

## ured predsjedatelja

---

**From:** ✓ Daliborka Milovic <daliborkamilovic67@gmail.com>  
**Sent:** 20. april 2020 13:53  
**To:** ured predsjedatelja  
**Subject:** Dijelim fajl 'AMANDMANI NA NACRT ZAKONA O UBLAĐAVANJU EKONOMSKIH POSLJEDICA.docx' s vama  
**Attachments:** AMANDMANI NA NACRT ZAKONA O UBLAĐAVANJU EKONOMSKIH POSLJEDICA.docx

Podijeljeno iz aplikacije Word za Android  
<https://office.com/getword>

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
SARAJEVO

Primijeno: 21-04-2020			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02 -	02 -	767	20

## **AMANDMANI NA NACRT**

### **ZAKON O UBLAŽAVANJU NEGATIVNIH EKONOMSKIH POSLJEDICA**

**Član 1. u Nacrtu Zakona o blažavanju negativnih ekonomskih posljedica glasi:**

**Član 1.  
(Predmet)**

Ovim zakonom propisuju se: subvencioniranja doprinosa za obavezna osiguranja, obustava obračuna i plaćanja zatezne kamate na javne prihode, ukidanje obaveza plaćanja akontacije poreza na dobit, ukidanje obaveza plaćanja akontacije poreza na dohodak od samostalne djelatnosti, prekid svih upravnih, parničnih, vanparničnih i izvršnih postupaka za vrijeme stanja nesreće, prekid obračuna zateznih kamata na zakašnjela plaćanja u dužničko-povjerilačkim odnosima, prekid prinudne naplate, održavanje stabilnosti pojedinih isplata, odgoda primjene propisa, te uspostava Garancijskog fonda.

#### **Amandman I**

U članu 1 iza riječi „odgoda primjene propisa“ zarez se briše i dodaju riječi „u kojima su stranke u postupku, poslovni subjekti koji koriste mehanizme ovog zakona“, a iza riječi „Garancijskog fonda“ točka se briše i dodaju riječi „za ublažavanje negativnih ekonomskih posljedica poslovnih subjekata iz člana 2.stav 1.tačka a) ovog zakona“.

#### **Obrazloženje**

Obzirom da zakon nosi naziv „Zakon o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica“, i da je u članu 1., utvrđeno što se predmetnim zakonom propisuje, neophodno je definisati odmah u članu 1., da se mjere za ublažavanje negativnih ekonomskih posljedica odnose samo na poslovne subjekte koji koriste mehanizme ovog zakona, jer postojeći način na koji je definisano, posebno dio koji se odnosi na „prekid svih upravnih, parničnih, vanparničnih i izvršnih postupaka za vrijeme stanja nesreće“, može dovesti do pogrešnog tumačenja u praksi.

**Nakon izmjene, član 1.glasi:**

## **Član 1 (Predmet)**

Ovim zakonom propisuju se: subvencioniranja doprinosa za obavezna osiguranja, obustava obračuna i plaćanja zatezne kamate na javne prihode, ukidanje obaveza plaćanja akontacije poreza na dobit, ukidanje obaveza plaćanja akontacije poreza na dohodak od samostalne djelatnosti, prekid svih upravnih, parničnih, vanparničnih i izvršnih postupaka za vrijeme stanja nesreće, prekid obračuna zateznih kamata na zakašnjela plaćanja u dužničko-povjerilačkim odnosima, prekid prinudne naplate, održavanje stabilnosti pojedinih isplata, odgoda primjene propisa u kojima su stranke u postupku, poslovni subjekti koji koriste mehanizme ovog zakona, te uspostava Garancijskog fonda za ublažavanje negativnih ekonomskih posljedica poslovnih subjekata iz člana 2.stav 1.tačka a) ovog zakona.

**Član 3.stav 1. Nacrt Zakona o blažavanju negativnih ekonomskih posljedica glasi:**

### **Član 3. (Primjena zakona)**

(1) Odredbe ovog zakona odnose se na sve poslovne subjekte koji ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom.

### **Amandman II**

U članu 3.stav 1., iza riječi „poslovne subjekte“ dodaju se riječi „iz člana 2.stav 1.tačka a) ovog zakona“, a iza riječi „ovim zakonom“ zarez se briše i dodaju riječi „ i koriste mehanizme ovog zakona“.

