

Broj: 13/04-02-3-1691/21 S.K.

Datum: 18.11.2021. godine

Primijeno: 24-11-2021			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/2	-02-	428	21

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE
DOM NARODA
n/p mr. sci. Izmir Hadžiavdzić, sekretar**

PREDMET: Odgovor na delegatsko pitanje Duvnjak Jasmina, dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 05/2-02-428/21 od 08.11.2021. godine

U vezi sa delegatskim pitanjem, koje je, između ostalog, upućeno i Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, a koje je delegat Jasmin Duvnjak postavio na 14. sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije BiH održanoj 04.11.2021.godine, a koje glasi: „Zašto skoro dvije godine nije riješen problem depozitnog računa kod javnih prodaja koje organizira Porezna uprava Federacije BiH pa su zbog toga, dakle, zaustavljeni postupci prodaje imovine nerijetko vrijedne i nekoliko miliona KM? Ovo je, dakle, pitanje za Poreznu upravu odnosno za Ministarstvo finansija Vlade Federacije BiH. I drugo pitanje: Dokle se došlo sa realizacijom odluke za kupovinu poslovnog prostora za ispostavu Porezne uprave za područje Tešnja?“ dajemo sljedeći odgovor:

Porezna uprava Federacije BiH se u više navrata počev od 2017.godine obraćala Federalnom ministarstvu financija da se riješi pitanje računa za uplatu pologa depozita za prisilnu naplatu. Nakon ovih obraćanja Federalno ministarstvo financija je donijelo izmjene Pravilnika o procedurama prinudne naplate poreznih obveza koje su stupile na snagu 06.03.2021. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 18/21). Federalno ministarstvo financija je navedeni Pravilnik donijelo uvažavajući prethodne inicijative i prijedloge Porezne uprave Federacije BiH, pokrenute kako bi se omogućilo da se depoziti za sudjelovanje u javnim prodajama u prinudnoj naplati mogli uplaćivati bezgotovinski, na određen račun za potrebe provođenja prinudne naplate.

U smislu ranije važećih odredaba Pravilnika o procedurama prinudne naplate poreznih obveza („Službene novine Federacije BiH“, broj: 50/02, 54/03, 31/11, 38/16, 69/17 i 18/21) potencijalni kupci – sudionici na javnim prodajama zaplijenjene imovine su depozite u iznosu od najmanje 10% od najniže vrijednosti zaplijenjenog predmeta prodaje mogli uplaćivati isključivo gotovinski – što je znatno otežavalo obavljanje javnih prodaja predmeta veće vrijednosti i nekretnina. Iako su navedene izmjene i dopune Pravilnika sukladno članu 4. trebale biti u primjeni od 01.04.2021. godine, njihova primjena u ovom dijelu nije još uvijek omogućena jer Federalno ministarstvo financija još uvijek nije otvorilo odgovarajući račun na koji bi zainteresirane osobe mogli uplatiti depozite za sudjelovanje u javnim aukcijama.

Odmah nakon objavljivanja Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o procedurama prinudne naplate poreznih obveza u Službenim novinama Federacije BiH

(06.03.2021. godine), a prije nego što je Pravilnik trebao stupiti u primjenu (01.04.2021. godine), Porezna uprava Federacije BiH je 17.03.2021. godine, sukladno novim pozitivnopravnim odredbama podnijela zahtjev Federalnom ministarstvu financija za otvaranje deset transakcijskih računa Porezne uprave za potrebe prinudne naplate (za potrebe svih 10 kantonalnih poreznih ureda). Nakon što su Porezna uprava Federacije BiH i Federalno ministarstvo financija 19.03.2021. godine održali sastanak s ciljem operacionalizacije navedenih izmjena i dopuna Pravilnika, Porezna uprava Federacije BiH je na zahtjev resornog ministarstva uredila svoj zahtjev dopisom br. 13/10-12-28-349-2 / 21 T.L. od 19.03.2021. godine (raniji zahtjev preuređen kao zahtjev za izdavanje jedinstvenog / jednog računa Porezne uprave za potrebe prinudne naplate).

