

**ZAKON  
O SLOBODNIM ZONAMA  
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**ZAKON  
O SLOBODNIM ZONAMA  
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**I. OSNOVNE ODREDBE**

**Član 1.**

Ovim Zakonom, u skladu sa Zakonom o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 99/09), (u daljnjem tekstu: Zakon BiH), utvrđuju se uslovi za davanje saglasnosti o opravdanosti određivanja dijela carinskog područja Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: BiH) na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija BiH) kao slobodne zone, djelatnosti koje se mogu obavljati u slobodnoj zoni i uslovi za obavljanje tih djelatnosti i prestanak rada slobodne zone. Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona BiH.

**Član 2.**

Slobodna zona je dio teritorije u Federaciji BiH koji je posebno ograđen i označen u kojem se obavljaju djelatnosti uz posebne uslove u skladu sa ovim Zakonom, carinskim propisima i drugim propisima kojima se uređuje rad slobodnih zona.

**II. OSNIVANJE I RAD SLOBODNIH ZONA**

**Član 3.**

- (1) Slobodna zona se osniva na području mjesta koja imaju pomorsku ili riječnu luku ili aerodrom, a koji su otvoreni za međunarodni javni saobraćaj ili uz magistralni put, odnosno magistralnu željezničku prugu i na drugim mjestima gdje postoje uslovi za rad slobodne zone.
- (2) Područje slobodne zone je zemljište koje je određeno katastarskim parcelama i površinom iskazanom u odgovarajućim mjernim jedinicama.
- (3) Slobodna zona se može sastojati od više odvojenih dijelova, ako su ispunjeni uslovi određeni ovim Zakonom i Zakonom BiH.
- (4) Na promjenu granica slobodne zone, kao i na otvaranje i zatvaranje odvojenih dijelova slobodne zone primjenjuju se odredbe ovog Zakona i drugih propisa kojima se uređuju slobodne zone.

**Član 4.**

- (1) Osnivač slobodne zone može biti jedno ili više domaćih ili stranih pravnih i fizičkih lica (u daljnjem tekstu: osnivač).
- (2) Za osnivanje slobodne zone, u smislu ovog Zakona, potrebno je osigurati odgovarajuće organizacione, prostorne, ekološke, tehničke i druge uslove za obavljanje poslova u slobodnoj zoni i donijeti akt o njenom osnivanju.

**Član 5.**

- (1) Korisnik slobodne zone može biti osnivač slobodne zone i druga pravna i fizička lica koja obavljaju djelatnost u slobodnoj zoni (u daljnjem tekstu: korisnik).

- (2) U slobodnoj zoni mogu se obavljati sve industrijske, trgovinske i uslužne djelatnosti kojima se ne ugrožavaju okoliš, zdravlje ljudi, materijalna dobra i sigurnost zemlje.

#### **Član 6.**

- (1) U postupku osnivanja slobodne zone poduzimaju se slijedeće radnje:
- a) izrada elaborata o ekonomskoj opravdanosti,
  - b) donošenje, odnosno zaključenje akta o osnivanju slobodne zone,
  - c) pribavljanje saglasnosti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada),
  - d) pribavljanje akta Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i rješenja Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine kojim se utvrđuje ispunjenost uslova za početak rada slobodne zone.
- (2) Nakon poduzimanja radnji iz stava (1) ovog člana, osnivač je dužan da osnuje i registruje privredno društvo za upravljanje slobodnom zonom.
- (3) Izuzetno od stava (2) ovog člana, privredno društvo koje je osnivač slobodne zone može i upravljati slobodnom zonom, bez obaveze osnivanja novog privrednog društva za upravljanje slobodnom zonom.

#### **Član 7.**

- (1) Elaborat o ekonomskoj opravdanosti osnivanja slobodne zone (u daljnjem tekstu: elaborat) je dokument koji sadrži procjenu obima ukupnih ulaganja sa posebnim osvrtom na procjenu stranih ulaganja, procjenu očekivanih efekata, a naročito u pogledu proizvodnje robe i pružanju usluga, vrijednosti robe koja će se izvoziti iz slobodne zone u periodu od 12 mjeseci, zapošljavanja i transfera savremenih tehnologija, uz navođenje djelatnosti koje će se obavljati u slobodnoj zoni.
- (2) Elaborat može da izradi osnivač ili drugo pravno lice ili privrednik kojeg osnivač angažuje za njegovu izradu.

