

Broj: 03-02-51/2026
Sarajevo, 28.01.2026. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 29-01-2026			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
0102	-02-	542	/26

- Predstavnički dom-
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući
- Dom naroda –
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom 17. Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 32/17) i članom 17. stav (5) Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom ("Službene novine Federacije BiH" broj: 71/14) radi razmatranja i donošenja, dostavljam **PRIJEDLOG STRATEGIJE ZA ODUZIMANJE IMOVINSKE KORISTI PRIBAVLJENE KRIVIČNIM DJELOM U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD 2025-2031. GODINE, SA PRIJEDLOGOM AKCIONOG PLANA ZA IZVRŠENJE STRATEGIJE**, koju je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine prihvatila na 278. hitnoj sjednici, održanoj 28.01.2026. godine.

Također, u skladu sa članom 152. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članom 143. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i donošenja, dostavljam Prijedlog odluke o usvajanju Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine za period 2025-2031. godine, sa Prijedlogom akcionog plana za izvršenje Strategije, koji je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 278. hitnoj sjednici, održanoj 28.01.2026. godine.

S poštovanjem,


PREMIJER
Nermir Nikšić

CO: FEDERALNA AGENCIJA ZA UPRAVLJANJE ODUZETOM IMOVINOM
gosp. Emir Bašić, direktor

Na osnovu člana 19. stav (4) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 278. hitnoj sjednici, održanoj 28.01.2026. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I

Prihvata se Prijedlog strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine za period 2025-2031. godine sa Prijedlogom Akcionog plana za izvršenje Strategije.

II

Zadužuje se Generalni sekretarijat Vlade Federacije Bosne i Hercegovine da Prijedlog Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine za period 2025-2031. godine sa pratećim Akcionim planom za izvršenje Strategije dostavi Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine radi razmatranja i usvajanja.

III

Ovaj zaključak stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

V. broj: 119 /2026
28.01.2026. godine
Sarajevo



Na osnovu člana 31. stav (1) Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom („Službene novine Federacije BiH“ broj: 71/14), člana 17 stav (5) Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 32/17), člana 152. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br.69/07, 2/08, 26/20, 13/24), člana 143. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br. 27/03, 21/09, 24/20, 60/24), Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, na sjednici Predstavničkog doma od _____ i na sjednici Doma naroda od _____ godine, donio je sljedeću

ODLUKU

O USVAJANJU STRATEGIJE ZA ODUZIMANJE IMOVINSKE KORISTI PRIBAVLJENE KRIVIČNIM DJELOM U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD 2025.-2031. GODINE I AKCIONOG PLANA ZA IZVRŠENJE STRATEGIJE

I.

Usvaja se Strategija za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine za period 2025-2031. godine sa Akcionim planom za izvršenje Strategije.

II.

Zadužuje se Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom da koordinira i prati izvršenje Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine za period 2025-2031. godine i Akcionog plana.

III.

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenim novinama Federacije BiH”.

PF broj:

_____, 2026. godine

Sarajevo

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamenta Federacije BiH

Tomislav Martinović

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamenta Federacije BiH

Dragan Mioković

OBRAZLOŽENJE

I- PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni osnov za donošenje Odluke sadržan je u članu 31. stav (1) Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom FBiH („Službene novine Federacije BiH“ broj: 71/14), člana 17 stav (5) Zakona o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 32/17), člana 152. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br. 69/07, 2/08, 26/20, 13/24), člana 143. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br.27/03, 21/09, 24/20, 60/24).

II- RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Članom 31. stav (1) tačka j) i k) Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom FBiH („Službene novine Federacije BiH“ broj: 71/14), u vezi sa članom 30. istog Zakona, izričito su propisani poslovi Federalne agencije za upravljanje oduzetom imovinom u vršenju zakonom predviđenih nadležnosti, a kao jedan od poslova i aktivnosti predviđeno je sačinjavanje prijedloga Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i pratećeg Akcionog plana za njeno izvršenje, upućivanje Vladi Federacije BiH i Parlamentu Federacije BiH na usvajanje, uz koordinaciju i praćenje njihovog provođenja, te davanje mišljenja i preporuka za njihovu efikasniju provedbu.

Prilikom izrade i pripreme navedene Strategije i pratećeg Akcionog plana uključen je veliki broj relevantnih pravosudnih i drugih institucija u vezi sa oduzimanjem imovinske koristi stečene krivičnim djelom, te su obavljene propisane konsultacije u skladu sa članom 11. stav (9) i članom 17. Uredbe o izradi strateških dokumenata u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“ broj: 74/19), te su prijedlozi, mišljenja i sugestije na odgovarajući način ugrađeni u dokument Strategije.

Također, u skladu sa odredbom člana 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine- prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“ br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), na Zaključak Vlade Federacije BiH i Odluku o usvajanju Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine za period 2025-2031. godine i Akcioni plan za izvršenje Strategije pribavljena su mišljenja Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva pravde i Ureda Vlade federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije.

III OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Tačkom 1. predviđeno je da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine usvaja Strategiju za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine za period 2025-2031. godine sa Akcionim planom za izvršenje Strategije.

Tačkom 2. predviđeno je da se Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom zadužuje da koordinira i prati izvršenje Strategije za oduzimanje imovinske koristi

pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine za period 2025-2031. godine i pratećeg Akcionog plana.

Tačkom 3. predviđeno je da ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

IV FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje Odluke o usvajanju Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine za period 2025-2031. godine sa Akcionim planom za izvršenje Strategije nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije BiH.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom

**PRIJEDLOG STRATEGIJE ZA ODUZIMANJE IMOVINSKE KORISTI
PRIBAVLJENE KRIVIČNIM DJELOM U FEDERACIJI BOSNE I
HERCEGOVINE I AKCIONI PLAN ZA NJENO IZVRŠENJE
2025-2031. GODINE**

Sarajevo, august 2025. godine

Sadržaj

1. UVOD	4
1.1 Svrha i značaj strateškog dokumenta	4
1.2 Regulatorni okvir	5
1.3 Kratak opis procesa izrade i konsultacija	7
1.4 Usklađenost sa drugim strateškim dokumentima za period važenja Strategije ..	8
1.5 Povezanost izazova, mjera i očekivanih ishoda	12
1.6 Načela Strategije	15
2. STRATEŠKA PLATFORMA	16
2.1 Izvod iz situacione analize i projekcije	16
2.1.1 Nadležne institucije i tijela	16
2.1.2 Analiza podataka u kojima je predložena i izrečena mjera oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine u periodu 2022-2024. godine	18
2.1.3 Analiza ključnih strateških problema – SWOT analiza	37
2.1.4 Strateški fokusi	39
2.2 Vizija razvoja	39
2.3 Strateški ciljevi sa indikatorima	40
3. PRIORITETI I MJERE SA INDIKATORIMA	41
4. IDENTIFIKACIJA STRATEŠKIH PROJEKATA	52
5. INDIKATIVNI FINANSIJSKI OKVIR	56
6. SAŽETI PREGLED STRATEŠKOG DOKUMENTA	57
7. OKVIR ZA EVALUACIJU, IMPLEMENTACIJU, MONITORING I IZVJEŠTAVANJE	61
Prilog 1: Detaljan pregled mjera	63
Prilog 2: Metodologija izrade Strategije	76

Značenje izraza u ovom dokumentu:

Agencija, FAZUOI	Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom
<i>Akcioni plan</i>	Akcioni plan za provođenje Strategije
<i>APIF RS</i>	Agencija za posredničke, informatičke i finansijske usluge Republike Srpske
<i>BiH</i>	Bosna i Hercegovina
<i>BD BiH</i>	Brčko distrikt Bosne i Hercegovine
<i>CEST F BiH</i>	Centar za edukaciju sudija i tužilaca Federacije Bosne i Hercegovine
<i>EU</i>	Evropska unija
<i>Federacija BiH</i>	Federacija Bosne i Hercegovine
<i>Federalno tužilaštvo F BiH</i>	Federalno tužilaštvo Federacije Bosne i Hercegovine
<i>FIA</i>	Finansijsko - informatička agencija Federacije Bosne i Hercegovine
<i>FUP</i>	Federalna uprava policije
<i>FMF</i>	Federalno ministarstvo finansija
<i>F MUP</i>	Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova
<i>FMP</i>	Federalno ministarstvo pravde
<i>KZ F BiH</i>	Krivični zakon Federacije Bosne i Hercegovine
<i>MP BiH</i>	Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine
<i>MS BiH</i>	Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine
<i>OSCE</i>	Organization for Security and Co-operation in Europe
<i>OHR</i>	Office of the High Representative
<i>Parlament BiH</i>	Parlament Bosne i Hercegovine
<i>Parlament F BiH</i>	Parlament Federacije Bosne i Hercegovine
<i>Posebnog odjela Federalnog tužilaštva F BiH</i>	Poseban odjel za suzbijanje korupcije, organiziranog i međukantonalnog kriminala Federalnog tužilaštva Federacije BiH
<i>Posebnog odjela Vrhovnog suda F BiH</i>	Poseban odjel za suzbijanje korupcije, organiziranog i međukantonalnog kriminala Vrhovnog suda Federacije BiH
<i>SIPA</i>	Državna agencija za istrage i zaštitu
<i>Strategija</i>	Strategija za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji BiH
<i>Sudska policija F BiH</i>	Sudska policija u Federaciji Bosne i Hercegovine
<i>UNODC</i>	United Nations Office on Drugs and Crime
<i>Vlada F BiH</i>	Vlada Federacije Bosne i Hercegovine
<i>VSTV BiH</i>	Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine
<i>ZKP F BiH</i>	Zakon o krivičnom postupku Federacije BiH
<i>Zakon</i>	Zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji BiH

1. UVOD

1.1 Svrha i značaj strateškog dokumenta

U procesu pridruživanja Evropskoj uniji proistekle su obaveze za Bosnu i Hercegovinu da izvrši usklađivanje propisa sa pravnom stečevinom EU i drugim međunarodnim standardima, uključujući i propise iz oblasti oduzimanja i upravljanja imovinom stečenom izvršenjem krivičnog djela. Kao potpisnica niza konvencija, BiH se obavezala osigurati standarde za trajno oduzimanje imovine stečene krivičnim djelom, kao i ostvarivanje neophodne međunarodne saradnje s ciljem privremenog i/ili trajnog oduzimanja imovinske koristi pribavljene izvršenjem krivičnog djela. Kako bi doprinijeli izvršavanju preuzetih međunarodnih obaveza, jedan od glavnih zadataka Vlade F BiH i Parlamenta BiH je usvajanje Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji BiH i Akcionog plana za njeno izvršenje kojim bi se kreirala i dalje razvijala politika u oblasti oduzimanja i upravljanja imovinom stečenom izvršenjem krivičnog djela.

Zakonom o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine¹, ovaj zadatak dat je u nadležnost Federalnoj agenciji za upravljanje oduzetom imovinom. Ovaj dokument predstavlja prvi sistemski napor ka izgradnji jedinstvene politike u oblasti oduzimanja i upravljanja imovinskom koristi pribavljenom krivičnim djelom u Federaciji BiH, na način da će se definirati strateški prioriteti, ciljevi i aktivnosti u ovoj oblasti, za strateško razdoblje 2025-2031. godine.

Naime, odredbom iz člana 31. stav (1) tačkom j) i k) Zakona, regulirana je nadležnost Agencije koja se odnosi na sačinjavanje prijedloga Strategije i Akcionog plana za njeno izvršenje, te upućivanje istih Vladi F BiH i Parlamentu F BiH na usvajanje, odnosno koordinacija i praćenje provođenja Strategije i Akcionog plana, te davanje mišljenja i preporuka za njihovo efikasnije provođenje. Nadalje, Uredbom o izradi strateških dokumenata u Federaciji BiH², Uredbom o evaluaciji strateških dokumenata u Federaciji BiH³ uređena su pitanja načina izrade ovog dokumenta i relevantnih metodoloških i drugih standarda koji su primijenjeni u procesu nastanka ove Strategije.

Strategija i Akcioni plan predviđaju provedive, jasne i konkretne ciljeve koji uvažavaju sve specifičnosti ustavnog i administrativnog uređenja Federacije BiH u okviru ustavno-pravnog poretka države Bosne i Hercegovine i koji su usklađeni sa međunarodnim standardima, obavezama BiH iz ratificiranih međunarodnih ugovora (konvencija i drugo) te bazirani na dobrim, domaćim i međunarodnim praksama. S obzirom na činjenicu da pri sačinjavanju prijedloga Strategije i Akcionog plana treba obezbijediti multidisciplinarni pristup u kreiranju politike djelovanja, ne samo iz oblasti

¹ "Službene novine Federacije BiH", br. 71/14

² "Službene novine Federacije BiH", br. 74/19 i 2/21

³ "Službene novine Federacije BiH", br. 74/19 i 2/21

oduzimanja nego i iz oblasti upravljanja nezakonito stečenom imovinom izvršenjem krivičnog djela, u izradu ovih dokumenata bili su uključeni predstavnici različitih institucija u Federaciji BiH, odnosno predstavnici svih resora od značaja u ovom procesu sa svih nivoa vlasti u Federaciji BiH, kao i eksperti iz akademske i međunarodne zajednice.

Svrha ovog strateškog dokumenta jeste da kroz definiranje strateških ciljeva, njima pripadajućih programa i kroz razradu konkretnih strateških aktivnosti jasno definiira pravce razvoja politike u domenu oduzimanja nezakonito stečene imovine, a koja je sastavni dio cjelokupne politike prevencije i suzbijanja kriminaliteta u Federaciji BiH, a koju će sprovoditi sve nadležne institucije pravosuđa, policijski organi i druge institucije za sprovođenje zakona, te regulatorne i druge institucije koje trebaju i mogu dati svoj doprinos radi ostvarivanja definiranih ciljeva. Strategija se u potpunosti oslanja na Strategiju razvoja Federacije BiH 2021-2027. i nastoji da se kroz jačanje vladavine prava i promoviranje kulture zakonitosti doprinese sveopćem društvenom razvoju i napretku putem instrumenata borbe protiv nezakonitog bogaćenja i finansija.

Značaj Strategije i Akcionog plana ne ogleda se samo u tome da će Federacija BiH, kao jedan od entiteta u BiH, prva dobiti strateški okvir u području oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelima, nego će se na ovaj način i trasirati put za planiranje i evaluaciju rada niza institucija koje se neposredno bave otkrivanjem, identifikacijom, oduzimanjem i upravljanjem nezakonito stečenom imovinom u praksi. Na kraju, na ovaj način se jačaju kapaciteti tih institucija i utiče na sposobnost BiH da aktivno sudjeluje u suzbijanju transnacionalnog organiziranog i finansijskog kriminala i sarađuje sa partnerskim institucijama EU i pojedinačnim državama.

1.2 Regulatorni okvir

Relevantni zakonski okvir za izradu Strategije i Akcionog plana predstavljaju: Zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji BiH, Krivični zakon Federacije BiH⁴, Zakon o krivičnom postupku Federacije BiH⁵, Zakon o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u Federaciji BiH⁶, Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti BiH⁷ i drugi.

Agencija je uz podršku UNODC-a sačinila analizu pravnog i institucionalnog okvira koja ima za cilj sistemsko istraživanje međusobno povezanih i zavisnih cjelina pravnog i institucionalnog okvira oduzimanja imovinske koristi stečene krivičnim djelom. U procesu izrade Strategije i Akcionog plana u obzir su uzeti sljedeći dokumenti: SIGMA

⁴ "Službene novine Federacije BiH", br. 36/2003, 21/2004 - ispr., 69/2004, 18/2005, 42/2010, 42/2011, 59/2014, 76/2014, 46/2016, 75/2017 i 31/2023

⁵ "Službene novine Federacije BiH", br. 35/2003, 56/2003 - ispravka, 78/2004, 28/2005, 55/2006, 27/2007, 53/2007, 9/2009, 12/2010, 8/2013, 59/2014 i 74/2020

⁶ "Službene novine Federacije BiH", br. 59/14

⁷ "Službeni glasnik BiH", br. 13/24

principi za reformu javne uprave, Strategija razvoja Federacije BiH 2021-2027. godine, dokumenti UNODC-a, kao i Okvir za realizaciju ciljeva održivog razvoja u BiH. Drugim riječima, u procesu izrade Strategije razmatrani su dokumenti koji odražavaju razvojne prioritete Federacije BiH, utvrđene u procesu evropskih integracija, kao i globalno prihvaćene ciljeve u borbi protiv organiziranog kriminala. To se posebno odnosi na UN ciljeve održivog razvoja kojima je BiH pristupila, u okviru kojih Cilj 16. (mir, pravda i snažne institucije) predviđa da se do 2030. godine značajno smanje nezakoniti tokovi novca i oružja, poboljša otkrivanje i oduzimanje (vraćanje) otuđene imovine i borbu protiv svih oblika organiziranog kriminala (16.4).

Ova analiza obuhvata pregled pozitivnog legislativnog pravnog okvira u Federaciji BiH, kao i pregled međunarodnih konvencija koje su ratificirane na nivou BiH i time postale sastavni dio pravnog poretka BiH i F BiH. Jedino što se detaljnije izlaže, ali samo u pogledu nadležnosti, jeste Zakon, pošto isti ima karakter sistemskog zakona, ali *inter alia*, i svojstvo *lex specialis* u materiji oduzimanja nezakonito stečene imovinske koristi. Kao temeljni pravni akt nameće se Zakon koji je u Federaciji BiH donesen 2014. godine u paketu tzv. „seta antikorupcijskih zakona“. Ovo je jedan od alata u odlučnom suprotstavljanju korupciji, te je zamišljen da funkcioniра u korelaciji sa drugim donesenim zakonima u ovoj oblasti. Ovim Zakonom je propisano sljedeće: uvodne odredbe, značenje izraza, postupak za oduzimanje imovinske koristi (pokretanje posebnog postupka za oduzimanje imovinske koristi, finansijska istraga, postupanje suda u redovnom postupku za oduzimanje imovinske koristi, osiguranje oduzimanja imovinske koristi, zaštita prava treće osobe), izvršenje, upravljanje oduzetom imovinom (organizacija i nadležnosti Agencije, upravljanje privremeno i trajno oduzetom imovinom), prelazne i završne odredbe.

Zakonom o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u Federaciji BiH propisano je sljedeće: osnivanje, organizacija, nadležnost, ovlaštenja i način rada Posebnog odjela Federalnog tužilaštva Federacije BiH za suzbijanje korupcije, organiziranog i međukantonalnog kriminala, osnivanje, organizacija, nadležnost i postupanje Posebnog odjela Vrhovnog suda Federacije BiH za korupciju, organizirani i međukantonalni kriminal.

Krivični zakon Federacije BiH članom 114. propisuje osnove oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, u smislu da niko ne može zadržati imovinsku korist pribavljenu krivičnim djelom, te da će se korist iz stava (1) ovog člana oduzeti sudskom odlukom kojom je utvrđeno da je krivično djelo učinjeno pod uvjetima propisanim ovim zakonom.

ZKP F BiH, članom 413. propisuje oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom. Citiranim članom propisano je da se imovinska korist pribavljena krivičnim djelom utvrđuje u krivičnom postupku po službenoj dužnosti, te da je tužilac u toku postupka dužan prikupljati dokaze i izviđati okolnosti koje su od važnosti za utvrđivanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

Od ostalih relevantnih zakona izdvaja se Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti BiH.

1.3 Kratak opis procesa izrade i konsultacija

Proces izrade prijedloga Strategije i Akcionog plana započeo je donošenjem Odluke o izradi prijedloga Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji BiH i Akcionog plana za njeno izvršenje broj: 01-02-31/2020 od 28.01.2020. godine. Vlada F BiH je Zaključkom broj: 1222/24 od 01.08.2024. godine prihvatila Informaciju Agencije o procesu izrade prijedloga Strategije i Akcionog plana. U skladu sa tačkama 3. i 4. Zaključka zadužuje se Agencija da nastavi sa procesom izrade prijedloga Strategije i Akcionog plana, te da isti uputi Vladi F BiH na usvajanje u roku od tri mjeseca od dana donošenja Zaključka. U skladu sa navedenim zaključkom, direktor Agencije je 01.10.2024. godine donio Rješenje broj: 01-04-880/24 o imenovanju Radne grupe za okončanje poslova na izradi prijedloga Strategije i Akcionog plana.

Radna grupa koja je bila zadužena za izradu prijedloga Strategije i Akcionog plana inicijalno je kreirala i usvojila plan izrade predmetnog dokumenta, te su putem VSTV BiH zatražena mišljenja, prijedlozi i sugestije od pravosudnih institucija (sudova i tužilaštava na svim nivoima) s ciljem identifikacije specifičnih problema u primjeni važećih propisa u oblasti oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelima i delegiranja mogućih načina njihovog rješavanja. U drugom krugu međuinstitucionalnih konsultacija, VSTV BiH je svojim zaključkom dalo saglasnost Agenciji da može i direktno tražiti mišljenje, prijedloge i sugestije od pravosudnih institucija vezanih za izradu predmetnih dokumenata.

Svi odgovori, odnosno prijedlozi, mišljenja i sugestije koji su dostavljeni od strane pravosudnih institucija, uvršteni su u prijedlog Strategije.

Agencija u toku 2022. i 2023. godine, uz podršku UNODC-a i Delegacije EU/Ureda specijalnog predstavnika EU u BiH, organizirala i realizirala dodatne konsultacije koje se odnose na izradu prijedloga Strategije i Akcionog plana za njeno izvršenje. U tom kontekstu, održani su okrugli stolovi na kojima je diskutirano o stanju u oblasti oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji BiH, definirana načela Strategije, te posebno strateški ciljevi i programi koji obuhvataju pitanja unapređenja normativnog okvira, razvijanje institucionalnih kapaciteta, poboljšanje međuinstitucionalne koordinacije i saradnje, kao i monitoring i evaluaciju implementacije Strategije i Akcionog plana.

Dodatne konsultacije su obavljene posebno sa VTSV BiH i bilateralno sa pravosudnim institucijama na svim nivoima u BiH, UNODC-em – Ured za BiH, OHR-om, Federalnim ministarstvom pravde, Ministarstvom pravde BiH i drugim srodnim agencijama,

posebno Federalnom upravom policije Federacije BiH, te Sudskom policijom Federacije BiH. Na ovu temu održano je i nekoliko tematskih sastanaka / radionica na kojima su učestvovali predstavnici sudova i tužilaštava u Bosni i Hercegovini.

1.4 Usklađenost sa drugim strateškim dokumentima za period važenja Strategije

Zakon o razvojnom planiranju i upravljanju razvojem u Federaciji BiH utvrdio je obavezu vertikalne koordinacije i usklađivanja strateških dokumenata u Federaciji BiH prema zajedničkim razvojnim ciljevima, a što je preciznije uređeno Uredbom o izradi strateških dokumenata u Federaciji BiH koja propisuje obavezu provjere međusobne usklađenosti razvojnih pravaca i strateških ciljeva, kao i usklađenost sa strateškim dokumentima proizašlim iz procesa evropskih integracija i međunarodno prihvaćenim globalnim ciljevima održivog razvoja.

Kada su u pitanju domaći strateški dokumenti, Strategija je usklađena sa strategijama na nivou BiH i F BiH, i to:

- a) Strategija za borbu protiv korupcije 2024-2028. i Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. BiH⁸;
- b) Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini 2023 – 2026. godine;
- c) Strategija razvoja sistema unutrašnjih finansijskih kontrola u institucijama BiH za period 2020-2025. godine⁹;
- d) Strategija razvoja Federacije BiH 2021-2027. godine¹⁰;
- e) Okvir za realizaciju ciljeva održivog razvoja u BiH¹¹.

