

Broj: 03-02-3-3/20  
Sarajevo, 12.03.2020. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**  
**Dom naroda**

n/p gosp. Tomislavu Martinoviću, predsjedatelju

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**SARAJEVO**

Primijene: 16-03-2020

Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	- 02-	2429	/19

Predmet: Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovani,

Sukladno članku 104. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br: 27/03 i 21/09), u pritvku akta dostavljam Vam Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na Inicijativu Borisa Krešića, izaslanika u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 213. sjednici, održanoj 12. ožujka 2020. godine.

S poštovanjem,



CO:FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA  
n/p gosp. Vjekoslavu Mandiću, ministru

Privitak: kao u tekstu

STATE OF TEXAS  
COUNTY OF [illegible]

NAME	DATE	AMOUNT
[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]

Na temelju članka 75. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst - („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10), a u svezi sa člankom 104. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), nakon razmatranja Inicijative Borisa Krešića, izaslanika u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, koja se odnosi na izmjenu članka 19. točka 13a. Zakona o zdravstvenom osiguranju, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na prijedlog Federalnog ministarstva zdravstva na 213. sjednici održanoj 12. ožujka 2020. godine, utvrdila sljedeće

### IZJAŠNENJE

Tajnik Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine dostavio je zakonsku inicijativu Borisa Krešića, izaslanika u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, podnesenu na 4. sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. Navedena inicijativa se odnosi: „na brisanje jedne ili dvije riječi u članku 19. točka 13a. Zakona o zdravstvenom osiguranju. Zapravo, ovim Zakonom o zdravstvenom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine iz prava na obavezno zdravstveno osiguranje isključena su djeca u uzrastu 6 do 15-te godine života koja nisu u statusu učenika osnovnih škola odnosno djeca koja iz bilo kojeg razloga nisu uključena u sistem osnovnog obrazovanja...“.

Slijedom navedene inicijative ističemo da su člankom 19. Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11 i 36/18 - u daljnjem tekstu: Zakon) utvrđene kategorije osiguranika, a člankom 86. Zakona utvrđene su kategorije obveznika obračunavanja i uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje.

Kada je riječ o djeci u sustavu obveznog zdravstvenog osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine, treba istaći da je navedenim zakonom omogućeno djeci ostvarivanje prava na obvezno zdravstveno osiguranje i zdravstvenu zaštitu, i to kako slijedi:

- djeca mogu koristiti pravo na obvezno zdravstveno osiguranje i zdravstvenu zaštitu kao članovi obitelji osiguranika, a u smislu članka 20. Zakona o zdravstvenom osiguranju,
- ukoliko djeca ne koriste pravo na obvezno zdravstveno osiguranje i pravo na zdravstvenu zaštitu kao članovi obitelji osiguranika, njihov status zdravstvenog osiguranja reguliran je člankom 19. toč. 13. i 13a. Zakona, a kojim je utvrđeno sljedeće:

**točka 13.:** djeca koja su navršila 15 godina života, odnosno stariji maloljetnici do 18 godina života, a nisu završili osnovno školovanje ili se po završetku osnovnog školovanja nisu zaposlila, ako su se prijavila zavodu za zapošljavanje;

**točka 13a.:** djeca od rođenja, kao i djeca za vrijeme redovitog školovanja u osnovnim i srednjim školama, odnosno studiranja na višim i visokim školama te fakultetima, koja su državljani Bosne i Hercegovine sa prebivalištem na teritoriju Federacije, a nisu zdravstveno osigurana kao članovi obitelji osiguranika, ali najdulje do navršene 26. godine života.

Sukladno članku 86. stavak 1. točka 7a. Zakona, obveznik obračunavanja i uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje za djecu od rođenja do polaska u osnovnu školu, koja nisu osigurana po drugom osnovu, je organ uprave kantona mjerodavan za poslove socijalne i dječije zaštite. Također, sukladno članku 86. stavak 1. točka 8. Zakona, obveznik obračunavanja i uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje za učenike i studente, koji nisu osigurani po drugom osnovu, sukladno članku 19. točka 13a. Zakona, kao i učenike odnosno studente koji vrše praktičan rad u svezi s nastavom, je organ uprave kantona mjerodavan za obrazovanje.

