

Broj: 03-02-1405/2024
Sarajevo, 15.01.2026. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući

- Dom naroda - ✓
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno: 16-01-2026			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	-02-	1960	/24

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 178. i 179. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i sa čl. 171. i 172. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O PREMJERU I KATASTRU NEKRETNINA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 65. sjednici, održanoj 14.01.2026. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Prilog:

- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku (CD)
- Izjava o usklađenosti
- Obrazac broj 1a
- Obrazac broj 2
- Obrazac IFP-NE

Co: Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove
gosp. Željko Obradović, direktor

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON
O PREMJERU I KATASTRU NEKRETNINA

Sarajevo, januar 2026. godine

ZAKON O PREMJERU I KATASTRU NEKRETNINA

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet ovog zakona)

Ovim zakonom uređuju se upravni i stručni poslovi koji se odnose na osnovne geodetske radove, katastarski premjer Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija BiH), katastar nekretnina, topografski premjer i službenu kartografiju, masovnu procjenu vrijednosti nekretnina, kao i poslovi uspostave i održavanja informacionih sistema registra prostornih jedinica, adresnog registra i registra geografskih imena.

Član 2. (Značenje pojmova)

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) „osnovni geodetski radovi“ obuhvataju uspostavljanje, održavanje i praćenje polja stalnih tačaka geodetske osnove koja čine osnovu geodetskog referentnog sistema, jednoznačno određene u odnosu na evropske i svjetske referentne sisteme i povezane sa njima,
- b) „geodetski referentni sistem“ je sistem u kojem se vrši horizontalno i vertikalno pozicioniranje katastarskih čestica, objekata, terena kao i određivanje zemljinog gravitacijskog polja,
- c) „privredni subjekt“ je pravno lice koje je registrovano za izvođenje geodetskih radova kod nadležnog organa,
- d) „lična geodetska licenca“ je odobrenje za obavljanje geodetskih poslova koja se izdaje osobama geodetske struke u skladu sa odredbama ovog zakona,
- e) „licenca za rad“ je odobrenje za obavljanje geodetskih radova koja se izdaje privrednom subjektu u skladu sa odredbama ovog zakona,
- f) „nekretnine“ su čestice zemljišne površine, zajedno sa svim onim što je sa zemljištem trajno spojeno na površini ili ispod nje, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno,
- g) „korisnik“ je vlasnik, plodouživatelj ili drugo fizičko ili pravno lice koje vrši faktičku vlast na nekretnini do uspostave katastra nekretnina,
- h) „BPKN“ - baza podataka katastra nekretnina,
- i) „BPZK“ - baza podataka zemljišne knjige,
- j) „koordinatni katastar“ je skup katastarskih čestica za koje su položajne koordinate međnih tačaka određene u službenom koordinatnom sistemu,
- k) „GNSS“ - Globalni navigacijski satelitski sistem kojim se omogućava određivanje 3D koordinata tačaka,
- l) „način upotrebe“ katastarske čestice je podatak o stvarnom načinu upotrebe čestice na terenu.

Član 3. (Opći interes)

Geodetski radovi i drugi poslovi definisani u članu 1. ovog zakona su od općeg interesa za Federaciju BiH.

Član 4.
(Rodna ravnopravnost)

Izrazi koji se koriste u ovome zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

Član 5.
(Javnost podataka)

- (1) Podaci osnovnih geodetskih radova, katastarskog premjera, katastra nekretnina, topografsko-kartografski podaci, podaci registra prostornih jedinica, adresnog registra, registra geografskih imena i podaci masovne procjene vrijednosti nekretnina su javni, ako ovim zakonom ili posebnim zakonom nije drugačije propisano.
- (2) Uvid u podatke iz stava (1) ovog člana je slobodan, ukoliko za pojedine podatke nije ovim zakonom ili drugim propisom drugačije propisano.
- (3) Podaci iz stava (1) ovog člana daju se na uvid, a isprave, ispisi i drugi dokumenti zasnovani na tim podacima izdaju se na način određen ovim zakonom, propisima donesenim na osnovu ovoga zakona, te propisima kojima se uređuje pravo na pristup informacijama, sve u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku Federacije BiH.

Član 6.
(Obaveza korištenja podataka)

- (1) Tehnički podaci katastra nekretnina osnova su za zemljišne knjige koje vode zemljišno-knjižni uredi općinskih sudova pa se u pogledu činjeničnog stanja nekretnine smatra da je zemljišna knjiga istinita i potpuna ukoliko je uspostavljena na osnovu podataka novog premjera.
- (2) Organi uprave, ustanove, privredna društva i druge organizacije, građani i njihova udruženja u poslovima urbanizma, projektovanja, prostornog planiranja, izrade prostornih informacionih sistema, izvođenja građevinskih radova, obavljanja komunalnih djelatnosti i drugim poslovima, za koje su potrebni geometrijski i opisni podaci o nekretninama, dužni su koristiti isključivo podatke iz službenih baza podataka osnovnih geodetskih radova, katastra nekretnina kao i topografsko-kartografskih baza.
- (3) Sudovi i drugi nadležni organi, koji odlučuju o vlasništvu i drugim stvarnim pravima na nekretninama, dužni su u odlukama označavati nekretnine podacima iz važeće katastarske evidencije, te pravomoćne isprave dostavljati nadležnim organima.
- (4) Provođenje promjena na nekretninama na osnovu isprava iz stava (3) ovog člana, vrši se na zahtjev stranke ili po službenoj dužnosti prema pravilima upravnog postupka, ukoliko ovim zakonom nije drugačije propisano.

Član 7.
(Planiranje poslova)

- (1) Osnovni geodetski radovi, katastarski premjer Federacije BiH, katastar nekretnina, topografski premjer i službena kartografija, masovna procjena vrijednosti nekretnina obavljaju se na osnovu višegodišnjih programa, planova i strateških dokumenata.
- (2) Višegodišnji program radova donosi Parlament Federacije Bosne i Hercegovine na prijedlog Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije BiH).

- (3) Strateškim dokumentima i višegodišnjim programom i planovima iz stava (1) ovog člana utvrđuju se vrsta i obim radova, kao i izvori i obim sredstava za njihovu realizaciju.
- (4) Sredstva potrebna za realizaciju radova osiguravaju se u budžetima Federacije BiH, kantona i jedinica lokalne samouprave (u daljem tekstu: JLS), te iz drugih izvora.

DIO DRUGI – UPRAVNI I STRUČNI POSLOVI

POGLAVLJE I – Upravna struktura

Član 8.

(Ustroj vršenja upravnih poslova i geodetskih radova)

- (1) Upravne i stručne geodetske poslove u okviru ovog zakona obavljaju organi uprave i službe za upravu, u skladu sa čl. 9., 10. i 11. ovog zakona.
- (2) Poslove katastarskog premjera u svrhu uspostave katastra nekretnina Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove (u daljnjem tekstu: Federalna uprava) može povjeriti privrednom subjektu registrovanom za obavljanje geodetskih poslova.
- (3) Terenske poslove održavanja premjera i katastra nekretnina može obavljati organ nadležan za održavanje katastra nekretnina ili privredni subjekt registrovan za obavljanje geodetskih poslova.

Član 9.

(Federalni organ)

Federalni organ uprave za geodetske poslove i katastar nekretnina je nadležan za:

- a) osnovne geodetske radove,
- b) katastarski, komasacijski i topografski premjer,
- c) neposrednu uspostavu katastra nekretnina,
- d) uspostavu i održavanje informacionog sistema za vođenje katastra nekretnina,
- e) rješavanje upravnih stvari u drugom stepenu iz člana 11. stav (1) tačka a) i b),
- f) topografski premjer i službenu kartografiju,
- g) uspostavu i održavanje informacionog sistema registra prostornih jedinica,
- h) uspostavu i održavanje informacionog sistema adresnog registra,
- i) uspostavu i održavanje informacionog sistema registra geografskih imena,
- j) masovnu procjenu vrijednosti nekretnina,
- k) inspekcijski i stručni nadzor,
- l) licenciranje osoba geodetske struke i privrednih subjekata,
- m) planiranje i pripremu radova, kao i izvještavanje o njihovom izvršenju.

Član 10.

(Kantonalni organ)

Ukoliko kanton, u skladu sa svojim ustavnim nadležnostima, ima osnovan kantonalni organ uprave za geodetske poslove i katastar nekretnina (u daljnjem tekstu: kantonalni organ), isti može obavljati sljedeće poslove:

- a) koordinaciju i učestvovanje u poslovima iz člana 1. ovog zakona na području kantona, što se detaljnije uređuje sporazumom koji se potpisuje s federalnim organom uprave nadležnim za geodetske poslove i katastar nekretnina i JLS;
- b) ostale poslove propisane kantonalnim zakonom, osim poslova koji su ovim zakonom dati u nadležnost federalnog organa uprave za geodetske poslove i katastar nekretnina i JLS.

Član 11.
(Jedinica lokalne samouprave)

- (1) JLS nadležna je za:
 - a) učestvovanje u procesu uspostave katastra nekretnina, u skladu sa odredbama ovog zakona,
 - b) održavanje katastra nekretnina,
 - c) uspostavu i održavanje adresnog registra na svom području.
- (2) JLS poslove održavanja katastra nekretnina iz stava (1) tačka b) ovog člana može povjeriti Federalnoj upravi, kantonalnom organu ili drugoj JLS.
- (3) Povjeravanje poslova održavanja katastra nekretnina iz stava (2) ovog člana uređuje se međusobnim sporazumom (obim povjerenih nadležnosti, trajanje, finansiranje, prava i obaveze učesnika) koji odobravaju predstavnička tijela JLS i kantonalna vlada odnosno Vlada Federacije BiH.

Član 12.
(Saradnje organa)

U vršenju poslova iz svojih nadležnosti organi iz čl. 9., 10. i 11. ovog zakona imaju obavezu saradnje i koordinacije.

POGLAVLJE II – Geodetski radovi

Član 13.
(Stručni ispit za obavljanje geodetskih radova)

- (1) Osobe geodetske struke koje rade na poslovima osnovnih geodetskih radova, katastarskom premjeru, uspostavi i održavanju katastra nekretnina i na topografskom premjeru i službenoj kartografiji, moraju imati položen stručni ispit za obavljanje geodetskih radova.
- (2) Uslove, način i program polaganja stručnog ispita osoba geodetske struke, kao i visinu naknade, propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.
- (3) Naknada za polaganje stručnog ispita uplaćuje se na jedinstven račun trezora Federacije BiH.

Član 14.
(Lična geodetska licenca)

- (1) Lična geodetska licenca (u daljnjem tekstu: geodetska licenca) prvog reda omogućava obavljanje poslova odgovorne osobe u poslovima iz člana 1. ovog zakona.
- (2) Geodetska licenca drugog reda omogućava obavljanje poslova odgovorne osobe u postupku održavanja katastra nekretnina.
- (3) O izdavanju geodetskih licenci prvog i drugog reda odlučuje Federalna uprava rješenjem u roku od 15 dana od dana podnesenog zahtjeva.

Član 15.
(Uslovi za izdavanje geodetske licence)

- (1) Geodetsku licencu prvog reda može steći osoba geodetske struke ako posjeduje visokoškolsku diplomu - diplomirani inženjer geodezije ili diplomu II stepena visokog

- obrazovanja (najmanje 300 ECTS bodova), te ako ima položen stručni ispit za obavljanje geodetskih radova i najmanje četiri godine radnog iskustva u struci.
- (2) Geodetsku licencu drugog reda može steći osoba geodetske struke ako posjeduje:
- a) diplomu VSS - diplomirani inženjer geodezije ili diplomu II stepena visokog obrazovanja (najmanje 300 ECTS bodova), položen stručni ispit za obavljanje geodetskih radova i najmanje dvije godine radnog iskustva u struci, ili
 - b) diplomu VŠS - inženjer geodezije ili diplomu I stepena visokog obrazovanja (najmanje 180 ECTS bodova), položen stručni ispit za obavljanje geodetskih radova i najmanje četiri godine radnog iskustva u struci, ili
 - c) diplomu SSS – geodetski tehničar koji ima položen stručni ispit za obavljanje geodetskih radova i najmanje 10 godina radnog iskustva u struci.

Član 16.

(Licence za rad privrednih subjekata i uslovi za izdavanje)

- (1) Privredni subjekt može izvoditi poslove iz člana 1. ovog zakona, na cijeloj teritoriji Federacije BiH, ako posjeduje licencu za rad prvog reda.
- (2) Licenca za rad prvog reda se izdaje privrednom subjektu, ako:
 - a) je registrovan kod nadležnog suda na području Federacije BiH,
 - b) ima ovim zakonom propisani broj radnika geodetske struke sa odgovarajućim geodetskim licencama u radnom odnosu,
 - c) posjeduje radne prostorije i odgovarajuće mjerne instrumente i opremu.
- (3) Privrednom subjektu izdaje se licenca za rad prvog reda za obavljanje poslova iz člana 1. ovog zakona, ako pored općih uslova, ima zaposlenih najmanje šest osoba geodetske struke sa položenim stručnim ispitom, od kojih najmanje tri sa geodetskom licencom prvog reda.

Član 17.

(Obavljanje terenskih poslova pri održavanju katastra nekretnina)

- (1) Za izvođenje katastarskog premjera u postupku održavanja katastra nekretnina organ nadležan za održavanje katastra nekretnina mora imati zaposlenu najmanje jednu osobu geodetske struke sa geodetskom licencom drugog reda.
- (2) Za izvođenje katastarskog premjera u postupku održavanja katastra nekretnina privrednom subjektu izdaje se licenca za rad drugog reda, ako pored općih uslova iz člana 16. stav (2) ima zaposlenu najmanje jednu osobu geodetske struke sa geodetskom licencom drugog reda.
- (3) Obavljanje poslova katastarskog premjera u postupku održavanja katastra nekretnina ne može vršiti privredni subjekt koji obavlja geodetsku djelatnost u vidu dopunske djelatnosti.

Član 18.

(Nadležnost za izdavanje licenci privrednim subjektima)

O izdavanju licenci za rad iz čl. 16. i 17. ovog zakona, odlučuje Federalna uprava rješenjem u roku od petnaest dana od dana podnesenog zahtjeva.

Član 19.
(Dužnosti privrednog subjekta)

- (1) Privredni subjekt kojem je izdata licenca za rad iz člana 16. stav (2) i člana 17. stav (2) ovog zakona, dužan je:
 - a) geodetske radove izvoditi na osnovu podataka preuzetih iz službenih baza podataka organa nadležnih za održavanje baza podataka propisanih ovim zakonom,
 - b) geodetske radove izvoditi u skladu sa ovim zakonom, drugim propisima, standardima i tehničkim normativima,
 - c) otkloniti nepravilnosti utvrđene u postupku pregleda i prijema radova i u postupku vršenja inspekcijskog nadzora,
 - d) Federalnoj upravi prijaviti promjenu sjedišta, naziva i svaku drugu promjenu koja je od značaja za njegov rad, u roku od 15 dana od dana nastanka promjene,
 - e) pribaviti odgovarajući dokument o ispravnosti geodetskih instrumenata kojim izvodi geodetske radove,
 - f) osobi koja vrši stručni ili inspekcijski nadzor nad radom privrednog subjekta staviti na uvid tehničku i drugu dokumentaciju i omogućiti nesmetano vršenje nadzora i pregleda radova.
- (2) U slučaju promjene iz stava (1) tačka d) ovog člana ili promjene za koju Federalna uprava ima saznanje, a koja je od uticaja na ispunjenost uslova za rad privrednog subjekta, odnosno za izvođenje određene vrste geodetskih radova, Federalna uprava donosi rješenje o promjeni.

Član 20.
(Dužnosti osobe s geodetskom licencom i oduzimanje geodetske licence)

- (1) Za geodetske radove koje izvodi privredni subjekt odgovorna je i osoba sa geodetskom licencom.
- (2) Osoba sa geodetskom licencom dužna je:
 - a) geodetske radove izvoditi u skladu sa ovim zakonom, drugim propisima, standardima i tehničkim normativima,
 - b) ovjeriti svojim potpisom elaborat o izvršenim geodetskim radovima i zapisnik o izvršenom uviđaju.
- (3) Osobi s geodetskom licencom koja ne izvodi geodetske radove u skladu sa ovim zakonom, drugim propisima, standardima i tehničkim normativima ili ovjeri svojim potpisom elaborat o izvršenim geodetskim radovima i zapisnik o izvršenom uviđaju o nepostojećim promjenama ili neistinitim podacima ili na drugi način zloupotrijebi geodetsku licencu, Federalna uprava na prijedlog inspektora za katastar i geodetske poslove, može oduzeti geodetsku licencu u trajanju od godinu dana do tri godine.

Član 21.
(Prestanak važenja licence za rad)

- (1) Licenca za rad prestaje važiti odlukom Federalne uprave, na zahtjev privrednog subjekta ili oduzimanjem.
- (2) O prestanku važenja licence iz stava (1) ovog člana odlučuje Federalna uprava rješenjem.
- (3) Federalna uprava će oduzeti licencu za rad privrednom subjektu ako:
 - a) bude brisan iz registra nadležnog organa,
 - b) prestane ispunjavati propisane uslove za rad u skladu sa ovim zakonom,

- c) poslije naloženih mjera od strane inspektora, nastavlja s kršenjem propisa, odnosno, ako poslije zabrane izvođenja radova nastavi sa radom.
- (4) Licencu za rad privrednom subjektu koji ne izvodi geodetske radove u skladu sa ovim zakonom, drugim propisima, standardima i tehničkim normativima, Federalna uprava može na prijedlog inspektora za katastar i geodetske poslove oduzeti licencu za rad u trajanju od godinu dana do tri godine.

Član 22.
(Osporavanje rješenja o licencama)

Protiv rješenja o ispunjenosti uslova za rad privrednog subjekta, rješenja o izdavanju geodetske licence i rješenja o oduzimanju licence za rad i geodetske licence, donesenih u skladu sa odredbama ovog zakona, ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Član 23.
(Izdavanje, prestanak i registar licenci)

- (1) Postupak izdavanja i prestanka važenja licence za rad privrednog subjekta, geodetske licence, vođenje evidencije o licencama propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.
- (2) O izdatim rješenjima o ispunjenosti uslova za rad privrednog subjekta i geodetskim licencama Federalna uprava vodi evidenciju koja je javno dostupna na njenoj internet stranici.

Član 24.
(Geodetska mjerenja, instrumenti i pribor)

- (1) Geodetska mjerenja, instrumenti i pribor vrše se u skladu sa propisanom tačnošću i geodetskim instrumentima koji posjeduju potvrdu o ispravnosti mjernih jedinica.
- (2) Geodetski instrumenti i pribor koji se koriste pri katastarskom premjeru su:
- a) instrumenti za mjerenje dužina, uglova i visinskih razlika,
 - b) GNSS instrumenti,
 - c) fotogrametrijski instrumenti,
 - d) lasersko – skenerski instrumenti,
 - e) ostali mjerni instrumenti i pribor.
- (3) Način, rokove, tehničke kriterije atestiranja geodetskih instrumenata propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

DIO TREĆI – OSNOVNI GEODETSKI RADOVI

Član 25.
(Osnovni geodetski radovi)

Osnovni geodetski radovi osnova su za uspostavu, održavanje i praćenje geodetskog referentnog sistema Federacije BiH, te nadzor nad istim.

Član 26.
(Geodetski referentni sistem)

- (1) Geodetski referentni sistem Federacije BiH, određen je službenim geodetskim datumima i koordinatnim sistemima (položajnim, visinskim i gravimetrijskim) i ravninskim kartografskim projekcijama.
- (2) Odluku o utvrđivanju službenih geodetskih datuma, referentnih sistema i ravninskih kartografskih projekcija Federacije BiH donosi Vlada Federacije BiH na prijedlog Federalne uprave.
- (3) Tehničke normative, metode i način rada kod izvođenja osnovnih geodetskih radova propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

Član 27.
(Baza podataka osnovnih geodetskih radova)

Podaci dobijeni izvođenjem osnovnih geodetskih radova vode se u bazi podataka osnovnih geodetskih radova, koju vodi Federalna uprava.

DIO ČETVRTI – KATASTARSKI PREMJer

Član 28.
(Katastarski premjer)

- (1) Katastarski premjer je prikupljanje i obrada svih potrebnih podataka u svrhu osnivanja katastarskih čestica, evidentiranja objekata i načina upotrebe zemljišta, te izrada BPKN.
- (2) Katastarskim premjerom u smislu ovog zakona smatra se i geodetsko mjerenje, obrada i prikupljanje podataka o nekretninama u postupku održavanja katastra nekretnina.
- (3) Geodetsko mjerenje vrši se geodetskim metodama za horizontalno i vertikalno pozicioniranje granica nekretnina i položaja objekata u geodetskom referentnom sistemu.
- (4) Podaci dobijeni geodetskim mjerenjem i prikupljanjem podataka iz st. (1) i (2) ovog člana čine elaborat katastarskog premjera.
- (5) Tehničke normative, metode i način rada koji se primjenjuje pri katastarskom premjeru propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

Član 29.
(Katastarske teritorijalne jedinice)

Katastarske teritorijalne jedinice su katastarska čestica i katastarska općina.

Član 30.
(Katastarska čestica)

- (1) Katastarska čestica je osnovna katastarska teritorijalna jedinica i predstavlja dio zemljišta u katastarskoj općini određen granicom i označen jedinstvenim brojem.
- (2) Granica katastarske čestice se definiše graničnim tačkama čiji je položaj utvrđen koordinatama propisane tačnosti i na terenu su obilježene vidljivim trajnim oznakama.

Član 31.
(Položaj graničnih tačaka)

- (1) Položaj graničnih tačaka granica katastarskih čestica određuje se u ravninskoj kartografskoj projekciji iz člana 26. stav (1) ovoga zakona.
- (2) Kvalitet podataka terenskih mjerenja lomnih tačaka međa i drugih granica katastarskih čestica, te zgrada određuje se položajnom tačnošću do 0,1 m.

Član 32.
(Katastarska općina)

- (1) Katastarska općina je teritorijalna jedinica koja, po pravilu, obuhvata područje jednog naseljenog mjesta, koja predstavlja osnovnu jedinicu za koju se vrši katastarski premjer i uspostavlja, održava i obnavlja katastar nekretnina.
- (2) Katastarska općina može obuhvatati i više naseljenih mjesta, odnosno jedno naseljeno mjesto može biti podijeljeno na više katastarskih općina, ako za to postoje opravdani razlozi.
- (3) Odluku o područjima, granicama i nazivima katastarskih općina donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave po prethodno pribavljenom stručnom mišljenju Federalne uprave.

Član 33.
(Obuhvat katastarskog premjera)

- (1) Katastarski premjer provodi se za cijelu katastarsku općinu ili za njezin dio.
- (2) Ako se katastarski premjer provodi za dio katastarske općine, taj dio mora biti tačno opisan, među ostalim i navođenjem katastarskih čestica na kojima se katastarski premjer provodi.
- (3) Katastarski premjer obuhvata:
 - a) postavljanje geodetskih referentnih tačaka za horizontalno i vertikalno pozicioniranje,
 - b) identifikaciju i označavanje granica katastarskih općina,
 - c) označavanje granica katastarskih čestica,
 - d) geodetsko mjerenje, prikupljanje podataka o nekretninama i korisnicima na istim,
 - e) izradu elaborata katastarskog premjera,
 - f) pregled i potvrđivanje elaborata katastarskog premjera.
- (4) U postupku katastarskog premjera vrši se određivanje načina upotrebe katastarskih čestica.

