

Broj: 13/06-02-3-1670-1/20 M.S. E.J.  
Datum: 21.12.2020. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE BIH  
DOM NARODA  
-SEKRETAR-

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO**

Primljeno: 22-12-2020			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/2	02-	250	20

N/r mr.sci. Izmir Hadžiavić

PREDMET: Odgovori na delegatska pitanja delegata Žuljević Anera

Aktom, broj: 05/2-02-250/20 od 30.11.2020. godine, prosljedili ste nam pitanja delegata Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, gosp. Žuljević Anera koja su dana 30.11.2020. godine upućena predsjedavajućem Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, a naslovljena su na Federalno ministarstvo finansija i Poreznu upravu Federacije BiH.

U prilogu akta dostavljamo Odgovore na postavljena delegatska pitanja sa priložima.

S poštovanjem,

Prilog: Odgovori na delegatska pitanja, sa priložima

Dostaviti:

- Dom naroda - Sekretar
- Federalno ministarstvo finansija
- Evidenciji
- a/a

DIREKTOR  
  
Mr. sc. Šerif Isović

STATE OF TEXAS  
COUNTY OF [illegible]  
[illegible]  
[illegible]

[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]

Broj: 13/06-02-3-1670-2/20 M.S. E.J.

Datum: 21.12.2020. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE BIH  
DOM NARODA**

N/r gosp. Žuljević Anera

**PREDMET: Odgovori na Vaša delegatska pitanja**

Poštovani,

Prije svega Vam se želim zahvaliti na dosadašnjoj iskazanoj podršci radu Porezne uprave FBiH uz žaljenje što su Vaša pitanja proizvod ili nagovor zaposlenika koji se u Poreznoj upravi ponašaju nezakonito, neprimjereno i nedolično i protiv kojih se vode disciplinski postupci i kojima su nadležne disciplinske komisije izrekle odgovarajuće sankcije.

Kao jedan od osnovnih ciljeva Porezne uprave je transparentnost njenog rada, te shodno ovom cilju, i ako Vaš je zahtjev naslovljen kao delegatska pitanja prema članu 10. i 13. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH isti se u punom sadržaju ne može podvesti pod delegatska pitanja, ali obzirom da se Vaš zahtjev ne odnosi na poreznu tajnu, dostavićemo Vam sve tražene informacije.

Pored odgovora koji dostavljamo na postavljena pitanja pozivamo Vas da posjetite Poreznu upravu FBiH i sami se uvjerite i eventualno raspravimo o svim pitanjima kako onim koja ste postavili u Vašem delegatskom pitanju tako i o svim drugim stvarima za koje iskažete interes.

Iako odgovori na delegatska pitanja Poreznoj upravi oduzimaju dosta vremena, ja nisam protivnik bilo kojih korektnih pitanja. Na korektnim pitanjima sam zahvalan iz dva razloga i to: prvo što ona doprinose transparentnijem radu Uprave i drugo što Uprava prema tim pitanjima ima aktivan odnos u smislu da ih razmotri, analizira i eventualno poboljša aktivnosti kako bi bili uspješniji. Međutim, anonimna pisma, anonimne prijave a i delegatska pitanja koja dolaze u Poreznu upravu često su proizvod situacije kada se: kontroliše neko ko nikada nije bio kontrolisan, kada se nekom utvrde neprijavljene i neplaćene porezne obaveze, kada se prilikom prijema zaposlenika ne primi član rodbine, politički drug ili prijatelj, kada se otkrije da neki od zaposlenika radi nezakonito i nemoralno... Dosadašnja pitanja su uglavnom populistička, sugestivna, njima se djelimično daju i odgovori koji su netačni. Ovakva pitanja ne doprinose nikakvom boljitku.

Ja sam svjestan da što ja i Porezna uprava više radimo, što postizemo bolje rezultate i što smo prepreka ostvarivanju ličnih nemoralnih i nezakonitih interesa to će biti više i tendencioznih pitanja i anonimnih prjava. Međutim, moj cilj je izgradnja pravedne, racionalne i efikasne Porezne uprave i bez obzira na prepreke na koje budem nailazio to me neće zaustaviti i ja ću se kretati ka ostvarivanju postavljenih ciljeva.

