

Broj: 03-02-760-2/19  
Sarajevo, 05.09.2019. godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
SARAJEVO

Primljeno: 06-09-2019			
Org. jed.	Broj	Priloge	Vrijednost
05/2	- 02 -	144	/19

x2

**PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

**Dom naroda**

n/p gosp. Tomislavu Martinoviću, predsjedatelju

Predmet: Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovani,

Sukladno članku 104. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br: 27/03 i 21/09), u prilogu akta dostavljam Vam Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine na Inicijativu za usklađivanje Pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati bolnice za dodjelu naziva univerzitetska bolnica sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti, koju je podnio Jasmin Duvnjak, izaslanik u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 189. sjednici, održanoj 05. rujna 2019. godine.

S poštovanjem,

**PREMIJER**  
Fadi Novalic

FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

nip gosp. Vjekoslavu Mandiću, ministru

Privitak: kao u tekstu

Na temelju članka 75. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine-Pročišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10 i 62/10), a u svezi sa člankom 104. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), nakon razmatranja Inicijative za usklađivanje Pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati bolnice za dodjelu naziva univerzitetska bolnica („Službene novine Federacije BiH“, broj: 85/12) sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH“, br. 46/10 i 75/13), koju je podnio Jasnim Duvnjak, izaslanik u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na prijedlog Federalnog ministarstva zdravstva, na 189. sjednici održanoj 05. rujna, utvrdila sljedeće

## IZJAŠNJENJE

Izaslanik Jasmin Duvnjak je na 2. sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije BiH koja je održana 18.07.2019. godine, podnio izaslaničku Inicijativu za usklađivanje Pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati bolnice za dodjelu naziva univerzitetska bolnica („Službene novine Federacije BiH“, broj 85/12)(u daljnjem tekstu: Pravilnik) sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH“, br. 46/10 i 75/13)(u daljnjem tekstu: Zakon). Izaslanik Duvnjak navodi: „Inicijativa je vezana za usklađivanje Pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati bolnice za dodjelu naziva univerzitetska bolnica sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti, kratko ću pojasniti. Po odredbama novog Zakona o zdravstvenoj zaštiti u FBiH u FBiH univerzitetske bolnice osim kliničkih zdravstvenih ustanova mogu da budu i opće specijalne i kantonalne bolnice. Kantonalna bolnica u Zenici je shodno odredbama ovog Zakona pokrenula aktivnosti i procedure vezano za dobivanje statusa univerzitetske kantonalne bolnice dakle, vrlo bitna distinkcija ne UKC jer za to nažalost ne postoje mnoge pretpostavke kada je u pitanju konkretno Zenica i Zenička bolnica, ali ne postoje pretpostavke da ZKB dobije rejting, status i poziciju univerzitetske kantonalne bolnice što će biti veoma važno za dalji razvoj ove bolnice ovog zdravstvenog centra i naravno poslužiti će kao nastavno naučna baza za ovaj edukaciju odnosno za medicinski fakultet. Shodno dakle, ovom Zakonu, Pravilnik kao podzakonski akt nije usklađen sa ovim, on nažalost ne onemogućava takvu jednu pretvorbu i ja očekujem da najskorije vrijeme, znam da je Vlada poduzela neke aktivnosti ali tražim i očekujem da se te aktivnosti intenziviraju i da se harmonizira ovaj Pravilnik sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti u FBiH da bi se mogle stvoriti pretpostavke da kantonalna bolnica bude univerzitetska kantonalna bolnica.“

Slijedom navedene izaslaničke inicijative navodimo da je nesporno da je člankom 110. Zakona regulirano da bolnice koje imaju status univerzitetske bolnice organiziraju nastavu za studente fakulteta zdravstvenog usmjerenja, te dodiplomsku i postdiplomsku nastavu. Nesporno je da je člankom 97. Zakona utvrđeno da bolnica može biti opća, specijalna, kantonalna i univerzitetsko-klinička. Osim toga, čl. 98, 99. i 100. Zakona je regulirano da opća, specijalna i kantonalna bolnica mogu izuzetno obavljati i tercijarnu zdravstvenu zaštitu iz djelatnosti za koju je registrirana, pod uvjetom da ispunjava uvjete za obavljanje tercijarne zdravstvene zaštite utvrđene Zakonom, kao i pravilnikom federalnog ministra zdravstva. Člankom 101. Zakona regulirano je da je univerzitetska-klinička bolnica, bolnica koja obavlja tercijarnu zdravstvenu zaštitu iz više od polovine registriranih specijalističkih djelatnosti, stručno usavršavanje, dodiplomsku i postdiplomsku nastavu, kao i znanstveno-istraživački rad za djelatnosti za koje je osnovana. Organizacijski dijelovi univerzitetsko-kliničke

