

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Broj: 03-02-515-1/2020
Sarajevo, 16.4.2020. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno:	17-04-2020		
Broj jed.	Broj	Priloge	Vrijednost
01,02	- 02	- 812	/ 20

- **Predstavnički dom -**
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući
- **Dom naroda -**
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa čl. 191. i 192. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i Odluke o dopuni Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, broj: 01/c-02-727/20 od 7.4.2020. godine i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i usvajanja po hitnom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠAVANJU BUDŽETA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2020. GODINU**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 219. sjednici, održanoj 16.4.2020. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



- Prilog: - Prijedlog zakona na bosanskom jeziku
- Odredbe Zakona koje se mijenjaju i
- Zakon o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu („Službene novine Federacije BiH“, broj 99/19) (CD)

Cc: Federalno ministarstvo finansija
gđa Jelka Miličević, ministar

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

ZAKON

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠAVANJU BUDŽETA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2020. GODINU**

Sarajevo, april 2020. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE PO HITNOM POSTUPKU

Predlažemo da se Odluka o izmjenama i dopunama Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu donesu po hitnom postupku, u skladu s članom 191. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i Odluke o dopuni Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, broj: 01/c-02-727/20 od 7.4.2020. godine i članom 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), koji predviđaju da se zakon može donijeti po hitnom postupku samo ako se tim zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

Uzimajući u obzir da je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 214. sjednici – tematskoj sjednici, održanoj dana 16.3.2020. godine, donijela Odluku o proglašenju stanja nesreće uzrokovano pojavom koronavirusa (COVID 19) na području Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 21/20), te prepoznajući okolnosti koje određuju trenutnu situaciju nastalu usljed proglašenja pandemije COVID-19, a u cilju poduzimanja preventivnih mjera u borbi protiv iste kao i sanacije posljedica nastalih po privredne subjekte, pristupilo se hitnoj pripremi i utvrđivanju Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu i Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, čime su ispunjeni uslovi iz gore navedenih odredbi poslovnika.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠAVANJU BUDŽETA FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2020. GODINU**

Član 1.

U Zakonu o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu („Službene novine Federacije BiH“, broj 99/19), u članu 11. u stavu (2) broj „75.000“ zamjenjuje se brojem „37.500“, a u stavu (3) broj „40.000“ zamjenjuje se brojem „20.000“.

Član 2.

U članu 14. riječ „broj“ zamjenjuje se riječju „br.“, a iza broja „26/16“ dodaju se riječi: „i 3/20“.

Član 3.

U članu 16. riječ „broj“ zamjenjuje se riječju „br.“, a iza broja „20/18“ dodaju se riječi: „i 16/20“.

Član 4.

U članu 22. u stavu (1) procenat „0,08%“, zamjenjuje se procentom „0,05%“.

Član 5.

U članu 23. iza stava (3) dodaju se novi st. (4), (5) i (6) koji glase:

„(4) Sredstva utvrđena na razdjelu 16. Budžeta, ekonomski kod „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Fond za stabilizaciju privrede“, koristit će se za implementaciju Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica.

(5) Sredstva utvrđena na razdjelu 16. Budžeta, ekonomski kod „Kapitalni transferi finansijskim institucijama - Garancijski fond pri Razvojnoj banci F BiH“, koristit će se na osnovu Odluke koju donosi Vlada.

(6) Sredstva utvrđena na razdjelu 16. Budžeta, ekonomski kod „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Sredstva iz RFI aranžmana sa MMF-om“, koristit će se na osnovu Odluke o utvrđivanju kriterija i raspodjele sredstava koju donosi Vlada.“

Član. 6.

U članu 24. riječi: „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – za uvezivanje radnog staža“ i riječi: „Ostala domaća pozajmljivanja – Trajni revolving fond“, brišu se.

Član 7.

U članu 25. u stavu (1) riječi: „Kapitalni transferi javnim preduzećima“ i riječi: „Kapitalni transferi javnim preduzećima – za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture“, brišu se.

Član 8.

U članu 26. u stavu (1) iza riječi: „Tekući transfer drugim nivoima vlasti i fondovima – Zdravstvena zaštita Roma u FBiH“, dodaju se riječi: „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za troškove karantena u FBiH (COVID-19)“ i riječi: „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer nižim nivoima vlasti za nabavku opreme (COVID-19)“, a riječi: „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Podizanje svijesti javnosti o značaju doniranja organa“, brišu se.

