BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Broj: 03-02-1754/2025
Sarajevo, 08.04.2026. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 10 -04- 2026			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	-02-	1017	/26

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- **Predstavnički dom**

- **Dom naroda –**
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

Na osnovu člana 13. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", broj: 55/12), u prilogu Vam dostavljam **INFORMACIJU O IZVRŠENIM REVIZIJAMA PRIVATIZACIJE DRŽAVNOG KAPITALA PRIVREDNIH DRUŠTAVA I BANAKA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD JANUAR – JUNI 2025. GODINE**, koju je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine primila na znanje na 302. hitnoj sjednici, održanoj 08.04.2026. godine.

Također, radi razmatranja i donošenja, dostavljam Prijedlog zaključka o primanju na znanje Informacije o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine za period januar-juni 2025. godine.

S poštovanjem,

PREMIJER
Nermin Nikšić

Prilog: kao u tekstu

Adresa: Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo
Tel.: +387 33 66 44 49, Fax.: +387 33 21 24 11, +387 33 66 72 69
www.fbihvlada.gov.ba
e-mail: sekretar@fbihvlada.gov.ba

Na osnovu člana 19. stav (4) Zakona o Vladi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 302. hitnoj sjednici, održanoj 08.04.2026. godine, donosi

ZAKLJUČAK

1. Prima se na znanje Informacija o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine za period januar–juni 2025. godine.

2. Informacija iz tačke 1. ovog zaključka upućuje se Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, Parlamentarnoj komisiji Federacije Bosne i Hercegovine u skladu sa članom 13. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 55/12).

3. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

V. broj: 555 /2026
08.04.2026. godine
Sarajevo

P R E M I J E R

Nermin Nikšić

Adresa: Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo
Tel.: +387 33 66 44 49, Fax.: +387 33 21 24 11, +387 33 66 72 69
www.fbihvlada.gov.ba
e-mail: sekretar@fbihvlada.gov.ba

PRIJEDLOG

Na osnovu člana 146. stav (1) i člana 153. stav (3) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 02/08, 26/20 i 13/24), člana 138. stav (2) i člana 144. stav (3) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), donosi se

Z A K LJ U Č A K

I

Prima se na znanje Informacija o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine za period januar - juni 2025. godine.

II

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREDSJEDAVAJUĆI
DOMA NARODA
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH

Tomislav Martinović

PREDSJEDAVAJUĆI
PREDSTAVNIČKOG DOMA
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH

Na osnovu člana 13. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH", br. 55/12), direktor Agencije za reviziju privatizacije putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Parlamentarnoj komisiji Federacije Bosne i Hercegovine i Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine dostavlja,

INFORMACIJU O IZVRŠENIM REVIZIJAMA PRIVATIZACIJE DRŽAVNOG KAPITALA PRIVREDNIH DRUŠTAVA I BANAKA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ZA PERIOD JANUAR – JUNI 2025. GODINE

UVOD

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) djeluje kao samostalna institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, čija je djelatnost propisana odredbama člana 7. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH", broj 55/12) u daljem tekstu (Zakon).

Na osnovu člana 13. Zakona, Agencija je dužna svakih šest mjeseci putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine informirati Parlamentarno povjerenstvo Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Agencija ima svojstvo pravnog lica.
Sjedište Agencije je u Sarajevu, Ulica Ustanička 11, Ilidža.
Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom i drugim općim aktima Agencije, u skladu sa Zakonom.

Ostvarenje planiranih zadataka izvršit će se u skladu sa Zakonom, a oni se odnose na zaštitu prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa zaštićenih vrednota, ukupnog pravnog poretka, javnog morala te postizanja ciljeva propisanih odredbama člana 4. Zakona o reviziji privatizacije na način da se utvrdi je li u postupku privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji.

STRATEŠKI CILJEVI

Agencija je u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza djelotvornog i brzog izvršavanja povjerenih joj zadataka, utvrdila tri ključna strateška cilja koja će joj pomoći u realizaciji ostvarenja njezinih ciljeva:

Strateški ciljevi		
Uposliti revizorsko i administrativno osoblje koje ispunjava uslove za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, u skladu sa posebnim uslovima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta Agencije.	Izvršiti profesionalno i odgovorno proces revizije privatizacije privrednih društava i banaka za navedenu godinu spram finansijskih sredstava i raspoloživosti ljudskih resursa, a u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	U toku revizije privatizacije, a u skladu sa zakonskim obavezama, izvještavati Vladu Federacije BiH, Parlament Federacije BiH i cjelokupnu javnost o procesima revizije u vidu izvještaja (polugodišnjih, godišnjih i završnog izvještaja).

PLAN RADA ZA 2025 GODINU

Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 114/2025 od 13.02.2025. godine, usvojen je Plan rada za 2025. godinu, kojim je planirano 16 (šesnaest) privrednih društava, koje treba revidirati.

RAD NA REVIZIJI PRIVATIZACIJE

Odgovornost revizora je sačiniti Izvještaj o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva i banke na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja. Postupci revizije započinju donošenjem Rješenja o otpočinjanju revizije, te slanje svim relevantnim stranama dopisa za prikupljanjem dokumentacije potrebne za proces revizije.

Djelujući u tom smjeru, sprovode se aktivnosti koje prevashodno za cilj imaju prikupljanje dokumentacije neophodne za sastavljenje izvještaja o provedenoj reviziji privatizacije i analiziranje istih.

Najveći dio podataka i dokumenata prikuplja se od Federalne Agencije za privatizaciju i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, kod privrednih društava i banaka kod kojih će se obaviti revizija, te od ostalih relevantnih institucija i organa koji su učestvovali u procesima privatizacije.
Revizija privatizacije u Federaciji BiH vrši se u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/12), i Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 22/06). Postupak revizije provodi se u skladu sa revizorskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/11 i 62/14) i Etičkim kodeksom profesionalne etike revizora.

U tekstu koji slijedi, prikazan je pregled pokrenutih i okončanih revizija privatizacije u prvoj polovini 2025. godine:

1. RATAR D.D. ODŽAK

Na osnovu provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije „RATAR" dioničko društvo Odžak, sačinjen je Izvještaj o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj 02-15-1-438-24/24 od 17.02.2025. godine.

Na osnovu prikupljene i analizirane dokumentacije, revizijom je utvrđeno:

Postupak prethodno izvršene vlasničke transformacije „RATAR" dioničko društvo Odžak je proveden u skladu sa Zakonom o društvenom kapitalu („Službeni list RBiH", broj 2/92), Zakonom o isplati ličnih dohodaka, sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Službeni list SFRJ", broj 37/90 i 84/90) i Uredbom o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije (Sl. Novine FBiH, br. 1/98, 16/99). Poduzeće za reviziju „C&I" d.o.o. Mostar je vršilo reviziju prethodno izvršene vlasničke transformacije kod UPI „Ratar" d.d. Odžak, sačinilo zapisnik i izdalo Rješenje o rezultatima revizije broj: UP-I-01-113/99 prethodno izvršene vlasničke transformacije kod UPI „Ratar" d.d. Odžak.

Rješenjem je utvrđena knjigovodstvena vrijednost i vlasnička struktura kapitala UPI „Ratar" d.d. Odžak po stanju 31.12.1998. godine:

	Vrijednost	Udjel%
Državni kapital	43.157.920,13	98,97726
Dionički kapital	445.954,27	1,02274
Ostali fondovi	43.603.874,40	100,00000
	43.603.874,40	100,00000

Revizijom je utvrđeno da je postupak privatizacije dioničkog društva u mješovitoj svojini „RATAR" dioničko društvo Odžak proveden u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća i drugim propisima.

Procedure, dokumenti, poslovne knjige i računovodstveno finansijski izvještaji koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju dioničkog društva u mješovitoj svojini „RATAR" dioničko društvo Odžak su sačinjeni u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99). Revizijom je utvrđeno da je preduzeće pripremilo Program privatizacije u skladu sa odredbama članova od 8. do 18. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu Početnog bilansa stanja preduzeća za privatizaciju ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/98, 26/98, 49/99 i 40/00).

U Aktivnoj podbilanci stanja preduzeća je ispravno iskazana vrijednost dioničkog kapitala u skladu sa revizijom prethodne vlasničke transformacije iz člana 6. Zakona o privatizaciiji preduzeća („Službene novine F BiH", br. 27/97 i 8/99) i člana 18. Zakona o početnoj bilanci stanja poduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99). U skladu sa odredbom člana 8. Zakona o privatizaciji preduzeća „RATAR" d.d. Odžak nije iskazalo poljoprivredno zemljište kod izrade Početne bilance poduzeća sa 31.12.1999. godine. Navedenim člankom 8. Zakona propisano je da se u početnoj bilanci ne iskazuju prirodna bogatstva i dobra u općoj upotrebi, koje poduzeće koristi u obavljanju svoje djelatnosti. Takvo zemljište, u skladu sa relevantnim odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu i odredbama Zakona o privatizaciji poduzeća, uživa posebnu zaštitu, te iako je u pravnom prometu ne može se prodavati odnosno, ne može se ni privatizirati.

Prema sačinjenoj procijeni iz 6. mjeseca 1999. godine vrijednost poljoprivrednog zemljišta iznosi 41.459.825,00 KM, tako da je istu nije potrebno iskazati u početnoj bilanci. Isknjižavanjem knjigovodstvene vrijednosti stalnog sredstva (zemljišta) iz poslovnih knjiga izvršeno je na teret državnog kapitala.

Isknjižavanje poljoprivrednog zemljišta	41.459.825,00 KM
Ukupna vrijednost kapitala	43.603.874,00 KM
Vrijednost poljoprivrednog zemljišta	41.459.825,00 KM
Ukupno	2.144.049,00 KM
Dionički kapital	445.049,00 KM
Ukupno društveni kapital	1.698.095,00 KM

Rješenjem Agencije za privatizaciju u Županiji Posavskoj broj: 01-54-1/00 od 20.07.2000. godine odobren je Program privatizacije i Početni bilans preduzeća „RATAR" dioničko društvo Odžak sa stanjem na dan 31.12.1999. godine sa sljedećim vrijednostima:

- Državni kapital 1.698.477,00 KM ili 79,20 %
- Dionički kapital 445.954,00 ili 20,80 %

Privatizirao se iznos od 1.698.477,00 KM ili 79,20%, što je iznos državnog kapitala preduzeća „RATAR" dioničko društvo Odžak. Iznos državnog/društvenog kapitala prodavao se metodom javne ponude dionica.

Državni-društveni kapital koji je privatiziran po Zakonu o privatizaciji preduzeća prodat je u procesu javne ponude dionica iznosio je 1.698.477,00 KM ili 79,20% i prodat je kupcima dioničarima navedenim na Listi novih dioničara.

Rješenjem Agencije za privatizaciju Županije Posavske broj: 01-118/2001 od 25.05.2001. godine odobren je upis izvršene privatizacije u sudski registar.

- Dionički kapital koji čini 79,20% osnovnog kapitala u vrijednosti od 1.689.094,900020 KM
- Dionički kapital u iznosu od 445.954,00 KM koji čini 20,80% osnovnog kapitala

Osnovni kapital nakon uspješno provedene Javne ponude dionica po Prvom javnom pozivu za upis dionica u Federaciji BiH u skladu sa Rješenjem Agencije za privatizaciju Županije Posavske o odobrenju upisa izvršene privatizacije u sudski registar broj: 01-118/2001 od 25.05.2001. godine iznosio je 1.689.095,00 KM, koja vrijednost čini 79,20% osnovnog kapitala preduzeća.

2. ENKER D.D. TEŠANJ

Na osnovu provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Enker" d.d. Tešanj, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj 02-15-1-439-15/24 od 25.02.2025. godine. Postupajući u skladu sa odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH je dostavila Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednom društvu „Enker" d.d. Tešanj, upravi društva na komentar/očitovanje. Društvo u zakonskom roku nije dostavilo komentar na Nacrt izvještaja, nakon čega je sačinjen konačan Izvještaj o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj: 02-15-1-439-17/24 od 24.03.2025. godine. Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na osnovu kojih je izvršena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li su pretvorba i privatizacija provedeni u skladu sa odredbama Zakona o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH", broj: 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01), i drugim posebnim propisima.

Na osnovu prikupljene i analizirane dokumentacije, revizijom je utvrđeno:

Shodno Programu privatizacije i dostavljenoj dokumentaciji utvrđeno je da je društvo „Enker" d.d. Tešanj izvršilo prethodnu vlasničku transformaciju u skladu sa odredbama Zakona o društvenom kapitalu („Sl. list R BiH" br. 2/92) i Zakona o isplati ličnih dohodaka, sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Sl. list SFRJ" br. 37/90 i 84/90).