Zakon o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine FBiH", broj: 33/02, 28/04, 57/09, 40/10, 27/12, 7/13, 71/14 i 91/15) je donesen 2002. godine i od tada do danas direktori (do 13.10. 2015. godine Arifović Midhat, a od 14.10.2015. godine Šerif Isović) su donijeli ukupno 94 propisa od čega je gdn. Arifović donio 66 propisa, a ja 28 propisa. Pod propisima se prema odredbi člana 66. Zakona o organizaciji organa uprave podrazumjevaju slijedeći propisi: pravilnik, uputstvo, instrukcija i naredba kao opći akti. Uz napomenu da direktori Porezne uprave FBiH nisu donosili podzakonske akte, već opće-interne akte Porezne uprave FBiH.

Svi propisi su doneseni uz poštivanje odredbi člana 2. i 4. Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, člana 56., 57., 60. i 66. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 35/05).

Ni za jedan od 94. donesena propisa nije shodno odredbama člana 97. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH pokrenut postupak za utvrđivanje zakonitosti. Naime, odredbama člana 97. je propisano da ako se utvrdi da podzakonski propis i opći akti koje je donio rukovodilac samostalne uprave, nisu u skladu sa zakonom, u tom slučaju može se pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine pokrenuti postupak za utvrđivanje zakonitosti tog propisa, a postupak pred Ustavnim sudom Federacije može pokrenuti premijer ili zamjenik premijera Vlade Federacije.

Važno je napomenuti da su svi propisi koje sam ja donio, doneseni uz učešće svih kantonalnih ureda i rukovodioca sektora ili službi koji su za to nadležni. Svi pravilnici i akti su uglavnom postojali i ranije samo su: obnovljeni, dopunjeni, aktuelizirani i svi su doneseni uz učešće svih kantonalnih poreznih ureda. Naime, nijedan akt se ne donese prije nego što se taj akt ne dostavi svim kantonalnim poreznim uredima i prije nego što iste parafiraju ili na iste daju saglasnost rukovodioci, koji svojim parafom garantiraju da je akt usaglašen sa važećim zakonskim propisima.

Prema Vašim delegatskim pitanjima dostavljamo Vam odgovore kako sljede:

- I. Koliko je u periodu 2015. -2020. godine direktor PU FBiH donio podzakonskih propisa i opštih akata iz oblasti rada PU FBiH, odnosno koliko je donio Pravilnika, Uputstava, Instrukcija, Naredbi, Procedura, Metodologija i dr. i na osnovu kojih zakonskih ovlaštenja je iste donosio ?

Zakonom o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine FBiH", broj: 33/02, 28/04, 57/09, 40/10, 27/12, 7/13, 71/14 i 91/15) u članu 4. stav 2. je propisano da Poreznom upravom rukovodi direktor Porezne uprave kojeg imenuje i razrješava Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na prijedlog federalnog ministra finansija na period od četiri godine sa mogućnošću novog imenovanja.

Zakon o Poreznoj upravi Federacije BiH je *lex specialis* zakon u odnosu na druge zakonske propise a što je propisano članom 2. navednog zakona koji glasi: "Ukoliko su odredbe ovog zakona kojima se reguliraju organizacija i rukovodstvo Porezne uprave, saradnja Porezne uprave sa drugim vladinim organima, prava i obaveze Porezne uprave i poreznih obveznika, identifikacija i registracija poreznih obveznika, podnošenje poreznih prijava i plaćanje poreza, razrez i naplata poreza, prinudna naplata poreznih obaveza, inspekcijски nadzor, obračun i naplata kamata, odbici i povrat više plaćenih poreza, rokova zastare za razrez, naplata i povrat poreza, žalbe na porezna rješenja, administrativne kazne za porezne prekršaje, podzakonski akti, uručenja dokumenata i porezna mišljenja, drugačije uređene drugim zakonima u Federaciji, tada će odredbe ovog zakona imati prioritet nad drugim odredbama u navedenim oblastima".

Pored Zakona o Poreznoj upravi FBiH rukovođenje radom federalne uprave i upravne organizacije propisano je i članom 60. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 35/05) koji glasi: "Radom federalne, odnosno kantonalne uprave i upravne organizacije rukovodi direktor. Direktor predstavlja i zastupa upravu, odnosno upravnu organizaciju i organizira i osigurava obavljanje svih poslova iz nadležnosti uprave, odnosno upravne organizacije. Direktor samostalne uprave, odnosno samostalne upravne organizacije u rukovođenju tom upravom, odnosno organizacijom ima prava i obaveze utvrđene u odredbama člana 56. i 57. ovog Zakona. Direktor uprave, odnosno upravne organizacije koje se nalaze u sastavu federalnog, odnosno kantonalnog ministarstva ovlaštenja u rukovođenju upravom, odnosno organizacijom, utvrđena u odredbama st. od 1. do 3. ovog člana, ostvaruje samostalno, osim u pitanjima koja su utvrđena u odredbama člana 44. ovog Zakona".