Član 9.

Član 31. briše se.

Član 10.

U članu 33. riječi: „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Udruženjima građana i organizacija iz oblasti kulture“, brišu se.

Član 11.

U članu 35. riječi: „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za Implementaciju Bolonjskog procesa“ i riječi: „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za Fond za studentske zajmove“, brišu se.

Član 12.

U članu 36. riječi: „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za razvoj turizma u Federaciji BiH“, brišu se.

Član 13.

U članu 42. u stavu (1) u osmom redu riječ „i“ zamjenjuje se zarezom, a iza broja „41/19“ dodaje se zarez i riječi: „i 98/19“.

Član 14.

U članu 44. iza stava (4) dodaju se novi st. (5) i (6) koji glase:

„(5) Iznos zaduživanja po osnovu dugoročnog vanjskog duga i zaduživanje na domaćem tržištu će se vršiti do visine iznosa planiranog na ekonomskom kodu 814 „Dugoročni krediti i zajmovi“.

(6) U slučaju da se primici od dugoročnog zaduživanja ne ostvare u planiranom iznosu, Vlada može izvršiti prijevremenu naplatu ili prodaju nedospjelih potraživanja iz osnova odobrenih kredita krajnjim korisnicima i iznad planiranih iznosa primitaka a maksimum do iznosa neostvarenih planiranih primitaka od dugoročnog zaduživanja.“

Član 15.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠAVANJU BUDŽETA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2020. GODINU

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članu III. 1. tač. c) i g), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije kao i finansiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje Zakona očituju se u izradi Izmjena i dopuna Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH IZMJENA I DOPUNA

Članom 1. Zakona u članu 11. u stavu (2) broj „75.000“ zamjenjuje se brojem „37.500“, a u stavu (3) broj „40.000“ zamjenjuje se brojem „20.000“.

Članom 2. Zakona u članu 14. u četvrtom redu riječ: „broj“ zamjenjuje se riječju: „br.“, a u petom redu iza broja „26/16“ dodaju se riječi: „i 3/20“.

Članom 3. Zakona u članu 16. u sedmom redu riječ: „broj“ zamjenjuje se riječju: „br.“, a iza broja „20/18“ dodaju se riječi: „i 16/20“.

Članom 4. Zakona u članu 22. u stavu (1) riječ: „0,08%“, zamjenjuje se riječju: „0,05%“.

Članom 5. Zakona u članu 23. dodaju se novi stavovi (4), (5) i (6) kojim se propisuje da će se sredstva utvrđena na razdjelu 16. Budžeta, ekonomski kod „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Fond za stabilizaciju privrede“, koristiti za implementaciju Zakona o ublažavanju negativnih ekonomskih posljedica, a sredstva utvrđena na razdjelu 16. Budžeta, ekonomski kod „Kapitalni transferi finansijskim institucijama - Garancijski fond pri Razvojnoj banci F BiH“, koristit će se na osnovu Odluke koju donosi Vlada, a sredstva utvrđena na razdjelu 16. Budžeta, ekonomski kod „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Sredstva iz RFI aranžmana sa MMF-om“, koristit će se na osnovu Odluke o utvrđivanju kriterija i raspodjele sredstava koju donosi Vlada.

Članom 6. Zakona u članu 24. brišu se transferi.

Članom 7. Zakona u članu 25. brižu se transferi.

Članom 8. Zakona u članu 26. dodaju se nova dva transfera a briše se jedan transfer.

Članom 9. Zakona briše se član 31.

Članom 10. Zakona u članu 33. briše se transfer.

Članom 11. Zakona u članu 35. brišu se transferi

Članom 12. Zakona u članu 36. briše se transfer.

Članom 13. Zakona u članu 42. u stavu (1) u osmom redu riječ: „i“ zamjenjuje se zarezom, a iza broja „41/19“ dodaje se zarez i riječi: „i 98/19“.

