



Bosna i Hercegovina, Federacija Bosne i Hercegovine, AGENCIJA ZA DRŽAVNU SLUŽBU
Босна и Херцеговина, Федерација Босне и Херцеговине, АГЕНЦИЈА ЗА ДРЖАВНУ СЛУЖБУ
Bosnia and Herzegovina, Federation of Bosnia and Herzegovina, CIVIL SERVICE AGENCY

Broj: 05-04-3-392/22
Sarajevo, 31.03.2022. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE
DOM NARODA
n/r sekretara

Primljeno:	05 -04- 2022		
Org. jed.	B r o j	Priloga	Vrijednost
OS/2	- 02-	119	122

Predmet: Odgovor na delegatsko pitanje, dostavlja se

Veza: Vaš akt broj: 05/2-02-119/22 od 24.03.2022. godine

U prilogu akta, broj i datum kao u vezi, Agencija za državnu službu Federacije i Bosne i Hercegovine dana 28.03.2022. godine zaprimila je delegatska pitanja koja je postavio Boris Krešić, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

Agencija na postavljena pitanja označena brojem 1. i 3. daje odgovore kako slijedi:

Odgovor na pitanje broj 1.

- Agencija za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine, u okviru nadležnosti propisanih Zakonom o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine (»Službene novine Federacije BiH«, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15 i 9/17 - Presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-13/16), te kantonalnim zakonima o državnim službenicima, odnosno državnim službenicima i namještenicima, po osnovu kojih ima ovlaštenja za provođenje konkursnih procedura za prijem državnih službenika u organe državne službe pomenutih nivoa vlasti, u odnosu na ispunjavanje uslova u pogledu završene VSS tražene konkursom, prihvata prijave svih kandidata učesnika konkursnih procedura koji imaju diplome o završenoj visokoj stručnoj spremi na visokoškolskim ustanovama u Bosni i Hercegovini, izdate u skladu sa zakonom.
- Agencija javne konkurse objavljuje na zahtjev organa državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine i to u potpunosti poštujući odredbe pomenutih propisa o zapošljavanju državnih službenika, odnosno propisa o zapošljavanju državnih službenika i namještenika, a tekst javnog konkursa priprema i objavljuje prema uslovima propisanim u pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji organa državne službe koji Agenciji podnose zahtjeve za objavu konkursa.
- Dakle, Agencija nema nadležnosti da, pored uslova propisanih pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji, po slobodnoj procjeni propisuje i druge uslove, budući da bi takvim postupanjem izašla izvan okvira svojih nadležnosti kao i zakona na osnovu kojih su doneseni pravilnici o unutrašnjoj organizaciji organa državne službe u Federaciji BiH.
- Opći uslovi za postavljenje državnih službenika prema Federalnom i kantonalnim zakonima o zapošljavanju u državnoj službi su identični, te u pogledu ispunjavanja uslova

Adresa / Address: Kulovića 7, Sarajevo | Адреса: Куловића 7, Сарајево | Telefon / Телефон / Phone: 033/ 55 20 40
e-mail / e-майл: info@adsfbih.gov.ba | www.adsfbih.gov.ba | www.obuke.adsfbih.gov.ba

VSS ovi zakoni propisuju da je za postavljenje na mjesto državnog službenika potrebna **univerzitetska diploma ili druge obrazovne ili akademske kvalifikacije najmanje VII stepena stručne spreme odnosno visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja**, što se utvrđuje propisom kojim se uređuju poslovi osnovnih djelatnosti i pomoćno tehnički poslovi i uvjeti za njihovo obavljanje u organima državne službe. Idenični su opći uvjeti u pogledu ispunjavanja uslova VSS i prema Zakonu državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

- Imajući u vidu navedeno, na sve konkurse koje objavljuje i provodi Agencija mogu se prijaviti i u istim ravnopravno i pod jednakim uslovima, bez diskriminacije u bilo kojem pogledu, učestvovati i kandidati koji imaju diplome neakreditovanih visokoškolskih ustanova, koje su izdate kao javne isprave o stečenom visokom obrazovanju u skladu sa zakonima o visokom obrazovanju važećim na području sjedišta visokoškolske ustanove izdavaoca diplome.
- U suprotnom, neosnovanim uskraćivanjem prava na učešće u konkursnim procedurama za prijem državnih službenika kandidatima koji su zakonito stekli diplome VSS na neakreditovanim visokoškolskim ustanovama, a čija pravna valjanost kao javnih isprava nije na bilo koji dopušten način osporena, Agencija bi iste, suprotno Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i njenim protokolima, neopravdano diskriminisala.
- Ovo naročito iz razloga što sama Agencija nema nadležnost da preispituje pravnu valjanost niti sadržaj javnih isprava koje su u pravnom prometu u Bosni i Hercegovini, te bi drugačijim postupanjem proizvela i ozbiljne zakonske posljedice, što uključuje i sudske postupke po tužbama isključenih kandidata, ali i krivične prijave zbog moguće zloupotrebe položaja ili ovlaštenja, ili nesavjesnog rada u službi, na strani odgovornih službenika u Agenciji.

Odgovor na pitanje broj 3.