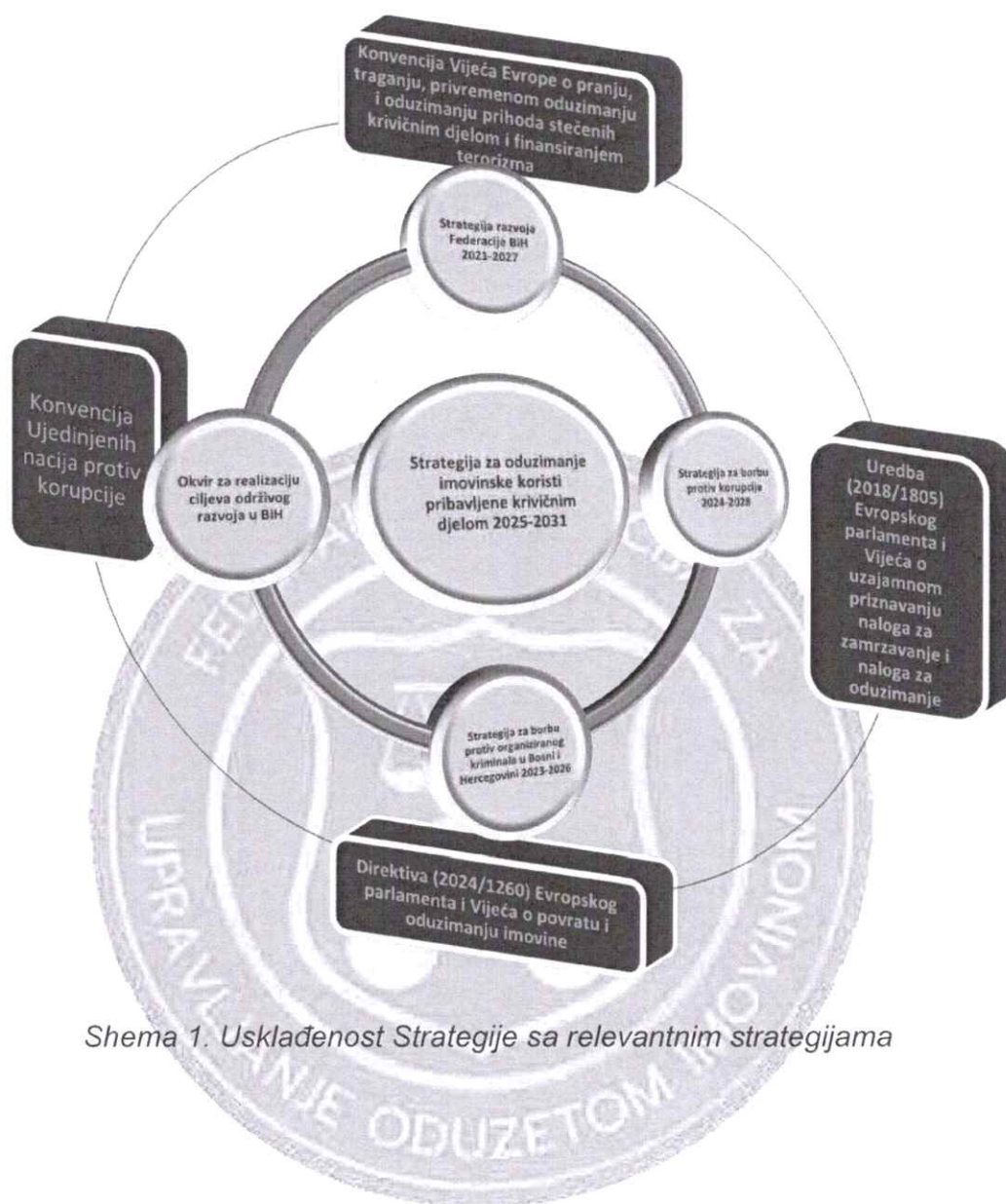
Relevantni dokumenti u odnosu na koje je sagledavana usklađenost prezentirani su na sljedećoj slici:

⁸ „Službeni glasnik BiH”, br. 50/24

⁹ „Službeni glasnik BiH”, br. 43/20

¹⁰ „Službene novine Federacije BiH”, br. 74/18

¹¹ Usvojen na 32. sjednici Vijeća ministara u aprilu 2021. godine



Shema 1. Usklađenost Strategije sa relevantnim strategijama

Usklađenost strateških ciljeva i prioriteta Strategije
sa relevantnim strategijama

Strategija za oduzimanje imovinske koristi	Strategija razvoja Federacije BiH 2021-2027	Okvir za realizaciju ciljeva održivog razvoja	Strategija za borbu protiv korupcije 2024-2028	Strategija za borbu protiv organiziranog kriminala 2023-2026
P1. Jačanje normativnih i operativnih preuvjeta za efikasno oduzimanje nezakonito stečene imovine	4.1. Unapređenje vladavine prava - 4.1.3. Unapređivati borbu protiv kriminala, govora mržnje i terorizma	7. Razvojni pravac „Dobra Uprava i upravljanje javnim sektorom“ 7.2 Akcelerator 2: Vladavina prava, sigurnost i osnovna prava	2. Jačanje mehanizama otkrivanja i dokazivanja koruptivnih krivičnih djela i procesuiranje počinitelaca 2.1. Jačanje kapaciteta pravosudnih, policijskih i drugih tijela za otkrivanje, dokazivanje i procesuiranje koruptivnih krivičnih djela	2. Otkrivanje i krivično gonjenje organiziranih kriminalnih grupa 2.1. Usklađivanje zakonodavnih, institucionalnih i regulatornih okvira za borbu protiv organiziranog kriminala sa EU i međunarodnim standardima na svim nivoima vlasti
P2. Unapređenje tehničke i digitalne infrastrukture za efikasno upravljanje i razmjenu podataka	4.1. Unapređenje vladavine prava - 4.1.4. Razvijati efikasan sistem prevencije i borbe protiv korupcije	7. Razvojni pravac „Dobra Uprava i upravljanje javnim sektorom“ 7.2 Akcelerator 2: Vladavina prava, sigurnost i osnovna prava	2. Jačanje mehanizama otkrivanja i dokazivanja koruptivnih krivičnih djela i procesuiranje počinitelaca 2.3. Finansijske istrage, oduzimanje i upravljanje oduzetom imovinom	4. Promocija saradnje i partnerstva u oblasti borbe protiv korupcije 4.1. Jačati međuinstitucionalnu i međuagencijsku saradnju u BiH

Međunarodne konvencije su nezaobilazan izvor prava. Norme koje propisuju konvencije u ovoj oblasti ne mogu se najčešće direktno primjenjivati (uslijed toga što su odredbe relativno uopćene i ne propisuju sankcije), već se po ratifikaciji ovih dokumenata vrše odgovarajuće izmjene nacionalnog zakonodavstva. U oblasti međunarodnog krivičnog prava postoji veći broj konvencija od kojih se po značaju za oblast oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom izdvajaju:

- a) *Konvencija Vijeća Evrope o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih krivičnim djelom i finansiranjem terorizma* (Council of Europe Convention on Laundering, Search, Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime and on Financing of Terrorism, Varšava 16.05.2005. godine; stupila na snagu 01.05.2008. godine; u odnosu na BiH stupila na snagu 01.05.2008. godine; objava „Službeni glasnik BiH“ – Međunarodni ugovori broj: 14/2007);
- b) *Evropska konvencija o sprječavanju terorizma* (European Convention on the Suppression of Terrorism, Varšava 16.05.2005. godine; stupila na snagu 01.06.2007. godine; stupila na snagu u odnosu na BiH 01.05.2008. godine; objava „Službeni glasnik BiH“ – Međunarodni ugovori broj: 14/2007);
- c) *Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organiziranog kriminala* (Convention against Transnational Organized Crime, Palermo, 15.11.2000. godine; stupila na snagu u međunarodnom i unutrašnjem smislu 29.09.2003. godine; objava „Službeni glasnik BiH“ broj: 03/2002);
- d) *Krivično-pravna konvencija protiv korupcije* (Criminal Law Convention on Corruption, Strazbourg, 27.01.1999. godine; stupila na snagu 01.07.2002. godine; stupila na snagu u odnosu na BiH 01.07.2002. godine; objava „Službeni glasnik BiH“ broj: 36/2001).

Nadalje, tu su i:

- a) *Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije* (Convention against Corruption; stupila na snagu 14.12.2005. godine; stupila na snagu u odnosu na BiH 26.10.2006. godine; objava „Službeni glasnik BiH“ – Međunarodni ugovori 05/2006);
- b) *Konvencija o kibernetičkom kriminalu* (Convention on Cybercrime, Budapest, 23.11.2001. godine; stupila na snagu 01.07.2004. godine; stupila na snagu u odnosu na BiH 01.09.2006. godine; objava „Službeni glasnik BiH“ – Međunarodni ugovori broj: 06/2006);
- c) *Konvencija o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi* koju su potpisale: Albanija, BiH, Makedonija, Moldavija, Rumunija, Crna Gora i Srbija, u Beču 5. maja 2006. godine.

Potrebno je nastaviti kontinuiranu implementaciju svih međunarodnih konvencija koje se relevantne za ovaj sektor. Ovo se posebno odnosi na njihovu primjenu u okviru nacionalnog zakonodavstva na državnom, entitetskim i nivou Brčko distrikta BiH.

Sticanjem statusa kandidata za članstvo u Evropsku uniju, BiH je u obavezi uskladiti svoje zakonodavstvo sa relevantnim propisima i standardima EU u oblasti oduzimanja nezakonito stečene imovine. Tu se posebno trebaju imati u vidu sljedeći propisi EU:

- a) *Direktiva (2024/1260) Evropskog parlamenta i Vijeća o povratu i oduzimanju imovine od 24. aprila 2024. godine;*
- b) *Uredba (2018/1805) Evropskog parlamenta i Vijeća o uzajamnom priznavanju naloga za zamrzavanje i naloga za oduzimanje.*

1.5 Povezanost izazova, mjera i očekivanih ishoda

Sistem oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji BiH suočen je s nizom izazova koji narušavaju efikasnost i povjerenje u pravosudni sistem. Predložene intervencije imaju za cilj uklanjanje tih slabosti kroz strukturirani pristup koji se temelji na relevantnim teorijskim osnovama.

U nastavku je prikazana logika intervencije:

1. Izgradnja institucionalnih kapaciteta

Ulaganje u specijalizaciju tužilaca, obuke i izradu smjernica vodi:

- većem znanju o alatima za finansijsku istragu;
- ujednačenoj praksi među tužiocima i sudovima;
- bržem reagiranju kada postoji sumnja na nezakonitu imovinu.

2. Rani pristup imovinskim aspektima krivičnih djela

Paralelno vođenje finansijskih istraga omogućava:

- identifikaciju i zamrzavanje imovine u ranim fazama;
- oduzimanje kao preventivni i represivni mehanizam;
- smanjenje koristi od kriminala i demotivaciju počinitelja.

3. Jačanje saradnje među institucijama

Formaliziran protok informacija između tužilaštava, poreznih organa, policije i Agencije:

- omogućava cjelovitu sliku o imovini;
- ubrzava razmjenu podataka i zajedničko djelovanje.

4. Unapređenje upravljanja oduzetom imovinom

Ako Agencija ima resurse i ovlasti:

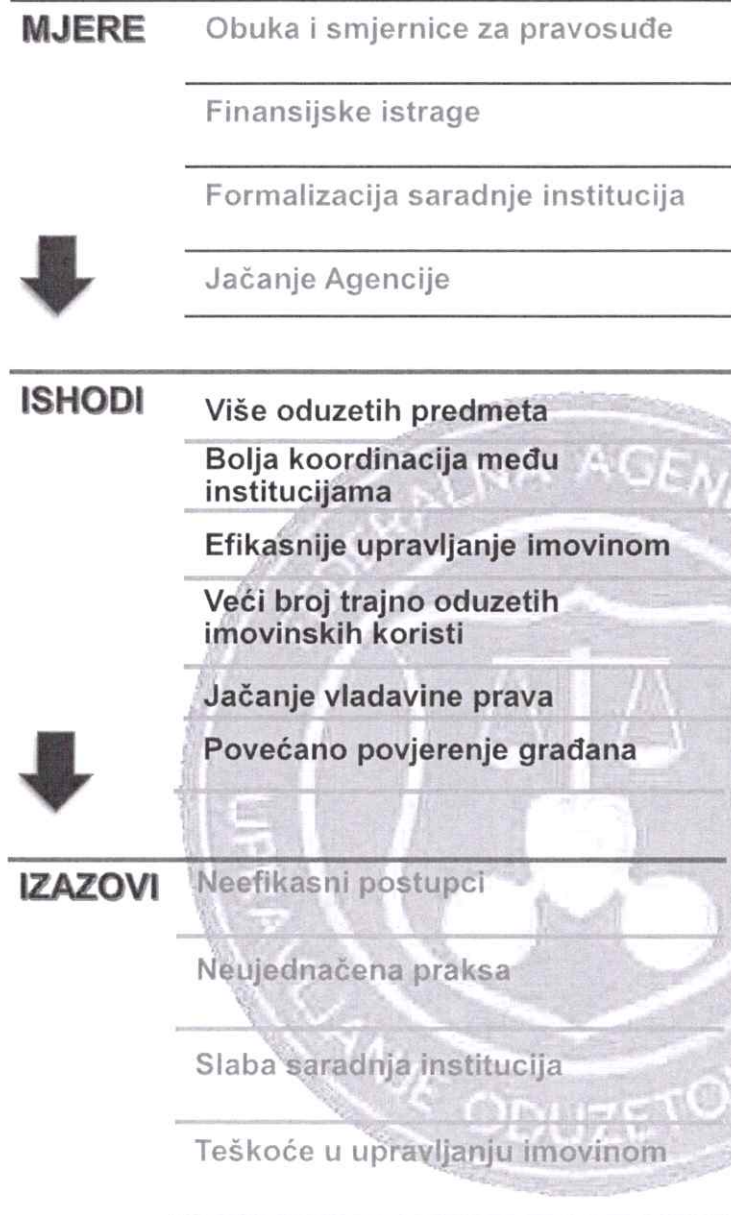
- sprječava propadanje i otuđenje imovine;
- vrši efikasnu prodaju ili prenamjenu u društveno korisne svrhe.

5. Transparentnost i odgovornost

Objava informacija o oduzetoj imovini:

- jača povjerenje građana;
- smanjuje percepciju nekažnjivosti;
- podstiče dosljednost i odgovornost pravosudnih institucija.

Grafički prikaz: Logika intervencije



Kumulativnim djelovanjem ovih mjera dolazi do sistemske promjene u kojoj se nezakonita imovina efikasnije otkriva, oduzima i prenosi u vlasništvo države. Na taj način se jača vladavina prava, povećava povjerenje javnosti u institucije, te se doprinosi općem cilju – da se kriminal ne isplati.

<i>Efikasnost pravosudnih organa</i>	Jačanje kapaciteta tužilaštava i sudova za postupke oduzimanja imovine	Brže i učinkovitije vođenje postupaka
<i>Neujednačena praksa Oduzimanja imovine</i>	Izrada smjernica i obuka za tužioce, sudije i ostale učesnike u postupku oduzimanja	Ujednačena primjena zakona i povećana pravna sigurnost
<i>Proaktivan pristup tužilaštava</i>	Provođenje finansijskih istraga paralelno sa krivičnim istragama	Otkrivanje i praćenje nezakonite imovine u ranoj fazi krivičnog postupka i povećanje privremenih mjera osiguranja
<i>Slaba međuinstitucionalna saradnja</i>	Formalizacija saradnje između relevantnih institucija	Bolji protok informacija i koordinacija
<i>Izazovi i poteškoće u upravljanju i valorizaciji oduzete imovine</i>	Jačanje kapaciteta Agencije	Efikasnije očuvanje, upravljanje i prodaja imovine
<i>Nedostatak transparentnosti i povjerenja javnosti</i>	Javna objava presuda s podacima o oduzetoj imovini	Povećano povjerenje javnosti u sistem
<i>Zastarjeli zakonski okvir</i>	Izmjene zakona	Usklađivanje sa savremenim oblicima kriminala i EU standardima

1.6 Načela Strategije

Sve strategije se zasnivaju na određenim načelima (principima). Načela predstavljaju vodilje ka određenom cilju, ali iz njih prije svega proističe karakter određenog dokumenta. Sljedeća načela su ugrađena u sve dijelove ovog dokumenta:

- a) Osnovno načelo Strategije u ovom sektoru je da *niko ne može zadržati imovinsku korist stečenu krivičnim djelom*;
- b) *Načelo legaliteta i vladavine prava* što podrazumijeva poštivanje Ustava i domaćih zakona, kao i odredbi međunarodnih sporazuma (međunarodnih pravnih instrumenata), čiji je BiH potpisnik;
- c) *Načelo održivosti* koje podrazumijeva Strategiju koja će se moći realizirati i koja će biti primjerena pravnom okviru u BiH, a da istovremeno bude ekonomski realistična;
- d) *Načelo ekonomičnosti i efikasnosti* proizlazi iz prethodnog načela, ali je samostalno i nezaobilazan je faktor bilo kojeg ljudskog djelovanja;
- e) *Načelo koordinacije i saradnje*, odnosno prakse i procedure oduzimanja imovinske koristi stečene krivičnim djelom moraju biti zasnovane na jedinstvenom konceptu saradnje svih aktera u tom procesu;
- f) *Načelo dobre prakse* pod kojim se podrazumijeva obaveza korištenja najboljih iskustava i praksi u oblasti oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom;
- g) *Načelo profesionalizma i usklađenosti* što prilikom oduzimanja imovinske koristi stečene krivičnim djelom podrazumijeva kontinuirano profesionalno obučavanje, obrazovanje i usavršavanje stručnjaka, kao i razmjenu iskustava najboljih praksi i savremenih dostignuća, te njihove usklađenosti sa preventivno-represivnim mjerama;
- h) *Načelo distinktivnosti*, odnosno prepoznatljivosti učesnika u sistemu oduzimanja imovinske koristi stečene krivičnim djelom, kako u domaćoj sredini tako i na međunarodnom nivou;
- i) *Načelo proaktivne međunarodne saradnje* u pripremama za pridruživanje EU, kao i za osiguranje aktivne uloge BiH na međunarodnom nivou.

Strategija ima i svoje pravne standarde. To su standardi koji su prepoznatljivi u vlastitoj sredini, ali i šire. Njihovo poštivanje je preduvjet zakonitosti rada. Izdvajamo sljedeće:

- a) *Standard zakonitosti* koji podrazumijeva zakonitost u postupanju svih tijela uključenih u sistem oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom, kao i svih učesnika u njenoj implementaciji;
- b) *Standard zaštite tajnosti* svih podataka koji budu prikupljeni tokom provođenja bilo koje radnje u cjelokupnom lancu od sprovođenja istrage do upravljanja oduzetom imovinom u skladu sa propisima o zaštiti tajnih podataka;

- c) *Standard ponašanja pažnjom dobrog privrednika* prema oduzetoj imovini, odnosno standard pažnje dobrog domaćina u ophođenju sa državnim imovinom i sredstvima rada;
- d) *Standard primjene pravila struke* u svim posmatranim sektorima, i
- e) *Standard stroge specijalizacije*, posebno u oblasti finansijskih istraga.

2. STRATEŠKA PLATFORMA

2.1 Izvod iz situacione analize i projekcije

Situaciona analiza u vezi sa radom institucija koje postupaju u skladu sa Zakonom, kao i institucija koje su povezane na bilo koji način sa oduzimanjem nezakonito stečene imovine krivičnim djelom i finansijskim istragama ukazuje da postoji pravni i institucionalni okvir obavljanja navedenih aktivnosti.

Izrada situacione analize vršila se prikupljanjem, obradom i analizom podataka koji se odnose na postupke oduzimanja imovinske koristi stečene krivičnim djelom. U ovu svrhu poslužili su izvještaji koje sačinjava Agencija i to Izvještaj o radu i finansijsko-materijalnom poslovanju Agencije koji se podnosi Vladi F BiH i Parlamentu F BiH, kao i Izvještaj o stanju u oblasti oduzimanja imovinske koristi stečene krivičnim djelom u Federaciji BiH – pregled podataka i rezultati analiza – koji se također, jednom godišnje, dostavlja Vladi F BiH i Parlamentu F BiH.

Podaci o sudskim odlukama, naročito konačnom izvršenju sudskih odluka kojima je izrečena mjera oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, predstavljaju jedan od najvažnijih segmenata statističkog prikupljanja i obrade podataka o postupcima za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

U analizi su korišteni podaci od 34 općinska suda u Federaciji BiH, 10 kantonalnih sudova, te Vrhovnog suda Federacije BiH.

2.1.1 Nadležne institucije i tijela

Brojna su nadležna tijela i institucije, kako entitetskog tako i državnog nivoa, koja su uključena u ovu materiju. Njihova uključenost različite je prirode. Pored toga, sve institucije i tijela su javno-pravnog karaktera.

Agencije za provođenje zakona	Pravosudne institucije – tužilaštva	Pravosudne institucije – sudovi
- Državna agencija za istrage i zaštitu SIPA - Granična policija BiH - Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH - FUP - Kantonalne uprave policije (10) - Sudska policija u F BiH - Finansijska policija F BiH - Uprava za indirektno oporezivanje BiH - Porezna uprava F BiH	- Tužilaštvo BiH - Federalno tužilaštvo F BiH, Poseban odjel Federalnog tužilaštva F BiH za suzbijanje korupcije, organiziranog i međukantonalnog kriminala - Kantonalna tužilaštva (10)	- Sud BiH - Vrhovni sud F BiH, Posebni odjel Vrhovnog suda F BiH - Kantonalni sudovi (10) - Općinski sudovi (34)
Specijalizirane agencije i institucije	Ostale institucije i izvori informacija	Relevantni registri
- FAZUOI - Kantonalni uredi za borbu protiv korupcije - Federalni i kantonalni budžetski inspektorati - Federalni devizni inspektorat	- Centralna banka Bosne i Hercegovine - IDDEEA BiH - PIO/MIO F BiH - Zemljišno-knjižni uredi u F BiH - Uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove F BiH - Registar vrijednosnih papira F BiH - Notarska komora F BiH - Advokatska komora F BiH - Agencije za bankarstvo F BiH - Banke, razvojne banke i mikrokreditne organizacije i fondacije - Osiguravajuća društva - FIA F BiH - APIF RS - Federalni zavod za statistiku - Federalno pravobranilaštvo	- Nadležni registri nekretnina (ZK uredi i katastri) - Registri brodice na motorni pogon i plovila (pri entitetskim ministarstvima prometa) - Registri vazduhoplova - Registri pokretnih stvari pod lizingom - Registri zaloga - Registri poslovnih subjekata - Registri računa fizičkih i pravnih lica (Centralna banka BiH, FIA i APIF) - registri vrijednosnih papira - registar motornih vozila

2.1.2 Analiza podataka u kojima je predložena i izrečena mjera oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine u periodu 2022-2024. godine

Jedna od nadležnosti Agencije utvrđenih članom 30. Zakona je provođenje analiza u području oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

U skladu sa članom 31. Zakona, Agencija u provođenju ove nadležnosti obavlja sljedeće poslove:

- prikuplja od nadležnih institucija podatke, statističke izvještaje i druge informacije iz pravomoćno okončanih postupaka za oduzimanje imovinske koristi u skladu sa Zakonom, s ciljem obrade i analize tih podataka i informacija, uočavanja trendova u vršenju krivičnih djela iz kojih se pribavlja imovinska korist;
- vrši analize i procjene rizika s ciljem identifikacije faktora i okolnosti koji pogoduju pribavljanju imovinske koristi iz vršenja krivičnih djela;
- obavještava Vladu F BiH i Parlament F BiH o rezultatima analiza u području provođenja zakona ili drugih propisa o finansijskim istragama i oduzimanju imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

U cilju realizacije navedenih nadležnosti, Agencija svake godine na osnovu podataka, statističkih izvještaja i drugih informacija o pravosnažno okončanim postupcima za oduzimanje imovinske koristi dostavljenim od strane nadležnih pravosudnih institucija sačinjava Analizu podataka u kojima je predložena i izrečena mjera oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji BiH, koju dostavlja Vladi F BiH i Parlamentu F BiH.

