana u skladu sa članom 101 stav 2 počinje teći od zaključenja Ugovora, bez propisanih bilo kakvih dodatnih uslova u pogledu dopustivosti. Također, smatramo da je u interesu javnosti da dopustivost ne bude ograničena u slučajevima kada je „zaobiden” Zakon o javnim nabavkama prilikom dodjele Ugovora, te da što širi krug lica može „paziti” na njegovu primjenu.

Iako Zakon o javnim nabavkama u slučaju podnošenja žalbe u skladu sa članom 101 stav 2 ne propisuje uslov postojanja pravnog interesa, iz Žalbe I je jasno da Podnosilac žalbe ima pravni interes za podnošenje Žalbe I, obzirom daje dokazao (dokazi priloženi uz Žalbu I) daje učestvovao u postupku koji je prethodio zaključenju Ugovora, odnosno ispunjavao uslove za dodjelu Ugovora, što je vidljivo iz Liste podnosioca prijava koji nisu uvršteni na potencijalnu rang listu korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu zbog nedostatka sredstava, gdje je navedeno da Podnosiocu žalbe ugovor nije dodijeljen zbog nedostatka sredstava, a ne zbog nedostatka formalnih uslova. Dodatno, Ministarstvo nije osporavalo postojanje pravnog interesa i aktivnu legitimaciju Podnosioca žalbe u Zaključku, pa je ova Činjenica nesporna. Također, Podnosilac žalbe je još u uloženom prigovoru kojeg u Zaključku spominje Ministarstvo navelo da je postupak trebao biti proveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama. Dodatno, u prigovoru je Podnosilac žalbe naglasio i da postupak nije pravilno proveden ni po propisima koje u obrazloženju Zaključka navodi Ministarstvo, uključujući Zakon o poticanju razvoja male privrede ("SI. novine FBiH", br.39/24), te provedbene propise. Povrede postupka odnosile su se na nerazumno kratke rokove, nejasno postavljene uslove, učešće lica koji nisu subjekti male privrede, te netransparentnost u ocjeni prijava. Žalba I je osnovana..... Ministarstvo je dužno obrazložiti razloge za izuzeće od primjene Zakona o javnim nabavkama, a u odnosu na navode iz Žalbe I, a ne vrlo generički se pozivati na Zakon o poticanju razvoja male privrede („SI. novine FBiH", br. 39/24), provedbene propise, te odluke izvršne vlasti kojoj Ministarstvo pripada. U konkretnom slučaju, Ministarstvo je postupilo protivno Zakonu o javnim nabavkama, te stavu URŽ zauzetom u rješenju broj JN2-01-07-1-2541-36/20 od 13.02.2025. godine.

Potpuno je nejasno insistiranje žalitelja na ulaganje žalbe na osnovu člana 101. stav 2. Zakona o javnim nabavkama i osporavanje zakonitosti postupka odabira korisnika koji je prethodio zaključenju Ugovora o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava. Naime, obzirom da je žalitelj u svom prvom Prigovoru koji je uložen nakon objavljene Potencijalne rang liste korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu po Projektu br 5. „Razvoj start-up ekosistema” isticao postojanje navodnih „povredi postupka” (nerazumno kratki rokovi, nejasno postavljeni uslovi, netransparentnost u ocjeni prijava i si.), a koje navodi i u ovoj žalbi, isti je imao mogućnost pokretanja upravnog spora u kojem bi se utvrđivala osnovanost njegovih navoda i utvrdile eventualne povrede postupka od strane Ministarstva. Posebno apostrofiramo koliziju ovih žalbenih navoda sa činjenicom da je privredno društvo „Ilirya Tech Group” d.o.o. Sarajevo kao aplikant predalo sasvim urednu aplikaciju, sa svim traženim dokazima o ispunjavanju uslova, te da se našlo na potencijalnoj i konačnoj rang listi na 2. mjestu samo i isključivo iz razloga što je na kriteriju - Sufinansiranje projekta ostvario 5 bodova (predviđeno sufinansiranje projekta od strane aplikanta u iznosu od 25,18%). Naglašavamo da je procenat sufinansiranja diskreciono pravo svakog aplikanta pa je prema tome i privredno društvo „Ilirya Tech Group” d.o.o. Sarajevo bodovano u skladu sa istim i bodovnom skalom koja je bila javno dostupna svim aplikantima u okviru Smjernica za podnosiocce prijava. Opaske radi, žalitelj ie osnov za postupak odabira korisnika u vidu primjene Zakona o javnim nabavkama počeo isticati tek nakon objavljene rang liste i saznanja da se nalazi na 2. mjestu sa osvojenih 80 bodova, a do tada je bio aktivni sudionik cjelokupnog procesa. Opravdano se postavlja pitanje da li žalitelj podnošenjem ovakve žalbe pokušava „zaobići” propise jer je propustio rok za podnošenje tužbe u upravnom sporu (žalitelj je bio upoznat da će se sa odabranim korisnicima po Javnom konkursu, na koji se i sam prijavio, zaključiti ugovor, a pogotovo je morao znati sa danom objave Odluke o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava Tekućih transfera za 2025. godinu sa ekonomskog koda 614500 - Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po Projektu br 5. „Razvoj start-up ekosistema”, utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2025. godinu Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta, kao i Odluke o davanju prethodne saglasnosti za zaključenje tripartitnog Ugovora o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava o u „Službenim novinama FBiH” broj: 31/25 od 25.04.2025. godine. Također, istoga dana je i na web stranici Ministarstva objavljena Odluka o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava Tekućih transfera za 2025. godinu sa ekonomskog koda 614500 - Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po Projektu br 5. „Razvoj start-up ekosistema. Navedeno upućuje na zaključak da se u konkretnom slučaju radi o očiglednoj zloupotrebi instituta žalbe i svojevrsnom pritisku kako bi se dokazalo navodno nezakonito postupanje Ministarstva u procesu odabira korisnika grant sredstava”.

Osim prednje navedenog opisivanja toka i sadržaja postupka koji se vodio u konkretnom slučaju, u odnosu na predmetno pitanje koje se raspravlja , Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar je kroz dodatno pojašnjenje ovom organu detaljnije i dodatno uputilo na niz relevantnih elemenata shodno odredbama zakonskih/podzakonskih akata na koji se poziva , bliže upućujući na pojmove –njihova značenja,posebnosti , sadržaj propisa,

kao i „...ciljeve i mjere u razvoju male privrede koje se realizuju kroz razvojne projekte“...kako između ostalog slijedi:

„...Na osnovu odluke Vlade Federacije BiH raspisuje Javni konkursa za odabir korisnika po pojedinim projektima. Prema članu 5 st.4 Pravilnika o postupcima u provođenju programa poticaja za razvoj male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine, Ministarstvo uz Javni konkurs, za svaki projekat objavljuje Smjernice za podnositelje prijava ...i prateće obrasce na web stranici Ministarstva. Smjernice detaljno obrazlažu projekte definisane javnim konkursom, te pojašnjavaju kriterije odabira potencijalnih korisnika po pojedinim projektima...

Saglasno sljedećim mjerama...definisanim u Strategiji razvoja FBiH 2021-2027, kao i strateškim ciljevima Strategije razvoja male privrede FBiH 2022-2027, Ministarstvo je između ostalog objavilo i Javni konkurs za finansijsku podršku za odabir Lokalnog partnera koji će implementirati međunarodno prepoznat start-up akceleratori program u FBiH za podršku razvoja inovativnih kompanija u FBiH, u sklopu grant sheme „Razvoj start-up ekosistema“...

„...Navedeno ima za cilj pružanje podrške Lokalnom partneru kako bi realizovao investicije usmjerene za uspostavu i operativno vođenje akceleratori programa ...u skladu sa globalno priznatim/licenciranim standardima, obezbjeđivanje infrastrukture i resursa potrebnih za realizaciju Programa, te jačanje start-up ekosistema kroz partnersku saradnju s međunarodnim mentorima, investitorima i institucijama“...

...“Tripartitni Ugovor o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava za implementaciju Projekta „Razvoj start-up ekosistema“, zaključen između Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta, društva Techstars LLC/Nosilac licence i Konzorcija: 38X Ventures d.o.o Sarajevo, Zendev d.o.o. Mostar i Fondacije za društveno ekonomski razvoj 787, Sarajevo...Predmet ovog Ugovora regulisanje međusobnih prava i obaveza između ugovornih strana u vezi sa korištenjem licence u svrhu realizacije Programa u Federaciji Bosne i Hercegovine, finansiranje korištenja licence i implementacija Programa od strane Lokalnog partnera/Konzorcija. Potpisivanjem Ugovora Ministarstvo se obavezalo da će finansijska sredstva kroz grant shemu dodijeliti za uspostavu standardiziranog start-up programa, te omogućiti Lokalnom partneru/Konzorciju, kao odabranom korisniku, korištenje Licence u svrhu implementacije Programa, pri čemu Vlada Federacije Bosne i Hercegovine zadržava pravo raspolaganja licencom u toku trajanja programa od 4 godine. Lokalni partner/Konzorcij je prema ugovoru odgovoran za implementaciju i upravljanje svim operativnim aspektima Programa, organiziranje i sprovođenje edukacija i drugih aktivnosti za krajnje korisnike Programa, godišnje izvještavanje o projektnim aktivnostima Programa prema Ministarstvu i kroz rad Koordinacijskog odbora“...