Direktor shodno članu 4. stav 2. Zakonu o Poreznoj upravi Federacije BiH, članu 60. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH i članu 37. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine predstavlja i zastupa Poreznu upravu, organizuje i osigurava obavljanje poslova iz njene naležnosti, te sva ovlaštenja ostvaruje samostalno.

Pored navedenih ovlaštenja članom 66. Zakona o organizaciji organa uprave propisano je da federalni i kantonalni organi uprave i samostalne upravne organizacije mogu donositi pravilnik kao provedbeni propis, uputstvo, instrukciju i naredbu kao opće akte, uz napomenu da direktor Porezne uprave FBiH nije donosio podzakonske akte, već opće-interne akte Porezne uprave, a sve u cilju jednakog i jednoobraznog postupanja svih zaposlenika Porezne uprave prema poreznim obveznicima, građanima, institucijama idr.

U periodu 2015.god.-2020.god. direktori Porezne uprave FBiH donijeli su 32 opća - interna akta Porezne uprave i to :

- a) **Šest pravilnika,**
- b) **Etički kodeks zaposlenika PU FBiH** iz juna 2020. godine kojim je usklađen Etički kodeks zaposlenika PU FBiH donesen 2005. godine sa Etičkim kodeksom za državne službenike u FBiH koji je donijela Agencija za državnu službu FBiH 2014. godine.
- c) **Lista kategorije registraturne građe sa rokovima čuvanja** donesna je u augustu 2018. godine i u januaru 2020. godine, zbog izmjene zakonskih propisa uz saglasnost Arhiva Federacije BiH, a na osnovu člana 6. Uredbe o organizovanju i načinu vršenja arhivskih poslova u organima uprave i službama za upravu u FBiH kojim je propisano da Listu kategorija izrađuje komisija koju obrazuje rukovoditelj organa i službe za upravu. Napominjem da je Listu kategorije registraturne građe donio raniji direktor 1999. godine.
- d) **Osam uputstava** od kojih su 2. donosena 2015. godine za vrijeme mandata ranijeg rukovodioca PU FBiH i to: Uputstvo za praćenje i provedbu izmjena i dopuna zakonskih i podzakonskih akata i Uputstvo o blagajničkom poslovanju, a ostalih 6. doneseni su u periodu od 2016.- 2020. godine.
- e) **Jedanaest procedura** od kojih su 2. donosene 2015. godine za vrijeme mandata ranijeg direktora, 4. predstavljaju izmjene i dopune procedura donesenih u periodu 2010.-2014. godine i 5. novih procedure
- f) **Četiri instrukcije**
- g) **Vodič za pristup informacijama Porezne uprave FBiH.**

### Pravilnici

Od 6 donesenih Pravilnika ukupno 4 predstavljaju izmjene i dopune Pravilnika donesenih u periodu 2005.-2014. godine, koje je trebalo uskladiti sa važećim zakonskim i podzakonskim aktima, a to su:

- Pravilnik o radnim odnosima u PU FBiH;
- Pravilnik o korištenju godišnjeg odmora, plaćenog i neplaćenog odsustva u PU FBiH;
- Pravilnik o naknadama troškova za službena putovanja;
- Pravilnik o kancelarijskom poslovanju u PU FBiH.

Svi naprijed navedeni akti doneseni su u skladu sa važećim zakonskim i podzakonskim aktima koji obrađuju predmetnu oblast i uz učešće Sindikalne organizacije Porezne uprave FBiH. Nacrti pravilnika dostavljeni su svim rukovodiocima - pomoćnicima direktora u Središnjem uredu kao i kantonalnim poreznim uredima na davanje primjedbi i prijedloga.

Donesenim pravilnicima nisu uskraćena niti su utvrđena manja prava i obaveze zaposlenika PU FBiH od propisanih važećim zakonskim i podzakonskim aktima.