Član 34.
(Geodetske referentne tačke)

- (1) Geodetske referentne tačke za horizontalno i vertikalno pozicioniranje granica nekretnina su tačke mreže permanentnih stanica i referentnih okvira.
- (2) U postupku katastarskog premjera može se vršiti dopuna referentnog okvira.

Član 35.
(Identifikacija i označavanje granica katastarskih općina)

- (1) Identifikacija granica katastarskih općina vrši se na osnovu podataka postojećeg

premijera.

- (2) Označavanje granica katastarskih općina vrši se postavljanjem graničnih biljega i oznaka na zemljištu, te opisivanjem granica u zapisniku o razgraničenju sa izradom skica razgraničenja.
- (3) Identifikaciju i označavanje granica katastarskih općina vrši komisija koju obrazuje predstavničko tijelo JLS, najkasnije trideset dana prije početka geodetskog mjerenja.
- (4) Ukoliko se vrši identifikacija i označavanje granica katastarskih općina između više JLS, predstavničko tijelo svake JLS imenuje komisiju, čiji članovi čine zajedničko radno tijelo za rješavanje ovog pitanja.

Član 36.

(Komisija za identifikaciju i označavanje granica katastarskih općina)

- (1) Komisiju za identifikaciju i označavanje granica katastarskih općina čine geodetski stručnjak i po dva predstavnika građana sa područja katastarskih općina čije se granice utvrđuju.
- (2) Članovi komisije imaju svoje zamjenike.

Član 37.

(Sporovi pri identifikaciji i označavanju granica katastarskih općina)

- (1) Sporove na granicama katastarskih općina na području iste JLS rješava predstavničko tijelo JLS.
- (2) Akt iz stava (1) ovog člana donosi se u roku od 60 dana od dana kada je komisija za identifikaciju i označavanje granica katastarskih općina podnijela izvještaj o nastalom sporu.

Član 38.

(Promjena granica katastarskih općina)

- (1) Promjene granica katastarskih općina za koje je izvršen premjer i uspostavljen katastar nekretnina, a koje se nalaze unutar jedne JLS, provodi organ nadležan za održavanje katastra nekretnina na osnovu prethodno pribavljenog mišljenja Federalne uprave.
- (2) Ukoliko se vrši promjena granica katastarskih općina koje su istovremeno granice JLS, predstavničko tijelo svake JLS imenuje komisiju, čiji članovi čine zajedničko radno tijelo za rješavanje ovog pitanja.
- (3) Promjene iz st. (1) i (2) ovog člana utvrđuju se na isti način na koji se vrši identifikacija i obilježavanje granica katastarskih općina pri određivanju katastarskih teritorijalnih jedinica.
- (4) U slučaju izmjene granica iz st. (1) i (2) ovog člana, provode se potrebne promjene u katastru nekretnina.

Član 39.

(Označavanje granice katastarske čestice)

- (1) Federalna uprava dužna je najkasnije 60 dana prije početka geodetskih mjerenja obavijestiti organ nadležan za održavanje katastra nekretnina o početku radova na katastarskom premjeru.

- (2) Korisnici zemljišta dužni su na propisan način i o svom trošku označiti trajnim i vidljivim graničnim oznakama granične tačke katastarskih čestica najkasnije sedam dana prije početka geodetskih mjerenja.
- (3) Organ nadležan za održavanje katastra nekretnina na čijem području se vrši katastarski premjer dužan je blagovremeno poduzeti odgovarajuće mjere da se radnje iz stava (2) ovog člana izvrše u određenom roku.
- (4) Korisnici koji u određenom roku nisu označili granične tačke katastarskih čestica, dužni su snositi troškove naknadnog katastarskog premjera.

Član 40. (Pristup nekretnini)

- (1) Korisnici nekretnina dužni su dozvoliti pristup na katastarske čestice i u građevinske objekte licima koja rade na poslovima katastarskog premjera, kako bi provela potrebna mjerenja i prikupila potrebne podatke o nekretninama i obavila ostale neophodne radnje.
- (2) Ako se u vršenju poslova iz stava (1) ovog člana nanese šteta, korisnici imaju pravo na naknadu pričinjene štete od privrednog subjekta koji vrši katastarski premjer.

Član 41. (Obaveze vlasnika nekretnina)

- (1) Vlasnici, odnosno, korisnici zemljišta ili objekata dužni su bez naknade dopustiti postavljanje geodetskih oznaka.
- (2) Ko ošteti, uništi ili umanju upotrebljivost geodetskih oznaka, snosi troškove njihovog ponovnog postavljanja, uključujući i neophodne radove na premjeru.
- (3) Ko namjerava izvoditi određene radove, a da pri tome postoji opasnost od promjene, oštećenja ili uklanjanja geodetskih oznaka, dužan je tu namjeru prijaviti organu nadležnom za održavanje katastra nekretnina u roku od 15 dana prije početka radova, radi izmještanja geodetskih oznaka i snositi troškove izmještanja.

Član 42. (Prikupljanje podataka)

- (1) U okviru katastarskog premjera prikupljaju se i obrađuju podaci o:
 - a) granicama katastarskih čestica,
 - b) načinu upotrebe katastarske čestice i njezinih dijelova,
 - c) zgradama i dijelovima zgrada,
 - d) površini katastarske čestice,
 - e) korisnicima katastarskih čestica.
- (2) Podaci iz stava (1) ovog člana prikupljaju se u postupku katastarskog premjera uz učestvovanje korisnika.

Član 43. (Granice katastarske čestice)

Podacima o granicama katastarskih čestica opisuje se položaj u prostoru i oblik katastarske čestice.

Član 44.
(Način upotrebe zemljišta)

- (1) Podaci o načinu upotrebe zemljišta iskazuju se tako da se katastarskoj čestici pridruži podatak o načinu upotrebe.
- (2) Prema načinu upotrebe, zemljišta se u okviru katastarskog premjera klasificiraju kao:
 - a) izgrađeno zemljište,
 - b) poljoprivredne površine,
 - c) šumske površine,
 - d) močvarne površine,
 - e) vodene površine,
 - f) ostale površine.
- (3) Detaljnu klasifikaciju, održavanje i usklađivanje sa podacima u postojećim evidencijama o načinu upotrebe zemljišta iz stava (2) ovoga člana propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

Član 45.
(Površina)

Površine katastarskih čestica su površine u službenoj ravninskoj kartografskoj projekciji izračunate iz koordinata graničnih tačaka, a iskazuju se zaokruženo na kvadratni metar.

Član 46.
(Zgrade)

- (1) Zgrade se evidentiraju na način propisan ovim zakonom i propisima donesenim na osnovu ovoga zakona.
- (2) Zgrade se evidentiraju u okviru katastarske čestice.
- (3) U slučaju dvojbe je li riječ o jednoj ili više zgrada odlučujuća je građevinska dozvola, odnosno drugi akt na osnovu kojeg je zgrada izgrađena.
- (4) Podaci o zgradama prikupljaju se prema faktičnom stanju ili preuzimaju iz postojeće evidencije i tehničke dokumentacije.

Član 47.
(Vrste upotrebe zgrade)

- (1) Vrste upotrebe zgrada mogu biti sljedeće:
 - a) stambene,
 - b) stambeno – privredne,
 - c) privredne,
 - d) vjerske,
 - e) javne,
 - f) pomoćne,
 - g) ostale.
- (2) Način upotrebe zgrada i postupak usklađivanja sa podacima u postojećim evidencijama u okviru pojedine vrste upotrebe iz stava (1) ovog člana propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

Član 48.
(Posebni dijelovi zgrada)

- (1) Posebni dio zgrade je samostalna upotrebna cjelina, koja omogućuje samostalno izvršavanje ovlaštenja etažnog vlasnika.
- (2) Podaci o posebnim dijelovima zgrade prikupljaju se prema faktičnom stanju ili preuzimaju iz postojeće evidencije i tehničke dokumentacije.
- (3) Vrste upotrebe posebnih dijelova zgrada i podatke o posebnim dijelovima zgrada koji se prikupljaju propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

Član 49.
(Prikupljanje podataka o korisnicima na nekretninama)

- (1) Podaci o korisnicima nekretnina prikupljeni u katastarskom premjeru služe za potrebe izlaganja na javni uvid elaborata katastarskog premjera, te uspostave i zamjene zemljišne knjige.
- (2) U postupku katastarskog premjera i prikupljanja podataka o korisnicima na nekretninama, mogu se koristiti podaci iz katastra zemljišta, zemljišne knjige i katastra nekretnina.
- (3) Ako se podaci o korisniku na nekretninama ne nalaze u evidencijama iz stava (2) ovog člana, ti podaci će se prikupiti prema faktičnom stanju.

Član 50.
(Preuzimanje podataka o katastarskim česticama)

Ako se korisnici nekretnina nisu odazvali pozivu na obilježavanje i nisu izvršili obavezu iz člana 39. stav (2) ovog zakona, privredni subjekt koji izvodi katastarski premjer će:

- a) kao granicu katastarske čestice preuzeti obilježene granice susjednih katastarskih čestica, ako one postoje,
- b) preuzeti granicu katastarske čestice u skladu sa postojećim podacima u BPKN.

Član 51.
(Komasacijski premjer)

- (1) Komascijski premjer obuhvata geodetske radove koji se izvode u postupku uređenja zemljišne teritorije komasacijom.
- (2) Geodetski radovi iz stava (1) ovog člana izvode se u skladu sa odredbama ovog zakona koje se odnose na katastarski premjer i posebnog zakona kojim se uređuje postupak komasacije.
- (3) Podaci komasacijskog premjera čine elaborat katastarskog premjera i koriste se za uspostavu, odnosno obnovu katastra nekretnina.

DIO PETI – KATASTAR NEKRETNINA

Član 52.
(Katastar nekretnina)

- (1) Katastar nekretnina je evidencija koja sadrži podatke o katastarskim česticama, zgradama i posebnim dijelovima zgrada koje trajno leže na zemljinoj površini ili ispod nje i koja koristi podatke o pravima na nekretninama iz zemljišnih knjiga.

- (2) Katastar nekretnina uspostavlja se i vodi na način propisan ovim zakonom.
- (3) Katastar nekretnina je javni registar.

Član 53.
(Proglašenje katastra nekretnina)

- (1) Katastar nekretnina za cijelu ili dio katastarske općine stupa na snagu objavljivanjem rješenja Federalne uprave o proglašenju katastra nekretnina u „Službenim novinama Federacije BiH“ i to u slučaju:
 - a) novog katastarskog premjera, izlaganja podataka novog katastarskog premjera i uspostave zemljišne knjige po podacima novog katastarskog premjera,
 - b) prevođenjem katastra zemljišta u katastar nekretnina.
- (2) Proglašenjem katastra nekretnina iz stava (1) ovog člana, za to područje podaci katastra zemljišta stavljaju se van snage.
- (3) Završetkom izlaganja na javni uvid podataka katastarskog premjera, za to područje podaci austro-ugarskog ili popisnog katastra stavljaju se van snage.
- (4) Proglašenjem katastra nekretnina, podaci katastra i zemljišne knjige postaju dio zajedničkog informacionog sistema.

Član 54.
(Proglašenje nakon novog katastarskog premjera)

- (1) Proglašenje katastra nekretnina u smislu člana 53. stav (1) tačka a) ovog zakona vrši se po uspostavi zemljišne knjige po podacima novog katastarskog premjera.
- (2) Kada općinski sud završi zamjenu/uspostavu zemljišne knjige za cijelu katastarsku općinu po novom katastarskom premjeru, dužan je u roku od 15 dana od dana završetka postupka, o toj činjenici pismenim putem obavijestiti organ nadležan za održavanje katastra nekretnina.
- (3) Organ nadležan za održavanje katastra nekretnina po prijemu obavijesti iz stava (2) ovog člana dužan je u roku od 90 dana po službenoj dužnosti usaglasiti podatke privremene BPKN s podacima iz baze podataka zemljišne knjige (u daljem tekstu: BPZK), na način da će u BPKN zadržati postojeće podatke o nekretninama, a iz BPZK preuzeti podatke o nosiocima prava na nekretninama.
- (4) Nakon što organ nadležan za održavanje katastra nekretnina provede postupak preuzimanja podataka o nosiocima prava na nekretninama iz stava (3) ovog člana, Federalna uprava donosi rješenje o proglašenju katastra nekretnina.

Član 55.
(Prevođenje katastra zemljišta u katastar nekretnina)

- (1) Prevođenje katastra zemljišta u katastar nekretnina vrši se na područjima na kojima je osnovan katastar zemljišta po novom premjeru.
- (2) Prevođenje katastra zemljišta u katastar nekretnina provodi se za cijelu katastarsku općinu (organizovani pristup).
- (3) U svrhu zamjene zemljišne knjige izrađuju se prijavni listovi iz kojih je vidljiva veza nekretnina po katastru zemljišta i zemljišnoj knjizi.
- (4) Na područjima na kojima ne postoji zemljišna knjiga, osnova za uspostavu zemljišne knjige su postojeći podaci katastra zemljišta.

POGLAVLJE I – Katastar nekretnina

Član 56. (Sadržaj katastra nekretnina)

Katastar nekretnina sastoji se od:

- a) elaborata katastarskog premjera,
- b) zbirke isprava,
- c) baze podataka katastra nekretnina.

Član 57. (Elaborat katastarskog premjera)

- (1) Elaborat katastarskog premjera je skup izrađenih dokumenata i prikupljenih podataka nastalih u postupku projektovanja i realizacije katastarskog ili komasacijskog premjera, na osnovu kojih se uspostavlja katastar nekretnina.
- (2) Elaborat katastarskog premjera čuva se trajno.

Član 58. (Zbirka isprava)

- (1) Zbirka isprava je skup isprava na osnovu kojih je izvršen upis ili brisanje upisa u BPKN.
- (2) Zbirka isprava čuva se trajno.

Član 59. (Baza podataka katastra nekretnina)

- (1) BPKN je skup prostornih i drugih podataka o nekretninama i naročito sadrži podatke o:
 - a) katastarskim česticama,
 - b) načinu upotrebe zemljišta,
 - c) zgradama,
 - d) posebnim dijelovima zgrada,
 - e) granicama administrativnih i katastarskih teritorijalnih jedinica.
- (2) Sadržaj, način izrade, održavanje, čuvanje i distribuciju BPKN propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

Član 60. (Katastarski plan)

- (1) Katastarski plan je grafički prikaz nekretnina iz BPKN koji se izrađuje u propisanom formatu, obliku i razmjeri.
- (2) Katastarski plan izdaje se u digitalnom ili analognom obliku, za jednu ili više katastarskih čestica.
- (3) Katastarski plan može sadržavati i opisne podatke o nekretninama.

Odjeljak A. Uspostava katastra nekretnina

Član 61. (Uspostava katastra nekretnina)

- (1) Uspostava katastra nekretnina vrši se na područjima na kojima nije uspostavljen

- katastar zemljišta po podacima novog premjera.
- (2) Uspostava katastra nekretnina i stavljanje istog u službenu upotrebu vrši se nakon pregleda i prihvatanja elaborata katastarskog premjera od strane Federalne uprave te obuhvata:
 - a) izlaganje podataka o nekretninama prikupljenih katastarskim premjerom na javni uvid u svrhu uspostave privremene BPKN,
 - b) uspostavu/zamjenu zemljišne knjige po podacima novog katastarskog premjera u skladu sa Zakonom o zemljišnim knjigama,
 - c) usaglašavanje podataka o nosiocima prava u BPKN i proglašenje katastra nekretnina nakon uspostave/zamjene zemljišne knjige.
 - (3) Katastar nekretnina se, po pravilu, uspostavlja po katastarskim općinama.

Član 62.

(Izlaganje na javni uvid podataka katastarskog premjera)

- (1) Podaci katastarskog premjera o površinama, načinu upotrebe katastarske čestice, zgradama i dijelovima zgrada kao i podaci o korisnicima izlažu se na javni uvid putem popisnog lista.
- (2) Izlaganje na javni uvid podataka katastarskog premjera vrši se po katastarskim općinama i po pravilu se prvo izlažu podaci o nekretninama općeg i javnog dobra.
- (3) Tehničke normative, metode i način rada pri izlaganju na javni uvid podataka katastarskog premjera propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

Član 63.

(Komisija za izlaganje podataka)

- (1) Izlaganje na javni uvid podataka katastarskog premjera provodi komisija za izlaganje (u daljnjem tekstu: komisija), koju imenuje predstavničko tijelo JLS za jednu ili više katastarskih općina.
- (2) Komisija se sastoji od predsjednika, dva člana i njihovih zamjenika.
- (3) Predsjednik komisije i njegov zamjenik su geodetski stručnjaci koji posjeduju najmanje geodetsku licencu drugog reda, jedan član komisije i njegov zamjenik su diplomirani pravnici sa najmanje jednom godinom radnog iskustva i položenim ispitom općeg znanja, a drugi član i njegov zamjenik su građani s područja katastarske općine u kojoj se vrši izlaganje podataka na javni uvid.
- (4) Vrijeme trajanja izlaganja i mjesto javnog izlaganja podataka katastarskog premjera, javnim oglasom, određuje komisija najkasnije 15 dana prije početka izlaganja.
- (5) Javni oglas iz stava (4) ovog člana objavljuje se u Službenom glasniku BiH, Službenim novinama Federacije BiH, službenim glasilima kantona i općine, web stranicama općine, kantonalne i Federalne uprave, najmanje u dvoje dnevne novine, na oglasnim pločama općine, lokalnim elektronskim medijima i na mjestima uobičajenim za oglašavanje u predmetnoj katastarskoj općini.

Član 64.

(Postupak izlaganja podataka na javni uvid)

- (1) U postupku izlaganja podataka korisniku koji je upisan u bazu podataka katastarskog premjera dostavlja se popisni list najkasnije osam dana prije dana izlaganja, koji sadrži podatke o nekretninama sa pozivom da dođe na mjesto izlaganja podataka, radi očitovanja na podatke upisane u popisnom listu.

- (2) Licu čije je prebivalište odnosno boravište nepoznato, a ne javi se radi učešća u postupku izlaganja podataka, komisija će postaviti privremenog zastupnika.
- (3) U postupku izlaganja na javni uvid mogu učestvovati i korisnici koji imaju pravni interes u vezi nekretnina za koje se izlažu podaci (u daljnjem tekstu: zainteresovane osobe).
- (4) O postupku izlaganja na javni uvid vodi se zapisnik kojeg potpisuju učesnici u postupku i komisija. Zapisnik sadrži naročito: podatke o korisniku koji je upisan u bazu podataka katastarskog premjera, odnosno zainteresovanoj osobi, sadržaj izjave korisnika, odnosno zainteresovane osobe, u vezi sa izloženim podacima o nekretninama i podatke o vremenu i mjestu sastavljanja zapisnika.
- (5) Saglasnost sa izloženim podacima katastarskog premjera stranka daje potpisom na popisnoj listi ili zapisniku o izlaganju na javni uvid.
- (6) U toku izlaganja podataka na javni uvid, organ nadležan za održavanje katastra dužan je o svakoj promjeni koju provede u BPKN obavijestiti komisiju za izlaganje.

Član 65. (Portal javnog izlaganja)

- (1) Radi osiguranja transparentnosti, pravovremene informisanosti i uključivanja korisnika i drugih zainteresovanih strana u postupak uspostave katastra nekretnina, Federalna uprava uspostavlja i vodi portal javnog izlaganja sa relevantnim informacijama o toku postupka po katastarskim općinama.
- (2) Putem portala iz stava (1) ovog člana objavljuju se:
 - a) planirani i tekući procesi izlaganja podataka katastarskog premjera,
 - b) vremenski rasporedi i lokacije izlaganja,
 - c) kontakt podaci komisija za izlaganje i ovlaštenih lica,
 - d) pregledni grafički i atributni podaci iz baze katastarskog premjera u informativne svrhe,
 - e) statistički i statusni izvještaji o broju obavljenih očitovanja, zaprimljenih prigovora i drugim fazama postupka.

Član 66. (Prigovor na podatke katastarskog premjera)

- (1) Korisnik, odnosno zainteresovana osoba kojoj je dostavljen popisni list u smislu člana 64. stav (1) ovog zakona, može podnijeti prigovor koji se odnosi na katastarski premjer u roku od 15 dana od dana kada su mu ti podaci predloženi ili uredno dostavljeni.
- (2) Svi prigovori iz stava (1) ovog člana upisuju se u spisak prigovora.
- (3) Ako u roku iz stava (1) ovog člana korisnik ne podnese prigovor smatra se da je saglasan sa stanjem nekretnina upisanim u bazu podataka katastarskog premjera.
- (4) Komisija je dužna razmotriti svaki zaprimljeni prigovor te rješenje po prigovoru donijeti u roku od 60 dana od dana podnošenja prigovora.
- (5) U slučaju da komisija utvrdi da je greška u elaboratu katastarskog premjera na koju je podnesen prigovor nastala zbog nemara podnosioca zahtjeva, isti je dužan snositi troškove koje će izazvati ispravljanje greške.
- (6) Rješenje iz stava (4) ovog člana dostavlja se podnosiocu prigovora i ostalim strankama u postupku.
- (7) Protiv rješenja iz stava (4) ovog člana može se podnijeti žalba. Žalba se podnosi, putem komisije, Federalnoj upravi u roku od 15 dana po prijemu odluke.

Član 67.
(Spor oko korisništva)

- (1) Ukoliko se u postupku izlaganja utvrdi da je sporan upis korisnika, komisija će stranku koja upis korisnika osporava uputiti da u roku od 30 dana od dana izlaganja, kod nadležnog suda pokrene postupak i da komisiji, u daljem roku od osam dana, podnese dokaz o pokretanju postupka. U napomeni popisnog lista upisat će se postojanje spora.
- (2) Ukoliko stranka iz stava (1) ovog člana u određenom roku ne podnese komisiji dokaz da je kod nadležnog suda pokrenula postupak, brisat će se primjedba postojanja spora.

Član 68.
(Žalba na odluku komisije)

Žalbom se može pobijati rješenje po prigovoru u pogledu utvrđenih podataka premjera osim podataka o korisniku.

Član 69.
(Pregled elaborata izlaganja)

- (1) U roku od osam dana od dana završetka izlaganja podataka katastarskog premjera na javni uvid komisija je dužna izraditi Zapisnik o završetku postupka izlaganja koji potpisuju svi članovi komisije uz oznaku datuma i mjesta izrade Zapisnika.
- (2) Zapisnik se izrađuje u dva primjerka, od kojih se jedan dostavlja Federalnoj upravi, a drugi organu nadležnom za održavanje katastra nekretnina.
- (3) Po prijemu Zapisnika iz stava (1) ovog člana i obavljenoj kontroli dokumentacije nastale u postupku izlaganja podataka katastarskog premjera na javni uvid, Federalna uprava izdaje potvrdu kojom potvrđuje da je završeno izlaganje podataka katastarskog premjera na javni uvid za predmetnu katastarsku općinu, te da je izrađena privremena BPKN čime su se stekli uslovi za početak njenog održavanja i korištenja u postupku zamjene/uspostave zemljišne knjige.
- (4) Po dostavi potvrde iz stava (3) ovog člana organ nadležan za održavanje katastra nekretnina počinje održavati privremenu BPKN.