#### **Član 8.**

- (1) Akt o osnivanju slobodne zone donosi se u formi odluke o osnivanju ako se radi o jednom osnivaču ili ugovora o osnivanju ako se radi o više osnivača.
- (2) Akt o osnivanju sadrži slijedeće elemente:
- a) naziv osnivača slobodne zone,
  - b) naziv slobodne zone,
  - c) područje slobodne zone,
  - d) djelatnosti koje će se obavljati u slobodnoj zoni,
  - e) druge elemente koji su potrebni za osnivanje i rad slobodne zone.

#### **Član 9.**

- (1) Saglasnost Vlade je akt kojim se daje saglasnost za područje slobodne zone i opravdanost njenog osnivanja.
- (2) Za pribavljanje saglasnosti iz stava (1) ovog člana potrebno je da osnivač ispunjava slijedeće uslove:
- a) da posjeduje elaborat,
  - b) da je donio akt o osnivanju slobodne zone,
  - c) da ima riješene imovinsko-pravne odnose na području slobodne zone,

- d) da područje slobodne zone ispunjava prostorne, građevinske, organizacione i tehničke uslove, uslove u pogledu zaštite životne sredine i druge uslove za obavljanje djelatnosti u slobodnoj zoni,
- e) da nije u stečaju, odnosno likvidaciji, ukoliko je osnivač pravno lice,
- f) da nema dospjelih, a neizmirenih poreskih obaveza.

### **Član 10.**

- (1) Osnivač slobodne zone putem Federalnog ministarstva trgovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) podnosi zahtjev Vladi za pribavljanje saglasnosti iz člana 9. stav (1) ovog Zakona.
- (2) Zahtjev iz stava (1) ovog člana sadrži:
  - a) naziv i područje slobodne zone sa definisanim granicama,
  - b) naziv, adresu sjedišta i JIB broj osnivača slobodne zone ukoliko je osnivač pravno lice,
  - c) ime, prezime i adresu prebivališta ukoliko je osnivač fizičko lice,
  - d) druge podatke koje podnosilac zahtjeva smatra bitnim za donošenje odluke.
- (3) Uz zahtjev iz stava (1) ovog člana prilažu se slijedeći dokazi:
  - a) akt o osnivanju slobodne zone,
  - b) elaborat,
  - c) izvod iz registra nadležnog registracionog organa u kojem je osnivač registrovan, ukoliko je osnivač pravno lice,
  - d) kopiju lične karte, ukoliko je osnivač fizičko lice,
  - e) dokaz da osnivači slobodne zone imaju pravo vlasništva, odnosno zakupa ili pravo korištenja zemljišta na kome se određuje područje slobodne zone,
  - f) urbanistička saglasnost Federalnog ministarstva prostornog uređenja.
- (4) Ukoliko se u zoni grade građevine ili zahvati, odnosno obavljaju djelatnosti koje mogu uticati na okoliš, život i zdravlje ljudi, osnivač slobodne zone uz zahtjev iz stava (1) ovog člana prilaže i Rješenje o prethodnoj procjeni uticaja na okoliš ili okolišnu dozvolu.
- (5) Ako organ lokalne samouprave ili kantonalni organi usvoje mjere za poticaj razvoja slobodne zone, Ministarstvo po službenoj dužnosti pribavlja odluku nadležnog organa o tome.
- (6) Ministarstvo po službenoj dužnosti provjerava ispunjenost uslova iz člana 9. stava (2) tač. e) i f) ovog Zakona.

### **Član 11.**

Određivanje dijela teritorije kao slobodne zone je ekonomski opravdano ako se na temelju priloženog elaborata i drugih priloženih dokaza može ocijeniti da će se postići pozitivni efekti u pogledu privlačenja stranog kapitala, proizvodnje robe i pružanja usluga, zapošljavanja i transfera savremenih tehnologija, te da će vrijednost robe koja se izvozi iz slobodne zone preći najmanje 50% od ukupne vrijednosti proizvedene robe koja napušta slobodnu zonu u periodu od 12 mjeseci.

### **Član 12.**

- (1) Nakon podnošenja zahtjeva, Ministarstvo utvrđuje je li zahtjev podnesen od ovlaštenog lica, sadrži li zahtjev sve propisane elemente i jesu li uz zahtjev priloženi svi traženi dokazi.

- (2) Ukoliko je zahtjev nerazumljiv ili nepotpun, Ministarstvo poziva podnosioca zahtjeva da u ostavljenom roku dostavi potrebne dokumente ili podatke.
- (3) Ukoliko osnivač u ostavljenom roku ne otkloni nedostatke, Ministarstvo će zaključkom odbaciti takav zahtjev kao neuredan.

