BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Broj: 03-02-821/2026
Sarajevo, 21.10.2026. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Predstavnički dom -

- Dom naroda -

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO
B

Primljeno: 23-10-2026			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	-02-	1947	/26

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i sa članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O GRADU VELIKA KLADUŠA,** koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 72. sjednici, održanoj 20.10.2026. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,

BOSNA I HERCEGOVINA - FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE * VLADA * Sarajevo 1

PREMIJER

Nermin Nikšić

Prilog:
- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku (CD)
- Obrazac IFP-NE
- Obrazac broj 2
- Izjava o usklađenosti

Co: Federalno ministarstvo pravde
gosp. Vedran Škobić, ministar

Adresa: Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo
Tel.: +387 33 66 44 49, Fax.: +387 33 21 24 11, +387 33 66 72 69
www.fbihvlada.gov.ba
e-mail: sekretar@fbihvlada.gov.ba

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

Z A K O N
O GRADU VELIKA KLADUŠA

Sarajevo, oktobar 2026. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Kako se radi o Zakonu koji nije složen i obiman predlažemo da se isti u skladu sa članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članom 164. Poslovnika Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), razmatra po skraćenom postupku.

ZAKON
O GRADU VELIKA KLADUŠA

Član 1.
Predmet Zakona

U skladu s uvjetima iz člana 5. stav (2) Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) ovim zakonom se uspostavlja Grad Velika Kladuša, određuje njegova teritorija, propisuje svojstvo, organi, način izbora gradskog vijeća i gradonačelnika, uređuje donošenje privremene statutarne odluke, donošenje statuta, raspisivanje izbora i druga pitanja od značaja za primjenu ovog zakona.

Član 2.
Teritorija

Teritoriju Grada Velika Kladuša čine sva naseljena mjesta, koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Velika Kladuša na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Član 3.
Svojstvo

Grad Velika Kladuša je jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe.

Član 4.
Samoupravni organi

(1) Samoupravni organi Grada Velika Kladuša su Gradsko vijeće i gradonačelnik.
(2) Samoupravni organi Grada Velika Kladuša poslove iz svoje nadležnosti vrše u skladu s ustavom, zakonom i Statutom Grada.
(3) Mandat vijećnika Gradskog vijeća i gradonačelnika je četiri godine.

Član 5.
Gradsko vijeće

(1) Organ odlučivanja Grada Velika Kladuša je Gradsko vijeće.
(2) Broj članova Gradskog vijeća određuje se Statutom Grada u skladu sa zakonom.
(3) Gradsko vijeće Grada Velika Kladuša bira se demokratskim putem na neposrednim i tajnim izborima na području cijelog grada.

Član 6.
Gradonačelnik

(1) Izvršni organ Grada Velika Kladuša je gradonačelnik.
(2) Gradonačelnik Grada Velika Kladuša bira se u skladu sa Zakonom o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 19/08).

Član 7.
Statut

(1) Grad Velika Kladuša ima Statut.
(2) Statutom Grada Velika Kladuša propisuje se i uređuje samoupravni djelokrug Grada, njegova obilježja, sjedište, javna priznanja, organizacija, ovlaštenja i način rada njegovih organa, međusobni odnosi Gradskog vijeća i gradonačelnika, oblici neposrednog odlučivanja građana, saradnja sa drugim jedinicama lokalne samouprave i druga pitanja od značaja za Grad.
(3) Statut Grada Velika Kladuša mora biti u skladu s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavom Unsko-sanskog kantona i federalnim i kantonalnim zakonodavstvom.
(4) Statut Grada Velika Kladuša priprema i usvaja Gradsko vijeće dvotrećinskom većinom vijećnika Gradskog vijeća.

Član 8.
Pravno sljedništvo

(1) Grad Velika Kladuša je pravni sljednik Općine Velika Kladuša i ima zakonom određene nadležnosti grada i preuzima nadležnosti, prava, obaveze i imovinu općine čiji je pravni sljednik.
(2) Vijećnici Općinskog vijeća Velika Kladuša i načelnik Općine Velika Kladuša, izabrani na Općinskim izborima održanim 6. oktobra 2024. godine, stupanjem na snagu ovog zakona, nastavljaju s radom kao vijećnici Gradskog vijeća i gradonačelnik Grada Velika Kladuša.
(3) Općinski organi uprave i upravne organizacije, stručne i druge službe i drugi općinski organi, stupanjem na snagu ovog zakona nastavljaju s radom kao organi i službe Grada Velika Kladuša.
(4) Javna preduzeća i javne ustanove, čiji je osnivač Općina, nastavljaju s radom kao javna preduzeća i ustanove Grada Velika Kladuša.

Član 9.
Privremena statutarna odluka

Vijećnici izabrani na Općinskim izborima za Općinu Velika Kladuša održanim 2024. godine donijet će Privremenu statutarnu odluku Grada Velika Kladuša u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

Član 10.
Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E NJ E
ZAKONA O GRADU VELIKA KLADUŠA

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je sadržan u odredbi člana IV A. 5. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o obavljanju dužnosti u federalnoj vlasti i u odredbi člana 5. stav (2) Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) gdje je propisano da se grad, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom, na osnovu sporazuma o udruživanju dvije ili više općina odnosno odluke Općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava (1) ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Također, stavom (3) istog člana je propisano da grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava (2) ovog zakona.

