

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
**GOVERNMENT**

Broj: 03-02-832/2024  
03-02-833/2024  
03-02-834/2024  
Sarajevo, 24.05.2024. godine

## PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

### Dom naroda

gosp. Dževad Hadžić, delegat  
gđa. Belma Kapo, delegat ✓  
gđa. Marina Mujkanović, delegat  
gđa. Jelena Pekić, delegat  
gosp. Izmir Hadžiavdić, sekretar

Босна и Херцеговина  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE  
САРАЈЕВО**

Primljeno:	24-05-2024	Priloga	Vrijednost
Org. jed.	Broj		
05/2 - 02 -	119 /24		

Predmet: Odgovor na delegatska pitanja

Poštovani,

U skladu sa odredbama člana 75. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/10, 37/10, 62/10 i 39/20 i 67/21), a u vezi sa članom 104. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09 i 24/20), u prilogu Vam dostavljam akt Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH, broj: 01/I-IV-VII-03-3-1956-2/24 od 20.05.2024. godine, koji sadrži odgovor na delegatska pitanja, koja su postavili Dževad Hadžić, Belma Kapo, Marina Mujkanović i Jelena Pekić, delegati u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH.

S poštovanjem,



Prilog: kao u tekstu

Broj :01/I-IV-VII-03-3-1956-2/24  
 Sarajevo , 20.05.2024.godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
 PREDSTAVNIČKI / ZASTUPNIČKI DOM  
 Tajnik /Sekretar**

**Hamdije Kreševljakovića br. 3.  
 71 000 Sarajevo**

BOSNA I HERCEGOVINA  
**FEDERACIJA • BOSNA I HERCEGOVINE**  
**V L A D A**  
 Sarajevo

PRIMLJENO: 23.05.2024			
Organizator Iznos	Klasifikacija	Redni Broj	Broj
03 - 02	- 832	/ 2024	
03 - 04	- 833	/ 2024	
03 - 04	- 834	/ 2024	

**PREDMET:** Odgovor na delegatska pitanja koje su postavili delegatkinja Belma Kapo, delegatkinja Jelena Pekić, delegat Dževad Hadžić i delegatkinja Marina Mujkanović, dostavlja se

**Veza:** Vaš Akt broj:05/2-02-119/24 od 29.03.2024.godine, Vaš Akt broj:05/2-02-117;118;149/24 od 28.03.2024.godine, Vaš Akt broj:05/2-02-152/24 od 28.03.2024.godine i Vaš Akt broj:05/2-02-127;128;155/24 od 29.03.2024.godine

Poštovani,

U vezi Vaših akata brojevi i datumi gornji (zaprimljenih putem Federalnog ministarstva zdravstva) odnosno delegatskih pitanja koje su postavili delegatkinja Belma Kapo, delegatkinja Jelena Pekić, delegat Dževad Hadžić i delegatkinja Marina Mujkanović na 7.sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine održanoj 25.03.2024.godine , u prilogu ovog akta se dostavlja/ju Odgovor/i na ova pitanja.

S poštovanjem,

Priloga(1)

Dostaviti: 1.Naslovu

2. Vlada Federacije BiH  
 Hamdije Čemerlića br.2  
 71000 Sarajevo  
 Tajnik Vlade C.O.
- 3.Federalno ministarstvo zdravstva  
 4.a/a





BOSNA I HERCEGOVINA / FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA I REOSIGURANJA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
BOSNIA AND HERZEGOVINA / FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FBIH INSTITUTE FOR HEALTH INSURANCE AND REINSURANCE

Broj :01/I-IV-VII-03-3-1956-1/24

Sarajevo , 20.05.2025.godine

### ODGOVORI

NA ZASTUPNIČKO/A PITANJE/A KOJE SU POSTAVILI DELEGATKINJA BELMA KAPO,  
DELEGATKINJA JELENA PEKIĆ, DELEGAT DŽEVAD HADŽIĆ I DELEGATKINJA  
MARINA MUJKANOVIĆ

Sarajevo, maj 2024. godine

Adresa: Trg Heroja 14, Sarajevo  
Telefon: +387 33 728 700  
Fax: +387 33 655 856  
E-mail: zavod@zzofbih.ba  
Web: www.zzofbih.ba  
JIB: 4200642000008

UNION BANKA Sarajevo

Depozitni račun, KM: 102 05 000 000 64018  
Glavni transakcijski račun, KM: 102 05 000 000 70808  
Transakcijski račun, KM: 102 05 000 000 88753  
Transakcijski račun, KM: 102 05 000 000 26964  
Transakcijski račun, EUR: 102 05 000 000 70808  
IBAN CODE: BA39 102 05 000 000 70808



Delegati Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine Belma Kapo, Jelena Pekić, Dževad Hadžić i Marina Mujkanović na 7. sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine održanoj 25.03.2024.godine, postavili su delegatska pitanja, na koje se daje/u sljedeći:

### **O D G O V O R / I**

1. U kojoj je fazi donošenje Strategije o rijetkim bolestima Federacije BiH obzirom da je prethodna istekla u 2020. godini?