Pravilnik o provedbi zakona o zaštiti ličnih podataka PU FBiH od 21.11.2016. godine donesen je na osnovu člana 11. stav 3. Zakona o zaštiti ličnih podataka i člana 7. Zakona o Poreznoj upravi FBiH.

Pravilnik o upotrebi elektronske pošte (e-mail) u Poreznoj upravi Federacije BiH od 30.12.2019. godine donesen je u cilju zaštite informacionog sistema Porezne uprave FBiH i kako bi se ograničila upotreba službenog emaila samo na službenu korespodenciju i time smanjila

mogućnost rizika za pristupanje sistemu Porezne uprave FBiH koji sadrži povjerljive podatke o poreznim obveznicima i građanima.

### **Uputstva, Procedure, Instrukcije i Vodič**

Uputstva, Procedure, Instrukcije i Vodič doneseni su kako bi se olakšao rad zaposlenika Porezne uprave Federacije BiH u izvršavanju poslova i zadataka koje su u nadležnosti Porezne uprave FBiH i kako bi se osiguralo istovjetno postupanje organizacionih jedinica Porezne uprave FBiH. Isti predstavljaju interne smjernice za lakše postupanje zaposlenika PU FBiH.

U prilogu ovog akta se nalazi tabelarni pregled donesenih općih internih akata Porezne uprave FBiH u periodu 2015.god.-2020. god. i fotokopije donesenih akata.

Napominjemo da su se navedeni i drugi opći akti Porezne uprave donosili i u prethodnim godinama (od 1999. -2014. godine) odnosno od samog formiranja Porezne uprave FBiH od strane direktora koji su tada rukovodili Poreznom upravom, a što se može vidjeti iz taberanog pregleda koji je u prilogu ovog akta.

- II. Koliko je u periodu 2015. - 2020. godine u Poreznoj upravi FBiH od strane zaposlenika PU FBiH organizovano i održano internih obuka na teme iz oblasti rada Porezne uprave za zaposlenike Porezne uprave, koji zaposlenici su održavali interne edukacije i obuke, kako i na koji način je izvršena isplata za izvršene obuke i na koji način je izvršen obračun poreza i doprinosa na tako izvršen rad zaposlenika PU FBiH.

Prije svega želim Vam ukazati da je interna edukacija izvršena u cilju podizanja znanja zaposlenih, uvođenja ujednačenih principa rada, na isti način tretiranja svih poreznih obveznika a i racionalizacije troškova Porezne uprave. Vjerujem da Vam je poznato da certificirani računovođa ima zakonsku obavezu edukacije od 40 sati godišnje. S navedenim se postavlja logičko pitanje zašto bi jedan računovođa imao obavezu godišnje edukacije 40 sati ili 8 seminara a inspektor Porezne uprave koji treba kontrolisati njegov rad biti bez edukacije? Nadam se da neko ne misli da koncept rada Porezne uprave treba da bude da neškolorani kontrolišu i nadziru rad školovanih? Podizanjem znanja zaposlenih i uvođenjem jednobraznog rada u cjeloj Poreznoj upravi značajno je uticalo na efikasniji i učinkovitiji rad Porezne uprave pa Vas ovde mogu samo kratko podsjetiti da je naplata javnih prihoda povećana za cca 40%, a rezultate poslovanja Porezne uprave FBiH možete pogledati na linku: <http://pufbih.ba/v1/public/upload/files/Izvjestaj%20o%20radu%20PUFBiH%20za%202019%20godinu%20.pdf>.

Prisustvo jednog zaposelnika Porezne uprave na jednom seminaru koji organizuje edukaciju na teme iz oblasti rada Porezne uprave iznosi po jednom seminaru cca 120,00 KM. Biti predavač u internoj edukaciji omogućena je svim zaposlenicima koji imaju znanje i kompetencije da napišu prezentacije i održe grupna predavanja na kojima bude prisutno u prosjeku preko 50 zaposlenika Porezne uprave i to u pravilu na 5 lokacija - kantona. Primjera radi ako je tema iz oblasti inspekcijuskog nadzora ista se održi u Sarajevu, Bijaću, Zenici, Tuzli i Mostaru i ista obuhvati cca 250 zaposlenika Porezne uprave. Kada bi primjera radi samo ove inspektore poslali na jedan seminar Reviconu trošak Porezne uprave bi iznosio cca 30.000,00 KM (250x120), a mi ovom predavaču platimo max 400,00 KM, a iznos naknade je zaviosio od složenosti i obimnosti teme

U periodu od 2016. - 2020. interna edukacija je obuhvatila 2.187 učesnika, što znači da smo plaćali toškove ovih edukacija konsultanskim firmama troškovi edukacija samo za prisustvo seminarima bi iznosili 262.440,00 KM. Nasuprot tome za 4. godine je isplaćeno ukupno 5.650,00 KM za 30. zaposlenika koji su iskazali interes, znanje i hrabrost da drugima održe predavanje i prenesu znanje.