Budući da je Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša usvojilo Odluku o proglašenju Grada Velika Kladuša broj: 01-05-17/07 od 26.02.2007. godine, ispunjeni svi uvjeti za izradu ovog zakona.

Napominjemo da je članom VI A.1. (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji je dodan Amandmanom XVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 13/97) utvrđeno:

„VII GRADSKE VLASTI

Član 1.

Za područje dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave u skladu sa federalnim zakonom.“

Iz navedenog člana Ustava Federacije Bosne i Hercegovine vidljivo je da je Ustav izrazom „formira se“ propisao obavezu formiranja grada za područja dvije ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana i predstavlja imperativnu normu, s tim da je ustavotvorac dalje propisao da se grad formira u skladu sa federalnim zakonom.

Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), propisano je u članu 5. slijedeće:

„Član 5.

Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva.

Grad se, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke Općinskog vijeća općine koja

ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika.

Grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uslova iz stava 2. ovog člana.

Izuzetno od uslova iz st. 1. i 2. ovog člana, gradom se može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja."

Iz navedenih odredaba Ustava i Zakona slijedi zaključak da Ustav propisuje imperativnu normu za formiranje grada u određenim situacijama, ali ne zabranjuje formiranje grada u bilo kojoj situaciji, nego je to ostavljeno zakonodavcu da uredi federalnim zakonom.

Zakonodavac je, polazeći od tog ustavnog ovlaštenja Zakonom o principima lokalne samouprave predvidio mogućnost formiranja grada i na području jedne općine, na osnovu odluke općinskog vijeća uz ispunjavanje određenih uvjeta (da je općina urbana infrastrukturna cjelina povezana svakodnevnim potrebama građana) i da ima najmanje 30.000 stanovnika od čega u gradskom centru živi 10.000 stanovnika.

Osim toga utvrđeno je da se gradom može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja, što svakako Općina Velika Kladuša jeste, te se u smislu Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine smatra gradom.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Općina Velika Kladuša ima bogato kulturno-historijsko i prirodno naslijeđe. Brojni kulturno-historijski spomenici na području općine govore da je čovjek ovaj prostor zaposjeo vrlo rano i na njemu organizirao život. Sam gradić Velika Kladuša se prvi put spominje 30. oktobra 1280. godine po imenu "Cladosa". Kroz različite historijske etape Velika Kladuša se spominje kao mjesto brojnih događanja. Razvila se otvaranjem škola, uvođenjem zemljišnih knjiga, gradnjom infrastrukturnih objekata.

Od mnoštva spomenika na području općine Velika Kladuša, njih devet je od strane Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika proglašeno nacionalnim spomenicima i to:

- Građevinska cjelina – Gradska džamija sa haremom u Velikoj Kladuši, proglašena nacionalnim spomenikom na sjednici održanoj od 6. do 12. maja 2003. godine,
- Historijsko područje – Stari grad Todorovo (Novigrad) i džamija u Todorovu, proglašeno nacionalnim spomenikom na sjednici održanoj od 8. do 11. septembra 2009. godine,
- Graditeljska cjelina - Tvrđava Vrnograč u Vrnograču, proglašena nacionalnim spomenikom na sjednici održanoj od 1. do 4. decembra 2009. godine,
- Historijski spomenik – Crkva svetog velikomučenika Georgija u Velikoj Kladuši proglašen nacionalnim spomenikom Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj od 19. do 12. februara 2010. godine,
- Graditeljska cjelina - Utvrđeni grad (branič-kula, kapi-kula sa džamijom, stražarnica, kuća, Pašića kula i bedemi utvrđenog grada) Podzvizd, proglašena

nacionalnim spomenikom Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj 26. oktobra 2010. godine,

- Graditeljska cjelina - Džamija Zagrad sa haremom (objekat džamije i džamijski harem sa nišanima) u Velikoj Kladuši, proglašena nacionalnim spomenikom Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj dana 6. do 9. septembra 2011. godine,
- Harem džamije Barake sa nišanima u Grahovu, općina Velika Kladuša, proglašen nacionalnim spomenikom Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj od 4. do 6. juna 2012. godine,
- Historijsko područje – Harem u Šabićima, općina Velika Kladuša, proglašeno nacionalnim spomenikom, na sjednici održanoj od 4. do 6. juna 2012. godine,
- Historijsko područje – Harem džamije Trnovi, Polje, općina Velika Kladuša, proglašeno nacionalnim spomenikom na sjednici održanoj od 2. do 4. septembra 2013. godine.

III - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. propisan je predmet Zakona.

Odredbom člana 2. je propisano da se Grad Velika Kladuša sastoji od naseljenih mjesta koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Velika Kladuša na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Odredbama čl. 3., 4. i 5. je propisano da je Grad Velika Kladuša jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe, da su samoupravni organi Grada Velika Kladuša Gradsko vijeće i gradonačelnik i propisan je njihov izbor i druga pitanja.