Reviziju prethodne vlasničke transformacije je vršila revizorska kuća „Revik" d.d. Sarajevo. Na osnovu raspoložive dokumentacije utvrđena je knjigovodstvena vrijednost i vlasnička struktura kapitala Društva po stanju na dan 31.12.1999. godine. „Revik" d.d. Sarajevo je dana 22.09.2000. godine izdao Rješenje o rezultatima predhodno izvršene vlasničke transformacije kod dioničkog društva „Enker" d.d. Tešanj, broj: UP-I-02-20-1/98. Revizijom je ustanovljena struktura kapitala i to 67,88042% državni kapital koji je iznosio nominalno 15.079.449,00 KM, i 32,11958% privatni, nominalne vrijednosti 7.135.276,00 KM.
Ovom revizijom je utvrđeno da je, u roku predviđenom članom 206. Zakona o upravnom postupku, izvršeno knjiženje navedeno u Rješenju, te je usklađena vrijednost kapitala prema Rješenju broj UP-I-02-20-1/98 od 22.09.2000. godine, nakon čega je sačinjen Početni bilans stanja.

Revizijom je utvrđeno da je postupak privatizacije „Enker" d.d. Tešanj proveden u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća i drugim propisima.

Procedure, dokumenti, poslovne knjige i računovodstveno finansijski izvještaji koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju „Enker" Tvornica svjećica i industrijske keramike d.d. Tešanj su sačinjeni i izvršeni u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99). Preduzeće je pripremilo Program privatizacije u skladu Uredbom o metodologiji za pripremu Programa i izradu Početnog bilansa stanja preduzeća za privatizaciju ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/98, 26/98, 49/99 i 40/00). Početni bilans je sadržavao Aktivni, Pasivni i Neutralni podbilans.
Rješenjem Agencije za privatizaciju ZDK odobren je Program privatizacije i Početni bilans stanja broj 20-01-261/00 od 19.10.2000. godine sa strukturom kapitala iskazanom u Aktivnom podbilansu na dan 31.12.1999. godine kako slijedi:

Državni kapital	15.079.449,00 KM ili 67,88042%
Privatni kapital	7.135.276,00 KM ili 32,11958%
Ukupno kapital:	22.214.725.00 KM ili 100,00%

U Početnom bilansu za privatizaciju dioničkog društva „Enker" Tvornica svjećica i industrijske keramike d.d. Tešanj je imalo, pored aktivnog podbilansa, iskazane stavke na poziciji Pasivnog podbilansa u iznosu od 595.629,00 KM i Neutralnog podbilansa u iznos od 1.413.059,00 KM, vrijednost neprodatih stanova sa 31.12.1999. godine, što je detaljno objašnjeno u Izvještaju (strana 17. do 27).

Rješenjem Agencije za privatizaciju ZDK broj: 20-03-110/03 od 22.01.2004. godine odobrena je prodaja državnog kapitala u iznosu od 3.749.940,00 KM ili 16,88042% metodom javne ponude dionica. Ovaj dio osnovnog kapitala je privatiziran po Prvom javnom pozivu za upis dionica u FBiH u Prvom talasu drugog kruga. Upis u prvom i drugom krugu trajao je od 30.10.2000. do 30.05.2001. godine. U drugom krugu prvog javnog poziva upisano je 19.042.043,09 KM, odnosno 507,7959% od ponuđene vrijednosti kapitala, pa je u skladu sa članom 87. Pravilnika o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća („Sl.novine FBiH", broj 64/2002.), upis proglašen uspješnim. Kapital od 3.749.940,00 KM koji je podjeljen na 374.994 dionice nominalne vrijednosti 10,00 KM, kupilo je 272 dioničara.

Javnim pozivom za prikupljanje ponuda na međunarodnom otvorenom tenderu broj: 20-03-933/04 od 09.08.2004. godine, privatiziran je preostali dio državnog kapitala u iznosu od 11.329.509,00 KM ili 51% ukupnog kapitala.
Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona (Prodavac) i više osoba koje zastupa Izudin Alić (Kupac), a prema Ortačkom ugovoru o učestovanju na međunarodnom tenderu, kupovini dioničkog kapitala „Enker" d.d. Tešanj, na tenderu i uređivanju odnosa, ovjerenom od strane Općinskog suda u Tešnju, broj: Ov-II-2/04 od 26.01.2004. godine, kojim su ovjerena 283 potpisa Ugovarača, zaključili su Ugovor o kupoprodaji predmeta kupoprodaje

kapitala u državnom vlasništvu preduzeća „Enker" d.d. Tešanj od 10.06.2004. godine, broj ugovora: 20-03-758/2004.

Ovom revizijom je utvrđeno da je kupac izvršio obaveze preuzete Ugovorom broj: 20-03-758/2004 od 10.06.2004. godine i Anexom Ugovora o kupoprodaji 1/0 broj: 20-03-993/04. Kupac je dostavljao polugodišnje i godišnje Izvještaje o realizaciji ugovornih obaveza uz dokaze o izvršenju istih. Agencija za privatizaciju ZE-DO kantona je redovno vršila kontrole izvršenja ugovornih obaveza u skladu sa Ugovorom i Pravilnikom o obavljanju kontrole. Kapital je kupilo 242 dioničara čime su stekli ukupno 1.132.951 dionicu nominalne vrijednosti 10,00 KM.
I Kupac je predviđenom roku uplatio ugovorenu cijenu u novcu 504.000,00 KM.
Članom 2. Ugovora o kupoprodaji državnog kapitala definisana je kupoprodajna cijena koju će kupac platiti u roku od 60 dana od dana potpisivanja Ugovora.

II Kupac je izvršio obavezu preuzimanja 354 radnika i zapošljavanje novih 65 radnika na način predviđen Ugovorom o kupoprodaji državnog kapitala.
Članom 3. a) Ugovora o kupoprodaji Kupac se obvezao da će preuzeti preuzeti sve stalno zaposlene radnike u preduzeću na dan potpisivanja Ugovora - 354 radnika, i primiti 65 novih radnika u radni odnos na neodređeno vrijeme, a najmanje na periodu od 36 mjeseci i to:

- 25 radnika u prvoj godini;
- 25 radnika u drugoj godini i
- 15 radnika u trećoj godini, sve računajući od dana pravosnažnosti Rješenja o odobravanju upisa izvršene privatizacije.

III Kupac je u predviđenom roku izvršio obavezu investiranja iz vlastitih sredstava u visini od 1.208.642,00 KM računajući od dana pravosnažnosti Rješenja o odobravanju upisa izvršene privatizacije, uz saglasnost Agencije na Pregled investicionih ulaganja.
Članom 5. Ugovora b) nova finansijska ulaganja Kupac se obvezao da na ime investicionih ulaganja iz vlastitih sredstava, do isteka roka od 36 mjeseci, računajući od dana pravosnažnosti Rješenja o odobravanju upisa izvršene privatizacije, uloži iznos od 1.200.000,00 KM, a prema sljedećoj dinamici:

1. u prvoj godini 250.000,00 KM;
2. u drugoj godini 360.000,00 KM;
3. u trećoj godini 590.000,00 KM

Ulaganja su vršena na osnovu Poslovnog plana- Pregleda investicionih ulaganja koji je računajući od prvog dana pravosnažnosti Rješenja o odobravanju upisa izvršen uz pribavljenu pismenu saglasnost Agencije na Pregled investicionih ulaganja.

IV Društvo je zadržalo osnovnu djelatnost kako je to predviđeno članom 6. Ugovora o kupoprodaji državnog kapitala.

Članom 6. Ugovora Kupac se obvezao da će zadržati postojeću registriranu djelatnost preduzeća u periodu od 3 godine, računajući od dana pravosnažnosti Rješenja o odobravanju upisa izvršene privatizacije.
Agencija za privatizaciju u FBiH je donijela Rješenje broj 20-03-1019 od 18.08.2004. godine kojim se odobrava upis u sudski registar izvršene privatizacije državnog kapitala u vrijednosti od 15.079.449,00 KM.

3. TVORNICA KRUŽNIH PILA TKP D.D. POSUŠJE

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH broj: 01-02-1-140/25 od 22.01.2025. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije društva društva „Tvornica kružnih pila" d.d. Posušje. Nakon provedenog postupka revizije, na osnovu utvrđenih činjenica i prikupljenih dokaza, pripremljen je Izvještaj o izvršenoj reviziji broj: 02-15-1-141-19/25 od 27.03.2025. godine.

Revizijom postupka privatizacije je utvrđeno da postupak privatizacije poduzeća „TVORNICA KRUŽNIH PILA" d.d. Posušje nije proveden u skladu sa Zakonom o privatizaciji poduzeća (Službene novine Federacije BiH br. 27/97, br. 8/99) i drugim propisima.

Na osnovu Ugovora o kupoprodaji 99,4721% državnog kapitala poduzeća „Tvornica kružnih pila" d.d. Posušje broj: 01-06/07 zaključenog 08.01.2007. godine između Agencije za privatizaciju u Županiji Zapadnohercegovačkoj kao Prodavatelja i Kupca Mario Čutura utvrđen je predmet prodaje 99,4721% državnog kapitala poduzeća „Tvornica kružnih pila" d.d. Posušje, što odgovara nominalnom iznosu od 2.454.607,00 KM.

Revizijom je utvrđeno da Kupac nije izvršio obaveze ulaganja sukladno članovima 7, 8 i 9. Ugovora kojim je propisano da se Kupac obvezuje izvršiti ulaganje u Poduzeće u ukupnom iznosu od 2.774.645,00 KM za period od tri godine od dana "prijenosa vlasništva" u skladu s Poslovnim planom, koji se odnosi na sljedeće programe:

-proizvodnja kružnih pila.....705.025,00 KM
-proizvodnja rolo vrata.....527.500,00 KM
-proizvodnja auto prikolica.....410.000,00 KM
-serrvisna radionica za gospodarska vozila.....512.524,00 KM
-obrtna sredstva za izmirenje postojećih obveza Poduzeća.....619.596,00 KM
Ukupno: ..... 2.774.645,00 KM

Članom 9. Ugovora je regulisano da će Kupac izvršiti sljedeća ulaganja u skladu sa Poslovnim planom:
u I. godini investirat će.....1.740.049, 00 KM
u II. godini investirat će .....282.500,00 KM
u III. godini investirat će.....132.500,00 KM

Zatečene obveze prema uposlenicima u iznosu od 619.596,00 KM, Kupac će izmiriti u prvoj i drugoj godini nakon "prijenosa vlasništva".

Zapisnikom Agencije o kontroli izvršenja ugovora o kupoprodaji br. 01-06/07 od 08.01.2007. godine od 31.12.2007. godine konstatovano je da Kupac nije ispunio ugovornu obvezu po članku 8 i 9. Ugovora do dana nadzora budući da od utvrđenog iznosa od 1.740.049,00 KM koji se kupac obvezao investirati po navedenim programima za prvu godinu do dana nadzora nije vršio ulaganja.

Narednu kontrolu izvršenja ugovornih obaveza Agencija za privatizaciju u ŽZH je izvršila 20.06.2008. godine i zapisnikom o kontroli od 23.06.2008. godine konstatovala da kupac, ni do dana druge kontrole nije izvršio obvezu ulaganja za prvu godinu, koji je rok istekao 20.01.2008. godine. Iz trećeg zapisnika o kontroli izvršenja ugovora od 21.01.2009. godine proizlazi da Kupac ni do naknadnog roka 20.01.2009. godine nije izvršio ulaganja za prvu godinu u iznosu od 1.740.049,00 KM, osim novčanog iznosa od 198.570,00 KM koji je položen na žiro račun poduzeća.

Kupac nije izvršio obavezu zapošljavanja 10 radnika predviđeno članom 12. Ugovora o kupoprodaji kojim se Kupac obavezao na preuzimanje i upošljavanje novih uposlenika sukladno Poslovnom planu prema slijedećoj dinamici:

u I. godini.....12 postojećih + 10 novih uposlenika

u II. godini.....6 novih uposlenika

u III. godini.....9 novih uposlenika

Agencija za privatizaciju u ŽZH je nakon kontrole izvršenja ugovorenih obaveza Zapisnikom od 23.06.2008. godine konstatovala da kupac, ni do dana druge kontrole 20.06.2008. godine, nije izvršio obvezu izmirenja zatečenih obveza prema uposlenicima, niti obavezu upošljavanja 10 novih djelatnika.

Zaključkom Upravnog odbora Agencije za privatizaciju u Županiji Zapadnohercegovačke br. 448/08 od 15.09.2008. godine kupcu je dat rok za ispunjenja obveza prema radnicima poduzeća najkasnije do 15.01.2009. godine i utvrđeno da će prolongiranje ostalih obveza iz ugovora direktno ovisiti od stupnja ispunjenosti obveza kupca prema radnicima poduzeća.

Iz trećeg zapisnika o kontroli izvršenja ugovora od 21.01.2009. godine proizlazi da Kupac ni do naknadnog roka 20.01.2009. godine nije izvršio ulaganja za prvu godinu u iznosu od 1.740.049,00 KM, osim novčanog iznosa od 198.570,00 KM koji je položen na žiro račun poduzeća. Vezano za obvezu izmirenja zatečenih obveza prema uposlenicima za 41 djelatnika dostavljene su izjave o postignutom dogovoru i pravima vezanim za radni odnos. Obveza upošljavanja 10 novih djelatnika za prvu godinu nije ispunjena.