Na 262. sjednici Vlade Federacije BiH, Vlada Federacije BiH je donijela Odluku V. broj: 617/2021 od 08.04.2021. godine kojom je Federalnom ministarstvu financija dala suglasnost da Poreznoj upravi Federacije BiH otvori poseban namjenski transakcijski račun kao podračun u okviru Jedinstvenog računa Trezora (odluka u prilogu). Iako je ova Odluka Vlade Federacije BiH donesena, smatramo da ona nije racionalna iz razloga što se javne prodaje obavljaju u nadležnosti 10 kantonalnih poreznih ureda, a na područjima većine kantona ne postoje poslovnice svih banaka, a posebice ne banaka u (su)vlasništvu Federacije BiH („UNION BANKA“ d.d. Sarajevo i „PRIVREDNA BANKA SARAJEVO“ d.d. Sarajevo), što iziskuje nepotrebne dodatne troškove, te bespotrebno komplicira procedure uplate i povrata depozita u postupcima prinudne naplate.

Tačkom II. navedene Odluke je precizirano da će se putem predmetnog transakcijskog računa vršiti uplate i povrati depozita za sudjelovanje na javnim prodajama (aukcijama, licitacijama i direktnim prodajama), kao i za uplate i raspodjele dužnih obveza u postupcima prinudne naplate poreznih obveza - kada obavezu umjesto dužnika vrši druga osoba, sukladno propisima o prinudnoj naplati koju provodi Porezna uprava Federacije BiH.

Tačkom III. Odluke zadužena je Porezna uprava Federacije BiH da upravlja sredstvima na predmetnom transakcijskom računu, sukladno Odlukom predviđenoj namjeni.

Međutim, prema neslužbenim stajalištima Federalnog ministarstva financija, naše resorno ministarstvo se drži stajališta da upravljanje sredstvima uplaćenim na taj račun može vršiti samo Federalno ministarstvo financija, a ne i Porezna uprava Federacije BiH – koja je i tražila otvaranje računa za obavljanje poslova prinudne naplate iz svoje nadležnosti. Ukoliko Federalno ministarstvo financija zadrži takva stajališta, bespotrebno bi bile dodatno zakomplcirane i otežane procedure povrata depozita (rok od 5 dana od odžavanja javne prodaje) i procedure preusmjeravanja depozita radi plaćanja javnih prihoda (u dijelu uplate kupca čija je ponuda prihvaćena kao najpovoljnija). Budući da je Porezna uprava Federacije BiH, a ne Federalno ministarstvo financija nadležno za provođenje javnih prodaja u postupcima prinudne naplate, mišljenja smo da ne postoje nikakve zakonske smetnje niti valjan razlog da se Poreznoj upravi Federacije BiH ne omogući da izravno upravlja sredstvima koja zainteresirani kupci uplate u postupcima javnih prodaja u prinudnoj naplati. Ovo posebno iz razloga što uplaćeni depozit koji je sukladno Zakonu o Poreznoj upravi Federacije BiH i Pravilniku o procedurama prinudne naplate poreznih obveza potrebno vratiti ne predstavlja javni prihod, nego je samo zakonom propisano jamstvo sudionika javne prodaje za ozbiljnost date ponude.

Pored navedene potrebe upravljanja depozitnim računom u postupcima javnih prodaja zaplijenjenih roba u prinudnoj naplati, u radu Porezne uprave Federacije BiH

depozitni račun je neophodan i u drugim pravnim situacijama koje se tiču novčanih pologa, garancija i slično. Otvaranjem depozitnog računa kojim bi izravno upravljala Porezna uprava Federacije BiH bi nam se znatno olakšao rad, a poreznim obveznicima smanjile ionako komplicirane procedure. Uprava za neizravno oprezivanje BiH, Porezna uprava RS, kao i sve porezne uprave u okruženju imaju otvorene depozitne račune te je Porezna uprava Federacije BiH jedina institucija te vrste u regionu kojoj još uvijek nije omogućeno otvaranje depozitnog računa za obavljanje poslova iz njene nadležnosti.

