

Broj: 03-02-2057/2025
Sarajevo, 05.03.2026. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 06-03-2026 B			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	-02-	2283	/25

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Dom naroda - ✓
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

PREDMET: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Nacrtu zakona o proporcionalnoj zastupljenosti konstitutivnih naroda i Ostalih u Federaciji Bosne i Hercegovine

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa odredbama člana 157. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), u prilogu Vam dostavljam **Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Nacrtu zakona o proporcionalnoj zastupljenosti konstitutivnih naroda i Ostalih u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji je predložio Klub delegata bošnjačkog naroda u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine**, a koje je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 67. sjednici, održanoj 04.03.2026. godine.

Mišljenje se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,


PREMIJER
Nermin Nikšić

Prilog: kao u tekstu na bosanskom jeziku

Co: Federalno ministarstvo pravde
gosp. Vedran Škobić, ministar

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – Prečišćeni tekst – („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa odredbama člana 157. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), nakon razmatranja Nacrta zakona o proporcionalnoj zastupljenosti konstitutivnih naroda i Ostalih u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji je predložio Klub delegata bošnjačkog naroda u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na 67. sjednici održanoj 04.03.2026. godine, utvrdila

MIŠLJENJE

Nakon izvršenog uvida u Nacrt zakona o proporcionalnoj zastupljenosti konstitutivnih naroda i Ostalih u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon), članom 1. propisano je da isti reguliše proporcionalnu zastupljenost konstitutivnih naroda i Ostalih u Federaciji Bosne i Hercegovine, kantonima, gradovima i općinama, obaveze javnih institucija, rokove za implementaciju, kao i druga pitanja koja su značajna za ostvarivanje proporcionalne zastupljenosti u skladu sa Ustavom Federacije BiH.

Analizom pomenutog Zakona koji je predložio Klub delegata u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine utvrđeno je da se kao ustavni osnov za donošenje Zakona, navodi član IV.A.20.(1)d Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i Amandman LII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine. Članom IV.A.20.(1)d Ustava Federacije BiH propisano je da je Parlament Federacije BiH nadležan, pored ostalog, za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti. To znači da Parlament može donositi zakone kad je u pitanju isključiva nadležnost Federacije.

Kad je u pitanju zajednička nadležnost Federacije i kantona iz člana III.2 Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, ona se može ostvarivati na način kako je to propisano članom III.3. st. (1) i (2) Ustava Federacije BiH, tj. dogovorom između Federacije i kantona. Iz Nacrta teksta Zakona vidljivo je da on propisuje pored obaveza u primjeni ovog zakona federalnih institucija, i obavezu za kantone, gradove i općine.

Iz obrazloženja Zakona nije vidljivo da je u tom pogledu postignut dogovor između Federacije i kantona.

S tim u vezi ukazujemo i na čl. 3., 4. i 5. Zakona, koji regulišu popunu upražnjenih pozicija na način da javni konkurs/oglas za popunu upražnjenih pozicija mora sadržavati podatke o pripadnosti, te pozicije konstitutivnim narodima i Ostalim. Ako se na dva raspisana konkursa/oglasa niko ne prijavi iz reda tog konstitutivnog naroda, tek na treći konkurs/oglas može se primiti druga osoba.

Predložena rješenja suprotna su sistemskim zakonima kao i zakonima o državnoj službi u kantonima, jer prema odluci Ustavnog suda Federacije BiH (U-13/16., od 28.06.2016. godine), i kantoni su nadležni za donošenje zakona o državnoj službi. Ovo iz razloga što sistemski zakoni regulišu da je osnovni kriterij za zasnivanje radnog odnosa stručnost, a ne nacionalna zastupljenost.

U članu 2., stav (2) Zakona je propisano da će se u kantonima, gradovima i općinama na privremenoj osnovi i to isključivo u prijelaznom periodu od pet godina koristiti izračunavanje proporcionalne zastupljenosti konstitutivnih naroda i Ostalih. U vezi s tim ukazujemo na Amandman CXXVIII na Ustav Federacije BiH kojim je propisano „da će se izuzetno objavljeni rezultati posljednjeg popisa stanovništva u BiH koristiti za izračunavanja koja zahtijevaju demografske podatke, a potrebna su za izbor delegata u Dom naroda“.

Iz naprijed navedenog, vidljivo je da nema ustavnog osnova za donošenje ovog Zakona, pa iz tih razloga Vlada Federacije BiH nije posebno analizirala konkretna predložena rješenja u Zakonu.

V. broj: 221 /2026
04.03.2026. godine
Sarajevo