Na zahtjev Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine Federalni zavod za mirovinsko i invalidsko osiguranje-Županijska administrativna služba za ŽZH je aktom broj: FZI1/7-31-24-18-3/24 od 20.02.2025. godine dostavio popis uposlenika „Tvornice kružnih pila" d.d. Posušje prema kojem je u društvu bilo uposleno:

- 5 uposlenika u 2007. godini,
- 4 uposlenika u 2008. godini,
- 4 uposlenika u 2009. godini, i
- 4 uposlenika u 2010. godini.

Zaključkom Upravnog odbora Agencije broj: 265/09 od 05.06.2009. godine Agencija je zadužena da pokrene postupak raskida Ugovora o kupoprodaji 99,4721% državnog kapitala poduzeća „Tvornica kružnih pila" d.d. Posušje. Upravni odbor Agencije za privatizaciu u ŽZH je donio Mišljenje broj: 371/09 od 17.08.2009. godine o pokretanju raskida Ugovora o kupoprodaji 99,4721% državnog kapitala poduzeća „Tvornica kružnih pila" d.d. Posušje. U Mišljenju se navodi da je Upravni odbor u cjelosti upoznat sa činjenicom neizvršenja ugovorom preuzetih obveza Kupca, koje nisu ispunjene ni po strukturi ni dinamici, te da je Agencija u više navrata pružala Kupcu priliku da ispuni ugovorne obaveze kako ne bi došlo do raskida ugovora na štetu kupca.

Agencija za privatizaciju Županije Zapadnohercegovačke je 25.08.2009. godine Općinskom sudu u Širokom Brijegu podnijela tužbu protiv Kupca Maria Čutura radi utvrđenja da je ugovor raskinut i povrata predmeta prodaje.

Općinski sud u Širokom Brijegu je donio presudu broj: 64 0 P 008707 09 P od 12.06.2012. godine kojom je utvrđeno da je raskinut ugovor o kupoprodaji 99,47217% državnog kapitala poduzeća „Tvornica kružnih pila" d.d. Posušje od 08.01.2007. godine sklopljen između tužitelja Agencije za privatizaciju ŽZH i tuženika Maria Čuture, i kojom se kupac obavezuje vratiti predmet kupoprodaje u roku 30 dana. Presudom je utvrđeno i da je kupac dužan trpjeti da Agencija za privatizaciju, kao Prodavatelj zadrži uplaćenu kupoprodajnu cijenu i sve investicije koje je tuženik unio u predmet prodaje do dana raskida ugovora.

Presudom Županijskog suda Široki Brijeg broj: 64 0 P 008707 12 Gž od 12.12.2012. godine žalba tuženika je odbijena, i prvostepena presuda Općinskog suda u Širokom Brijegu potvrđena u cjelosti.

4. RUDNIK SOLI D.D. TUZLA

U preduzeću Rudnik soli „Tuzla „ d.d. Tuzla je bilo ranije pretvorbe vlasništva. Na osnovu Zakona o društvenom kapitalu i Odluke o izdavanju internih dionica br. 012-12 od 12.06.1991. godine radi sticanja dodatnog kapitala , u Preduzeću je izvršen upis internih dionica. Otplata dionica je vršena korištenjem sredstava iz porasta ličnih dohodaka formiranih na osnovu Zakona o isplati ličnih dohodaka 1990 i 1991 godini, te je vršena

Revizija prethodne vlasničke transformacije o čemu su sačinjeni Zapisnik broj:UP-I-01-379/99 od 31.03.1999.godine i Rješenje broj:UP-I-02-379 /99 od 31.03.1999.godine o izvršenoj reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije kod Dioničkog društva u mješovitoj svojini Rudnik soli „Tušanj"„ d.d. u mješovitoj svojini Tuzla.

Zapisnik je sačinjen na osnovu odredbi člana 4. st.1 i 3. Uredbe o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije („Službene novine Federacije BiH broj 1/98) u predmetu revizije prethodno izvršene vlasničke transformacije. Reviziju je vršio Zavod za računovodstvo i reviziju u Federaciji BiH.

Revizijom predhodno izvršene vlasničke transformacije utvrđeno je da je Rudnik soli „Tušanj" d.d. Tuzla preuzimao postupke i radnje vlasničke transformacije po Zakonu o društvenom kapitalu i Zakonu o isplati ličnih dohodaka pri čemu je:
-pravilno proveden pravni postupak vlasničke transformacije;
-nepravilno provedena vlasnička transformacija sa finansijskog aspekta;
-nepravilno iskazana knjigovodstvena vrijednost i vlasnička struktura kapitala u poslovnim knjigama i bilansu stanja na dane 31.12.1997. i 31.12.1998.godine.

Obzirom da na Rješenje br. UP-I-02-379 /99 od 31.03.1999.godine nije bilo izjavljene žalbe od strane preduzeća, dioničara i Agencije za privatizaciju isto je postalo pravosnažno. Preduzeće je postupilo po navedenom Rješenju tj. izvršilo sve ispravke naložene istim i prikazalo u svojim poslovnim knjigama kapital kako je naloženo, te ovim ispunilo svoju obavezu u skladu sa članom 13. navedene Uredbe.

Revizori su utvrdili da je ispravka naložena Rješenjem izvršena Nalogom za knjiženje od 31.12.1999. godine.

Ocjena postupka privatizacije

Agencija za privatizaciju Tuzlanskog kantona nas je obavijestila aktom br. 01-138/2025, od 03.04.2025 godine da nije provođen postupak privatizacije preduzeća Rudnik soli „Tušanj" Tuzla jer nisu stečeni uslovi za isto.

Aktom br. 02-02/25-1200 od 02.04.2025 godine Rudnik soli „Tuzla" nas je obavijestio da isti nije privatiziran, te da stoga i ne mogu dostaviti dokumentaciju vezano za privatizaciju.

Iz navedenih dopisa revizori cijene da ne postoji program privatizacije.

Međutim imajući u vidu činjenicu da je Agencija za privatizaciju Tuzlanskog kantona dana 30.08.2005. godine izdala Rješenje o odobravanju korigovanog početnog bilansa preduzeća „SODASO" HOLDING DD RUDNIK SOLI „TUŠANJ" TUZLA br. 01-1566/2005, te da je istim utvrđena nominalna vrijednost i struktura kapitala na dan 31.12.2004 godine i to:

Ukupno kapial	152.031.547,00 KM (100%)
Dionički kapital	28.951.247,00 KM (19,04292%)
Državni kapital	111.340.927,00 KM (73,23541%)
Trajni ulozi	11.739.373,00 KM (7,72167%)

jasno je da su određene radnje za pripremu privatizacije poduzimane, ali ista nije nikada provedena.

Skrećemo pažnju da zbog vremenskog protoka od 20 godina, te promjena na imovini, kapitalu i obavezama koje su nastale u tom periodu početni bilans na dan 31.12.2004. gdodine ne može biti relevantan dokumenat za eventualni budući postupak privatizacije.

Ukoliko se steknu uslovi za privatizaciju društva skrećemo pažnju na:

1. Zakon o početnom bilansu preduzeća I banaka („Službene novine Federacije BiH", broj 12/98, 40/99, 47/06, 38/08) i to član 3. koji glasi:

U slučajevima kada dva ili više preduzeća u svojim početnim bilansama iskazuju ista prava, iste stvari, iste obaveze i isti kapital, neće ići u proces privatizacije dok nadležna agencija za privatizaciju, ne odredi način raspolaganja nad spornom imovinom. Ovlašteno tijelo izvršit će reviziju preduzeća iz stava 1. ovog člana.
Pravo raspolaganja nekterninama sa izgrađenim građevinskim zemljištem upisano u zemljišnim knjigama u korist vlasnika-subjekta, iz člana 2. ovog zakona, na dan stupanja na snagu postaje pravo vlasništva.

2. Zakon o privatizaciju preduzeća u Federaciji BiH ("Sl. Novine F BiH" broj: 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06, 4/09) i to član 8. stav 2. Koji glasi:

U početnom bilansu preduzeća za privatizaciju **ne iskazuju se prirodna bogastva** i dobra u općoj upotrebi, objekti od općeg kulturnog i historijskog značaja, koje preduzeće koristi u obavljanju svoje djelatnosti.

Međutim obzirom da nije izvršena privatizacija društva, revizori nisu sačinjavali Nacrt izvještaja, već samo Informaciju o izvršenoj pretvorbi, te se zadržava pravo revizije u slučaju eventualne privatizacije u budućem periodu, kada bi se i sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji privatizacije.

5. TVORNICA ČARAPA KLJUČ D.D. SARAJEVO

Na osnovu odredbi Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", br. 55/12), i Rješenja Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji BiH broj: 01-02-1-199/25 od 12.03.2025.

godine, provedena je revizija pretvorbe i privatizacije društva Tvornica čarapa „KLJUČ" d.d. Sarajevo.

Na osnovu provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije društva Tvornica čarapa „KLJUČ" d.d. Sarajevo, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj: 02-15-1-201-34/25 od 28.07.2025. godine, koji je 18.08.2025. godine putem punomoćnika dostavljen društvu na očitovanje. Na zahtjev punomoćnika društva Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH je aktom br. 01-02-1-199-5/25 od 02.09.2025. godine odobrila dodatni rok za dostavljenje komentara na Nacrt izvještaja. Uprava Privrednog društva Tvornica čarapa „KLJUČ" d.d. Sarajevo, se, aktom od 12.09. 2025. godine očitovala o Nacrtu izvještaja, nakon čega je Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH sačinila konačan izvještaj o reviziji pretvorbe i privatizacije društva „društva Tvornica čarapa „KLJUČ" d.d. Sarajevo, broj: 02-15-1-201-37/25 od 15.09.2025. godine

Na osnovu prikupljene i analizirane dokumentacije, revizijom je utvrđeno sljedeće:

Revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije poduzeća Tvornica čarapa „Ključ" Sarajevo je izvršena u skladu sa odredbom članka 4. stav 1. i 3. Uredbe o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije („Službene novine Federacije BiH" broj 1/98), a u vezi sa članom 5. Zakona o privatizaciji poduzeća („Sl.novine FBiH" broj 27/97) i članom 200. Zakona o upravnom postupku („Sl.novine FBiH" broj 2/98), što je predstavljalo osnovu za proces privatizacije državnog kapitala poduzeća.

Zavod za računovodstvo i reviziju Republike Bosne i Hercegovine Sarajevo je vršio reviziju za period od 1990. do 1993. godine, o čemu je sačinio Zapisnik broj UP-I-71-S/96 od 28.04.1996. godinea, ali je revizija obustavljena Zaključkom broj UP-389/96-102-1 od 11.06.1996. godine. Rezultati utvrđeni ovim Zapisnikom su korišteni i u postupku revizije koju je naknadno izvršila revizorska kuća Revik d.o.o. Sarajevo, sačinila Zapisnik br. UP-I-01-17/98 od 16.07.1998. godine i izdala Rješenje o rezultatima revizije prethodno izvršene vlasničke transformacije broj: UP-I-02-17/98.

Rješenjem je utvrđena knjigovodstvena vrijednost i vlasnička struktura kapitala Tvornica čarapa "Ključ" po stanju na dan 31.12.1991. godine i 31.12.1997. godine:

Red. Broj	Kapital	31.12.1991. godine (u dinarima 31.12.1991.)		31.12.1997. godine (u KM)	
		Vrijednost	Učešće (%)	Vrijednost	Učešće (%)
1	2	3	4	5	6
1	Državni kapital	412.688.956	96.64725%	2.636.906,04	96,59311%
2	Privatni kapital	14.316.407	3.35275%	93.005,13	3,40689%
3	Nenominirani kapital	9.099.194	0	2.925.995,57	0
4	Stambeni fond	236.143.279	0	18.898.254,74	0
5	Ukupno kapital	672.247.836	100%	24.554.161,48	100,00%

Procedure, dokumenti, poslovne knjige i računovodstveno finansijski izvještaji korišteni za pripremu Početnog bilansa za privatizaciju su sačinjeni u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99). Preduzeće je pripremilo Program privatizacije i Početni bilans u skladu sa odredbama Zakona o privatizaciji preduzeća(„Službene novine Federacije BiH", broj: 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00) i Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu Početnog bilansa stanja preduzeća za privatizaciju ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/98, 26/98, 49/99, 40/00).

Rješenjem Agencije za privatizaciju Sarajevo broj: 21-04/6-19-374-1 od 03.04.2000. godine odobren je Program privatizacije i Početni bilans „KLJUČ" d.d. Sarajevo, sa stanjem na dan 31.12.1999. godine, kojim je utvrđena vrijednost državnog/društvenog kapitala u iznosu od 3.940.902,00 KM, kao i da će se postupak privatizacije izvršiti metodom tendera.

