BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Broj: 03-02-859/2026
Sarajevo, 21.10.2026. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO 2026

Primljeno:			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01 02	-02-	1134	/26

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Predstavnički dom - ✓

- Dom naroda -

PREDMET: **Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Nacrtu zakona o referendumu, građanskoj inicijativi i zaštiti građana Federacije Bosne i Hercegovine**

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa odredbama člana 165. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i člana 157. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), u prilogu Vam dostavljam **Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Nacrtu zakona o referendumu, građanskoj inicijativi i zaštiti građana Federacije Bosne i Hercegovine, koji su predložile Sanela Klarić, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i Mirjana Marinković-Lepić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine**, a koje je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 72. sjednici, održanoj 20.10.2026. godine.

S poštovanjem,

BOSNA I HERCEGOVINA - FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE * VLADA * Sarajevo 1

P R E M I J E R
Nermin Nikšić

Co: Federalno ministarstvo pravde
gosp. Vedran Škobić, ministar

Adresa: Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo
Tel.: +387 33 66 44 49, Fax.: +387 33 21 24 11, +387 33 66 72 69
www.fbihvlada.gov.ba
e-mail: sekretar@fbihvlada.gov.ba

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH", br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa članom 165. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članom 157. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), nakon razmatranja Nacrta zakona o referendumu, građanskoj inicijativi i zaštiti građana Federacije Bosne i Hercegovine, koji su predložile Sanela Klarić, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i Mirjana Marinković-Lepić, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 72. sjednici održanoj 20.10.2026. godine, utvrdila

M I Š LJ E NJ E

Nakon izvršenog uvida u Nacrt zakona o referendumu, građanskoj inicijativi i zaštiti građana Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Nacrt zakona), utvrđeno je da Zakon reguliše pravo građana za pokretanje inicijative za raspisivanje referenduma i građanske inicijative u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i druga pitanja koja su značajna za realizaciju predloženih rješenja i vođenje postupaka od strane nadležnih organa.

Analizom predloženih rješenja, kao i cjelokupne dokumentacije koja je dostavljena, proizilazi da su Nacrt zakona predložile poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, te isti dostavile Vladi Federacije Bosne i Hercegovine radi davanja mišljenja. Ustavna osnova, kako je to navedeno u Obrazloženju Nacrta zakona sadrži pitanja koja su navedena u članu II.A.2. (osnovna ljudska prava i slobode), članu III.2.a) (podjela nadležnosti između federalne vlasti i kantona gdje spada i provođenje ljudskih prava i osnovnih sloboda), članu 3.III. stav 3. (način realizacije zajedničkih nadležnosti) i članu IV.A.20.1.d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji reguliše da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona u vršenju funkcija federalne vlasti.

S obzirom na naprijed navedeno i predloženo u Nacrtu zakona kao i Ustavna određenja ostvarivanja zajedničke nadležnosti između Federacije i kantona iz člana III.2. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, ista se može ostvarivati na način kako je to propisano članom III.3.st. (1) i (2) Ustava Federacije BiH, tj. zajednički ili odvojeno ili od strane kantona koordinisano od federalne vlasti. Iz obrazloženja Zakona nije vidljivo da je u tom pogledu postignut dogovor o predloženim rješenjima između Federacije i kantona posebno kad su u pitanju organi koji provode referendum. Nadalje, u Nacrtu zakona predloženo je da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine imenuje Komisiju za referendumske i građanske inicijative koja organizuje i sprovodi referendum na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uz saradnju općinskih izbornih komisija i biračkih

odbora, čl. 14 i 16. Pri određivanju nadležnosti općinskih izbornih komisija i biračkih odbora potrebno je imati u vidu član 2.21. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02 - ispr., 4/04, 20/04, 25/05, 77/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24).

Isto tako, ukazujemo i na odredbe Nacrta zakona kojima je utvrđena nadležnost sudova, čl. 19, 21, 31. i 33, pri čemu je potrebno prethodno analizirati predložena rješenja u Zakonu o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 38/05, 22/06, 63/10, 72/10, 7/13, 52/14 i 85/21) kojim je utvrđena nadležnost sudova u Federaciji Bosne i Hercegovine. Pored pomenutog, u prijelaznim i završnim odredbama je propisano da su kantoni, gradovi i općine na području Federacije dužni usaglasiti svoje statute s ovim zakonom u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. Napominjemo da kantoni u Federaciji nemaju statute, nego ustave kantona koji moraju biti u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Statute imaju općine i gradovi, ali isti moraju biti saglasni sa ustavom kantona.

Iz svega navedenog proizilazi da se radi o zajedničkoj nadležnosti između Federacije i kantona, da je rješenja koja su predložena u Nacrtu zakona potrebno preispitati imajući u vidu naprijed navedeno, a postupak donošenja zakona provesti na način kako je to utvrđeno Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

BOSNA I HERCEGOVINA - FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE * V L A D A * Sarajevo 1

V. broj: 1372/2026
20.10.2026. godine
Sarajevo

P R E M I J E R

Nermin Nikšić