Kako Porezna uprava Federacije BiH nije dobila službene povratne informacije od Federalnog ministarstva financija, za provedbu Odluke Vlade Federacije BiH i otvaranje posebnog namjenskog računa Porezne uprave za potrebe prinudne naplate, Porezna uprava Federacije BiH je urgirala po ovom pitanju kod Federalnog ministarstva financija sljedećim aktima:

- Zahtjev za provedbu Odluke Vlade Federacije BiH br. 13/10-12-28-349- 2/21 T.L. od 14.06.2021. godine,
- Urgencija za provedbu Odluke Vlade Federacije BiH, br. 13/10-12-28-349- 3 / 21 T.L. od 28.07.2021. godine i
- Ponovna urgencija FMF za provedbu Odluke Vlade Federacije BiH, br. 13/10-12-28-349- 4 / 21 T.L. od 09.11.2021. godine.

Do današnjeg dana od nadležnog Federalnog ministarstva financija nismo dobili konkretan službeni odgovor o otvaranju predmetnog namjenskog transakcijskog računa Porezne uprave Federacije BiH za potrebe provođenja postupaka prinudne naplate, iako nam je on prijeko potreban za operativno obavljanje zakonskih zadataka i obveza, posebno u oblasti provođenja javnih prodaja zaplijenjene imovine u postupcima prinudne naplate.

U vezi drugog pitanja koje se odnosi na kupovinu poslovnog prostora za ispostavu Porezne uprave za područje Tešnja dajemo sljedeći odgovor:

Porezna uprava Federacije BiH, Kantonalni porezni ured Zenica, Porezna ispostava Tešanj je smještena u prostorijama u Tešnju, ukupne kvadrature 210 m² na osnovu Odluke o ustupanju prava korištenja na zgradi Općinskog vijeća Tešanj, broj: 01-V-29/97 od 10.12.1997.godine. U periodu korištenja, sredinom 2015.godine, Porezna uprava Federacije BiH je izvršila uređenje navedenog prostora, kojom prilikom su izvršeni potrebni zanatski radovi na uređenju unutrašnjeg dijela, u vrijednosti cca 27.000,00 KM s PDV-om.

Aktima Općinskog načelnika Općine Tešanj, počevši od 09.02.2017.godine je započeta procedura prisilnog izmještanja Porezne ispostave Tešanj iz navedenih prostorija, odnosno uslovljavajući ostanak Porezne ispostave Tešanj u navedenim prostorijama ustupanjem Općini Tešanj prostora bivšeg Zavoda za platni promet Federacije BiH u likvidaciji (u daljem tekstu: ZPP F BiH).

Odlukom Vlade Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/16 od 06.05.2016. godine) prostor bivšeg ZPP F BiH u Tešnju odnosno poslovni prostor u Tešnju, ul. Braće Pabrića bb, ukupne površine 230,09 m², izgrađena na k.č. 345/1 i 345/2 novog premjera, k.o. Tešanj II, p.l. 139, što odgovara k.č. 5/31, 5/32 i 5/33 starog premjera, k.o. Tešanj, dat je na korištenje: Prizemlje: 48,81 m² Agenciji FIA, 83,32 m²

Poreznoj upravi Federacije BiH i 37,01 m² Zajednički prostor, Sprat: 35,71 m² Poreznoj upravi Federacije BiH, 14,40 m² Finansijskoj policiji i 10,84 m² Zajednički prostor.

Navedeni poslovni prostor bivšeg ZPP F BiH koji je Poreznoj upravi Federacije BiH dodijeljen Odlukom Vlade Federacije BiH u Tešnju nije prihvatljiv za Poreznu upravu Federacije BiH iz razloga što isti gabaritno, prostorno i na druge načine nije prilagođen i ne može se prilagoditi za efikasan rad zaposlenika ove organizacione jedinice Porezne uprave Federacije BiH.