bolnice su klinike koje obavljaju tercijarnu zdravstvenu zaštitu iz određenih specijalističkih djelatnosti, stručno usavršavanje, dodiplomsku i postdiplomsku nastavu, znanstveno-istraživački rad za djelatnosti za koje je osnovana. Nadalje, člankom 104. Zakona utvrđeno je da bolnica može dobiti status univerzitetske bolnice koji dodjeljuje javni univerzitet, na prijedlog Federalnog ministarstva, a uz prethodno pribavljeno mišljenje fakulteta zdravstvenog usmjerenja, ako se u bolnici provodi nastava u okviru univerzitetskog obrazovanja. Status univerzitetske bolnice dodjeljuje se sa rokom važenja od pet godina. Nesporno je da je člankom 105. Zakona regulirano da će se uvjeti koje moraju ispunjavati bolnice za dodjelu naziva univerzitetska bolnica utvrditi pravilnikom federalnog ministra zdravstva, uz suglasnost federalnog ministra za obrazovanje i znanost. Na osnovu navedenog zakonskog temelja donesen je Pravilnik o uvjetima koje moraju ispunjavati bolnice za dodjelu naziva univerzitetska bolnica ("Službene novine Federacije BiH", broj 85/12) kojim su regulirani bliži uvjeti za dodjelu statusa univerzitetske bolnice, kao i način i postupak dodjele ovog naziva, a u smislu članka 104. Zakona, te obveze univerzitetskih bolnica i fakulteta zdravstvenog usmjerenja.

Člankom 2. Pravilnika precizno je utvrđeno da bolnice ili njihov dio koje izvode nastavu na osnovu nastavne potrebe fakulteta zdravstvenog usmjerenja su: **klinika, univerzitetsko-klinička bolnica, odnosno univerzitetsko-klinički centri.** Izuzetno, dio nastave koji se odnosi na obiteljsku medicinu, djelatnost službi u zajednici, javnog zdravstva, medicine rada, bolesti ovisnosti izvodi se u zavodima za javno zdravstvo, zavodima za medicinu rada, zavodima za bolesti ovisnosti i domovima zdravlja koji ispunjavaju uvjete propisane Zakonom.

Člankom 3. Pravilnika predviđeno je da univerzitetska bolnica može biti samo ona zdravstvena ustanova koja:

- provodi vrhunski stručni rad u tercijarnoj zdravstvenoj zaštiti,
- kreira i izvodi dio nastavnog procesa na I i II ciklusu studija unutar implementacije Bolonjskog procesa za stjecanje praktičnih znanja i vještina u organizacijskim jedinicama grupacije medicinskih znanosti javne visokoškolske ustanove, odnosno nastavna je baza fakulteta,
- ima postignute znanstvene i stručne rezultate u zemlji i inozemstvu u primjeni, praćenju, proučavanju i unapređenju registrirane djelatnosti za koju/koje obavlja nastavni proces,
- provodi znanstveno-istraživačku djelatnost u djelatnostima za koje je registrirana, odnosno u djelatnostima za koje obavlja nastavu,
- obavlja kontinuirane aktivnosti na unapređenju institucionalnog i programskog osiguranja i upravljanja kvalitetom nastave i nastavnih funkcija, suglasno propisima o visokom obrazovanju,
- ima dokazanu suradnju sa uglednim ustanovama istog stručnog područja u inozemstvu ili međunarodnim ustanovama kroz razmjenu stručnjaka, zajedničke programe, zajedničko osiguranje kvalitete, mobilnost stručnjaka, nastavnika i studenata ili druge vidove suradnje,
- ima dokazanu kontinuiranu uspješnost u znanstvenom i stručnom radu realizacijom znanstvenih i stručnih projekata putem nadležnih državnih i federalnih ministarstava ili međunarodnih projekata,
- nastavi daje istaknuto mjesto u okviru svoje registrirane djelatnosti.