„STRATEGIJU O RIJETKIM BOLESTIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE (2014.-2020.)“ je donijelo Federalno ministarstvo zdravstva, te isto, kao nadležno za donošenje predmetne strategije, može dati odgovor na ovo pitanje.

2. Kada planirate donijeti listu lijekova za rijetke bolesti?

Članom 44. stav (1) Zakona o apotekarskoj djelatnosti („Službene novine Federacije BiH“, broj:40/10) propisano je da se „Snabdijevanje lijekovima koji se koriste na teret sredstava Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine obavlja u skladu sa Listom lijekova Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, koju na prijedlog federalnog ministra, utvrđuje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.“ Saglasno navedenom Vlada Federacije BIH na prijedlog federalnog ministra zdravstva donijela je Odluku o Listi lijekova fonda solidarnosti Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br.47/19,90/19,58/23 i 23/24)

Dakle u pogledu odgovora na navedeno pitanje te i eventualnih izmjena i dopuna Liste lijekova fonda solidarnosti Federacije BiH pa i u pogledu „lijekova za rijetke bolesti“ nadležni su Vlada Federacije BIH te Federalno ministarstvo zdravstva.

Napominje se i da ovaj Zavod, saglasno Pravilniku o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu uzrade Liste lijekova fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, kao i korištenju lijekova sa Liste lijekova fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.36/11, 60/12 i 23/24) nije nadležan za podnošenje zahtjeva Federalnom ministarstvu zdravstva, za stavljanje lijeka na Listu lijekova fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine nego drugi organi, propisani članom 12. ovog Pravilnika (proizvođač, zastupnik odnosno predstavnik inostranog proizvođača, pravno lice sa sjedištem u BiH na koje je proizvođač koji ima dozvolu za stavljanje lijeka u promet u BiH prenio dozvolu za stavljanje lijeka u BiH ...te izuzetno i Federalno ministarstvo zdravstva).

3. Kada planirate donijeti novu listu lijekova Fonda solidarnosti obzirom da je trenutna iz 2019-te godine?

Saglasno prethodnom odgovoru, a vezanom za donošenje nove Odluke o Listi lijekova fonda solidarnosti Federacije BiH, za isto su nadležni Vlada Federacije BIH te Federalno ministarstvo zdravstva koji mogu dati odgovor na ovo pitanje, a napominje se i da je Lista iz 2019.godine već imala izmjene i dopune u 2019., 2023. i 2024.godini koje su objavljene u službenim novinama - Odluka o Listi lijekova fonda solidarnosti Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br.47/19, 90/19, 58/23 i 23/24).

4. Zašto podaci o listama čekanja pacijenata na lijek nisu javno dostupni na način da pacijent prilikom dobijanja preporuke za lijek dobije šifrirani kod pomoću kojeg može pratiti svoj red na listi čekanja ? Primjer je nama najbliža zemlja članica EU (Hrvatska).

Saglasno odredbama Pravilnika o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu uzrade Liste lijekova fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, kao i korištenju lijekova sa Liste lijekova fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br.36/11, 60/12 i 23/24) i odredbama Uputstva o uspostavljanju liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 19/15 i 23/15) ovaj Zavod je dužan i omogućava da se na lično traženje pacijenata istim omogući neposredan uvid u Listu čekanja za lijekove odnosno dužan je i pruža im informaciju o statusu na listi čekanja za lijekove i eventualnim promjenama uz obrazloženje, kao i terminima održavanja sastanaka nadležne komisije ovog Zavoda.

U vezi navoda da nam je primjer „najbliža zemlja članica EU (Hrvatska)” napominje se da se, uvidom u dostupne podatke, vidi da se radi o listama čekanja za zdravstvene usluge, a ne za lijekove, a za vođenje/održavanja ovih listi čekanja za zdravstvene usluge koje plaća HZZO u Hrvatskoj su zadužene zdravstvene ustanove, a ne zavod zdravstvenog osiguranja - HZZO.

Podrazumjeva se, prije svega da bi najbolje rješenje bilo da se osiguraju dodatna finansijska sredstva za Fond solidarnosti da bi se smanjile, pa po mogućnosti i ukinule Liste čekanja.

U ovakvoj situaciji, kada još uvijek nažalost, postoji potreba za postojanjem listi čekanja generalno se može reći da uspostavljanje listi čekanja, šifriranje odnosno dobijanje šifriranog koda za pacijenta na listi čekanja i njihov pristup listama itd. treba, prije svega adekvatnije zakonskim i podzakonskim aktima te kasnije i softverski, na odgovarajući način rješiti, a uzimajući u obzir i neke specifičnosti za lijekove u odnosu na šifriranje .