Aktima direktora Porezne uprave Federacije BiH, od 2017.godine pa nadalje, od Službe za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH, resornog ministarstva financija i Vlade Federacije BiH traženo je iznalaženje rješenja za smještaj Porezne ispostave Tešanj u prostorijama koje su prihvatljive za administrativni rad ove važne organizacione jedinice, čemu nije udovoljeno. Također, Porezna uprava Federacije BiH se nizom zahtjeva i dopisa obratila navedenim institucijama sa prijedlogom da se izvrši zamjena prostora na način da se dodijeljeni prostor bivšeg ZPP F BiH u Tešnju Poreznoj upravi Federacije BiH ustupi na korištenje Općini Tešanj, kako je to i traženo aktima Općinskog načelnika Tešanj, a da zauzvrat Općina Tešanj ustupi Poreznoj upravi Federacije BiH na dalje korištenje prostorije u kojima je smještena od 1997. godine, čemu nije udovoljeno iz razloga odbijanja Finansijsko – informatičke agencije takvog prijedloga.

Na zahtjev Porezne uprave Federacije BiH dana 27.02.2019.godine od strane Vlade Federacije BiH je imenovana Komisija za revidiranje ranije donesenih odluka o dodjeli na korištenje poslovnih prostorija bivšeg ZPP F BiH broj: 185/2019 od 27.02.2019. godine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 15/19 od 06.03.2019. godine). Imenovana Komisija je sa svojim radom završila 10.06.2019.godine te sačinila zapisnik o radu Komisije i prijedlogom Zaključaka Komisije u vezi prostora ZPP-a F BiH. Dana 11.06.2019. godine predsjedavajući imenovane Komisije, koji je ujedno i zaposlenik Porezne uprave Federacije BiH je Vladi Federacije BiH prosljedio Informaciju sa prijedlogom zaključka koji se odnose na revidiranje Odluka o dodjeli na korištenje prostorija bivšeg ZPP-a F BiH, međutim niti u tom dijelu nije bila postignuta saglasnost Finansijsko – informatičke agencije, iako je Porezna uprava Federacije BiH dala saglasnost da se navedeni poslovni prostor koji joj je dodijeljen dodijeli Općini Tešanj.

Nadalje, aktima Porezne uprave Federacije BiH, počevši od 2017.godine Vlada Federacije BiH kao i resorno ministarstvo financija obaviješteni su o problemu s kojim je ova uprava suočena sa smještajem Porezne ispostave Tešanj, te je traženo da se za Poreznu ispostavu Tešanj iznađe rješenje problema ili da se izvrši kupovina poslovnog prostora, za što do dana izrade ovog izjašnjenja nismo dobili pozitivan odgovor.

Porezna uprava Federacije BiH, po posljednje zaprimljenom dopisu Općinskog načelnika Tešanj od aprila 2021.godine, se ponovo dopisima obratila Službi za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH za rješavanje problema smještaja Porezne ispostave Tešanj te je ponovno iskazana spremnost da se dodijeljeni prostor bivšeg ZPP F BiH dodijeli Općini Tešanj pod uslovom da se sa Općinom Tešanj sporazumom riješi trajno pitanje smještaja Porezne ispostave Tešanj, za što do dana izrade ovog izjašnjenja nemamo informaciju niti saznanja.

Također, kako je odredbama člana 115. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/05) propisano da: „O nabavci nepokretnih stvari potrebnih za rad organa uprave i upravnih

organizacija, koje se odnose na građevinsko i drugo zemljište i službene zgrade i prostorije i druge nepokretne stvari za rad i smještaj tih organa i organizacija, odlučuju, i to: 1) za potrebe rada federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija odlučuje Parlament Federacije na prijedlog Vlade Federacije, Poreznoj upravi Federacije BiH nikada nisu odobrena sredstva za kupovinu poslovnog prostora u Tešnju za smještaj Porezne ispostave Tešanj niti je od strane domova Parlamenta Federacije BiH odobrena kupovina poslovnog prostora u Tešnju za Poreznu ispostavu Tešanj. Kako Porezna uprava Federacije BiH u formalno-pravnom smislu nema ispunjene uslove za kupovinu prostora bez prethodno odobrenih sredstava i donesenih Odluka od strane domova Parlamenta Federacije BiH za kupovinu, to po navedenom pitanju Porezna uprava Federacije BiH nije ništa niti poduzimala, izuzev niza upućenih dopisa i zahtjeva sa nizom prijedloga za rješavanje pitanje smještaja Porezne ispostave Tešanj, čemu niti jednom nije udovoljeno u korist Porezne uprave Federacije BiH.