- Agencija, u okviru svojih nadležnosti vodi i Registrar zaposlenih u organima državne službe u Federaciji BiH, a sadržaj i način vođenja podataka, kao i dostupnost tih podataka koji se vode u Registru propisani su Uredbom o sadržaju i načinu vođenja registra zaposlenih u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine (»Službene novine FBiH«, broj: 51/20). S tim u vezi Agencija posebno upućuje na član 4. (Sadržaj Registra) Uredbe prema kojem :

„(1) Registrat sadrži sljedeću vrstu podataka: a) osnovne podatke o organu državne službe, b) podatke o unutrašnjoj organizaciji organa državne službe, c) podatke o radno-pravnim odnosima i drugim statusnim pitanjima, d) podatke o radnom vremenu zaposlenika, e) podatke o ocjeni rada zaposlenih, f) podatke o disciplinskoj odgovornosti, g) podatke o stručnom usavršavanju, h) podaci o imovini, i) e-karton zaposlenika.

(2) Detaljan sadržaj podataka iz stava (1) ovog člana utvrđen je u Prilogu 1.

(3) Registrat sadrži izvještaje po vrstama podataka iz stava (1) ovog člana, a može da sadrži i druge podatke određene zakonom ili drugim propisima.

(4) Podatke iz stava (1) tačka b) ovog člana organi državne službe u obavezi su da dostavljaju Agenciji u formi važećeg pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, kao i sve naknadne izmjene i dopune, u roku od osam dana od dana nastanka promjene, elektronskim putem ili na drugi način kako utvrdi Agencija.

(5) Podatke iz stava (1) tačka i) ovog člana organi državne službe u obavezi su da

dostavljaju Agenciji u formi e-kartona zaposlenika iz Priloga 2., u roku od osam dana od dana nastanka podataka ili promjene, elektronskim putem ili na drugi način kako utvrdi Agencija.

(6) Organ državne službe je u obavezi da na traženje Agencije dostavi odgovarajuće podatke iz stava (1) ovog člana."

- Dakle, uvidom u sadržaj podataka u Registru moguće je utvrditi da se u istom ne vode podaci o diplomama državnih službenika, koje bi bile razvrstane po izdavocu istih na diplome akreditovanih i neakreditovanih visokoškolskih ustanova.

Napomena:

- Agenciji su i ranije od građana, i sa diplomama stečenim na neakreditovanim i akreditovanim visokoškolskim ustanovama, upućivana pitanja slična pitanjima delegata u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, g. Borisa Krešića.

- U cilju pravilnog i potpunog informisanja građana u vezi sa postavljenim pitanjima, Agencija je ostvarila i pisano i usmeno službenu komunikaciju sa Agencijom za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta Bosne i Hercegovine (HEA), kao i sa Ministarstvom za naučnotehnološki razvoj, visoko obrazovanje i informaciono društvo Republike Srpske, te Agencijom za visoko obrazovanje Republike Srpske (AVORS), a budući da su pitanja bila vezana i za prihvatljivost diploma o stečenoj VSS izdatih od visokoškolskih ustanova s područja entiteta Republika Srpska. Također je u vezi ovih pitanja konsultirana i Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine.

- Na ovaj način, uz upoznavanje i sa brojnim dokumentima o napretku u reformi obrazovanja u BiH, a u vezi s tim i prioritetima za razvoj visokog obrazovanja u BiH, te izvještajima o izvršenju Okvirnog zakona o visokom obrazovanju, Agencija je došla do saznanja da proces akreditovanja visokoškolskih ustanova u BiH u cjelini, kao vrlo kompleksan proces u reformi visokog obrazovanja još nije harmoniziran, te da se odredbe o akreditaciji visokoškolskih ustanova prema zakonima o visokom obrazovanju Republike Srpske, Brčko Distrikta, i kantonalnih zakona o visokom obrazovanju u Federaciji Bosne i Hercegovine, evidentno razlikuju.

- U vezi sa navedenim nesporno je da neakreditovane ali licencirane visokoškolske ustanove, koje djelatnost visokog obrazovanja obavljaju legalno i legitimno, tj. na osnovu dozvole za rad i upisa u registre visokoškolskih ustanova, u skladu sa zakonima o visokom obrazovanju na području sjedišta istih, svršenim studentima izdaju diplome o stečenom visokom obrazovanju koje su javne isprave čija primjena u pravnom prometu nije upitna, osim ukoliko postoji sumnja u zakonitost izdavanja istih, što je u tom slučaju u nadležnosti organa gonjenja i pravosudnih organa.

- Budući da općim propisima o zapošljavanju, niti posebnim zakonima o zapošljavanju državnih službenika i namještenika na nivou Bosne i Hercegovine, nije propisano da će se u procedurama zapošljavanja osoba sa VSS, kao dokaz o stečenoj VSS prihvati isključivo diplome akreditovanih visokoškolskih ustanova, Agencija nema pravnog osnova da provjerava koje diplome su izdate od akreditovanih, a koje od neakreditovanih

visokoškolskih ustanova, niti da vodi takve evidencije, pa u vezi s tim i nema zakonskog osnova da iz konkursnih procedura koje povodi po zahtjevima organa državne službe u Federaciji BiH, isključuje kandidate čije su diplome o stečenoj VSS izdate od neakreditovanih visokoškolskih ustanova.

Dostaviti:

1. Naslov
2. a/a