### **Obrazloženje**

Obzirom da je u stavu 1.člana 3. utvrđeno da se odredbe ovog zakona odnose na sve poslovne subjekte, a u članu 2.stav 1.tačka a) su utvrđeni izuzeci, te činjenica da će sigurno biti i onih poslovnih subjekata koji će ispunjavati uslove iz ovog zakona, ali neće koristiti mehanizme ovog zakona, cijenimo da je potrebno precizno formulirati odredbu, te vrlo jasno utvrditi kumulacijske uvjete kao preduslov za primjenu ovog zakona, jer u suprotnom može dovesti do pogrešnog tumačenja u praksi.

**Nakon izmjene član 3.stav 1.glasi:**

**Član 3.**  
**(Primjena zakona)**

(1) Odredbe ovog zakona odnose se na sve poslovne subjekte iz člana 2. stav 1. tačka a) ovog zakona koji ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom i koriste mehanizme ovog zakona

**Član 4. Nacrt Zakona o blažavanju negativnih ekonomskih posljedica glasi:**

**Član 4.**  
**(Subvencioniranje)**

(1) Subvencioniranja doprinosa za obavezna osiguranja iz propisa o doprinosima vrše se u skladu sa odredbama ovog zakona iz sredstava Budžeta Federacije.

(2) Poslovni subjekti iz člana 2. tačka a) ovog zakona imaju pravo na subvencioniranje doprinosa u skladu sa ovim zakonom u iznosu 244,85 KM mjesečno po svakom zaposlenom počevši od obračuna i isplate bruto plaće za april 2020. godine i svaki naredni mjesec, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće. Subvencioniranje doprinosa za svakog zaposlenog vrši se na način da se za penziono - invalidsko osiguranje usmjerava 135,70 KM, za zdravstveno osiguranje 97,35 KM i za nezaposlenost 11,80 KM, ukoliko u mjesecu za koji se vrši obračun plaće imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni prosječni promet u januaru i februaru 2020. godine.

(3) Isplata najniže neto plaće zaposlenim iz stava (2) ovog člana nije uslovljena istovremenim plaćanjem subvencioniranih doprinosa.

(4) Ostvareni promet iz stava (2) ovog člana utvrđuje Fedaralno ministarstvo finansija - Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Porezna uprava) na osnovu podataka o evidentiranom prometu putem fiskalnih sistema na serveru Porezne uprave.

(5) Pravo na subvencioniranje doprinosa u skladu sa odredbama ovog zakona imaju i poslovni subjekti koji shodno propisima o fiskalnim sistemima nisu u sistemu fiskalizacije, kao i poslovni subjekti kod kojih zbog specifičnosti dinkamike rada i poslovanja tokom godine nije moguće primjeniti parametre iz stava (2) ovog člana.

(6) Za samostalne poduzetnike i poslovne subjekte u niskoakumulativnim djelatnostima za koje su propisane osnovice manje od najniže bruto plaće

subvencioniranje doprinosa za april tekuće godine i svaki naredni mjesec, uključujući i obračun i plaćanje doprinosa i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće vrši se u visini iznosa doprinosa utvrđenih na propisane mjesečne osnovice za tekuću godinu.

(7) Pravo na subvencioniranje doprinosa imaju poslovni subjekti i poduzetnici iz st. (2), (5) i (6) ovog člana uz uslov da su izmirene obaveze za doprinose i porez na dohodak uz isplaćene plaće zaključno sa februarom 2020. godine.

(8) Poslovni subjekti i samostalni poduzetnici iz st. (2), (5) i (6) ovog člana dužni su dostaviti Poreznoj upravi zahtjev za subvencioniranje i porezne prijave iz propisa o doprinosima i propisa o porezu na dohodak do desetog u tekućem mjesecu za prethodni mjesec.

(9) Porezna uprava daje pisana uputstva o načinu podnošenja zahtjeva i o potrebnoj dokumentaciji iz stava (8) ovog člana.

### **Amandman III**

**U članu 4, iza stava 2, dodaje se novi stav 3 koji glasi:“ Poslovni subjekti iz člana 2. tačka a) ovog zakona, ukoliko u mjesecu za koji se vrši obračun plaće imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvoreni prosječni promet u januaru i februaru 2020. godine, a isplaćuju neto plaće od 1000.00 KM do 1.300,00 KM, oslobađaju se u punom iznosu uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje i za nezaposlenost.**

**Stav 7 se briše.**

**Dosadašnji stavovi 3, 4, 5, 6 postaju stavovi 4, 5, 6, 7.**

### **Obrazloženje**

Ograničavajući subvencioniranje isključivo na najnižu neto plaću, je prostor za smanjenje plaća u realnom sektoru, koje su ionako na granici dovoljnog za ostvarivanje osnovne egzistencije. S toga cijenimo da bi se predloženom alternativom, postigao bolji motivacioni efekat poslodavaca u smislu da očuvaju radna mjesta te povećaju plaće radnika. Došlo bi do jačanja kupovne moći građana što bi rezultiralo većim prilivom sredstava po osnovu PDV-a, iz kojih bi se mogla nadomjestiti neuplaćena sredstva primjenom predloženog stava 3.