„...Dio koji se odnosi na sufinansiranje projekta od strane Ministarstva za plaćanje Licence za godine implementacije Programa iznosi 1.084.063 KM, odnosno, 64,37% (vrijednost licence za 4 godine iznosi 600.000 USD...Dakle, Ministarstvo će omogućiti Konzorciju korištenje Licence u svrhu implementacije Programa, pri čemu Vlada Federacije Bosne i Hercegovine zadržava pravo raspolaganja Licencom u toku trajanja programa od 4 godine. Napominjemo da se ova licenca ne odnosi na kupovinu softvera poput Windowsa, Microsoft Officea i sličnih, za čije je korištenje potrebna licenca, već na implementaciju poduzetničkih i edukacionih

programa kroz koje će više hiljada inovativnih osoba iz Bosne i Hercegovine dobiti edukaciju, mentorsku podršku i pristup investitorima“...

„Pojašnjenje pojma licence „...Techstars licenca Federaciji BiH donosi provjerene metode, to jest nekoliko Techstars programa za razvoj poduzetništva. Licenca otključava gotove programe, alate, mentorsku mrežu od preko 5.000 mentora, veliki broj investitora i pristup globalnoj zajednici. Sve se provodi prema standardima Techstarsa“...Licenca pokriva pet ključnih aktivnosti koje će se provoditi više puta godišnje i u trajanju od 4 godine. Drugim riječima, ovim projektom se dobija pristup vrhunskom programu i globalnoj mreži na način da se paket prilagodi i sprovede u Sarajevu tako da naši poduzetnici, studenti i investitori dobiju iste alate i prilike kao njihove kolege u drugim gradovima u svijetu poput Londona, Berlina, Pariza, Amsterdama, Tokya, Los Angelesa itd.“...

„...Dakle, možemo rezimirati da se licenca, koja predstavlja samo jedan dio zaključenog ugovora, ne odnosi na kupovinu softvera poput Windowsa, Microsoft Officea i sličnih, za čije je korištenje potrebna licenca, već na implementaciju poduzetničkih i edukacionih programa. Implementacijom programa više hiljada inovativnih osoba iz Bosne i Hercegovine će dobiti edukaciju, mentorsku podršku i pristup investitorima, s ciljem da, koristeći provjerene Techstars metodologije, pokrenu održive lokalno, regionalno i globalno konkurentne kompanije, pokrenu i osnaže lokalnu startup zajednicu, te pozicioniraju Bosnu i Hercegovinu na regionalnoj i svjetskoj mapi inovacija. Dakle, navedena Licenca podrazumijeva pravo koje Techstars daje za korištenje svojih zaštitnih znakova i resursa u vezi sa Techstars programima za implementaciju programa u Bosni i Hercegovini“...

„Iz svega navedenog jasno se zaključuje da Ministarstvo nije izvršilo nabavku licence Techstarsa za sebe, nego projekat podrazumijeva implementaciju Programa od strane Konzorcija kao odabranog Lokalnog partnera u skladu sa definisanim poticajnim mjerama iz Člana 8. Zakona o poticanju razvoja male privrede, uz korištenje zaštitnih znakova i resursa Techstars-a. Krajnji korisnici Programa su više hiljada inovativnih osoba iz Bosne i Hercegovine koji će u naredne 4 godine dobiti edukaciju, mentorsku podršku i pristup investitorima kako bi pokrenuli svoje kompanije i doprinjeli privrednom razvoju Federacije BiH“...

„... Sredstva za realizaciju Programa poticaja za 2025. godinu, pa tako i Projekta „Razvoj start-up ekosistema“, kao sastavnog dijela Programa, su u Budžetu Federacije BiH utvrđena Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta na ekonomskom kodu 614 - Tekući transferi i drugi tekući rashodi - 6145 - Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima.

Budžetska (javna) sredstva iz kojih se sufinansira ovaj projekat su članom 31. stav (1) alineja b) Zakona o izvršenju Budžeta Federacije BiH za 2025. godinu („Službene novine FBiH“, broj 7/25) definisana kao „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima“ i time je zakonski određena njihova kvalifikacija i način evidentiranja. Istim članom, u stavu (2) je propisano da se ova sredstva koriste po programima koje donosi Vlada FBiH. Samim time, namjena ovih sredstava je takva da ne ostavlja prostora za drugačije tumačenje jer je ista utvrđena Zakonom. Ovakva odredba namjene ovih sredstava diktira i način njihove dodjele za koju je propisan poseban postupak koji smo već prethodno obrazložili.

Naglašavamo da je postupak korištenja javnih sredstava putem transfera i subvencija propisan i Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u Federaciji Bosne i Hercegovine“...

Zaključkom Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar broj: 01-11-3-266-3/25 od 04.06.2025. godine, kojim se izjavljena žalba ILIRYA TECH GROUP d.o.o. Sarajevo, od 27.05.2025. godine na zaključenje Ugovora bez provođenja postupka javne nabavke o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava za implementaciju Projekta „Razvoj start-up ekosistema odbacuje kao nedopuštena, navedeno je između ostalog sljedeće:

„Postupak koji je prethodio zaključenju ugovora protiv kojeg je uložena žalba je poseban postupak provođenja Programa poticaja koji je propisan Zakonom o poticanju razvoja male privrede („Službene novine FBiH“, broj 39/24) i Pravilnikom o postupcima u provođenju Programa poticaja za razvoj male privrede u FBiH (Sl.novine FBiH br. 104/24).

Članom 8. stav (3), (4) i (5) Pravilnika o postupcima u provođenju programa poticaja za razvoj male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano je sljedeće:

„Podnosilac projektne prijave može uložiti prigovor Ministarstvu u roku od osam dana od dana objave potencijalne rang liste na web stranici Ministarstva, radi provjere činjenica i objektivnosti ocjene prijave“.

„Nakon razmatranja pristiglih prigovora i provjere objektivnosti o redu, Komisija za odabir obavlja podnosiocima prigovora o osnovanosti istih i utvrđuje prijedlog konačne rang liste“.

„Na osnovu prijedloga iz stava (4) ovog člana, Ministarstvo izrađuje prijedlog odluke o izboru korisnika poticajnih sredstava sa iznosom sredstava i dostavlja Vladi Federacije na usvajanje. Konačna rang lista se objavljuje na web stranici Ministarstva i u Službenim novinama FBiH“.

Napominjemo da je privredno društvo Ilirya Tech Group" d.o.o. Sarajevo, kao jedan od podnosilaca projekte prijave, iskoristilo svoje pravo i u zakonskom roku uložilo prigovor na potencijalnu rang listu ovom Ministarstvu, koji je nakon razmatranja i provjere objektivnosti ocjene projektne prijave aktom Ministarstva broj: 01-11-3-266-1/25 od 09.04.2025. godine odbijen kao neosnovan, uz detaljno obrazloženje cjelokupnog činjeničnog stanja (Prilog: Odgovor na prigovor broj: 01-11-3-266-1/25 od 09.04.2025. godine). Nakon što je razmotrila pristigle prigovore i izvršila ocjenu objektivnosti projektnih prijava, Komisija za odabir utvrdila je prijedlog odluke o utvrđivanju konačne liste korisnika i uputila je Vladi Federacije Bosne i Hercegovine na usvajanje, kako je to propisano članom 8. stav (5) Pravilnika o postupcima u provođenju programa poticaja za razvoj male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Daljnja pravna zaštita predviđena je članom 13. stav (3) Zakona o poticanju razvoja male privrede, kojim je propisano sljedeće:

„Odluku o dodjeli sredstava za realizaciju Programa donosi Vlada Federacije na prijedlog ministra. Protiv navedene odluke nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor koji ne odlaže njeno izvršenje“.