Dio državnog kapitala Tvornice čarapa „Ključ" d.d. Sarajevo u iznosu od 30,94% u vrijednosti od 1.244.993,00 KM je prodan metodom javnog upisa dionica.

Rješenjem Kantonalne agencije za privatizaciju Sarajevo broj: 21-04/6-198-374-17 od 03.08.2001. godine odobren je upis izvršene privatiazcije u sudski registar 1.244.993,00 KM državnog kapitala, što predstavlja 30,94% od ukupnog kapitala društvenog preduzeća Tvornica čarapa „Ključ" p/o Sarajevo.

Kantonalna agencija za privatizaciju Sarajevo je 2001. godine objavila dva Javna poziva za prikupljanje ponuda za prodaju kapitala u državnom vlasništvu društvenog preduzeća Tvornica čarapa „Ključ" Sarajevo putem tendera u velikoj privatizaciji na koje nije bilo prijavljenih ponuda. Kantonalna agencija za privatizaciju Sarajevo je tokom 2001. godine i 2002. godine objavila tri Javna poziva za prikupljanje ponuda za prodaju neposrednom pogodbom 2.695.909,00 KM državnog kapitala društvenog preduzeća Tvornica čarapa „Ključ" Sarajevo, što predstavlja 67% ukupnog kapitala.

Na drugi javni poziv objavljen 19.02.2002. godine je pristigla jedna ponuda. Nakon provedenog postupka pregovora sa ponuđačem Komisija Agencije je donijela odluku broj: 21-04/6-19-374-48/NP od 24.04.2002. godine kojom je neposredna pogodba proglašena neuspješnom.

Odlukom Kantonalne agencije za privatizaciju Sarajevo broj: 21-01-19-365/02 od 15.07.2002. godine utvrđeno je da će se 67% ukupnog kapitala društva Tvornica čarapa „Ključ" Sarajevo prodavati metodom javnog upisa dionica.

67% državnog kapitala Tvornica čarapa „Ključ" Sarajevo putem metode javne ponude dionica prodano je tokom 3. talasa 2. kruga javnog upisa dionica, koji je proveden u periodu od 10.09.2002. do 10.10.2002. godine produžen do 5.11.2002 godine. Rješenjem Kantonalne agencije za privatizaciju Sarajevo broj: 21-04/6-19-374-55 od 28.11.2002. godine odobren je upis u sudski registar izvršene privatizacije dijela državnog kapitala u vrijednosti od 2.695.909,00 KM, što čini 67% ukupnog kapitala preduzeća.

6. BIRA D.D. BIHAĆ

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH broj: 01-02-1-139/25 od 22.01.2025. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije društva „Bira" d.d. Bihać. Nakon provedenog postupka revizije, na osnovu utvrđenih činjenica i prikupljenih dokaza, pripremljen je Nacrt Izvještaja o izvršenoj reviziji broj: 02-15-1-142-58/25 od 30.06.2025. godine. Postupajući u skladu sa odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH je privrednom društvu "Bira" d.d. Bihać i ROBOT General Trading Co d.o.o. Sarajevo, kao kupcu i većinskom vlasniku privrednog društva „Bira" d.d. Bihać, dostavila Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije na komentar/očitovanje, koje je navedeno pravno lice bilo dužno dostaviti u roku od 15 dana od dana prijema Nacrta izvještaja. Agenciji za reviziju privatizacije je od društva ROBOT General Trading Co d.o.o. Sarajevo, kao kupca i većinskog vlasnika privrednog društva „Bira" d.d. Bihać dostavljen komentar broj: 624/25GP od 16.07.2025. godine, koji je uvršten u konačan Izvještaj broj: 02-15-1-142-62/25 od 02.09.2025. godine.

Shodno Programu privatizacije i dostavljenoj dokumentaciji utvrđeno je da privredno društvo „Bira" d.d. Bihać nije vršilo prethodnu vlasničku transformaciju u skladu sa odredbama Zakona o društvenom kapitalu („Sl. list R BiH" br. 2/92) i Zakona o isplati ličnih dohodaka, sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Sl. list SFRJ" br. 37/90 i 84/90).
Postupkom revizije privatizacije društva „Bira" d.d. Bihać je utvrđeno da je u toku postupka privatizacije došlo do povrede zakona i drugih propisa:

I Agencija za privatizaciju USK-a nije vršila neposredne kontrole ispunjenja obaveza iz Ugovora o kupoprodaji 67% državnog kapitala privrednog društva „Bira" d.d. Bihać na način i u rokovima kako je to propisano tačkom 5.2. a u vezi sa tačkom 5.2.1. Uputstva o načinu vršenja kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH ("Sl. Novine F BiH", br. 14/03) i članom 7. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizaciju u Federaciji BiH (Sl. Novine FBiH, br. 12/05, 17/06).
U postupku revizije, a na osnovu dostavljene dokumentacije, je utvrđeno da je Ugovor o kupoprodaji 67% državnog kapitala privrednog društva „BIRA" d.d. Bihać zaključen dana 12.03.2004. godine, te da je Agencija za privatizaciju USK-a tek 08.11.2005. godine donijela rješenje broj: 01-930-2342/05 o imenovanju Komisije za kontrolu izvršenja obaveza iz ugovora o kupoprodaji.

Revizijom je utvrđeno da je prva neposredna kontrola izvršenja ugovornih obaveza vršena dana 20.04.2006. godine, o čemu je sačinjen Zapisnik broj: Dn: 738/04.

Shodno gore navedenom, a na osnovu dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je izvršena jedna neposredna kontrola nadležne Komisije u periodu od 12.03.2004. godine do 12.03.2007. godine, odnosno za vrijeme trajanja ugovornih obaveza, a u

skladu sa gore navedenom Uputstvom i Pravilnikom trebalo je da se izvrši 5 (pet) neposrednih kontrola.

II Komisija za kontrolu izvršenja obaveza nije postupila u skladu sa članom 14. tačka 2) Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH ("Sl. Novine F BiH", br. 12/05,17/06) kojim je propisano da je u postupku utvrđivanja ulaganja u adaptaciju postojećih objekata i izgradnju novih objekata potrebno evidentirati uvid u zapisnik nadležnog organa ili ovlaštenog stručnog lica o prijemu izvršenih radova.
U postupku revizije, a na osnovu dostavljene dokumentacije, je utvrđeno da u Zapisniku o neposrednoj kontroli niti u Izvještaju o utvrđenom stanju sa prijedlogom mjera od 04.06.2007. godine nije naveden Zapisnik o tehničkom prijemu proizvodno-prodajnog centra, koji je Agenciji za reviziju privatizacije dostavljen u postupku revizije od Službe za urbanističko planiranje, građenje, imovinsko-pravne poslove i geodetske poslove Grada Bihaća aktom broj: 03/1-19-3-3219/25 od 30.05.2025. godine. U Zapisniku o tehničkom pregledu objekta je navedeno da je Komisija za tehnički pregled „Proizvodno-prodajnog centra", dana 12. i 15. septembra 2005. godine izvršila pregled objekta, o čemu je sačinjen Izvještaj o rezultatima tehničkog pregleda proizvodno-prodajnog centra. U Izvještaju je navedeno da je tehnički pregled u ovoj fazi vršen na prodajnom dijelu objekta, koji je izgrađen. U dostavljenom zapisniku nije konstatovan tehnički pregled proizvodne hale. U zapisniku o kontroli nije konstatovana realizacija preuzetih obaveza koje se odnose na gradnju proizvodno-poslovne hale.

U Javnom pozivu je navedeno da je za uspjeh na tenderu potrebno da se potencijalni strateški investitor obaveže da će ispuniti 3- godišnji Biznis plan za Biru koji će obezbijediti nivo proizvodnje od oko 500 hiljada jedinica proizvoda godišnje, zajedno sa potrebnim ulaganjima u fabriku, postrojenja i zapošljavanja.
U zapisniku o kontroli nije konstatovana realizacija preuzetih obaveza koje se odnose na proizvodnju 500 hiljada jedinica proizvoda godišnje.

Komisija za kontrolu izvršenja obaveza nije postupila u skladu sa članom 12. i 13. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH ("Sl. Novine F BiH", br. 12/05,17/06).
U Zapisniku o izvršenoj kontroli nije konstatovano, da li su građevinski radovi, oprema i usluge, za koje su plaćena novčana sredstva dobavljačima (opisana u tabelarnom pregledu od 68-84 stranice ovog izvještaja), stvarno isporučeni i ugrađeni u privredno društvo „Bira" d.d. Bihać, odnosno da su nabavljena sredstva stavljena u funkciju predmeta prodaje, kako je to precizirano u ponudi i poslovnom planu:" izgradnja proizvodne hale sa izložbeno-prodajnim centrom, redizajn radne ploče starog programa 55 i 550 mm, projekat zamjene ekspanzivnog medija u procesu punjenja rashladnih aparata izolacionom masom, pakovanje u termoskupljajuću foliju, nabavku računarske opreme i projekat izrade novih alata (alati za isjecanje i savijanje šarke i alati za injekcijsko prešanje)". Odnosno nije utvrđeno da je Kupac izvršio obaveze iz Ugovora. Za ovako složen investicijski poduhvat je bilo neophodno da Agencija za privatizaciju USK-a izvrši kontrole predmeta prodaje u skladu sa Pravilnikom o

obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH ("Sl. Novine F BiH", br. 12/05,17/06) i Uputstvom o načinu vršenja kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH ("Sl. Novine F BiH", br. 14/03).

Revizijom je utvrđeno da je privredno društvo "Bira" d.d. Bihać isti dan, nakon što mu je Kupac uplatio novčani iznos u visini od 4.000.032,00 KM na ime dokapitalizacije, uplatio/vratio Kupcu iznos od 2.392.000,00 KM, a za koje postupanje nije dostavljen traženi pravni osnov.
Zahtjevom broj: 02-15-1-142-52/25 od 12.06.2025. godine, a koji je zaprimljen od strane Kupca 13.06.2025. godine, tražena je dodatna dokumentaciju (ugovori, fakture i sl) radi utvrđivanja osnova plaćanja dugova Kupca iz iznosa namijenjenog za dokapitalizaciju privrednog društva „Bira" d.d. Bihać. Do dana završetka Izvještaja tražena dokumentacija nije dostavljena. Agencija za reviziju privatizacije je uputila zahtjev za dostavu dokumentacije Raiffeisen banci d.d. Sarajevo broj: 02-15-1-142-56/25 od 30.06.2025. godine, kako bi se utvrdila osnova plaćanja dugova Kupca iz sredstava dokapitalizacije. Aktom broj: 4-1-26182/2025 od 24.07.2025. godine Raiffeisen banka je obavijestila Agenciju da nije u mogućnosti dostaviti tražene osnove izvršenih plaćanja putem transakcijskih računa, obzirom da je u skladu sa Zakonom o bankama FBiH i Zakonom o bankama RS u obavezi čuvati dokumentaciju 10 godina.

III Kupac nije izvršio obavezu zapošljavanja radnika kako je to ugovoreno Ugovorom o kupoprodaji pod tačkom 7. kao obavezom zapošljavanja.

U postupku revizije, a na osnovu dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je Kupac odstupio od Ponude u kojoj je detaljno opisan Plan zapošljavanja, sa radnim mjestima i izvršiocima, koja je kao takva vrednovana. Tačkom 7. Ugovora Kupac se obavezao zadržati radnike u društvu „Bira" d.d. Bihać i zaposliti novih 302, što ukupno iznosi 538 radnika, sa detaljno opisanim radnim mjestima.

Agencija za privatizaciju USK-a je odstupila od pravila tendera objavljenog Javnog poziva kojim je jasno definisano, da su pored početne cijene kapitala unaprijed definisani i kriteriji za vrednovanje ponuda, a to su: investicijske obaveze, plan zapošljavanja, poslovni plan, kvalitet ponuđača. Takođe je definisano da će Plan zapošljavanja biti vrednovan i sa aspekta broja stalno zaposlenih kao i ukupnih troškova plaća (isključujući troškove doprinosa i otpremnina) predviđenih za prve tri godine. Posebno je naglašeno da se nikakvi popusti neće se primjenjivati kad je u pitanju obaveza zapošljavanja.
Odstupajući od gore navedenih kriterija i pravila, Agencija za privatizaciju USK-a je sa Kupcem zaključila Aneks 11. Ugovora o kupoprodaji broj: 01-854-2309/06 od 18.12.2006. godine kojim je smanjena obaveza Kupca, na način da potreban broj radnika na kraju trogodišnjeg investicijskog ciklusa iznosi ukupno 410, a novi broj radnika na kraju istog ciklusa iznosi 174 radnika. Tako da je Kupac umjesto zapošljavanja 302 radnika zaposlio 174.

Kao dokaz ispunjenja obaveza zapošljavanja za 2006. godinu Kupac je Agenciji za privatizaciju USK-a dostavio M4-obrazac kao dokaz ispunjenja obaveze zapošljavanja,

koji u postupku revizije nije cijenjen kao dokaz ispunjenja obaveza, obzirom da se radi o radnicima koji su prijavljeni u drugom privrednom društvu, tačnije u „Robot General Trading Co".