Članom 14. Zakona u članu 44. iza stava (4) dodaju se novi stavovi (5) i (6) kojim se propisuje da će se iznos zaduživanja po osnovu dugoročnog vanjskog duga i zaduživanje na domaćem tržištu vršiti do visine iznosa planiranog na ekonomskom kodu 814 „Dugoročni krediti i zajmovi“ i u slučaju da se primici od dugoročnog zaduživanja ne ostvare u planiranom iznosu, Vlada može izvršiti prijevremenu naplatu ili prodaju nedospjelih potraživanja iz osnova odobrenih kredita krajnjim korisnicima i iznad planiranih iznosa primitaka a maksimum do iznosa neostvarenih planiranih primitaka od dugoročnog zaduživanja.“

Članom 15. Zakona definisano stupanje na snagu Zakona.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna finansijska sredstva.

Zakon o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu

-Tekst odredbi koje se mijenjaju-

Član 11.

(Korištenje sredstava tekuće rezerve)

- (1) Korištenje sredstava tekuće rezerve odobrava Vlada, na prijedlog Ministarstva finansija.
- (2) Premijer koristi sredstva iz tekuće rezerve Budžeta do iznosa od 75.000 KM.
- (3) Zamjenici premijera koriste sredstva tekuće rezerve Budžeta do iznosa od 40.000 KM.
- (4) Izvještaji o utrošku finansijskih sredstava iz tekuće rezerve podnose se Vladi periodično u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16 i 19/18).

Član 14.

(Uplata javnih prihoda)

Svi javni prihodi koji pripadaju Budžetu, obavezno se uplaćuju na JRT, koji je pod isključivom nadležnošću Ministarstva finansija u skladu sa Zakonom o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 26/16).

Član 16.

(Povrat javnih prihoda)

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Budžet, vraćaju se uplatiocima na osnovu rješenja koje donosi Ministarstvo finansija u skladu sa Pravilnikom o procedurama za povrat, preknjižavanje pogrešno/više uplaćenih javnih prihoda sa Jedinog računa Trezora Federacije Bosne i Hercegovine i postupku umanjenja obaveza („Službene novine Federacije BiH“, broj 20/18).

Član 22.

(Korištenje sredstava na razdjelu 12.)

- (1) Za finansiranje političkih stranaka i koalicija izdvajaju se sredstva u iznosu od 0,08% u odnosu na ukupne prihode, bez primitaka.
- (2) Sredstva utvrđena na razdjelu 12. Budžeta, ekonomski kod „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - za političke stranke i koalicije“ i „Transfer za preduzimanje mjera i aktivnosti na unapređenju transparentnosti u radu Vlade Federacije BiH“, koriste se po programima koje donosi Vlada.
- (3) Sredstva namijenjena za finansiranje političkih subjekata raspoređuju se tako da 40% od predviđenog iznosa pripada političkim subjektima, koji su zastupljeni u Parlamentu, u jednakim iznosima, a 60% prema broju poslanika u domovima Parlamenta, na dan dodjele mandata.
- (4) Ukoliko je ugovorom između članica koalicije regulisan način raspodjele novčanih sredstava koja pripadaju koaliciji, sredstva koja na osnovu stava (3) ovog člana pripadaju koaliciji Vlada raspoređuje na osnovu odredbi ugovora.

(5) U slučaju da ugovorom između članica koalicije nije regulisan način raspodjele sredstava koja pripadaju koaliciji, te u slučaju prestanka ugovora odnosno prestanka odredbi kojim je regulisan način raspodjele sredstava, isti će se raspodijeliti na način kako je to određeno stavom (3) ovog člana o čemu odluku donosi Vlada.

Član 23.

(Korištenje sredstava na razdjelu 16.)

(1) Sredstva utvrđena na razdjelu 16. Budžeta, ekonomski kod „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – KANTONI I OPĆINE“, koristit će se na osnovu Odluke o utvrđivanju kriterija raspodjele sredstava kantonima i općinama koju donosi Vlada.

(2) Sredstva utvrđena na razdjelu 16. Budžeta, ekonomski kod „Učešće Vlade u projektima koje finansira međunarodna zajednica“, koriste se po odlukama koje donosi Vlada.

(3) Sredstva utvrđena na razdjelu 16. Budžeta, ekonomski kod „Ostala domaća pozajmljivanja“, koristit će se po odluci koju donosi Vlada.

Član 24.

