Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine
Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće Bosne i Hercegovine
Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине
High Judicial and Prosecutorial Council of Bosnia and Herzegovina

Na osnovu člana 17. tačka 28. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br: 25/04, 93/05, 48/07, 15/08, 63/23, 9/24 i 50/24), razmatrajući Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine koji je dostavio Dom naroda Parlamenta Federacije BiH aktom broj: 02-02-1373/26 od 12.6.2026. godine, Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine je, na sjednici održanoj 15. i 16. jula 2026. godine, dalo sljedeće

Mišljenje
na Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine

I Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće) konstatuje da je materija sadržana u Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine od uticaja na pravosuđe Federacije BiH, u smislu člana 17. tačka 28. Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine.

II Vijeće je sa konceptualnog i sadržajnog aspekta razmatralo predloženu legislativnu inicijativu te daje mišljenje prezentovano u nastavku:

III Vijeće najprije ukazuje da normativni sadržaj Prijedloga zakona, u skladu sa nomotehničkim pravilima, predstavlja prijedlog dopune, a ne prijedlog izmjene predmetnog Zakona, kako je to naznačeno u aktu koji je Vijeću dostavljeno na mišljenje.

IV Nadalje, Vijeće ukazuje na nedovoljnu određenost i jasnoću predložene odredbe, odnosno na činjenicu da odrednica *„odjevni predmeti koji su dio identiteta, tradicije i prakse i na kojima nema oznake vjerske pripadnosti"* predstavlja široko postavljenu formulaciju koja ostavlja mogućnost različitog tumačenja, a što je u suprotnosti sa principima jasne i precizne terminologije iz Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u Bosni i Hercegovini te ne doprinosi ostvarenju načela pravne sigurnosti.

V Iako je nedovoljna određenost i jasnoća predložene dopune od uticaja na mogućnost preciznog utvrđivanja njenog obima, smisla i svrhe, kao i na uslove za razmatranje njene suštine od strane Vijeća, uočavamo nedosljednost između normativnog sadržaja predmetnog Prijedloga i argumentacije na kojoj predlagači temelje njenu opravdanost. Naime, ponuđena argumentacije predlagača se čini kontradiktornom, s obzirom na to da se isključivanje iz pojmovne odrednice „ispoljavanja vjerske pripadnosti" onih odjevnih predmeta koji se karakterišu kao dio identiteta, tradicije i prakse, a ne vjerske pripadnosti, argumentuje time što se trenutnim rješenjem ugrožava ustavom zagarantovana sloboda vjere. Drugim riječima, budući da normativni sadržaj Prijedloga zakona ukazuje da za cilj ima omogućavanje nošenja odjevnih predmeta koji su dio identiteta, tradicije i prakse, a ne odjevnih predmeta koji predstavljaju oznaku vjerske pripadnosti, Vijeće uočava irelevantnost argumentacije na kojoj se temelji shvatanje predlagača u odnosu na povredu slobode vjere. Ipak, budući da predlagači svoju argumentaciju u bitnom temelje na navodnoj posrednoj diskriminaciji pozitivnog zakonskog rješenja, Vijeće naglašava da je van domašaja nadležnosti VSTV-a BiH ocjena usklađenosti Zakona o sudovima u Federaciji BiH sa Ustavom Bosne i Hercegovine i Evropskom konvencijom o ljudskim pravima, te principijelno ukazuje da se praksa Evropskog suda za ljudska prava temelji na doktrini „margine procjene", poštujući određeni stepen diskrecije države članice, s obzirom na različite pravne i kulturološke

Kraljice Jelene 88, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina
Telefon: +387 (0)33 707 500, Faks: +387 (0)33 707 550 http://vstv.pravosudje.ba

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO
Primljeno: 23 -07- 2026

Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	-02-	1373	/26

tradicije, kao i to da ESLJP u analognoj praksi cijeni pitanja kao što su to da li je ograničenje propisano zakonom, da li teži legitimnom cilju i da li je ograničenje proporcionalno tom cilju. Budući da je zakonodavac kao nadležnost Vijeća propisao davanje mišljenja o nacrtima zakona i propisa koji mogu uticati na pravosuđe, a ne ocjenu pozitivnih zakonskih rješenja u kontekstu njihove eventualne diskriminatornosti, to se mišljenje VSTV-a BiH nužno odnosi isključivo na prijedlog koji je Vijeću upućen na mišljenje, naglašavajući da se pravosudni sistem u Bosni i Hercegovini temelji na principima nezavisnosti, nepristrasnost i profesionalnosti, čije osiguranje je, članom 3. Zakona o VSTV-u BiH, u zadatak dato Vijeću.

Broj: 08-02-1-2470-2/2026
Datum: 17. jul 2026. godine

Predsjednik

MP

Samir Bogunić

Dostavljeno:
- Predstavnički dom i Dom naroda Parlamenta Federacije BiH;
- a/a.