Da je dio radnika prijavljen u privrednom društvu „Robot General Trading Co" d.o.o. Sarajevo koje je u vlasništvo Kupca, potvrđeno je i u Izvještaju o reviziji finansijskih izvještaja za period od 01.01.2004. godine do 31.12.2006. godine koju je vršilo društvo za reviziju „ASKOM" d.o.o. Sarajevo od 05.04.2007. godine u kojem je na strani 1. konstatovano da je Kupac „Robot General Trading Co" d.o.o. Sarajevo izvršio ugovornu obavezu na način da je ukupan broj zaposlenih na dan 31.12.2006. godine iznosio je 416 radnika od čega u „Biri" d.d. Bihać 351 radnik, a u „Robot General Trading Co" d.o.o. Sarajevo u Trgovačkom prodajnom centru u Bihaću 65 radnika.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju od Federalnog zavoda za PIO/MIO broj: FZ4/2/2-31-21-1831-11/25 od 02.04.2005. godine- spiskovi prijavljenih osiguranika „Bira" d.d. Bihać utvrđeno je da Kupac nije izvršio obavezu zapošljavanja 50 novih radnika, nakon završetka prve godine investicijskog ciklusa, niti je zaposlio 50 radnika nakon završetka druge godine investicijskog ciklusa koje je bio obaveza po Ugovoru.

Revizijom je utvrđeno i da je Upravni odbor JU Službe za zapošljavanje USK-a na XLVII sjednici koja je održana dana 23.05.2005. godine donio Odluku o dodjeli bespovratnih sredstava za finansiranje Programa podsticaja zapošljavanja privrednom društvu „Bira" d.d. Bihać koja su tražena zbog preuzetih obaveza iz kupoprodajnog ugovora, a što je utvrđeno na osnovu dostavljene dokumentacije JU Službe za zapošljavanje USK-a. Odobrena su sredstva u iznosu od 48 000 KM za zapošljavanje. Obaveza zapošljavanja bila je ugovorna obaveza Kupca, iz njegovih vlastitih sredstava.
Iz svega navedenog utvrđeno je da Kupac nije izvršio obaveze zapošljavanja u skladu sa članom 7. Ugovora o kupoprodaji.

7. TVORNICA CEMENTA KAKANJ D.D. KAKANJ

Na osnovu člana 14. stav 1. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH", broj 55/12), od 27.06.2012. godine i Rješenja o pokretanju postupka revizije pretvorbe i privatizacije Tvornica cementa Kakanj d.d. Kakanj br. 01-02-1-144/25 od 27.01.2025. godine pokrenut je postupak revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva Tvornica cementa Kakanj d.d. Kakanj. Postupak revizije pretvorbe i privatizacije izvršili su ovlašteni revizori Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Zakonom o reviziji institucija u FBiH, INTOSAI standardima, te usvojenim Planom rada za 2025. godinu.

Postupak revizije proveden je u periodu od 27.01.2025.godine do 09.04.2025. godine. Revizija je obuhvatila period počev od 1991. godine, i ustanovljeno je da je u društvu vršna vlasnička transformacije, period privatizacije Tvornica cementa Kakanj d.d. Kakanj, te period nakon privatizacije do dana završetka revizije.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na temelju kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li je pretvorba i privatizacija provedena u skladu s odredbama Zakona o privatizaciji i drugim posebnim propisima.

Nakon provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije Tvornica cementa Kakanj d.d. Kakanj, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije br. 02-15-1-147-10/25 od 09.04.2025. godine. Postupajući u skladu sa odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije u FBiH, Agencija za reviziju privatizacije u FBiH je 09.04.2025. godine Upravi društva Tvornica cementa Kakanj d.d. Kakanj dostavila Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije Tvornica cementa Kakanj d.d. Kakanj, na komentar/očitovanje koje je navedeno pravno lice bilo dužno dostaviti u roku od 15 dana od dana prijema Nacrta izvještaja. Uprava društva Tvornica cementa Kakanj d.d. Kakanj, je u zakonskom roku Agenciji dostavila akt br. 01-09.23-6850/1/25 kojim se izjasnila da nema primjedbi na dostavljeni Nacrt izvještaja.

Navodi iz dispozitiva ovog Rješenja zasnivaju se na činjeničnom stanju utvrđenom u postupku revizije i konstatovanog Izvještajem o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije državnog kapitala društva Tvornica cementa Kakanj d.d. Kakanj br. 02-15-1-147-12/25 od 05.05.2025. godine, i to:

1. U društvu je vršena prethodna vlasnička transformacija u skladu sa Zakonom o društvenom kapitalu (Službeni list RBiH, broj 2/92), Zakonom o isplati ličnih dohodaka, sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada (Službeni list SFRJ, broj 37/90 i 84/90).
Na osnovu odredbe člana 4. stav 1. i 3. Uredbe o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije („Službene novine Federacije BiH" broj 1/98), a u vezi sa članom 5. Zakona o privatizaciji preduzeća („Sl.novine FBiH" broj 27/97) i člana 200. Zakona o upravnom postupku („Sl.novine FBiH" broj 2/98), izvršena je revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije kod dioničkog društva Tvornica cementa Kakanj d.d. Kakanj. Reviziju je vršilo preduzeće za reviziju, računovodstvo, finansije i konsalting „Recon" d.o.o. Sarajevo, o čemu je sačinjen Zapisnik br. UP-1-01-035-RC/98-1 i doneseno 27.10.1998. godine Rješenje broj: UP-I-02-035-RC/98-1.

Revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije je izvršena u skladu sa Uredbom o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije (Sl. Novine FBiH, br. 1/98, 16/99) i Uputstva o sadržaju i obliku zapisnika o izvršenoj reviziji i rješenja o rezultatima revizije prethodno izvršene vlasničke transformacije (Sl. Novine FBiH , br. 10/98), što je predstavljalo osnov za proces privatizacije državnog kapitala preduzeća.

Rješenjem je ustanovljena struktura kapitala i to 86,43620% državni kapital i 13,56380% privatni kapital (detaljno opisano u dijelu Izvještaja – revizija prethodne vlasničke transformacije).

Revizija je obuhvatala pravni aspekt pravilnosti provođenja postupaka vlasničke transformacije, finansijski aspekt i knjigovodstveni aspekt na dan 31.12.1997. godine.

Rješenjem je konstatovano da je:

- pravilno proveden pravni postupak vlasničke transformacije;
- nepravilno iskazana vlasnička transformacija sa finansijskog aspekta;
- nepravilno iskazana knjigovodstvena vrijednost i strukturu kapitala uposlovnim knjigama i bilansu stanja na dan 31.12.1997. godine.

Rješenjem broj: UP-I-02-035-RC/98-1 od 27.10.1998. godine društvu je naloženo da izvrši ispravke nepravilno iskazanog knjigovodstvenog stanja i uskladi sa nalazom revizije.

U postupku revizije pretvorbe i privatizacije uvjerili smo se da je društvo postupilo u skladu sa Rješenjem, te uskladilo knjigovodstveno stanje kapitala sa nalazom revizije u datom roku i prije sačinjavanja Početnog bilansa stanja.

2. Postupak privatizacije je obavljen u skladu sa odredbama člana 2. Zakona o privatizaciji preduzeća (Službene novine Federacije BiH broj: br. 27/97 i 8/99) i odredbama Pravilnika o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Službene novine Federacije BiH broj: 19/98).

Preduzeće je pripremilo Program privatizacije u skladu sa članom 4. Zakona o privatizaciji preduzeća (Sl. novine Federacije BiH, br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/00, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 4/09) i u skladu sa odredbama članova od 8. do 18. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu Početnog bilansa stanja preduzeća za privatizaciju ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/98, 26/98, 49/99).

Procedure, dokumenti, poslovne knjige i računovodstveno finansijski izvještaji koji su korišteni za pripremu Početnog bilansa stanja za privatizaciju Tvornice cementa Kakanj d.d. Kakanj su u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99).

Sačinjen je Aktivni, Pasivni i Neutralni podbilans.

Preduzeće nije imalo u ukupnom bilansu stavki koje bi prema Zakonu o privatizaciji i to članu 8. iskazalo u pasivnom podbilansu.

Vrijednosti u početnom bilansu stanja su iskazane u KM, sukladno članu 6. Zakona o početnom bilansu. Sačinjeni Aktivni podbilans je pregled stvari, obaveza i kapitala s kojim je preduzeće ušlo u proces privatizacije, a nakon što je odobren i prihvaćen od nadležnih organa kako je to propisano članovima 5. i 2. Zakona o pčetnom bilansu stanja.

Početni bilans stanja na dan 30.06.1999. godine prikazuje objektivno stanje imovine, kapitala i obaveza društva.

Agencija za privatizaciju Zeničko – dobojskog kantona, na sjednici održanoj dana 16.11.1999. godine, donijela je: Rješenje broj: 20-01-75/99 od 16.11.1999. o odobravanju Programa privatizacije i Početnog bilansa stanja preduzeća. Navedenim Rješenjem odobren je Program privatizacije i početni bilans stanja preduzeća na dan 30.06.1999. godine "Tvornica cementa Kakanj" d.d. Kakanj, a koji su i usvojeni na

sjednici Upravnog odbora preduzeća, održanoj dana 28.09.1999. godine uz izmjene i dopune Odluke Upravnog odbora od 11.11.1999. godine.

Utvrđena je ukupna vrijednost kapitala u iznosu od: 96.096.876,32 KM, od čega je:

- državni kapital 83.062.486,37 KM ili 86,43620% ukupnog kapitala
- privatni kapital 13.034.389,95 KM ili 13,56380% ukupnog kapitala.

Rješenjem je dalje utvrđno da će se iznos državmog kapitala od 83.062.486,37 KM privatizirati kombinovanom metodom i to kako slijedi:

a) 59,00306% državnog kapitala, odnosno 49.009.406,92 KM putem javnog prikupljanja zatvorenih ponuda – tender (odgovara vrijednosti 51% ukupnog kapitala);

b) 40,99694% državnog kapitala,odnosno 34.053.079,45 KM putem javnog upisa dionica (odgovara vrijednosti 35,43620% ukupnog kapitala);

Rješenjem su propisani i kriteriji za prodaju 59,00306% državnog kapitala putem tendera.

Agencija za privatizaciju Zeničko – dobojskog kantona je raspisala Javni poziv za prodaju 59,00306% državnog kapitala, a što je činilo 51% ukupnog kapitala društva u u skladu sa članovima 11. i 14. Zakona o privatizaciji preduzeća (Sl. novine Federacije BiH, br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00), u skladu sa odredbama Pravilnika o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Službene novine Federacije BiH broj: 19/98), te u skladu sa kriterijima utvrđenim Rješenjem br. 20-01-75/99 od 16.11.1999. godine.

U skladu sa članom 13. Zakona o privatizaciji preduzeća, te članom 46. tačka 1. Pravilnika o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (sl. novine Federacije BiH, br. 19/98), Agencija je ispravno odredila početnu cijenu predmeta prodaje i to knjigovodstvenu vrijednost kapitala utvrđena u početnom bilansu stanja.

Na raspisani Javni poziv prispjele su ukupno 4 (četiri) ponude, od kojih jedna nije poslata u roku naznačenom u javnom pozivu. Komisija je u skladu sa Pravilnikom postupila prilikom otvaranja ponuda i utvrđivanja njihove formalne ispravnosti, te vrednovala ponude u skladu sa kriterijima obajvljenim u Javnom pozivu, a o čemu su sačinjeni Zapisnici, te donesena odluka o pobjedniku.

Ponuđač pod oznakom „Jupiter", inače Heidelberger Zement A.G., korporacije koja je organizovana i postoji po zakonima Njemačke, sa registriranim sjedištem u Berliner ulici 6, D-69120 Heidelberg, Njemačka je proglašen pobjednikom tendera.

Sa Heidelberger Zement A.G je dana 21.07.2000. godine potpisan Ugovor o kupoprodaji 51% ukupnog kapitala društva (ili 59,00306% ukupnog državnog kapitala društva) broj: MT-01-01/2000.

Obaveze iz kupoprodajnog ugovora izvršene su na način i u vrijednosti kako je i ugovoreno.

Kupac je izvršio uplatu kupoprodajne cijene u iznosu 55.000.000 KM dana 29.09.2000 godine, a o čemu je Agencija izdala POTVRDU broj: 20-04-2223/2000 od dana 12.10.2000. godine

Ugovorena obaveza iz člana 7. stav 7.5., tačke 7.5.1.- Zapošljavanje i 7.5.2., 7.5.2.1.- Socijalni paket u pogledu zadržavanja postojećeg broja radnika 10 godina od potpisa Ugovora, kao i socijalni paket su u ispoštovane, osim djelimično 7.5.1, a na osnovu čega je kupac po obračunu Agencije izvršio uplatu ugovorene kazne i to za svakog manje zaposlenog radnika u visini prosječne mjesečne bruto plaće u Društvu u odgovarajućem periodu.