Dakle, imajući u vidu sve naprijed navedene činjenice, kao i zakonsku i podzakonsku regulativu kojom je regulisan postupak dodjele poticajnih finansijskih sredstava, jasno je da se u konkretnom slučaju radi o posebnom postupku u kojem je zaštita zakonitosti propisana posebnim propisima, pa je izjavljivanje žalbe pozivajući se na Zakon o javnim nabavkama nakon provedenog postupka po naprijed navedenim zakonskim i podzakonskim propisima nedopušteno.“

Stanje stvari konkretnog slučaja upućuje na slijedeći tok aktivnosti:

- Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar, je na osnovu Zakona o poticanju razvoja male privrede i Pravilnika o postupcima u provođenju Programa poticaja za razvoj male privrede u FBiH objavio Javni konkurs za odabir korisnika grant sredstava kapitalnih i tekućih transfera za 2025. godinu.
- Nakon izvršene evaluacije projektnih prijava, a u skladu sa Pravilnikom o postupcima u provođenju Programa poticaja za razvoj male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine, javno i transparentno je na web stranici Ministarstva objavljena Potencijalna rang lista korisnika dijela grant sredstava Tekućih transfera,
- Privredno društvo „Ilirya Tech Group" d.o.o. Sarajevo, kao jedan od podnosilaca projektne prijave, iskoristilo je svoje pravo i u zakonskom roku uložilo Prigovor na potencijalnu rang listu ovom Ministarstvu, koji je nakon razmatranja i provjere objektivnosti ocjene projektne prijave, U Odgovoru na prigovor broj: 01-11-3-266-1/25 od 09.04.2025. godine odbijen kao neosnovan
- U Odgovoru na prigovor broj: 01-11-3-266-1/25 od 09.04.2025. godine, navedeno je između ostalog slijedeće:

„Privredno društvo Ilirya Tech Group d.o.o. iz Sarajeva je podnijelo projektnu prijavu i po osnovu 3 (tri) kriterija je ostvarilo maksimalan broj bodova. Za kriterij koji se odnosi na iznos sufinansiranja privredno društvo Ilirya Tech Group d.o.o iz Sarajeva je ostvarilo 5 bodova budući da predviđeno sufinansiranje projekta iznosi 25,18%. Ukupan broj bodova koji je ostvarilo privredno društvo Ilirya Tech Group d.o.o. iz Sarajeva je 80. Na osnovu člana 8. Pravilnika o postupcima u provođenju Programa poticaja za razvoj male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine, Komisija za odabir sačinjava potencijalnu rang listu korisnika bespovratnih sredstava do visine planiranih sredstava za pojedine projekte..“
- Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar je donijelo Odluku o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava Tekućih transfera za 2025. godinu br: 724/25 od 24.04.2025. godine, a zatim i zaključio Ugovor o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava za implementaciju Projekta „Razvoj start-up ekosistema“.
- Prema izjašnjenju ugovornog organa, predmetnu Odluku o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava Tekućih transfera za 2025, godinu je „... donijela Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, protiv iste nije dozvoljena žalba ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana, a koliko nam je poznato, privredno društvo „Ilirya Tech Group" d.o.o. Sarajevo nije pokrenulo upravni spor protiv navedene odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i iskoristilo ostavljenu zakonsku mogućnost za ostvarivanje pravne zaštite“...
- ILIRYA TECH GROUP d.o.o. Sarajevo zastupan po punomoćniku Kenanu Derviševiću, advokatu iz Sarajeva je dana 27.05.2025. godine izjavio žalbu na zaključenje Ugovora bez provođenja postupka javne nabavke o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava za implementaciju Projekta „Razvoj start-up ekosistema“.
- Postupajući po žalbi od 27.05.2025. godine, Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar, je donio Zaključak broj: 01-11-3-266-3/25 od

04.06.2025. godine, kojim se žalba ILIRYA TECH GROUP d.o.o. Sarajevo, od 27.05.2025. godine odbacuje kao nedopuštena.

- Nezadovoljan sadržajem predmetnog Zaključka broj: 01-11-3-266-3/25 od 04.06.2025. godine, ILIRYA TECH GROUP d.o.o. Sarajevo, zastupan po punomoćniku Kenanu Derviševiću, advokatu iz Sarajeva, je izjavio žalbu od 16.06.2025. godine ovom organu, u vezi zaključenja Ugovora bez provođenja postupka javne nabavke o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava za implementaciju Projekta „Razvoj start-up ekosistema“pozivajući se na odredbe Zakona o javnim nabavkama

Prednje posebno izneseno stanje stvari, uzevši u obzir sve relevantne okolnosti pod kojim je pokrenut i proveden predmetni Javni konkurs za odabir korisnika grant sredstava kapitalnih i tekućih transfera za 2025. godinu, stanje spisa, uobzirivši i sve iznesene razloge i pojašnjenja od strane Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar, upućuje na slijedeće zaključivanje:

-provođenje procedure u odnosu na predmetni Javni konkurs za odabir korisnika grant sredstava kapitalnih i tekućih transfera za 2025. godinu, na kojeg upućuje žalitelj, proizilazi na osnovu posebnog materijalnog zakona i niza podzakonskih akata na bazi kojeg su raspisane i provedene aktivnosti s tim u svezi, a na koje se Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar detaljno i sistematično poziva/ Zakon o poticanju razvoja male privrede („Službene novine FBiH“, broj 39/24) kao poseban materijalni zakon kojim se u Federaciji BiH uređuju poticanje razvoja male privrede ;Pravilnik o postupcima u provođenju Programa poticaja za razvoj male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj 104/24). (Prilog broj 1 i 2);odluke Vlade Federacije BiH ; Smjernice za podnositelje prijave i prateće obrasce ,,...);

-pri tome je daljnje relevantna i odlučujuća činjenica u konkretnom slučaju da sadržaj predmetnog Javnog konkursa u odnosu na koji se iznose navodi žalitelja s poveznicom na pravila javne nabavke, ne upućuje na bilo koje informacije o načinu javnog nabavljanja roba/usluga/radova, kako na to upućuju i propisuju odredbe, pravila i dobre prakse javne nabavke, već se radi o specifičnostima koje se tiču „...poticanja razvoja male privrede“...“provođenje Programa poticaja, i to sve prema izričito propisanim pravilima i posebnom postupku za odabir korisnika po pojedinim projektima za razvoj male privrede kako se to uočava kroz stanje spisa i kako se u dostavljenim pojašnjenjima Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta Mostar, sistematično i strukturalno navodi.

Pri tome, u svom izjašnjenju, Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar, između ostalog bliže upućuje i podsjeća na specifičnosti relevantnog pojma licence a što je kao pravnorelevantnu činjenicu potrebno apostrofirati, navodeći između ostalog da se radi o „...korištenju licence u svrhu realizacije Programa“....“da se ova licenca ne odnosi na kupovinu softvera poput Windowsa, Microsoft Officea i sličnih, za čije je korištenje potrebna licenca, već na implementaciju poduzetničkih i edukacionih programa“...“ Licenca označava pravo koje Techstars daje za korištenje svojih zaštitnih znakova i resursa u vezi sa Techstars programima, a kroz grant shemu pruža se podrška lokalnom partneru kako bi realizovao

uspostavu i operativno vođenje akceleratoriskog programa u skladu s globalno priznatim standardima, obezbjeđivanje infrastrukture i resursa potrebnih za realizaciju programa, te jačanje start-up ekosistema kroz partnersku saradnju s međunarodnim mentorima, investitorima i institucijama“...kao i da...“ Krajnji korisnici Programa su više hiljada inovativnih osoba iz Bosne i Hercegovine koji će u naredne 4 godine dobiti edukaciju, mentorsku podršku i pristup investitorima kako bi pokrenuli svoje kompanije i doprinjeli privrednom razvoju Federacije BiH“...

Poredbeno, obilježje i glavni cilj postupka javne nabavke kojim se nabavlja određeni predmet nabavke -roba/radovi /usluge jeste neposredno i ciljano zadovoljenje nastalih stvarnih potreba ugovornog organa-Države i njenih organa a što je neophodno za njihovo nesmetano organizovanje i funkcioniranje ,budući da su nabavljena roba, obavljene usluge i izvedeni radovi od strane dobavljača- privrednog subjekta koji je druga ugovorna strana,potrebni za nesmetano funkcioniranje tih organa i obavljanje poslova i zadataka iz njihove nadležnosti/djelokruga rada.

Nadalje, što se tiče pravne kvalifikacije ugovora koji se u predmetnom slučaju, a sve vezano za odnosnu oblast i zaključuju , Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar se jasno izjasnilo u odnosu na odredbe materijalnog propisa odnosne oblasti-tako da „...je predmet ovog Ugovora regulisanje međusobnih prava i obaveza između ugovornih strana u vezi sa korištenjem licence u svrhu realizacije Programa u Federaciji Bosne i Hercegovine, finansiranje korištenja licence i implementacija Programa od strane Lokalnog partnera/Konzorcija“...odnosno da se radi o tripartitnoj kvalifikaciji ugovora.

Komparativno, zaključen ugovor u postupcima javne nabavke je ugovor s finansijskim interesom koji se zaključuje u pisanoj formi između dobavljača i države i njenih organa s druge strane, kao ugovornih strana /ugovor o kupoprodaji;ugovor o građenju.../nastalih kao posljedica javne nabavke robe, usluga, radova shodno stvarno nastaloj potrebi organa,sve u okviru posebno propisane procedure prema odredbama Zakona o javnim nabavkama.

Nadalje, što se tiče iznesene kvalifikacije od strane predmetnog Ministarstva da su „... Budžetska (javna) sredstva iz kojih se sufinansira ovaj projekat članom 31. stav (1) alineja b) Zakona o izvršenju Budžeta Federacije BiH za 2025. godinu („Službene novine FBiH", broj 7/25) definisana kao „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima" i time je zakonski određena njihova kvalifikacija i način evidentiranja,istim članom, u stavu (2) je propisano da se ova sredstva koriste po programima koje donosi Vlada FBiH“...navedena pravna kvalifikacija i način evidentiranja se ne može dovesti u svezu sa zakonskom kvalifikacijom subvencioniranih ugovora iz čl.7 Zakona o javnim nabavkama, s obzirom da je jasno propisano na koje se to ugovore za radove i ugovore za pružanje usluga koji su u svezi sa radovima propisana norma odnosi .