Odjeljak B. Održavanje katastra nekretnina

Član 70.
(Održavanje katastra nekretnina)

- (1) Održavanje katastra nekretnina je prikupljanje, obrada i provođenje nastalih promjena na nekretninama koje utiču na podatke katastra nekretnina.
- (2) Održavanje katastra nekretnina uključuje i održavanje privremene BPKN uspostavljene u skladu sa članom 69. stav (3) ovog zakona.
- (3) Postupak provođenja promjena iz stava (1) ovog člana pokreće se na zahtjev stranke, na osnovu propisanih isprava ili po službenoj dužnosti, kada je to određeno zakonom ili drugim općim aktom koji je donesen na osnovu zakona.

Član 71.
(Terenski poslovi u održavanju katastra nekretnina)

Terenskim poslovima u smislu ovog zakona podrazumijevaju se poslovi katastarskog

premijera, izrade elaborata mjerenja i pripreme dokumentacije i podataka neophodnih za provođenje promjena.

Član 72.

(Geodetsko mjerenje i izrada elaborata geodetskog mjerenja)

- (1) Promjene u postupku održavanja katastra nekretnina provode se na osnovu:
 - a) elaborata geodetskog mjerenja koje izvrši licencirani geodetski stručnjak zaposlen kod organa nadležnog za održavanje katastra nekretnina;
 - b) potvrđenog elaborata geodetskog mjerenja izrađenog od strane licenciranog privrednog subjekta.
- (2) Geodetsko mjerenje iz stava (1) tačka a), kao i geodetski elaborat mjerenja iz stava (1) tačka b) ovog člana, moraju biti izrađeni u skladu s važećim tehničkim propisima i pravilnicima.
- (3) Subjekt koji izrađuje geodetski elaborat mjerenja u svrhu provođenja promjena u katastru nekretnina dužan je pri izradi elaborata voditi računa o važećoj prostorno-planskoj dokumentaciji, ograničenjima korištenja prostora, te zakonitosti i mogućnosti provođenja predmetnog elaborata u skladu sa propisima iz oblasti prostornog uređenja i građenja.

Član 73.

(Digitalni geodetski elaborat mjerenja)

- (1) Digitalni geodetski elaborat mjerenja je skup prostornih, opisnih i pratećih podataka izrađenih u digitalnom obliku, koji služi kao osnov za provođenje promjena u katastru nekretnina.
- (2) Digitalni geodetski elaborat mjerenja podnosi se organu nadležnom za održavanje katastra nekretnina putem informacionog sistema, a njegov prijem, obrada, potvrda i arhiviranje vrše se elektronskim putem.
- (3) Digitalni geodetski elaborat mjerenja koji je potvrđen od strane organa nadležnog za održavanje katastra nekretnina ima istu pravnu snagu kao i elaborat izrađen i potvrđen u analognoj formi.

Član 74.

(Pregled i potvrda geodetskog elaborata mjerenja)

- (1) Organ nadležan za održavanje katastra nekretnina, prilikom pregleda geodetskog elaborata mjerenja, utvrđuje da li je elaborat:
 - a) izrađen u skladu s važećim tehničkim propisima i pravilnicima, i
 - b) provediv u službenoj evidenciji katastra nekretnina.
- (2) Geodetski elaborat mjerenja koji je tehnički ispravno izrađen ne može se potvrditi ako njegovo provođenje nije u skladu sa važećom prostorno-planskom dokumentacijom, zakonskim ograničenjima korištenja prostora ili drugim posebnim propisima koji uređuju korištenje zemljišta i objekata.
- (3) Geodetski elaborat mjerenja izrađen od strane licenciranog privrednog subjekta može se provesti u katastru nekretnina isključivo nakon što ga potvrdi organ nadležan za održavanje katastra nekretnina.
- (4) Način izrade, tehničke standarde, sadržaj, postupak potvrđivanja geodetskog elaborata mjerenja (analognog i digitalnog) i elektronsku razmjenu propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

Član 75.
(Promjene u postupku održavanja katastra nekretnina)

- (1) Promjene u postupku održavanja katastra nekretnina, u smislu ovog zakona, su promjene na nekretninama nastale:
 - a) diobom, spajanjem katastarskih čestica, promjenom granica katastarskih čestica ili parcelacijom,
 - b) izgradnjom, rekonstrukcijom, dogradnjom, uklanjanjem objekta i formiranjem posebnih dijelova objekta,
 - c) rekonstrukcijom ili dogradnjom posebnog dijela objekta, diobom ili spajanjem posebnih dijelova objekta,
 - d) promjenom načina upotrebe zemljišta,
 - e) promjenom vrste upotrebe objekta i posebnog dijela objekta;
 - f) promjenom korisnika nekretnina u privremenoj BPKN.
- (2) Utvrđivanje promjena iz stava (1) ovog člana, njihova obrada i provođenje vrši se sa najmanje istom tačnošću i po metodama i postupku propisanim za vršenje katastarskog premjera i izradu katastra nekretnina.
- (3) Provođenje promjena u katastru nekretnina ne može biti uslovljeno plaćanjem poreznih obaveza.
- (4) Provođenje promjena u postupku održavanja katastarskog premjera i ispravak grešaka propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

Član 76.
(Prijava promjene na nekretninama)

- (1) Vlasnici odnosno korisnici nekretnina dužni su, da u roku od 90 dana od dana nastale promjene, prijave organu nadležnom za održavanje katastra nekretnina svaku promjenu iz člana 75. stav (1).
- (2) Podnosilac prijave iz stava (1) ovog člana dužan je granice novoformiranih katastarskih čestica obilježiti vidljivim i trajnim biljegama.

Član 77.
(Promjene na objektima)

- (1) Izgrađenim objektom, u smislu ovog zakona, smatra se objekat koji je stavljen pod krov ili je stavljen u funkciju za koju je namijenjen.
- (2) Objekti koji su izgrađeni bez odobrenja za građenje ili suprotno odobrenju za građenje, se snimaju i kao takvi upisuju u BPKN kao bespravno izgrađeni objekti, te se na javnim ispravama kao takvi iskazuju.
- (3) Ako se objekat ukloni, svi podaci o zgradi i dijelovima zgrade brišu se iz BPKN.
- (4) Brisanje zgrade iz BPKN vrši se na osnovu zahtjeva stranke ili po službenoj dužnosti, terenskog uviđaja i utvrđujućeg rješenja donesenog od strane nadležnog organa.
- (5) Promjenom na objektu smatra se i promjena upotrebe objekta, ukoliko je tom promjenom došlo do promjene funkcije objekta u odnosu na prethodno evidentirano stanje.

Član 78.
(Promjene na posebnim dijelovima objekata)

- (1) Promjenom na posebnom dijelu objekta smatra se spajanje i podjela dijela objekta, kao

- i promjena načina korištenja posebnog dijela objekta.
- (2) Promjena na posebnom dijelu objekta provodi se na osnovu izrađenog elaborata (plana posebnih dijelova objekta) ovjerenog od službe nadležne za poslove urbanizma i građenja.

Član 79.
(Promjene načina upotrebe zemljišta)

- (1) Pojedinačna promjena načina upotrebe zemljišta provodi se na osnovu geodetskog mjerenja izvršenog od strane licenciranog geodetskog stručnjaka zaposlenog kod organa nadležnog za održavanje katastra nekretnina ili potvrđenog elaborata geodetskog mjerenja izrađenog od strane licenciranog privrednog subjekta i pravomoćnog rješenja donesenog u upravnom postupku.
- (2) Sistematsko ažuriranje načina upotrebe zemljišta provodi se za cijelu JLS po katastarskim općinama nakon izvršenog topografskog premjera.

Član 80.
(Promjene korisnika u privremenoj BPKN)

- (1) Promjene korisnika u privremenoj BPKN provode se na osnovu pravosnažne odluke suda ili drugog nadležnog organa, kao i na osnovu ugovora ili druge odgovarajuće isprave.
- (2) Promjene korisnika u privremenoj BPKN na osnovu pravomoćnog rješenja o osnivanju novog zemljišnoknjižnog uložka provode se u posebnom ispitnom postupku.
- (3) Promjene podataka o korisnicima nekretnina koje se odnose na ime i prezime, adresu prebivališta, identifikacioni broj i druge lične ili kontaktne podatke, a koji se vode u registru korisnika, preuzimaju se elektronskim putem u privremenu BPKN iz registra građana bez provođenja upravnog postupka.
- (4) Ukoliko se, postupajući prema obavijesti zemljišnoknjižnog ureda općinskog suda, utvrdi da pravni prednici upisani u neki posjedovni list privremene BPKN odgovaraju pravnim prednicima upisanim u zemljišnu knjigu, promjene korisnika provest će se na osnovu rješenja zemljišnoknjižnog ureda općinskog suda u neupravnom postupku.
- (5) Ako su podaci o nekretnini upisani u privremenu BPKN i zemljišnoj knjizi u svemu usaglašeni, kao podaci o korisniku u BPKN preuzimaju se podaci o vlasniku koji su rezultat postupka provođenja upisa promjene u zemljišnoj knjizi.

Član 81.
(Prelazak na koordinatni katastar)

- (1) Prelazak na koordinatni katastar vrši se u procesu katastarskog premjera.
- (2) Organ nadležan za održavanje katastra nekretnina ili privredni subjekt koji vrši katastarski premjer dužan je pismenim putem obavijestiti vlasnika ili korisnika nekretnine na kojoj je prijavljena promjena i sve vlasnike ili korisnike nekretnina koje s njom graniče, o vremenu (datum i sat) obavljanja terenskog uviđaja najmanje osam dana ranije.
- (3) Izuzetno od odredbi stava (2) ovog člana, za katastarske čestice velike površine koje graniče sa više od pet katastarskih čestica, organ nadležan za održavanje katastra nekretnina ili privredni subjekt koji vrši katastarski premjer dužan je obavijestiti samo korisnike ili vlasnike susjednih nekretnina, koje su obuhvaćene promjenom.

- (4) Podnosilac zahtjeva dužan je osigurati obilježavanje granica katastarskih čestica trajnim i vidljivim biljegama najkasnije na dan terenskog uviđaja.
- (5) Organ nadležan za održavanje katastra nekretnina ili privredni subjekt koji vrši katastarski premjer dužan je odrediti položajne koordinate označenih graničnih tačaka propisanom tačnošću u skladu sa članom 31. stav (2) ovog zakona u važećem referentnom sistemu.
- (6) Tokom terenskog uviđaja vodi se zapisnik kojeg potpisuju svi prisutni vlasnici ili korisnici nekretnina. Sastavni dio zapisnika je izjava kojom se potvrđuje da su saglasni s označenim graničnim tačkama, što predstavlja pravni osnov za prelazak na koordinatni katastar.
- (7) Ako neki od vlasnika ili korisnika nisu saglasni sa položajem označenih graničnih tačaka na granici njihovih katastarskih čestica, organ nadležan za održavanje katastra nekretnina ili privredni subjekt koji vrši katastarski premjer će predmetnu granicu proglasiti spornom, a stranke uputiti da granicu katastarske čestice urede sudskim putem.
- (8) U pozivu koji dostavlja zainteresovanim vlasnicima ili korisnicima, organ nadležan za katastar nekretnina ili privredni subjekt koji vrši katastarski premjer, dužan ih je upoznati da ako iz bilo kojeg razloga ne mogu biti prisutni terenskom uviđaju, mogu u roku od 15 dana od dana terenskog uviđaja, dostaviti izjavu kojom daju saglasnost na položaj obilježenih graničnih tačaka organu nadležnom za održavanje katastra nekretnina ili privrednom subjektu koji vrši katastarski premjer.
- (9) Ako u roku iz stava (8) ovog člana zainteresovani vlasnik ili korisnik, koji nije bio prisutan terenskom uviđaju, ne dostavi izjavu o saglasnosti, smatra se da nije saglasan i granične tačke se ne mogu prevesti u koordinatni katastar.
- (10) Kada se sve granične tačke jedne katastarske čestice prevedu u koordinatni katastar, službena površina te katastarske čestice zamjenjuje se tehničkom površinom sračunatom iz koordinata graničnih tačaka.
- (11) Položajne koordinate graničnih tačaka utvrđene u smislu stava (5) ovog člana su konačne, te se koriste kao osnova za budući katastarski premjer.

Član 82.

(Promjene na tačkama koordinatnog katastra)

Kada se u postupku održavanja katastra nekretnina utvrdi da položaj tačaka granica katastarskih čestica upisanih u koordinatni katastar odstupa u odnosu na one evidentirane u BPKN, više od standardne položajne tačnosti iz člana 31. ovog zakona, utvrđuju se nove koordinate graničnih tačaka u skladu sa članom 81. ovog zakona.

Član 83.

(Rješenje o upisu promjene i rokovi)

- (1) Organ nadležan za održavanje katastra nekretnina dužan je da za svaku promjenu za koju nije potreban uviđaj ili mjerenje na terenu, donese rješenje o provođenju promjena kroz katastar nekretnina u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva i rješenje dostavi strankama.
- (2) Prijave o promjenama na nekretninama iz člana 76. ovog zakona, za koje je potreban uviđaj ili mjerenje na terenu, organ nadležan za održavanje katastra nekretnina uzima u postupak i donosi rješenje o provođenju promjene u katastru nekretnina u roku od 60 dana od dana podnesene prijave i dostavlja ga strankama.

- (3) Elaborat o promjeni koji je izradio privredni subjekt, a koji je prethodno potvrđen od organa nadležnog za održavanje katastra nekretnina, organ nadležan za održavanje katastra nekretnina dužan je provesti u katastru nekretnina najkasnije u roku od 30 dana od dana podnošenja od strane ovlaštenog lica, a ukoliko je isti uredan i potpun, donijeti rješenje o provođenju promjena kroz katastar nekretnina i rješenje dostavi strankama.

Član 84.

(Otklanjanje nedostataka, propusta i ispravka grešaka)

- (1) Organ nadležan za održavanje katastra nekretnina dužan je da u vršenju poslova održavanja katastra nekretnina otklanja sve nedostatke i propuste u BPKN.
- (2) Otklanjanje nedostataka i ispravku grešaka ranijeg pogrešnog mjerenja, kartiranja i izrade BPKN, računanja površina kao i otklanjanje ostalih tehničkih nedostataka u BPKN vrši organ nadležan za održavanje katastra nekretnina po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke u skladu sa Zakonom o upravnom postupku, te propisima koji propisuju tačnost i metode geodetskih mjerenja.
- (3) Poseban ispitni postupak koji prethodi rješavanju provodi se na osnovu podataka na skicama mjerenja, fotoskicama, skicama dopunskog mjerenja, vršenjem uviđaja ili po potrebi terenskih mjerenja, te ponovnim unosom u BPKN i računanjem površina, kao i drugih dokaznih sredstava.
- (4) Terenske radove (mjerenja) u svrhu utvrđivanja greške i otklanjanja nedostataka iz stava (2) ovog člana može vršiti privredni subjekt.
- (5) Kada se u postupku ispravke greške upisa korisnika u katastru, na osnovu izjava stranaka i drugih dokaza, na nesumnjiv način utvrdi da je sporni upis korisnika posljedica neriješenih imovinsko-pravnih odnosa na nekretnini, postupak pred organom nadležnim za održavanje katastra nekretnina, pokrenut po službenoj dužnosti ili zahtjevu stranke će se obustaviti, dok će se zahtjev stranke odbaciti posebnim zaključkom i zainteresovane stranke uputiti da pred nadležnim sudom ishode odluku podobnu za upis promjene korisnika.
- (6) Na osnovu rezultata provedenog postupka organ nadležan za održavanje katastra nekretnina donosi upravni akt.

POGLAVLJE II – Održavanje katastra zemljišta i njegovo postepeno prilagođavanje katastru nekretnina

Odjeljak A. Održavanje katastra zemljišta

Član 85.

(Održavanje katastra zemljišta)

- (1) Održavanje katastra zemljišta je prikupljanje, obrada i provođenje nastalih promjena na nekretninama koje utiču na podatke postojećeg katastra zemljišta.
- (2) Postupak provođenja promjena iz stava (1) ovog člana pokreće se na zahtjev stranke, na osnovu propisanih isprava ili po službenoj dužnosti, kada je to određeno zakonom ili drugim općim aktom koji je donesen na osnovu zakona.
- (3) Održavanje katastra zemljišta provodi se u skladu sa odredbama za održavanje katastra nekretnina te se podaci katastra zemljišta i sadržaj BPKN prilagođavaju katastru nekretnina.

Član 86.
(Promjena korisnika u katastru zemljišta)

- (1) Promjene korisnika u katastru zemljišta provode se na osnovu pravosnažne odluke suda ili drugog nadležnog organa, kao i na osnovu ugovora ili druge odgovarajuće isprave.
- (2) Promjene korisnika u katastru zemljišta na osnovu pravomoćnog rješenja o osnivanju novog zemljišnoknjižnog uložka provode se u posebnom ispitnom postupku.
- (3) Ukoliko se, postupajući prema obavijesti zemljišnoknjižnog ureda općinskog suda, utvrdi da pravni prednici upisani u neki posjedovni list katastra zemljišta odgovaraju pravnim prednicima upisanim u zemljišnu knjigu, promjene korisnika provest će se na osnovu rješenja zemljišnoknjižnog ureda općinskog suda.
- (4) Promjene podataka o korisnicima nekretnina koje se odnose na ime i prezime, adresu prebivališta, identifikacioni broj i druge lične ili kontaktne podatke, a koji se vode u registru korisnika, preuzimaju se elektronskim putem u katastar zemljišta iz registra građana bez provođenja upravnog postupka.

Član 87.
(Usaglašenost zemljišne knjige i katastra zemljišta)

Ako su podaci o nekretnini upisani u katastru zemljišta i zemljišnoj knjizi u svemu usaglašeni, kao podaci o korisniku u BPKN preuzimaju se podaci o vlasniku koji su rezultat postupka provođenja upisa promjene u zemljišnoj knjizi.

Odjeljak B. Proglašenje katastra nekretnina po podacima katastra zemljišta

Član 88.
(Proglašenje katastra nekretnina po podacima katastra zemljišta)

- (1) Kada općinski sud završi zamjenu/uspostavu zemljišne knjige za cijelu katastarsku općinu u postupku usaglašavanja podataka zemljišne knjige i katastra zemljišta, dužan je u roku od 15 dana od dana završetka postupka, o toj činjenici pismenim putem obavijestiti organ nadležan za održavanje katastra nekretnina.
- (2) Katastar zemljišta u katastar nekretnina prevodi se po dostavi obavijesti iz stava (1) ovog člana pri čemu se obavezno vodi računa o usklađenosti baza podataka.
- (3) Organ nadležan za održavanje katastra nekretnina po prijemu obavijesti iz stava (1) i usaglašavanju iz stava (2) ovog člana preuzima podatke o nosiocima prava na nekretninama iz BPZK.
- (4) Nakon što organ nadležan za održavanje katastra nekretnina provede postupak preuzimanja podataka o nosiocima prava na nekretninama iz stava (3) ovog člana, Federalna uprava donosi rješenje o proglašenju katastra nekretnina.
- (5) Način prevođenja katastra zemljišta u katastar nekretnina, tehničke normative i procedure propisat će direktor Federalne uprave pravilnikom.

POGLAVLJE III – Obnova katastra

Član 89.
(Obnova katastra nekretnina)

- (1) Obnova katastra nekretnina jeste ponovna uspostava katastra nekretnina prema

- podacima novog katastarskog ili komasacionog premjera u katastarskim općinama ili dijelu katastarske općine u kojoj postoji katastar nekretnina.
- (2) U postupku obnove katastra nekretnina vrši se novi premjer, izlaganje na javni uvid podataka katastarskog premjera i obnova zemljišne knjige po podacima novog premjera.

Član 90.
(Obnova katastra zemljišta)

- (1) Obnova katastra zemljišta jeste ponovna uspostava katastra zemljišta prema podacima novog katastarskog ili komasacionog premjera u katastarskim općinama, ili dijelu katastarske općine u kojoj postoji katastar zemljišta uspostavljen na osnovu katastarskog premjera.
- (2) U postupku obnove katastra zemljišta vrši se novi premjer, izlaganje na javni uvid podataka premjera i uspostava novog katastarskog operata katastra zemljišta.

Član 91.
(Razlozi za obnovu katastra)

- (1) Obnova katastra vrši se:
- a) u cilju ažuriranja i poboljšanja tačnosti podataka upisanih u BPKN,
 - b) kada nastane znatno neslaganje između BPKN i stvarnog stanja na terenu koje se ne može otkloniti redovnim održavanjem.
- (2) Odluku o obnovi katastra donosi direktor Federalne uprave na prijedlog predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave i izrađenog projekta obnove katastra.
- (3) Projekat obnove katastra sadrži analizu postojećeg stanja, obuhvat, dinamiku, način finansiranja, kao i ostale potrebne informacije za obnovu katastra.

Član 92.
(Finansiranje obnove katastra)

- (1) Obnova katastra finansira se na isti način kao i poslovi premjera i uspostave katastra nekretnina.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, troškove obnove katastra snosi JLS:
- a) ako je potreba za obnovom katastra nastala zbog neredovnog i neurednog održavanja BPKN,
 - b) ako je zbog donošenja urbanističkog plana nastala potreba za ponovnim premjerom određenog područja.

POGLAVLJE IV – Zajednički informacioni sistem katastra i zemljišne knjige

Član 93.
(Zajednički informacioni sistem)

- (1) Zajednički informacioni sistem katastra i zemljišne knjige (u daljnjem tekstu: ZIS) je informacioni sistem koji se sastoji od BPKN i BPZK.
- (2) ZIS se zasniva na zajedničkom modelu podataka katastra nekretnina i zemljišnih knjiga.

Član 94.
(Održavanje ZIS-a)

U ZIS-u su organi nadležni za održavanje katastra nekretnina nadležni za podatke katastra nekretnina, dok je nadležnost za podatke o nosiocima knjižnih prava, pravnim činjenicama i ličnim odnosima propisana Zakonom o zemljišnim knjigama.

Član 95.

Obim, način rada i rokovi obavljanja poslova u ZIS-u su u okviru nadležnosti Federalne uprave i Federalnog ministarstva pravde, a koordinacija, upravljanje, način odlučivanja, udomljavanje i održavanje te planiranje i finansiranje ZIS-a uređuju sporazumno direktor Federalne uprave i ministar Federalnog ministarstva pravde.

DIO ŠESTI – OSTALE ODREDBE O GEODEZIJI I KARTOGRAFIJI
POGLAVLJE I – Informacioni sistemi registra prostornih jedinica i adresnog registra

Član 96.
(Registar prostornih jedinica)

- (1) Registar prostornih jedinica je osnovni i javni registar o granicama prostornih jedinica, nazivima i matičnim brojevima prostornih jedinica utvrđenih u skladu sa zakonom.
- (2) Federalna uprava nadležna je za uspostavu i održavanje informacionog sistema registra prostornih jedinica.
- (3) Sadržaj, tehničke normative, izradu i održavanje informacionog sistema registra prostornih jedinica propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

Član 97.
(Sadržaj registra prostornih jedinica)

U registru prostornih jedinica vode se podaci o sljedećim prostornim jedinicama: entitetu, kantonu, gradu, općini, mjesnoj zajednici, naseljenom mjestu, katastarskoj općini, statističkom krugu i popisnom krugu.

Član 98.
(Adresni registar)

- (1) Adresni registar je osnovni i javni registar o kućnim brojevima i nazivima naselja, ulica i trgova u naseljenom mjestu.
- (2) U adresnom registru vode se podaci o naseljima, ulicama i trgovima, kao i pripadajućim kućnim brojevima, te o drugim prostornim jedinicama za koje je to određeno posebnim propisima.
- (3) Federalna uprava nadležna je za uspostavu i održavanje informacionog sistema adresnog registra.
- (4) Adresni registar iz stava (1) ovog člana vodi nadležni organ JLS u bazi podataka adresnog registra.
- (5) Isprave sa podacima iz adresnog registra imaju snagu javne isprave.
- (6) Za područje Federacije BiH će se formirati centralna baza podataka adresnog registra Federacije BiH.