Obaveze investiranja u prvih 24 mjeseca, te narednih 10 godina su izvršene u skladu sa članom 7. stav 7.6. tačke 7.6.1. i 7.6.2.Ugovora i prihvaćene ponude kupca.

U članu 7. stav 7.6., tačka 7.6.3. Ugovora je navedeno: Svaka investicija će biti postignuta ili kroz povećanje kapitala kako u stvarima tako i novcu, na dioničarski kapital Kupca u ukupnom kapitalu Društva, ili kroz zajmove prema odluci Skupštine.

Ukupna investicija je izvršena iz sredstava društva, a za što je kupac u skladu sa članom 7. stav 7.6., tačka 7.6.3., doznačio na račun društva Zajam kojim je garantirao izvršenje investicije. Dakle za vrijednost investiranja kupac nije uvećao svoj osnovni kapital u društvu, već su mu nakon izvršenog investiranja vraćene pozajmice koje su i bile garancija da će investiranje biti izvršeno u skladu sa potpisanim Ugovorom.

Ovakvo ugovaranje je sa stanovišta Zakona o privatizaciji i ostalih privatizacijskih propisa koji su bili na snazi u momentu potpisivanja Ugovora bilo dozvoljeno jer je tek stupanjem na snagu Uputstva o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Fedraciji BiH ("Sl. Novine Federacije BiH" br. 14/03), te zatim Pravilnikom o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Fedraciji BiH ("Sl. Novine F BiH" br. 12/05, 17/06, 9/09 13/09, 52/09), naglašeno da se pod investicijom podrazumijevaju sredstva koja potiču od kupca tj. ulaganje koje se finansira iz sredstava kupca.

Revizori su mišljenja da Agencija i Kupac nisu ni mogli drugačije ugovoriti obaveze investiranja, jer da je investiranje ugovoreno iz sredstava kupca, a što bi značajno uvećalo njegov dionički kapital, značajno bi se narušila struktura kapitala utvrđena Rješenjem o odobravanje programa privatizacije i početnog bilansa br. 20-01-75/99 od 16.11.1999.godine, a kojim su utvrđeni ne samo visina i struktura kapitala, već i metode prodaje državnog kapitala i to metod tendera za 59,00306% državnog kapitala i Javni upis dionica za 40,99694% državnog kapitala. Revizori ovo ističu zbog činjenice da u momentu potpisa ugovora o kupoprodaji 59,00306% državnog kapitala, još uvijek nije izvršena privatizacija 40,99694% državnog kapitala, a koja je rješenjem bila predviđena metodom Javnog upisa dionica.

Agencija za privatizaciju ZE – DO kantona je vršila posredne i neposredne kontrole izvršenja ugovorenih obaveza od 2003. godine, u skladu sa odredbama Uputstva o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku

privatizacije u Fedraciji BiH ("Sl. Novine Federacije BiH" br. 14/03), te zatim Pravilnikom o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Fedraciji BiH ("Sl. Novine F BiH" br. 12/05, 17/06, 9/09, 13/09, 52/09).

Kao dokaz konačnog izvršenja obaveza investiranja – ulaganja Tvornica cementa Kakanj d.d. Kakanj je dostavila Agenciji nalaz i mišljenje ovlaštene revizorske kuće o ispunjenju ugovorenih obaveza po osnovu investiranja-ulaganja, a što je propisano članom 16. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije.

U postupku privatizacije Agencija je postupala u skladu sa članom 19. Zakona o privatizaciji preduzeća tj. osigurala je pravičnost, konkurentnost i transparentnost postupka.

Ispunjeni su ciljevi privatizacije u smislu uvođenja novih tehnologija, zaštite životne sredine, modernizacija i jačanje konkurentnosti, te pristup novim tržištima. Preduzeće uspješno posluje. Od privatizacije do dana revizije bilježi pozitivne finansijske rezultate, redovno izmiruje obaveze prema radnicima, te poreze i doprinose po osnovu tih obaveza.

8. IGM USORA JELAH

Na osnovu člana 14. stav 1. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH", broj 55/12), od 27.06.2012. godine i Rješenja o pokretanju postupka revizije privatizacije IGM ‚Usora" d.o.o. Jelah br. 01-02-1-256/25 od 14.04.2025. godine pokrenut je postupak revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva IGM ‚Usora" d.o.o. Jelah. Postupak revizije privatizacije izvršili su ovlašteni revizori Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Zakonom o reviziji institucija u FBiH, INTOSAI standardima, Planom rada za 2025. godinu.

Postupak revizije proveden je u periodu od 14.04.2025. godine do 24.09.2025 godine. Revizija je obuhvatila period počev od 1991. godine, i ustanovljeno je da je u društvu vršena prethodna vlasnička transformacija, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90), period privatizacije IGM, Usora" d.o.o. Jelah, te period nakon privatizacije do dana završetka revizije.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na temelju kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li je pretvorba i privatizacija provedena u skladu s odredbama Zakona o pretvorbi društvenih preduzeća, Zakona o privatizaciji i drugim posebnim propisima.

Nakon provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije IGM ,Usora" d.o.o. Jelah, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije IGM ,Usora" d.o.o. Jelah br. 02-15-1-260-14/25 od 30.09.2025. godine. Postupajući u skladu sa odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije u FBiH, Agencija za reviziju privatizacije u FBiH je 04.09.2025. godine Upravi društva IGM ,Usora" d.o.o. Jelah, dostavila Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije IGM ,Usora" d.o.o. Jelah , na komentar/očitovanje koje je navedeno pravno lice bilo dužno dostaviti u roku od 15 dana od dana prijema Nacrta izvještaja. Uprava privrednog društva IGM ,Usora" d.o.o. Jelah je dana 18.09.2025. godine, u zakonskom roku Agenciji dostavila svoj komentar na dostavljeni Nacrt izvještaja.

Navodi iz dispozitiva ovog Rješenja zasnivaju se na činjeničnom stanju utvrđenom u postupku revizije i konstatovanog Izvještajem o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije državnog kapitala preduzeća IGM ,Usora" d.o.o. Jelah br. 02-15-1-260-16/25 od 25.09.2025. godine, i to:

1. U postupku revizije je utvrđeno da u preduzeću IGM ,Usora" d.o.o. Jelah, vršena prethodna vlasnička transformacija, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90).

2. Revizijom postupka privatizacije državnog kapitala IGM ,Usora" d.o.o. Jelah, utvrđene su slijedeće nepravilnosti i povrede propisa :

Društvo je sačinilo Program privatizacije i Početni bilans stanja na dan 31.12.1999. godine. Upravni odbor Agencije za privatizaciju Zeničko - dobojskog kantona, je dana 06.04.2000.godine, donio Rješenje broj: 20-01-148/00 o odobravanju Programa privatizacije i Početnog bilansa stanja preduzeća. Prema navedenom Rješenju odobren je Početni bilans stanja preduzeća DOO IGM "USORA"Jelah sačinjen na dan 31.12.1999 godine,sa ukupnom vrijednošću kapitala u iznosu od KM 1.001.833,00 od čega je:

Vrijednost državnog kapitala koji se privatizira KM 858.596,00 li 85,70250 % ukupnog kapitala.

Vrijednost dioničkog kapitala KM 143.237,00 ili 14,29750% ukupnog kapitala.

Rješenjem je određen i metod prodaje državnog kapitala, te kriteriji za prodaju istog.

Iznos državnog kapitala od KM 858.596,00 privatiziraće se metodom, kako slijedi:

a) 59,50818% državnog kapitala,odnosno KM 510.934,83 javnim prikupljanjem ponuda (tender) što je jednako 51 % ukupnog kapitala i

b) 40,49182 % državnog kapitala,odnosno KM 347.661,17 javnim upisom dionica što je jednako 34,70250 % ukupnog kapitala

Prvi javni poziv za prodaju metodom tendera 51% ukupnog kapitala društva objavljen je dana 30.7.2001 godine, te poništen na osnovu Zaključka Vlade Zeničko-dobojskog kantona.

Od pripreme i usvajanja početnog bilansa stanja do objave prvog javnog poziva proteklo više od šest mjeseci, te da društvo nije dostavljalo korigovane početne bilanse stanja kako je to propisano članom 6. stav 3. Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99).

Početni bilans stanja nije sačinjen u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka (Sl. novine F BiH, br. 12/98 i 40/99) i Zakona o privatizaciji preduzeća (Sl. novine F BiH, br.27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00).

U početnom bilansu stanja, a prema ZK 4199 i ZK 5609, PL 749 KO Rosulje nisu u imovini (zemljište) mogle biti prikazane parcele k.č. 5182/2, 5181/3, 5177/5, 5183/2, 5180/1, 5180/3, 5183/2, 5184/1,5184/2 jer su iste državno vlasništvo sa pravom korištenja IGM d.o.o. Usora, a radi se o starom gliništu površine 58.212 m2 i vrijednosti prema Općinskoj odluci o naknadi 29.106,00 KM, što je ustvari nalazište minerala (opekarska glina) i po odredbama člana 8.stav 2. Zakona o privatizaciji preduzeća (Sl. novine F BiH, br.27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00), kao prirodna bogatstva se ne iskazuju, već se za istu vrijednost umanjuje kapital. Navedene nekretnine društvo je inače trebalo prikazati u vanbilansnoj evidenciji, (detaljno opisano u Izvještaju u dijelu 4.1. Početni bilans stanja, strana 19-26).

Program privatizacije nije sačinjen u skladu sa Uredbom o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju („Sl. novine F BiH" br.10/98), i to članom 8. tačka 4., a što znači da nisu dostavljeni dokumenti o vlasništvu nad nekretninama.

Nakon neuspjelog javnog poziva za prodaju metodom tendera od 23.09.2002. godine T-39-01, Agencija je raspisala Javni poziv za prodaju metodom neposredne pogodbe i to treći po redu, jer na prva dva poziva za prodaju metodom neposredne pogodbe nije pristigla niti jedna ponuda. Treći javno poziv raspisan je dana 17.08.2004. godine i na isti su pristigle dvije ponude.

Prodaja neposrednom pogodbom se može vršiti nakon prvog neuspjelog tendera, a što je definisano članom 88. stav 2. Pravilnika o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Sl. novine F BiH", br. 64/02), ali u postupku same prodaje Agencija nije postupila u skladu sa navedeenim pravilnikom i Uputstvom o pravilima prodaje neposrednom pogodbom (Sl. novine F BiH, br.50/1):

- nije u skladu sa članom 89. stav 1. donijela Odluku o prodaji metodom neposredne pogodbe.

- Komisija je donijela Rješenje o proglašenju pobjednika neposredne pogodbe, a ne Odluku kako je to predviđeno članom 10. Uputstva.

- Nije postupala u skladu sa članom 9. stav 3. Uputstva i vodila pregovore u više krugova u cilju dobijanja što kvalitetnije ponude, pogotovo imajući u vidu da je ponuđač ponudio samo 1 KM za 51% ukupnog kapitala društva.

- Prema članu 9. stav 5. Konačno vrednovanje ponuda vrši se nakon izjašnjenja ponuđača da je njegova ponuda konačna. Obzirom da je ponuđač Industrija

građavinskog materijala „IGM" DD VISOKO, Donje Moštre, i Imamović (Junuz) Muhamed iz Visokog odustao od svoje ponude, a da je drugi krug pregovora zakazan za 4.11.2004. godine, istom je mogao pristupiti drugi ponuđač Ortačka grupa: Sharpf & Partner GmbH irlewang Njemačka, Muharem Ahmić iz Jelaha, Bošnjo Mirsad i Drago Ćosić, ali komisija te pregovore nije održala, već zatražila saglasnost direktora za proglašenje pobjednika, dakle prije nego se ponuđač izjasnio da je to njegova konačna ponuda.

- U skladu sa članom 7. stav 2. Uputstva Javni poziv za prodaju metodom neposredne pogodbe treba slijediti principe Javnog poziva neuspješnog tendera koji je prethodio neposrednoj pogodbi uključujući specifičnosti utvrđene Uputstvom, te u skladu sa stavom 3. navedenog člana Javni poziv treba da sadrži temeljne elemente utvrđene kao sastavnim dijelom Uputstva Anexom 1 - smjernice za sastavljanje teksta Javnog poziva.

Agencija je raspisala Javni poziv za prodaju 51% ukupnog kapitala Društva metodom neposredne pogodbe slijedeći isključivo Anex 1- smjernice za sastavljanje teksta Javnog poziva, a zanemarujući stav 2. člana 7. Uputstva da prodaja metodom neposredne pogodbe treba slijediti principe Javnog poziva neuspješnog tendera koji je prethodio neposrednoj pogodbi, te je propustila da istakne početnu cijenu predmeta prodaje ili cijenu ispod koje se ponuda ne može prihvatiti, kao i sredstva plaćanja za postignutu kupoprodajnu cijenu, niti je istakla kriterije za vrednovanje ponuda.