Prednje poredbeno naznačavanje samo nekih relevantnih terminoloških pojmova i sadržaja predmeta propisa proizašlih na bazi jasno uređene procedure propisane naznačenim zakonima, relevantno je a istodobno uvjerljivo u dovoljnoj mjeri za izvođenje zaključaka kod ispitivanja ovlaštenja organa za postupanje na koje se mora paziti.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, kako bi se uopće pristupilo njenom rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, čl.109 i čl.111 Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe pozvanih članova.

Nakon što su prednje pretpostavke preispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, odlučio kao u dispozitivu odluke.

Polazeći od navoda žalitelja koji ističe da - Zaključak nije obrazložen: Ministarstvo u izreci Zaključka navodi da se Žalba I odbacuje kao nedopuštena, dok u obrazloženju ne navodi niti jedan razlog zbog kojeg bi Žalba I bila nedopuštena. U obrazloženju Zaključka samo navodi sve razloge zbog kojeg Ministarstvo smatra da je Žalba i neosnovana. Dopustivost podrazumijeva provjeru formalnih uvjeta koje žalba mora ispunjavati da bi se o njoj moglo meritorno odlučivati. Dakle, odlukom o dopustivosti/nedopustivosti ne može se vršiti ocjena osnovanosti/neosnovanosti žalbe. Dakle, Ministarstvo je bilo dužno postupiti u skladu sa članom 100 stav 6 Zakona o javnim nabavkama, odnosno utvrditi daje žalba blagovremena, dopuštena, uredna, izjavljena od ovlašćenog lica i lica koje ima aktivnu legitimaciju, te ukoliko smatra da je neosnovana u roku od pet dana od datuma zaprimanja žalbu proslijediti URŽ-u, sa svojim izjašnjenjem na navode Žalbe I, kao i kompletnom dokumentacijom u vezi sa postupkom protiv kojeg je izjavljena Žalba I. Odbacivanje Žalbe I je protivno Zakonu o javnim nabavkama i Zakonu o upravnom postupku, te predstavlja očiglednu povredu pravila postupka.

Žalba I je dopuštena: Žalba I je podnesena u skladu sa Članom 101 stav 2 Zakona o javnim nabavkama, koji definiše da se žalba izjavljuje najkasnije u roku od 30 dana po saznanju da je ugovor zaključen bez provedenog postupka javne nabavke u suprotnosti s ovim zakonom, a najkasnije u roku od jedne godine od dana zaključenja ugovora u tom postupku.

Dakle, za dopustivost potrebno je samo da je ugovor zaključen bez provedenog postupka javne nabavke", što je u konkretnom slučaju tačno. Ocjenjivanjem da li je Ugovor trebao biti zaključen provođenjem postupka javne nabavke ili ne, ulazi se u meritum stvari po Žalbi I, zbog Čega je Ministarstvo bilo dužno Žalbu I proslijediti URŽ-u na odlučivanje o meritumu. Drugim riječima, Ministarstvo je cijeno osnovanost/neosnovanost Žalbe I, a istu je odbacilo kao nedopuštenu. Dakle, Zaključak je nepravilan i nezakonit.

Naime, Podnosilac žalbe je za potvrdu svojim navoda izvršio pretragu sudske prakse u pogledu dopustivosti žalbe, te pronašao očit primjer kako se vrši ocjena dopustivosti. Presudom Suda BiH, SI 3 U 034239 20 U od 6.4.2021. godine odlučeno je: „Odbacuje se kao nedopuštena žalba na tendersku dokumentaciju izjavljena od lica koje nije blagovremeno u roku određenom od strane ugovornog organa preuzelo tendersku dokumentaciju, jer ono zbog toga nije ni steklo uslove da na istu izjavi žalbu." Naime, u ovom slučaju u skladu sa članom 101 stav (1) Zakona o javnim nabavkama rok od 10 dana za žalbu na sadržaj tenderske dokumentacije počinjao teći od dana preuzimanja tenderske dokumentacije (*Napomena: Zakon o javnim nabavkama "Sl. glasnik BiH", br. 39/2014, bez izmjena 59/2022 i 50/2024).

Dakle, da bi žalba bila dopuštena bilo je potrebno da podnosilac žalbe preuzme tendersku dokumentaciju. U konkretnom slučaju, rok za žalbu od 30 dana u skladu sa članom 101 stav 2 počinje teći od zaključenja Ugovora, bez propisanih bilo kakvih dodatnih uslova u pogledu dopustivosti. Također, smatramo da je u interesu javnosti da dopustivost ne bude ograničena u slučajevima kada je „zaobiđen“ Zakon o javnim nabavkama prilikom dodjele Ugovora, te da što širi krug lica može „paziti“ na njegovu primjenu.

Iako Zakon o javnim nabavkama u slučaju podnošenja žalbe u skladu sa članom 101 stav 2 ne propisuje uslov postojanja pravnog interesa, iz Žalbe I je jasno da Podnosilac žalbe ima pravni interes za podnošenje Žalbe I, obzirom daje dokazao (dokazi priloženi uz Žalbu I) daje učestvovao u postupku koji je prethodio zaključenju Ugovora, odnosno ispunjavao uslove za dodjelu Ugovora, što je vidljivo iz Liste podnosioca prijava koji nisu uvršteni na potencijalnu rang listu korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu zbog nedostatka sredstava, gdje je navedeno da Podnosiocu žalbe ugovor nije dodijeljen zbog nedostatka sredstava, a ne zbog nedostatka formalnih uslova. Dodatno, Ministarstvo nije osporavalo postojanje pravnog interesa i aktivnu legitimaciju Podnosioca žalbe u Zaključku, pa je ova Činjenica nesporna. Također, Podnosilac žalbe je još u uloženom prigovoru kojeg u Zaključku spominje Ministarstvo navelo da je postupak trebao biti proveden u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama. Dodatno, u prigovoru je Podnosilac žalbe naglasio i da postupak nije pravilno proveden ni po propisima koje u obrazloženju Zaključka navodi Ministarstvo, uključujući Zakon o poticanju razvoja male privrede („Sl. novine FBiH“, br.39/24), te provedbene propise. Povrede postupka odnosile su se na nerazumno kratke rokove, nejasno postavljene uslove, učešće lica koji nisu subjekti male privrede, te netransparentnost u ocjeni prijava. Žalba I je osnovana

Iako smatramo da u ovoj žalbi nije potrebno raspravljati o osnovanosti Žalbe I, u prilogu dostavljamo predmetnu Žalbu I, radi uvida u činjenično stanje koje je prethodilo zaključenju Ugovora, kao i radi mogućnosti osvrta URŽ-a na obrazloženje Zaključka koje se u cijelosti odnosi na meritum osnovanosti Žalbe I, a kako je to i obrazloženo u Žalbi I.

...Ministarstvo je dužno obrazložiti razloge za izuzeće od primjene Zakona o javnim nabavkama, a u odnosu na navode iz Žalbe I, a ne vrlo generički se pozivati na Zakon o poticanju razvoja male privrede („Sl. novine FBiH“, br. 39/24), provedbene propise, te odluke izvršne vlasti kojoj Ministarstvo pripada... ovaj organ uvidom u spis utvrđuje:

U Izjašnjenju na žalbu Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar, između ostalog navodi:

„Zakon o poticanju razvoja male privrede („Službene novine FBiH“, broj 39/24) je poseban materijalni zakon kojim se u Federaciji BiH uređuju poticanje razvoja male privrede - poticajne mjere, strategije, program poticaja, principi poticanja razvoja male privrede, finansijska sredstva potrebna za provođenje programa poticaja, nadzor nad primjenom zakona i provođenje Programa poticaja, koji se prema Članu.13. stav (1) vrši prema posebnom postupku kojeg pravilnikom propisuje ministar - u konkretnom slučaju radi se o Pravilniku o postupcima u provođenju Programa poticaja za razvoj male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj 104/24). (Prilog broj 1 i 2)

Finansijska sredstva za provedbu Programa poticaja osiguravaju se u Budžetu FBiH za svaku kalendarsku godinu. U skladu sa Članom 12. Zakona i prethodno odobrenim sredstvima, ovo Ministarstvo predlaže Programe poticaja za svaku kalendarsku godinu koji usvaja Vlada FBiH, pa je i 2025. godine donesena Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava tekućih transfera sa ekonomskog koda 614500 - Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima utvrđenih Budžetom FBiH za 2025. godinu Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta. (Prilog broj 3 i 4)

Naprijed navedenim Programom predviđena je implementacija 6 projekata, a jedan od njih je i Projekat: „Razvoj start-up ekosistema“. Za svaki od projekata propisana je svrha projekta, kriteriji za raspodjelu sredstava i kategorija korisnika sredstava. U kontekstu naprijed navedenog napominjemo da je za sve projekte raspisan „Javni konkurs za odabir korisnika grant sredstava kapitalnih i tekućih transfera za 2025. godinu“, objavljen dana 21.03.2025. godine na web stranici Ministarstva, u dvoje dnevne novine i „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 21/25. (Prilog broj 5)