Podaci o oduzimanju imovinske koristi pribavljene krivičnim djelima su u skladu sa Smjernicama o načinu prikupljanja podataka, statističkih izvještaja i drugih informacija o postupcima za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom, te isti sadrže sljedeće podatke:

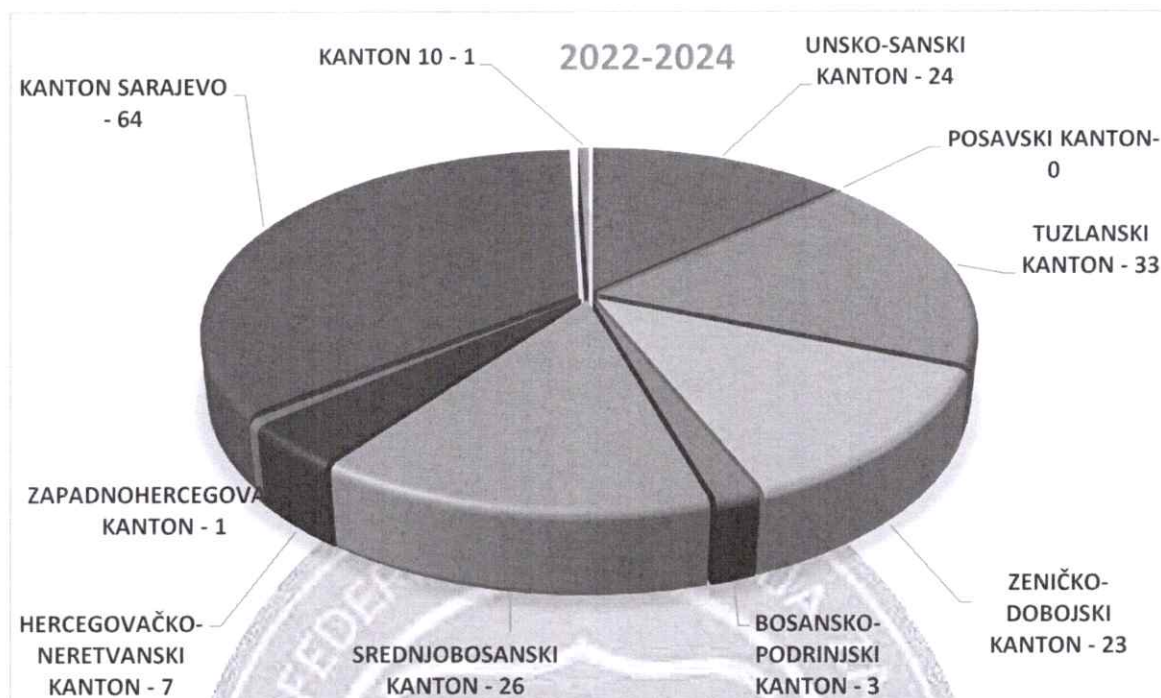
- a) zbirni podaci o radu;
- b) podaci o pojedinačnim postupcima u kojima je određeno oduzimanje imovinske koristi;
- c) podaci o privremeno oduzetoj imovinskoj koristi iz pojedinačnih postupaka;
- d) podaci o trajno oduzetoj imovinskoj koristi iz pojedinačnih postupaka.

Prikupljanje podataka o privremeno i trajno oduzetoj imovinskoj koristi je bitan instrument procjene učinkovitosti same mjere oduzimanja te imovine, a njihovo prikupljanje i javno objavljivanje jedan od segmenata i propisa Evropske unije koji uređuju ovu oblast.

Pregled odluka koje su dostavljene Agenciji na nadležno postupanje u toku 2022, 2023. i 2024. godine

Redni broj	Naziv suda	Broj odluka koje je Agencija zaprimila na postupanje 2022.	Broj odluka koje je Agencija zaprimila na postupanje 2023.	Broj odluka koje je Agencija zaprimila na postupanje 2024.
UNSKO-SANSKI KANTON				
1	Kantonalni sud u Bihaću	4	4	16
2	Općinski sud u Bihaću	1	0	3
3	Općinski sud u Bosanskoj Krupi	1	2	1
4	Općinski sud u Cazinu	2	2	7
5	Općinski sud u Sanskom Mostu	0	0	1
6	Općinski sud u Velikoj Kladuši	0	0	1
BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON				
7	Kantonalni sud u Goraždu	0	3	0
8	Općinski sud u Goraždu	0	0	0
KANTON 10				
9	Kantonalni sud u Livnu	1	0	0
10	Općinski sud u Livnu	0	0	0
11	Općinski sud u Tomislavgradu	1	0	0
HERCEGOVAČKO-NERETVANSKI KANTON				
12	Kantonalni sud u Mostaru	0	4	3
13	Općinski sud u Čapljini	0	2	2
14	Općinski sud u Čitluku	0	0	0
15	Općinski sud u Konjicu	0	1	1
16	Općinski sud u Mostaru	0	1	0
SREDNJOBOSANSKI KANTON				
17	Kantonalni sud u Novom Travniku	7	9	10
18	Općinski sud u Bugojnu	0	1	4
19	Općinski sud u Jajcu	0	0	0
20	Općinski sud u Kiseljaku	0	2	3
21	Općinski sud u Travniku	1	2	1
		6	4	2

POSAVSKI KANTON					
22	Kantonalni sud u Odžaku	0	0	0	0
23	Općinski sud u Orašju	0	0	0	0
KANTON SARAJEVO		20	22	22	22
24	Kantonalni sud u Sarajevu	16	17	16	16
25	Općinski sud u Sarajevu	4	5	6	6
ZAPADNO-HERCEGOVAČKI KANTON		0	0	1	1
26	Kantonalni sud u Širokom Brijegu	0	0	0	0
27	Općinski sud u Širokom Brijegu	0	0	1	1
28	Općinski sud u Ljubuškom	0	0	0	0
TUZLANSKI KANTON		5	20	8	8
29	Kantonalni sud u Tuzli	3	10	1	1
30	Općinski sud u Banovićima	0	0	1	1
31	Općinski sud u Gračanici	0	1	0	0
32	Općinski sud u Gradačcu	0	2	1	1
33	Općinski sud u Kalesiji	0	1	0	0
34	Općinski sud u Lukavcu	0	0	0	0
35	Općinski sud u Tuzli	1	5	3	3
36	Općinski sud u Srebreniku	0	1	1	1
37	Općinski sud u Živinicama	1	0	1	1
ZENIČKO DOBOJSKI KANTON		7	10	6	6
38	Kantonalni sud u Zenici	0	3	1	1
39	Općinski sud u Kaknju	0	0	0	0
40	Općinski sud u Tešnju	6	6	2	2
41	Općinski sud u Visokom	1	0	0	0
42	Općinski sud u Zavidovićima	0	0	0	0
43	Općinski sud u Zenici	0	1	3	3
44	Općinski sud u Žepču	0	0	0	0
UKUPNO:		44	72	66	66



Grafikon 1: Broj donesenih odluka po kantonima

Grafikon prikazuje stanje po kantonima kada su u pitanju odluke o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom koje su donijeli nadležni sudovi u Federaciji Bosne i Hercegovine. Iz navedene tabele, kao i grafikona, jasno se vidi da su sudovi u Kantonu Sarajevo donijeli najveći broj odluka, to jeste 64, nakon toga slijedi Tuzlanski kanton sa 33 odluke, Srednjobosanski kanton 26 odluka, Unsko-sanski kanton 24 odluke, Zeničko-dobojski kanton 23 odluke, Hercegovsko-neretvanski kanton sedam odluka, tri odluke su donijeli sudovi u Bosansko-podrinjskom kantonu, dok su po jednu odluku donijeli sudovi u Zapadnohercegovačkom kantonu i Kantonu 10. Sudovi u Posavskom kantonu za period 2022-2024. godine nisu dostavili niti jednu odluku Agenciji na nadležno postupanje.

Podaci o vrijednosti privremeno i trajno oduzete imovinske koristi u toku 2022, 2023. i 2024. godine po kantonima u Federaciji BiH (sudske odluke zaprimljene u agenciji na postupanje)

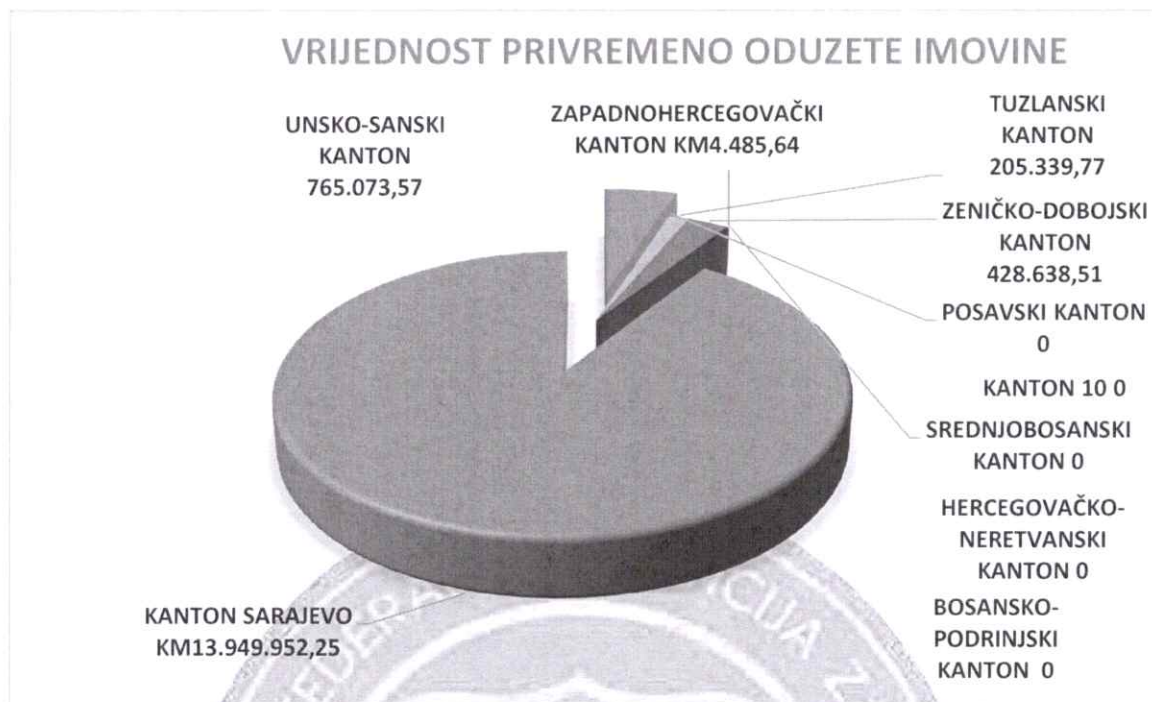
Prema dostavljenim odlukama nadležnih sudova (te Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo u pogledu postupaka zaključenja sporazuma o priznanju krivnje) za period 2022-2024. godine, Agencija raspolaže podacima da je privremeno oduzeta imovinska korist stečena krivičnim djelom po kantonima sljedeća:

**PODACI O PRIVREMENO ODUZETOJ IMOVINI PO KANTONIMA U FEDERACIJI
BiH ZA 2022., 2023. i 2024. godinu**

**(Podaci prema sudskim odlukama dostavljenim Agenciji na nadležno
postupanje)**

NAZIV KANTONA	VRIJEDNOST 2022.	VRIJEDNOST 2023.	VRIJEDNOST 2024.
UNSKO-SANSKI KANTON	4.603,63 KM	0,00 KM	760.469,94 KM
POSAVSKI KANTON	0,00 KM	0,00 KM	0,00 KM
TUZLANSKI KANTON	0,00 KM	205.339,77 KM	0,00 KM
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON	300,00 KM	428.338,51 KM	0,00 KM
BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE	0,00 KM	0,00 KM	0,00 KM
SREDNJOBOSANSKI KANTON	0,00 KM	0,00 KM	0,00 KM
HERCEGOVAČKO- NERETVANSKI KANTON	0,00 KM	0,00 KM	0,00 KM
ZAPADNOHERCEGOVAČKI KANTON	0,00 KM	0,00 KM	4.485,64 KM
KANTON SARAJEVO	1.535.718,97 KM	2.038.019,63 KM	10.376.213,65 KM
KANTON 10	0,00 KM	0,00 KM	0,00 KM
UKUPNO:	1.540.622,60 KM	2.671.697,91 KM	11.141.169,23 KM





Grafikon 2: Vrijednost privremeno oduzete imovine

Grafikon prikazuje vrijednost privremeno oduzete nezakonito stečene imovine po kantonima kada su u pitanju odluke o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom koje su donijeli nadležni sudovi u Federaciji Bosne i Hercegovine a koje su dostavljene Agenciji na nadležno postupanje. Iz navedene tabele, kao i grafikona jasno se vidi da su sudovi u Kantonu Sarajevo privremeno oduzeli imovinu najveće vrijednosti i to 13.949.952,25 KM, nakon toga slijedi Unsko-sanski kanton sa privremeno oduzetom imovinom vrijednosti 765.073,57 KM, Zeničko-dobojski kanton sa privremeno oduzetom imovinom vrijednosti 428.638,51 KM, Tuzlanski kanton sa privremeno oduzetom imovinom vrijednosti 205.339,77 KM i Zapadnohercegovački kanton sa privremeno oduzetom imovinom vrijednosti 4.485,64 KM.

Sudovi u Posavskom kantonu, Kantonu 10, Srednjobosanskom kantonu, Hercegovačko-neretvanskom kantonu i Bosansko-podrinjskom kantonu u periodu 2022-2024. godine nisu dostavili niti jednu odluku o privremenom oduzimanju imovine Agenciji na nadležno postupanje.

Prema dostavljenim odlukama nadležnih sudova (te Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo u pogledu postupaka zaključenja sporazuma o priznanju krivnje) za period 2022-2024. godine, Agencija raspolaže podacima da je trajno oduzeta imovinska korist stečena krivičnim djelom po kantonima sljedeća:

PODACI O TRAJNO ODUZETOJ IMOVINI PO KANTONIMA U FEDERACIJI BiH
ZA 2022, 2023. i 2024. godinu
(Podaci prema sudskim odlukama dostavljenim Agenciji na nadležno postupanje)

NAZIV KANTONA	VRIJEDNOST 2022.	VRIJEDNOST 2023.	VRIJEDNOST 2024.
UNSKO-SANSKI KANTON	63.156,80 KM	134.199,29 KM	326.367,09 KM
POSAVSKI KANTON	0,00 KM	0,00 KM	0,00 KM
TUZLANSKI KANTON	200.955,37 KM	670.021,66 KM	403.772,70 KM
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON	7.223,36 KM	713.755,80 KM	949.946,76 KM
BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE	0,00 KM	66.472,54 KM	0,00 KM
SREDNJOBOSANSKI KANTON	126.751,71 KM	13.676,00 KM	78.447,72 KM
HERCEGOVAČKO- NERETVANSKI KANTON	0,00 KM	140.216,16 KM	315.937,89 KM
ZAPADNOHERCEGOVAČKI KANTON	0,00 KM	0,00 KM	0,00 KM
KANTON SARAJEVO	3.228.239,33 KM	1.027.804,67 KM	2.954.100,90 KM
KANTON 10	14.400,00 KM	0,00 KM	0,00 KM
UKUPNO:	3.640.726,57 KM	2.766.146,12 KM	5.028.573,06 KM





Grafikon 3: Vrijednost trajno oduzete imovine

Grafikon prikazuje vrijednost trajno oduzete nezakonito stečene imovine po kantonima kada su u pitanju odluke o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom koje su donijeli nadležni sudovi u Federaciji Bosne i Hercegovine, a koje su dostavljene Agenciji na nadležno postupanje. Iz navedene tabele, kao i grafikona jasno se vidi da su sudovi u Kantonu Sarajevo trajno oduzeli imovinu najveće vrijednosti i to 7.210.144,90 KM, nakon toga slijedi Zeničko-dobojski kanton sa trajno oduzetom imovinom vrijednosti 1.670.925,92 KM, Tuzlanski kanton sa trajno oduzetom imovinom vrijednosti 1.274.749,73 KM, Unsko-sanski kanton sa trajno oduzetom imovinom vrijednosti 523.723,18 KM, Hercegovačko-neretvanski kanton sa trajno oduzetom imovinom vrijednosti 456.154,05 KM, Srednjobosanski kanton sa trajno oduzetom imovinom vrijednosti 218.875,43 KM, Bosansko-podrinjski kanton sa trajno oduzetom imovinom vrijednosti 66.472,54 KM i Kanton 10 sa trajno oduzetom imovinom vrijednosti 14.400,00 KM.

Sudovi u Posavskom kantonu i Zapadnohercegovačkom kantonu u periodu 2022-2024. godine nisu dostavili niti jednu odluku o trajnom oduzimanju imovine Agenciji na nadležno postupanje.

Prema raspoloživim podacima za **2022. godinu**, sudovi su donosili odluke u kojima je oduzeta nezakonito stečena imovinska korist u vezi sljedećih **krivičnih djela**:

Sudovi sa područja kantona	Naziv krivičnog djela	Napomena
Unsko-sanski	Nema podataka o krivičnim djelima iz dostavljenih statističkih obrazaca Prema podacima iz sudskih odluka dostavljenih Agenciji na postupanje: - Pronevjera u službi iz člana 384. KZ F BiH - Neovlašćena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH - Posjedovanje i omogućavanje uživanja opojnih droga iz člana 239. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Neovlašćena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga (3x)
Posavski	Prema podacima iz obrazaca dostavljenih Agenciji: - Neovlašćena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH Od sudova sa područja Posavskog kantona, Agencija u 2022. godini nije zaprimila nijednu sudsku odluku na nadležno postupanje Prema podacima iz statističkih obrazaca dostavljenih Agenciji i podacima iz sudskih odluka dostavljenih Agenciji na postupanje:	Najčešća krivična djela: - Neovlašćena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga (1x)
Tuzlanski	Prema podacima iz statističkih obrazaca dostavljenih Agenciji i podacima iz sudskih odluka dostavljenih Agenciji na postupanje: - Iznuda iz člana 295. KZ F BiH - Porezna utaja iz člana 273. KZ F BiH - Teška krađa iz člana 287. KZ F BiH - Neovlašćena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH - Obmana pri dobijanju kredita ili drugih pogodnosti iz člana 268. KZ F BiH - Navođenje na prostituciju iz člana 210. KZ F BiH - Produženo krivično djelo davanje dara i drugih oblika koristi iz člana 381. KZ F BiH - Produženo krivično djelo posjedovanje i omogućavanje korištenja opojnih droga iz člana 239. KZ F BiH - Obmana pri dobijanju kredita ili drugih pogodnosti iz člana 289. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Neovlašćena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga (3x) - Krađa/teška krađa (3x) - Organizirani kriminal (3x) - Obmana pri dobijanju kredita ili drugih pogodnosti (2x) - Zloupotreba položaja i ovlasti (2x) - Prevara (2x)

	- Razbojništvo iz člana 289. KZ F BiH - Prevara iz člana 294. KZ F BiH - Krađa iz člana 286. KZ F BiH - Krađa iz člana 286. KZ F BiH - Teška krađa iz člana 287. KZ F BiH - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH - Nedozvoljena trgovina iz člana 267. KZ F BiH - Porezna utaja iz člana 273. KZ F BiH - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja iz člana 383. KZ F BiH - Računalna prevara iz člana 395. KZ F BiH - Organizirani kriminal iz člana 342. KZ F BiH - Organizirani kriminal iz člana 342. KZ F BiH - Zloupotreba položaja i ovlasti iz člana 383. KZ F BiH - Produženo krivično djelo prevara iz člana 294. KZ F BiH	
Zeničko-dobojski	Prema podacima iz statističkih obrazaca dostavljenih Agenciji i podacima iz sudskih odluka dostavljenih Agenciji na postupanje: - Utaja iz člana 290. KZ F BiH - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja iz člana 383. KZ F BiH - Razbojništvo iz člana 289. KZ F BiH - Pronevjera u službi iz člana 384. KZ F BiH - Primanje dara i drugih oblika koristi iz člana 380. KZ F BiH - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH u vezi sa stavom (1) KZ F BiH a u sticaju sa krivičnim djelom nedozvoljeno držanje oružja ili eksplozivnih materija iz člana 371. stav (1) KZ F BiH a sve u vezi sa članom 54. KZ F BiH - Utaja iz člana 290. KZ F BiH - Primanje dara i drugih oblika koristi iz člana 380. KZ F BiH - Primanje dara i drugih oblika koristi iz člana 380. KZ F BiH Najčešća krivična djela: - Primanje dara i drugih oblika korist (3x) - Utaja (2x)	
Bosansko-podrinjski	Nema podataka o krivičnim djelima iz dostavljenih statističkih obrazaca.	

	Od sudova sa područja Bosansko-podrinjskog kantona, Agencija u 2022. godini nije zaprimila nijednu sudsku odluku na nadležno postupanje	
Srednjobosanski	Prema podacima iz statističkih obrazaca dostavljenih Agenciji i podacima iz sudskih odluka dostavljenih Agenciji na postupanje: - Teška krađa iz člana 287. KZ F BiH - Računalna prevara iz člana 395. KZ F BiH - Obmana pri dobijanju kredita i drugih pogodnosti, krivotvorenje isprave i utaja iz člana 268, 373 i 290. KZ F BiH - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH - Nedozvoljeno držanje oružja iz člana 371. KZ F BiH - Krađa iz člana 286. KZ F BiH - Krađa iz člana 286. KZ F BiH - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja iz člana 383. KZ F BiH - Prevara iz člana 294. KZ F BiH - Prevara iz člana 294. KZ F BiH - Krađa iz člana 286. KZ F BiH - Teška krađa iz člana 287. KZ F BiH - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH - Nedozvoljena trgovina iz člana 267. KZ F BiH - Prevara iz člana 294. KZ F BiH Najčešća krivična djela: - Krađa/teška krađa (5x) - Prevara (3x)	
Hercegovačko-neretvanski	Nema podataka o krivičnim djelima iz dostavljenih statističkih obrazaca. Od sudova sa područja Hercegovačko-neretvanskog kantona, Agencija u 2022. godini nije zaprimila ni jednu sudsku odluku na nadležno postupanje	
Zapadno-hercegovački	Prema podacima iz obrazaca dostavljenih Agenciji: - Krađa iz člana 286. KZ F BiH - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja iz člana 383. KZ F BiH	

	- Razbojništvo iz člana 289. KZ F BiH Od sudova sa područja Zapadno-hercegovačkog kantona, Agencija u 2022. godini nije zaprimila nijednu sudsku odluku na nadležno postupanje	
Kanton Sarajevo	Nema podataka o krivičnim djelima iz dostavljenih statističkih obrazaca. Prema podacima iz sudskih odluka dostavljenih Agenciji na postupanje: - Zloupotreba položaja iz člana 383. KZ F BiH - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja iz člana 383. KZ F BiH - Udruživanje radi činjenja krivičnih djela iz člana 340. KZ F BiH - Porezna utaja iz člana 273. KZ F BiH - Ugrožavanje sigurnosti iz člana 183. KZ F BiH - Ugrožavanje sigurnosti iz člana 183. KZ F BiH - Oštećenje tuđe stvari iz člana 293. KZ F BiH - Teška krađa iz člana 287. KZ F BiH - Organiziranje otpora iz člana 361. KZ F BiH - Ugrožavanje sigurnosti iz člana 183. KZ F BiH - Davanje dara iz člana 381. KZ F BiH - Navođenje na prostituciju iz člana 210. KZ F BiH - Udruživanje radi činjenja krivičnih djela iz člana 340. KZ F BiH - Porezna utaja iz člana 273. KZ F BiH - Zloupotreba položaja i ovlasti iz člana 383. KZ F BiH - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja iz člana 383. KZ F BiH - Produženo krivično djelo porezna utaja iz člana 273. KZ F BiH - Nepravilno izdvajanje sredstava pravnih osoba iz člana 275. KZ F BiH - Zloupotreba položaja iz člana 383. KZ F BiH - Nedozvoljena trgovina iz člana 267. stav (2) u vezi stava (1) KZ F BiH, navođenje na prostituciju iz člana 210. stav (1) i krivično djelo pranje novca iz člana 272. stav (4) u vezi sa stavom (1), (2) i (3) a sve u vezi sa članom 31, 54. i 55. KZ F BiH - Pronevjera u službi iz člana 384. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja (5x) - Ugrožavanje sigurnosti (3x) - Porezna utaja (3x) - Navođenje na prostituciju (2x)

Kanton 10	Nema podataka o krivičnim djelima iz dostavljenih statističkih obrazaca.	- Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga (1x)
	Prema podacima iz sudskih odluka dostavljenih Agenciji na postupanje: - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH	

Prema raspoloživim podacima za **2023. godinu** iz Smjernica, sudovi su donosili odluke u kojima je oduzeta nezakonito stečena imovinska korist u vezi sljedećih **krivičnih djela**:

Sudovi sa područja kantona	Naziv krivičnog djela	Napomena
Unsko-sanski	Prema podacima iz obrazaca dostavljenih Agenciji: - Primanje dara iz člana 380. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Primanje dara
Posavski	Prema podacima iz obrazaca dostavljenih Agenciji: - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH - Organizirani kriminal iz člana 342. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga - Organizirani kriminal
Tuzlanski	Prema podacima iz statističkih obrazaca dostavljenih Agenciji: - Teška krađa iz člana 287. KZ F BiH - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH - Razbojništvo iz člana 289. KZ F BiH - Prevara iz člana 294. KZ F BiH - Krađa iz člana 286. KZ F BiH - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja iz člana 383. KZ F BiH - Organizirani kriminal iz člana 342. KZ F BiH - Organizirani kriminal iz člana 342. KZ F BiH - Šumska krađa iz člana 315. KZ F BiH - Prikrivanje iz člana 300. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Krađa/teška krađa (4x) - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga (8x) - Razbojništvo (2x) - Organizirani kriminal (3x) - Zloupotreba položaja i ovlasti (3x)

	- Lihvarstvo iz člana 298. KZ F BiH	
Zeničko-dobojski	Prema podacima iz statističkih obrazaca dostavljenih Agenciji: - Krađa iz člana 286. KZ F BiH - Ucjena iz člana 296. KZ F BiH - Ubistvo (pokušaj) iz člana 166. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Krađa (2x) - Ucjena - Ubistvo (pokušaj)
Bosansko-podrinjski	Prema podacima iz statističkih obrazaca dostavljenih Agenciji: - Pribavljanje protupravne imovinske koristi iz člana 286. KZ F BiH - Krađa iz člana 286. KZ F BiH - Pronevjera u službi iz člana 384. KZ F BiH - Ovjeravanje neistinitog sadržaja iz člana 375. KZ F BiH - Prikrivanje iz člana 300. KZ F BiH - Računalna prevara iz člana 395. KZ F BiH - Prevara iz člana 294. KZ F BiH - Teška krađa iz člana 287. KZ F BiH - Porezna utaja iz člana 273. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Krađa (2x) - Pronevjera u službi (3x) - Porezna utaja (2x) - Krađa/teška krađa (5x)
Srednjobosanski	Nema podataka o krivičnim djelima iz dostavljenih statističkih obrazaca	
Hercegovačko-neretvanski	Prema podacima iz statističkih obrazaca dostavljenih Agenciji: - Krivotvorenje isprave iz člana 373. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Krivotvorenje isprave (1x)
Zapadno-hercegovački	Prema podacima iz obrazaca dostavljenih Agenciji: - Krađa iz člana 286. KZ F BiH - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja iz člana 383. KZ F BiH - Razbojništvo iz člana 289. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Krađa (1x) - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga (1x) - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja (1x) - Razbojništvo (1x)
Kanton Sarajevo	Nema podataka o krivičnim djelima iz dostavljenih statističkih obrazaca.	
Kanton 10	Nema podataka o krivičnim djelima iz dostavljenih statističkih obrazaca.	