Pored naprijed navedenog želimo ukazati na činjenicu da je Porezna uprava Federacije BiH sa organizacionim jedinicama smještena na 91 različitoj lokaciji, od kojih lokacija najveći dio pripada prostorima bivšeg ZPP-a F BiH koji su u neadekvatnom stanju i nisu nikada adaptirani (još od vremena kada je ZPP F BiH u njima obavljao svoju djelatnost), jedan dio općinama, jedan dio pod zakupom i mali dio prostora u vlasništvu Porezne uprave Federacije BiH. Zakup poslovnih prostorija Porezna uprava Federacije BiH vrši na 15 lokacija za što se godišnje iz budžeta izdvaja cca 278.960,00 KM zakupnina, ne uključujući zakup skladišnih prostora kojih je 9 za što se godišnje plaća cca 60.000,00 KM na ime zakupnine skladišnog prostora.

Porezna uprava Federacije BiH bezbroj puta pismeno se obraćala zahtjevima, inicijativama i prijedlozima za rješavanje problema neadekvatnog smještaja organizacionih jedinica Porezne uprave Federacije BiH i resornom ministarstvu finansija i Službi za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH, općinama, kantonalnim kao i federalnoj Vladi, ali u najvećem broju slučajeva nismo naišli na razumijevanje i podršku, koja je neophodna sa različitih nivoa vlasti, prvenstveno federalnih, kako bi se višegodišnji problemi sa (ne)adekvatnim smještajem trajno riješili. Smatramo važnim da istaknemo i činjenicu da, pored neadekvatnog smještaja, Porezna uprava Federacije BiH je suočena sa problemom da ima 480 zaposlenika manje u odnosu na broj sistematizovanih radnih mjesta i činjenica je da i oni zaposleni u Poreznoj upravi Federacije BiH imaju manja primanja od većine zaposlenika drugih institucija, agencija, zavoda, kao i zaposlenika kod poreznih dužnika. Uz to iz budžeta se odobravaju i daju sredstva poreznim dužnicima, a Poreznoj upravi Federacije BiH ograničavaju i ne osiguravaju u dovoljnom iznosu za rad i poslovanje, pa čak i umanjuju.

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu.

Dostaviti:
1. Naslovu
2. a/a



Na osnovu člana 19. stav (2) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06), na prijedlog Federalnog ministarstva finansija, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 262. sjednici, održanoj 08.04.2021. godine, donosi

**ODLUKU
O DAVANJU SAGLASNOSTI NA OTVARANJE POSEBNOG NAMJENSKOG
TRANSAKCIJSKOG RAČUNA KAO PODRAČUNA U OKVIRU JEDINSTVENOG
RAČUNA TREZORA**

I.

Daje se saglasnost Federalnom ministarstvu finansija da Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine otvori poseban namjenski transakcijski račun kao podračun u okviru Jedinstvenog računa Trezora (u daljem tekstu: JRT).

II.

Putem transakcijskog računa iz tačke I. ove odluke, vršit će se uplate i povrati sredstava na ime depozita za učešće u javnim prodajama (aukcija, licitacija i direktna prodaja) koje organizuje Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine, kao i uplate i raspodjele dužne obaveze u postupku prinudne naplate poreznih obaveza kada obavezu umjesto dužnika vrši drugo lice u skladu sa odredbama propisa o prinudnoj naplati koje provodi Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine.

III.

Zadužuje se Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine da upravlja sredstvima na transakcijskom računu u skladu sa namjenom iz tačke II. ove odluke.

IV.

Za realizaciju ove odluke zadužuju se Federalno ministarstvo finansija i Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine, svako u okviru svoje nadležnosti.

V.

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj: 617/2021
08.04.2021. godine
Sarajevo