Odredbom člana 6. je propisano da Grad ima Statut te ostala pitanja koja se rješavaju statutom.

Odredbom člana 7. je propisano da je Grad Velika Kladuša pravni sljednik Općine Velika Kladuša.

Odredbama člana 8. se regulira pravno sljedništvo Grada Velika Kladuša u odnosu na Općinu Velika Kladuša. Ova odredba je neophodna kako bi se osigurao kontinuitet izvršavanja nadležnosti vijeća, načelnika i organa uprave.

Odredbom člana 9. je propisano da će općinski vijećnici Općine Velika Kladuša izabrani na Općinskim izborima za Općinu Velika Kladuša održanim 2024. godine donijeti Privremenu statutarnu odluku Grada Velika Kladuša u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

IV – USKLAĐIVANJE S PROPISIMA EU

Ne postoje izvori prava EU s kojim je potrebno vršiti usklađenost.

V - SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva iz Budžeta Federacije BiH.

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obrađivač propisa						
	KOD	NAZIV				
Razdjel	1501	Federalno ministarstvo pravde				
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa						
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	Zakon o proglašenju grada Velika Kladuša					
C 3. Izjava o nepostojanju fiskalnih efekata predloženog propisa						
Nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta FBiH.						
D 4. Pečat i potpis odgovornog lica			Mjesto i datum	, 25-03-2026		

Obrazac broj: 2

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa			
Naziv prednacrta/nacrta zakona	Nacrt zakona o Gradu Velika Kladuša		
Datum	07.04.2026. godine		
Kontrolno područje		DA	Obrazloženje Ureda
AKTIVNOST			
Naziv prednacrta/nacrta zakona je naveden i razumljiv		DA	
Naveden je naziv i kontakti obradivača		DA	
Naveden je datum		DA	
DEFINIRANJE PROBLEMA			
Problem je jasno i sažeto objašnjen		DA	
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni		DA	
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni		DA	
KONZULTACIJE			
Zainteresirane strane su jasno definirane			
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen			
PREDLOŽENA RJEŠENJA			
Predložena su normativna i nenormativna rješenja		DA	
Definirani su rizici predloženog rješenja		DA	
Definiran je utjecaj rješenja na proračun		DA	
Definiran je utjecaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi		DA	
Definiran je način primjene i usuglašenost s ostalim propisima		DA	
Definirano je prijelazno razdoblje		DA	
PROCJENA PROVEDENA SUKLADNO UREDBI		DA	

UREDVLADE FBIH ZA ZAKONODAVSTVO I USKLAĐENOST SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE
Željko Šilađi, direktor Ureda

Datum i pečat: 07.04.2026. godine

OVLAŠTENA OSOBA

IZJAVA O USKLAĐENOSTI		
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije	Federalno ministarstvo pravde
	Naziv organizacione jedinice	Zavod za javnu upravu
2. Naziv propisa Nacrt zakona o Gradu Velika Kladuša Draft Law on the city Velika Kladuša		
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredba Sporazuma	Glava VII.Pravda, sloboda i sigurnost, članak 78. Jačanje institucija i vladavine prava
3.2.	Ocjena ispunjenosti iz navedene odredbe Sporazuma	Ispunjava u potpunosti
3.3.	Razlozi za djelimično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obaveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	/
4. Veza propisa sa Programom integrisanja (PI)		
4.1.	PI za period	/
4.2.	Poglavlje, potpoglavlje	/
4.3.	Rok za donošenje propisa	/
4.4	Napomena	/
5. Usklađenost propisa s pravnom tečevinom EU		
5.1.	Primarni izvori prava EU	/
5.2	Sekundarni izvori prava EU	/
5.3	Stepen usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	/
5.4.	Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	/
5.5.	Rok za potpuno usklađivanje	/
5.6.	Ostali izvori prava EU	/
6. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje potrebno je to konstatovati		Prilikom izrade Zakona o gradu Velika Kladuša , Federalno ministarstvo pravde je imalo u vidu Uredbu o Uredu Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Europske Unije („Službene novine Federacije BiH", br. 26/20 i 76/20) i Uredbu o postupku usklađivanja zakonodavstva Federacije BiH s pravnom stečevinom Europske Unije („Službene novine Federacije BiH", broj: 98/16) i u tom smislu je izvršilo analizu europske pravne stečevine. Nakon detaljne i sveobuhvatne analize, zaključeno je da ne postoje primarni niti sekundarni izvori europskog prava koji reguliraju predmetnu materiju. Imajući u vidu naprijed navedeno, obrađivač navedene uredbe nije u mogućnosti dostaviti tablicu usklađenosti.

7. Da li je osiguran prevod pravnih izvora na službene jezike u upotrebi u Federaciji Bosne i Hercegovine	/
8. Da li je propis preveden na engleski jezik?	Ne
MINISTAR *Vedran Škobić* Potpis	Direktor Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Europske unije Željko Siladi Potpis
Datum i pečat: 25..03.2026. godine	Datum i pečat: 07-04-2026