Prema podacima iz sudskih odluka dostavljenih Agenciji na postupanje za **2024. godinu**, sudovi su donosili odluke u kojima je oduzeta nezakonito stečena imovinska korist u vezi sljedećih **krivičnih djela**:

Sudovi sa područja kantona	Naziv krivičnog djela	Napomena
Unsko-sanski	Prema podacima iz sudskih odluka dostavljenih Agenciji na postupanje: - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH - NedoVOLJena trgovina iz člana 267. KZ F BiH - Nepravilno izdavanje sredstava pravnih osoba iz člana 275. KZ F BiH - Prevara iz člana 294. KZ F BiH - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja iz člana 383. KZ F BiH - Pronevjera u službi iz člana 384. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga (7x) - NedoVOLJena trgovina (3x) - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja (3x)
Posavski	U toku 2024. godine nije bilo dostavljenih odluka na postupanje Agenciji	
Tuzlanski	Prema podacima iz sudskih odluka dostavljenih Agenciji na postupanje: - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH - Posjedovanje i omogućavanje uživanja opojnih droga iz člana 239. KZ F BiH - Obmana pri dobijanju kredita ili drugih pogodnosti iz člana 268. KZ F BiH - Porezna utaja iz člana 273. KZ F BiH - Neovlašteno bavljenje određenim zanimanjima iz člana 364. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga (3x) - Obmana pri dobijanju kredita ili drugih pogodnosti 2x
Zeničko-dobojski	Prema podacima iz sudskih odluka dostavljenih Agenciji na postupanje: - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH - NedoVOLJena trgovina iz člana 267. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - NedoVOLJena trgovina (2x)

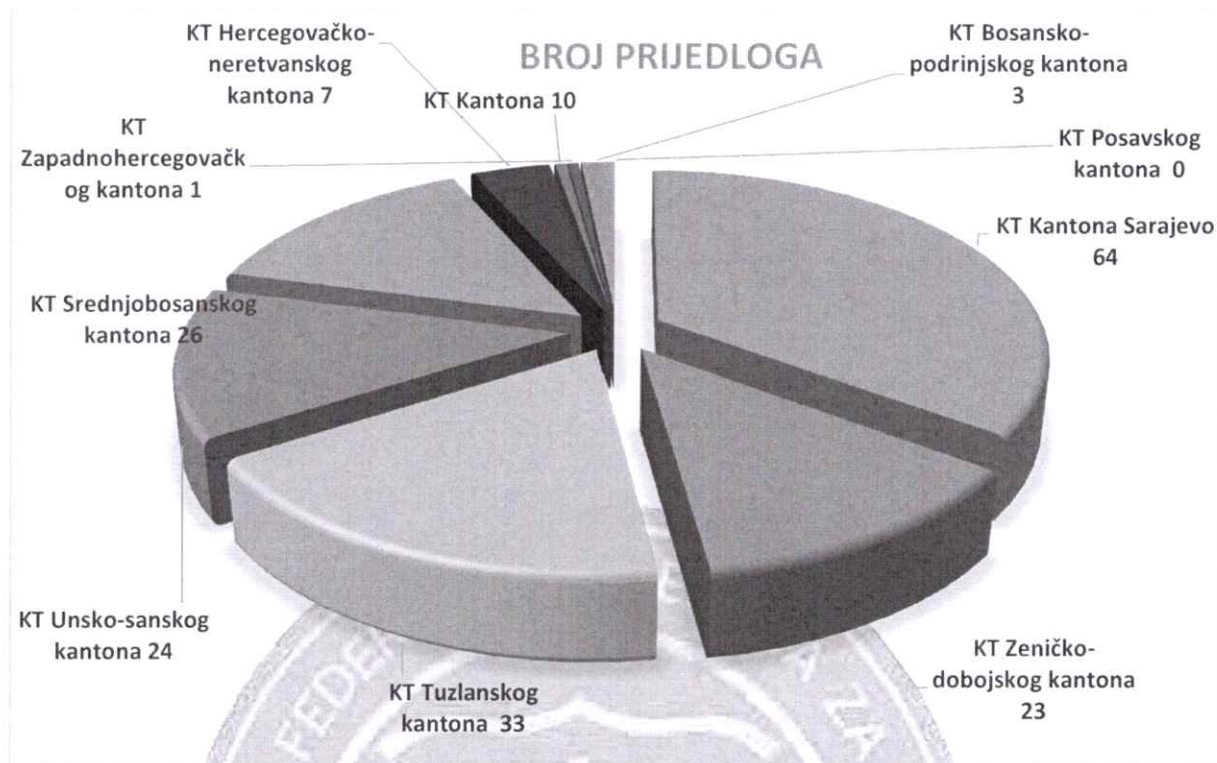
	- Utaja iz člana 290. KZ F BiH - Prevara iz člana 294. KZ F BiH - Primanje dara i drugih oblika koristi iz člana 380. KZ F BiH	
Bosansko-podrinjski	U toku 2024. godine nije bilo dostavljenih odluka na postupanje Agenciji	
Srednjobosanski	Prema podacima iz sudskih odluka dostavljenih Agenciji na postupanje: - Ubistvo iz člana 166. KZ F BiH - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH - Posjedovanje i omogućavanje uživanja opojnih droga iz člana 239. KZ F BiH - Krađa iz člana 286. KZ F BiH - Teška krađa iz člana 287. KZ F BiH - Razbojništvo iz člana 289. KZ F BiH - Primanje nagrade ili drugog oblika koristi za trgovinu uticajem iz člana 382. KZ F BiH - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja iz člana 383. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga (2x) - Krađa (2x)
Hercegovačko-neretvanski	Prema podacima iz sudskih odluka dostavljenih Agenciji na postupanje: - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja iz člana 383. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja (2x)
Zapadno-hercegovački	Prema podacima iz sudskih odluka dostavljenih Agenciji na postupanje: - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga (1x)
Kanton Sarajevo	Prema podacima iz sudskih odluka dostavljenih Agenciji na postupanje: - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 238. KZ F BiH - Neovlaštena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga iz člana 267. KZ F BiH	Najčešća krivična djela: - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja (10x) - Porezna utaja (3x)

	- Obmana pri dobijanju kredita ili drugih pogodnosti iz člana 268. KZ F BiH - Porezna utaja iz člana 273. KZ F BiH - Lažna porezna isprava iz člana 274. KZ F BiH - Nepravilno izdvajanje sredstava pravnih osoba iz člana 275. KZ F BiH - Podnošenje lažne porezne prijave iz člana 276. KZ F BiH - Organizirani kriminal iz člana 342. KZ F BiH - Krivotvorenje isprave iz člana 373. KZ F BiH - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja iz člana 383. KZ F BiH	
Kanton 10	U toku 2024. godine nije bilo dostavljenih odluka na postupanje Agenciji	



Prijedlozi kantonalnih tužilaštava za određivanje privremenih mjera osiguranja i za trajno oduzimanje imovinske koristi prijavljene krivičnim djelom za 2022, 2023. i 2024. godinu

Red. br.	NAZIV TUŽILAŠTVA	2022. godina		2023. godina		2024. godina	
		broj prijedloga	vrijednost u KM	broj prijedloga	vrijednost u KM	broj prijedloga	vrijednost u KM
1.	Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo	20	4.763.958,30	22	3.065.824,30	22	13.330.314,55
2.	Kantonalno tužilaštvo Zeničko-dobojskog kantona	7	7.523,36	10	1.142.094,31	6	949.946,76
3.	Kantonalno tužilaštvo Tuzlanskog kantona	5	200.955,37	20	875.361,43	8	403.772,70
4.	Kantonalno tužilaštvo Unsko-sanskog kantona	4	67.760,43	četiri	134.199,29	16	1.086.837,03
5.	Kantonalno tužilaštvo Srednjobosanskog kantona	7	126.751,71	devet	13.676,00	10	78.447,72
6.	Kantonalno tužilaštvo Hercegovačko-neretvanskog kantona	nije bilo	0,00	četiri	140.216,16	3	315.937,89
7.	Kantonalno tužilaštvo Kantona 10 – Livno	1	14.400,00	nije bilo	0,00	nije bilo	0,00
8.	Kantonalno tužilaštvo Zapadnohercegovačkog kantona	nije bilo	0,00	nije bilo	0,00	1	4.485,64
9.	Kantonalno tužilaštvo Bosansko-podrinjskog kantona	nije bilo	0,00	tri prijedloga	66.472,54	nije bilo	0,00
10.	Kantonalno tužilaštvo Posavskog kantona Orašje	nije bilo	0,00	nije bilo	0,00	nije bilo	0,00
UKUPNO:		44	5.181.349,17	72	5.437.844,03	66	16.169.742,29



Grafikon 4: Broj prijedloga

Grafikon prikazuje broj prijedloga nadležnih tužilaštava u Federaciji Bosne i Hercegovine kada je u pitanju oduzimanje nezakonito stečene imovinske koristi. Iz navedene tabele, kao i grafikona jasno se vidi da je Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo imalo najveći broj prijedloga, i to 64 ukupne vrijednosti 21.160.097,15 KM.

Prema dostupnim podacima Agencije:

Kantonalno tužilaštvo Tuzlanskog kantona je imalo ukupno 33 prijedloga ukupne vrijednosti 1.480.089,50 KM,

Kantonalno tužilaštvo Srednjobosanskog kantona je imalo ukupno 26 prijedloga ukupne vrijednosti 218.875,43 KM,

Kantonalno tužilaštvo Unsko-sanskog kantona je imalo ukupno 24 prijedloga ukupne vrijednosti 1.288.796,75 KM,

Kantonalno tužilaštvo Zeničko-dobojskog kantona je imalo ukupno 23 prijedloga ukupne vrijednosti 2.099.564,43 KM,

Kantonalno tužilaštvo Hercegovačko-neretvanskog kantona je imalo ukupno sedam prijedloga ukupne vrijednosti 456.154,05 KM,

Kantonalno tužilaštvo Bosansko-podrinjskog kantona je imalo ukupno tri prijedloga ukupne vrijednosti 66.472,54 KM,

Kantonalno tužilaštvo Zapadnohercegovačkog kantona je imalo ukupno jedan prijedlog ukupne vrijednosti 4.485,64 KM,

Kantonalno tužilaštvo Kantona 10 je imalo ukupno jedan prijedlog ukupne vrijednosti 14.400,00 KM.

Agencija nije zaprimila nijednu sudsku odluku koju je donio nadležni sud po prijedlogu Kantonalnog tužilaštva Posavskog kantona za period 2022-2023. godine.

2.1.3 Analiza ključnih strateških problema – SWOT analiza

Prilikom izrade strateškog okvira za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji BiH u obzir su uzeti i faktori, kako unutrašnji tako i vanjski, koji mogu unaprijediti ovu oblast. U tom smislu, analizirane su snage i slabosti u Federaciji BiH odnosno prilike i prijetnje koje postoje u ustavnom, društvenom, političkom, organizacionom, pravnom i ekonomskom okruženju.

Prikupljanjem podataka od nadležnih institucija, kao i statističkih izvještaja i drugih informacija iz pravomoćno okončanih postupaka za oduzimanje imovinske koristi, uočavanja trendova u vršenju krivičnih djela iz kojih se pribavlja imovinska korist, vršenjem analize i procjene rizika s ciljem identifikacije faktora i okolnosti koji pogoduju pribavljanju imovinske koristi iz vršenja krivičnih djela odnosno uočavanjem stanja u praktičnoj primjeni Zakona, došlo se do zaključka da oblast oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji BiH treba unaprijediti. To se odnosi na izmjene i dopune važećeg pravnog okvira, a sve radi efikasnijeg provođenja postupka oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom, kao i samih nadležnosti institucija koje provode zakone iz oblasti oduzimanja imovinske koristi.

Snage i slabosti, odnosno prilike i prijetnje mogu značajno uticati na uspješno ili neuspješno provođenje strateškog okvira koji se odnosi na provođenje postupka oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom, kao i upravljanje predmetnom imovinom. Rezime SWOT analize je prikazan na niže priloženoj matrici.

Snage su definirane kao stvarna i potpuna spremnost Federacije BiH da se sistemski i institucionalno suprotstavi svim oblicima korupcije i organiziranog kriminala, između ostalog, i kroz oduzimanje nezakonito pribavljene imovinske koristi, te njene ponovne upotrebe u društveno korisne svrhe.

Postojeći kapaciteti u smislu normativne regulacije, kao i institucionalne uspostavljenosti su načelno dobri. Međutim, iste je potrebno dodatno unaprijediti. Posebnu snagu predstavljaju rezultati postignuti u posljednje tri godine, te vidljiv napredak saradnje svih tijela uključenih u sistem oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom.

Slabosti su prepoznate kao složeno državno uređenje BiH, samim time i Federacije BiH, što predstavlja jednu od osnovnih slabosti. Ističu se i: preklapanje nadležnosti različitih nivoa vlasti i različitih institucija i organa, neujednačena praksa postupanja po istoj ili sličnoj stvari, nepostojanje jedinstvenih baza podataka (registri imovine i drugi registri, neusaglašenost postojećih registara, nemogućnost pristupa istim, dodatni su faktori).

Prilike bi bile podrška institucijama za borbu protiv korupcije i organiziranog kriminala, koja dolazi od EU i međunarodnih institucija, što se izdvaja kao temeljna prilika. Uopće, borba protiv korupcije i organiziranog kriminala, realizacija preuzetih obaveza prema međunarodnim ugovorima su, također, primjetne prilike. Pored toga,

dosadašnja stečena iskustva u provedbi Zakona dobar su osnov za unapređenje ove oblasti. Dodatnu snagu predstavlja spremnost međunarodnih organizacija da pruže raspoloživu tehničku i drugu pomoć radu svih tijela uključenih u sistem oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom. Pored toga, priliku predstavlja i specifičan geografski položaj BiH kao države, koja se nalazi na ruti trgovine narkoticima, organiziranog kriminala, kretanja migranata, što sve više zaokuplja pažnju domaćih i međunarodnih organa koji se bore protiv ovih pojava.

Prijetnje su geopolitička i unutrašnje-politička dešavanja koja se reflektiraju kroz složeno zakonodavstvo, te ista mogu biti prijetnja da oduzimanje nezakonito stečene imovine ne bude u fokusu dešavanja. Prijetnju uvijek predstavljaju unutrašnje opstrukcije, različito posmatranje pojedinih pravnih instituta, te nejednaka profesionalna izgradnja.

Materijalni resursi su nešto bez čega institucije koje provode zakone iz oblasti oduzimanja imovinske koristi ne mogu efikasno djelovati. Stoga je prioritetna izgradnja infrastrukture.

U dodatku se prilaže matrica SWOT analize.

SNAGE	SLABOSTI
✓ spremnost F BiH da se suprotstavi svim oblicima kriminala ✓ dosadašnji rezultati – uspostavljene prakse ✓ motiviran i stručan kadar ✓ podrška međunarodne zajednice	✓ složeno državno uređenje ✓ preklapanje nadležnosti organa ✓ nepostojanje jedinstvenih registara ✓ neujednačena praksa ✓ nedovoljna kadrovska popunjenost
PRILIKE	PRIJETNJE
✓ dobra koordinacija i komunikacija sa domaćim i međunarodnim institucijama i organizacijama ✓ korištenje dobrih praksi ✓ ispunjavanje međunarodnih obaveza ✓ harmonizacija zakonodavstva ✓ spremnost na finansiranje ✓ kadrovska ekipiranje	✓ složeno zakonodavstvo ✓ mogućnost opstrukcija ✓ nedovoljna saradnja institucija ✓ kooperativnost učesnika istraga ✓ sporadične edukacije

2.1.4 Strateški fokusi

Strateški fokusi se definiraju na osnovu upoređivanja sadašnjeg stanja i kretanja trendova u užem i širem okruženju, kao i strateškim usmjerenjima s nivoa Federacije BiH, BiH, regionalno i globalno.

Cilj određivanja strateških fokusa jeste da se nastoje iskoristiti postojeće prednosti (snage) i raspoložive prilike u lokalnom, regionalnom i globalnom okruženju s jedne, uz nastojanje da se poboljšaju uočenih slabosti te bitno ograničavanje negativnog uticaja i prijetnji iz okruženja s druge strane.

Jedan od najznačajnijih fokusa koji pokazuje najočitiju prednost u oblasti oduzimanja nezakonito stečene imovine je da su kroz dosadašnju praksu, te podršku međunarodnih institucija, vidljivi rezultati spremnosti Federacije BiH na borbu protiv svih oblika kriminala.

Shodno provedenoj situacionoj analizi, te SWOT analizi, utvrđeno je da složenost domaćeg zakonodavstva, te potreba harmonizacije istog, predstavlja jedan od izazova sa kojim se moramo suočiti na način da ispunjavanjem međunarodnih obaveza izvršimo usklađivanje postojećeg zakonodavstva. Također, jedan od izazova je uspostava dobre koordinacije sa domaćim i međunarodnim institucijama, te spremnost na kadrovsko ekipiranje i finansiranje.

2.2 Vizija razvoja

Razvojna vizija u borbi protiv kriminala treba biti usklađena s globalnim pristupima, posebno u segmentu oduzimanja imovinske koristi od organiziranog kriminala. Ova vizija treba pružiti efikasne usluge pravosudnoj zajednici i društvu, prateći savremene svjetske tendencije. Zbog rastućih izazova u borbi protiv organiziranog kriminala, institucije i organi moraju biti profesionalizirani, a zaposleni moraju imati integritet i raditi prema nacionalnim i međunarodnim standardima.

Federacija BiH će uspostaviti efikasan, strukturiran, koherentan i održiv mehanizam za borbu protiv korupcije i organiziranog kriminala kroz proaktivno otkrivanje, neselektivno i učinkovito procesuiranje, oduzimanje nezakonito stečene imovine krivičnim djelom i efikasno upravljanje istom, koje rezultira većim stepenom vladavine prava i povećanom povjerenju građana u institucija vlasti.

Strategija ima misiju da podrži razvoj, usvajanje, promociju i provedbu aktivnosti i koordinaciju institucija i tijela za otkrivanje i procesuiranje krivičnih djela, te primjenu dobrih praksi i međunarodnih standarda.

2.3 Strateški ciljevi sa indikatorima

Federacija BiH teži uspostavljanju proaktivnog i multistitucionalnog pristupa u borbi protiv svih vidova kriminala, što podrazumijeva koordinaciju i bolje korištenje obavještajnih podataka, kao i informacija proisteklih iz strateških analiza i procjena prijetnji, pojačanu međusobnu saradnju nadležnih institucija i agencija, efikasnu provedbu postojećih zakona, primjenu najboljih iskustava i praksi, kao i razvijanje regionalne i međunarodne saradnje.

Jedna od najvažnijih karika u lancu sistema borbe protiv korupcije i organiziranog kriminala je oduzimanje imovinske koristi stečene krivičnim djelom i nakon toga upravljanje privremeno i trajno oduzetom imovinom, te u tom smislu definiran je jedan strateški cilj:

Strateški cilj 1: Do 2031. godine osigurati efikasan, transparentan i institucionalno održiv sistem oduzimanja i upravljanja imovinom pribavljenom krivičnim djelom u F BiH, u skladu sa standardima EU.

Navedeni strateški cilj osigurava efikasno i sprovodivo oduzimanje i upravljanje imovinskom koristi stečenom krivičnim djelom u F BiH kroz jačanje normativnih i institucionalnih kapaciteta svih učesnika u tom procesu u svrhu ostvarenja rezultata zasnovanih na principu da niko ne može zadržati imovinsku korist stečenu krivičnim djelom. To uključuje jačanje saradnje među agencijama za provođenje zakona, posebno uspostavljanjem specijaliziranih istražnih timova za više složenih slučajeva koji uključuju privredni kriminal, korupciju i organizirani kriminal, uspostavljanje i poboljšanje međusobnog pristupa bazama podataka i sigurnu razmjenu informacija kroz uspostavu interoperabilnog sistema, te efikasnije provođenje finansijskih istraga, sa posebnim fokusom na pranje novca.

INDIKATOR	IZVOR	POLAZNA VRIJEDNOST	CILJNA VRIJEDNOST
Broj lica koji su zadržali imovinu stečenu krivičnim djelom	Kantonalni i općinski sudovi	43 ¹²	20
Procenat usklađenosti propisa Federacije BiH sa zakonodavstvom EU	Ured za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU Vlade F BiH	20%	80%

¹² Uključeni raspoloživi podaci kantonalnih i općinskih sudova koji su dostavljeni Agenciji.

3. PRIORITETI I MJERE SA INDIKATORIMA

PRIORITET 1.1. Jačanje normativnih i operativnih preuvjeta za efikasno oduzimanje nezakonito stečene imovine

Jačanje normativnih i operativnih preuvjeta za efikasno oduzimanje imovinske koristi podrazumijeva unapređenje zakonske i podzakonske normative iz oblasti oduzimanja i upravljanja nezakonito stečene imovine, što se prije svega odnosi na donošenje izmjena i dopuna Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji BiH, kao i donošenje Pravilnika o postupku prodaje, najma, čuvanja i održavanja oduzete imovine. Osim unapređenja zakonske i podzakonske normative, ovaj prioritet podrazumijeva i unapređenje u oblasti finansijskih istraga, primjene proširenog oduzimanja imovinske koristi i unapređenje primjene privremenih mjera osiguranja imovinske koristi.