(Korištenje sredstava na razdjelu 17.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 17. Budžeta, ekonomski kodovi „Subvencije javnim preduzećima – za uvezivanje radnog staža“, „Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima – za uvezivanje radnog staža“, „Kapitalni transferi javnim preduzećima – Finansiranje razvojnih projekata u Federaciji BiH“, „Kapitalni transferi javnim preduzećima – OTF d.o.o. Sarajevo – za povećanje kapitala NTF d.o.o. Ploče“, „Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima – Finansiranje razvojnih projekata u Federaciji BiH“ i „Ostala domaća pozajmljivanja – Trajni revolving fond“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 25.

(Korištenje sredstava na razdjelu 18.)

(1) Sredstva utvrđena na razdjelu 18. Budžeta, ekonomski kodovi „Subvencije javnim preduzećima - Transfer željeznicama FBiH“, „Subvencije javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH“, „Subvencije javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Mostar“, „Subvencije javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Tuzla“, „Kapitalni transferi javnim preduzećima“, „Kapitalni transferi javnim preduzećima – za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture“, „Kapitalni transferi javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Mostar“, „Kapitalni transferi javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Tuzla“, i „Kapitalni transferi javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH - JP Aerodrom Bihać“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

(2) Sredstva utvrđena na razdjelu 18. Budžeta, ekonomski kod „Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta“ i „Kapitalni transferi javnim preduzećima – Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta“, koristit će se po programima koje donosi Vlada a izvršavat će se sa posebnog računa za upravljanje razvojnim sredstvima u okviru JRT. Neiskorištena sredstva iz Budžeta 2020. godine prenijet će se u narednu fiskalnu godinu.

Član 26.

(Korištenje sredstava na razdjelu 20.)

(1) Sredstva utvrđena na razdjelu 20. Budžeta, ekonomski kodovi „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH - za sufinansiranje troškova raseljenih lica“, „Tekući transfer drugim nivoima vlasti i fondovima - Zdravstvena zaštita Roma u FBiH“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Agencija za kvalitet i akreditaciju - AKAZ“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Zavod za transfuzijsku medicinu Federacije BiH“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Zavod za zdravstveno osiguranje i reosiguranje FBiH“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za sanaciju zdravstvenih ustanova u Federaciji Bosne i Hercegovine“ i Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Podizanje svijesti javnosti o značaju doniranja organa, koriste se po programima koje donosi Vlada.

(2) Federalno ministarstvo zdravstva izvještava Vladu o realizaciji programa liječenja, učestalosti oboljenja i drugim važnim pokazateljima u vezi sa implementacijom programa Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđenih Odlukom o utvrđivanju prioritetnih vertikalnih programa zdravstvene zaštite od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine i prioritetnih najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz određenih specijalističkih djelatnosti koji se pružaju osiguranim osobama na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 8/05, 11/07, 44/07, 97a/07, 33/08-ispr. i 52/08) kao i realizaciji sredstava Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, na način i u rokovima predviđenim Zakonom o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11 i 36/18).

Član 31.

(Korištenje sredstava na razdjelu 50.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 50. Budžeta, ekonomski kodovi „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Tekući transferi općinama i gradovima“, „Tekući transferi pojedincima - Isplata stipendija i isplata inovatorima“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Udruženjima građana, obrtničke komore FBiH i kantona i obrazovne institucije“, „Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima“ i „Ostala domaća pozajmljivanja“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 33.

(Korištenje sredstava na razdjelu 52.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 52. Budžeta, ekonomski kodovi „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za kulturu od značaja za Federaciju“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za sport od značaja za Federaciju“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za fond za izdavaštvo“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za kinematografiju“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima -Transfer Fondaciji za bibliotečku djelatnost“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer Fondaciji za muzičke, scenske i likovne umjetnosti“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama -Transfer za obnovu kulturnog i graditeljskog naslijeđa“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama Udruženjima građana i organizacija iz oblasti kulture“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Transfer za mlade“ i „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 35.

(Korištenje sredstava na razdjelu 54.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 54. Budžeta, ekonomski kodovi „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za finansiranje studentskog standarda“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za finansiranje obrazovanja“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za Implementaciju Bolonjskog procesa“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za razvoj institucija nauke i poticaj NIR od značaja za Federaciju BiH“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za Fond za studentske zajmove“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH“ i „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za Fondaciju za mobilnost studenata i nastavnika“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 36.