- (7) Sadržaj, tehničke normative, izradu, održavanje, distribuciju, čuvanje i arhiviranje sadržaja baze podataka adresnog registra, te uspostavu i održavanje informacionog sistema propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

POGLAVLJE II – Masovna procjena vrijednosti nekretnina

Član 99.

(Masovna procjena vrijednosti nekretnina)

- (1) Masovna procjena vrijednosti nekretnina je postupak utvrđivanja tržišne vrijednosti nekretnina na određeni datum koji se provodi za svaku nekretninu koristeći prikupljene podatke o nekretninama, standardizovane metode i statistička ispitivanja.
- (2) Masovna procjena vrijednosti nekretnina vrši se razvojem modela za procjenu vrijednosti nekretnina koji se određuju prema specifičnostima svakog pojedinog podržništva nekretnina na teritoriji Federacije BiH.
- (3) Masovna procjena vrijednosti nekretnina osigurava ujednačenost i konzistentnost u procjenjivanju osnovanom na tržišnim načelima.
- (4) Za utvrđivanje, uspostavu i održavanje sistema masovne procjene vrijednosti nekretnina, kao i formiranje neophodnih baza podataka, određivanje procijenjene vrijednosti i vođenje podataka o procijenjenim vrijednostima nekretnina nadležna je Federalna uprava.

Član 100.

(Metode za masovnu procjenu vrijednosti nekretnina)

- (1) Metoda masovne procjene vrijednosti nekretnina predstavlja skup statističkih i drugih analitičkih postupaka obrade podataka o tržištu nekretnina, koje uzimajući u obzir opće načine procjene vrijednosti nekretnina i statističke kriterije kvaliteta, omogućuju masovnu procjenu vrijednosti velikog broja nekretnina na određeni datum. Za masovnu procjenu vrijednosti nekretnina koristi se, po pravilu, metoda višestruke regresijske analize koja podrazumijeva rješavanje jednačina matematičko-statističkih modela kojima se s primjerenom tačnošću procjenjuju odnosi između pojava i karakteristika na tržištu nekretnina ili druge statističke i matematičke analize.
- (2) Procijenjene vrijednosti nekretnina koje su dobijene primjenom metode za masovnu procjenu vrijednosti nekretnina predstavljaju prilagođene tržišne vrijednosti nekretnina.
- (3) Za nekretnine za koje nije moguće primijeniti metodologiju i modele masovnih procjena, primjenjuju se metode za pojedinačnu izradu procjene vrijednosti nekretnina.

Član 101.

(Komponente masovne procjene vrijednosti nekretnina)

- (1) Masovna procjena vrijednosti nekretnina, uključuje postupak generalne procjene nekretnina i postupak pripisivanja vrijednosti odnosno utvrđivanja vrijednosti pojedinačne nekretnine na osnovu podataka iz generalne procjene nekretnina.
- (2) Postupak generalne procjene nekretnina obuhvata sljedeće:
 - a) prikupljanje podataka,
 - b) obrada podataka,
 - c) određivanje modela za procjenu vrijednosti nekretnina po grupama nekretnina iste vrste.
- (3) Utvrđivanje vrijednosti pojedinačne nekretnine obuhvata sljedeće:

- a) izračunavanje vrijednosti nekretnine,
 - b) evidentiranje podataka o vrijednosti nekretnine.
- (4) Komponente masovne procjene vrijednosti nekretnina iz st. (2) i (3) ovog člana, vode se u informacionim sistemima koji su međusobno povezani i čine sistem masovne procjene vrijednosti nekretnina.

Član 102. (Prikupljanje podataka)

Podaci neophodni za masovnu procjenu vrijednosti nekretnina mogu se prikupljati kroz evidenciju tržišnih cijena nekretnina, preuzimanjem iz baza podataka katastarskih i zemljišno-knjižnih evidencija, terenskim uviđajem ili preuzimanjem podataka druge službene evidencije.

Član 103. (Evidencija tržišnih cijena nekretnina)

- (1) Evidencija tržišnih cijena nekretnina služi za prikupljanje podataka sa tržišta nekretnina i vodi se u Registru cijena nekretnina (u daljem tekstu: Registar cijena).
- (2) Podaci Registra cijena temelje se na podacima prikupljenim u procesu utvrđivanja poreza na promet nekretnina.
- (3) Federalna uprava vodi Registar cijena za prikupljanje i praćenje tržišta nekretnina, za potrebe masovne procjene vrijednosti nekretnina, kao i za potrebe osiguranja transparentnosti i sigurnosti tržišta nekretnina.

Član 104. (Obrada podataka)

Obrada podataka o prometu nekretnina obuhvata izdvajanje, razvrstavanje i dopunu podataka iz Registra cijena, verifikaciju registrovanih podataka radi utvrđivanja i poboljšanja kvaliteta registrovanih podataka, vremensko prilagođavanje cijena i analizu tržišnih podataka.

Član 105. (Određivanje modela za procjenu vrijednosti nekretnina)

Za određivanje svakog modela kao osnova koristi se karakteristična nekretnina koja se određuje definisanjem vrijednosti odabranih faktora u modelu za koje je utvrđeno da imaju značajan uticaj na cijene nekretnina na osnovu analiza tržišnih podataka.

Član 106. (Utvrđivanje vrijednosti pojedinačne nekretnine)

- (1) Utvrđivanje vrijednosti pojedinačne nekretnine jeste izračunavanje vrijednosti i upisivanje podatka o vrijednosti za svaku pojedinačnu nekretninu na osnovu definisanih modela.
- (2) Promjena na registrovanoj nekretnini koja uzrokuje ponovno utvrđivanje vrijednosti pojedinačne nekretnine je svaka promjena koja obuhvata karakteristike nekretnina koje učestvuju kao faktori u modelu.

Član 107.
(Provedba masovne procjene vrijednosti nekretnina)

Način utvrđivanja, uspostave i održavanja sistema masovne procjene vrijednosti nekretnina, kao i formiranje neophodnih baza podataka, određivanje procijenjene vrijednosti i vođenje podataka o procijenjenim vrijednostima nekretnina propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

POGLAVLJE III – Topografski premjer i službena kartografija

Član 108.
(Topografski premjer)

- (1) Topografski premjer obuhvata geodetsko mjerenje topografskih objekata i terena propisanom tačnosti, prikupljanje podataka o njihovim kvalitativnim i kvantitativnim osobinama i podataka o geografskim i drugim imenima.
- (2) Elaborat topografskog premjera je skup izrađenih dokumenata i prikupljenih podataka nastalih u postupku projektovanja i izvršenja topografskog premjera.
- (3) Na osnovu elaborata topografskog premjera i podataka iz drugih izvora izrađuje se osnovna topografska baza podataka Federacije BiH (u daljem tekstu: OTB), a na osnovu nje izrađuje osnovna karta Federacije BiH i ostale karte iz člana 110. ovog zakona.
- (4) Tehničke normative, metode i način rada kod topografskog premjera propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

Član 109.
(Osnovna topografska baza podataka)

- (1) Podaci BPKN, topografskog premjera i podaci iz drugih izvora vode se u OTB, koja naročito sadrži sljedeće tematske cjeline:
 - a) Geografska imena,
 - b) Građevine,
 - c) Hidrografija,
 - d) Zemljišni pokrov,
 - e) Upotreba zemljišta,
 - f) Komunalni vodovi,
 - g) Reljef,
 - h) Transportne mreže,
 - i) Administrativne jedinice,
 - j) Primorske regije,
 - k) Geodetske tačke.
- (2) Za potrebe ažuriranja OTB iz stava (1) ovog člana, koriste se podaci BPKN, podaci prikupljeni topografskim premjerom i drugim metodama i postupcima.
- (3) Sadržaj, način izrade, održavanja, čuvanja, distribucije, razmjene i zaštite podataka OTB, propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

Član 110.
(Osnovna karta Federacije i ostale karte)

- (1) Na osnovu podataka OTB Federalna uprava izrađuje osnovne karte Federacije.

- (2) Pored karte iz stava (1) ovog člana, Federalna uprava izrađuje i ostale karte kao osnovu za planiranje, tematsku obradu, grafičko prikazivanje, vođenje statistike i za druge potrebe.
- (3) Karte iz st. (1) i (2) ovog člana prikazuju se u digitalnom i analognom obliku u sistemu neprekidnog niza listova karata za teritoriju Federacije, odnosno za izabrano područje.

Član 111.
(Digitalni topografski proizvodi)

Digitalni ortofoto, digitalni model terena, digitalni model površina i drugi proizvodi topografskog premjera izrađuju se za potrebe izrade i ažuriranja OTB i druge namjene.

POGLAVLJE IV – Registar geografskih imena

Član 112.
(Registar geografskih imena)

- (1) Registar geografskih imena je evidencija u kojoj se vode i održavaju podaci o geografskim imenima na području Federacije BiH za koje je to određeno ovim zakonom ili posebnim propisima.
- (2) Federalna uprava uspostavlja i održava registar geografskih imena.
- (3) Upis geografskih imena u registar vrši se na osnovu zakona, akta nadležnog organa, odnosno organizacije, drugog registra koji sadrži i geografska imena, karte, plana i drugih relevantnih dokumenata.
- (4) Registar geografskih imena javno je dostupan i objavljuje se na internet stranici Federalne uprave.
- (5) Sadržaj i način vođenja i održavanja registra geografskih imena propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

POGLAVLJE V – Premjer za posebne potrebe

Član 113.
(Premjer za posebne potrebe)

- (1) Privredni subjekti koji vrše geodetski premjer za svoje potrebe ili potrebe drugog subjekta dužni su isti vršiti na način i pod uslovima određenim ovim zakonom.
- (2) Premjer iz stava (1) ovog člana podrazumijeva geodetske radove koje izvode privredni subjekti za potrebe izrade geodetskih podloga (planova, karata i situacionih planova) i elaborata za urbanističke, regulacione i druge planove, eksproprijacije, parcelacije zemljišta, za potrebe svih vrsta projektovanja, uređenje šumskih i poljoprivrednih kompleksa i druge namjene.
- (3) Privredni subjekti dužni su za radove iz stava (2) ovog člana koristiti podatke BPKN i da svoja mjerenja vrše tako da se rezultati mjerenja i tehnička dokumentacija mogu koristiti za katastarski premjer, odnosno održavanje premjera i katastra nekretnina.

Član 114.
(Obavljanje premjera za posebne potrebe)

Poslove iz člana 113. ovog zakona mogu vršiti samo privredni subjekti koji posjeduju najmanje licencu za rad drugog reda.

Član 115.
(Prijava radova premjera za posebne potrebe)

- (1) Privredni subjekti koji vrše geodetski premjer iz člana 113. ovog zakona dužni su prije izvođenja mjerenja prijaviti početak radova organu nadležnom za održavanje katastra nekretnina.
- (2) Prijava iz stava (1) ovog člana sadrži podatke o području na kojem će se izvoditi mjerenja, približnoj površini tog područja, načinu i metodi izvođenja mjerenja, svrsi izvođenja mjerenja, kao i vrijeme početka i predviđeno trajanje mjerenja.

DIO SEDMI - ČUVANJE, UVID, IZDAVANJE I NAKNADA ZA KORIŠTENJE PODATAKA I PRUŽANJE USLUGA

Član 116.
(Čuvanje podataka)

- (1) Originalne i periodične kopije baza podataka osnovnih geodetskih radova, baze podataka katastra nekretnina, topografsko-kartografske baze, kao i dokumentaciju u analognom obliku čuvaju Federalna uprava, kantonalni organ i jedinice lokalne samouprave, svako iz svoje nadležnosti.
- (2) U svrhu osiguravanja trajnog čuvanja analognih dokumenata, podataka i arhivske dokumentacije u analognom i digitalnom obliku, pristupa podacima i dokumentima, uspostavlja se sistem digitalnog arhiva geodetske dokumentacije.
- (3) Način čuvanja podataka iz stava (1) ovog člana, kao i uspostavu i tehničke normative digitalnog arhiva propisuje direktor Federalne uprave pravilnikom.

Član 117.
(Uvid i izdavanje podataka)

- (1) Uvid u podatke katastra nekretnina i drugih baza podataka iz nadležnosti Federalne uprave, kantonalnog organa i JLS može se izvršiti neposredno u službenim prostorijama tih organa ili putem Interneta.
- (2) Iz katastra nekretnina i drugih baza podataka iz nadležnosti Federalne uprave, kantonalnog organa i JLS izdaju se podaci, uvjerenja, potvrde, izvještaji i druge isprave.
- (3) Podaci iz baze podataka katastra nekretnina mogu se službeno izdavati ili dati na uvid i elektronskim putem, putem informacionih sistema i elektronskih servisa. Način, tehničke norme i sigurnosni uslovi za službeno preuzimanje podataka, vrste elektronskih servisa, te prava i obaveze korisnika tih servisa, propisuju se Pravilnikom iz člana 59. stav (2) ovog zakona.
- (4) Pristup podacima katastra nekretnina i drugih baza podataka iz nadležnosti Federalne uprave, kantonalnog organa i JLS, omogućava se i u skladu sa čl. 16. i 18. Zakona o infrastrukturi prostornih podataka Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/21).

Član 118.
(Izdavanje podataka katastra nekretnina)

- (1) Organ nadležan za održavanje katastra nekretnina jedne JLS ovlašten je da, putem katastarskog informacionog sistema, izdaje podatke, uvjerenja, isprave i druge

dokumente iz katastra nekretnina koji se odnose na nekretnine na području bilo koje JLS u Federaciji BiH.

- (2) Podaci iz stava (1) ovog člana izdaju se na osnovu elektronske baze podataka katastra nekretnina (BPKN) uz korištenje jedinstvenih normi i tehničkih standarda koji se propisuju Pravilnikom iz člana 59. stav (2) ovog zakona.
- (3) Naknade za korištenje podataka i vršenje usluga iz stava (1) ovog člana bit će uređene Uredbom iz člana 119. stav (2) ovog zakona.

Član 119.

(Naknade za korištenje podataka i naknada za pružanje usluga)

- (1) Za korištenje podataka i za usluge koje pružaju Federalna uprava, kantonalni organ i nadležni organ JLS plaćaju se naknade za korištenje podataka i naknada za pružanje usluga, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom i uredbom iz stava (2) ovog člana.
- (2) Visina naknada iz stava (1) ovog člana, način prikupljanja, uslovi licenciranja za korištenje podataka iz nadležnosti Federalne uprave i jedinice lokalne samouprave — uključujući kategorije korisnika, obim i način korištenja podataka, tehničke i sigurnosne zahtjeve, kriterije za naplatu ili oslobađanje od plaćanja, utvrdit će se uredbom koju donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na prijedlog Federalne uprave.
- (3) Pod uslugama organa iz stava (1) ovog člana smatraju se terenski i kancelarijski poslovi iz njihove nadležnosti.
- (4) Sredstva iz stava (1) ovog člana prikupljena od naknada za korištenje podataka su namjenska sredstva i mogu se koristiti samo za vršenje katastarskog i topografskog premjera, izradu karata i uspostavljanje i održavanje katastra nekretnina.
- (5) Sredstva iz stava (1) ovog člana prikupljena od naknada za pružanje usluga su namjenska sredstva i mogu se koristiti samo za pokriće troškova usluge i nabavku i održavanje geodetske opreme, računarske opreme i softvera neophodnog za održavanje katastra nekretnina i katastra zemljišta, kao i za uspostavu i održavanje geoinformacionih sistema i distribuciju prostornih podataka iz oblasti katastra nekretnina i katastra zemljišta.

Član 120.

(Prikupljanje i raspodjela sredstava od naknada)

- (1) Sredstva po osnovu naknade za korištenje podataka koji nisu u isključivoj nadležnosti Federalne uprave raspoređuju se u visini od 40% Federaciji BiH, a preostali iznos u visini od 60% na slijedeći način:
 - a) ako je u kantonu osnovan kantonalni organ uprave za geodetske poslove i katastar nekretnina i isti vrši poslove u skladu s članom 10. ovog zakona, kantonalnom organu pripada iznos u visini od 30%, a JLS sa čijeg područja se podaci koriste pripada iznos u visini od 30%;
 - b) ako kantonalni organ nije osnovan, iznos u visini od 60% pripada JLS sa čijeg područja se podaci koriste.
- (2) Sredstva po osnovu naknade za korištenje podataka koji su u isključivoj nadležnosti Federalne uprave, koje ista proizvodi, održava i distribuira pripadaju Federaciji Bosne i Hercegovine.
- (3) Naknade za usluge koje pružaju Federalna uprava, kantonalni organ i nadležni organ JLS pripadaju organu koji je pružio usluge.

- (4) Način uplate i raspodjele sredstava iz ovog člana propisat će Federalni ministar finansija.

Član 121.

(Obaveznik naknade za korištenje podataka i pružanje usluga)

Obaveznik naknade za korištenje podataka i pružanje usluga je podnosilac zahtjeva.

Član 122.

(Oslobađanje od plaćanja naknade)

- (1) Od plaćanja naknade za korištenje podataka oslobođeni su:
- a) organi uprave i pravosudni organi Države Bosne i Hercegovine, Federacije BiH, kantona i JLS u Federaciji BiH, koji podatke koriste za službene potrebe,
 - b) druge institucije i ustanove koje se isključivo finansiraju iz budžeta, koji podatke koriste za svoje potrebe,
 - c) lica koja primaju socijalnu pomoć.
- (2) Izuzetno, od plaćanja naknada za korištenje podataka i pojedinih usluga iz nadležnosti Federalne uprave, kantonalnog organa ili JLS mogu biti oslobođene i institucije, udruženja i pojedinci koji podatke koriste u nekomercijalne svrhe, a po odobrenju rukovodioca organa iz čije nadležnosti se koriste podaci.
- (3) Ukoliko se podaci koriste u sudskom i upravnom postupku, stranke u postupku i sudski vještaci nisu oslobođeni plaćanja naknade za korištenje podataka.

Član 123.

(Prijenos sredstava)

Sredstva od naknada prikupljenih po ovom zakonu koja se ne utroše u jednoj godini prenose se za istu namjenu za sljedeću godinu.

DIO OSMI - INSPEKCIJSKI NADZOR

Član 124.

(Nadležnost i ovlaštenje)

- (1) Inspekcijski nadzor je nadzor nad radom privrednog subjekta i organa nadležnog za održavanje katastra nekretnina.
- (2) Inspekcijski nadzor vrši Federalna uprava putem inspektora za katastar i geodetske poslove.
- (3) U vršenju inspekcijskog nadzora inspektor provjerava da li:
- a) privredni subjekt koji izvodi geodetske radove ispunjava propisane uslove,
 - b) osoba koja izvodi radove, ispunjava propisane uslove,
 - c) su izvršeni radovi u skladu sa zakonom i propisanim standardima, tehničkim normativima,
 - d) su organ nadležan za održavanje katastra nekretnina i privredni subjekt otklonili utvrđene nedostatke u određenom roku,
 - e) organ nadležan za održavanje katastra nekretnina i privredni subjekt postupaju u skladu sa ovim zakonom i važećim podzakonskim propisima.
- (4) Nadzor se obavlja u prostorijama privrednog subjekta, prostorijama organa nadležnog za održavanje katastra nekretnina, prostorijama Federalne uprave ili na terenu u toku izvođenja geodetskih radova.

Član 125.
(Ovlaštenja inspektora)

- (1) U vršenju nadzora inspektor je ovlašten:
 - a) narediti otklanjanje utvrđene nepravilnosti i odrediti rok za otklanjanje iste, ako utvrdi da organ nadležan za održavanje katastra nekretnina ili privredni subjekt ne ispunjava propisane uslove za izvođenje geodetskih radova, a ako se nepravilnost u ostavljenom roku ne otkloni, zabraniti daljnje izvođenje radova,
 - b) zabraniti daljnje izvođenje radova, ako utvrdi da organ nadležan za održavanje katastra nekretnina, privredni subjekt ili osoba koja izvodi radove ne ispunjava uslove propisane ovim zakonom,
 - c) naložiti poduzimanje mjera za otklanjanje uočenih nedostataka, ako utvrdi da izvršeni radovi ne odgovaraju propisima, standardima, tehničkim normativima, a ako se ove mjere u utvrđenom roku ne poduzmu, obustaviti izvođenje radova,
 - d) poduzeti druge mjere utvrđene zakonom.
- (2) O naloženim mjerama iz stava (1) ovog člana inspektor donosi rješenje.
- (3) Protiv rješenja inspektora može se izjaviti žalba direktoru Federalne uprave, u roku od osam dana od dana prijema rješenja.
- (4) Žalba izjavljena protiv rješenja inspektora ne zadržava izvršenje rješenja.

Član 126.
(Dužnosti inspektora)

- (1) Kad u postupku vršenja nadzora inspektor utvrdi da su se stekli uslovi za oduzimanje licence privrednom subjektu u skladu sa članom 19. ovog zakona, dužan je Federalnoj upravi predložiti oduzimanje licence za rad istom.
- (2) Kad u postupku vršenja nadzora inspektor utvrdi da su se stekli uslovi za oduzimanje licence osobi sa geodetskom licencom u skladu sa članom 20. ovog zakona, dužan je Federalnoj upravi predložiti oduzimanje licence za rad istom.
- (3) Inspektor pokreće prekršajni postupak za radnje koje su ovim zakonom propisane kao prekršaj.

Član 127.
(Službena osoba koja vrši inspekcijski nadzor)

- (1) Poslove inspektora u inspekcijskom nadzoru može obavljati lice geodetske struke koje ima visoku stručnu spremu - diplomirani inženjer geodezije odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa (koji se vrednuje sa 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, položen ispit općeg znanja i stručni ispit za obavljanje geodetskih radova i najmanje 5 godina iskustva na relevantnim poslovima u struci.
- (2) Inspektor ne može obavljati djelatnosti i poslove za sebe ili drugog poslodavca, niti učestvovati u radu stručnih komisija i tijela organa uprave koji daju dozvole, mišljenja ili druge akte za izdavanje dozvola za obavljanje djelatnosti koje podliježu tom inspekcijskom nadzoru, niti izrađivati projekte, elaborate, studije i analize po narudžbi poslovnog subjekta uz naknadu.
- (3) Zabrana iz stava (2) ovog člana ne odnosi se na naučni i istraživački rad, poslove edukacije i obrazovanja.

DIO DEVETI - KAZNE NE ODREDBE

Član 128.

- (1) Novčanom kaznom od 1.000 do 10.000 KM kaznit će se za prekršaj privredni subjekt, ako:
- a) izvodi geodetske radove, a ne ispunjava propisane uslove za rad iz čl. 16. i 17. ovog zakona,
 - b) ne obavlja geodetske radove na osnovu podataka preuzetih iz službenih baza podataka (član 19., stav (1), tačka a)),
 - c) ne izvodi geodetske radove u skladu sa ovim zakonom, drugim propisima, standardima i tehničkim normativima (član 19., stav (1), tačka b)),
 - d) ne otkloni u određenom roku utvrđene nepravilnosti (član 19., stav (1), tačka c)),
 - e) ne prijavi Federalnoj upravi promjenu sjedišta, naziva, prestanak radnog odnosa uposlenika na osnovu kojih je privrednom subjektu izdata licenca i svaku drugu promjenu koja je od značaja za njen rad, u roku od 15 dana od dana nastale promjene (član 19. stav (1), tačka d)),
 - f) koristi geodetski instrument za izvođenje geodetskih radova bez dokumenta o njegovoj ispravnosti (član 19. stav (1), tačka e)),
 - g) izvodi geodetske radove iz člana 113. ovog zakona, a ne ispunjava uslove iz člana 114. ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorna osoba u privrednom subjektu, novčanom kaznom od 500 do 3.000 KM.