Indikator	Izvor	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost
Usklađenost zakonskih i podzakonskih akata sa Direktivom EU 2024/1260	FAZUOI	0%	80%
Procenat primjene zakonskih odredbi u praksi nadležnih institucija (tužilaštava, sudova, upravljačkih tijela)	FAZUOI	40%	85%

MJERA 1.1.1. Izvršiti analizu zakonskog i podzakonskog okvira u oblasti oduzimanja i upravljanja nezakonito stečenom imovinom

Potrebno je sačiniti listu te analizu svih pozitivnih propisa u ovoj oblasti i ponuditi unapređenja kroz izmjene i dopune propisa. Ovo se prvenstveno odnosi na Zakon, kao i podzakonske propise, prvenstveno u oblasti upravljanja oduzetom imovinom. Uporedo je potrebno dovršiti započete izmjene KZ F BiH i ZKP F BiH koje trebaju da potpunije reguliraju pitanje oduzimanja imovine, a sve u cilju usaglašavanja odredbi ovih propisa, kako bi se izbjeglo različito tumačenje i postupanje u praksi. Ujedno, pitanja upravljanja imovinom treba da budu preciznije i potpunije regulirana kroz spomenute izmjene Zakona.

Nužno je pravovremeno reagirati u vezi sa donošenjem nedostajućih propisa. U ovom momentu se izdvaja potreba donošenja propisa iz oblasti jedinstvenih baza podataka, tj. registara svih vrsta imovine.

Ova mjera će biti realizirana kroz sljedeće aktivnosti:

- Identificiranje i analiziranje zakonskih i provedbenih propisa iz oblasti oduzimanja nezakonito stečene imovinske koristi;
- Izradu nacrtu zakona i provedbenih propisa;
- Usvajanje predloženih zakona i provedbenih propisa.

Indikator	Izvor	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost
Izrađena lista identificiranih zakona i provedbenih propisa koje je potrebno usvojiti	FAZUOI FMP	NE	DA
Broj izrađenih nacrtu zakona i provedbenih propisa	FAZUOI FMP	1	3
Broj usvojenih zakona i provedbenih propisa	Parlament F BiH	0	3

MJERA 1.1.2. Jačanje kapaciteta za vođenje finansijskih istraga kroz edukaciju, standardizaciju i digitalna rješenja

U svrhu sveobuhvatnog utvrđivanje stvarnog porijekla, vrijednosti i strukture imovinske koristi za koju postoje osnovi sumnje da je pribavljena krivičnim djelom, provodi se finansijska istraga.

Cilj finansijske istrage je prikupljanje svih dokaza koji ukazuju na obim, iznos, vrstu, stvarnu vrijednost i druge okolnosti u vezi sa zakonitim prihodima osumnjičenog ili optuženog, odnosno povezane osobe, njihovim troškovima života i stvarnim mogućnostima zakonitog sticanja imovine za koju postoje osnovi sumnje da je pribavljena krivičnim djelom.

U tom smislu, unapređenje finansijskih istraga predstavlja ključni korak u otkrivanju krivičnih djela sa finansijskim obilježjem, odnosno ista je osnovni preduvjet za efikasno, kako privremeno tako i trajno, oduzimanje nezakonito stečene imovine.

Stoga ova mjera obuhvata niz aktivnosti usmjerenih na unapređenju tehnika, alata, edukacije i saradnje svih učesnika u lancu provođenja finansijskih istraga koji obuhvata kako aktivne subjekte (tužilaštvo, sud, organi za provođenje zakona) tako i druge učesnike (nosioci informacija i podataka o imovini).

Ova mjera će biti realizirana kroz sljedeće aktivnosti:

- Obezbjedenje dodatnih materijalnih i kadrovskih kapaciteta institucija koji provode finansijske istrage;

- Organiziranje i provođenje edukacija učesnika finansijskih istraga kako bi se isti upoznali s najnovijim tehnikama u analizi podataka, forenzičkom računovodstvu i zakonskim promjenama;
- Uvođenje softvera za analizu velikih skupova podataka te korištenje specijaliziranih alata za forenzičko računovodstvo, kao i korištenje umjetne inteligencije u navedene svrhe;
- Postavljanje jasnih standarda za pokretanje i vođenje finansijskih istraga;
- Sačinjavanje izvještaja o stanju u oblasti oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i redovno objavljivanje rezultata analiza u području finansijskih istraga.

Indikator	Izvor	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost
Broj održanih edukacija na temu finansijskih istraga	FAZUOI, CEST F BiH	6	42 ¹³
Sačinjeni izvještaji o stanju u oblasti oduzimanja imovinske koristi i finansijskih istraga	FAZUOI	NE	DA
Postavljeni standardi za pokretanje i vođenje finansijskih istraga	Kantonalna tužilaštva, Polijski organi	NE	DA

MJERA 1.1.3. Povećati broj i uspješnost slučajeva proširenog oduzimanja imovine kroz zakonske izmjene, analizu prakse i edukaciju pravosuđa

Pod proširenim oduzimanjem imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom podrazumijeva se oduzimanje imovinske koristi koja potiče ne samo iz krivičnog djela povodom kojeg se vodi krivični postupak, nego i svaki oblik imovinske koristi za koju se može pretpostaviti da potiče iz istoga, ili iz drugih krivičnih djela koja su prethodila, ili su se odvijala uporedo sa istim. Ovoj vrsti neosnovano ostvarene imovinske koristi treba posvetiti posebnu pažnju jer se brojne kriminalne aktivnosti odvijaju na taj način da se nezakonito ostvarena imovinska korist „transferira“ na rodbinu, poznanike, prijatelje, treća lica i slično.

Jedan od glavnih argumenata uvođenja proširenog oduzimanja imovinske koristi ostvarene krivičnim djelima je da se organizirane zločinačke grupe ne upuštaju u kriminalne aktivnosti samo jednokratno, te se stoga pretpostavlja da imovina takvih osoba, koja je nesrazmjerna njihovim zakonitim prihodima, također potiče iz kriminalnih aktivnosti. Osnovna suština proširenog oduzimanja jeste prebacivanje

¹³ Ciljna vrijednost se odnosi na period važenja Strategije.

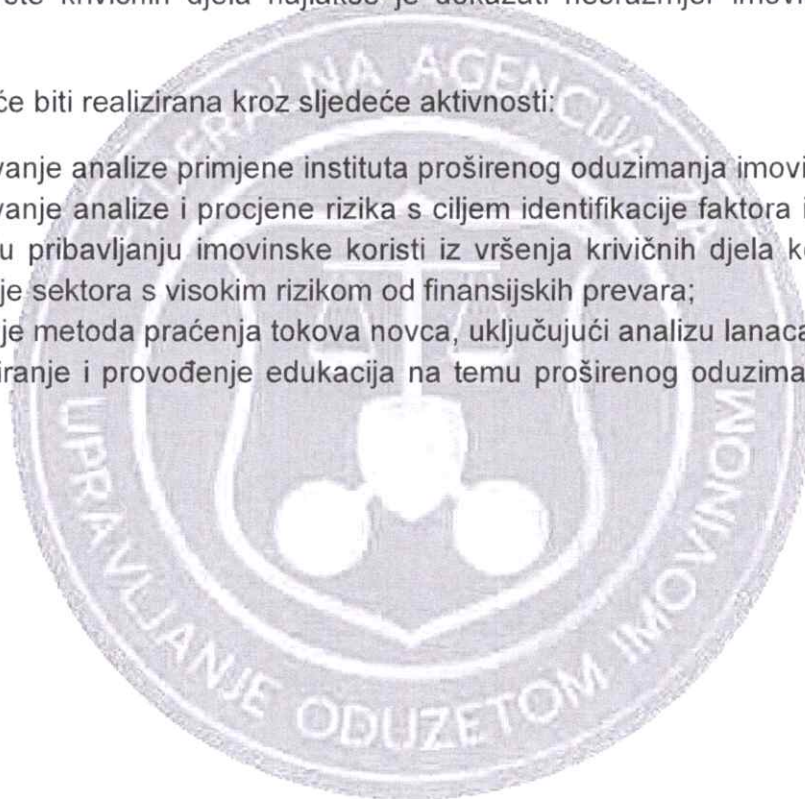
tereta dokazivanja na osumnjičenog, odnosno osumnjičeni treba da dokazuje svoje prihode i njihovu zakonitost.

Rano otkrivanje, detektiranje, „blokiranje“ i drugo kod ove imovine, treba da bude rezultat obaveze postupanja po različitim vrstama spoznaja, npr. prijavama građana, radom istražnih organa i agencija, praćenjem medija i posebno društvenih mreža, kontrolom poreznih prijava, itd. Nesrazmjer zakonitih primanja i tržišne vrijednosti imovine je osnovni parametar koji treba koristiti kod primjene ovog pravnog instituta.

Ovaj pravni institut je naročito bitno primjenjivati i kod krivičnih djela iz općeg kriminaliteta, a što do sada nije bio slučaj u praksi. Ovo se posebno odnosi na sve prisutnija krivična djela neovlaštene proizvodnje i stavljanje u promet opojnih droga. Kod ove vrste krivičnih djela najlakše je dokazati nesrazmjer imovine i zakonitih prihoda.

Ova mjera će biti realizirana kroz sljedeće aktivnosti:

- Sačinjavanje analize primjene instituta proširenog oduzimanja imovinske koristi;
- Sačinjavanje analize i procjene rizika s ciljem identifikacije faktora i okolnosti koji pogoduju pribavljanju imovinske koristi iz vršenja krivičnih djela koja uključuje i mapiranje sektora s visokim rizikom od finansijskih prevara;
- Korištenje metoda praćenja tokova novca, uključujući analizu lanaca transakcija;
- Organiziranje i provođenje edukacija na temu proširenog oduzimanja imovinske koristi.



Indikator	Izvor	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost
Broj izmjenjenih zakonskih propisa koji regulišu prošireno oduzimanje	Parlament F BiH	0	3
Broj predmeta u kojima je predloženo prošireno oduzimanje imovinske koristi	FAZUOI	5	25
Mapirani sektori sa visokim rizikom	FAZUOI	NE	DA
Broj održanih edukacija na temu proširenog oduzimanja imovinske koristi	FAZUOI, CEST F BiH	0	14

MJERA 1.1.4. Uspostaviti djelotvorniji sistem privremenih mjera osiguranja imovinske koristi kroz normativno usklađivanje, obuke nosilaca pravosudnih funkcija i analizu postojeće prakse

Svaka mjera mora imati svoju verifikaciju i valorizaciju u njenoj efikasnosti. Pozitivni pravni okvir daje adekvatan prostor različitim privremenim mjerama osiguranja kod oduzimanja nezakonito stečene imovinske koristi. Različite su metode koje stoje državnim organima na raspolaganju, samo je pitanje njihove efikasnosti odnosno brzine i pravovremenosti njihovog provođenja. Kategorizacija iz člana 17. Zakona obradila je ovo pitanje.

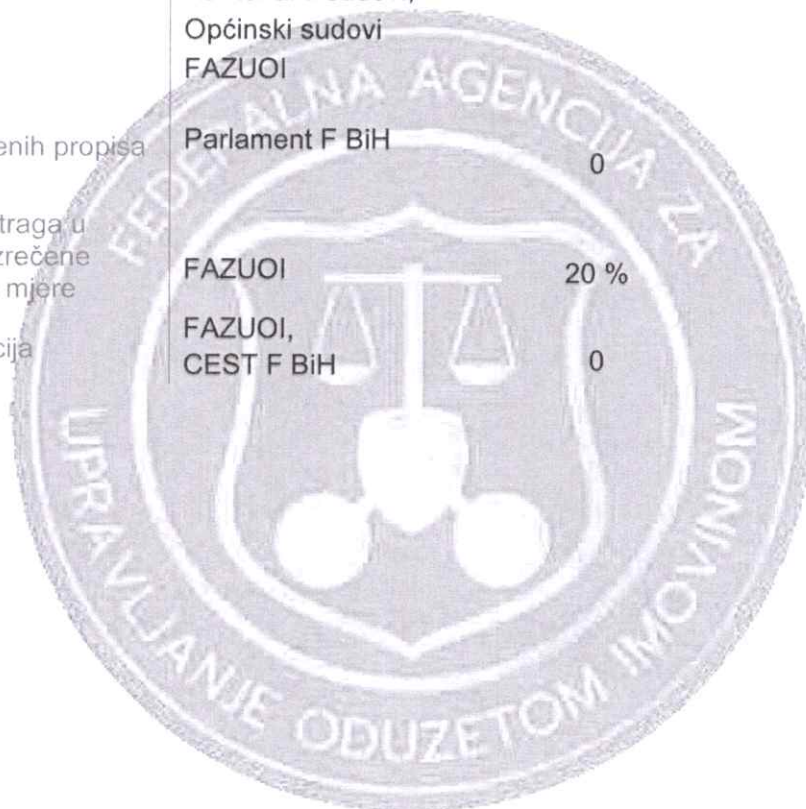
Određivanje privremene mjere osiguranja u najranijoj fazi postupka garant je konačnog, stvarnog i faktičkog oduzimanja imovine. U slučajevima gdje se propusti odrediti mjera osiguranja na imovini, konačna presuda o trajnom oduzimanju imovine ostaje samo „mrtvo slovo na papiru“, jer sama faza izvršenja takve sudske odluke kroz izvršni postupak u većini slučajeva ne bude efikasna iz razloga što osumnjičena/optužena/osuđena lica u međuvremenu dok traje sudski postupak, u najvećem broju slučajeva takvom imovinom raspolažu u pravnom prometu, odnosno prenesu pravo vlasništva na druge osobe kroz prodaju, poklon i slično.

Ova mjera će biti realizirana kroz sljedeće aktivnosti:

- Sačinjavanje analize primjene privremenih mjera osiguranja imovinske koristi;
- izvršiti analizu propisa i u ovisnosti od rezultata analize unaprijediti propise kojima će se omogućiti brže i fleksibilnije blokiranje i zapljena imovine u ranoj fazi finansijske istrage;

- Donošenje privremenih mjera osiguranja;
- Organiziranje i provođenje edukacija na temu oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

Indikator	Izvor	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost
Izrađena analiza primjene	VSTV BiH, Federalno tužilaštvo F BiH, Kantonalna tužilaštva, Kantonalni sudovi, Općinski sudovi FAZUOI	NE	DA
Broj donesenih propisa	Parlament F BiH	0	3
Procenat istraga u kojima su izrečene privremene mjere	FAZUOI	20 %	75 %
Broj edukacija	FAZUOI, CEST F BiH	0	14



PRIORITET 1.2. Unapređenje tehničke i digitalne infrastrukture za efikasno upravljanje i razmjenu podataka

Tehnički kapaciteti za razvoj i saradnju će se uspostaviti i unaprijediti putem direktnog ili olakšanog pristupa bazama podataka nadležnih institucija u svrhu finansijskih istraga, razvijanjem institucionalnih kapaciteta, kao i poboljšanjem međuinstitucionalne koordinacije i saradnje.

Indikator	Izvor	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost
Razvijena jedinstvena platforma koja omogućava pristup svim relevantnim bazama podataka različitih institucija	Nadležni registri, Kantonalna tužilaštva, Kantonalni sudovi, Općinski sudovi, Policijski organi, FAZUOI	NE	DA
Broj zajedničkih preporuka, zaključaka ili smjernica koje su usvojile međuinstitucionalne radne grupe	Međuinstitucionalne radne grupe	0	9

MJERA 1.2.1. Uspostavljanje standardiziranog i sigurnog pristupa bazama podataka za potrebe finansijskih istraga

Pristup relevantnim bazama podataka jedan je od preduvjeta za uspješno djelovanje svih relevantnih učesnika u sistemu oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom, kao i same Agencije. Već se govorilo o pristupu elektronskim evidencijama u svim oblicima registara, kako pokretne tako i nepokretne imovine.

Ovo se odnosi na lica koja se nalaze pod istragom, ili je u odnosu na njih u toku sudski proces, kao i s njima povezane osobe. Sve ovo se odnosi i na podatke vezane za privredna društva, ali i druge oblike organiziranja. U onim slučajevima kada ne postoje elektronske evidencije potrebno je omogućiti ovlaštenim osobama fizički pristup traženim dokumentima. Posebno bi trebalo urediti pitanje što lakšeg pristupa postojećim registrima, odnosno bazama podataka imovine sa aspekta rada tužilaca i istražitelja. Kao primjer možemo uzeti već spomenute usluge koje vodi FIA, a u vezi sa registrom računa svih fizičkih i pravnih osoba. Drugi registri su već spomenuti u odgovarajućem kontekstu pojedinih dijelova ove Strategije. Sve ovo se posebno ističe kada se radi o sprovođenju finansijskih istraga, i to u njihovoj ranoj fazi. Sa aspekta Agencije, koja ne učestvuje u ovim istragama, u kasnijoj fazi je bitno da Agencija ima pristup određenim bazama podataka radi prikupljanja informacija i podataka u svrhu analiza i podnošenja izvještaja.

Posebno je potrebno razmotriti potrebu uspostave baza podataka koje nisu uspostavljene. Izdvaja se Registar stvarnih vlasnika privrednih subjekata. Tako se na portalu <https://bizreg.pravosudje.ba/> mogu naći osnovne informacije, pored ostalog, i o osnivačima pojedinih privrednih društava, a što ne znači da su oni i stvarni vlasnici. Ovo pitanje treba biti sistemski riješeno kroz zakone kojima se uređuje registracija privrednih društava. U svakom slučaju i ovo pitanje treba da nađe svoje mjesto u Strategiji i Akcionom planu.

Iznimno je važno identificirati cijeli vlasnički lanac, jer identifikacija pojedinih učesnika u lancu kompanija ima za cilj određivanje i stvarnog vlasnika. Stvarni vlasnici su, u pravilu, fizičke osobe ili više njih koje u konačnici posjeduju ili kontroliraju stranku i/ili fizičku osobu ili više njih u čije ime se provodi transakcija. Ova mjera će biti realizirana kroz sljedeće aktivnosti:

- Razviti jedinstvenu interoperabilnu platformu koja omogućava pristup svim relevantnim bazama podataka različitih institucija o imovini (npr. poreznih uprava, banaka, registara kompanija, policijskih organa i sudova);
- Usvojiti propise i uspostaviti alate koji jasno definiraju pravila o pristupu i dijeljenju podataka između učesnika finansijskih istraga;
- Iniciranje potpisivanja memoranduma o saradnji između nadležnih institucija koje provode finansijske istrage;
- Iniciranje uspostave „Registra stvarnih vlasnika privrednih društava u BiH“.

Indikator	Izvor	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost
Uspostavljena platforma	Nadležni registri, FAZUOI	NE	DA
Broj potpisanih memoranduma	Nadležne institucije	0	8
Uspostavljen djelotvoran registar stvarnih vlasnika privrednih društava u BiH	Ministarstvo pravde BiH, Entitetska ministarstva pravde, Ministarstvo sigurnosti BiH, Odjeljenja registara za upis pravnih lica pri općinskim sudovima	NE	DA

MJERA 1.2.2. Unaprijediti tehničke i organizacione kapacitete institucija za oduzimanje i upravljanje nezakonito stečenom imovinom kroz digitalizaciju, obuku i međuinstitucionalnu podršku

Na bazi pozitivnih propisa treba uspostaviti baze podataka, odnosno registre imovine (nekretnina, registar računa fizičkih lica, privrednih društava, drugih oblika organiziranja i sl.). Razvijeni registri, sa omogućenim nesmetanim pristupom istim, preduvjet su efikasnog postupanja u ovom sektoru. Razvijanje institucionalnih kapaciteta podrazumijeva i formiranje istražnih odjeljenja pri kantonalnim MUP-ovima i FUP-u, a s ciljem provođenja finansijskih istraga. Ono što treba da predstavlja poseban cilj jeste uvezivanje svih relevantnih baza podataka u jedan jedinstven pravosudni informacioni sistem.

Razvijanje Posebnog odjela Federalnog tužilaštva za suzbijanje korupcije, organiziranog i međukantonalnog kriminala i Posebnog odjela Vrhovnog suda F BiH, odnosno implementacija Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u F BiH već je spomenuta kao neophodna. Uostalom, radi se samo o primjeni norme koja je imperativne naravi.

Ponovna društvena upotreba oduzete imovine je vrlo značajan institut u procesu oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom, koji je prepoznala i EU koja je u svojoj novoj Direktivi 2024/1260 članom 19. iste propisala da se oduzeta imovina prema potrebi upotrebljava za javni interes ili društvene svrhe.

Permanentna i kontinuirana edukacija svih učesnika u postupku (istražitelji, tužioci, sudije, vještaci, zaposlenici u različitim agencijama i institucijama i dr.) i ostalih stručnih lica sa posebnim akcentom na vještake ekonomske struke tj. forenzičke računovođe i vještake različitih struka.

Poduprijeti rad specijalizacije u oblasti forenzičnog računovodstva, i drugih oblika istraga, nesumnjivo je u kontekstu praćenja savremenih tendencija. Specijalizacije po pojedinim oblastima (sektorima) predstavljaju neminovnost budućeg uspješnog rada u svim sektorima.

Potrebna je uspostava baza podataka oduzete imovine kojom upravlja Agencija, sa pravom uvida zainteresirane javnosti, te svih učesnika u postupku. Neminovna je i uspostava online platforme e-aukcije za prodaju oduzete imovine. Ovo pitanje je potrebno urediti internim aktima Agencije koje treba da usvaja Vlada F BiH.

Jedan od prioriteta su također materijalni resursi institucija koje provode zakone iz oblasti oduzimanja imovinske koristi, odnosno izgradnja infrastrukture (vlastitog kancelarijskog prostora, skladišta za oduzetu imovinu, sredstva za transport, oprema za rad i drugo).

Ova mjera će biti realizirana kroz sljedeće aktivnosti:

- Materijalno i kadrovsko kapacitiranje Posebnog odjela Federalnog tužilaštva F BiH i Vrhovnog suda F BiH;
- Analiziranje i po potrebi iniciranje formiranja organizacionih jedinica za provođenje finansijskih istraga i oduzimanja imovine pri federalnim i kantonalnim policijskim organima;
- Uspostavljanje elektronske baze podataka cjelokupno oduzete imovine kojom će upravljati i koju će održavati Agencija;
- Ponovna društvena upotreba oduzete imovine;
- Investiciono i tehničko opremanje institucija koje provode zakone iz oblasti oduzimanja imovinske koristi (prostor, oprema, skladišta i drugo);
- Edukacija državnih i policijskih službenika i nosilaca pravosudnih funkcija u vezi sa finansijskim istragama i oduzimanjem imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom.

Indikator	Izvor	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost
Materijalno i kadrovsko kapacitiranje posebnih odjela i formirane kancelarije za provođenje finansijskih istraga i oduzimanja imovine	VSTV BiH, Vlada F BiH, FMP, FMF, F MUP, FUP, Kantonalni MUP-ovi	NE	DA
Uspostavljena ažurna baza sve imovine koja je privremeno i trajno oduzeta i data agenciji na upravljanje	Postupajuća tužilaštva i sudovi, FAZUOI	NE	DA
Vrijednost oduzete imovine koja je data na ponovnu društvenu upotrebu	Vlada F BiH FAZUOI	1	10

MJERA 1.2.3. Osnažiti međuinstitucionalnu saradnju kroz formiranje operativnih radnih tijela, potpisivanje memoranduma i uspostavu sistema razmjene podataka među nadležnim institucijama

Potrebno je, putem propisa, obavezati sve učesnike u postupku na koordinaciju i saradnju, te potpisivanje međusobnih sporazuma o saradnji različitih nivoa vlasti. Ova dužnost bi trebala biti predmetom obaveznog preispitivanja, odnosno znavljanja obaveza koje su preuzete, a u vezi sa realizacijom pojedinih sporazuma o saradnji. Inače, saradnja se pretpostavlja i kada nije izričito propisana i predstavlja stvar pravilnog razumijevanja duha jednog pravnog poretka. Ovo često u praksi izostaje, stoga je jedan oblik formaliziranja ovih odnosa ponekad neophodan (npr. sporazumi o saradnji i slično).