Za svaki od projekata, pa tako i za Projekat: „Razvoj start-up ekosistema“ su, kao sastavni dio Javnog konkursa, javno objavljene i Smjernice za podnosiocima prijave kojima se detaljnije opisuju pravila javnog konkursa, sam projekat i njegovi ciljevi, pravo učešća, kriteriji za odabir, prihvatljivi i neprihvatljivi troškovi, način podnošenja prijave, evaluacijska (bodovna) skala, pravo na prigovor i da će sa odabranim korisnicima biti zaključen ugovor. (Prilog broj 6)

Na Javni konkurs za Projekat „Razvoj start-up ekosistema“ pristigle su tri (3) projektne prijave. Nakon administrativne provjere utvrđeno je da dvije prijave ispunjavaju formalno pravne uslove i za njih je izvršeno bodovanje nakon koje je utvrđeno da aplikacija privrednog društva „Ilirya Tech Group“ d.o.o. Sarajevo ima 80 bodova, dok je aplikacija Konzorcija „Techstars Sarajevo“ bodovana sa 90 bodova. (Prilog broj 7)

Nakon izvršene evaluacije projektnih prijave, a u skladu sa Pravilnikom o postupcima u provođenju Programa poticaja za razvoj male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine, javno i transparentno je na web stranici Ministarstva objavljena Potencijalna rang lista korisnika dijela grant sredstava Tekućih transfera, na koju je, u skladu sa Članom 8. naprijed navedenog Pravilnika dopušten prigovor, kao i Lista korisnika koji nisu uvršteni na Potencijalnu rang listu zbog nedostatka sredstava, te Lista Korisnika koji nisu uvršteni na Potencijalnu rang listu zbog formalno pravnih razloga. (Prilog broj 8)

Privredno društvo „Ilirya Tech Group“ d.o.o. Sarajevo, kao jedan od podnosilaca projektne prijave, iskoristilo je svoje pravo i u zakonskom roku uložilo Prigovor na potencijalnu rang listu ovom Ministarstvu, koji je nakon razmatranja i provjere objektivnosti ocjene projektne prijave, aktom Ministarstva broj: 01-11-3-266-1/25 od 09.04.2025. godine odbijen kao neosnovan, uz detaljno obrazloženje cjelokupnog činjeničnog stanja (Prilog broj 9 i 10).

Članom 13. stav (3) Zakona o poticanju razvoja male privrede propisano je sljedeće:

„Odluku o dodjeli sredstava za realizaciju Programa donosi Vlada Federacije na prijedlog ministra. Protiv navedene odluke nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor koji ne odlaže njeno izvršenje“.

Članom 222. stav (5) Zakona o upravnom postupku je također propisano da se protiv prvostepenog rješenja Vlade Federacije BiH ne može izjaviti žalba, a u stavu (6) istog člana

Zakona je propisano da ukoliko žalba nije dopuštena, neposredno se može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.

Dakle, nakon što su razmotreni pristigli prigovori i izvršena ocjena objektivnosti projektnih prijava, utvrđen je prijedlog Odluke o utvrđivanju konačne liste korisnika i isti je upućen Vladi Federacije Bosne i Hercegovine na usvajanje, kako je to propisano članom 8. stav (5) Pravilnika o postupcima u provođenju programa poticaja za razvoj male privrede u Federaciji Bosne i Hercegovine. Na sjednici Vlade Federacije Bosne i Hercegovine održanoj dana 24.04.2025. godine donijeta je Odluka o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava Tekućih transfera za 2025. godinu sa ekonomskog koda 614500 - Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po Projektu br 5. „Razvoj start-up ekosistema“, utvrđenih Budžetom Federacije Bosne i Hercegovine za 2025. godinu Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta, kao i Odluka o davanju prethodne saglasnosti za zaključenje tripartitnog Ugovora o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava između Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta, Konzorcija „Techstars Sarajevo“ (38X Ventures d.o.o. Sarajevo, Zendev d.o.o. Mostar i Fondacija za društveno-ekonomski razvoj 787 Sarajevo) i Techstars LLC iz Sjedinjenih američkih država. Dakle, napominjemo da je u konkretnom slučaju Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, putem Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta, sufinansirala implementaciju projekta kojim je Konzorcij „Techstars Sarajevo“ (Lokalni partner) aplicirao na Javni konkurs za Projekat „Razvoj start-up ekosistema“, kroz plaćanje korištenja licence za četiri (4) godine održavanja međunarodno priznatom akceleratorom programu Techstars LLC, iz New York, SAD (Konačni korisnik sredstava). Licenca označava pravo koje Techstars daje za korištenje svojih zaštitnih znakova i resursa u vezi sa Techstars programima, a kroz grant shemu pruža se podrška lokalnom partneru kako bi realizovao uspostavu i operativno vođenje akceleratorskog programa u skladu s globalno priznatim standardima, obezbjeđivanje infrastrukture i resursa potrebnih za realizaciju programa, te jačanje start-up ekosistema kroz partnersku saradnju s međunarodnim mentorima, investitorima i institucijama. Ministarstvo će omogućiti Konzorciju korištenje Licence u svrhu implementacije Programa, pri čemu Vlada Federacije Bosne i Hercegovine zadržava pravo raspolaganja licencom u toku trajanja programa od 4 godine, a ne subjekti male privrede, odnosno, odabrani korisnik. Lokalni partner je odgovoran za sufinansiranje operativnih troškova za održavanje programa, uključujući administrativne, tehničke i logističke aspekte neophodne za kontinuirano funkcionisanje akceleratora. Napominjemo da su gore navedene odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine objavljene u Službenim novinama FBiH broj: 31/25 od 25.04.2025. godine. (Prilog broj 11 i 12).

Kako je, dakle, u konkretnom slučaju Odluku o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava Tekućih transfera za 2025. godinu sa ekonomskog koda 614500 -Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po Projektu br 5. „Razvoj start-up ekosistema“ donijela Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, protiv iste nije dozvoljena žalba ali se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana, a koliko nam je poznato, privredno društvo „Ilirya Tech Group“ d.o.o. Sarajevo nije pokrenulo upravni spor protiv navedene odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i iskoristilo ostavljenu zakonsku mogućnost za ostvarivanje pravne zaštite, već je uložilo žalbu u kontekstu člana 101. stav 2. Zakona o javnim nabavkama.

Prema tome, kako ovaj organ prvredno pazi na pravila o stvarnoj nadležnosti organa, to analizirajući sve što je neophodno, ovaj organ ne nalazi niti jedan odlučan osnov niti argument da crpi svoju nadležnost i pravno ovlaštenje za postupanje u konkretnom slučaju pripreme i provedbe predmetnog Javnog konkursa za Projekat „Razvoj start-up ekosistema” u odnosu na koji je podnesena žalba, a koji je naslovljen i proveden prema odredbama materijalnog propisa, na koji se detaljno upućuje, sve uzevši da materijalni propisi uređuju oblast i materiju zbog koje su doneseni i istodobno određuju stvarnu nadležnost organa.

Upotpunosti sagledavši sve što je neophodno, slijedeći prednje iznesene razloge, ovaj organ ne nalazi osnov za nadležno postupanje u predmetnoj stvari, te se shodno prednje iznesenom oglašava nenadležnim za postupanje po predmetnoj žalbi, shodno izreci predmetne odluke.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 11.250,00 KM izvršiti će se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja a u skladu sa članom 108. stav (7) ZJN i članom 5. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN (“Službeni glasnik BiH” broj: 61/24).

Uputstvo o pravnom lijeku

Ovaj zaključak je konačan upravni akt. Protiv ovog zaključka može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema zaključka.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.



**PREDSJEDAVAJUĆI
UREDA ZA RAZMATRANJE ŽALBI**

Adin Kondžić

Dostaviti:

- ILIRYA TECH GROUP d.o.o. Sarajevo, zastupan po punomoćniku Kenanu Derviševiću, advokatu iz Sarajeva
- Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta, Mostar
- evidencija
- u spis

Bosna i Hercegovina



Босна и Херцеговина

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO RAZVOJA
PODUZETNIŠTVA I OBRTA
MOSTAR

Sud Bosne i Hercegovine
Суд Босне и Херцеговине

PRIMLJENO	25.09.2025
Broj	01-11-3-266/25

Broj: S1 3 U 052948 25 Fp
Sarajevo, 22.09.2025. godine

FEDERALNO MINISTARSTVO RAZVOJA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA

Predmet: Dostavljanje tužbe zainteresovanom licu na odgovor

U upravnom sporu pokrenutom tužbom od 19.09.2025. godine, tužitelja "ILIRYA TECH GROUP d.o.o. Sarajevo, protiv zaključka broj: JN2-01-07-1-967-9/25 od 25.07.2025. godine, tuženog Ureda za razmatranje žalbi BiH, dostavljamo vam kao **zainteresiranom licu** u predmetnom postupku kopiju tužbe, radi davanja odgovora/izjašnjenja na istu, u skladu s članom 28. Zakona o upravnim sporovima BiH („Službeni list BiH“, broj: 19/02 do 74/10).