Član 129.

- (1) Novčanom kaznom od 1.000 do 10.000 KM kaznit će se za prekršaj organ nadležan za održavanje katastra nekretnina, ako:
- a) obavlja poslove održavanja katastra nekretnina, a ne ispunjava uslove iz člana 17. ovog zakona,
 - b) ne postupa u rokovima propisanim članom 83. ovog zakona,
 - c) izda podatke bez uplate propisane naknade iz člana 119. ovog zakona,
 - d) namjenska sredstva iz člana 119. ovog zakona troši nenamjenski,
 - e) ne postupi po nalogu inspektora u ostavljenom roku iz člana 125. ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorna osoba organa nadležnog za održavanje katastra nekretnina, novčanom kaznom od 500 do 3.000 KM.

Član 130.

- (1) Novčanom kaznom od 1.000 do 10.000 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba, ako:
- a) u poslovima urbanizma, projektovanja, prostornog planiranja, izrade prostornih informacionih sistema, izvođenja građevinskih radova, obavljanja komunalnih djelatnosti i drugim poslovima, za koje su potrebni geometrijski i opisni podaci o nekretninama, ne koristi službene karte kao i podatke katastra nekretnina (član 6.),
 - b) ne obilježi na propisan način i o svom trošku graničnim oznakama granične tačke katastarske čestice najkasnije sedam dana prije početka katastarskog premjera (član 39., stav (2)),
 - c) ne dozvoli pristup nekretninama osobama koje rade na poslovima katastarskog premjera i održavanja katastra nekretnina (član 40.), kao i ne dozvoli postavljanje geodetskih oznaka (član 41.),

- d) oštetiti, uništi ili umanjiti upotrebljivost geodetskih oznaka, kao i ako ne obavijesti u propisanom roku organ nadležan za održavanje katastra nekretnina o izvođenju građevinskih ili drugih radova koji mogu oštetiti ili uništiti geodetsku biljevu ili smanjiti mogućnost njenog korištenja (član 41.),
- e) ne prijavi u propisanom roku nastalu promjenu na nekretnini (član 76.),
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi, novčanom kaznom od 500 do 3.000 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizička osoba, novčanom kaznom od 500 do 1.500 KM.

Član 131.

Fizička osoba kaznit će se za prekršaj novčanom kaznom od 500 do 1.500 KM, ako za potrebe privrednog subjekta za geodetske radove obavlja geodetske radove, a nije stalno zaposlena u privrednom subjektu.

DIO DESETI – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 132. (Podzakonski akti)

- (1) Propisi, koji su predviđeni za provođenje ovog zakona, donijet će se najkasnije u roku dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Do donošenja podzakonskih akata iz stava (1) ovog člana, primjenjivat će se podzakonski akti koji su važili na dan stupanja na snagu ovog zakona, a koji nisu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Član 133. (Upute i instrukcije za postupanje)

- (1) Federalna uprava ovlaštena je da, radi osiguranja jedinstvene primjene ovog zakona, podzakonskih akata i tehničkih standarda, izdaje instrukcije i upute iz oblasti premjera i katastra nekretnina.
- (2) Instrukcije i upute iz stava (1) ovog člana obavezne su za sve organe nadležne za provođenje postupaka u skladu sa ovim zakonom, kao i za licencirane geodetske stručnjake i privredne subjekte koji učestvuju u provedbi aktivnosti iz oblasti premjera i katastra nekretnina.

Član 134. (Završetak započetih postupaka)

Postupak izrade katastra nekretnina koji je započet za dio ili za cijelu katastarsku općinu, a nije završen do dana stupanja na snagu ovog zakona završiti će se po odredbama ovog zakona.

Član 135. (Prestanak važenja odredbi ovog zakona)

Odredbe člana 15. stav (2) tačka c) ovog zakona prestaju da važe deset godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 136.

(Prestanak važenja zakona, podzakonskih akata i usklađivanje drugih zakona)

- (1) Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi:
 - a) Zakon o premjeru i katastru zemljišta („Službeni list SRBiH“, br. 14/78, 12/87, 26/90, „Službeni list RBiH“, br. 4/93, 13/94 i „Službene novine Federacije BiH“, broj: 61/22),
 - b) Zakon o premjeru i katastru nekretnina („Službeni list SRBiH“, br. 22/84, 12/87, 26/90, 36/90, „Službeni list RBiH“, br. 4/93 i 13/94 i „Službene novine Federacije BiH“, broj: 61/22),
 - c) Zakon o naknadama za korišćenje podataka i vršenje usluga u oblasti premjera i katastra nekretnina („Službeni list SRBiH“, br. 35/85 i 12/87 i „Službeni list RBiH“, br. 4/93, 21/93 i 13/94),
 - d) Uredba o načinu čuvanja i korišćenja podataka premjera i katastra nekretnina („Službeni list SR BiH“, broj: 12/85, „Službeni list RBiH“, broj: 1/93),
 - e) Uredba o izlaganju na javni uvid podataka premjera i katastarskog klasiranja zemljišta („Službene novine Federacije BiH“, broj: 92/16),
 - f) Uredba o bazi podataka registra nekretnina („Službene novine Federacije BiH“, broj: 94/23).
- (2) Odredbe Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave („Službene novine Federacije BiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/09 i 48/11) kojima je propisana nadležnost Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove uskladiti će se s odredbama ovog zakona u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) Odredbe Zakona o zemljišnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 19/03, 54/04 i 32/09 – Presuda Ustavnog suda Federacije BiH broj: U-22/16 i 61/22) kojima je propisana uspostava i vođenje zemljišne knjige uskladiti će se sa odredbama ovog zakona u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 137.

(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O PREMJERU I KATASTRU NEKRETNINA

I. USTAVNOPRAVNI I ZAKONSKI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana III. 1. tačka b), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i člana IV. A. 20 (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema tim odredbama, u isključivoj nadležnosti Federacije BiH je utvrđivanje privredne politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnom nivou, a Parlament Federacije BiH odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I OBJAŠNJENJE ODABRANE POLITIKE

Upravni i stručni poslovi koji se uređuju ovim zakonom trenutno se obavljaju u skladu sa:

- Zakonom o premjeru i katastru zemljišta („Službeni list SRBiH“, br. 14/78, 12/87, 26/90; „Službeni list RBiH“, br. 4/93, 13/94; i „Službene novine Federacije BiH“, broj: 61/22), i
- Zakonom o premjeru i katastru nekretnina („Službeni list SRBiH“, br. 22/84, 12/87, 26/90, 36/90; „Službeni list RBiH“, br. 4/93, 13/94; i „Službene novine Federacije BiH“, broj: 61/22).

Ovi zakoni su normativno zastarjeli, tehnički neadekvatni i institucionalno neusklađeni s važećim ustavno-pravnim poretkom Federacije BiH. Njihova primjena je dodatno otežana stupanjem na snagu Zakona o zemljišnim knjigama Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 19/03, 54/04 i 32/09 – Presuda Ustavnog suda Federacije BiH broj U-22/16 i 61/22), zbog čega je neophodno donijeti novi propis koji će urediti sistem katastarskog premjera i evidencije katastra nekretnina u skladu sa savremenim standardima i potrebama.

Donošenje novog Zakona ima za cilj uspostavu savremenog, jedinstvenog i funkcionalnog pravnog okvira za vođenje katastra nekretnina, bez zadiranja u postojeće nadležnosti organa učesnika u postupku uspostave i održavanja katastra nekretnina. Time se osigurava puna usklađenost sa principom podjele nadležnosti između katastra i zemljišnih knjiga, pri čemu nadležnost JLS i sudova za vođenje katastra i zemljišne knjige ostaje nepromijenjena i neupitna. U tom smislu, ključni ciljevi su:

- digitalizacija katastarskih postupaka i razmjena podataka,
- usklađivanje katastra sa zemljišnim knjigama i povećanje integracije podataka,
- jasnije definisanje uloge privatnog sektora,
- podrška prostornom planiranju i upravljanju prostorom i dr.

Posebno važno, iako prepoznat u važećem zakonu, ovim zakonom se u potpunosti uređuje položaj, odgovornost i kontrola rada privatnog sektora, koji može učestvovati u obavljanju pojedinih poslova iz oblasti premjera i katastra isključivo pod uslovima licenciranja, stručnog nadzora i u skladu s jasno propisanim tehničkim standardima. Time se osigurava profesionalizacija, pravna sigurnost i odgovornost svih aktera u postupku.

II.1. Opis postojećeg stanja

U skoro 130 godina egzistiranja katastra i zemljišne knjige na području Federacije Bosne i

Hercegovine, uspostavljeni su različiti međusobni odnosi ova dva registra o nekretninama. Kroz ovaj period oni su uglavnom tretirani kao odvojene evidencije o nekretninama. Posljedica toga bila je sve veće međusobno udaljšavanje kada su podaci koji se u njima vode u pitanju.

Prekretnica u takvom pristupu dogodila se 1984. godine kada je donesen Zakon o premjeru i katastru nekretnina koji je definisao katastar nekretnina kao jedinstveni registar podataka o nekretninama i pravima na nekretninama. U skladu sa odredbama ovog zakona, u razdoblju do rata, te poslije rata do 2003. godine, u Bosni i Hercegovini uspostavljan je katastar nekretnina.

Nametanjem Zakona o zemljišnim knjigama od strane Visokog predstavnika 2002. godine i njegovim potvrđivanjem od strane Parlamenta Federacije BiH 2003. godine napušten je model vođenja registra nekretnina usvojen 1984. godine, a vraćen klasični germanski model vođenja katastra i zemljišnih knjiga kao odvojenih registara o nekretninama. Tim zakonom su van snage stavljene odredbe postojećeg Zakona o premjeru i katastru nekretnina o upisu prava na nekretninama. Zahvaljujući toj činjenici onemogućen je i upis nekretnina zato što je po odredbama Zakona o premjeru i katastru nekretnina to bio jedinstven proces.

Napuštanje ovog modela imalo je za posljedicu prekid aktivnosti na izlaganju podataka premjera i katastarskog klasiranja zemljišta na javni uvid u katastarskim općinama u kojima su bile u toku. Donošenjem Uredbe o izlaganju na javni uvid podataka premjera i katastarskog klasiranja zemljišta („Službene novine Federacije BiH“, broj: 92/16) stvorene su pretpostavke za nastavak aktivnosti na izlaganju tehničkih podataka o nekretninama i upisu istih u katastar, kao i započinjanje aktivnosti na izlaganju podataka u katastarskim općinama za koje je premjer završen prije rata.

Proteklih 20 godina ulagani su naponi da se Zakon o premjeru i katastru nekretnina i Zakon o zemljišnim knjigama usklade, a ti naponi su posebno intenzivirani poslije Zaključka s 13. sjednice Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH održane 28.05.2008. godine. Ovaj zaključak je obavezao Vladu „da u roku od 90 dana uputi u parlamentarnu proceduru sva tri zakona o zemljišnoj administraciji“. Mislilo se na Zakon o premjeru i katastru nekretnina, Zakon o zemljišnim knjigama i Zakon o stvarnim pravima. Nacrti zakona o premjeru i katastru nekretnina i Zakona o stvarnim pravima, te Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama su izrađeni. Nakon što je Vlada usvojila Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina i Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama, isti nisu usvojeni u Parlamentu Federacije BiH, te se procedura vratila na početak. Prijedlog zakona o stvarnim pravima je naknadno upućen u proceduru, te je usvojen i počeo se primjenjivati od marta 2014. godine. Zakonom o stvarnim pravima propisano je da se u pogledu činjeničnog stanja nekretnine smatra da je zemljišna knjiga istinita i potpuna ukoliko je zemljišna knjiga uspostavljena na osnovu podataka novog premjera.

Od 2009. godine započeti su pilot projekti usklađivanja podataka katastra zemljišta i zemljišnih knjiga kroz projekt Svjetske banke. Kroz realizaciju tih projekata stečena su iskustva potrebna za poboljšanje zakonski definisanih procedura, kao i iskustva vezana za opće uslove potrebne za realizaciju ovakvih projekata.

Projekat registracije nekretnina se u Federaciji BiH implementira od 2013. godine na osnovu Sporazuma o zajmu između Bosne i Hercegovine i Međunarodne banke za obnovu i razvoj. Razvojni cilj Projekta je pružanje podrške razvoju održivog sistema registracije nekretnina s usklađenim zemljišnoknjižnim i katastarskim evidencijama na području Federacije BiH.

Projektom su tokom svih godina implementacije postizani zavidni rezultati usprkos kompleksnom sistemu zemljišne administracije u kojem je provođen, te neophodnosti da se u implementaciju uključi veći broj aktera iz javnog i privatnog sektora, te građana i privrednih subjekata koji su direktni korisnici provedenih aktivnosti. Najvažniji postignuti projektni rezultati koji su u konačnici doprinijeli stvaranju povoljnije poslovne klime u Federaciji BiH su:

- zaključno sa 31.07.2024. godine usaglašeni su podaci za 446 katastarskih općina,
- preko 1,7 miliona vlasnika i suvlasnika je do kraja prvog kvartala 2023. godine uknjižilo svoje nekretnine i prava na njima, čime su unaprijeđene pretpostavke za siguran pravni promet nekretnina i razvoj ukupne privrede,
- 62% od ukupnog broja zemljišnoknjižnih uložaka je zasnovano na novom katastarskom premjeru,
- skenirane su sve zemljišne knjige i pomoćni registri (registri parcela i vlasnika) u Federaciji BiH i integrisani u IT sistem za upravljanje zemljišnoknjižnim podacima,
- zemljišnoknjižni i katastarski informacioni sistemi su razvijeni i dorađeni po najvišim standardima, čime je omogućena transparentnost rada, smanjena mogućnost korupcije, omogućene statističke analize i praćenje efikasnosti rada svih službi za katastar i svih zemljišnoknjižnih ureda u Federaciji BiH.

Sama procedura je uspješno provedena. Svim zainteresovanim nosiocima prava omogućava učestvovanje u procesu osnivanja i zamjene zemljišnih knjiga, a također daje i rješenja u slučajevima kada izostaje interes nosioca prava za upis tih prava u zemljišne knjige.

Nadalje, kako je Projekat registracije nekretnina imao za cilj uspostavu i/ili zamjenu zemljišne knjige po podacima katastra zemljišta izostala je u potpunosti obaveza katastra da preuzme utvrđene podatke o nosiocima prava u sklopu uspostave i/ili zamjene zemljišne knjige i proglasi katastar nekretnina kao usaglašenu evidenciju o tehničkim podacima katastarskih čestica i podataka o nosiocima prava. Ovim zakonom posebna pažnja je posvećena uspostavi katastra nekretnina i integraciji podataka nakon uspostave i/ili zamjene zemljišne knjige po podacima katastra zemljišta.

Nakon uspostave i/ili zamjene zemljišne knjige po podacima katastra zemljišta, preuzimanjem podataka o nosiocima prava iz zemljišne knjige u katastar, proglašenjem katastra nekretnina, podaci o nekretninama (tehnički podaci o nekretninama i podaci o nosiocima prava) postaju dio zajedničkog informacionog sistema katastra i zemljišne knjige pri čemu nadležni organi (katastar i zemljišnoknjižni ured) zadržavaju nadležnosti propisane zakonom.

Uspostavom zajedničkog informacionog sistema eliminiše se postupak dvostrukog provođenja promjena u sklopu održavanja, čime se znatno povećava stepen integracije u procesu održavanja podataka katastra i zemljišne knjige, sa težištem na ona područja i nekretnine koje su prošle proces usaglašavanja, kako bi se ti u svemu usaglašeni podaci kao takvi i nadalje održavali uz osiguranje najvišeg nivoa transparentnosti i integriteta podataka, sa minimalnim utroškom sredstava i administrativnih kapaciteta, a na dobrobit građana i poslovne zajednice.

Naprijed navedeno u značajnoj mjeri opisuje potrebu da se područje geodetskih poslova i katastra nekretnina uredi na kvalitetan i jedinstven način.

II.2. Pravni aspekt

Donošenje Zakona o premjeru i katastru nekretnina ima značajne privredne implikacije jer uspostavlja pravni okvir za stabilan, transparentan i efikasan sistem evidencije nekretnina, što

je osnov za ekonomski razvoj, investicije i upravljanje prostorom.

Iz uvodnih napomena jasno se pokazuje hitna potreba usvajanja Zakona o premjeru i katastru nekretnina koji objedinjuje tehničke podatke o katastarskim česticama iz katastra i nosioce prava preuzimanjem iz zemljišne knjige u zajednički informacijski sistem.

U pravnom sistemu Federacije osjeća se velika praznina zbog nedonošenja ovog zakona. Reforma sektora stvarnih prava, koja je neophodna zbog tranzicije vlasništva i predstavlja uslov za regulisanje stvarno-pravnih odnosa u okolnostima tržišne privrede, davno je trebala biti završena. S obzirom na tu činjenicu donošenje Zakona o premjeru i katastru nekretnina kao jednog od osnovnih zakona u ovoj oblasti predstavlja imperativ. Smatramo da će se donošenjem ovog zakona, uz Zakon o stvarnim pravima i Zakon o zemljišnim knjigama, stvoriti moderan i kvalitetan okvir za razvoj zemljišne administracije usklađen sa evropskim standardima.

Predloženim tekstom Zakona o premjeru i katastru nekretnina se oblast katastarskog premjera i katastra nekretnina također usklađuje i s novim tehničko-tehnološkim rješenjima (GIS, GPS). Osnovna razlika u odnosu na postojeći sistem katastra u Federaciji BiH, koji je u svojoj biti katastar poreznog tipa, je što katastar mijenja svoju osnovnu svrhu. Umjesto porezne svrhe to je sada svrha osiguranja tačnih i ažurnih granica vlasništva i drugih stvarnih prava, čime se daje dodatni kvalitet sigurnosti vlasništva i drugih stvarnih prava.

Donošenjem Zakona unaprijediti će se čuvanje i korištenje podataka katastarskog premjera i katastra nekretnina, unaprijediti topografski premjer, unaprijediti registar prostornih jedinica i adresni registar, uspostaviti registar geografskih imena, uspostaviti masovna procjena vrijednosti nekretnina te osigurati učinkovitije planiranje i provedba unapređenja sistema zemljišne administracije (katastar i zemljišna knjiga), revidirat će se poslovni procesi postupanja u katastru i nastavno u zemljišnim knjigama u svrhu značajnog smanjenja broja procedura i izbjegavanja dvostrukih provedbi nastalih na osnovu važećih propisa u katastarskim i zemljišnoknjižnim postupcima.

Privatni sektor, iako je važećim zakonskim okvirom iz 1984. godine prepoznat kao jedan od učesnika u postupku održavanja katastra nekretnina, ovim zakonom njegova uloga se dodatno razrađuje kroz jasne uslove za rad, tehničke standarde i definisane oblike kontrole. Propisana je obaveza stručnog i inspekcijskog nadzora nad radom privrednih subjekata, koji sprovode nadležni organi jedinica lokalne samouprave i Federalna uprava, čime se osigurava kvalitet, zakonitost i pouzdanost geodetskih podataka.

Međutim, zakonom se ni u kojem slučaju ne oduzima nadležnost organu nadležnom za održavanje katastra nekretnina da samostalno obavlja terenske poslove premjera i održavanja. Naprotiv, ta mogućnost je ovim zakonom dodatno potvrđena i proširena. Time se omogućava da organ, u zavisnosti od vlastitih kapaciteta, potrebe i prioriteta, samostalno obavlja određene poslove ili da iste, radi efikasnosti i optimalnog korištenja resursa, izvode licencirani privredni subjekti.

Ovakvo rješenje je usklađeno s evropskom praksom, gdje se najveći dio terenskih poslova premjera i katastra vrši od strane privatnog sektora, dok se državni organi fokusiraju na kontrolu, verifikaciju i unos podataka u službene registre. Na taj način se organima nadležnim za održavanje katastra nekretnina omogućava da se u većoj mjeri posvete osnovnoj funkciji – razvoju, unapređenju i vođenju sistema katastra. Na ovaj način stvara se efikasan model u

kojem je privatni sektor proizvođač podataka, a državna uprava vrši kontrolu, evaluaciju i unos tih podataka u službene evidencije.

II.3. Privredni aspekt

Pravna sigurnost podataka o nekretninama i pravima na nekretninama predstavlja osnovni preduslov za stabilan ekonomski razvoj. Neažurnost i nepouzdanost postojećih službenih registara katastra nekretnina ozbiljna su prepreka razvoju tržišta nekretnina, investicijama i efikasnom upravljanju prostorom. Posljedična pravna nesigurnost onemogućava pouzdano oslanjanje na podatke katastra, što direktno utiče na smanjenje privredne aktivnosti i povjerenja investitora.

Donošenje Zakona o premjeru i katastru nekretnina uspostavlja pravni okvir za sistemsko rješavanje problema neažurnosti i neusaglašenosti katastarskih podataka. Time se osigurava veći stepen pravne sigurnosti, pouzdanosti i dostupnosti prostornih informacija. Uspostavom ažurne i povezane evidencije nekretnina i prava na njima, stvaraju se preduslovi za efikasniju provedbu infrastrukturnih projekata, ubrzanje postupaka građenja, te poboljšanje funkcionisanja tržišta nekretnina.

Osim toga, novi zakonski okvir daje snažan podsticaj razvoju privatnog sektora u oblasti geodetske djelatnosti. Iako se u kvantitativnom smislu ne očekuje drastičan rast broja subjekata, kvalitativno će doći do unapređenja nivoa i standarda pružanja geodetskih usluga. To će se direktno reflektovati na povezane privredne grane, posebno građevinarstvo, bankarski sektor, poslove osiguranja i tržište nekretnina.

Sa aspekta fiskalne politike, ažuriran i funkcionalan katastar nekretnina predstavlja ključnu bazu za efikasnu naplatu naknada iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Na taj način, katastar nekretnina postaje instrument za jačanje fiskalne autonomije JLS i doprinosi ukupnom jačanju lokalne privrede.

Donošenjem Zakona o premjeru i katastru nekretnina ostvarile bi se sljedeće značajne koristi:

- Ubrzanje reforme katastra i zemljišnih knjiga, s ciljem usklađivanja stvarnog i pravnog stanja nekretnina;
- Precizno normiranje postupaka i nadležnosti u poslovima premjera i vođenja katastra nekretnina;
- Uspostava zajedničkog informacionog sistema za katastar nekretnina i zemljišnu knjigu;
- Unapređenje i modernizacija geodetsko-katastarskog sistema, u skladu sa savremenim tehničkim i tehnološkim standardima.

Opća društvena korist od usklađenih, ažurnih i dostupnih podataka o nekretninama i pravima na njima je višestruka. Vlasnici nekretnina mogu efikasno upravljati svojom imovinom (izdavanje, hipoteka, prodaja), finansijski sektor može sigurno koristiti nekretnine kao instrument osiguranja, dok javne institucije i lokalne vlasti imaju osnov za donošenje prostornih i fiskalnih politika na osnovu pouzdanih podataka. Digitalna dostupnost ovih informacija putem javnih servisa dodatno povećava transparentnost i povjerenje u rad javne uprave.

III. USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVTSTVOM

Prilikom izrade Nacrta navedenog zakona, Federalna uprava za geodetske i imovinsko – pravne poslove je imala u vidu Uredbu o Uredu Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i

usklađenost s propisima Europske Unije („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/20 i 76/20) i Uredbu o postupku usklađivanja zakonodavstva Federacije BiH s pravnom stečevinom Europske Unije („Službene novine Federacije BiH“, broj: 98/16) i u tom smislu je izvršila analizu evropske pravne stečevine. Nakon detaljne i sveobuhvatne analize, zaključeno je da ne postoje primarni niti sekundarni izvori prava EU-e koji regulišu predmetnu materiju. Imajući u vidu naprijed navedeno, obrađivač navedenog zakona nije u mogućnosti dostaviti tablicu usklađenosti.

IV. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Suština ovog zakona, ne zanemarujući važnost drugih djelatnosti i poslova koji se regulišu predloženim zakonskim odredbama, jeste promovisanje i implementacija novih tehnoloških rješenja u oblast premjera i katastra. Ovim zakonom uređuju se upravni i stručni poslovi iz oblasti geodezije i katastra nekretnina u Federaciji Bosne i Hercegovine, uključujući osnovne geodetske radove, katastarski premjer, uspostavu i održavanje katastra nekretnina, kao i vođenje informacionih sistema prostornih jedinica, adresnog registra i registra geografskih imena. Propisuje se postupak uspostave katastra nekretnina putem novog premjera, izlaganja podataka na javni uvid i usklađivanja sa zemljišnim knjigama.

Osnovni cilj i svrha predloženih rješenja je osiguranje pravnog okvira za izgradnju i stvaranje efikasne, sigurne i održive evidencije o nekretninama. U cilju stvaranja takvog sistema potrebno je osigurati i povećati dostupnost digitalnih podataka, tačnost i kvalitet podataka u smislu njihovog kontinuiranog održavanja i ažurnosti, usklađenost i konzistentnost podataka koje vode i pružaju različite institucije, posebno zemljišnoknjižni uredi, službe za katastar i organi nadležni za urbanizam i prostorno uređenje.

Posebna pažnja posvećena je interoperabilnosti sa zemljišnim knjigama. Zakon jasno definiše nadležnosti organa uprave na svim nivoima i mehanizme stručnog i inspeksijskog nadzora.

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Općim odredbama, **članovi 1. - 7.** zakona, definisan je predmet odnosno područje koje se reguliše ovim zakonom, data objašnjenja pojedinih izraza i korištene stručne terminologije, propisana opća načela na kojima se zasnivaju geodetski poslovi, te je utvrđena obaveza donošenja odgovarajućih višegodišnjih programa i strateških dokumenata u oblasti premjera i katastra nekretnina.

Članom 1. propisan je obuhvat i predmet regulacije zakona, kojim se uređuju svi upravni i stručni poslovi u vezi sa osnovnim geodetskim radovima, katastarskim premjerom, katastrom nekretnina, topografskim premjerom, masovnom procjenom vrijednosti, kao i uspostavom i održavanjem prostornih registara. Time se utvrđuje sveobuhvatni okvir djelovanja geodetske službe u Federaciji BiH.

Članom 2. propisano je značenje pojedinih pojmova u smislu ovoga zakona.

Članom 3. propisano je da su geodetski i katastarski poslovi od općeg interesa za Federaciju BiH, čime se potvrđuje njihova važnost za funkcionisanje pravnog, ekonomskog i prostornog sistema.

Članom 4. je osigurana ravnopravnost u primjeni zakona tako da se izrazi koji imaju rodno značenje jednako odnose na muški i ženski rod, čime se zakon usklađuje s principima ravnopravnosti.

Članom 5. propisano je da su podaci osnovnih geodetskih radova, katastarskog premjera, katastra nekretnina, kartografsko – topografski podaci, podaci registra prostornih jedinica,

adresnog registra, registra geografskih imena i podaci masovne procjene vrijednosti nekretnina javni, da je uvid u navedene podatke slobodan kao i način izdavanja isprava, ispisa i drugih dokumenata zasnovanih na tim podacima.

Članom 6. propisano je da su tehnički podaci katastra nekretnina osnova za zemljišne knjige, obaveza svih pravnih subjekata da, kada su im potrebni geometrijski i opisni podaci o nekretninama, koriste isključivo podatke iz službenih topografsko-kartografskih baza, te podatke katastra nekretnina.

Članom 7. propisano je da se osnovni geodetski radovi, katastarski premjer Federacije BiH, katastar nekretnina, topografski premjer i službena kartografija, registar prostornih jedinica, adresni registar, registar geografskih imena i masovna procjena vrijednosti nekretnina obavljaju na osnovu višegodišnjih programa i strateških dokumenata.

DIO DRUGI – UPRAVNI I STRUČNI POSLOVI

Drugi dio Zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje upravne i stručne poslove te definiše nadležnosti federalnih, kantonalnih i lokalnih organa u provođenju geodetskih i katastarskih aktivnosti. Propisuje se planiranje radova putem višegodišnjih programa, kao i uloga Federalne uprave u vođenju ključnih registara, izdavanju licenci i vršenju nadzora. Jasno su definisani uslovi za sticanje i oduzimanje geodetskih licenci za fizička i pravna lica. Također, uređena je tehnička osnova rada, uključujući propise o geodetskim instrumentima i standardima mjerenja. Ovim se dijelom zakona osigurava stabilan institucionalni okvir i kontrola kvaliteta geodetskih usluga.

POGLAVLJE I – UPRAVNA STRUKTURA

Odredbama **članova 8. - 12.** zakona propisana je upravna struktura i utvrđeni organi koji vrše upravne i stručne poslove u oblasti premjera i katastra nekretnina.

Članom 9. propisane su nadležnosti Federalne uprave za geodetske i imovinsko – pravne poslove.

Članom 10. propisano je da, ukoliko ima osnovan kantonalni organ za geodetske poslove i katastar nekretnina, isti može imati ulogu koordinacije i učestvovanja na poslovima iz člana 1. zakona, kao i druge nadležnosti propisane kantonalnim zakonom, koje ne mogu biti u suprotnosti sa nadležnostima propisanim ovim zakonom za federalni organ uprave za geodetske poslove i katastar nekretnina i JLS.

Članom 11. propisane su nadležnosti jedinica lokalne samouprave, mogućnost i način povjeravanja poslova održavanja katastra nekretnina Federalnoj upravi, kantonalnom organu ili drugoj JLS.

Članom 12. propisana je obaveza saradnje organa iz članova 9. – 11. zakona, a sve u cilju bolje koordinacije i kvalitetnijeg izvršenja poslova iz člana 1. zakona.

POGLAVLJE II – GEODETSKI RADOVI

Članovima 13. do 24. uspostavlja se cjelovit sistem stručnog osposobljavanja, licenciranja i kontrole rada kako pojedinaca tako i privrednih subjekata koji učestvuju u poslovima premjera i katastra nekretnina.

Članom 13. propisana je obaveza polaganja stručnog ispita za osobe geodetske struke koje rade na poslovima osnovnih geodetskih radova, katastarskog premjera, uspostave i održavanja katastra nekretnina, te kartografsko-topografskih poslova. Time se osigurava stručna kompetentnost lica koja obavljaju ključne tehničke zadatke u oblasti geodezije. U vezi s tim, predviđeno je donošenje pravilnika kojim će se detaljno urediti uslovi, način i program polaganja stručnog ispita.

Članom 14. uvodi se institut lične geodetske licence prvog reda, kojom se ovlašćuju osobe geodetske struke za samostalno obavljanje određenih stručnih poslova, uz jasno definisane nadležnosti Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove u postupku izdavanja licenci.

Članovima 15. i 16. definisani su uslovi koje moraju ispuniti, s jedne strane, fizička lica geodetske struke da bi stekla licencu prvog ili drugog reda, a s druge strane, privredni subjekti koji žele obavljati poslove iz djelokruga ovog zakona. Time se osigurava institucionalna i stručna sposobnost nosilaca poslova u oblasti premjera i katastra.

Član 17. jasno razgraničava mogućnosti obavljanja terenskih poslova u okviru održavanja katastra nekretnina, čime se osigurava operativna provedba zakonskih nadležnosti kroz angažman licenciranih subjekata.

Članom 18. Federalna uprava je određena kao nadležni organ za izdavanje licenci privrednim subjektima, čime se obezbjeđuje centralizovan nadzor i dosljedna primjena propisanih standarda.

Članovima 19. i 20. propisane su dužnosti kako privrednih subjekata tako i licenciranih geodetskih stručnjaka, uključujući mehanizme za oduzimanje licenci u slučaju nepoštivanja zakonskih obaveza, čime se jača odgovornost i integritet u radu.

Članom 21. uređen je prestanak važenja i oduzimanje licence privrednom subjektu, dok **član 22.** daje mogućnost osporavanja odluka o izdavanju ili oduzimanju licence, čime se osigurava pravna zaštita i kontrola zakonitosti upravnog postupanja.

Članom 23. propisano je vođenje registra izdatih licenci, što omogućava transparentnost i dostupnost podataka o licenciranim subjektima i stručnjacima.

Članom 24. osiguran je kvalitet geodetskih radova propisivanjem obaveze upotrebe ispravne i atestirane geodetske opreme, čime se podiže tehnički standard i pouzdanost katastarskih i premjerskih podataka.

DIO TREĆI – OSNOVNI GEODETSKI RADOVI

Treći dio (**članovi 25.-27.**) propisuje osnovne geodetske radove kao osnov za uspostavu geodetskog referentnog sistema Federacije, donošenje Odluke o utvrđivanju službenih geodetskih datuma i ravninskih kartografskih projekcija Federacije BiH i bazu podataka osnovnih geodetskih radova.

DIO ČETVRTI – KATASTARSKI PREMJer

Četvrti dio Zakona uređuje postupak katastarskog premjera, koji obuhvata geodetska mjerenja, prikupljanje i obradu podataka o granicama, objektima, načinu upotrebe zemljišta i korisnicima, radi osnivanja i održavanja katastra nekretnina. Definisane su katastarske teritorijalne jedinice – katastarska čestica i katastarska općina, uz propisanu tačnost mjerenja i korištenje geodetskih referentnih tačaka. Postupci označavanja i izmjene granica katastarskih općina provode se u koordinaciji s jedinicama lokalne samouprave. Vlasnici i korisnici dužni su omogućiti pristup i označiti granice svojih čestica, a u slučaju neispunjavanja obaveza snose troškove. Također je uređen način evidentiranja zgrada, posebnih dijelova i klasifikacije zemljišta, te je predviđen i poseban postupak komasacijskog premjera.

Članom 28. utvrđuje se šta katastarski premjer podrazumijeva i koji se podaci obuhvataju ovim postupkom.

Članovi 29. do 32. definišu vrste katastarskih teritorijalnih jedinica (kao što su katastarske općine i sektori) i propisuju način i tačnost određivanja granica katastarskih čestica.

Članom 33. uređuje se prostorni obuhvat katastarskog premjera, jasno navodeći da se premjer može vršiti za cijelu katastarsku općinu ili njen dio, što omogućava fleksibilnu primjenu u praksi – bilo da se radi o individualnim česticama ili većim prostornim cjelinama.

Članom 34. uređuju se referentne tačke kao osnov za premjer, s naglaskom na mogućnost dopune mreže radi osiguravanja tačnosti i pouzdanosti podataka.

Članovi 35. do 38. detaljno razrađuju postupke identifikacije i označavanja granica katastarskih općina, uključujući imenovanje komisije, rješavanje graničnih sporova te postupak i nadležnost u slučaju promjena granica.

Članom 39. uređeno je označavanje granica katastarskih čestica i obaveze korisnika i Federalne uprave u tom procesu, uključujući i rokove, dok **članovi 40. i 41.** uređuju prava pristupa nekretninama i obaveze vlasnika u toku provođenja radova katastarskog premjera.

Članom 42. definisan je skup podataka koji se prikupljaju tokom premjera, uključujući i ulogu korisnika nekretnina.

Članom 43. propisan je način na koji se granice katastarskih čestica predstavljaju, dok je **članom 44.** uređen način upotrebe zemljišta kao važan element katastarskih podataka.

Članom 45. propisano je da se površine čestica izračunavaju iz koordinata graničnih tačaka i iskazuju u m².

Članovi 46. i 47. odnose se na evidentiranje i klasifikaciju zgrada, dok je **članom 48.** propisan način vođenja posebnih dijelova zgrada, uključujući ovlaštenje za donošenje pravilnika kojim će se urediti način i vrsta njihove upotrebe.

Članom 49. uređeno je prikupljanje podataka o korisnicima nekretnina.

Članom 50. propisano je kako privredni subjekt koji obavlja premjer postupa u slučajevima kada se korisnici ne odazovu pozivu i ne ispune svoje obaveze, čime se osigurava kontinuitet i zakonitost postupka.

Članom 51. utvrđen je komasacijski premjer – koji se provodi u okviru postupaka komasacije i kojim se osigurava ažurno i precizno evidentiranje stanja nakon provođenja zemljišne konsolidacije.

DIO PETI – KATASTAR NEKRETNINA

Petim dijelom Prijedloga uređuje se katastar nekretnina koji sadrži podatke katastra (podatke o česticama zemljine površine i zgradama koje trajno leže na zemljinoj površini ili ispod nje) i podatke zemljišne knjige (prava na nekretninama). Katastar nekretnina se vodi u jedinstvenoj bazi podataka (zajednički informacijski sistem) pri čemu se zadržavaju sve uobičajene odlike i procedure katastra i zemljišne knjige.

Ovakvom definicijom katastra nekretnina izbjegnuta je mogućnost stvaranja ponovne dvojnosti podataka katastra nekretnina i zemljišne knjige. Ovaj dio zakona sadrži sve procesne odredbe vezane za osnivanje i vođenje katastra nekretnina, kao i ostale odredbe kojima se uređuju pitanja bitna za njihovu ažurnost i pouzdanost.

Članom 52. propisan je sadržaj katastra nekretnina na naprijed opisan način.

Članom 53. propisano je stupanje na snagu katastra nekretnina nakon njegove uspostave, prevođenja katastra zemljišta u katastar nekretnina i stavljanje van snage podataka katastra zemljišta i popisnog katastra.

Članom 54. propisano je stupanje na snagu katastra nekretnina nakon novog katastarskog premjera, uspostave zemljišne knjige po podacima novog katastarskog premjera i preuzimanje podataka o nosiocima prava na nekretninama.

Članom 55. propisano je prevođenje katastra zemljišta u katastar nekretnina. Ovo prevođenje se vrši po organizovanom pristupu za cijelu katastarsku općinu što podrazumijeva zamjenu ili uspostavu zemljišne knjige za cijelu katastarsku općinu.

POGLAVLJE I – KATASTAR NEKRETNINA

Članom 56. propisan je sadržaj katastra nekretnina koji se sastoji od: elaborata katastarskog premjera, zbirke isprava i baze podataka katastra nekretnina (BPKN).

Članom 57. definisan je elaborat katastarskog premjera, kao zbirka sve dokumentacije prikupljene u procesu katastarskog premjera, isti se čuva trajno.

Članom 58. definisana je zbirka isprava kao zbirka svih dokumenata na osnovu kojih su izvršeni upisi ili brisanje podataka o nekretninama u katastru nekretnina. Zbirka isprava se također čuva trajno.

Članom 59. definisana je BPKN kao baza prostornih i drugih podataka o nekretninama. Istim članom propisano je donošenje pravilnika kojim se definiše sadržaj i oblik BPKN.

Članom 60. definisan je grafički i tekstualni (opisni) prikaz sadržaja BPKN.

Odjeljak A. Uspostava katastra nekretnina

Članom 61. propisan je način uspostave katastra nekretnina nakon katastarskog premjera, izlaganja na javni uvid podataka premjera, uspostave zemljišne knjige po podacima katastarskog premjera i preuzimanjem nosioca prava iz zemljišne knjige u BPKN.

Članom 62. propisano je da se podaci katastarskog premjera izlažu na javni uvid putem popisnog lista te da se izlaganje na javni uvid vrši po katastarskim općinama.

Članom 63. propisano je imenovanje komisije koja vrši izlaganje na javni uvid podataka katastarskog premjera. Definisani su uslovi za pojedine članove komisije, određivanje mjesta i vremensko trajanje izlaganja podataka. Oglas o izlaganju podataka objavljuje se na velikom broju mjesta kako bi se svi zainteresovani mogli uključiti u proces izlaganja.

Članom 64. propisan je postupak izlaganja podataka o nekretninama na javni uvid kojim se omogućava svim zainteresovanim, kako osobama evidentiranim u procesu katastarskog premjera, tako i drugim zainteresovanim da obave uvid u podatke i na kvalitetan način zaštite svoje pravne interese.

Članom 65. uređeno je uspostavljanje portala javnog izlaganja.

Članom 66. uređeno je podnošenje prigovora na podatke katastarskog premjera, rokove za postupanje i podnošenje žalbi.

Članom 67. propisano je postupanje u slučaju spora oko korisništva pri izlaganju na javni uvid podataka katastarskog premjera.

Članom 68. propisana je mogućnost žalbe na tehničke podatke o nekretninama pri izlaganju na javni uvid podataka katastarskog premjera.

Članom 69. propisana je nadležnost za pregled elaborata izlaganja, izdavanje potvrde o završetku izlaganja katastarskih podataka i početak održavanja privremene baze u katastru.

Odjeljak B. Održavanje katastra nekretnina

Članom 70. propisano je šta obuhvata održavanje katastra nekretnina.

Članom 71. propisano je šta obuhvataju terenski poslovi održavanja katastra nekretnina.

Članom 72. propisano je ko može izrađivati geodetske elaborate mjerenja i utvrđuje obavezu njihove usklađenosti s tehničkim propisima i prostorno-planskom dokumentacijom.

Članom 73. propisana su pravila za digitalne geodetske elaborate mjerenja i njihovu elektronsku dostavu, obradu i pravnu valjanost.

Članom 74. utvrđeni su kriteriji za pregled i potvrdu elaborata mjerenja te se uslovljava njihovo provođenje usklađenošću s planskom dokumentacijom i posebnim propisima.

Članom 75. propisane su vrste promjena u katastru nekretnina

Članom 76. propisana je obaveza prijave o promjeni na nekretnini.

Članom 77. propisane su promjene na objektima.

Članom 78. propisane su promjene na posebnim dijelovima objekata.

Članom 79. propisane su promjene načina upotrebe zemljišta.

Članom 80. propisane su promjene korisnika u privremenoj BPKN.

Članom 81. propisan je prelazak na koordinatni katastar što u tehničkom pa čak i u pravnom smislu predstavlja novinu u ovom zakonu. Naime, koordinatni katastar podrazumijeva da je u koordinatnom katastru jednom evidentirana međna tačka stalna i nepromjenjiva, faktički se garantuje njen položaj u granicama tačnosti mjerenja, što je u biti osnovna karakteristika katastra 21. vijeka.

Članom 82. propisan je način promjene na tačkama koordinatnog katastra.

Članom 83. propisana je dužnost i rokovi za rješavanje upisa promjene organa nadležnog za održavanje katastra nekretnina. Istim članom propisana je dužnost organa nadležnog za održavanje katastra nekretnina po elaboratu o promjeni izrađenom od strane privrednog subjekta.

Članom 84. propisana je obaveza organa nadležnog za održavanje katastra nekretnina na otklanjanju nedostataka i propusta u bazi podataka katastra nekretnina.

POGLAVLJE II – ODRŽAVANJE KATASTRA ZEMLJIŠTA I NJEGOVO POSTEPENO PRILAGOĐAVANJE KATASTRU NEKRETNINA

Odjeljak A. Održavanje katastra zemljišta

Članom 85. utvrđen je postupak održavanja katastra zemljišta kao kontinuirano evidentiranje promjena na nekretninama koje utiču na postojeće podatke, uz usklađivanje sa pravilima održavanja katastra nekretnina.

Članom 86. uređen je način i osnova za provođenje promjena korisnika u katastru zemljišta, uključujući i preuzimanje podataka iz službenih registara bez upravnog postupka.

Članom 87. propisano je da se, kada su podaci u katastru zemljišta i zemljišnoj knjizi usaglašeni, kao korisnici u BPKN upisuju vlasnici iz zemljišne knjige.

Odjeljak B. Prevođenje katastra zemljišta u katastar nekretnina

Članom 88. propisano je prevođenje katastra zemljišta u katastar nekretnina. Istim članom propisano je donošenje rješenja o proglašenju katastra nekretnina kao i donošenje pravilnika o tehničkim normativima i procedurama za prevođenje katastra zemljišta u katastar nekretnina.

POGLAVLJE III – OBNOVA KATASTRA

Članom 89. definisana je obnova katastra nekretnina kao ponovna uspostava evidencije na osnovu novog premjera, uključujući izlaganje podataka i obnovu zemljišne knjige.

Članom 90. definisana je obnova katastra zemljišta koja uključuje novi premjer i formiranje novog operata katastra zemljišta.

Članom 91. propisani su razlozi, postupak i sadržaj projekta za donošenje odluke o obnovi katastra radi ažuriranja podataka ili usklađivanja sa stvarnim stanjem.

Članom 92. propisan je način finansiranja obnove katastra.

POGLAVLJE IV – ZAJEDNIČKI INFORMACIONI SISTEM KATASTRA I ZEMLJIŠNE KNJIGE

Članom 93. propisano je uspostavljanje zajedničkog informacionog sistema (ZIS) katastra i zemljišne knjige, koji integriše baze podataka BPKN i BPZK na osnovu jedinstvenog modela podataka.

Članom 94. utvrđena je podjela nadležnosti unutar ZIS-a, pri čemu su organi za katastar odgovorni za podatke katastra nekretnina, a nadležnosti za zemljišnoknjižne podatke ostaju u okviru propisa o zemljišnim knjigama.

Članom 95. propisano je da direktor Federalne uprave i ministar pravde sporazumno uređuju sve operative, organizacione i finansijske aspekte funkcionisanja ZIS-a.

DIO ŠESTI – OSTALE ODREDBE O GEODEZIJI I KARTOGRAFIJI

Članovi 96. do 115. uređuju registre prostornih jedinica, adresni registar, registar geografskih imena, masovnu procjenu vrijednosti nekretnina, topografski premjer i premjer za posebne potrebe. Propisuje se uspostava i održavanje javnih registara o administrativnim i adresnim podacima, čime se osigurava standardizacija i međusobna usklađenost prostornih evidencija. Uređuje se i registar geografskih imena s ciljem očuvanja kulturne i jezičke baštine, kao i precizne identifikacije prostora. Masovna procjena vrijednosti nekretnina uvodi se kao sredstvo za utvrđivanje tržišne vrijednosti radi fiskalnih i planerskih potreba. Topografski premjer i premjer za posebne potrebe omogućavaju prikupljanje i korištenje podataka za različite tehničke, planske i razvojne svrhe. Ovim odredbama stvaraju se institucionalni i tehnički preduslovi za efikasnije upravljanje prostorom i nekretninama.

POGLAVLJE I – REGISTAR PROSTORNIH JEDINICA I ADRESNI REGISTAR

Poglavlje I (**članovi 96. - 98.**) definiše Registar prostornih jedinica i Adresni registar. U Registru prostornih jedinica vode se prostorne jedinice definisane zakonom, kao i prostorne jedinice osnovane za potrebe statistike. U Adresnom registru vode se podaci o adresama zgrada, građevinskih parcela i drugih objekata.