5. Zašto pravilnici o načinu dodjele lijeka za onkološke pacijente nisu javno dostupni dokumenti?

U vezi sa navedenim pitanjem napominje se da su Zakon o apotekarskoj djelatnosti („Službene novine Federacije BiH”, broj:40/10), Pravilnik o načinu ostvarivanja prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja („Službene novine Federacije BiH”, br. 31/02 i 20/19) ,Pravilnik o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu uzrade Liste lijekova fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, kao i korištenju lijekova sa Liste lijekova fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br.36/11, 60/12 i 23/24) , Uputstvo o uspostavljanju liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 19/15 i 23/15) i Odluka o Listi lijekova fonda solidarnosti Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH”, br.47/19,90/19,58/23 i 23/24) objavljeni u Službenim novinama federacije BiH . Takođe podzakonski akti Zavoda (Odluka o sufinsiranju pruženih zdravstvenih usluga i nabavke lijekova i Odluka o kriterijima i načinu ostvarivanja prava na

refundaciju troškova nabavke lijekova navedenih u Odluci o listi lijekova fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine), a koji se tiču refundacije sredstava vezanih za lijekove i zdravstvene usluge koji se finansiraju sredstvima federalnog fonda solidarnosti tj. u kojim slučajevima i pod kojim uslovima se mogu ostvarivati navedene refundacije, objavljeni na web stranicu ovog Zavoda <https://zzofbih.ba/dokumenti-zavoda/>.

Članom 21. stav (2) Pravilnika o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu uzrade Liste lijekova fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, kao i korištenju lijekova sa Liste lijekova fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br.36/11, 60/12 i 23/24) je propisano da će se „korištenje lijekova sa Liste lijekova Fonda solidarnosti obavljati saglasno utvrđenim stručno-medicinskim uputstvima izdatim od strane ministra..” te je o njihovoj „javnoj dostupnosti” nadležan donosioc istih, a ne ovaj Zavod.

6. Ko su članovi komisija u Fondu solidarnosti koji odlučuju ko će dobiti lijek, a ko ne?

Uvođenje osiguranika u pravo korištenja lijekova s Liste lijekova Fonda solidarnosti obavlja Komisija za utvrđivanje prava korištenja lijekova koje imenuje direktor Federalnog zavoda, uz prethodnu suglasnost federalnog ministra. Komisija za utvrđivanje prava korištenja lijekova su ljekari specijalisti iz svih oblasti, u zavisnosti o kojoj se komisiji radi, a uvođenje osiguranika u pravo korištenja lijekova, kao i formiranje Listi čekanja ovisi o raspoloživim sredstvima Zavoda.

7. Do kada su mandati tih komisija, ništa nije dostupno javno na na stranici Zavodu zdravstvenog osiguranja reosiguranja Federacije BiH?

Mandati Komisija za utvrđivanje prava korištenja lijekova s Liste lijekova Fonda solidarnosti odnosno dužina mandata nije utvrđena pozitivnim propisima, a isti se utvrđuju rješenjima o imenovanju ovih komisija, za svaku komisiju pojedinačno.

8. Koliko pacijenata imamo na listama čekanja na lijek duže od 910 dana i koji su lijekovi u pitanju?

Na Listama čekanja ne nalaze se pacijenti duže od 910 dana iz razloga što se na Listu čekanja uvrštavaju pacijenti za koje zdravstvene ustanove redovno dostavljaju medicinsku dokumentaciju, tj. ukoliko se ne dostavlja medicinska dokumentacija duži vremenski period, ti se pacijenti od strane nadležnih komisija skidaju sa Liste čekanja.

9. Da li svi kantoni ispunjavaju svoju zakonsku obavezu uplate sredstava prema Zavodu zdravstvenog osiguranja reosiguranja Federacije BiH?

Finansiranje Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH ne vrše kantoni, a finansiranje se obavlja na slijedeći način.

Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH se finansira sredstvima prikupljenim po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje, kao i sredstvima Federalnog budžeta. U skladu s odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju, u ovaj fond alociraju se sredstva prikupljena po osnovu doprinosa za zdravstveno

osiguranje, i to po stopi izdvajanja koju za svaku kalendarsku godinu utvrđuje Vlada Federacije BiH. To podrazumijeva da se dio doprinosa zdravstvenog osiguranja po stopi koju utvrđuje Vlada FBiH za svaku godinu uplaćuje na poseban račun Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH, i to za namjene federalnog fonda solidarnosti. Trenutna stopa doprinosa je 10,2%.