Odgovor/izjašnjenje na tužbu možete ovom sudu dostaviti u roku od **10 dana** od dana prijema ovog dopisa (član 28. stav 2. navedenog zakona).

S poštovanjem,

SEKRETAR UPRAVNOG ODJELJENJA

Lamija Duraković

Prilog: Tužba

Advokat
Kenan Dervišević
Čemaluša 6/II
71000 Sarajevo
Bosna i Hercegovina

T: + 387 62 389 129
e-mail: kenan@ddlaw.ba

SUD BOSNE I HERCEGOVINE

Kraljice Jelene 88
71000 Sarajevo
Bosna i Hercegovina

- Tužitelj:** „Ilirya Tech Group“ Društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo, sa sjedištem u ulici: Kolodvorska br. 12, Općina Novo Sarajevo, Sarajevo, zastupano po punomoćniku Kenanu Derviševiću, advokatu iz Sarajeva;
- Tuženi:** Ured za razmatranje žalbi BiH, sa sjedištem na adresi Dubrovačka 6, 71000 Sarajevo, zastupano po ovlaštenom licu/predsjedavajućem Ureda;
- Radi:** Poništenja Zaključka Ureda za razmatranje žalbi BiH broj: JN2-01-07-1-967-9/25 od 25.07.2025. godine

Dana 25.07.2025. godine tuženi je donio Zaključak broj: JN2-01-07-1-967-9/25 od 25.07.2025. godine („**Pobijani Zaključak** ili **Zaključak II**“) kojim se oglašava nenadležnim za postupanje po žalbi tužitelja izjavljenoj na Zaključak Federalnog ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta („**Ministarstvo**“) broj: 01-11-3-266-3/25 od 04.06.2025. godine („**Zaključak I**“).

Dokaz: Zaključak Ureda za razmatranje žalbi BiH broj: JN2-01-07-1-967-9/25 od 25.07.2025. godine;
Zaključak Federalnog ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta broj: 01-11-3-266-3/25 od 04.06.2025. godine;

Tužitelj je zaprimio Pobijani Zaključak dana 27.08.2025. godine, koji je konačni upravni akt, pa u skladu sa odredbama člana 19. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („**ZUS BiH**“) blagovremeno Sudu Bosne i Hercegovine, kao nadležnom sudu podnosi sljedeću:

T U Ž B U

U tri (3) primjerka

radi poništenja Zaključka broj: JN2-01-07-1-967-9/25 od 25.07.2025. godine, u cijelosti, a iz svih razloga predviđenih članom 11. Zakona o upravnim sporovima BiH. Prema odredbi člana 100. stav 2. Zakona o javnim nabavkama, Ured za razmatranje žalbe BiH je bio nadležan za odlučivanje, te nije bilo osnova za donošenje Pobijanog Zaključka, što će detaljnije biti opisano u nastavku tužbe.

I. Nadležnost suda

Nadležnost naslovnog suda zasnovana je na članu 8. Zakona o Sudu Bosne i Hercegovine, te članovima 5. i 6. Zakona o upravnim sporovima BiH.

II. Činjenično stanje koje je prethodilo postupku

Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta je 21.03.2025. godine objavilo Javni konkurs za odabir korisnika grant sredstava kapitalnih i tekućih transfera za 2025. godinu („Javni konkurs“). Predmetni konkurs je obavljen u Službenim novinama FBiH broj: 21/25 od 21.03.2025. godine.

Dokaz: Javni konkurs za odabir korisnika grant sredstava kapitalnih i tekućih transfera za 2025. godinu;

Javni konkurs je predviđao dodjelu grant sredstava u okviru osam različitih projekata. Kao projekt br. 5 predviđena je dodjela iznosa do 1.200.000,00 KM za „Razvoj Start-up ekosistema“. Rok za apliciranje za sve projekte u okviru Javnog konkursa je bio petak 11.04.2025. godine, do 17:00h, osim za projekt 5. „Razvoj start-up ekosistema“ čiji rok je bio 29.03.2025. godine, do 17:00h. Dakle, Javnim konkursom je bilo predviđeno samo 9 dana od dana objave za dodjelu budžetskih sredstava u iznosu do 1.200.000,00 KM.

Tužitelj je aplicirao na Javni konkurs za projekt br. 5 „Razvoj start-up ekosistema“. Dana 01.04.2025. godine na web stranici Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta objavljena je:

- Potencijalna rang lista korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera kojom je kao jedini korisnik naveden konzorcij "Techstars Sarajevo" (članovi 38X Ventures d.o.o. Sarajevo, Zendev d.o.o. Mostar, Fondacija za društveno-ekonomski razvoj 787 Sarajevo),
- Lista podnosioca prijava koji nisu uvršteni na potencijalnu rang listu korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu zbog nedostatka sredstava (u kojoj je naveden tužitelj), te
- Lista podnosilaca prijava koji nisu uvršteni na potencijalnu rang listu korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu iz formalno pravnih razloga.

Dokaz: Potencijalna rang lista korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera;
Lista podnosioca prijava koji nisu uvršteni na potencijalnu rang listu korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu zbog nedostatka sredstava;
Lista podnosilaca prijava koji nisu uvršteni na potencijalnu rang listu korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu iz formalno pravnih razloga;
Odgovor Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta od dana 09.04.2025. godine;

Dana 24.04.2025. godine Vlada FBiH je usvojila Odluku o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu sa ekonomskog koda 614500 - subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po projektu br. 5. "Razvoj Start-up ekosistema" kojom se dodjeljuju sredstva za realizaciju programa. Navedenom odlukom utvrđeno je da će se sredstva dodijeliti Konzorciju "Techstars Sarajevo" čiji članovi su 38X Ventures d.o.o. Sarajevo, Zendev d.o.o. Mostar i Fondacija za društveno-ekonomski razvoj 787 Sarajevo, a sredstva neće biti dodijeljena tužitelju. Istovremeno, Vlada FBiH je donijela Odluku o davanju prethodne saglasnosti Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta za zaključivanje ugovora o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava. Obje odluke su objavljene u Službenim novinama FBiH broj: 31/25 od 25.04.2025. godine. Dana 25.04.2025. godine Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta je objavilo konačnu listu korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera po projektu broj 5. „Razvoj Start-up ekosistema“

u kojem je kao korisnik grant sredstava naveden konzorcij "Techstars Sarajevo". Po objavi konačnih rezultata, dana 28.04.2025. godine zaključen je Ugovor o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava, čime je postupak odabira u cijelosti završen.

Dokaz: Odluka o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu sa ekonomskog koda 614500 - subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po projektu br. 5. "Razvoj Start-up ekosistema";
Odluka o davanju prethodne saglasnosti Federalnom ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta za zaključivanje ugovora o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava
Konačna lista korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera po projektu broj 5. „Razvoj Start-up ekosistema“;
Isječak objave na web stranici Vlade FBiH o zaključenju ugovora sa predstavnikom konzorcija "Techstars Sarajevo";

Dakle, po provedenom Javnom konkursu i usvojenoj Odluci sredstva su dodijeljena konzorciju "Techstars Sarajevo" koji čine: 38X Ventures d.o.o. Sarajevo, Zendev d.o.o. Mostar, Fondacija za društveno-ekonomski razvoj 787 Sarajevo.

III. Vlada FBiH i Ministarstvo poduzetništva razvoja i obrta su bili dužni primjenjivati Zakon o javnim nabavkama

Prema članu 2. Pravilnika sa popisom ugovornih organa po kategorijama koji su obavezni primjenjivati Zakon o javnim nabavkama, Ministarstvo je Ugovorni organ i obveznik primjene Zakona o javnim nabavkama. Dodatno, Pravilnik o postupku dodjele ugovora o uslugama iz aneksa II Zakona o javnim nabavkama propisuje način provođenja postupka javne nabavke društvenih i drugih posebnih usluga iz aneksa II Zakona o javnim nabavkama, uključujući usluge predviđene Javnim konkursom koji je prethodio zaključenju Ugovora:

85321000-5 i 85322000-2, 75000000-6 [usluge uprave, odbrane i socijalnog osiguranja] 75121000-0, 75122000-7, 75124000-1: od 79995000-5 do 79995200-7, od 80000000-4 usluge obrazovanja i stručnog osposobljavanja do 80660000-8; od 92000000-1 do 92700000-8 [usluge organizovanja izložbi, sajmova i kongresa]. 79951000-5 [usluge organizovanja seminara]. 79952000-2 [usluge organizovanja raznih događanja]. 79952100-3 [usluge organizovanja kulturnih događanja]. 79953000-9 [usluge organizovanja festivala]. 79954000-6 [usluge organizovanja proslava]. 79955000-3 [usluge organizovanja modnih revija]. 79956000-0 [usluge organizovanja sajmova i izložbi]	Administrativne, društvene, obrazovne, zdravstvene usluge i usluge u vezi sa kulturom
--	--

Javnim konkursom predviđeno je pružanje sljedećih usluga:

2.2.1 Prihvatljive aktivnosti:

Sredstva iz grant sheme će se usmjeriti na sljedeće aktivnosti:

- Implementacija strukturiranog akceleratorskog programa koji uključuje globalno validiran model mentorstva i obuke, usmjeren na ranu fazu razvoja start-up kompanija.
- Organizacija pratećih intenzivnih preduzetničkih radionica i programa podrške start-upima kao ključnih aktivnosti za razvoj start-up ekosistema.
- Intenzivni program za razvoj poslovnih ideja koji omogućava ubrzani razvoj inovativnih rješenja kroz višednevni format koji uključuje mentorsku podršku, formiranje timova i finalne prezentacije pred investitorima.
- Sedmica inovacija i preduzetništva donosi seriju radionica, predavanja i umrežavanja, povezujući start-upe sa investitorima, akademskim institucijama i industrijskim liderima.
- Angažman iskusnih mentora sa značajnim globalnim iskustvom u start-up industriji, s naglaskom na praktičnu primjenu znanja i ubrzanje poslovnog razvoja učesnika programa.
- Podrška start-upima u pripremi za pristup daljnjim fazama akceleracije i investicijama kroz intenzivne pripreme za pitch evente, demo dane i investicione forume.
- Kreiranje strateških partnerstava s ključnim akterima ekosistema, uključujući akademske institucije, investicione fondove i korporativne partnere.
- Razvoj akademske baze kroz saradnju sa univerzitetima radi stvaranja talenata spremnih za inovacione projekte i poduzetništvo.