(Korištenje sredstava na razdjelu 61.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 61. Budžeta, ekonomski kodovi „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Akcijski plan Strategije okoliša“, „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za razvoj turizma u Federaciji BiH“ i „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima -Transfer NP „UNA“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 42.

(Namjenski prihodi)

(1) Budžetski korisnici kojima je Ministarstvo finansija otvorilo podračune za prikupljanje namjenskih sredstava koji se uplaćuju na depozitni račun budžeta, u skladu sa Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 33/16, 89/16, 9/17, 33/17, 67/17, 9/18, 27/18, 55/18, 105/18, 18/19 i 41/19), u svom finansijskom planu planiraju prihode i rashode, odnosno primitke i izdatke za podračun, s tim da su ukupni prihodi/primici jednaki ukupnim rashodima/izdacima u toku fiskalne godine.

(2) Namjenska sredstva raspoređuju se i izvršavaju za namjene utvrđene posebnim propisima. Izuzetno, u svrhu održavanja tekuće likvidnosti i otplata duga, na osnovu odluke Vlade tokom 2020. godine privremeno se mogu vršiti prijenosi sredstava sa posebnih/namjenskih transakcijskih računa na transakcijski račun Ministarstva finansija u okviru JRT, a do iznosa koji ne ugrožava servisiranje redovnih obaveza proisteklih iz posebnih propisa.

(3) Ukoliko se tokom izvršavanja budžeta za 2020. godinu bude vršio privremeni prijenos sredstava sa posebnih računa iz stava (2) ovog člana, povrat tih sredstava mora biti izvršen najkasnije do 31.12.2020. godine, a u slučaju potrebe i nepredviđenih okolnosti, do roka koji u svom zahtjevu odredi budžetski korisnik zadužen za utrošak tih sredstava.

Član 44.

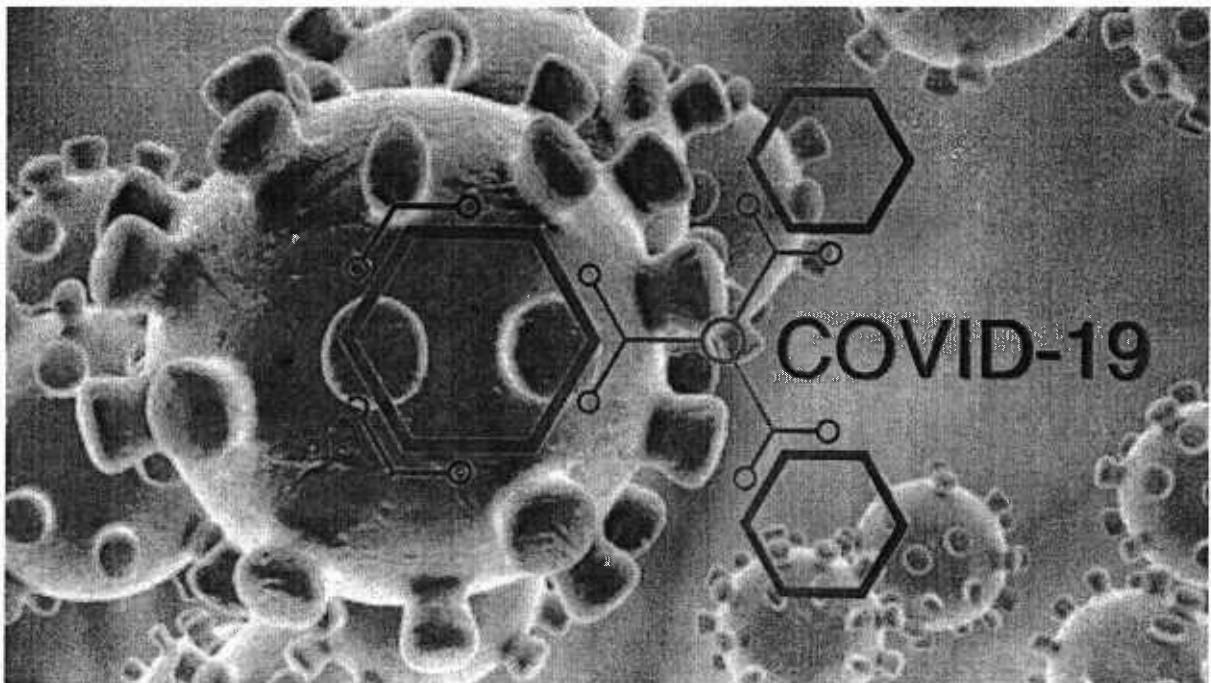
(Dug Federacije i gornje granice zaduženja)