Formiranje zajedničkih i interdisciplinarnih istražnih timova, različitih institucija i organa, pokazuje se kao neminovnost. Oni treba da predstavljaju osnovu finansijskih istraga i finansijskih vještačenja, kao preduvjeta za kvalitetne istrage i potom sprovođenje krivičnog postupka.

Kroz jačanje IT infrastrukture svih učesnika uključenih u sistem oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom, kao i Agencije, treba omogućiti brži protok informacija i podataka svih učesnika u finansijskim istragama, kao i pristup različitim bazama podataka.

Uključivanje akademske zajednice u smislu formiranja različitih studijskih programa primjera „Forenzično računovodstvo“ na fakultetima, kao i različitih specijalističkih programa, obuka, treninga i slično, također su u funkciji jačanja kapaciteta Agencije, ali i drugih institucija uključenih u ovaj proces. Isto tako, osmišljavanje programa obuka i edukacija treba da bude jedan od obaveznih zadataka Agencije u narednom periodu.

U cilju koordinacije aktivnosti i razvoja međunarodnih odnosa potrebno je dodatno unaprijediti saradnju sa međunarodnim organizacijama i drugim državama u smislu preuzimanja najboljih praksi iz oblasti oduzimanja i upravljanja oduzetom imovinom.

Razmjena iskustava predstavlja izuzetan doprinos jačanju kapaciteta institucija koja postupaju u skladu sa zakonima, kao i preduvjete za dalje usklađivanje pravosudnog sistema BiH sa evropskim standardima i pravnom stečevinom EU kroz jačanje vladavine prava i to prvenstveno kroz jačanje nezavisnosti, kvalitete, efektivnosti, odgovornosti, efikasnosti u sektoru pravde i rezultatima u borbi protiv organiziranog kriminala i korupcije.

Ova mjera će biti realizirana kroz sljedeće aktivnosti:

- Formiranje zajedničkih radnih tijela predstavnika institucija koji učestvuju u postupku provođenja finansijskih istraga i oduzimanja nezakonito stečene imovine;
- Uspostavljanje redovnih kanala komunikacije (npr. zajednički sastanci, platforme za razmjenu informacija i slično);

- Potpisivanje Memoranduma o razumijevanju (MoU) u cilju unapređenja međuinstitucionalne saradnje i razmjene međunarodnih iskustava institucija uključenih u postupak provođenja finansijskih istraga, oduzimanja nezakonito stečene imovine i upravljanja sa istom.

Indikator	Izvor	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost
Formirana radna tijela	Nadležne institucije	NE	DA
Broj funkcionalnih digitalnih i operativnih kanala komunikacije	Nadležne institucije	NE	DA
Broj potpisanih memoranduma	Nadležne institucije	6	15

4. IDENTIFIKACIJA STRATEŠKIH PROJEKATA

Uspješnoj implementaciji Strategije za oduzimanje imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom u Federaciji Bosne i Hercegovine doprinijet će i implementacija četiri strateška projekta za koje se očekuje da će dati ključni doprinos realizaciji planiranih mjera, ostvarivanju utvrđenih prioriteta i ostvarenju postavljenog strateškog cilja - do 2031. godine osigurati efikasan, transparentan i institucionalno održiv sistem oduzimanja i upravljanja imovinom pribavljenom krivičnim djelom u F BiH, u skladu sa standardima EU.

Za implementaciju strateških projekata, prije svega će biti potrebno detaljno pripremiti projekte kako bi se postigli što bolji rezultati, kao i efikasnije planirala potrebna budžetska sredstva za implementaciju istih, a sve u cilju postizanja što boljih rezultata.

U nastavku se daje kratak opis, očekivani efekti i indikativni finansijski okvir za četiri strateška projekta kao intervencija od najvećeg značaja za ostvarenje strateškog cilja.

Projekt 1 – POSEBNI PROGRAMI STRUČNOG USAVRŠAVANJA „UNAPREĐENJE KAPACITETA PRAVOSUĐA I POLICIJE“

Stručno obrazovanje i usavršavanje državnih i policijskih službenika i nosilaca pravosudnih funkcija u vezi sa finansijskim istragama i oduzimanjem imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom ima za cilj da se državni i policijski službenici i nosioci pravosudnih funkcija stručno osposobe za efikasno i kvalitetno obavljanje svih poslova

svog radnog mjesta. Kako ovo osposobljavanje nije vezano za rok, to znači da se stručno osposobljavanje mora vršiti stalno i kontinuirano.

Organizirani kriminal, njegova globalizacija odnosno rasprostranjenost, razni oblici manifestiranja, te niz drugih karakteristika koje nosi sa sobom, doveli su do toga da isti danas predstavlja prijetnju društvima širom svijeta, pa tako i zemljama regiona.

Zbog toga se udar na imovinu koja je pribavljena na nezakonit način smatra najtežim udarcem za počinioce teških krivičnih djela, a mjere usmjerene na oduzimanje imovine su procijenjene kao najbolja sredstva da se suzbiju organizirani kriminal i korupcija, zbog čega proizlazi potreba za jednim kontinuiranim stručnim osposobljavanjem i usavršavanjem.

Očekivani efekti projekta: Osposobljeni državni i policijski službenici i nosioci pravosudnih funkcija za efikasno i kvalitetno obavljanje svih poslova kada je u pitanju vođenje finansijskih istraga, oduzimanje nezakonito stečene imovine krivičnim djelom i upravljanje sa istom.

Indikativni finansijski okvir: Visina potrebnih sredstava zavisiće od konačnog broja edukacija i učesnika, kao i mjesta održavanja edukacija i ista će biti obezbjeđena iz budžeta institucija, te iz međunarodnih fondova, programa i projekata.

Projekt 2 – PROGRAM ZA DRUŠTVENU REINTEGRACIJU ODUZETE IMOVINE I ReUse DRUŠTVENA UPOTREBA ODUZETE IMOVINE

Oduzimanjem nezakonito stečene imovine i njena ponovna društvena upotreba u zajednici jača kulturu zakonitosti, pravednosti i jednakosti, pomaže u izgradnji otpornosti zajednice i društva na korupciju, te poboljšava povjerenje građana u sistem pravosuđa i vlasti.

Efekat ponovnog korištenja oduzete imovine u društvene svrhe treba istaći i to davanjem primjera kako vraćanje nekretnina, preduzeća ili drugih nekretnina zajednicama pogođenim organiziranim kriminalom nema za posljedicu samo preusmjeravanje prihoda iz kriminala u javno korištenje, već istovremeno podriva sliku o licima koja se bave kriminalom i korupcijom kao bogatim i nedodirljivim.

Ponovno korištenje oduzete imovine u društvene svrhe se mora sveobuhvatnije razmatrati, promovirati i prakticirati, kako bi sva javnost bila upoznata sa načinima podnošenja zahtjeva za pristup tim sredstvima ili fondovima. Postupci kojima se uređuje raspolaganje oduzetom imovinom stečenom kriminalom treba da budu transparentniji i pristupačniji tako što bi trebalo obezbijediti opis imovine koja se daje na raspolaganje, njenu lokaciju i stanje, uz definiranje kontakt tačke u Agenciji.

Očekivani efekti projekta: Uključivanje civilnog društva i raznih organizacija, kojima će se dati mogućnost i prilika da dobiju na korištenje trajno oduzetu imovinu koja je nelegalno stečena kako bi je iskoristili u edukativne, humanitarne, socijalne i druge

svrhe (oduzetu imovinu spremnije iskoristiti da se žrtvama kriminala pruži nadoknada i podrška, npr. za zaštitu žrtava trgovine ljudima donirat na korištenje oduzeti objekat kao sigurnu kuću za žrtve trgovine ljudima).

Indikativni finansijski okvir: Potrebna finansijska sredstva će biti obezbjeđena iz budžeta institucija, te iz međunarodnih fondova, programa i projekata.

Projekt 3 – INSTITUCIONALNA SARADNJA, PARTNERI U MISIJI I MREŽA INSTITUCIONALNOG POVJERENJA

Opis projekta: Uspostavljena efikasna saradnja institucija u BiH je ključna za prosperitetnu i zajedničku budućnost BiH. Partnerstvo različitih institucija ima suštinski značaj za jačanje atmosfere saradnje, inkluzivnosti i napretka, a sa efikasno uspostavljenim partnerstvom može se graditi budućnost u kojoj se promoviraju vrijednosti tolerancije, različitosti i međusobnog poštovanja.

Kvalitetna saradnja i razmjena informacija između institucija predstavlja važan segment podizanja kvalitete različitih vrsta poslova na viši nivo, kao i racionalizacije postojećih resursa institucija.

Uspješno uspostavljeno partnerstvo podrazumijeva transparentniji rad javnih institucija uz objavljivanje njihovog rada, različite vrste konsultacija u svim fazama rada, izgradnju vlastitih kapaciteta u smislu unapređenja upravljačkih i organizacionih faktora i drugo.

Očekivani efekti projekta: Uspostavljanje funkcionalnog okruženja za različite oblike partnerstava kroz provođenje neophodnih intervencija u skladu sa evropskim zakonodavstvom, standardima i najboljim praksama te, gdje je to potrebno, podržavanje uspostavljanje odgovarajućih institucionalnih rješenja, kao i uspostavljanje dugoročnog partnerskog odnosa između različitih institucija.

Indikativni finansijski okvir: Potrebna finansijska sredstva će biti obezbjeđena iz budžeta institucija, te iz međunarodnih fondova, programa i projekata.

Projekt 4 – USPOSTAVLJANJE POTREBNIH PLATFORMI I REGISTARA (E-assets, E-aukcija, izrada kataloga privremeno i trajno oduzete imovine, open data pretrage privremeno i trajno oduzete imovine)

Opis projekta: Softver za oduzetu imovinu povjerenu Agenciji na upravljanje sadržavao bi dva dijela. Prvi dio bi se odnosio na upravljanje eksternim podacima/informacijama o imovini – Upravljanje imovinom, u najširem značenju tog pojma, nije izvedivo bez posjedovanja i upravljanja podacima odnosno informacijama. U skladu s tim, uspješno upravljanje imovinom se zasniva na jednom od ključnih preduvjeta, a to je posjedovanje podataka, informacija i znanja u vezi sa imovinom.

Dobro upravljanje bi se u ovom slučaju odnosilo na to da Agencija identificira informacije i njihov potreban kvalitet, kako bi uspješno upravljali sa imovinom (koja im je povjerena na čuvanje i upravljanje) na strateškom i operativnom nivou.

Drugi dio bi se odnosio na upravljanje internim podacima/informacijama o imovini – Informacije o imovini dolaze od zaposlenih u Agenciji i neophodno je da se obezbijedi njihovo upravljanje i održivost, uzimajući u obzir kvalitet informacije, njihovu dostupnost, potpunost, tačnost i slično. Iako je upravljanje informacijama odnosno podacima širi aspekt i obuhvata procese, procedure, ljude i tehnologije, u užem smislu se taj pojam uglavnom odnosi na informacione sisteme za upravljanje informacijama, odnosno podacima. Informacioni sistemi za upravljanje imovinom su aplikacije koje se koriste za prikupljanje, čuvanje, obradu i analizu podataka o imovini. Navedeno rješenje bi se koristilo za čuvanje i upravljanje informacijama o imovini, kao i za podršku strateškom, taktičnom i operativnom odlučivanju u vezi sa sistemom upravljanja imovinom.

Očekivani efekti projekta: Efikasno i sistematsko prikupljanje, čuvanje, pretraživanje, upravljanje, analizu i izvještavanje informacija o imovini, efikasnu integraciju i upravljanje različitim aspektima ciklusa upravljanja imovinom, integrirajući poslovne procese, kao i prateće podatke i efikasno praćenje i upravljanje informacijama u vezi sa radnim aktivnostima u cilju poboljšanja operativne aktivnosti u procesima koji se odnose na planiranje, izvršenje i koordinaciju aktivnosti koje se odnose na održavanje imovine kojom Agencija upravlja.

Indikativni finansijski okvir: Potrebna finansijska sredstva će biti obezbjeđena iz budžeta institucija, iz međunarodnih fondova, programa i projekata.

5. INDIKATIVNI FINANSIJSKI OKVIR

INDIKATIVNI FINANSIJSKI OKVIR ZA PERIOD VAŽENJA STRATEŠKOG DOKUMENTA			
Oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere	Planirana sredstva (KM)	Struktura finansiranja (u %)*	Budžet i/ili donatorska sredstva (KM)
1. Strateški cilj	%		
<i>Prioritet 1.1. Jačanje normativnih i operativnih preduvjeta za efikasno oduzimanje nezakonito stečene imovine</i>	12.543.000	%	12.543.000
<i>Mjera 1.1.1. Revidirati i unaprijediti zakonodavni okvir u oblasti oduzimanja i upravljanja nezakonito stečenom imovinom kroz izradu, izmjene i usvajanje zakona i podzakonskih akata</i>	45.000	0,35	45.000
<i>Mjera 1.1.2. Jačanje kapaciteta za vođenje finansijskih istraga kroz edukaciju, standardizaciju i digitalna rješenja</i>	11.914.000	94,99	11.914.000
<i>Mjera 1.1.3. Povećati broj i uspješnost slučajeva proširenog oduzimanja imovine kroz zakonske izmjene, analizu prakse i edukaciju pravosuđa</i>	357.000	2,85	357.000
<i>Mjera 1.1.4. Uspostaviti djelotvorniji sistem privremenih mjera osiguranja imovinske koristi kroz normativno usklađivanje, obuke nosilaca pravosudnih funkcija i analizu postojeće prakse</i>	227.000	1,81	227.000
<i>Prioritet 1.2. Unapređenje tehničke i digitalne infrastrukture za efikasno upravljanje i razmjenu podataka</i>	%	24.495.000	24.495.000
<i>Mjera 1.2.1. Uspostavljanje standardiziranog i sigurnog pristupa bazama podataka za potrebe finansijskih istraga</i>	3.020.000	12,33	3.020.000
<i>Mjera 1.2.2. Unaprijediti tehničke i organizacione kapacitete institucija za oduzimanje i upravljanje nezakonito stečenom imovinom kroz digitalizaciju, obuku i međuinstitucionalnu podršku</i>	21.455.000	87,59	21.455.000
<i>Mjera 1.2.3. Osnažiti međuinstitucionalnu saradnju kroz formiranje operativnih radnih tijela, potpisivanje memoranduma i uspostavu sistema razmjene podataka među nadležnim institucijama</i>	20.000	0,08	20.000
Ukupno iz strateškog dokumenta	100%	37.038.000	37.038.000

* Ukoliko se u međuvremenu pronađu potencijalni ostali izvori (međunarodni partneri i institucije) za finansiranje, isti će umanjiti potrebna sredstva iz Budžeta F BiH.

6. SAŽETI PREGLED STRATEŠKOG DOKUMENTA

SAŽETI PREGLED STRATEŠKOG DOKUMENTA				
Redni broj i oznaka	NAZIV	Indikatori i finansijski izvori		
Strateški cilj 1.	<i>Do 2031. godine osigurati efikasan, transparentan i institucionalno održiv sistem oduzimanja i upravljanja imovinom pribavljenom krivičnim djelom u F BiH, u skladu sa standardima EU</i>	Indikatori strateškog cilja	Polazne vrijednosti indikatora*	Ciljne vrijednosti indikatora**
		Broj lica koji su zadržali imovinu stečenu krivičnim djelom	43	20
		Procenat usklađenosti propisa F BiH sa zakonodavstvom EU	20%	80%
		Budžet (KM)	Ostali izvori (KM)	Ukupno (KM)
		37.038.000		37.038.000
Prioritet 1.1.	<i>Jačanje normativnih i operativnih preduvjeta za efikasno oduzimanje nezakonito stečene imovine</i>	Indikatori prioriteta	Polazne vrijednosti indikatora	Ciljne vrijednosti indikatora
		Usklađenost zakonskih i podzakonskih akata sa Direktivom EU 2024/1260	0%	80%
		Procenat primjene zakonskih odredbi u praksi nadležnih institucija (tužilaštava, sudova, upravljačkih tijela)	40%	85%
		Budžet (KM)	Ostali izvori (KM)	Ukupno (KM)
		12.543.000		12.543.000
Mjera 1.1.1.	<i>Revidirati i unaprijediti zakonodavni okvir u oblasti oduzimanja i upravljanja nezakonito stečenom imovinom kroz izradu, izmjene i usvajanje zakona i podzakonskih akata</i>	Indikatori mjere	Polazne vrijednosti indikatora	Ciljne vrijednosti indikatora
		Izrađena lista identificiranih zakona i provedbenih propisa koje je potrebno usvojiti	NE	DA

		Broj izrađenih nacrtu zakona i provedbenih propisa	1	3
		Broj usvojenih zakona i provedbenih propisa	0	3
		Budžet (KM)	Ostali izvori (KM)	Ukupno (KM)
		45.000		45.000
Mjera 1.1.2.	<i>Jačanje kapaciteta za vođenje finansijskih istraga kroz edukaciju, standardizaciju i digitalna rješenja</i>	Indikatori mjere	Polazne vrijednosti indikatora	Ciljne vrijednosti indikatora
		Broj održanih edukacija na temu finansijskih istraga	6	42
		Sačinjeni izvještaji o stanju u oblasti oduzimanja imovinske koristi i finansijskih istraga	NE	DA
		Postavljeni standardi za pokretanje i vođenje finansijskih istraga	NE	DA
		Budžet (KM)	Ostali izvori (KM)	Ukupno (KM)
		11.914.000		11.914.000
Mjera 1.1.3.	<i>Povećati broj i uspješnost slučajeva proširenog oduzimanja imovine kroz zakonske izmjene, analizu prakse i edukaciju pravosuđa</i>	Indikatori mjere	Polazne vrijednosti indikatora	Ciljne vrijednosti indikatora
		Broj izmijenjenih zakonskih propisa koji reguliraju prošireno oduzimanje	0	3
		Broj predmeta u kojima je predloženo prošireno oduzimanje imovinske koristi	5	25
		Mapirani sektor sa visokim rizikom	NE	DA
		Broj održanih edukacija na temu proširenog	0	14

		oduzimanja imovinske koristi		
		Budžet (KM)	Ostali izvori (KM)	Ukupno (KM)
		357.000		357.000
Mjera 1.1.4.	<i>Uspostaviti djelotvorniji sistem privremenih mjera osiguranja imovinske koristi kroz normativno usklađivanje, obuke nosilaca pravosudnih funkcija i analizu postojeće prakse</i>	Indikatori mjere	Polazne vrijednosti indikatora	Ciljne vrijednosti indikatora
		Izrađena analiza primjene	NE	DA
		Broj donesenih propisa	0	3
		Procenat istraga u kojima su izrečene privremene mjere	20%	75%
		Broj edukacija	0	14
		Budžet (KM)	Ostali izvori (KM)	Ukupno (KM)
		227.000		227.000
Prioritet 1.2.	<i>Unapređenje tehničke i digitalne infrastrukture za efikasno upravljanje i razmjenu podataka</i>	Indikatori prioriteta	Polazne vrijednosti indikatora	Ciljne vrijednosti indikatora
		Razvijena jedinstvena platforma koja omogućava pristup svim relevantnim bazama podataka različitih institucija	NE	DA
		Broj zajedničkih preporuka, zaključaka ili smjernica koje su usvojile međuinstitucionalne radne grupe	0	9
		Budžet (KM)	Ostali izvori (KM)	Ukupno (KM)
		24.495.000		24.495.000
Mjera 1.2.1.	<i>Uspostavljanje standardiziranog i sigurnog pristupa bazama podataka</i>	Indikatori mjere	Polazne vrijednosti indikatora	Ciljne vrijednosti indikatora
		Uspostavljena platforma	NE	DA

	za potrebe finansijskih istraga	Broj potpisanih memoranduma	0	8
		Uspostavljen djelotvoran Registar stvarnih vlasnika privrednih društava u BiH	NE	DA
		Budžet (KM)	Ostali izvori (KM)	Ukupno (KM)
		3.020.000		3.020.000
Mjera 1.2.2.	Unaprijediti tehničke i organizacione kapacitete institucija za oduzimanje i upravljanje nezakonito stečenom imovinom kroz digitalizaciju, obuku i međuinstitucionalnu podršku	Indikatori mjere	Polazne vrijednosti indikatora	Ciljne vrijednosti indikatora
		Materijalno i kadrovsko kapacitiranje Posebnih odjela i formirane kancelarije za provođenje finansijskih istraga i oduzimanja imovine	NE	DA
		Uspostavljena ažurna baza sve imovine koja je privremeno i trajno oduzeta i data Agenciji na upravljanje	NE	DA
		Vrijednost oduzete imovine koja je data na ponovnu društvenu upotrebu	1	10
		Budžet (KM)	Ostali izvori (KM)	Ukupno (KM)
		21.455.000		21.455.000
Mjera 1.2.3.	Osnažiti međuinstitucionalnu saradnju kroz formiranje operativnih radnih tijela, potpisivanje memoranduma i uspostavu sistema	Indikatori mjere	Polazne vrijednosti indikatora	Ciljne vrijednosti indikatora
		Formirana radna tijela	NE	DA
		Broj funkcionalnih digitalnih i	NE	DA

	<i>razmjene podataka među nadležnim institucijama</i>	operativnih kanala komunikacije		
		Broj potpisanih memoranduma	6	15
		Budžet (KM)	Ostali izvori (KM)	Ukupno (KM)
		20.000		20.000

7. OKVIR ZA EVALUACIJU, IMPLEMENTACIJU, MONITORING I IZVJEŠTAVANJE

Evaluacija

U skladu sa Uredbom o evaluaciji strateških dokumenata u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 74/19 i 2/21) nosilac izrade strateškog dokumenta obavezan je provesti sljedeće evaluacije:

- *Ex-ante* evaluacija (prethodna evaluacija) – evaluacija koja se provodi u fazi izrade strateškog dokumenta s ciljem unapređenja kvaliteta, relevantnosti i koherentnosti strateškog dokumenta, prije njegovog usvajanja;
- Evaluacija u toku – evaluacija koja se provodi u toku implementacije strateškog dokumenta s ciljem utvrđivanja stepena implementacije strateškog dokumenta, stepena ostvarenja, te efektivnosti i efikasnosti planiranih mjera i direktnih rezultata prema zacrtanim ciljevima i očekivanjima, kao i sumiranja rezultata i osiguranja ulaznih elemenata za strateške dokumente za sljedeći planski ciklus.

Ex-ante evaluaciju ovog strateškog dokumenta radio je nezavisni vanjski evaluator u periodu april-maj 2025. godine.

Evaluacija u toku će se raditi u pretposljednjoj godini implementacije Strategije (2030. godine) i nju će također provesti nezavisni vanjski evaluator, dok će se evaluacija na sredini perioda raditi ukoliko se za njom ukaže potreba.

Implementacija

Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 74/19 i 2/21) propisan je način izrade trogodišnjih i godišnjih planova rada organa uprave na svim nivoima vlasti u Federaciji BiH.

Za trogodišnji plan rada organi uprave na svim nivoima vlasti u Federaciji BiH, u skladu sa odredbama ove uredbe, imaju obavezu preuzeti relevantne mjere iz strateških dokumenata sa pripadajućim indikatorima, polaznim i ciljanim vrijednostima za svaku

godinu trogodišnjeg razdoblja koje postaju program. Za svaki od utvrđenih programa (mjera) definiraju se aktivnosti/projekti čija realizacija u trogodišnjem periodu doprinosi ostvarenju prioriteta i strateških ciljeva iz strateških dokumenata, odnosno zakonskih nadležnosti institucija na svim nivoima vlasti u Federaciji BiH.

Godišnji plan rada je provedbeni dokument sa aktivnostima/projektima koji će se preduzimati na godišnjem nivou kako bi se realizirali programi iz trogodišnjeg plana rada, te ostvarile mjere, prioriteti i strateški ciljevi iz strateškog dokumenta. U godišnji plan rada preuzima se glavni program iz trogodišnjeg plana rada organa uprave svih nivoa vlasti u Federaciji BiH. U godišnji plan rada preuzimaju se programi (mjere) iz trogodišnjeg plana rada sa dodijeljenom šifrom programa, pripadajućim indikatorima, polaznim i ciljnim godišnjim vrijednostima. Za svaki od utvrđenih programa (mjera) u godišnjem planu rada preuzimaju se/prilagođavaju aktivnosti/projekti iz trogodišnjeg plana rada, i/ili se po potrebi definiraju nove aktivnosti/projekti, čija realizacija doprinosi ostvarenju prioriteta i strateških ciljeva iz strateških dokumenata, odnosno nadležnosti institucija na svim nivoima vlasti u Federaciji BiH.