Čl. 5. i 6. Pravilnika su predviđeni opći i posebni uvjeti za izvođenje nastave u univerzitetskoj bolnici.

Univerzitetske bolnice koje ispunjavaju naprijed navedene uvjete ovog pravilnika obvezne su:

- u svojim općim aktima uvjetovati izbor šefa klinike nastavnim zvanjem, kao i specijalizacijom iz djelatnosti klinike, te uvjetovati njegov reizbor svake četiri godine,
- osigurati uvjete zdravstvenim djelatnicima za specijalističko i postdiplomsko usavršavanje, znanstveni i nastavni rad,
- stimulirati stručne i znanstvene međunarodne kontakte, kroz seminare, simpozije, konferencije, razmjenu stručnih kadrova i sl.,
- organizirati i provoditi specijalističko i subspecijalističko usavršavanje zdravstvenih djelatnika.

U univerzitetkim bolnicama organiziraju se klinike kao organizacijske jedinice koje obavljaju najsloženije oblike zdravstvene zaštite iz specijalističko-konzultativnih i bolničkih zdravstvenih djelatnosti tercijarne razine zdravstvene zaštite, stručno usavršavanje, izvođenje nastave na I i II ciklusu studija, kao i znanstveno-istraživački rad.

Za obavljanje djelatnosti univerzitetske bolnice iste moraju u okviru klinika imati uposlen visoko kvalificiran stručni kadar u rangu specijalista, odnosno subspecijalista od kojih najmanje dva specijalista moraju imati nastavno zvanje redovitog profesora ili izvanrednog profesora ili docenta na fakultetu za koji se bolnici dodjeljuje naziv univerzitetska.

Slijedom navedenih odredbi Zakona i Pravilnika smatramo da ne postoji neusuglašenost. Osim toga, Pravilnik se prema obvezi utvrđenoj člankom 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije BiH – Pročišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH”, br. 6/10, 37/10 i 62/10) uvijek upućivao na mišljenje Uredu Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU. Sukladno Uredbi o Uredu za zakonodavstvo Vlade Federacije BiH - Pročišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH”, br. 49/07, 35/12 i 38/17) navedeni Ured je dao pozitivno mišljenje o usklađenosti citiranog Pravilnika sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, te se navedeni pravilnik nikada nije ni mogao objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" bez prethodno pribavljenog pozitivnog mišljenja Ureda za zakonodavstvo.

Znači, članak 2. Pravilnika utvrđuje da bolnice ili njihov dio koje izvode nastavu na osnovu nastavne potrebe fakulteta zdravstvenog usmjerenja su: klinika, univerzitetsko-klinička bolnica, odnosno univerzitetsko-klinički centri (u daljnjem tekstu: univerzitetska bolnica). Dakle, riječ je o organizaciji bolnice koje mogu izvoditi nastavu. Ovo podrazumijeva da bolnica koja može izvoditi nastavu, mora imati najmanje jednu organizacijsku jedinicu-kliniku, a koja zadovoljava propisane uvjete iz Pravilnika, a da bi bila univerzitetska. Naime, članak 7. stavak 1. Pravilnika jasno regulira da se u univerzitetkim bolnicama organiziraju klinike kao organizacijske jedinice koje obavljaju najsloženije oblike zdravstvene zaštite iz specijalističko-konzultativnih i bolničkih zdravstvenih djelatnosti tercijarne razine zdravstvene zaštite, stručno usavršavanje, izvođenje nastave na I i II ciklusu studija, kao i znanstveno-istraživački rad, s tim da za stjecanje naziva sveučilišno-klinička bolnica iz više od polovine registriranih specijalističkih djelatnosti, stručno usavršavanje, dodiplomsku i postdiplomsku nastavu, kao i znanstveno-istraživački rad za djelatnosti za koje je osnovana.