### **Član 13.**

- (1) Nakon što Ministarstvo utvrdi da je zahtjev uredan, ispituje se ekonomska opravdanost za osnivanje slobodne zone i utvrđuje ispunjenost uslova iz člana 9. stav (2) ovog Zakona.
- (2) Ako Ministarstvo utvrdi da postoji ekonomska opravdanost i ispunjenost uslova, dostavlja Vladi na razmatranje prijedlog rješenja o davanju saglasnosti.
- (3) Vlada na obrazložen prijedlog Ministarstva, daje saglasnost iz stava (2) ovog člana u roku od 30 dana od dana dostavljanja prijedloga rješenja iz stava (2) ovog člana.
- (4) Ako se utvrdi da ne postoji ekonomska opravdanost i da nisu ispunjeni uslovi propisani ovim Zakonom, Ministarstvo donosi rješenje kojim se zahtjev odbija.
- (5) Protiv rješenja iz st. (3) i (4) ovog člana nije dozvoljena žalba ali se može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.

### **Član 14.**

Nakon dobijanja saglasnosti Vlade, osnivač slobodne zone se obraća Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, odnosno Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine radi pribavljanja odluke o određivanju dijelova carinskog područja Bosne i Hercegovine kao slobodne zone i rješenja kojim se utvrđuje da su ispunjeni uslovi za početak rada slobodne zone.

### **Član 15.**

- (1) U roku od 30 dana od dana donošenja odluke iz člana 14. ovog Zakona, osnivač je dužan donijeti pravilnik kojim se uređuju organizaciono-tehnički uslovi za obavljanje djelatnosti u slobodnoj zoni.
- (2) Pravilnikom iz stava (1) ovoga člana uređuje se radno vrijeme slobodne zone, kretanje lica i promet robe u slobodnoj zoni, obaveze privrednog društva za upravljanje slobodnom zonom u vezi osiguranja prostornih, tehničkih i organizacionih uslova korištenja slobodne zone, mjere zaštite na radu u slobodnoj zoni i mjere zaštite okoliša, prava i obaveze korisnika slobodne zone u odnosu na osnivača slobodne zone i sl.

### **Član 16.**

- (1) Osnivač je obavezan da osnuje i kod nadležnog suda registruje privredno društvo za upravljanje slobodnom zonom u roku od 30 dana od dana donošenja odluke iz člana 14. ovog Zakona.
- (2) Privredno društvo za upravljanje slobodnom zonom je društvo koje osigurava uslove za nesmetano obavljanje djelatnosti u slobodnoj zoni.
- (3) Privredno društvo za upravljanje slobodnom zonom zaključuje ugovor sa korisnikom slobodne zone o međusobnim pravima i obavezama, koji sadrže elemente propisane pravilnikom iz člana 15. stav (2) ovog Zakona.

- (4) Osnivač je dužan dostaviti Ministarstvu rješenje o registraciji privrednog društva za upravljanje slobodnom zonom i pravilnik kojim se uređuju organizaciono-tehnički uslovi za obavljanje djelatnosti u slobodnoj zoni u roku od 15 dana od isteka rokova iz stava (1) ovog člana i člana 15. stav (1) ovog Zakona.
- (5) Izuzetno od st. (1) i (4) ovog člana, u slučaju da je osnivač slobodne zone privredno društvo koje i upravlja slobodnom zonom, dužno je da u roku od 15 dana od isteka roka iz stava (1) ovog člana obavijesti Ministarstvo da ne osniva posebno privredno društvo za upravljanje slobodnom zonom.
- (6) Uz obavještenje iz stava (5) ovog člana osnivač dostavlja i pravilnik iz člana 15. ovog Zakona.

#### **Član 17.**

Slobodna zona počinje sa radom najkasnije u roku od 24 mjeseca od dana donošenja rješenja Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine, kojim se utvrđuje da su ispunjeni uslovi za početak rada slobodne zone.

#### **Član 18.**

Privredno društvo za upravljanje slobodnom zonom i korisnik slobodne zone dužni su da vode knjigovodstvo za poslovanje u slobodnoj zoni ili odvojeno knjigovodstvo za dio svog poslovanja koje obavljaju u slobodnoj zoni.

#### **Član 19.**

Osnivanje i poslovanje banaka i obavljanje djelatnosti osiguranja u slobodnoj zoni vrši se u skladu sa propisima kojima se uređuje bankarsko poslovanje i poslovi osiguranja.

#### **Član 20.**

Ulaganje kapitala na području slobodne zone, transfer dobiti i retransfer uloga su slobodni.