(1) Finansijske obaveze preuzete u ime i za račun Federacije u skladu sa zakonom i drugim propisima čine dug Federacije.

- (2) Sve obaveze koje čine dug Federacije imaju jednak status i prioriteta su obaveza Federacije za plaćanje.
- (3) Sredstva potrebna za servisiranje duga Federacije koji dopijeva na naplatu do 15. januara 2021. godine će se planirati, rezervirati i isplatiti do 31. 12. 2020. godine.
- (4) Za prijedlog gornje granice zaduženja budžeta Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i vanbudžetskih fondova nadležno i odgovorno je Fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA/FINANCIJA

**OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA IZMJENA I
DOPUNA BUDŽETA FEDERACIJE BiH
ZA 2020. GODINU**



Sarajevo, april/travanj 2020. godine

SADRŽAJ

SAŽETAK	1
1. MAKROEKONOMSKI POKAZATELJI	3
2. STRUKTURA PRIJEDLOGA IZMJENA I DOPUNA BUDŽETA FBIH ZA 2020.	5
3. PRIHODI I PRIMICI	6
3.1. Struktura prihoda i primitaka	7
4. RASHODI I IZDACI	11
4.1. Struktura rashoda i izdataka	12
5. OBRAZLOŽENJE PO EKONOMSKIM KODOVIMA	15
5.1. Plaće i naknade troškova zaposlenih	15
5.2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	15
5.3. Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	16
5.4. Tekući transferi i drugi tekući rashodi	18
5.5. Kapitalni transferi	21
5.6. Izdaci za kamate	22
5.7. Izdaci za nabavku stalnih sredstava	22
5.8. Izdaci za finansijsku imovinu	23
5.9. Izdaci za otplate dugova	23
Lista tabela i grafikona	24

SAŽETAK

Bosna i Hercegovine se krajem I (prvog) kvartala 2020. godine susrela sa pojavom pandemije COVID-19. Shodno tome, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na 214. tematskoj sjednici, održanoj u Sarajevu dana 16.03.2020. godine donijela Odluku o proglašenju nesreće uzrokovane pojavom koronavirusa (COVID-19) na području Federacije BiH. Vlada Federacije BiH je donijela niz zaključaka kojima je, sve nadležne institucije vlasti u Federaciji BiH, krizne štabove u FBiH, nadležna ministarstva zdravstva, zavode za javno zdravstvo u FBiH, Federalnu i kantonalne uprave za inspekcijske poslove i zdravstvene ustanove zadužila da pojačaju provođenje restriktivnih i raspoloživih mjera s ciljem suzbijanja širenja COVID-19.

Uvažavajući sve okolnosti koje determinišu trenutnu situaciju nastalu usljed proglašenja pandemije COVID 19, a u cilju poduzimanja preventivnih mjera u borbi protiv iste, kao i sanacije posljedica nastalih po privredu i privredne subjekte na području Federacije BiH ukazala se potreba za pripremom i izradom Izmjena i dopuna Budžeta Federacije BiH za 2020. godinu.

Vlada Federacije BiH je donošenjem Zaključka¹ zadužila budžetske korisnike da na svojim razdjelima osiguraju uštede na ime tekućih i kapitalnih transfera, rekonstrukcije i investicionog ulaganja, te otplate domaćeg pozajmljivanja, a koja će biti preusmjerena na ime sanacije posljedica od COVID-19. Poseban naglasak stavljen je na troškove funkcioniranja organa uprave koji će Izmjenama i dopunama Budžeta Federacije BiH za 2020. godinu biti značajno reducirani (putni troškovi, troškovi nabavke materijala, troškovi goriva, ugovorene usluge i dr.).