Shodno navedenom u članku 10. Pravilnika je utvrđeno da u postupku za dodjelu naziva univerzitetska bolnica, bolnica podnosi zahtjev Federalnom ministarstvu zdravstva radi izdavanja prijedloga za dodjelu naziva univerzitetska bolnica, a u smislu članka 104. stavak 1. Zakona, te uz zahtjev prilaže, između ostalog i prijedlog zdravstvene djelatnosti ili dijela zdravstvene djelatnosti za koji se izvodi nastava za potrebe fakulteta.

Opreza radi navodimo da je Kantonalna bolnica Zenica kod Federalnog ministarstva zdravstva u 2017. godini pokrenula postupak za obavljanje tercijarne zdravstvene zaštite sukladno Zakonu i Pravilniku o uvjetima prostora, opreme i kadra, kao i primijenjenih tehnologija koje moraju ispunjavati zdravstvene ustanove koje obavljaju najsloženije oblike specijalističko-konzultativne i bolničke zdravstvene djelatnosti na tercijarnoj razini zdravstvene zaštite („Službene novine Federacije BiH“, broj 93/13). Navedeni upravni postupak je rezultirao donošenjem rješenja broj 06-37-3547-1/17 od 19.02.2018. godine o utvrđivanju ispunjenosti uvjeta za obavljanje tercijarne zdravstvene zaštite u određenom broju specijalističkih djelatnosti. Nakon toga, Kantonalna bolnica Zenica pokreće kod Federanog ministarstva zdravstva zahtjev za dodjelu prijedloga univerzitetska bolnica. Uz zahtjev za dodjelu prijedloga naziva univerzitetska bolnica nije priložen i prijedlog zdravstvene djelatnosti ili dijela zdravstvene djelatnosti za koji se izvodi nastava za fakultet/e, odnosno zahtjev je prosljeđen na način da se za cijelu bolnicu i sve specijalističke discipline praktički traži prijedlog za dodjelu naziva univerzitetska bolnica. Osim toga, iz dostavljene dokumentacije, kao i Pravilnika o radu Kantonalne bolnice Zenica vidljivo je da ova bolnica nije organizirana na način kako je to regulirao članak 101. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, te odredbama Pravilnika, te je o prednjem i obaviještena aktom broj 06-37-1857-1/18 od 17.05.2018. godine. Do danas ovom ministarstvu nije dostavljena dopuna tražene dokumentacije u ovom upravnom postupku. Osim toga, na organizaciju i poslovanje ove bolnice primjenjuje se Zakon o uvjetima koje treba ispuniti kantonalna bolnica („Službene novine ZDK“, broj 4/17) koji u članku 3. utvrđuje da kantonalna bolnica ima organizirane specijalističke odjele, a ne klinike. Znači, Pravilnik o radu Kantonalne bolnice Zenica koji je dostavljen ovom ministarstvu za potrebe navedenog upravnog postupka je neusuglašen sa odredbama kantonalnog Zakona o uvjetima koje treba ispuniti kantonalna bolnica.

Iz svega gore navedenog, smatramo da Zakon o zdravstvenoj zaštiti i Pravilnik o uvjetima koje moraju ispunjavati bolnice za dodjelu naziva univerzitetska bolnica nisu neusuglašeni i ne predstavljaju prepreku da bolnice ili njihovi dijelovi koji izvode nastavu na temelju potreba fakulteta zdravstvenog usmjernja, mogu konkurirati za naziv univerzitetske bolnice ukoliko ispunjavaju uvjete za obavljanje najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz specijalističko-konzultativnih i bolničkih zdravstvenih djelatnosti tercijarne razine zdravstvene zaštite, obavljaju stručno usavršavanje, dodiplomsku i postdiplomsku nastavu, kao i znanstveno-istraživački rad za djelatnosti za koje su osnovane, te ispunjavaju uvjete za organiziranje klinika/e.

Imajući u vidu sve izneseno, izaslanička inicijativa Jasmina Duvnjaka, glede predložene Inicijative za usklađivanje Pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati bolnice za dodjelu naziva univerzitetska bolnica („Službene novine Federacije BiH“, broj: 85/12) sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH“, br. 46/10 i 75/13) nije prihvatljiva, jer ne postoji neusklađenost navedenog Zakona i Pravilnika.

V. broj: 984 /2019  
05. rujna 2019. godine  
Sarajevo