- Prema članu 9. stav 6. Uputstva vrednovanje ponuda u postupku neposredne pogodbe vrši se na način utvrđen Pravilnikom po kome se provodio tender koji je prethodio neposrednoj pogodbi. Agencija se nije prilikom vrednovanja ponude ponuđača Ortačka grupa: Sharpf & Partner GmbH Irlewang Njemačka, Muharem Ahmić iz Jelaha, Bošnjo Mirsad i Drago Ćosić, vodila navedenim članom, niti Rješenjem broj: 20-01-148/00 o odobravanju Programa privatizacije i Početnog bilansa stanja preduzeća kojim su članom 3. i 4. određeni kriteriji za vrednovanje ponuda.

- Na listi Evalorizacija ponude od 23.11.2004. godine nije cijenjen poslovni ugled i kredibilitet ponuđača, niti je uopće jasno i vidno da je komisija raspolagala dokumentacijom kojom bi cijenila poslovni kredibilitet članova ortačke grupe, a uglavnom fizičkih lica.

- Ponuđač je ponudio zadržavanje postojećih i upošljavanje 6 radnika u periodu od 3 godine i prema takvoj ponudi je bodovan sa 100%, a u potpisanom Ugovoru o kupoprodaji od 06.01.2005. je članom 7. tačka b. Predviđeno upošljavanje 1 (jedan) radnika i to u drugoj godini. Dakle vrednovanje ponude po pitanju zapošljavanja je utvrđeno za upošljavanje 6 novih radnika, a u Ugovoru je predviđen 1 radnik.

Na listi Evalorizacija ponude od 23.11.2004. godine Komisija konstatuje da nije ispunjen minimum kriterija i da ponuđač nije kvalificiran, a ipak traži saglasnost za proglašenje pobjednika neposredne pogodbe, te Agencija sa ponuđačem nakon date saglasnosti i Rješenja o proglašenju pobjednika potpisuje Ugovor o kupoprodaji državnog kapitala.

Ponuđač - Ortačka grupa nije ispunio minimum kriterija za proglašenje pobjednikom, a pogotovo imajući u vidu odredbu stava 2. člana 7. Uputstva da prodaja metodom neposredne pogodbe da ista treba slijediti principe Javnog poziva neuspješnog tendera koji je prethodio neposrednoj pogodbi, a što znači da je treebao biti ispunjen uslov iz člana 64 stav 2. Pravilnika, odnosno da je ponuđač trebao osvojiti minimum 72% ukupnog broja bodova, a evidentno je da je samo ponuđena cijena prema kriterijima mogla biti vrednovana sa 30%, što znači da za ponuđenu 1 KM za 51% ukupnog kapitala, ponuđač nije mogao dobiti bodove, te bez obzira što se radilo o jedinom ponuđaču, nije moglo doći do proglašenja istog pobjednikom, niti do sklapanja Ugovora o kupoprodaji, a imajući u vidu i ostale gore navedene propuste u vezi primjene Pravilnika i Uputstva.

Članom 8. stavom 8.1. Ugovora o kupoprodaji državnog kapitala br. 20-03-21/2005 od 06.01.2005 su definisane Garancije za ulaganja, te je navedeno da će za obaveze ulaganja Kupac Prodavcu osigurati bezuvjetnu i neopozivu bankovnu garanciju poslovne banke prihvatljive za Prodavca, da će poslovna banka ukoliko Kupac ne izvrši obavezu ulaganja, platiti Prodavcu iznose po godinama obaveze ulaganja.

Stavom 8.1. tačkom a) je definisano da će za prvu godinu obaveznog ulaganja Kupac obezbjediti i dostaviti bankarsku garanciju, najkasnije 30 dana po potpisivanju ovog Ugovora, u iznosu od 35% na iznos ukupnih ulaganja za prvu godinu od 2.700.000,00 KM, što je 945.000,00 KM (iznos na koji glasi garancija).

Na osnovu Zaključaka Upravnog odbora Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona, brojevi; 20-01-678/05 od 18.03.2005. godine i 20-01-683/05 od 01.04.2005. godine, zaključen je Anex Ugovora, između:

Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona i Kupca državnog kapitala Ortačke skupine. Članom 1. Anexa definiše se sljedeće:

Ugovorne strane su saglasne da se u poglavlju 8. odredbe pod 8.1. i odredbe pod a), Ugovora o kupoprodaji dionica preduzeća Industrija građevinskog materijala d.o.o." Usora" Jelah, broj: 20-03-21/2005 od 06.01.2005 godine, mijenjaju i glase:

"8.1. Garancija za ulaganja. Za obaveze ulaganja izuzev za prvu godinu ulaganja, Kupac će Prodavcu osigurati bankovnu garanciju poslovne banke prihvatljive za Prodavca, da će poslovna banka ukoliko Kupac ne izvrši obavezu ulaganja, platiti Prodavcu iznose po godinama obaveze ulaganja kako slijedi:

a) kao garanciju za obaveze ulaganja u prvoj godini Prodavac će u smislu odredbi člana 227. Zakona o izvršnom postupku ("Sl. novine Federacije BiH', broj: 32/03) nadležnom Općinskom sudu po pribavljenoj dokumentaciji o trošku Kupca podnijeti prijedlog za zasnivanje i uknjižbu založnog prava na nekretninama u vlasništvu Kupca a u korist Prodavca u iznosu od 900.549,00 KM na period od jedne godine računajući od dana pravosnažnosti rješenja o odobravanju upisa izvršene privatizacije u sudski registar Preduzeća.

Ugovorne strane su saglasne da će nakon upisa založnog prava na nekretninama u korist Prodavca iz prethodnog stava, Prodavac u roku od sedam (7) dana izdati rješenje o odobravanju upisa izvršene privatizacije u sudski registar Preduzeća".

U skladu sa Aneksom Ugovora o kupoprodaji 51% kapitala preduzeća IGM Usora – Jelah br. 03-280 od 06.04.2005 godine pred Općinskim sudom u Tešnju sačinjen je dana 27.04..2005 godine Zapisnik i Sporazum br. I-19/05 o osiguranju tj. garanciji za izvršenje ugovorenih obaveza za prvu godinu po Ugovoru o kupoprodaji 51% državnog kapitala IGM Usora –Jelah br. 20-03-21/2005 od 06.01.2005. godine.

- Agencija za privatizaciju je prihvatila da umjesto bankovne garancije za obavezu kupaca da izvrši ugovorena ulaganja, a koja bi bila u slučaju neispunjenja obaveze kupca naplativa na prvi poziv, garancija za navedene obaveze bude zalog nad pokretnim i nepokretnim stvarima pojedinih članova ortačke grupe. Ovakvom zamjenom vrste garancije Agencija je rizikovala da u slučaju neizvršenja ugovorene obaveze ulaganja od strane kupca, a radi naplate zbog tog neizvršenja uđe u pravni posao koji bi mogao trajati značajno duže. Također ova zamjena garancije potvrđuje da ovaj kupac nije imao niti poslovni kredibilitet, niti bonitet, jer bi u protivnom mogao obezbijediti garanciju banke.

Agencija prilikom samog vrednovanja ponude ovog ponuđača nije ispravno cijenila njegov kredibilitet, te se upustila u prihvatanje i maksimalno vrednovanje ponude u pogledu investiranja, a da nije imala niti jedan pokazatelj od strane kupca koji bi ih u to uvjerio. Agencija se nije vodila članom 9. Uputstva i to stavom 3. da u cilju dobijanja što kvalitetnije ponude komisija može voditi pregovore u više krugova.

Agencija za privatizaciju je 12.06.2006. godine izvršila drugu neposrednu kontrolu i sačinila Zapisnik u kome je navedeno da je preuzeto 52 radnika, te da su na dan kontrole evidentirali njih 39 i to se 29 od njih nalazi u štrajku. Ukupno 3 radnika su u prethodnom periodu penzionisana, 4 radnika su sporazumno raskinula ugovor o radu, a 10 radnika je na neplaćenom odsustvu. Ukupna dugovanja preduzeća (obaveze) na dan kontrole iznose 1.235.222 KM. Uplaćena sredstva sa 31.05.2006. godine iznose 220.089,10 KM.

Obaveze investiranja (član 6 Ugovora) nisu izvršene.

U zapisniku se također navodi da predstavnik sindikata traži raskid ugovora o kupoprodaji 51% državnog kapitala, te da se pokrene postupak prodaje založene imovine kao garancije izvršenja ugovorenih obaveza, te da da se iz tih sredstava namire obaveze prema radnicima, te doprinosi na i iz plata.

Dana 31.07.2006. godine društva Unipromet d.d. Sarajevo i Dukat - Mlin i pekara d.o.o. Tešanj dostavili su Agenciji za privatizaciju ZD kantona da su spremni prezeti od Ortačke grupe Sharpf & Partner GmbH Irlewang Njemačka, Muharem Ahmić iz Jelaha, Bošnjo Mirsad i Drago Ćosić 51% ukupnog kapitala društva IGM Usora Jelah, te ostale obaveze od strane navedene ortačke grupe utvrđene Ugovorom o kupoprodaji državnog kapitala br. 20-03-21/2005 od 06.01.2005

Dana 16.08.2006. gdodine potpisan je Ugovor o ustupanju br. 15-03-776/06, Ugovora o kupoprodaji dionica preduzeća IGM d.o.o. „Usora" Jelah , br. 20-03-21/05 od 06.01.2005. godine, Anexa 1/05, br. 20-03-280/05 od 06.04.2005. godine i Anexa 2/05, br. 20-03-512/05 od 24.05.2005. godine. Ugovor o ustupanju je potpisan između Ortačke grupe Sharpf & Partner GmbH irlewang Njemačka, Muharem Ahmić iz Jelaha, Bošnjo Mirsad (svi ortaci osim Drago Ćosić) kao Ustupaoca, Ortaka po ortačkom Ugovoru br. 039-0-Ov-06-001 218 od 16.08.2006. gdodine, a koje čine Unipromet d.d. Sarajevo i Dukat d.o.o. Mlin i pekara Tešanj, kao Primaoca, te Agencije za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona kao Prodavca.

Članom 2. Ugovora o ustupanju je definisano da sva prava i obaveze iz Ugovora o kupoprodaji dionica preduzeća IGM d.o.o. „Usora" Jelah , br. 20-03-21/05 od 06.01.2005. godine , Anexa 1/05, br. 20-03-280/05 od 06.04.2005. godine i Anexa 2/05, br. 20-03-512/05 od 24.05.2005. godine, prelaze na primaoca.

Na zahtjev Agencije, a nakon potpisanog Ugovora o ustupanju i to dana 18.08.2006. godine dostvljen je zajednički poslovni plan za IGM Usora Jelah za naredne tri godine od strane Ortaka po ortačkom Ugovoru br. 039-0-Ov-06-001 218 od 16.08.2006. gdodine, a koje čine Unipromet d.d. Sarajevo i Dukat d.o.o. Mlin i pekara Tešanj, kao Primaoca, kao i dokumentacija vezano za poslovanje navedena dva društva, te dana 21.08.2006. godine garancija poslovne banke za prvu godinu investiranja i to na iznos od 125.000 KM.

Prije potpisivanja samog Ugovora o ustupanju br. 15-03-776/06 od 16.08.2006 godine ortaci ortačke grupe i to Sharpf & Partner GmbH, Hava Sharpf i Muharem Ahmić iz Jelaha prodali su i potpisali Ugovore o kupoprodaji svojih udjela i dionica sa firmom Unipromet d.d. Sarajevo. Ugovori su ovjereni u Općinskom sudu u Tešnju, te dostavljeni Agenciji za privatizaciju.

Ugovor između Sharpf & Partner GmbH i Unipromet d.d. Sarajevo potpisan je 04.08.2006 godine, te je utvrđena prodaja 20% dionica prodavca za iznos od 56.667,60 KM.

Ugovor između Muharem Ahmić iz Jelaha i Unipromet d.d. Sarajevo potpisan je 28.07.2006 godine, te je utvrđena prodaja 11% dionica prodavca za iznos od 65.000,00 KM.

Ugovor između Hava Sharpf i Unipromet d.d. Sarajevo potpisan je 04.08.2006 godine, te je utvrđena prodaja 10% dionica prodavca za iznos od 28.332,40 KM.