Izmjenama i dopunama Budžeta Federacije BiH Federalno ministarstvo prometa i komunikacija realocirat će sredstva predviđena za izgradnju putne infrastrukture u iznosu od 150 miliona KM i usmjeriti ih za ublažavanje posljedica COVID-19 odnosno kao pomoć privredi i privrednim subjektima koji su pogođeni posljedicom COVID-19.

Nakon što su budžetski korisnici putem Instrukcije dostavljene od strane Federalnog ministarstva finansija informisani o načinu prestrukturiranja sredstava, s ciljem realizacije zaključaka Vlade, Federalno ministarstvo finansija je započelo aktivnosti na pripremi Izmjena i dopuna Budžeta Federacije BiH za 2020. godinu. Prijedlog Izmjena i dopuna Budžeta FBiH je izrađen u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji BiH², Zakonom o izvršenju budžeta Federacije BiH za 2020. godinu³ i revidiranim projekcijama prihoda.

¹ 217. Sjednica Vlade FBiH, Zaključak V. br. 491/2020 od 03.04.2020. godine

² Službene novine Federacije BiH", br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19

³ „Službene novine Federacije BiH“, broj 99/19

Usljed poremećaja u vanjskim faktorima ekonomskog rasta, Vlada Federacije BiH je uvela niz mjera pomoći građanima, privredi i privrednim subjektima u cilju ublažavanja posljedica nastalih usljed pojave pandemije COVID-19. Jedna od mjera jeste i mjera neposredne kontrole cijena osnovnih životnih namirnica i osnovnih higijenskih potrepština čija cijena ne smije biti veća od cijene zaključne sa 5. martom 2020. godine. Osim ove mjere, Vlada FBiH je na sjednici, održanoj 09.04.2020. godine, donijela mjeru neposredne kontrole cijena nafte, odnosno ograničila je i veleprodajnu i maloprodajnu maržu, što je dovelo do značajnog pada cijene naftnih derivata. Također, još jedna od mjera pomoći je i uspostava Koordinacionog odbora za stabilizaciju privrede i saniranje posljedica pandemije, te uspostava posebnog fonda za stabilizaciju privrede s ciljem podrške privrednim subjektima pogođenih pandemijom. Za hitni oporavak, te ublažavanje negativnih mjera, Vlada će ovim Izmjenama i dopunama budžeta uspostaviti/planirati Fond za stabilizaciju privrede, čiji će prioritetni zadatak biti očuvanje radnih mjesta, kroz subvencioniranje dijela doprinosa, svim privrednim subjektima, koji ispune kriterije definirane Prijedlogom zakona o oblažavanju negativnih ekonomskih posljedica izazvanih pandemijom COVID 19.

Pored navedenog, planirano je uspostavljanje i Garantnog fonda s ciljem održavanja i poboljšanja likvidnosti kompanija za koje se ispostavi da im je poslovanje ugroženo zbog pojave pandemije. Ovaj Garantni fond će biti uspostavljen u Razvojnoj banci i za ove potrebe Vlada Federacije BiH će obezbijediti sredstva, koja će služiti kao provoklasni kolateral za izdavanje garancija Razvojne banke, prema komercijalnim bankama. Usljed negativnih ekonomskih efekata, značajan broj privrednih subjekata će imati nedostajuća sredstva za tekuću likvidnost, obrtni kapital i investicije, te je intencija ovog Garantnog fonda da istim pomogne da prevaziđu te poteškoće. Uvođenje moratorija i drugih olakšica na otplatu kredita svim građanima kojima je smanjena kreditna sposobnost, a kao posljedica negativnih efekata proglašenog stanja nesreće u Federaciji BiH jedna je od važnih mjera pomoći fizičkim i pravnim licima. Cilj svih ovih aktivnosti koje je Vlada Federacije BiH podržala su očuvanja radnih mjesta, pojačana zaštita u slučaju gubitka posla, očuvanje stabilnosti Fonda PIO/MIO i očuvanje stabilnosti bankarskog sektora. Gore navedene mjere u kombinaciji sa Izmjenama i dopunama Budžeta Federacije BiH za 2020. godinu čine samo prvi set mjera, koje za cilj imaju ublažavanje trenutnog stanja i omogućavanje funkcionisanja poslovnog ciklusa.