POGLAVLJE II – MASOVNA PROCJENA VRIJEDNOSTI NEKRETNINA

Poglavlje II reguliše oblast masovne procjene vrijednosti nekretnina. Prateći evropske i trendove iz okruženja ispostavilo se da je postojanje evidencije o vrijednosti nekretnina veoma bitno za privredni razvoj. Sistemsko prikupljanje i obrada podataka o transakcijama nekretninama uslov su za procjenu vrijednosti nekretnina. Na osnovu obavljene procjene u BPKN se trebaju voditi podaci o vrijednosti, koji su osnova za sve postupke u kojim se koristi vrijednost nekretnina kao osnova za njihovo provođenje.

Članom 99. propisan je postupak masovne procjene vrijednosti nekretnina i nadležnost za formiranje neophodnih baza podataka i vođenje podataka o procijenjenim vrijednostima nekretnina.

Članom 100. propisane su metode i postupci za masovnu procjenu vrijednosti nekretnina kao i određivanje vrijednosti nekretnina za pojedinačne procjene vrijednosti nekretnina.

Članom 101. propisane su komponente masovne procjene vrijednosti nekretnina, postupka generalne procjene i utvrđivanje vrijednosti pojedinačne nekretnine.

Članom 102. propisan je način prikupljanja neophodnih podataka za potrebe masovne procjene vrijednosti nekretnina.

Članom 103. propisan je način evidentiranja tržišnih cijena nekretnina, formiranje Registra cijena nekretnina, nadležnosti na poslovima prikupljanja i praćenja tržišta nekretnina za potrebe masovne procjene vrijednosti nekretnina.

Članom 104. propisan je obuhvat obrade podataka o prometu nekretnina kao osnov za provedbu masovne procjene vrijednosti nekretnina.

Članom 105. propisano je određivanje modela za procjenu vrijednosti nekretnina.

Članom 106. propisano je utvrđivanje vrijednosti pojedinačne nekretnine.

Članom 107. propisano je donošenje podzakonskih akata kojima će se urediti način određivanja procijenjene vrijednosti i vođenje podataka o procijenjenim vrijednostima nekretnina.

POGLAVLJE III – TOPOGRAFSKI PREMJer I SLUŽBENA KARTOGRAFIJA

Poglavlje III reguliše topografski premjer i službenu kartografiju kao posebnu oblast u stvaranju mogućnosti korištenja podataka topografskog premjera i drugih podataka iz topografsko-kartografske baze podataka. Topografsko-kartografska baza podataka je osnovna baza

podataka za praćenje stanja u prostoru i istovremeno služi kao osnova za izradu svih drugih baza podataka koje se izrađuju od strane različitih državnih organa u svrhu planiranja, praćenja stanja i zaštite objekata i pojava koje imaju prostornu dimenziju. Stoga, ovo poglavlje ima poseban značaj jer se po prvi put ovo područje u Federaciji uređuje u skladu sa modernim rješenjima primijenjenim u zemljama okruženja i šire.

Članom 108. propisan je topografski premjer koji se provodi u svrhu prikupljanja podataka za izradu osnovne topografske baze podataka.

Članom 109. propisana je osnovna topografska baza podataka, njen sadržaj, način izrade, održavanje, čuvanje, distribucija, razmjena i zaštita.

Članom 110. propisana je izrada osnovne karte Federacije i ostalih topografskih, tematskih i preglednih karata.

Članom 111. propisana je izrada i upotreba digitalnih topografskih proizvoda.

POGLAVLJE IV – REGISTAR GEOGRAFSKIH IMENA

Članom 112. definisan je pojam registra geografskih imena te je propisana nadležnost Federalne uprave za geodetske i imovinsko – pravne poslove za vođenje i održavanje istog, način upisa geografskih imena u registar, dostupnost registra i donošenje podzakonskih – provedbenih propisa.

POGLAVLJE V – PREMJer ZA POSEBNE POTREBE

Članom 113. propisani su uslovi i način izvođenja geodetskog premjera za posebne potrebe od strane privrednih subjekata, uz obavezu usklađenosti sa zakonom i korištenja BPKN podataka.

Članom 114. propisano je da geodetski premjer za posebne potrebe mogu obavljati samo privredni subjekti sa licencom najmanje drugog reda.

Članom 115. propisana je obaveza prijave radova premjera za posebne potrebe nadležnom organu prije početka mjerenja, uz navođenje osnovnih podataka o planiranim radovima.

DIO SEDMI - ČUVANJE, UVID, IZDAVANJE I NAKNADA ZA KORIŠTENJE PODATAKA I PRUŽANJE USLUGA

Članom 116. propisana je obaveza čuvanja baza podataka i dokumentacije osnovnih geodetskih radova, katastarskog premjera, katastra nekretnina, topografskog premjera, registra prostornih jedinica, adresnog registra, registra geografskih imena i masovne procjene vrijednosti nekretnina. U svrhu osiguravanja trajnog čuvanja analognih dokumenata, podataka i arhivske građe, istom odredbom propisana je uspostava digitalnog arhiva geodetske dokumentacije kao i donošenje akta kojim će se utvrditi uslovi i način čuvanja dokumentacije.

Članovima 117. i 118. propisan je uvid u podatke katastra nekretnina i baze podataka, kao i izdavanje isprava i podataka iz katastra nekretnina.

Članom 119. propisano je da se za korištenje podataka i pružanje usluga plaća naknada, da će visinu, način prikupljanja naknada, kao i uslove licenciranja za korištenje podataka, propisati Vlada Federacije BiH uredbom koju donosi na prijedlog Federalne uprave, kao i način utroška sredstava prikupljenih od naknada za korištenje podataka i pružanje usluga.

Članom 120. propisano je prikupljanje i raspodjela sredstava od naknada za korištenje podataka i pružanje usluga.

Članom 121. propisani su obaveznici plaćanja naknade za korištenje podataka i pružanje usluga.

Članom 122. propisano je ko je oslobođen plaćanja naknade za korištenje podataka katastarskog premjera i katastra nekretnina.

Članom 123. propisano je da se sredstva prikupljena od naknada prenose za istu namjenu u sljedeću godinu.

DIO OSMI - INSPEKCIJSKI NADZOR

Ovim dijelom zakona propisani su način vršenja nadzora nad radom privrednih društava za geodetske radove kao i organa nadležnih za katastar nekretnina, ovlaštenja i dužnosti inspektora i uslovi za obavljanje poslova inspektora.

Članom 124. propisano je da nadzor nad radom privrednih društava i organa nadležnih za katastar nekretnina vrši Federalna uprava putem inspektora. Ukoliko se u vršenju nadzora uoči da se poslovi određeni ovim zakonom ne vrše u skladu sa odredbama istog inspektor će, u prostorijama privrednog društva za geodetske radove ili organa nadležnog za vođenje registra nekretnina, kao i na terenu u toku izvođenja geodetskih radova, odrediti rok za otklanjanje utvrđene nepravilnosti, zabraniti daljnje izvođenje radova kao i preduzeti druge mjere u skladu sa svojim ovlastima (**član 125.**).

Dužnost inspektora je i da, kad utvrdi da za to postoje uslovi, donese odgovarajuće rješenje i predloži Federalnoj upravi oduzimanje licence kako privrednom društvu za geodetske poslove tako i odgovornoj osobi (**član 126.**).

Kako bi inspektor mogao obavljati navedene poslove potrebno je da ispunjava zakonom propisane uslove, kako u pogledu zahtjeva stručne spreme, stručnog ispita, tako i u pogledu iskustva u struci. Pored toga propisano je da inspektor ne može obavljati djelatnosti koje podliježu inspekcijskom nadzoru (**član 127.**).

DIO DEVETI - KAZNE NE ODREDBE

Kaznenim odredbama utvrđene su kazne za prekršajne radnje (činjenje i nečinjenje) kako pravnih tako i fizičkih lica odgovornih za provođenje odredbi ovog Prijedloga.

Iste su, u pogledu predviđenih visina novčanih kazni usklađene sa odredbama Zakona o prekršajima. (**članovi 128. - 131.**).

DIO DESETI – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članom 132. propisan je rok za donošenje podzakonskih akata potrebnih za provođenje zakona. Da bi se izbjegle pravne praznine propisano je da se postojeći podzakonski akti primjenjuju do donošenja novih.

Članom 133. propisano je da Federalna uprava izdaje upute i instrukcije za postupanje iz oblasti premjera i katastra nekretnina.

Članom 134. propisano je da će postupci izrade katastra nekretnina, započeti prije stupanja na snagu Zakona, završiti po odredbama ovog zakona.

Članom 135. propisan je prestanak važenja člana 15. stav (2) tačka c) u roku od deset godina čime se stvara prelazni period u cilju osiguranja dovoljnog broja geodetskih stručnjaka.

Članom 136. definisan je prestanak važenja postojećih propisa.

Članom 137. uređuje se stupanje na snagu Zakona.

V. RAZMATRANJE PRIMJEDBI I SUGESTIJA NA NACRT ZAKONA I IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE

Razmatranje Nacrta zakona u Parlamentu Federacije BiH i pojedinačne diskusije poslanika

Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH na svojoj 15. redovnoj sjednici održanoj dana 12.12.2024. godine razmatrao je Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina. Učešće u raspravi uzeli su poslanici Dennis Gratz, Melika Mahmutbegović, Marijana Hrvic-Šikuljak, Jasmina Bišćević-Tokić i Kenan Uzunović koji su prema mišljenju obrađivača generalno pozdravili intenciju da se oblast katastra reguliše savremenim zakonskim propisom i unaprijedi sistem zemljišne administracije usklađen sa Zakonom o zemljišnim knjigama, ali su zatražili određena pojašnjenja i preciznije definicije nekih zakonskih odredbi.

Poslanik Dennis Gratz izrazio je načelnu podršku, ali ističe kao ključni problem nedovoljno jasno definisano pitanje privatizacije poslova mjerenja. Smatra da treba precizirati kako će se ti poslovi nadzirati, spriječiti zloupotrebe i osigurati transparentnost u angažmanu privatnog sektora, te poziva Vladu da kroz amandmane dodatno uredi te aspekte.

Obrazloženje obrađivača

U ovom Zakonu o premjeru i katastru nekretnina detaljno se uređuju terenski poslovi održavanja premjera i katastra, koji su već ranije, prema članu 165. važećeg Zakona, bili otvoreni i za privatni sektor. Čvrsto je uvjerenje obrađivača da predložena zakonska rješenja odgovaraju prostoru i vremenu i novim tehnološkim mogućnostima, svojim sadržajem daju alate i razvijaju mehanizme koji garantuju uvođenje reda u procese vezane za osnivanje i održavanje modernih katastarskih evidencija, stavljaju jasan okvir za učešće javnog i privatnog sektora u postupcima održavanja premjera i katastra nekretnina. Sigurno je da će povećati transparentnost i integritet podataka premjera i katastra nekretnina, što jeste važan uslov za osiguranje pravne sigurnosti i siguran promet nekretnina. Postavlja jasna pravila igre i propisuje okvire i organima javne vlasti i geodetskim poduzetnicima, prvenstveno vodeći računa o zaštiti javnog interesa.

Novi zakon dodatno razvija ovu oblast propisujući obavezu licenciranja privrednih subjekata za obavljanje tih poslova, definišući pojam analognog i digitalnog geodetskog elaborata te uvodeći sistem stručnog i inspekcijskog nadzora nad njihovim radom. Također, zakon predviđa jasne mehanizme sankcionisanja, uključujući oduzimanje ličnih i licenci za rad te izricanje novčanih kazni, čime se osigurava kontrola kvaliteta i odgovornost u obavljanju terenskih geodetskih radova.

Organ nadležan za održavanje katastra nekretnina, pored toga što sam može obavljati terenske poslove, zadržava ovlasti kontrole izrađenih elaborata, a geodetski elaborat izrađen od privrednog subjekta se može provesti u katastarskom operatu tek nakon njegove potvrde od strane tog organa.

Poslanik Melika Mahmutbegović u svom izlaganju podržava donošenje Zakona o premjeru i katastru nekretnina, ističući da je Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove u prethodnom periodu učinila mnogo, posebno u harmonizaciji katastra i gruntovnice. Ona smatra da je zakon potreban i da treba dodatno urediti ovu oblast.

Posebno naglašava zabrinutost u vezi s uvođenjem privatnog sektora u poslove premjera, jer nije jasno definisano koliko subjekata može raditi u toj oblasti, kako će se vršiti nadzor nad njihovim radom i koje će kontrole biti uvedene. Skreće pažnju na moguće zloupotrebe i nužnost jasnih definicija, preciziranih nadzornih mehanizama i inspekcijskih kontrola. Ukazuje da su sankcije za kršenja predviđene zakonom, ali da nije dovoljno jasno kako će se one primjenjivati u praksi.

Zaključuje da je Nacrt zakona dobar osnov za dalju raspravu, ali da je potrebno dodatno precizirati dijelove koji se odnose na privatne subjekte, kako bi se izbjegle zloupotrebe i oduzimanje nadležnosti jedinicama lokalne samouprave.

Obrazloženje obrađivača

Obrazloženje u vezi učešća privatnog sektora u postupku održavanja premjera i katastra nekretnina (terenskih poslova) je dato u osvrtnu na diskusiju uvaženog poslanika Dennisa Gratza. Važno je znati da je organ nadležan za održavanje katastra nekretnina (JLS) i dalje ovlašten za obavljanje terenskih i kancelarijskih poslova dok privatni sektor, koji i po važećem zakonu ima mogućnost obavljanja terenskih poslova, može obavljati samo terenske poslove uz jasno definisane uslove.

Kontrolu vršenja terenskih poslova od strane privatnog sektora vrši organ nadležan za održavanje katastra nekretnina (JLS) kroz prijavu radova koju treba da izvrši privredni subjekt i kontrolu elaborata izrađenog od strane privrednog subjekta. Elaborati izrađeni od strane privatnog sektora mogu se provoditi u katastarskom operatu isključivo nakon što ih nadležni organ pregleda i potvrdi. Mehanizmi kontrole obuhvataju prijavu radova, tehničku provjeru elaborata, kao i stručni i inspekcijski nadzor, čime su, prema mišljenju obrađivača, dobro postavljeni kontrolni mehanizmi i one koje što je predloženo objektivno nema potrebe nešto posebno za dodati. Privredni subjekti podliježu stručnom i inspekcijskom nadzoru što će osigurati potrebnu disciplinu i produkciju kvalitetnih podataka, što je najbolja garancija da će učešće privrednih subjekata imati pozitivne učinke na stepen ažurnosti katastarskih podataka.

Zakon propisuje jasne uslove za izdavanje licence, obaveze i odgovornosti privrednih subjekata, kao i kaznene odredbe u slučaju nepravilnosti, a broj licenciranih subjekata zavisi od ispunjavanja zakonom propisanih kriterija.

Poslanik Marijana Hrvic-Šikuljak u svom obraćanju iznosi nekoliko ključnih primjedbi i prijedloga u vezi sa Nacrtom zakona o premjeru i katastru nekretnina:

- a) Član 5. dopuniti sa novim stavom (4) koji glasi:
Perspektivne vojne lokacije Oružanih snaga BiH se nalaze pod posebnim režimom javnosti podataka koje se detaljnije reguliše sporazumom koji zaključuje Federalna uprava i Ministarstvo odbrane BiH. Predmetnim sporazumom se također reguliše obavljanje osnovnih geodetskih radova i sva ostala pitanja neophodna za vođenje zaštite podataka i razvoj perspektive vojnih lokacija na teritoriji Federacije BiH. Ministarstvo odbrane je izuzeto od plaćanja naknada predviđenih za obavljanje svih zakonom predviđenih poslova koje Federalna uprava obavlja u vezi sa perspektivnim vojnim lokacijama.
- b) Član 110. (član 122. Nacrta) dopuniti sa novom tačkom d) koja glasi:
Od plaćanja naknade za korištenje podataka oslobođene su institucije EU i NATO u BiH koji podatke koriste u svrhu integracijskih procesa BiH u EU i NATO.
- c) Tačno definisati uvođenje „privatnog“ kada su u pitanju premjer i katastar nekretnina.

Obrazloženje obrađivača

Perspektivne vojne lokacije na teritoriji Bosne i Hercegovine nalaze se pod posebnim režimom zaštite koji je definisan Zakonom o odbrani BiH, Zakonom o službi u Oružanim snagama BiH, kao i drugim propisima koji uređuju pitanja sigurnosti, pristupa i korištenja vojnih nekretnina. Ovi propisi osiguravaju očuvanje sigurnosti, integriteta i funkcionalnosti vojnih lokacija, uključujući i perspektivne vojne lokacije koje imaju strateški značaj za odbrambeni sistem

države i njen međunarodni položaj, posebno u kontekstu saradnje sa NATO-om i EU. Stoga je primjenom postojećih propisa zagarantovano da će perspektivna vojna imovina biti izuzeta iz javnosti podataka i tretirana u skladu sa postojećim propisima.

U kontekstu primjedbi iznesenih tokom javne rasprave, obrađivač je razmotrio zahtjeve koji se odnose na oslobađanje Ministarstva odbrane BiH od plaćanja naknada za pristup i korištenje podataka iz evidencija katastra nekretnina. U tom smislu, članom 122. stav (1) ovog zakona jasno je propisano da su organi Bosne i Hercegovine, Federacije BiH, kantona i jedinica lokalne samouprave oslobođeni plaćanja naknade kada podatke koriste za službene potrebe. Time se, između ostalog, obuhvata i Ministarstvo odbrane BiH kada podatke koristi u okviru nadležnosti koje su mu povjerene zakonima o odbrani i drugim relevantnim propisima.

Dodatno, članom 119. ovog zakona ostavljena je mogućnost Vladi Federacije BiH da podzakonskim aktom propisuje način korištenja, pristupa i eventualnog oslobađanja od plaćanja naknade za pristup podacima iz evidencija i sistema koji se vode u skladu sa ovim zakonom. Time se omogućava dodatna fleksibilnost i normativna jasnoća, posebno u slučajevima gdje postoji potreba da se specifičnosti, poput odbrambenih i sigurnosnih aspekata, dodatno razrade i preciziraju.

Učešće privatnog sektora u obavljanju terenskih poslova u okviru održavanja premjera i katastra nekretnina već je predviđeno važećim Zakonom o premjeru i katastru nekretnina. Predloženim zakonom dodatno se i jasnije definišu mogućnosti angažovanja privatnog sektora za potrebe obavljanja terenskih poslova, kao i njegove obaveze i odgovornosti, sve u cilju jačanja efikasnosti i ažurnosti katastarskih evidencija. Istovremeno, zakon propisuje nedvosmislenu nadležnost JLS i Federalne uprave u vršenju stručnog i inspekcijskog nadzora nad poslovima koje eventualno obavljaju subjekti iz privatnog sektora. Time se osigurava zakonitost, kontrola kvaliteta i institucionalna odgovornost u održavanju katastarskih podataka.

Poslanik Jasmina Bišćević-Tokić u svom izlaganju o Nacrtu zakona o premjeru i katastru nekretnina iznijela je sljedeće ključne stavove:

- a) Podržava ideju rasterećenja državne uprave – Ističe da je smanjenje poslova državne uprave opravdano, ako se omogući da se ista više posveti razvoju i unapređenju sistema premjera i katastra.
- b) Smatra spornim potpuno prebacivanje terenskih poslova na privatni sektor – Upozorava da se time država odriče nadležnosti utvrđivanja stvarnog stanja na terenu, što može dovesti do gubitka kontrole nad tačnošću podataka koji se unose u službene registre.
- c) Postavlja pitanje ko vrši kontrolu privatnog sektora – nadzora nad radom privatnih subjekata i validnosti podataka koje oni prikupljaju.
- d) Kritikuje obrazloženje usklađenosti sa EU pravnom stečevinom – Navodi da nisu dostavljeni primarni ni sekundarni izvori prava EU koji bi opravdali ovakav pristup, te da nije moguće provjeriti tu usklađenost bez odgovarajuće tabele.
- e) Smatra da zakon treba ići u širu javnu raspravu – Posebno naglašava da lokalne zajednice trebaju biti uključene jer se one najviše bave premjerom i katastrom, te da Zakon u ovom obliku nije povoljan za njih.
- f) Smatra da direktor Federalne uprave ima velike ovlasti jer je na njemu da donese 18 pravilnika koji bi jasnije definisali ovaj zakon.

Predlaže da se Zakon jasno definiše, da direktor Federalne uprave ne bude jedini ovlašten za donošenje pravilnika, te da se Zakon usmjeri na jačanje lokalnih kapaciteta.

Obrazloženje obrađivača

Obrazloženje u vezi učešća privatnog sektora u postupku održavanja premjera i katastra nekretnina (terenskih poslova) je dato naprijed navedenim obrazloženjima uvaženih poslanika Dennisa Gratzsa i poslanika Melike Mahmutbegović.

Ovim zakonom je jasnije definisana uloga privatnog sektora u cilju pružanja brže usluge za građane i druge korisnike, a sve s ciljem osiguranja ažurne, tačne i pouzdane katastarske evidencije. Takva evidencija je neophodna za učinkovito prostorno planiranje, donošenje odluka o korištenju prostora te za sve druge postupke i aktivnosti kojima su potrebni vjerodostojni prostorni podaci. Zakonom su jasno definisane nadležnosti, obaveze i odgovornosti svih učesnika u postupku održavanja premjera i katastra nekretnina, uključujući mehanizme stručnog i inspekcijskog nadzora nad radom privrednih subjekata.

Obrađivač naglašava da organ nadležan za održavanje katastra nekretnina (JLS) ima nadležnosti za obavljanje terenskih poslova održavanja premjera i katastra nekretnina, a da je privatni sektor ovlašten samo za izvođenje terenskih radova u cilju rasterećenja javne uprave. Provođenje podataka u katastarski operat ostaje u nadležnosti organa nadležnog za održavanje katastra nekretnina. Time se osigurava kontrola kvaliteta i integriteta podataka koji se unose u službene evidencije.

Obrađivač zakona je izvršio dodatnu analizu relevantnih izvora prava Evropske unije u cilju utvrđivanja potrebe za usklađivanjem ovog zakona sa pravnom stečevinom EU. Na osnovu provedene analize, ponovo je utvrđeno da za materiju koja je predmet uređenja ovog zakona ne postoje odgovarajuće pravno obavezujuće odredbe iz izvora prava Evropske unije. Shodno tome, zaključeno je da se predmetni zakon nalazi u isključivoj nadležnosti nacionalnog zakonodavstva i da nije potrebno usklađivanje sa pravnom stečevinom EU.

Primjedbe koje su se odnosile na broj i obim podzakonskih akata razmotrene su i u tom smislu obrađivač se opredijelio član 132. preformulisati. Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove neće donositi posebne pravilnike za svaku pojedinačnu oblast, već će se podzakonskim aktima objedinjeno regulisati logičke i tehničke cjeline. Primjera radi, tehnička pravila i postupci vezani za katastarski premjer bit će objedinjeni u jedinstvenom pravilniku koji će u cjelini regulisati:

- tehničke normative, metode i način rada koji se primjenjuju pri katastarskom premjeru (član 28. ovog zakona),
- detaljnu klasifikaciju, održavanje i usklađivanje sa podacima u postojećim evidencijama o upotrebi zemljišta (član 44. ovog zakona),
- način upotrebe zgrada i postupak usklađivanja sa podacima u postojećim evidencijama u okviru pojedine vrste upotrebe (član 47. ovog zakona),
- vrste upotrebe posebnih dijelova zgrada i podatke o posebnim dijelovima zgrada koji se prikupljaju (član 48. ovog zakona),
- tehničke normative, metode i način rada pri izlaganju na javni uvid podataka katastarskog premjera (član 62. ovog zakona) i sl.

