

DAMIR DŽEBA

Izaslanik u Domu naroda
Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

Sarajevo, 18.5. 2026. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA**

n/r gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno: 18-05-2026			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	- 02-	303	/26

PREDMET: Amandmani na Prijedlog zakona o računima za plaćanje – dostavljaju se

Na temelju članka 190. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24) u pravitku Vam dostavljam Amandmane na Prijedlog zakona o računima za plaćanje.

S poštovanjem,

IZASLANIK

Damir Džeba ✓

DAMIR DŽEBA

AMANDMANI NA PRIJEDLOG ZAKONA O RAČUNIMA ZA PLAĆANJE

Obrazloženje za dostavljanje predmetnih amandmana

Prijedlogom Zakona o računima za plaćanje u Federaciji Bosne i Hercegovine uspostavljen je normativni okvir kojim se građanima jamči pravo na pristup osnovnim platnim uslugama, s ciljem jačanja financijske inkluzije, transparentnosti i dostupnosti financijskih usluga.

Međutim, praksa pokazuje da se unatoč postojanju tog prava značajan dio stanovništva, osobito u ruralnim i slabije razvijenim područjima, suočava s ograničenom stvarnom dostupnošću računa za plaćanje, prvenstveno zbog zatvaranja bankarskih poslovnica i smanjene fizičke prisutnosti banaka. U takvim okolnostima, javni poštanski operateri predstavljaju jedinu trajnu financijsku infrastrukturu s potpunom teritorijalnom pokrivenošću, te često jedini fizički kontakt građana s platnim sustavom.

Iako Prijedlog Zakona o računima za plaćanje ima izražen socijalni i inkluzivni karakter, on trenutno ne prepoznaje javne poštanske operatere kao nositelje računa za plaćanje, već ih svodi na posredničku i izvršnu ulogu, bez mogućnosti vođenja osnovnog platnog odnosa s korisnicima. Time se ciljevi financijske inkluzije ostvaruju samo djelomično, dok se značajan operativni teret gotovinskih i platnih transakcija prebacuje na poštansku mrežu bez odgovarajućeg regulatornog priznanja.

Bosna i Hercegovina je, kao punopravna članica Svjetske poštanske unije (UPU) i potpisnica Akata usvojenih na 26. Kongresu UPU-a u Istanbulu 2016. godine, preuzela međunarodnu obvezu da poštansku mrežu koristi kao alat financijske inkluzije te da potiče razvoj osnovnih i digitalnih financijskih poštanskih usluga, osobito za nebankarizirano i socijalno osjetljivo stanovništvo. U tom smislu, omogućavanje javnim poštanskim operaterima da budu nositelji računa za plaćanje predstavlja prirodan i proporcionalan nastavak već uspostavljenog zakonodavnog cilja.

Stoga predlažemo prihvaćanje priloženih amandmana na Prijedlog Zakona o računima za plaćanje, kojima bi se javnim poštanskim operaterima omogućilo vođenje poštanskog računa za plaćanje, isključivo u svrhu pružanja osnovnih platnih usluga, koje podrazumijevaju isplate mirovina i socijalnih davanja, plaćanje računa i javnih obveza te osnovne bezgotovinske prijenose, uz jasna zakonska ograničenja i puni nadzor nadležnog regulatora.

Amandman I.

U članku 3. u stavku 1. iza točke e) dodaje se nova definicija pod točkom f) koja glasi: „Poštanski račun za plaćanje je račun za plaćanje koji vodi javni poštanski operater, isključivo radi pružanja osnovnih platnih usluga u skladu s ovim Zakonom, a koji ne predstavlja depozitni račun, ne nosi kamatu i ne omogućava kreditiranje.“

Obrazloženje

Uvođenjem pojma poštanski račun za plaćanje u zakonodavni okvir jasno se definira posebna vrsta računa koju vodi javni poštanski operater isključivo radi pružanja osnovnih platnih usluga. Time se nedvojbeno razgraničava ovaj račun od depozitnih računa, budući da ne nosi kamatu niti omogućava kreditiranje. Predloženo rješenje doprinosi pravnoj jasnoći i sigurnosti, sprječava različita tumačenja u praksi te osigurava dosljednu primjenu Zakona o računima za plaćanje.

Amandman II.

U članku 6. stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Mikrokreditna društva, platne institucije i društva za izdavanje elektroničkog novca mogu voditi samo račune za plaćanje koji se koriste isključivo za izvršavanje platnih transakcija sukladno propisu o platnim uslugama, a Javni poštanski operateri mogu, uz prethodnu suglasnost i pod nadzorom nadležnog regulatora, voditi poštanske račune za plaćanje u skladu s ovim Zakonom i posebnim propisima.“

Obrazloženje

Predloženom dopunom članka uvodi se jasna ovlast javnim poštanskim operaterima da, uz prethodnu suglasnost i nadzor nadležnog regulatora, vode poštanske račune za plaćanje. Time se osigurava pravna jasnoća i kontrolirana provedba ove djelatnosti, uz zaštitu korisnika te unaprjeđenje dostupnosti osnovnih platnih usluga u skladu s ovim Zakonom i posebnim propisima.

Amandman III.

Iza članka 9. dodaje se novi članak 9a. koji glasi:

Članak 9a.

(Poštanski račun za plaćanje i ograničenja i zaštita sredstava)

(1) Poštanski račun za plaćanje može se koristiti isključivo za osnovne platne usluge:

- a) primitak mirovina i socijalnih davanja,
- b) plaćanje računa i javnih davanja,
- c) podizanje i polaganje gotovine,
- d) izvršavanje osnovnih bezgotovinskih platnih transakcija i javnih obveza

Odredbe iz članka 9. st. (1) do (12) ne primjenjuju se na poštanski račun za plaćanje.

(2) Sredstva na poštanskom računu za plaćanje ne predstavljaju depozit.

- a) Na sredstva s poštanskog računa ne obračunava se kamata niti se ista mogu koristiti za kreditiranje.
- b) Sredstva korisnika moraju biti u potpunosti odvojena od imovine javnog poštanskog operatera.
- c) Nadležni regulator propisuje dodatne mjere radi zaštite korisnika i očuvanja financijske stabilnosti.

Obrazloženje

Predloženim amandmanom uvodi se poštanski račun za plaćanje s jasno definiranim osnovnim platnim uslugama: primitak mirovina i socijalnih davanja, plaćanje računa i javnih davanja, podizanje i polaganje gotovine te izvršavanje osnovnih bezgotovinskih platnih transakcija. Time se osigurava dostupnost osnovnih platnih usluga putem poštanskih operatera.

Predloženim stavkom (2) uređuje se pravni status i zaštita sredstava koja se nalaze na poštanskom računu za plaćanje. Cilj ovog članka je:

1. Jasno razgraničenje sredstava korisnika i depozita: Sredstva na poštanskom računu ne smatraju se depozitom, čime se sprječava njihovo korištenje za kreditiranje ili druge bankarske operacije.
2. Zaštita korisnika: Obveza odvajanja sredstava korisnika od imovine javnog poštanskog operatera osigurava da korisnička sredstva budu zaštićena i neovisna o poslovanju poštanskog operatera.
3. Financijska stabilnost: Nadležni regulator ima ovlasti propisati dodatne mjere koje doprinose očuvanju stabilnosti sustava i sigurnosti sredstava korisnika.

Ovaj članak doprinosi sigurnijem i transparentnijem korištenju poštanskih računa za plaćanje, posebice za korisnike koji se oslanjaju na osnovne platne usluge i socijalno osjetljive kategorije.