Dokaz: Javni konkurs za odabir korisnika grant sredstava kapitalnih i tekućih transfera za 2025. godinu, objavljen u Službenim novinama FBiH broj 21/25 od 21.03.2025. godine, stranica 10-12;

Prema Javnom konkursu Vlada Federacije BiH putem Ministarstva planira sufinansirati projekat putem plaćanja licence **održavanja međunarodno priznatog akceleratorskog programa, pri čemu zadržava pravo vlasništva nad licencom**. Dakle, predmetnim konkursom Vlada FBiH putem Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta vrši nabavku licence međunarodno priznatog akceleratorskog programa i bira pružatelja usluge koji će umjesto Ministarstva obavljati sveobuhvatnu podršku start-up kompanijama kroz mentorstvo, obuku, preduzetničke radionice, razvoj poslovnih ideja, umrežavanje sa investitorima i industrijskim liderima, te pripremu za daljnje faze akceleracije i investicije, uz angažman iskusnih mentora i strateška partnerstva s ključnim akterima ekosistema. Dakle, konkursom se traži lice koje će:

- 1) izvršiti nabavku licence;
- 2) pružati usluge trećim licima.

Opisane aktivnosti jasno ukazuju na to da dodijeljena sredstva ne predstavljaju nepovratna (grant) sredstva, već javnu nabavku. Shodno tome, nesporno je da je Ministarstvo bilo dužno provesti javnu nabavku!

Činjenica da će Vlada putem Ministarstva biti nosilac licence navedena je i u saopštenju koje je Ministarstvo objavilo na svojoj web stranici povodom davanja informacije javnosti o zaključenju Ugovora.

- Potpisom ovog ugovora Bosna i Hercegovina je jedina zemlja u Jugoistočnoj Evropi koja je dobila licencu najvećeg biznis akceleratora u svijetu. Sarajevo postaje regionalni lider biznis akceleracije. Vlada Federacije BiH je nosilac licence Techstarsa SAD-a u naredne četiri godine, dok izabrani lokalni konzorcij preuzima obavezu vođenja i finansiranja svih aktivnosti. Ovim ugovorom otvorili smo mogućnost za hiljade poslovnih ideja u BiH da dobiju priliku za vođenje, razvoj, mentoring, edukaciju i investiranje u njihove poslovne ideje. Ovo je najveći iskorak u sektor razvoja i preduzetništva u BiH - rekao je ministar Mijatović.

Dokaz: Saopštenje Ministarstva na web stranici Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta, od 28.04.2025. godine, preuzeto 18.05.2025. godine, u 12:10h;

Dakle, Ministarstvo je putem dodjele „grant sredstava“, a ne putem javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, nabavilo licencu međunarodnog start-up akceleratora, što je predmet Ugovora, te će kao nosilac licence putem domaćeg pravnog lica koje je „korisnik grant sredstava“ i strana u Ugovoru pružati usluge trećim licima. **Za usluge nabavke licence i odabir pružatelja takvih usluga morao je biti proveden postupak javne nabavke. Novac nije mogao biti dodijeljen kao „grant sredstvo“, već samo putem javne nabavke.**

IV. Nezakonito postupanje Ministarstva poduzetništva razvoja i obrta

Kako je Ministarstvo postupilo suprotno Zakonu o javnim nabavkama, te nije provelo javnu nabavku, tužitelj je blagovremeno podnio žalbu Uredu za razmatranje žalbe BiH („**Žalba I**“). Žalba I je podnesena u skladu sa članom 101. stav 2. Zakona o javnim nabavkama, koji definiše da se *žalba izjavljuje najkasnije u roku od 30 dana po saznanju da je ugovor zaključen bez provedenog postupka javne nabavke u suprotnosti s ovim zakonom, a najkasnije u roku od jedne godine od dana zaključenja ugovora u tom postupku.*

Žalba I je podnesena kako bi ugovorni organ ili Ured za razmatranje žalbe BiH cijenio da li je navedeni postupak trebao biti proveden kao javna nabavka ili ne. Sve prethodno opisano jasno ukazuje da nabavka licence i pružanje usluga nije moglo biti provedeno kao grant, već isključivo kao javna nabavka.

Prema Zakonu o javnim nabavkama, Ministarstvo – kao ugovorni organ je bilo dužno ocijeniti da li je Žalba I blagovremena, dopuštena, uredna i izjavljena od strane ovlaštenog lica. U slučaju da su ispunjeni formalni uvjeti, Ministarstvo je Žalbu I moglo usvojiti kao osnovanu ili istu proslijediti Uredu za razmatranje žalbe BiH ukoliko smatra da je neosnovana. Dakle, Ministarstvo kao ugovorni organ nije moglo odbiti niti odbaciti Žalbu I kao neosnovanu. Međutim, Ministarstvo je nakon ocjene svih navedenih elemenata ocijenilo da je Žalba I neosnovana, te je odbacilo Zaključkom I! U obrazloženju Zaključka I se ne navodi niti jedan formalni razlog za odbacivanje žalbe, već je ukratko navodi da je Žalba I neosnovana. Dakle, Žalba I je **odbačena kao neosnovana (a ne kao nedopuštena/neblagovremena/izjavljena od strane neovlaštenog lica), što je nesporno pogrešno.**

Ministarstvo je bilo dužno postupiti u skladu sa članom 100. stav 6. Zakona o javnim nabavkama, (utvrditi da je Žalba I blagovremena, dopuštena, uredna, izjavljena od ovlaštenog lica i lica koje ima aktivnu legitimaciju), te ukoliko smatra da je neosnovana u roku od pet dana od datuma zaprimanja žalbu proslijediti tuženom-URŽ-u, sa svojim izjašnjenjem na navode Žalbe I, kao i kompletnom dokumentacijom. Nakon toga, Ured za razmatranje žalbe BiH je imao obavezu cijeliti da li je iznos od 1.200.000,00 KM mogao biti dodijeljen kao grant ili je ugovorni organ bio obavezan provesti javnu

nabavku u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama. Međutim, do toga nije ni došlo, budući da je Ministarstvo **nezakonito odbacilo Žalbu I kao neosnovanu**.

Ministarstvo nije moglo odbaciti blagovremenu, dopuštenu, urednu i žalbu izjavljenu od strane ovlaštenog lica. Odbacivanje Žalbe I je protivno Zakonu o javnim nabavkama i Zakonu o upravnom postupku, te predstavlja očiglednu povredu pravila postupka.

V. **Nezakonito postupanje Ureda za razmatranje žalbe BiH**

Protiv ovog nepravilnog i nezakonitog Zaključka I tužitelj je izjavio Žalbu od 16.06.2025. godine („**Žalba II**“) u skladu sa odredbom člana 100. stav 2. Zakona o javnim nabavkama, te u skladu sa poukom o pravnom lijeku iz Zaključka I.

Žalba II je izjavljena tuženom – Uredu za razmatranje žalbe BiH. Zakon o javnim nabavkama u članu 100. stav 2. izričito predviđa „*žalilac ima mogućnost podnošenja žalbe Uredu za razmatranje žalbi i to u roku od pet dana od dana prijema zaključka*“. Pouka o pravnom lijeku iz Zaključka I izričito navodi da je protiv zaključka „*dozvoljena žalba Uredu za razmatranje žalbi u roku od pet (5) dana od prijema Zaključka*“. Dakle, tužitelj je postupio u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama i poukom o pravnom lijeku iz Zaključka I.

Sukladno tome, Ured za razmatranje žalbe je imao obavezu da postupi i u meritumu donese odluku po Žalbi II podnesenoj od strane tužitelja. Umjesto da donese odluku po Žalbi II, te u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama poništi Zaključak I, tuženi je donio Pobjani Zaključak kojim se „oglašava nenadležnim“ za odlučivanje po žalbi na Zaključak I.