Ako organ uprave bilo kojeg nivoa vlasti, pored trogodišnjih i godišnjih planova rada, radi i akcione planove za implementaciju strateških dokumenata, obaveza je da se aktivnosti iz akcionih planova evidentiraju u godišnjim planovima rada.

U smislu procedura utvrđenih Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji BiH, godišnji i trogodišnji planovi rada organa uprave svih nivoa vlasti u Federaciji BiH predstavljaju operativne okvire implementacije planiranih mjera i aktivnosti Strategije, a objavljuju se na web stranicama tih organa.

Monitoring i izvještavanje

Monitoring je sistematično i kontinuirano prikupljanje, analiziranje i korištenje podataka i indikatora radi mjerenja napretka realizacije strateških i implementacionih dokumenata u svrhu preduzimanja odgovarajućih mjera radi eventualnih korekcija i izvještavanja o ostvarenim rezultatima. U procesu monitoringa ove Strategije sve odgovorne institucije trebaju uspostaviti i redovno ažurirati elektronske evidencije indikatora ostvarenja strateškog cilja, prioriteta i mjera, te indikatora iz trogodišnjeg i godišnjeg plana rada. Ove evidencije će se koristiti u izradi izvještaja o radu nadležnih organa i izvještaja o implementaciji Strategije.

U skladu sa Zakonom, koordinacija i praćenje provođenja Strategije i Akcionog plana u nadležnosti je same Agencije. U tom smislu Agencija treba da vrši sljedeće:

- a) koordiniranje provođenja aktivnosti predviđenih Strategijom i Akcionim planom;
- b) nadzor i praćenje implementacije Strategije i njenih ciljeva;
- c) podnošenje izvještaja Vladi FBiH, i
- d) predlaganje revidiranja Strategije i Akcionog plana u skladu sa potrebama.

S tim u vezi, izvještavanje o implementaciji Strategije će se vršiti kroz godišnje izvještaje o radu nadležnih organa i kroz godišnji izvještaj o implementaciji Strategije. Pripremu godišnjeg izvještaja o implementaciji Strategije vršit će Agencija, a ovaj proces uključuje aktivnu saradnju sa svim institucijama i nosiocima implementacije i monitoringa, na način da dostavljaju podatke o realizaciji Strategije iz domena svoje nadležnosti, a po potrebi i na traženje Agencije da sudjeluju i u izradi izvještaja. Agencija, kao nosilac aktivnosti provedbe implementacije Strategije i Akcionog plana će predložiti Vladi F BiH formiranje radne grupe za praćenje i evaluaciju provedbe Strategije i Akcionog plana. Godišnji izvještaj o implementaciji Strategije će se objavljivati na internet stranici Agencije. Na osnovu godišnjih izvještaja, Agencija će pripremiti Vladi F BiH podnijeti trogodišnji izvještaj o implementaciji Strategije.

Prilog 1: Detaljan pregled mjera

Veza sa strateškim ciljem	1. Do 2031. godine osigurati efikasan, transparentan i institucionalno održiv sistem oduzimanja i upravljanja imovinom pribavljenom krivičnim djelom u F BiH, u skladu sa standardima EU
Prioritet	1.1. Jačanje normativnih i operativnih preduvjeta za efikasno oduzimanje nezakonito stečene imovine
Naziv mjere	1.1.1. Revidirati i unaprijediti zakonodavni okvir u oblasti oduzimanja i upravljanja nezakonito stečenom imovinom kroz izradu, izmjene i usvajanje zakona i podzakonskih akata
Opis mjere sa okvirnim područjima djelovanja*	Potrebno je sačiniti listu, te analizu svih pozitivnih propisa u ovoj oblasti i ponuditi unapređenja kroz izmjene i dopune propisa. Ovo se prvenstveno odnosi na Zakon, kao i podzakonske propise, najprije u oblasti upravljanja oduzetom imovinom. Uporedo je potrebno dovršiti započete izmjene KZ F BiH i ZKP F BiH koje trebaju da potpunije reguliraju pitanje oduzimanja imovine, a sve u cilju usaglašavanja odredbi ovih propisa, kako bi se izbjeglo različito tumačenje i postupanje u praksi. Ujedno, pitanja upravljanja imovinom treba da budu preciznije i potpunije regulirana kroz spomenute izmjene Zakona. Nužno je pravovremeno reagirati u vezi sa donošenjem nedostajućih propisa. U ovom momentu se izdvaja potreba donošenja propisa iz oblasti jedinstvenih baza podataka, tj. registara svih vrsta imovine
Strateški projekti	- Program za društvenu reintegraciju oduzete imovine i ReUse društvena upotreba oduzete imovine - Uspostavljanje potrebnih platformi i registara (E-assets, E-aukcija, izrada kataloga privremeno i trajno oduzete imovine, open data pretrage privremeno i trajno oduzete imovine)

	Indikatori	Polazne vrijednosti (2025)	Ciljne vrijednosti (2031)
Indikatori za praćenje rezultata mjere	- Izrađena lista identificiranih zakona i provedbenih propisa koje je potrebno usvojiti - Broj izrađenih nacrti zakona i provedbenih propisa - Broj usvojenih zakona i provedbenih propisa	NE 1 0	DA 3 3
Razvojni efekat i doprinos mjere ostvarenju prioriteta	Usaglašavanje propisa, kako bi se izbjeglo različito tumačenje i postupanje u praksi, čime bi se unaprijedila efikasnost institucija koje postupaju u skladu sa Zakonom		
Indikativna finansijska konstrukcija sa izvorima finansiranja	Iznos: 45.000 Izvor: Budžet i/ili donatorska sredstva		
Period implementacije mjere	2025-2031.		
Institucija odgovorna za koordinaciju implementacije mjere	FAZUOI (Sektor za planiranje, informiranje i edukaciju)		
Nosioci mjere	FAZUOI, FMP i Parlament F BiH		
Ciljne grupe	Budžetski korisnici, tužilaštva, sudovi, policijski organi, nadležna ministarstva (pravde, finansija, sigurnosti) FAZUOI, agencije za provedbu zakona i sve druge institucije u vezi sa oduzimanjem nezakonito stečene imovinske koristi krivičnim djelom građani i šira javnost (korisnici sistema pravde i društveno vraćene imovine)		

Veza sa strateškim ciljem	1. Do 2031. godine osigurati efikasan, transparentan i institucionalno održiv sistem oduzimanja i upravljanja imovinom pribavljenom krivičnim djelom u F BiH, u skladu sa standardima EU
Prioritet	1.1. Jačanje normativnih i operativnih preduvjeta za efikasno oduzimanje nezakonito stečene imovine
Naziv mjere	1.1.2. Jačanje kapaciteta za vođenje finansijskih istraga kroz edukaciju, standardizaciju i digitalna rješenja

Opis mjere sa okvirnim područjima djelovanja*	U svrhu sveobuhvatnog utvrđivanje stvarnog porijekla, vrijednosti i strukture imovinske koristi za koju postoje osnovi sumnje da je pribavljena krivičnim djelom, provodi se finansijska istraga. Cilj finansijske istrage je prikupljanje svih dokaza koji ukazuju na obim, iznos, vrstu, stvarnu vrijednost i druge okolnosti u vezi sa zakonitim prihodima osumnjičenog ili optuženog, odnosno povezane osobe, njihovim troškovima života i stvarnim mogućnostima zakonitog sticanja imovine za koju postoje osnovi sumnje da je pribavljena krivičnim djelom. U tom smislu, unapređenje finansijskih istraga predstavlja ključni korak u otkrivanju krivičnih djela sa finansijskim obilježjem, odnosno ista je osnovni preduvjet za efikasno, kako privremeno tako i trajno, oduzimanje nezakonito stečene imovine. Stoga ova mjera obuhvata niz aktivnosti usmjerenih na unapređenje tehnika, alata, edukacije i saradnje svih učesnika u lancu provođenja finansijskih istraga koji obuhvata kako aktivne subjekte (tužilaštvo, sud, organi za provođenje zakona) tako i druge učesnike (nosioci informacija i podataka o imovini)		
Strateški projekti	- Posebni programi stručnog usavršavanja: „Unapređenje kapaciteta pravosuđa, policije i drugih institucija koji učestvuju u finansijskoj istrazi“ - Institucionalna saradnja, partneri u misiji i mreža institucionalnog povjerenja		
Indikatori za praćenje rezultata mjere	Indikatori	Polazne vrijednosti (2025)	Ciljne vrijednosti (2031)
	- Broj održanih edukacija na temu finansijskih istraga	6	42
	- Sačinjeni izvještaji o stanju u oblasti oduzimanja imovinske koristi i finansijskih istraga - Postavljeni standardi za pokretanje i vođenje finansijskih istraga	NE NE	DA DA
Razvojni efekat i doprinos mjere ostvarenju prioriteta	Stručno usavršavanje i osposobljavanje različitih učesnika u procesu vođenja finansijskih istraga s fokusom na tužioce odjela općeg kriminaliteta i policijske službenike koji provode finansijske istrage u saradnji sa postupajućim tužiocima		
Indikativna finansijska konstrukcija sa izvorima finansiranja	Iznos: 11.914.000 Izvor: Budžet i/ili donatorska sredstva		
Period implementacije mjere	2025-2031.		

Institucija odgovorna za koordinaciju implementacije mjere	FAZUOI (Sektor za planiranje, informiranje i edukaciju)
Nosioci mjere	FAZUOI, nadležni registri, pravosudne institucije, policijski organi, CEST F BiH
Ciljne grupe	Tužilaštva, sudovi, policijski organi, druge agencije za provedbu zakona (porezne, finansijske, za nadzor nad provedbom zakona i drugi), CEST F BiH

Veza sa strateškim ciljem	1. Do 2031. godine osigurati efikasan, transparentan i institucionalno održiv sistem oduzimanja i upravljanja imovinom pribavljenom krivičnim djelom u F BiH, u skladu sa standardima EU
Prioritet	1.1. Jačanje normativnih i operativnih preduvjeta za efikasno oduzimanje nezakonito stečene imovine
Naziv mjere	1.1.3. Povećati broj i uspješnost slučajeva proširenog oduzimanja imovine kroz zakonske izmjene, analizu prakse i edukaciju pravosuđa
Opis mjere sa okvirnim područjima djelovanja*	Pod proširenim oduzimanjem imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom podrazumijeva se oduzimanje imovinske koristi koja potiče ne samo iz krivičnog djela povodom kojeg se vodi krivični postupak, nego i svaki oblik imovinske koristi za koju se može pretpostaviti da potiče iz istoga ili iz drugih krivičnih djela koja su prethodila, ili su se odvijala uporedo sa istim. Ovoj vrsti neosnovano ostvarene imovinske koristi treba posvetiti posebnu pažnju jer se brojne kriminalne aktivnosti odvijaju na taj način da se nezakonito ostvarena imovinska korist „transferira“ na rodbinu, poznanike, prijatelje, treća lica i slično. Jedan od glavnih argumenata uvođenja proširenog oduzimanja imovinske koristi ostvarene krivičnim djelima je da se organizirane zločinačke grupe ne upuštaju u kriminalne aktivnosti samo jednokratno, te se stoga pretpostavlja da imovina takvih osoba, koja je nesrazmjerna njihovim zakonitim prihodima, također potiče iz kriminalnih aktivnosti. Osnovna suština proširenog oduzimanja jeste prebacivanje tereta dokazivanja na osumnjičenog, odnosno osumnjičeni treba da dokazuje svoje prihode i njihovu zakonitost. Rano otkrivanje, detektiranje, „blokiranje“ i drugo kod ove imovine, treba da bude rezultat obaveze postupanja po različitim vrstama spoznaja, npr. prijavama građana, radom istražnih organa i agencija, praćenjem medija i posebno društvenih mreža, kontrolom poreznih prijava, itd. Nesrazmjer zakonitih primanja i tržišne vrijednosti imovine je osnovni parametar koji treba koristiti kod primjene ovog pravnog instituta. Ovaj pravni

	institut je naročito bitno primjenjivati i kod krivičnih djela iz općeg kriminaliteta, a što do sada nije bio slučaj u praksi. Ovo se posebno odnosi na sve prisutnija krivična djela neovlaštene proizvodnje i stavljanje u promet opojnih droga. Kod ove vrste krivičnih djela najlakše je dokazati nesrazmjer imovine i zakonitih prihoda		
Strateški projekti	- Posebni programi stručnog usavršavanja: „Unapređenje kapaciteta pravosuđa, policije i drugih institucija koji učestvuju u finansijskoj istrazi“ - Institucionalna saradnja, partneri u misiji i mreža institucionalnog povjerenja		
Indikatori za praćenje rezultata mjere	Indikatori - Broj izmijenjenih zakonskih propisa koji reguliraju prošireno oduzimanje - Broj predmeta u kojima je predloženo prošireno oduzimanje imovinske koristi - Mapirani sektor sa visokim rizikom - Broj održanih edukacija na temu proširenog oduzimanja imovinske koristi	Polazne vrijednosti (2025) 0 5 NE 0	Ciljne vrijednosti (2031) 3 25 DA 14
Razvojni efekat i doprinos mjere ostvarenju prioriteta	Cilj proširenog oduzimanja imovinske koristi je trajno oduzimanje imovine koja je stečena ili potiče od krivičnog djela, čak i ako ta imovina nije direktno povezana s počinjenjem krivičnog djela, ali je stečena kao rezultat imovinske koristi od krivičnog djela. Drugim riječima, prošireno oduzimanje ide dalje od samog predmeta krivičnog djela i obuhvaća svu imovinu koja je stečena ili potiče od nezakonite dobiti		
Indikativna finansijska konstrukcija sa izvorima finansiranja	Iznos: 357.000 Izvor: Budžet i/ili donatorska sredstva		
Period implementacije mjere	2025 - 2031		
Institucija odgovorna za koordinaciju implementacije mjere	FAZUOI (Sektor za planiranje, informiranje i edukaciju)		
Nosioci mjere	FAZUOI, Parlament F BiH CEST F BiH		

Ciljne grupe	Nosioci pravosudnih funkcija (tužioci i sudije) i policijski organi, druge agencije za provedbu zakona, finansijski istražitelji i forenzičari, budžetski korisnici, građani i javnost (posredno, kao korisnici sistema pravde i društvene koristi od imovine/imovinske koristi nezakonito stečene krivičnim djelom)
---------------------	--

Veza sa strateškim ciljem	1. Do 2031. godine osigurati efikasan, transparentan i institucionalno održiv sistem oduzimanja i upravljanja imovinom pribavljenom krivičnim djelom u F BiH, u skladu sa standardima EU		
Prioritet	1.1. Jačanje normativnih i operativnih preduvjeta za efikasno oduzimanje nezakonito stečene imovine		
Naziv mjere	1.1.4. Uspostaviti djelotvorniji sistem privremenih mjera osiguranja imovinske koristi kroz normativno usklađivanje, obuke nosilaca pravosudnih funkcija i analizu postojeće prakse		
Opis mjere sa okvirnim područjima djelovanja*	Svaka mjera mora imati svoju verifikaciju i valorizaciju u njenoj efikasnosti. Pozitivni pravni okvir daje adekvatan prostor različitim privremenim mjerama osiguranja kod oduzimanja nezakonito stečene imovinske koristi. Različite su metode koje stoje državnim organima na raspolaganju, samo je pitanje njihove efikasnosti, odnosno brzine i pravovremenosti njihovog provođenja. Kategorizacija iz člana 17. Zakona obradila je ovo pitanje. Određivanje privremene mjere osiguranja u najranijoj fazi postupka garant je konačnog, stvarnog i faktičkog oduzimanja imovine. U slučajevima gdje se propusti odrediti mjera osiguranja na imovini, konačna presuda o trajnom oduzimanju imovine ostaje samo „mrtvo slovo na papiru“, jer sama faza izvršenja takve sudske odluke kroz izvršni postupak u većini slučajeva ne bude efikasna iz razloga što osumnjičena/optužena/osuđena lica u međuvremenu dok traje sudski postupak, u najvećem broju slučajeva takvom imovinom raspolazu u pravnom prometu, odnosno prenesu pravo vlasništva na druge osobe kroz prodaju, poklon i slično		
Strateški projekti	- Posebni programi stručnog usavršavanja: „Unapređenje kapaciteta pravosuđa, policije i drugih institucija koji učestvuju u finansijskoj istrazi“ - Institucionalna saradnja, partneri u misiji i mreža institucionalnog povjerenja		
Indikatori za praćenje rezultata mjere	Indikatori	Polazne vrijednosti (2025)	Ciljne vrijednosti (2031)

	- Izrađena analiza primjene - Broj donesenih propisa - Procenat istraga u kojima su izrečene privremene mjere - Broj edukacija	NE 0 20 % 0	DA 3 75 % 14
Razvojni efekat i doprinos mjere ostvarenju prioriteta	Uvjet za određivanje i produženje privremenih mjera osiguranja je postojanje sumnje da je počinjenjem krivičnog djela pribavljena imovinska korist i taj uvjet mora postojati tokom čitavog trajanja određenih privremenih mjera pa, slijedom toga, obrazloženje rješenja kojim se određuju ili produžavaju privremene mjere osiguranja oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom mora sadržavati razloge iz kojih proizlazi postojanje sumnje da je osoba u odnosu na koju je određena privremena mjera osiguranja učinila krivično djelo i da je tim krivičnim djelom pribavljena imovinska korist		
Indikativna finansijska konstrukcija sa izvorima finansiranja	Iznos: 227.000 Izvor: Budžet i/ili donatorska sredstva		
Period implementacije mjere	2025-2031.		
Institucija odgovorna za koordinaciju implementacije mjere	FAZUOI (Sektor za planiranje, informiranje i edukaciju)		
Nosioci mjere	VSTV BiH, Pravosudne institucije u F BiH, FAZUOI, Parlament F BiH CEST F BiH		
Ciljne grupe	Nosioci pravosudnih funkcija (tužioc i sudije) i policijski organi (policijski istražitelji, drugi policijski službenici), vještaci finansijske struke, advokati, javne institucije koje postupaju po sudskim mjerama		

Veza sa strateškim ciljem	1. Do 2031. godine osigurati efikasan, transparentan i institucionalno održiv sistem oduzimanja i upravljanja imovinom pribavljenom krivičnim djelom u F BiH, u skladu sa standardima EU
Prioritet	1.2. Unapređenje tehničke i digitalne infrastrukture za efikasno upravljanje i razmjenu podataka
Naziv mjere	1.2.1. Uspostavljanje standardiziranog i sigurnog pristupa bazama podataka za potrebe finansijskih istraga

Opis mjere sa okvirnim područjima djelovanja*

Pristup relevantnim bazama podataka jedan je od preduvjeta za uspješno djelovanje svih relevantnih učesnika u sistemu oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom, kao i same Agencije. Već se govorilo o pristupu elektronskim evidencijama u svim oblicima registara, kako pokretne tako i nepokretne imovine. Ovo se odnosi na lica koja se nalaze pod istragom, ili je u odnosu na njih u toku sudski proces, kao i sa njima povezane osobe. Sve ovo se odnosi i na podatke vezane za privredna društva, ali i druge oblike organiziranja. U onim slučajevima kada ne postoje elektronske evidencije potrebno je omogućiti ovlaštenim osobama fizički pristup traženim dokumentima. Posebno bi trebalo urediti pitanje što lakšeg pristupa postojećim registrima, odnosno bazama podataka imovine sa aspekta rada tužilaca i istražitelja. Kao primjer možemo uzeti već spomenute usluge koje vodi FIA, a u vezi sa registrom računa svih fizičkih i pravnih osoba. Drugi registri su već spomenuti u odgovarajućem kontekstu pojedinih dijelova ove Strategije. Sve ovo se posebno ističe kada se radi o sprovođenju finansijskih istraga, i to u njihovoj ranoj fazi. Sa aspekta Agencije, koja ne učestvuje u ovim istragama, u kasnijoj fazi je bitno da Agencija ima pristup određenim bazama podataka radi prikupljanja informacija i podataka u svrhu analiza i podnošenja izvještaja. Posebno je potrebno razmotriti potrebu uspostave baza podataka koje nisu uspostavljene. Izdvaja se Registar stvarnih vlasnika privrednih subjekata. Tako se na portalu <https://bizreg.pravosudje.ba/> mogu naći osnovne informacije, između ostalog i o osnivačima pojedinih privrednih društava, a što ne znači da su oni i stvarni vlasnici. Ovo pitanje treba biti sistemski riješeno kroz zakone kojima se uređuje registracija privrednih društava. U svakom slučaju i ovo pitanje treba da nađe svoje mjesto u Strategiji i Akcionom planu. Iznimno je važno identificirati cijeli vlasnički lanac, jer identifikacija pojedinih učesnika u lancu kompanija ima za cilj određivanje i stvarnog vlasnika. Stvarni vlasnici su, u pravilu, fizičke osobe ili više njih koje u konačnici posjeduju ili kontroliraju stranku i/ili fizičku osobu ili više njih u čije ime se provodi transakcija

Strateški projekti

Uspostavljanje potrebnih platformi i registara (E-assets, E-aukcija, izrada kataloga privremeno i trajno oduzete imovine, open data pretrage privremeno i trajno oduzete imovine)

Indikatori za praćenje rezultata mjere

Indikatori	Polazne vrijednosti (2025)	Ciljne vrijednosti (2031)
- Uspostavljena platforma	NE 0	DA 8
- Broj potpisanih memoranduma	NE	DA

	- Uspostavljen djelotvoran Registar stvarnih vlasnika privrednih društava u BiH		
Razvojni efekat i doprinos mjere ostvarenju prioriteta	Uspješno djelovanje svih relevantnih učesnika u sistemu oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom, lakši pristup postojećim registrima, kao i identifikacija cijelog vlasničkog lanca prije svega kompanija		
Indikativna finansijska konstrukcija sa izvorima finansiranja	Iznos: 3.020.000 Izvor: Budžet i/ili donatorska sredstva		
Period implementacije mjere	2025-2031.		
Institucija odgovorna za koordinaciju implementacije mjere	FAZUOI (Sektor za planiranje, informisanje i edukaciju)		
Nosioci mjere	FAZUOI, FMP i MP BiH, MS BiH, nadležni registri, Odjeljenja registara za upis pravnih lica pri općinskim sudovima		
Ciljne grupe	Nosioci pravosudnih funkcija (tužioci i istražitelji, sudije) i policijski organi, registarske institucije u F BiH i nosioci registarskih obaveza i baza podataka (sudski registri, FIA, Porezna uprava F BiH, Registar vrijednosnih papira i drugi javni registri koji se tiču vlasništva nad imovinom), ministarstva (pravde, sigurnosti, finansija)		

Veza sa strateškim ciljem	1. Do 2031. godine osigurati efikasan, transparentan i institucionalno održiv sistem oduzimanja i upravljanja imovinom pribavljenom krivičnim djelom u F BiH, u skladu sa standardima EU
Prioritet	1.2. Unapređenje tehničke i digitalne infrastrukture za efikasno upravljanje i razmjenu podataka
Naziv mjere	1.2.2. Unaprijediti tehničke i organizacione kapacitete institucija za oduzimanje i upravljanje oduzetom imovinom kroz digitalizaciju, obuku i međuinstitucionalnu podršku