Od 14.10.2015. godine kada sam ja počeo sa radom u Poreznoj upravi do kraja 2015. godine nisu organizovane edukacije.

U periodu od 2016. - 2020. godine održano je ukupno 59 edukacija, obrađeno je 47 tema i edukacijama je prisustvovalo 2.187 učesnika, a što je iskazano po godinama, kako slijedi:

- u 2016. godini bilo je 11 edukacija, obrađeno je 9 tema i prisustvovalo je 525 učesnika
- u 2017. godini bilo je 10 edukacija, obrađeno je 11 tema i prisustvovalo je 442 učesnika
- u 2018. godini bilo je 8 edukacija, obrađeno je 8 tema i prisustvovalo je 318 učesnika
- u 2019. godini bilo je 15 edukacija, obrađene su 3 teme i prisustvovalo je 440 učesnika
- u 2020. godini bilo je 15 edukacija, obrađeno je 16 tema i prisustvovalo je 462 učesnika

U prilogu akta dostavljamo tabelarne preglede o održanim edukacijama po godinama, sa podacima: tema edukacije, mjesto održavanja, period održavanja, imena predavača i broj učesnika. Interne edukacije održavali su državni službenici Porezne uprave Federacije BiH, imena predavača su prikazana u tabelarnom prikazu.

Porezna uprava Federacije BiH je u periodu od 2015.-2020. godina na osnovu rješenja o imenovanju radnih grupa za edukaciju uposlenika Porezne uprave Federacije BiH i Rješenja o isplati novčane naknade uposlenicima koji su održavali edukacije u navedenom periodu isplatila ukupno 5.650 KM i to po godinama kako slijedi:

- a) U 2016. godini na osnovu Rješenja o imenovanju Radne grupe za edukaciju uposlenika Porezne uprave Federacije BiH broj: 13/06-1-34-13-1991-1/16 i Rješenja o isplati naknada za rad u komisiji broj: 13/06/1-14-26-1724-2-1/16. Porezna uprava je isplatila 12 naknada uposlenicima za rad u komisiji - radnoj grupi koji su provodili edukaciju uposlenika Porezne uprave Federacije BIH u ukupnom iznosu 2.250 KM i to:

R.b.	Prezime i ime uposlenika	Vrsta angažmana	Iznos naknade u KM
1	Hasanović Fikret	Predavač	300
2	Mehović Jasminka	Predavač	100
3	Hurić Bjelan Jasmina	Predavač	100
4	Borovac Irma	Predavač	300
5	Bašić Nermin	Predavač	300
6	Juklo Adnan	Predavač	200
7	Hamzić Sanel	Predavač	150
8	Bajraktarević Ifeta	Predavač	150
9	Rizvanović Harun	Predavač	300
10	Mujezinović Salem	Predavač	150
11	Šutalo Olivera	Predavač	100
12	Taslaman Jasmina	Predavač	100
13	UKUPNO		2.250

- b) U 2017. godini na osnovu Rješenja o imenovanju Radne grupe za edukaciju uposlenika Porezne uprave Federacije BiH broj:13/06-34-13-598/17 i broj: 13/06-34-13-780-10/17, te Rješenja o isplati novčane naknade broj: 13/06-14-26-640/17, broj: 13/06-14-26-640-1/17 i broj: 13/06/1-14-26-151-35/17 Porezna uprava je isplatila 7 naknada za rad uposlenicima u komisiji - radnoj grupi koji su provodili edukaciju uposlenika Porezne uprave Federacije BIH u ukupnom iznosu 2.000 KM i to:

R.b.	Prezime i ime uposlenika	Vrsta angažmana	Iznos naknade u KM
1	Hurić Bjelan Jasmina	Predavač	400
2	Borovac Irma	Predavač	400
3	Čatović Fahra	Predavač	400
4	Ibrahimagić Sabahudin	Predavač	200