#### **Član 21.**

- (1) Cijene roba i usluga u slobodnoj zoni, kao i cijene zakupa zemljišta i poslovnog prostora u slobodnoj zoni mogu se iskazivati i naplaćivati u stranoj valuti.
- (2) Plaćanje i naplaćivanje u zoni između korisnika slobodne zone, između korisnika slobodne zone i društva za upravljanje slobodnom zonom i u poslovanju sa inostranstvom vrši se u skladu sa propisima o finansijskom i deviznom poslovanju.

#### **Član 22.**

- (1) Korisnik slobodne zone vrši plaćanje poreza i doprinosa u skladu sa propisima koji uređuju ovu materiju u Bosni i Hercegovini i u Federaciji BiH.
- (2) Korisnik slobodne zone može imati poreske olakšice u skladu sa propisima koji uređuju ovu materiju.

- (3) Jedinice lokalne samouprave i kantoni mogu utvrditi olakšice za korisnike slobodne zone, u okviru svojih nadležnosti.

### **Član 23.**

Obračun i naplata indirektnih poreza u vezi sa radom slobodnih zona i krajnjom potrošnjom dobara i usluga u slobodnim zonama vrše se u skladu sa propisima kojima je uređen sistem indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini.

### **Član 24.**

Na zasnivanje, trajanje i prestanak radnih odnosa u slobodnoj zoni primjenjuju se propisi kojima se uređuju radni odnosi u Federaciji BiH.

### **Član 25.**

- (1) Korisnik slobodne zone dužan je u roku od 60 dana po isteku kalendarske godine dostaviti privrednom društvu za upravljanje slobodnom zonom podatke o svom poslovanju radi pripreme izvještaja.
- (2) Osnivač putem privrednog društva za upravljanje slobodnom zonom dužan je u roku od 90 dana po isteku kalendarske godine dostaviti Ministarstvu izvještaj o poslovanju u slobodnoj zoni.
- (3) Izvještaj o poslovanju u slobodnoj zoni sadrži sljedeće podatke:
  - a) prihod privrednog društva za upravljanje slobodnom zonom;
  - b) broj korisnika i djelatnost koju obavljaju;
  - c) ukupnu vrijednost proizvedene robe i pruženih usluga u slobodnoj zoni;
  - d) ukupan obim uvoza i izvoza u slobodnoj zoni;
  - e) iznos uloga stranog kapitala;
  - f) broj lica zaposlenih kod privrednog društva za upravljanje slobodnom zonom i broj lica zaposlenih kod korisnika.
- (4) Ministarstvo podnosi Vladi izvještaj o poslovanju slobodnih zona u Federaciji BiH u prethodnoj godini, najkasnije do 30. aprila tekuće godine.

### **Član 26.**

U slučaju prestanka rada slobodne zone, osnivač je dužan da obavijesti Ministarstvo o prestanku rada slobodne zone u roku od 15 dana od dana donošenja rješenja Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine o prestanku rada slobodne zone.

## **III. NADZOR**

### **Član 27.**

- (1) Nadzor nad provođenjem odredaba ovog Zakona vrši Ministarstvo.
- (2) Inspekcijski nadzor nad provođenjem odredaba ovog Zakona vrši nadležna inspekcija, svaka u okviru svoje nadležnosti.

#### **IV. KAZNENE ODREDBE**

##### **Član 28.**

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 KM do 9.000,00 KM bit će kažnjen za prekršaj osnivač slobodne zone ako:
- a) ne dostavi Ministarstvu rješenje o registraciji privrednog društva za upravljanje slobodnom zonom i pravilnik kojim se uređuju organizaciono-tehnički uslovi za obavljanje djelatnosti u slobodnoj zoni (član 16. stav (4));
  - b) ne dostavi Ministarstvu obavještenje da ne osniva posebno privredno društvo za upravljanje slobodnom zonom i pravilnik kojim se uređuju organizaciono-tehnički uslovi za obavljanje djelatnosti u slobodnoj zoni (član 16. st. (5) i (6));
  - c) u propisanom roku Ministarstvu ne dostavi izvještaj o poslovanju u slobodnoj zoni (član 25. stav (2)).
- (2) Za prekršaj iz stava 1. ovoga člana bit će kažnjeno i odgovorno lice osnivača novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 3.000,00 KM.

#### **V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

##### **Član 29.**

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o slobodnim zonama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/95, 37/04 i 43/04-isp.).

##### **Član 30.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

**PREDSJEDAVAJUĆI  
PREDSTAVNIČKOG DOMA  
PARLAMENTA FEDERACIJE BiH**

Mirsad Zaimović

**PREDSJEDAVAJUĆI  
DOMA NARODA  
PARLAMENTA FEDERACIJE BiH**

Tomislav Martinović