Iz navedenih ugovora o kupoprodaji udjela i dionica proizilazi da su navedeni članovi ortačke grupe, kupci po Ugovoru br. 20-03-21/05 od 06.01.2005. godine i prije nego što su Unipromet d.d. Sarajevo i Dukat d.o.o. Mlin i pekara Tešanj dostavili Agenciji pisma namjere da su spremni prezeti od Ortačke grupe Sharpf & Partner GmbH irlewang Njemačka, Muharem Ahmić iz Jelaha, Bošnjo Mirsad i Drago Ćosić 51% ukupnog kapitala društva IGM Usora Jelah, izvršili prodaju udjela i dionica i za značajno veći iznos od onog za koji su iste kupili u postupku neposredne pogodbe tj. od 1 KM. Članom 5. tačka 5.2. Ugovoru br. br. 20-03-21/05 od 06.01.2005. godine

definisano je otuđenje sredstava društa. Pod tačkom a) navedenog člana 5. i tačke 5.2. definisano je da tokom perioda Poslovnog plana Kupac neće uzrokovati niti dozvoliti da se sredstva Preduzeća napuste, ustupe, prodaju, prenesu ili odrektnu bez prethodne saglasnosti prodavca. Prodajom udjela, a koja ustvari jesu kapital, te imajući u vidu da kapital društva jesu sredstva umanjena za obaveze jasno je da su kupci napustili i ustupili sredstva pri tome ne tražeći saglasnost Agencije, već su istu samo obavijestili. Tek nakon prodaje dionica novoj ortačkoj grupi Ugovoru br. br. 20-03-21/05 od 06.01.2005. godine došlo je do potpisivanja Ugovora o ustupanju. Takođe smatramo i ako je članom 3. Ugovora 20-03-21/05 od 06.01.2005. godine definisan prijenos dionica, kupci Ortačka grupa nisu mogli izvršiti prodaju istih prije nego izvrše ukupne obaveze iz nsvedenog ugovora i dobiju potvrdu Agencije da su te obaveze izvršene.

Agencija za privatizaciju ZD Kantona je potpisnik Ugovora o ustupanju br. 15-03-776/06 od 16.08.2006, kao prodavac, te je nejasno kako su se mogla desiti dva pravna posla i prodaja dionica jedne ortačke grupe drugoj i ustupanje tih dionica. Prije potpisa samog Ugovora o ustupanju revizori nisu našli da je Agencija putem svojih stručnih službi ili imenovala komisiju koja će razmotriti poslovni plan i dati saglasnost na isti dostavljen od strane Unipromet d.d. Sarajevo i Dukat d.o.o. Mlin i pekara Tešanj, niti su cijenili poslovanje navedenih društava i reference i kredibilitet istih, a poslovni plan je sastavni dio Ugovora o kupoprodaji br. 20-03-21/05 od 06.01.2005. godine i dio II, član 5. Bez razmatranja poslovnog plana i saglasnosti na isti Agencija nije mogla uopće pristupiti ovakvom pravnom poslu ustupanja.

Nakon potpisivanja Ugovora o ustupanju br. 15-03-776/06 od 16.08.2006, Agencija je Općinskom sudu Tešnju dostavila Zahtjev za brisanje založnog prava na nekretninama i pokretnim stvarima založnih dužnika članova ortačke grupe Ahmić Muharema i Scharpf Have, a koja sredstva su bila garancija za izvršenje obaveza iz kupoprodajnog Ugovora br. 20-03-21/05 od 06.01.2005. godine i to za ispunjenje obaveza za prvu godinu. Kupac Ortačke grupe Sharpf & Partner GmbH irlewang Njemačka, Muharem Ahmić iz Jelaha, Bošnjo Mirsad i Drago Ćosić, nije izvršio svoju obavezu investiranja preuzetu potpisom gore navedenog ugovora, a što je konstatovano i Zapisnikom Agencije za privatizaciju o izvršenoj neposrednoj kontroli od 12.06.2006. godine. Članom 6. Ugovora br. 20-03-21/05 od 06.01.2005. godine Obaveze ulaganja u preduzeće i to tačkom 6.5. Neispunjenje, definisano je:

Neispunjenje obaveze ulaganja u cjelosti ili djelomično daje Prodavcu pravo na ugovorne penale u iznosu jednakom 10 % (deset posto) od iznosa koji je Kupac propustio uložiti, a prema odredbama koje se tiču obaveze ulaganja. Penali prispijevaju na naplatu na kraju svake godine roka za ulaganje u toku koje obaveza ulaganja nije ispunjena.Izvršenje penala na ime neispunjenja obaveze ulaganja u ugovorenom vremenskom periodu (u skladu sa Poslovnim planom) će se realizirati protekom vremenskog perioda od 2 (dva) mjeseca nakon datuma utvrđenog za njegovo izvršenje.

Plaćanje penala ne oslobađa Kupca njegove obaveze da završi ulaganje za onaj dio za koji se određuje penal.

Penal može biti oduzet od iznosa garancije za ulaganje.

U slučaju da Kupac zakasni sa ispunjenjem obaveze ulaganja, Prodavac ima pravo zahtijevati ispunjenje zakašnjele obaveze ulaganja u narednih 6 (šest) mjeseci i penale u iznosu od 2,5%(dva i pol posto mjesečno) za svaki mjesec zakašnjenja od iznosa za koji je Kupac pao u docnju.Plaćanje penala ne oslobađa Kupca njegove obaveze da završi ulaganje.Ukoliko Kupac kasni u ispunjenju obaveze ulaganja više od 6 (šest) mjeseci Prodavac i pored zaračunavanja i naplate penala stiče pravo raskida Ugovora na teret Kupca.

Član 13. Ugovora br. 20-03-21/05 od 06.01.2005. godine definiše Raskid ugovora, te je pod tačkom 13.2. Raskid Ugovora, definisano da Ukoliko, zbog neispunjenja ugovorenih obaveza, dođe do raskida ugovora, i to:

a) Raskid ugovora od strane Prodavca zbog neispunjenja obaveza Kupca. Prodavac ima pravo zadržati depozit i sve uplate učinjene od strane Kupca te relizirati bankovnu garanciju kao odštetu, kao i tražiti dodatnu nadoknadu eventualno pričinjenih šteta Prodavcu koje se ne mogu izmiriti iz prethodno navedenih kolaterala.

b) Raskid ugovora od strane Kupca zbog neispunjenja obaveza od strane Prodavca. Kupac ima pravo tražiti povrat uplaćenih sredstava.

Prodavac Agencija za privatizaciju Zeničko-dobojskog kantona nije postupila ni po članu 6. tački 6.5 Ugovora br. 20-03-21/05 od 06.01.2005. godine, niti članu 13. tačka 13.2. istog Ugovora, odnosno nije obračunala propisane penale za neizvršenje obaveze investiranja u prvoj godini (član 6. tačka 6.5. ugovora), niti je raskinula Ugovor kako je to proisano članom 13.tačka 13.2. Istina da Agencija nije mogla izvršiti naplatu odnosno obeštećenje po dva osnova i aktiviranjem garancije (hipoteka) i obračunavanjem penala, ali nije izvršila niti jednu od navedenih radnji.

Obzirom da je bilo nakon prve godine jasno da kupac ne investira u preduzeće, niti ispunjava ostale ugovorene obaveze, te je bilo jasno da isti ne postupa po usvojenom poslovnom planu koji je sastavni dio Ugovora, bilo je jasno da do nastavka realizacije ugovorenih obaveza neće doći, te je trebalo postupiti po članu 13. tačka 13.2. i raskinuti ugovor. Zbog navedenog brisanje hipoteke je bilo nezakonito i suprotno članu 13. tačka 13.2 Ugovora. Činjenica da je Agencija 31.7.2006. godine dobila pisma namjere za preuzimanje društva od Unipromet d.d. Sarajevo i Dukat d.o.o. Mlin i pekara Tešanj, dakle skoro dva mjeseca nakon izvršene neposredne kontrole kojim Zapisnikom se konstatuje neizvršenje obaveza od strane Kupca, te da je kasnije i to dana 16.8.2006. godine potpisala Ugovora o ustupanju br. 15-03-776/06, nije uopće rasteretila Kupca Ortačku grupu Sharpf & Partner GmbH irlewang Njemačka, Muharem Ahmić iz Jelaha, Bošnjo Mirsad i Drago Ćosić, njihove obaveze za prvu godinu, a koja je već prošla, te nepostupanjem Ortačke grupe u pogledu izvršenja ugovorenih obaveza u društvu IGM Usora d.o.o. je došlo do još teže situacije, a Agencija je bila dužna zaštititi državni kapital kao i položaj samih radnika, jer je činjenica da je i sindikat radnika IGM Usora d.o.o. tražio raskid ugovora sa Ortačkom grupom Sharpf & Partner GmbH irlewang Njemačka, Muharem Ahmić iz Jelaha, Bošnjo Mirsad i Drago Ćosić zbog

neizvršavanja obaveza, a što je konstatovano Zapisnikom o neposrednoj kontroli od 12.6.2006. godine.

Shodno odredbama Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizaciju u Federaciji BiH (Sl. Novine FBiH, br. 12/05, 17/06, 9/09, 13/09, 52/09), Kantonalna agencije za privatizaciju Zenica, je bila dužna vršiti neposrednu i posrednu kontrolu izvršavanja ugovornih obaveza po Ugovoru o kupoprodaji 51% državnog kapitala IGM d.o.o. "Usora" Jelah , br. 20-03-21/2005 od 06.01.2005. godine i Ugovora o ustupanju br.15-03-776/06 od 16.08.2006. godine.

Prema dokumentaciji koja je dostavljena Agenciji za reviziju privatizacije u Federaciji BiH, revizori su zaključili da su vršene posredne i neposredne kontrole izvršenja ugovorenih obaveza u rokova vršenja, a kako je to definisano članom 7. navedenog Pravilnika. Međutim sami zapisnici o izvršenim kontrolama u pogledu sadržaja i utvrđivanja činjeničnog stanja nisu sačinjeni u skladu sa članom 12. tačke od 1. do 4. Pravilnika i to: nije kod nabavke opreme utvrđen datum nabavke, nisu evidentirane fakture za nabavku i datum plaćanja istih, nije evidentirana knjigovodstvena dokumentacija kao dokaz da su sredstva stavljena u funkciju društva, nije utvrđeno da li je unos opreme u skladu sa poslovnim planom kao sastavnim dijelom kupoprodajnog ugovora. Komisija je izvršila uvid u nalaz revizora o izvršenoj investiciji, a to nije propisani način vršenja neposredne kontrole. Takođe nije u zapisnicima posebno konstatovano činjenično stanje ulaganja u stalna i ulaganja u obrtna sredstva , a što nije u skladu sa Pravilnikom, jer član 13. Pravilnika tačke od 1. do. 4. određuje evidentiranje dokumentacije iz koje je evidentno ulaganje u obrtna sredstva. Obično je prilikom kontrole u Zapisnicima navođeno da su određene aktivnosti i to: zapošljavanje, ulaganje i ostale obaveze Kupca izvršene po izjavi kupca, a što nije način neposredne kontrole, već sama komisija na osnovu propisane dokumentacije članovima 12., 13, i 14. Pravilnika utvrđuje činjenično stanje.

FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI

Napominjemo da se Agencija svakodnevno susreće sa poteškoćama u smislu provedbe Zakona o reviziji privatizacije. U najvećem dijelu to se ogleda u prikupljanju dokumentacije, jer u takvim slučajevima Agencija nema mehanizam da pokrene procedure kaznenih odredbi, a koje su kao takve navedene u Zakonu. S tim u vezi Agencija može tek da obavijesti nadležno tužilaštvo, što Agencija trenutno i radi. U postupku revizije i primjene Zakona uočene su određene nejasnoće i neusklađenosti Zakona sa drugim općim zakonima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Pojedine odredbe zakona su prevaziđene, a neke je opet nemoguće primjeniti, zbog toga je neophodno da se pristupi izmjenama i dopunama zakona.

S obzirom da je broj privrednih društava i banaka koje Agencija treba da revidira, a koje su privatizirane u prošlom periodu, znatno veliki, a isto tako i onih narednih privatizacija koje tek trebaju da se izvrše, za uspješno obavljanje revizija, neophodno

je u budućem periodu raditi na povećanju budžeta kako bi se povećao broj revizora i administrativnog osoblja, a samim tim bi se povećao i broj revizija i po tom osnovu Agencija bi mogla u većem obimu uzimati predmete u rad. Agencija se već susreće sa obimnošću posla, a za to nema ni dovoljan broj administrativnog osoblja da može opslužiti i stizati sve zakonom definisane aktivnosti.

ZAKLJUČAK

Uspostavljanje Agencije za reviziju privatizacije i njena Zakonom i aktima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine definisana djelatnost ima važnu ulogu u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije. Proces revizije privatizacije s aspekta evropskih integracija je veoma važan i bitan, što se pokazalo i kod Upitnika Evropske komisije upućenog Bosni i Hercegovini. Transparentnost procesa provedene privatizacije, najbolje se može sagledati kroz revidirani proces, što u konačnici traži i zahtjeva i Evropska komisija.

Agencija za reviziju privatizacije je u potpunosti spremna da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, na načelima dosljedne primjene Zakona, uputa i odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, transparentnosti u radu i otvorenosti za sve institucije i stručnu javnost, ali i primjerenog pravnog okruženja, te adekvatnog provođenja aktivnosti nadležnih institucija kako bi ostvarila uspješan rad i strateške ciljeve.

Broj: 01-04-1-475/25

Sarajevo, 10.10.2025. godine

DIREKTOR

Vedad Duraković, dipl.oec.