Takvo postupanje tuženog je u najmanju ruku neočekivano. Prije svega, ističemo da je Pobjani Zaključak nejasan i neobrazložen. Naime, u izreci Pobjanog Zaključka tuženi se oglašava nenadležnim, dok u obrazloženju ne navodi niti jedan razlog uslijed kojeg se može utvrditi navedena nenadležnost. Štaviše, u Pobjanom Zaključku se ne može utvrditi koji organ bi onda bio nadležan za odlučivanje po Žalbi II.

Prema Zakonu o upravnom postupku BiH obrazloženje mora sadržati: kratko izlaganje zahtjeva stranaka, izvedene dokaze i utvrđeno činjenično stanje, razloge koji su bili odlučujući pri ocjeni dokaza, razloge zbog kojih nije uvažen koji od zahtjeva stranaka, razloge koji s obzirom na utvrđeno činjenično stanje upućuju na onakvo rješenje kako je dato u dispozitivu i pravne propise na osnovu kojih je riješena upravna stvar. Međutim, tuženi je propustio navesti obavezne elemente obrazloženja.

U obrazloženju Pobjanog Zaključka, tuženi nije naveo razloge za svoju odluku, niti se pozvao na zakonsku odredbu na osnovu kojeg je mogao donijeti i obrazložiti Pobjani Zaključak o nenadležnosti. U obrazloženju Pobjanog Zaključka od 25.07.2025. godine tuženi samo paušalno navodi da „*ne nalazi niti jedan odlučan osnov niti argument da crpi svoju nadležnost i pravno ovlaštenje za postupanje u konkretnom slučaju*“. Takvom tvrdnjom tuženi uopće nije dao razloge i opravdanje za oglašavanje nenadležnim. Nadležnost se ne crpi iz osnova ili argumenata, već isključivo iz zakona. Zakon o javnim nabavkama u članu 100. stav 2. Zakona o javnim nabavkama izričito predviđa da „*ako ugovorni organ utvrdi da je žalba neblagovremena, nedopuštena, neuredna i izjavljena od neovlaštenog lica, od lica koje nema aktivnu legitimaciju odbaciće je zaključkom*. Protiv ovog zaključka žalilac ima mogućnost podnošenja žalbe Uredu za razmatranje žalbe i to u roku od pet dana od dana prijema zaključka“. Stoga, tuženi ima isključivu nadležnost za odlučivanje po Žalbi II. Dakle,

tuženi takvim zaključkom u potpunosti ignoriše, derogira i krši odredbe Zakona o javnim nabavkama koji mu izričito daju nadležnost, dužnost i obavezu da odlučuje o:

- zaključenim ugovorima bez sprovedenog postupka javne nabavke (član 101. stav 2. ZJN);
- žalbama na zaključke ugovornog organa (članom 100. stav 2. ZJN).

Slijedom navedenog, tuženi je bio obavezan postupiti po Žalbi II, te cijeliti pravilnost i zakonitost Zaključka I donesenog od strane Ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta. Postupanje tuženog je nezakonito, a Pobjani Zaključak je protivan odredbama Zakona o javnim nabavkama i Zakona o upravnom postupku. Uz to, Pobjani Zaključak uopće nije elaboriran niti sadrži razjašnjenje razloga za oglašavanje nenadležnim. To znači da takav zaključak sadrži manjkavosti koji onemogućuju ispitivanje pravilnosti istog od strane višeg organa - upravnog suda. Sukladno tome, sud je obavezan poništiti Pobjani Zaključak, te predmet vratiti tuženom na ponovni postupak, radi odlučivanja po Žalbi II.

Činjenica da je nadležan za postupanje po Žalbi II nije moglo biti nepoznato tuženom, pogotovo zbog činjenice da se radi o specijaliziranom organu uprave osnovanom Zakonom o javnim nabavkama. To postavlja pitanje zbog čega je takav „propust“ izvršen, obzirom da ne postoji niti jedan opravdan, razuman ili logičan zaključak koji bi upućivao na nenadležnost tuženog. Ipak, bez obzira na to, zaključujemo da je tuženi donio nepravilan Pobjani Zaključak, te se nezakonito oglasio nenadležnim o pitanju o kojem je isključivo Ured za razmatranje žalbe BiH nadležan.

VI. Zaključak

Iz svega navedenog jasno proizlazi da je tuženi nezakonito i nepravilno donio Pobjani Zaključak, te se oglasio nenadležnim za odlučivanje o predmetu za koji je Zakon o javnim nabavkama izričito predvidio kao nadležnost tuženog. Slijedom navedenog, zaključujemo da je postupanje tuženog nezakonito, da je Pobjani Zaključak protivan odredbama Zakona o javnim nabavkama, te tužitelj u skladu s članom 12. ZUS BiH predlaže da Sud BiH ovu tužbu usvoji i donese sljedeću:

P R E S U D U

- I. **USVAJA SE** tužba i **PONIŠTAVA SE** Zaključak Ureda za razmatranje žalbe BiH broj: JN2-01-07-1-967-9/25 od 25.07.2025. godine i predmet se vraća tuženom na ponovni postupak.
- II. Tuženi je dužan nadoknaditi tužitelju troškove postupka.

ADVOKAT
Kenan Dervišević
Sarajevo
Tužitelj, po punomoćniku

U Sarajevu, 19.09.2025. godine

Troškovnik: Sastav tužbe u upravnom sporu 1.120,00 KM

Sudska taksa po pozivu suda;

Prilog:

1. Zaključak Ureda za razmatranje žalbi BiH broj: JN2-01-07-1-967-9/25 od 25.07.2025. godine (Pobijani Zaključak);
2. Zaključak Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta broj: 01-11-3-266-3/25 od 04.06.2025. godine;
3. Javni konkurs za odabir korisnika grant sredstava kapitalnih i tekućih transfera za 2025. godinu;
4. Potencijalna rang lista korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera;
5. Lista podnosioca prijava koji nisu uvršteni na potencijalnu rang listu korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu zbog nedostatka sredstava;
6. Lista podnosilaca prijava koji nisu uvršteni na potencijalnu rang listu korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu iz formalno pravnih razloga;
7. Odgovor Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta na prigovor od dana 09.04.2025. godine;
8. Odluka o utvrđivanju konačne liste korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera za 2025. godinu sa ekonomskog koda 614500 - subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima po projektu br. 5. "Razvoj Start-up ekosistema" (pobijani akt);
9. Odluka o davanju prethodne saglasnosti Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta za zaključivanje ugovora o dodjeli poticajnih finansijskih sredstava
10. Konačna listu korisnika dijela grant sredstava tekućih transfera po projektu broj 5. „Razvoj Start-up ekosistema“;
11. Isječak objave na web stranici Vlade FBiH o zaključenju ugovora sa predstavnikom konzorcija "Techstars Sarajevo";
12. Žalba tužitelja od 16.06.2025. godine (Žalba II);
13. Žalba tužitelja od 27.05.2025. godine (Žalba I);
14. Punomoć;

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FBiH MINISTARSTVO RAZVOJA, PODUZETNIŠTVA I
OBRTA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФБНХ МИНИСТАРСТВО РАЗВОЈА, ПОДУЗЕТНИШТВА И
ОБРТА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FBiH MINISTRY OF DEVELOPMENT,
ENTREPRENEURSHIP AND CRAFTS

Broj: 03-11-3-266-6/25
Mostar, 30.09.2025. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
SUD BOSNE I HERCEGOVINE
UL. KRALJICE JELENE BR. 88
71 000 SARAJEVO

PREDMET: Odgovor na tužbu zainteresovanog lica (Veza – Vaš dopis broj: S1 3 U 052948 25 Fp od 22.09.2025. godine) – *dostavlja se*

Poštovani,

Povodom upravnog spora koji je pred Sudom Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Sud) pokrenut od strane tužitelja „ILIRYA TECH GROUP“ d.o.o. Sarajevo, protiv Zaključka tuženog Ureda za razmatranje žalbi BiH broj: JN2-01-07-1-967-9/25 od 25.07.2025. godine, obavještavamo Vas da Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta (u daljem tekstu: Ministarstvo), u svojstvu zainteresiranog lica, u cijelosti ostaje pri navodima iz Izjašnjenja na žalbu, broj: 01-11-3-266-4/25 od 23.06.2025. godine, kao i dodatnom Pojašnjenju, broj: 01-11-3-266-5/25 od 09.07.2025. godine, koje je ovo Ministarstvo dostavilo Uredu za razmatranje žalbi u okviru postupka koji je prethodio donošenju osporavanog Zaključka tuženog.

Ovo Ministarstvo u svojstvu zainteresovanog lica cijeni da je pobijani zaključak tuženog donesen na zakonit i pravilan način, te predlaže Sudu da predmetnu tužbu u cijelosti odbije kao **neosnovanu**.

S poštovanjem,


MINISTAR
Vojin Mijatović

Prilog:

- Izjašnjenja na žalbu prema URŽ-u, broj: 01-11-3-266-4/25 od 23.06.2025. godine
- Dodatno pojašnjenje, broj: 01-11-3-266-5/25 od 09.07.2025. godine

Dostaviti:

- 1 Naslovu
- 2 a/a