Opis mjere sa okvirnim područjima djelovanja*

Na bazi pozitivnih propisa treba uspostaviti baze podataka, odnosno registre imovine (nekretnina, registar računa fizičkih lica, privrednih društava, drugih oblika organiziranja i sl.). Razvijeni registri, sa omogućenim nesmetanim pristupom istim, preduvjet su efikasnog postupanja u ovom sektoru. Razvijanje institucionalnih kapaciteta podrazumijeva i formiranje istražnih odjeljenja pri kantonalnim MUP-ovima i FUP-u, a s ciljem provođenja finansijskih istraga. Ono što treba da predstavlja poseban cilj jeste uvezivanje svih relevantnih baza podataka u jedan jedinstven pravosudni informacijski sistem. Uspostava Posebnog odjela Federalnog tužilaštva za suzbijanje korupcije, organiziranog i međukantonalnog kriminala i Posebnog odjela Vrhovnog suda F BiH, odnosno implementacija Zakona o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala u F BiH već je spomenuta kao neophodna. Uostalom, radi se samo o primjeni norme koja je imperativne naravi. Ponovna društvena upotreba oduzete imovine je vrlo značajan institut u procesu oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom, koji je prepoznala i EU koja je u svojoj novoj Direktivi 2024/1260 članom 19. iste propisala da se oduzeta imovina prema potrebi upotrebljava za javni interes ili društvene svrhe. Permanentna i kontinuirana edukacija svih učesnika u postupku (istražitelji, tužioci, sudije, vještaci, zaposlenici u različitim agencijama i institucijama i dr.) i ostalih stručnih lica sa posebnim akcentom na vještake ekonomske struke tj. forenzičke računovođe i vještake različitih struka. Poduprijeti rad specijalizacije u oblasti forenzičnog računovodstva, i drugih oblika istraga, nesumnjivo je u kontekstu praćenja savremenih tendencija. Specijalizacije po pojedinim oblastima (sektorima) predstavljaju neminovnost budućeg uspješnog rada u svim sektorima. Potrebna je uspostava baza podataka oduzete imovine kojom upravlja Agencija, sa pravom uvida zainteresirane javnosti, te svih učesnika u postupku. Neminovna je i uspostava online platforme e-aukcije za prodaju oduzete imovine. Ovo pitanje je potrebno urediti internim aktima Agencije koje treba da usvaja Vlada F BiH. Jedan od prioriteta su također materijalni resursi institucija koje provode zakone iz oblasti oduzimanja imovinske koristi, odnosno izgradnja infrastrukture (vlastitog kancelarijskog prostora, skladišta za oduzetu imovinu, sredstva za transport, oprema za rad i drugo)

Strateški projekti

- Uspostavljanje potrebnih platformi i registara (E-assets, E-aukcija, izrada kataloga privremeno i trajno oduzete imovine, open data pretrage privremeno i trajno oduzete imovine)
- Posebni programi stručnog usavršavanja: „Unapređenje kapaciteta pravosuđa, policije i drugih institucija koji učestvuju u finansijskoj istrazi“
- Institucionalna saradnja, partneri u misiji i mreža institucionalnog povjerenja

	Program za društvenu reintegraciju oduzete imovine i ReUse društvena upotreba oduzete imovine		
Indikatori za praćenje rezultata mjere	Indikatori	Polazne vrijednosti (2025)	Ciljne vrijednosti (2031)
	- Materijalno i kadrovsko kapacitiranje Posebnih odjela i formirane kancelarije za provođenje finansijskih istraga i oduzimanja imovine	NE	DA
	- Uspostavljena ažurna baza sve imovine koja je privremeno i trajno oduzeta i data Agenciji na upravljanje	NE	DA
	- Vrijednost oduzete imovine koja je data na ponovnu društvenu upotrebu	1	10
Razvojni efekat i doprinos mjere ostvarenju prioriteta	Uspostavljanje baza i registara imovine, te uvezivanje svih relevantnih baza podataka u jedan jedinstven sistem preduvjet su efikasnog postupanja u ovom sektoru. Sa opremljenim tehničkim i ljudskim kapacitetima institucije će djelovati efikasnije i djelotvornije		
Indikativna finansijska konstrukcija sa izvorima finansiranja	Iznos: 21.455.000 Izvor: Budžet i/ili donatorska sredstva		
Period implementacije mjere	2025-2031.		
Institucija odgovorna za koordinaciju implementacije mjere	FAZUOI (Sektor za planiranje, informiranje i edukaciju)		
Nosioci mjere	VSTV BiH, Vlada F BiH, FAZUOI, FMP, FMF, F MUP, FUP, kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova, postupajuća tužilaštva i sudovi i ostale nadležne institucije		
Ciljne grupe	FAZUOI i druge nadležne institucije u vezi sa oduzimanjem i upravljanjem nezakonito stečene imovine krivičnim djelom, sudovi i tužilaštva u F BiH, nadležna ministarstva, forenzički računovođe/vještaci finansijske struke, druge agencije za provedbu zakona, organizacije civilnog društva		
Veza sa strateškim ciljem	1. Do 2031. godine osigurati efikasan, transparentan i institucionalno održiv sistem oduzimanja i upravljanja imovinom pribavljenom krivičnim djelom u F BiH, u skladu sa standardima EU		

Prioritet	1.2. Unapređenje tehničke i digitalne infrastrukture za efikasno upravljanje i razmjenu podataka
Naziv mjere	1.2.3. Osažiti međuinstitucionalnu saradnju kroz formiranje operativnih radnih tijela, potpisivanje memoranduma i uspostavu sistema razmjene podataka među nadležnim institucijama
Opis mjere sa okvirnim područjima djelovanja*	Potrebno je, putem propisa, obavezati sve učesnike u postupku na koordinaciju i saradnju, te potpisivanje međusobnih sporazuma o saradnji različitih nivoa vlasti. Ova dužnost bi trebala biti predmetom obaveznog preispitivanja, odnosno zanaavljanja obaveza koje su preuzete, a u vezi sa realizacijom pojedinih sporazuma o saradnji. Inače, saradnja se pretpostavlja i kada nije izričito propisana i predstavlja stvar pravilnog razumijevanja duha jednog pravnog poretka. Ovo često u praksi izostaje, stoga je jedan oblik formaliziranja ovih odnosa ponekad neophodan (npr. sporazumi o saradnji i slično). Formiranje zajedničkih i interdisciplinarnih istražnih timova, različitih institucija i organa, pokazuje se kao neminovnost. Oni treba da predstavljaju osnovu finansijskih istraga i finansijskih vještačenja, kao preduvjeta za kvalitetne istrage i potom sprovođenje krivičnog postupka. Kroz jačanje IT infrastrukture svih učesnika uključenih u sistem oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom, kao i Agencije, treba omogućiti brži protok informacija i podataka svih učesnika u finansijskim istragama, kao i pristup različitim bazama podataka. Uključivanje akademske zajednice u smislu formiranja različitih studijskih programa primjera „Forenzično računovodstvo“ na fakultetima, kao i različitih specijalističkih programa, obuka, treninga i slično su također, u funkciji jačanja kapaciteta Agencije, ali i drugih institucija uključenih u ovaj proces. Osmišljavanje programa obuka i edukacija, također, treba da bude jedan od obaveznih zadataka Agencije u narednom periodu. U cilju koordinacije aktivnosti i razvoja međunarodnih odnosa potrebno je dodatno unaprijediti saradnju sa međunarodnim organizacijama i drugim državama u smislu preuzimanja najboljih praksi iz oblasti oduzimanja i upravljanja oduzetom imovinom. Razmjena iskustava predstavlja izuzetan doprinos jačanju kapaciteta institucija koja postupaju u skladu sa zakonima, kao i preduvjete za dalje usklađivanje pravosudnog sistema BiH s evropskim standardima i pravnom stečevinom EU kroz jačanje vladavine prava i to prvenstveno kroz jačanje nezavisnosti, kvalitete, efektivnosti, odgovornosti, efikasnosti u sektoru pravde i rezultatima u borbi protiv organiziranog kriminala i korupcije
Strateški projekti	Institucionalna saradnja, partneri u misiji i mreža institucionalnog povjerenja

	Indikatori	Polazne vrijednosti (2025)	Ciljne vrijednosti (2031)
Indikatori za praćenje rezultata mjere	- Formirana radna tijela - Broj funkcionalnih digitalnih i operativnih kanala komunikacije - Broj potpisanih memoranduma	NE NE 6	DA DA 15
Razvojni efekat i doprinos mjere ostvarenju prioriteta	Uspostavljanje funkcionalnog okruženja za različite oblike partnerstava kroz provođenje neophodnih intervencija u skladu sa evropskim zakonodavstvom, standardima i najboljim praksama te, gdje je to potrebno, podržavanje uspostavljanje odgovarajućih institucionalnih rješenja, kao i uspostavljanja dugoročnog partnerskog odnosa između različitih institucija		
Indikativna finansijska konstrukcija sa izvorima finansiranja	Iznos: 20.000 Izvor: Budžet i/ili donatorska sredstva		
Period implementacije mjere	2025-2031.		
Institucija odgovorna za koordinaciju implementacije mjere	FAZUOI (Sektor za planiranje, informiranje i edukaciju)		
Nosioci mjere	Nadležne institucije		
Ciljne grupe	Pravosudni organi (tužilaštva, sudovi) i agencije za provedbu zakona, nadležna ministarstva, drugi budžetski korisnici, akademska zajednica, međunarodne organizacije i donatori		

Prilog 2: Metodologija izrade Strategije

U procesu izrade Strategije i Akcionog plana, u skladu sa odlukom Vlade F BiH, Agencija je formirala radne grupe koja su provodile proces izrade Strategije i Akcionog plana.

Pošto tužilaštva, sudovi i drugi organi primjenjuju Zakon, ZKP F BiH i KZ F BiH, Agencija obavještava VSTV BiH da započinje sa aktivnostima oko izrade Strategije i Akcionog plana, te traži saglasnost od istih za traženje mišljenja, prijedloga i sugestija od pravosudnih institucija vezanih za izradu prijedloga Strategije i Akcionog plana.

Nakon dobijanja saglasnosti od strane VSTV BiH, Agencija traži od svih pravosudnih institucija u Federaciji BiH da se uključe sa mišljenjima, prijedlozima i sugestijama u izradi dokumenta.

Nakon prikupljanja svih potrebnih informacija od strane pravosudnih institucija, uz finansijsku podršku UNODC i Delegacije Evropske unije u BiH, radna grupa organizira četiri radna sastanka za izradu Strategije i Akcionog koji su održani u Neumu od 03. do 05.10.2022. godine i od 05. do 06.12.2022. godine, na Bjelašnici od 29. do 31.03.2023. godine i u Kreševu od 13. do 14.11.2023. godine.

Na ovim sastancima, osim članova radne grupe, prisustvovali su i nosioci pravosudnih funkcija, akademsko osoblje, policijski službenici, kao i ostale osobe koje su zaposlene u institucijama koje provode zakone iz oblasti oduzimanja imovinske koristi, kao i vanjski ekspert kojeg je angažirao UNODC, te je na istim urađena analiza stanja u oblasti oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom u Federaciji BiH sa pregledom normativnog i institucionalnog okvira F BiH, analiza ključnih strateških problema (SWOT analiza), strateški okvir za efikasnije oduzimanje nezakonito stečene imovine u Federaciji BiH, kao i vremenski i prostorni obuhvat Strategije.

Nakon online konsultacija, unaprijeđen je radni tekst Strategije, a nakon toga isti dostavljen Federalnom zavodu za programiranje razvoja na dodatne konsultacije.

Uz sugestije i mišljenja predstavnika Zavoda, radni tekst Strategije i Akcionog plana je dodatno uređen na način da su se ispoštovale sve preporuke predstavnika Zavoda uključujući primjenu Uredbi o izradi strateških dokumenata u Federaciji BiH i o evaluaciji strateških dokumenata u Federaciji BiH.

Na kraju procesa izrade Strategije provedena je *ex-ante* evaluacija u skladu sa Uredbom o evaluaciji strateških dokumenata. *Ex-ante* evaluaciju Strategije je uradio nezavisni evaluator nakon prijave na Javni poziv koji je raspisala Agencija. Glavni cilj evaluacije je da se, na osnovu nezavisnog mišljenja, unaprijedi kvalitet i implementabilnost dokumenta u smislu unapređenja procesa i rezultata pripreme Strategije.

Osnovni zadaci evaluatora su bili:

- da se sagleda proces pripreme Strategije i izvuku potrebne lekcije,
- da se unaprijedi kvalitet dokumenta,
- da se osigura procjena relevantnosti strateškog cilja, prioriteta i mjera imajući u vidu SWOT analizu, trenutnu situaciju, te definirane strateške odrednice i ciljeve,
- da se osigura transparentnost i dodatna odgovornost u pripremi dokumenta,
- da se unaprijedi koherentnost dokumenta, uključujući prioritete, mjere i aktivnosti, i njihovog odgovarajućeg okvira indikatora,
- da se izvrši procjena adekvatnosti finansijskog indikativnog okvira.

Evaluacija je rađena u periodu april-maj 2025. godine. Na osnovu dostavljenog evaluacijskog izvještaja, Agencija je prihvatila najveći broj sugestija i izvršila korekcije dokumenta, između ostalog i e-konsultacije. Izvještaj o evaluaciji je objavljen na web stranici Agencije.



AKCIONI PLAN ZA PROVOĐENJE STRATEŠKOG PRIORITETA I STRATEŠKIH MJERA

STRATEŠKI CILJ 1 – DO 2031. GODINE OSIGURATI EFIKASAN, TRANSPARENTAN I INSTITUCIONALNO ODRŽIV SISTEM ODUZIMANJA I UPRAVLJANJA IMOVINOM PRIBAVLJENOM KRIVIČNIM DJELOM U F BiH, U SKLADU SA STANDARDIMA EU

PRIORITET 1.1 – JAČANJE NORMATIVNIH I OPERATIVNIH PREDUVJETA ZA EFIKASNO ODUZIMANJE NEZAKONITO STEČENE IMOVINE

MJERA 1.1.1 – Izvršiti analizu zakonskog i podzakonskog okvira u oblasti oduzimanja i upravljanja nezakonito stečenom imovinom

Red. br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Uključene institucije i drugi učesnici	Vremenski okvir za realizaciju	Finansijske implikacije (BAM)	Indikator uspjeha
1.1.1.1.	Identificiranje i analiziranje zakonskih i provedbenih propisa iz oblasti oduzimanja nezakonito stečene imovinske koristi	FAZUOI FMP	VSTV BiH i druge pravosudne institucije Strukovna udruženja sudija i tužilaca	12 mjeseci nakon usvajanja Strategije Kontinuirana aktivnost za vrijeme važenja Strategije	15.000	Izrađena lista identificiranih zakona i provedbenih propisa koje je potrebno usvojiti
1.1.1.2.	Izrada nacrta zakona i provedbenih propisa	FMP	VSTV BiH i druge pravosudne institucije Strukovna udruženja sudija i tužilaca	24 mjeseca nakon usvajanja Strategije	15.000	Broj izrađenih nacrta zakona i provedbenih propisa
1.1.1.3.	Usvajanje predloženih zakona i provedbenih propisa	Parlament F BiH	Vlada F BiH FMP	36 mjeseci nakon usvajanja Strategije	15.000	Broj usvojenih zakona i provedbenih propisa

MJERA 1.1.2 – Jačanje kapaciteta za vođenje finansijskih istraga kroz edukaciju, standardizaciju i digitalna rješenja

Red. br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Uključene institucije i drugi učesnici	Vremenski okvir za realizaciju	Finansijske implikacije (BAM)	Indikator uspjeha
1.1.2.1.	Obezbeđenje dodatnih materijalnih i kadrovskih kapaciteta institucija koje provode finansijske istrage	Nadležni registri, Pravosudne institucije u F BiH Policijski organi FAZUOI	VSTV BiH Nadležna ministarstva finansija	36 mjeseci nakon usvajanja Strategije Kontinuirana aktivnost za vrijeme važenja Strategije	10.764.000	Popunjenost materijalnim i kadrovskim kapacitetima
1.1.2.2.	Organiziranje i provođenje edukacija učesnika finansijskih istraga kako bi se isti upoznali s najnovijim tehnikama u analizi podataka, forenzičkom računovodstvu i zakonskim promjenama	FAZUOI CEST F BiH	Nadležna tužilaštva Policijski organi FMF	Kontinuirano	1.050.000	Broj održanih edukacija na temu finansijskih istraga
1.1.2.3.	Postavljanje jasnih standarda za pokretanje i vođenje finansijskih istraga	Nadležna tužilaštva Policijski organi	VSTV BiH	Šest mjeseci nakon usvajanja Strategije	50.000	Postavljeni jasni standardi za pokretanje i vođenje finansijskih istraga
1.1.2.4.	Sačinjavanje izvještaja o stanju u oblasti oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom i redovno objavljivanje rezultata analiza u području finansijskih istraga	FAZUOI	VSTV BiH Nadležna tužilaštva i sudovi	Kontinuirano	50.000	Sačinjeni izvještaji o stanju u oblasti oduzimanja imovinske koristi i finansijskih istraga

+387 33 407 350

+387 33 210 532

info@fazuo.ba

www.fazuo.gov.ba

Put života 2, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

MJERA 1.1.3 – Povećati broj i uspješnost slučajeva proširenog oduzimanja imovine kroz zakonske izmjene, analizu prakse i edukaciju pravosuđa

Red. br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Uključene institucije i drugi učesnici	Vremenski okvir za realizaciju	Finansijske implikacije (BAM)	Indikator uspjeha
1.1.3.1.	Sačinjavanje analize i procjene rizika s ciljem identifikacije faktora i okolnosti koji pogoduju pribavljanju imovinske koristi iz vršenja krivičnih djela koja uključuje i mapiranje sektora s visokim rizikom od finansijskih prevara	FAZUOI	Nadležna tužilaštva i sudovi	12 mjeseci nakon usvajanja Strategije	50.000	Mapirani sektori s visokim rizikom
1.1.3.2.	Korištenje metoda praćenja novčanih tokova, uključujući analizu lanaca transakcija	Nadležna tužilaštva Polijski organi	Banke	Kontinuirano	97.000	Broj predmeta u kojima je predloženo prošireno oduzimanje imovinske koristi
1.1.3.3.	Organiziranje i provođenje edukacija na temu proširenog oduzimanja imovinske koristi	FAZUOI	CEST F BiH	Kontinuirano	210.000	Broj održanih edukacija na temu proširenog oduzimanja imovinske koristi

+387 33 407 350

+387 33 210 532

info@fazui.ba

www.fazui.gov.ba

Put života 2, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

MJERA 1.1.4 – Uspostaviti djelotvorniji sistem privremenih mjera osiguranja imovinske koristi kroz normativno usklađivanje, obuke nosilaca pravosudnih funkcija i analizu postojeće prakse

Red. br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Uključene institucije i drugi učesnici	Vremenski okvir za realizaciju	Finansijske implikacije (BAM)	Indikator uspjeha
1.1.4.1.	Sačinjavanje analize primjene privremenih mjera osiguranja imovinske koristi	VSTV BiH FAZUOI	Nadležna tužilaštva i sudovi	12 mjeseci nakon usvajanja Strategije	50.000	Izrađena analiza primjene
1.1.4.2.	Izvršiti analizu propisa i u ovisnosti od rezultata analize unaprijediti propise kojima će se omogućiti brže i fleksibilnije blokiranje i zapljena imovine u ranoj fazi finansijske istrage	Parlament Federacije BiH	Vlada F BiH FMP	36 mjeseci nakon usvajanja Strategije	50.000	Broj donesenih propisa
1.1.4.3.	Donošenje privremenih mjera osiguranja	Nadležni sudovi	Nadležna tužilaštva	Kontinuirano	32.000	Procenat istraga u kojima su izrečene privremene mjere
1.1.4.4.	Organiziranje i provođenje edukacije na temu oduzimanja imovinske koristi pribavljene krivičnim djelom	FAZUOI	CEST F BiH	Kontinuirano	95.000	Broj održanih edukacija

+387 33 407 350

+387 33 210 532

info@fazui.ba

www.fazuoi.gov.ba

Put života 2, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

PRIORITET 1.2 – UNAPREĐENJE TEHNIČKE I DIGITALNE INFRASTRUKTURE ZA EFIKASNO UPRAVLJANJE I RAZMJENU PODATAKA

MJERA 1.2.1 – Uspostavljanje standardiziranog i sigurnog pristupa bazama podataka za potrebe finansijskih istraga

Red. br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Uključene institucije i drugi učesnici	Vremenski okvir	Finansijske implikacije	Indikator uspjeha
1.2.1.1.	Razvijanje jedinstvene interoperabilne platforme koja će omogućiti pristup svim relevantnim bazama podataka različitih institucija o imovini (porezne uprave, banke, registri kompanija, policijskih organa i sudova)	Nadležni registri FAZUOI	VSTV BiH Nadležna tužilaštva i sudovi	36 mjeseci nakon usvajanja Strategije Kontinuirano	2.020.000	Uspostavljena platforma
1.2.1.2.	Iniciranje potpisivanja memoranduma o saradnji između nadležnih institucija koje provode finansijske istrage	Nadležne institucije	Nadležne institucije	12 mjeseci nakon usvajanja Strategije	50.000	Broj potpisanih memoranduma
1.2.1.3.	Iniciranje uspostave „Registra stvarnih vlasnika privrednih društava u BiH“	MP BiH MS BiH FMP	Odjeljenja registara za upis pravnih lica pri općinskim sudovima	36 mjeseci nakon usvajanja Strategije	950.000	Uspostavljen djelotvoran registar koji treba omogućiti napredak u finansijskim i drugim istragama oduzimanja imovinske koristi

+387 33 407 350

+387 33 210 532

info@fazui.ba

www.fazui.gov.ba

Put života 2, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

MJERA 1.2.2 – Unaprijediti tehničke i organizacione kapacitete institucija za oduzimanje i upravljanje nezakonito stečenom imovinom kroz digitalizaciju, obuku i međuinstitucionalnu podršku

Red. br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Uključene institucije i drugi učesnici	Vremenski okvir za realizaciju	Finansijske implikacije (BAM)	Indikator uspjeha
1.2.2.1.	Materijalno i kadrovsko kapacitiranje Posebnog odjela Federalnog tužilaštva i Vrhovnog suda F BiH i kancelarija za provođenje finansijskih istraga i oduzimanja imovine	Vlada F BiH FMP FME	VSTV BiH	Kontinuirano	20.855.000	Broj predmeta Posebnih odjela
1.2.2.2.	Uspostavljanje elektronske baze podataka cjelokupno oduzete imovine kojom će upravljati i koju će održavati Agencija	FAZUOI	Vlada F BiH FME	18 mjeseci nakon usvajanja Strategije	500.000	Uspostavljena ažurna baza sve imovine koja je privremeno i trajno oduzeta i dodijeljena Agenciji
1.2.2.3.	Uspostavljanje djelotvornog i efikasnog sistema ponovne društvene upotrebe oduzete imovine	FAZUOI	Vlada F BiH	Kontinuirano za vrijeme važenja Strategije	100.000	Vrijednost oduzete imovine koja je data na ponovnu društvenu upotrebu

+387 33 407 350

+387 33 210 532

info@fazuo.ba

www.fazuo.gov.ba

Put života 2, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina

MJERA 1.2.3 – Osažiti međuinstitucionalnu saradnju kroz formiranje operativnih radnih tijela, potpisivanje memoranduma i uspostavu sistema razmjene podataka među nadležnim institucijama

Red. br.	Aktivnost	Nadležna institucija	Uključene institucije i drugi učesnici	Vremenski okvir za realizaciju	Finansijske implikacije (BAM)	Indikator uspjeha
1.2.3.1.	Formiranje zajedničkih radnih tijela predstavnika institucija koji učestvuju u postupku provođenja finansijskih istraga i oduzimanja nezakonito stečene imovine krivičnim djelom	Nadležne institucije	FAZUI Strukovna udruženja sudija i tužilaca	18 mjeseci nakon usvajanja Strategije	12.000	Formirana radna tijela
1.2.3.2.	Uspostavljanje redovnih kanala komunikacije (sastanci, platforme za razmjenu informacija i sl.)	Nadležne institucije	FAZUI Strukovna udruženja sudija i tužilaca	Kontinuirano	5.000	Broj funkcionalnih digitalnih i operativnih komunikacijskih kanala
1.2.3.3.	Potpisivanje memoranduma u cilju unapređenja međuinstitucionalne saradnje i razmjene međunarodnih iskustava institucija uključenih u postupak provođenja finansijskih istraga, oduzimanja nezakonito stečene imovine i upravljanja istom	Nadležne institucije	Nadležne institucije	Kontinuirano	3.000	Broj potpisanih memoranduma