Članom 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju je propisano da se isti iznos sredstava koji je prikupljen od doprinosa za zdravstveno osiguranje treba obezbjediti i iz Budžeta FBiH.

10. Imate li strategiju i plan kako smanjiti liste čekanja i kako riješiti problem nemogućnosti ljudi da dođu do inovativnih lijekova pa bar na način da snosite dio troškova ,primjer su lijekovi za liječenje akutne B limfoblastne leukemije visokog rizika?

Kao što je i ranije odgovoreno, da bi se smanjile, pa po mogućnosti i ukinule Liste čekanja i riješio problem uvođenja osiguranika u pravo korištenja lijekova, potrebno je osigurati dodatna finansijska sredstva za Fond solidarnosti.

U vezi za uvođenja novih/inovativnih lijekova u Listu lijekova fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine napominje se da je dat odgovor, a vezano za ranija pitanja.

11. Postoje li koraci koje mi kao zakonodavna vlast možemo pokrenuti ili uraditi da bismo unaprijedili sistem vezan za probleme koje sam navela , jer od Vaših institucija nemamao nikakvih povratnih informacija?

U vezi sa navedenim pitanjem a koje se tiče i pripreme propisa, za „zakonodavnu vlast“, napominje se da je Federalno ministarstvo zdravstva nadležno saglasno članu 20. Zakona o organizaciji uprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05) za pripremu propisa te, saglasno navedenom članu ,organi uprave „ pa i Federalno ministarstvo zdravstva, „ dužni su da u poslovima iz svoje nadležnosti, pripremaju zakone i druge propise kada o tome odluči organ zakonodavne ili izvršne vlasti , odnosno kada samostalno ocijene da je potrebno donijeti zakon ili drugi propis ili treba izvršiti izmjene i dopune zakona ili drugog propisa iz oblasti za koju su nadležni..“

Treba naglasiti i da Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije, daje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine stručna pravna mišljenja o prednacrtima, nacrtima i prijedlozima zakona, o njihovoj usklađenosti sa Ustavom i pravnim sistemom, drugih propisa koje donosi Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, predsjednik i potpredsjednici Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno rukovoditelji federalnih organa uprave i federalnih ustanova.

Ured daje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine stručna pravna mišljenja o navedenim propisima i sa stanovišta njihove usklađenosti sa zakonodavstvom Europske unije i europskim principima i standardima, zajedno sa Uporednim prikazom usklađenosti odredbi prednacrta i nacrta zakona i općih akata sa zakonodavstvom Europske unije i ovjerenom Izjavom o usklađenosti odredaba pradnacrta i nacrta zakona i općih akata sa zakonodavstvom Europske unije.

Obzirom na navedeno, i saglasno ranije navedenim propisima, a vezano za pripreme propisa prema „zakonodavnoj vlasti“ nadležni su , drugi gore navedeni nadležni organi koji bi eventualno, ako se to bude smatralo opravdanim i potrebnim,

izmjenili/dopunili/uskladili potrebne propise, vezano za njihove nadležnosti, kako je gore,detaljnije navedeno.

U vezi sa navedenim, ovaj Zavod daje mišljenje, da se prije svega trebaju doslijedno primjenjivati postojeći/pozitivni propisi odnosno postupati i saglasno postojećem članu 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju po pitanju izdvajanja sredstava iz Budžeta FBiH za fond solidarnosti čime bi se omogućilo lječenje bez lista čekanja svih pacijenata kojima su potrebni lijekovi i usluge koji se finansiraju sredstvima fonda soildarnosti. Federalni zavod je kroz izvještaje o izvršenju finansijskog plana ukazivao na nepoštovanje odredbe Zakona o zdravstvenom osiguranju od strane Vlade FBiH po kojoj sredstva iz Budžeta FBiH moraju biti jednaka iznosu prikupljenih doprinosa iz obaveznog zdravstvenog osiguranja.

Također smo mišljenja da bi trebalo odgovarajućom izmjenom odnosno dopunom postojećih propisa na gore navedeni način i od gore navedenih nadležnih organa, kako je ranije navedeno, omogućiti i iznalaženje dodatnih izvora finansiranja ovog Zavoda kroz akcize, smanjenje ili ukidanje PDV-a na lijekove, uvođenje dodatnih vidova osiguranja itd..

Ovaj Zavod, ostaje , kao i do sada, na raspolaganju za davanje, saglasno pozitivnim propisima i na Vaše traženje i drugih potrebnih informacija/odgovora iz njegove nadležnosti rada.

S poštovanjem,

Dostaviti: 1.Naslovu

2. Vlada Federacije BiH  
Hamdije Čemerlić  
71000 Sarajevo  
Tajnik Vlade C.O
- 3.Federalno ministarstvo zdravstva GO
- 4.a/a

DIREKTOR