Posebno navodimo da su, sukladno članku 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH”, broj 70/08), kantonalni organi uprave, zavodi zdravstvenog osiguranja kantona i vlade kantona bili dužni uskladiti svoje akte s odredbama ovog zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Navedeno je podrazumjevalo i obvezu osiguranja finansijskih sredstava u kantonalnim proračunima za plaćanje doprinosa za zdravstveno osiguranje za kategoriju osiguranika iz članka 19. toč. 13. i 13a. Zakona o zdravstvenom osiguranju, što uključuje i osiguranje finansijskih sredstava za plaćanje participacije za djecu do navršene 15. godine života, odnosno starije do 18. godine života, koja nisu zdravstveno osigurana po drugom osnovu.

Za kategoriju djece od 6. do 15. godina, koja nisu članovi obitelji osiguranika, a također nisu ni uključena u sustav obrazovanja, pa po tom osnovu ne mogu koristiti pravo na zdravstveno osiguranje temeljem članka 19. točka 13a. Zakona, navodimo da je na razini Bosne i Hercegovine donijet Okvirni zakon o osnovnom i srednjem obrazovanju („Službeni glasnik BiH”, broj 18/03). Člankom 16. stavak 1. ovog zakona, utvrđuje se da je osnovno obrazovanje obvezno za svu djecu. Temeljem citiranog Okvirnog zakona, kantoni su donijeli kantonalne zakone iz ove oblasti, te predvidjeli obvezu pohađanja redovite osnovne škole za djecu do 15 godina starosti. U kantonalnim zakonima iz ove oblasti regulira se i organiziranje individualne nastave za učenike sa teškoćama u razvoju, obrazovno-odgojni i rehabilitacioni rad sa učenicima sa teškoćama u razvoju u redovnim školama, a također izostanak sa nastave zbog bolesti, te s tim u svezi omogućavanje nadoknade izgubljenog vremena i sticanja osnovnog obrazovanje u redovitom roku.

Osim toga važno je navesti da se za ovu kategoriju djece koja nisu iz bilo kojeg razloga uključena u sustav obrazovanja, a nisu članovi ni obitelji osiguranika, ima primjenjivati i Zakon o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite obitelji sa djecom („Službene novine Federacije BiH”, br. 36/99, 54/04, 39/06, 14/09 i 45/16). Navedenim zakonom djeca bez roditeljskog staranja, odgojno zanemarena djeca, odgojno zapuštena djeca, djeca čiji je razvoj ometen obiteljskim prilikama, kao i osobe sa invaliditetom i osobe ometene u fizičkom ili psihičkom razvoju imaju se smatrati korisnicima po ovom zakonu. U Zakonu se decidno utvrđuju pojam svake od navedenih kategorija ove djece. Sukladno članku 3. ovog zakona djelatnost socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite obitelji sa djecom obavljaju ustanove socijalne zaštite. Na razinama kantona donijeti su zakoni o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti obitelji s djecom koji bliže reguliraju postupanje u ovoj oblasti na razini kantona.

Slijedom navedenog u članku 86. stavak 1. točka 9. Zakona o zdravstvenom osiguranju obveznik obračuna i uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje za ove kategorije djece, koja nisu osigurana po drugom osnovu, je mjerodavni organ kantona, odnosno općine, a osnovica, stopa i način obračunavanja uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje za ove kategorije osiguranika utvrđuju se odlukom kantonalnih skupština sukladno članku 85. Zakona o zdravstvenom osiguranju.

U izaslaničkoj inicijativi nije navedeno koje riječi treba brisati u članku 19. točka 13.a Zakona, te tko bi bio obveznik uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje za djecu od 6. do 15. godine starosti koja nisu uključena u sustav osnovnog obrazovanja, po bilo kojem drugom osnovu. Znači, kada se promatra odredba članka 19. u kontekstu članka 86. Zakona o zdravstvenom osiguranju, za svaku kategoriju osiguranika određen je obveznik obračuna i uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine podržava pravo djece na zdravstveno osiguranje i zdravstvenu zaštitu u sustavu obveznog zdravstvenog osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, te smatra da postoje zakonska rješenja i u oblasti zdravstvenog osiguranja, kao i u oblasti socijalne zaštite koji i ovoj kategoriji djece od 6. do 15. godine starosti, koja nisu uključena u sustav obrazovanja, po bilo kojem drugom osnovu, a nisu ni članovi obitelji osiguranika, omogućava ostvarivanje prava na zdravstvenu zaštitu i zdravstveno osiguranje. Implementacija ovih zakona, sukladno Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, je u nadležnosti mjerodavnih kantonalnih organa vlasti za oblast zdravstva i socijalne zaštite. Iz navedenih razloga Vlada Federacije Bosne i Hercegovine ne prihvata predmetnu inicijativu.

V. broj: 384/2020  
12. ožujka 2020. godine  
Sarajevo



PREMIJER

Fadil Novalić