Takođe, polazeći od primarne funkcije ovog zakona, te činjenice, da Porezna uprava Federacije BiH, kroz zakonske mehanizme vrši prinudnu naplatu poreznog duga, uspostavom zakonske hipoteke na imovini poreznog dužnika, sam čin naplate poreznog duga je neupitan, pa shodno tome, uslovljavati pravo iz

člana 4.stav 2.ovog Zakona izmirenim poreznim obavezama, koje su osigurane zakonskim hipototekama je diskriminirajuće prema takvim poreznim obveznicima, posebno što bi prijedlog naznačen u stavu 7.člana 4.ovog zakona, najviše pogodio privatni realni sektor, dok bi privredni subjekti u državnom vlasništvu, kao i do sada po raznim osnovama bili privilegovani.

**Nakon izmjene član 4. glasi:**

#### **Član 4. (Subvencioniranje)**

(1) Subvencioniranja doprinosa za obavezna osiguranja iz propisa o doprinosima vrše se u skladu sa odredbama ovog zakona iz sredstava Budžeta Federacije.

(2) Poslovni subjekti iz člana 2. tačka a) ovog zakona imaju pravo na subvencioniranje doprinosa u skladu sa ovim zakonom u iznosu 244,85 KM mjesečno po svakom zaposlenom počevši od obračuna i isplate bruto plaće za april 2020. godine i svaki naredni mjesec, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće. Subvencioniranje doprinosa za svakog zaposlenog vrši se na način da se za penziono - invalidsko osiguranje usmjerava 135,70 KM, za zdravstveno osiguranje 97,35 KM i za nezaposlenost 11,80 KM, ukoliko u mjesecu za koji se vrši obračun plaće imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni prosječni promet u januaru i februaru 2020. godine.

(3) Poslovni subjekti iz člana 2. tačka a) ovog zakona, ukoliko u mjesecu za koji se vrši obračun plaće imaju pad ostvarenog prometa 20% i više u odnosu na ostvareni prosječni promet u januaru i februaru 2020. godine, a isplaćuju neto plaće od 1000.00 KM do 1.300,00 KM, oslobađaju se u punom iznosu uplate doprinosa za zdravstveno osiguranje i za nezaposlenost.

(4) Isplata najniže neto plaće zaposlenim iz stava (2) ovog člana nije uslovljena istovremenim plaćanjem subvencioniranih doprinosa.

(5) Ostvareni promet iz stava (2) ovog člana utvrđuje Fedaralno ministarstvo finansija - Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Porezna uprava) na osnovu podataka o evidentiranom prometu putem fiskalnih sistema na serveru Porezne uprave.

(6) Pravo na subvencioniranje doprinosa u skladu sa odredbama ovog zakona imaju i poslovni subjekti koji shodno propisima o fiskalnim sistemima nisu u sistemu fiskalizacije, kao i poslovni subjekti kod kojih zbog specifičnosti dinkamike

rada i poslovanja tokom godine nije moguće primjeniti parametre iz stava (2) ovog člana.

(7) Za samostalne poduzetnike i poslovne subjekte u niskoakumulativnim djelatnostima za koje su propisane osnovice manje od najniže bruto plaće subvencioniranje doprinosa za april tekuće godine i svaki naredni mjesec, uključujući i obračun i plaćanje doprinosa i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće vrši se u visini iznosa doprinosa utvrđenih na propisane mjesečne osnovice za tekuću godinu.

(8) Poslovni subjekti i samostalni poduzetnici iz st. (2), (3), (6) i (7) ovog člana dužni su dostaviti Poreznoj upravi zahtjev za subvencioniranje i porezne prijave iz propisa o doprinosima i propisa o porezu na dohodak do desetog u tekućem mjesecu za prethodni mjesec.

(9) Porezna uprava daje pisana uputstva o načinu podnošenja zahtjeva i o potrebnoj dokumentaciji iz stava (8) ovog člana.