Također je važno istaći da već sada postoji velik broj pravilnika koji su u primjeni ili su doneseni na osnovu člana 210. važećeg Zakona o premjeru i katastru nekretnina:

- Pravilnik za državni premjer I dio, Beograd 1951.,
- Pravilnik za državni premjer II dio, Savezna geodetska uprava, Beograd 1958.,
- Pravilnik za državni premjer IIA dio, Savezna geodetska uprava, Beograd 1956.,
- Pravilnik o izradi planova i računanju površina ("Službeni list SR BiH", br. 22/84, 12/87, 26/90 i 36/90),

- Pravilnik za izradu planova i računanje površina („Službeni list SR BiH“ broj: 13/91),
- Pravilnik o katastarskom klasiranju zemljišta („Službeni list SR BiH“ broj: 3/91 i „Službene novine Federacije BiH“, broj: 70/16),
- Pravilnik o načinu i programu polaganja stručnog ispita radnika koji rade na poslovima iz geodetske djelatnosti („Službene novine Federacije BiH“, br. 13/02, 108/12 i 55/17),
- Pravilnik o bazi podataka katastra nekretnina („Službene novine Federacije BiH“, br. 21/08, 14/09, 54/09, 85/10 i 89/23),
- Pravilnik o primjeni satelitskih mjerenja u geodeziji („Službene novine Federacije BiH“, broj: 18/12),
- Pravilnik o osnovnim geodetskim radovima („Službene novine Federacije BiH“, broj: 15/19),
- Pravilnik o osnovnoj topografskoj bazi podataka („Službene novine Federacije BiH“, broj: 17/19),
- Pravilnik o snimanju detalja („Službene novine Federacije BiH“, broj 3/22),
- Pravilnik o održavanju premjera, katastra zemljišta i katastra nekretnina („Službene novine Federacije BiH“, br. 87/22 i 89/23).

Poslanik Kenan Uzunović u svom obraćanju iznosi nekoliko konkretnih primjedbi i prijedloga u vezi sa Nacrtom zakona o premjeru i katastru nekretnina. Njegove ključne primjedbe su sljedeće:

- a) Potrebno je promijeniti da geodetsku licencu prvog reda može steći osoba geodetske struke, ako posjeduje visoku školsku diplomu - diplomirani inženjer geodezije ili diplomu visokog obrazovanja (najmanje 240 ECTS bodova) te ako ima položen stručni ispit za obavljanje geodetskih radova i najmanje 4 godine rada u struci.
- b) Privredni subjekt kojem je osnovno zanimanje u preduzeću koji nije vezano za organ uprave i ima registrovan obrt u vidu dopunske djelatnosti može obavljati ove poslove s obzirom na to da upravo ovog kadra u pojedinim kantonima uopće i nema više.
- c) Potrebno je pod tačkom 3. člana 22. (član 21. Nacrta) navesti da se gubi licenca za rad ukoliko pravno lice prestane ispunjavati uslove za izradu baze podataka katastra nekretnina jer je ista već navedena kao sastavni dio ovog Nacrta.
- d) Potrebno je propisati otvaranje posebnog računa za prikupljanje sredstava od naknada za korištenje podataka i vršenje usluga iz oblasti premjera i katastra kako bi ta sredstva u konačnici bila namjenski utrošena.
- e) Podaci katastra i zemljišne knjige ne mogu biti definisani odlukom Federalne uprave i Federalnog ministarstva pravde nego se isti mora kroz ovaj zakon definisati i usaglasiti sa Zakonom o zemljišnim knjigama, Zakonom o zaštiti ličnih podataka i pojedinim tehničkim aspektima. Potrebno je utvrditi procedure i smjernice načina upotrebe zajedničkog informacionog sistema. S obzirom da nazivi i šifre zemljišne knjige i katastra nisu iste, potrebno je izvršiti usklađivanje da bi se mogao voditi jedan takav informacioni sistem.
- f) Nije definisano ko vrši masovnu procjenu vrijednosti nekretnina, da li su to geodetski stručnjaci, građevinski ili arhitektonski. Masovnu procjenu treba zakonski definisati kako je već navedeno u poglavlju 2., geodetski radovi u članovima 13. do 24.
- g) Velike ovlasti ima direktor Federalne uprave jer je na njemu da donese 18 pravilnika koji bi jasnije ovaj zakon definisali.

Zaključno, poslanik Kenan Uzunović poziva na preciznije definisanje uslova za licence, rad privrednih subjekata, zajednički informacioni sistem i masovnu procjenu vrijednosti – sve s ciljem osiguranja stručnosti, zaštite podataka i zakonitosti.

Obrazloženje obrađivača

Obrađivač je razmotrio primjedbu u vezi uslova za dobijanje licence prvog i drugog reda i broja ECTS bodova. U skladu s odredbama Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 59/07 i 59/09), prvi ciklus visokog obrazovanja (bachelor studij) vrednuje se sa 180, odnosno 240 ECTS bodova, dok drugi ciklus (master studij) traje jednu do dvije godine, te se vrednuje sa dodatnih 60, odnosno 120 ECTS bodova, tako da u zbiru s prvim ciklusom ukupno nosi 300 ECTS bodova. Ovim se jasno uspostavlja distinkcija između prvog i drugog ciklusa visokog obrazovanja, čime se određuje i kvalifikacijski odnos između različitih nivoa stručne spreme. Razlika u stečenim kvalifikacijama između prvog i drugog ciklusa obrazovanja predstavlja osnov za razlikovanje poslova koje može samostalno obavljati lice sa završenim prvim ciklusom obrazovanja, u odnosu na poslove koje može obavljati lice sa završenim drugim ciklusom i odgovarajućom stručnom licencom višeg reda.

Obrađivač zakona smatra da uključivanje samostalnih geodetskih privrednika koji geodetske poslove obavljaju u okviru dopunskog zanimanja dovodi u pitanje kvalitet, dostupnost i pravnu pouzdanost tih poslova. Uvjerenje je obrađivača da treba napraviti jasnu razliku između javnog i privatnog, u interesu pravne sigurnosti i profesionalizacije sektora, terenske poslove održavanja katastra nekretnina treba povjeravati isključivo subjektima koji ovu djelatnost obavljaju kao svoju osnovnu i punu profesionalnu aktivnost. Nadalje, trenutno važećim odredbama člana 165. stav (3) Zakona o premjeru i katastru nekretnina propisana je ista odredba.

Obrađivač zakona smatra da certifikat za softver, kao i propisivanje drugih tehničkih uslova (opreme) ne treba biti propisano u zakonu jer uvođenje konkretne opreme i softvera u zakon dovodi do njegove brze zastarjelosti i ograničava mogućnost primjene novih tehnoloških rješenja. Takve tehničke specifikacije treba ostaviti za podzakonske akte kako bi se osigurala fleksibilnost i tehnološka neutralnost.

Prijedlogom zakona sredstva prikupljena po osnovu naknada za korištenje podataka i pružanje usluga su namjenska (član 119. ovog zakona). Pitanje otvaranja podračuna je regulisano propisima koji uređuju trezorsko i budžetsko poslovanje na različitim nivoima vlasti.

Opće usaglašavanje podataka katastra i zemljišne knjige pokrenuto je u posljednjih 15 godina, a održivost podataka osigurana je dopunom zakona iz 2022. godine, dok ovaj zakon ima za cilj unapređenje tehničke usaglašenosti radi pružanja efikasnijih i transparentnijih usluga prema građanima i drugim korisnicima. U proteklom periodu izvršeno je usaglašavanje šifarnika i izrada zajedničkog modela podataka te su dorađeni informacioni sistemi katastra i zemljišne knjige.

Zajednički informacioni sistem (ZIS) propisan ovim zakonom i usklađen odredbama iz člana 136. stav (3) ovog zakona predstavlja dalji korak u integraciji podataka katastra i zemljišne knjige uz uvažavanje svih nadležnosti organa uključenih u postupke održavanja katastra i zemljišne knjige i primjenu propisa koji regulišu zaštitu ličnih podataka i sl.

Obrađivač zakona smatra da tehnički poslovi u službi osiguranja procesa masovnog vrednovanja nekretnina nisu predviđeni da se izvršavaju redovnim postupcima u sklopu katastra nekretnina, već kao ciklični geodetski i drugi poslovi u skladu sa odredbama ovog zakona te stoga ne bi trebalo u zakonu propisivati stručno osoblje koje će izvršavati te poslove.

Primjedba u vezi ovlasti Federalne uprave za donošenje velikog broja podzakonskih akata naprijed je precizno pojašnjena. S obzirom na to da je zakon tehničkog karaktera te da obuhvata široko područje djelovanja uz primjenu savremenih tehnologija, neophodno je da se kroz podzakonske akte precizno definišu tehnički standardi, zahtjevi tačnosti i postupci izvođenja radova. Zbog obimnosti tehničkih oblasti koje je potrebno regulisati, nije moguće za svaku pojedinačnu oblast donositi poseban pravilnik. Shodno tome, više međusobno povezanih i tehnički srodnih oblasti bit će objedinjeno u jedinstvene pravilnike. Na primjer, pravilnik koji obuhvata klasifikaciju zemljišta, klasifikaciju objekata i metode mjerenja predstavlja jednu tehnički i sadržajno zaokruženu cjelinu.

Nakon rasprave na Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH usvojen je slijedeći zaključak:

"1. Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH prihvata Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina, te smatra da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona.
2. Zadužuje se predlagač da organizuje i provede javnu raspravu u trajanju od 60 dana.
3. Zadužuje se predlagač da prilikom izrade Prijedloga zakona uzme u obzir sve prijedloge, primjedbe i sugestije iznesene u raspravi, kao i one koje su dostavljene ili će biti dostavljene u pisanom obliku."

Dom naroda Parlamenta Federacije BiH na svojoj 16. sjednici održanoj dana 04.03.2025. godine razmatrao je Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina. Učešće u raspravi uzeo je samo poslanik Senad Alić koji je pozdravio inicijativu da se oblast zemljišne administracije uredi prije svega po pitanju razmjene zemljišno-knjižne dokumentacije i uspostave zemljišne knjige. Tom prilikom usvojen je slijedeći zaključak:

"1. Dom naroda Parlamenta Federacije BiH prihvata Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina i smatra da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona.
2. Zadužuje se predlagač da organizuje i provede javnu raspravu u trajanju od 60 dana.
3. Zadužuje se predlagač da, prilikom izrade Prijedloga zakona, ima u vidu primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene u raspravi na sjednici Doma naroda, javnoj raspravi, kao i one koje su dostavljene ili će biti dostavljene u pisanoj formi."

IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI

U skladu sa zaključcima oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove, kao obrađivač ovog zakonskog prijedloga, organizovala je javnu raspravu i provela sveobuhvatne konsultacije sa relevantnim subjektima. Cilj je bio uključiti sve one za koje je ocijenjeno da svojim neposrednim učešćem mogu doprinijeti kvaliteti procesa javne rasprave i time obogatiti konačni tekst zakona, kroz optimizaciju pojedinih normativnih rješenja.

Polazeći od činjenice da je normativno uređenje oblasti katastra od primarnog interesa za jedinice lokalne samouprave, javna rasprava je u najvećoj mjeri bila usmjerena upravo prema njima – njihovim predstavnicima i stručnjacima koji se neposredno bave uspostavom i održavanjem katastra nekretnina. Time se rasprava „spustila“ na operativni nivo, omogućivši sveobuhvatno razmatranje predloženih zakonskih rješenja, identifikaciju mogućih alternativnih opcija te formulisanje boljih i primjenjivijih instituta.

Imajući u vidu složenost materije, naslijeđene probleme, različite organizacione i funkcionalne karakteristike jedinica lokalne samouprave, kao i raznolikost drugih subjekata koji su neposredno uključeni u katastarski sistem, bilo je jasno da univerzalno i za sve idealno

zakonsko rješenje nije moguće postići. Upravo iz tog razloga, rasprava je koncipirana tako da omogući maksimalnu participaciju i razmjenu mišljenja.

U okviru javne rasprave organizovane su sesije u regionalnim centrima Federacije BiH – Bihaću, Zenici, Tuzli, Mostaru i Sarajevu. Ukupno je održano pet sesija, na kojima je učestvovalo gotovo stotinu učesnika – pretežno profesionalaca i državnih službenika iz jedinica lokalne samouprave, predstavnika kantonalnih organa i privatnog sektora.

Paralelno sa početkom javne rasprave, na internet stranici Federalne uprave objavljen je javni poziv za učešće, a dopis sa obavještenjem o provođenju javne rasprave dostavljen je svim jedinicama lokalne samouprave, kantonalnim vladama i Savezu općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

Javna rasprava o Nacrtu zakona o premjeru i katastru nekretnina održana je dana 16. maja 2025. godine u sali Gradskog vijeća Bihać. Raspravi su prisustvovali predstavnici:

- jedinica lokalne samouprave: Bihać, Bosanska Krupa, Sanski Most, Bosanski Petrovac, Cazin;
- kantonalne vlasti: Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko-sanskog kantona;
- privatnog sektora: „Geoplan“ d.o.o. Cazin i „Geodet“ obrt Bihać.

Tokom rasprave izneseni su sljedeći prijedlozi:

- a) Potrebno je precizirati nadležnosti u drugostepenim upravnim postupcima kako bi se izbjegle pravne nejasnoće i eventualni sporovi u tumačenju propisa.
- b) Predloženo je da se dozvoli obavljanje terenskih poslova na održavanju katastra nekretnina kao dopunske djelatnosti, ukoliko ne postoji sukob interesa.
- c) Izraženo je protivljenje mogućnosti da jedinice lokalne samouprave povjeravaju poslove održavanja katastra nekretnina privatnim subjektima, uz prijedlog da te poslove isključivo obavljaju nadležne javne institucije.
- d) Data je inicijativa da se zakon dopuni odredbama koje bi regulisale premjer za posebne potrebe, kao što su radovi za potrebe urbanističkih, regulacionih i inženjersko-tehničkih planova.

Javna rasprava o Nacrtu zakona o premjeru i katastru nekretnina održana je 20. maja 2025. godine u sali Gradskog vijeća Zenica. Raspravi su prisustvovali predstavnici jedinica lokalne samouprave (Tešanj, Travnik i Zenica), predstavnici privatnog sektora (firma „Geos“ d.o.o. Zenica). Tokom rasprave izneseni su sljedeći prijedlozi:

- a) Potrebno je precizirati uslove za izdavanje podataka u skladu sa Zakonom o pristupu informacijama.
- b) Predloženo je jasnije definisanje održavanja podataka masovne procjene vrijednosti nekretnina.
- c) Ukazano je na potrebu da se omogući obavljanje terenskih radova kao dopunske djelatnosti ukoliko ne postoji sukob interesa.
- d) Inicirano je pojednostavljenje postupka izmjene naziva i granica katastarskih općina unutar administrativnih jedinica.
- e) Otvoreno je pitanje osiguranja pristupa nekretninama u slučajevima nesaglasnosti vlasnika ili korisnika.
- f) Predloženo je propisivanje obaveze uvođenja graničnih tačaka u koordinatni katastar.
- g) Ukazano je na potrebu da rokovi počinju teći od urednog i potpunog zahtjeva.
- h) Predloženo je preciznije definisanje propisnih isprava.

- i) Zatraženo je da se predvidi kažnjavanje uništavanja geodetske osnove bez odobrenja nadležnog organa.

Javna rasprava održana je 21. maja 2025. godine u Tuzli. Organizator rasprave bila je Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove, u skladu sa zaključkom Doma naroda Parlamenta Federacije BiH. Raspravi su prisustvovali predstavnici jedinica lokalne samouprave (Tuzla, Gračanica, Živinice, Gradačac, Kladanj), predstavnici privatnog sektora („Kudum inženjering“ d.o.o. Banovići). Tokom rasprave izneseni su sljedeći prijedlozi:

- a) Geodetskim tehničarima ne bi trebalo omogućiti licenciranje za radove održavanja premjera i katastra, uz mogućnost prelaznog perioda do ukidanja takve prakse.
- b) Predloženo je da nadležni organ ne obavlja terenske poslove, već da ih obavljaju privatne firme, uz uvođenje dodatne naknade za radnike u JLS.
- c) Termin „katastarska čestica“ treba zamijeniti s terminom „katastarska parcela“.
- d) Na područjima bez kantonalnih organa, sredstva bi se raspodjeljivala između Federacije i JLS.
- e) Predloženo je povećanje naknada za usluge u oblasti premjera i katastra.
- f) Sudski vještaci trebaju biti oslobođeni plaćanja naknade za korištenje podataka.

Javna rasprava održana je 22. maja 2025. godine u Mostaru. Raspravi su prisustvovali predstavnici jedinica lokalne samouprave (Ljubuški, Mostar, Neum, Jablanica, Ravno), - kantonalne vlasti: Uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove HNŽ/HNK, kao i predstavnici privatnog sektora („Geometrika“ d.o.o. Grude). Tokom rasprave izneseni su sljedeći prijedlozi:

- a) Omogućavanje da JLS prenese nadležnosti održavanja katastra na kantonalni ili federalni organ.
- b) Periodično ažuriranje načina korištenja zemljišta primjenom novih tehnologija (satelitski snimci, LiDAR).
- c) Jasno isključivanje bespravno izgrađenih objekata iz katastarskog operata.
- d) Precizno definisanje propusta koje otklanja nadležni organ.
- e) U krivičnim odredbama sankcionisati geodetske stručnjake i pravna lica koja bez pristanka susjednih korisnika vrše pokazivanje granica parcela.

U skladu sa zaključkom Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove organizovala je javnu raspravu o Nacrtu zakona o premjeru i katastru nekretnina dana 26. maja 2025. godine u Sarajevu. Raspravi su prisustvovali predstavnici jedinica lokalne samouprave (Tešanj, Kiseljak, Centar Sarajevo, Novi Grad Sarajevo i Stari Grad), privatnog sektora („Geoid“ d.o.o. Bihać i Matična sekcija inženjera geodezije). Tokom rasprave izneseni su sljedeći prijedlozi:

- a) Potrebno je jasnije urediti koordinacijsku ulogu kantonalnih organa između Federalne uprave i jedinica lokalne samouprave kako bi se izbjegle pravne nejasnoće.
- b) Zatraženo je precizno propisivanje uslova i nadležnosti za povjeravanje poslova između jedinica lokalne samouprave ili prema privatnim subjektima, uz prioritarno zadržavanje tih poslova u nadležnosti javnih institucija.
- c) Istaknuta je potreba da terenske poslove održavanja premjera i katastra isključivo obavlja privatni sektor, dok nadležni organ mora imati kapacitete za nadzor i kontrolu kvaliteta elaborata.
- d) Ukazano je na potrebu regulisanja finansiranja u kantonima gdje nije formiran kantonalni geodetski organ.
- e) Data je inicijativa da se zakonski normira premjer za posebne potrebe, posebno za inženjerske i urbanističke namjene.

Prisutni učesnici javnih rasprava organizovanih na naprijed navedenim lokacijama su izrazili opću podršku modernizaciji i digitalizaciji katastarskog sistema, naročito kroz elektronsku dostupnost podacima, integraciju sa zemljišnim knjigama i bolje evidentiranje stvarnog stanja na terenu.

Pisanim putem primjedbe i prijedloge dostavili su:

- Jedinice lokalne samouprave: Cazin, Grude, Hadžići, Ilijaš, Jablanica, Kiseljak, Livno, Lukavac, Ljubuški, Novi Grad Sarajevo, Novi Travnik, Posušje, Široki Brijeg, Tešanj, Tomislavgrad, Tuzla, Živinice;
- Savez općina i gradova Federacije BiH prosljedio je primjedbe i prijedloge JLS (Novi Grad Sarajevo, Ilidža, Hadžići, Centar Sarajevo, Bosanski Petrovac, Olovo, Lukavac i Travnik);
- Kantonalni organi: Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko-sanskog kantona, Kantonalna uprava za geodetske i imovinsko – pravne poslove SBK/KSB Bugojno, Uprava za geodetske i imovinsko – pravne poslove Kanton 10 Livno;
- Udruženje građana geodetske struke „Geodet“ Tuzla, i druga fizička i pravna lica.

Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove, kao obrađivač zakona, provela je sveobuhvatan proces javne rasprave o Nacrtu zakona o premjeru i katastru nekretnina, u skladu sa zaključcima oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. U toku javne rasprave i putem pisanih dostava zaprimljen je značajan broj komentara, čime je potvrđeno interesovanje i angažman stručne i šire javnosti za uređenje ove oblasti.

Ukupno su evidentirana 174 pojedinačna prijedloga, primjedbe i sugestije, koje su dostavljene od strane 42 različitih podnosilaca – uključujući jedinice lokalne samouprave, općinske i gradske službe, pojedince, stručne službe, kao i učesnike javnih rasprava. Od navedenog broja, 38 prijedloga je uvaženo i inkorporirano u tekst Zakona, 9 prijedloga djelimično uvaženo, dok 127 prijedloga nije uvaženo, uz jasno obrazložene razloge.

Uvaženi prijedlozi su se najvećim dijelom odnosili na preciziranje definicija, poboljšanje tehničke i normativne usklađenosti zakona, kao i dodatno razgraničavanje nadležnosti i odgovornosti između subjekata uključenih u uspostavu i održavanje katastra. Posebno su prihvaćene primjedbe koje su doprinijele unapređenju odredbi o licenciranju, stručnom nadzoru, digitalnim geodetskim elaboratima, te vođenju javnih registara kao što su registar prostornih jedinica i adresni registar. Uvažene su i sugestije koje se odnose na transparentnost postupaka, obaveze privatnog sektora i osiguranje stručne kontrole nad njihovim radom.

S druge strane, najveći broj neuvaženih prijedloga odnosio se na pitanja koja su već uređena drugim zakonima (poput Zakona o slobodi pristupa informacijama ili Zakona o upravnom postupku), zatim na prijedloge koji nisu predmet uređenja ovog zakona, kao i na one koji bi suštinski doveli do narušavanja osnovne koncepcije Zakona, naročito u dijelu koji se odnosi na digitalizaciju, efikasnost i normativnu jasnoću.

Tematski, komentari su se najčešće ticali pristupa i zaštite podataka, uloge i nadležnosti organa lokalne samouprave u održavanju katastra, mogućnosti angažmana privatnog sektora u terenskim poslovima, regulisanja drugostepenih postupaka, te tehničkih standarda vezanih za digitalne evidencije i registre. Posebnu pažnju izazvale su odredbe koje se odnose na upotrebu podataka, njihovu tačnost, dostupnost i mogućnosti nadzora, što ukazuje na visok stepen svijesti o značaju pouzdanih i sigurnih katastarskih evidencija.

Analiza pristiglih komentara izvršena je pažljivo i sistematično, uz uzimanje u obzir važećih propisa, tehničkih standarda, međunarodnih preporuka i najboljih praksi. Obrađivač zakona izrazito cijeni konstruktivne prijedloge koji su doprinijeli unapređenju Nacrta zakona te ističe važnost nastavka dijaloga sa svim relevantnim akterima i u narednim fazama zakonodavnog postupka.

Javna rasprava i zaprimljene primjedbe dale su važan doprinos optimizaciji pojedinih zakonskih rješenja i potvrdile važnost donošenja sveobuhvatnog i savremenog zakonskog okvira za uređenje sistema premjera i katastra nekretnina u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Unapređenje u odnosu na Prednacrt zakona

U odnosu na tekst Prednacrt, osnovna i suštinska promjena u Nacrtu zakona ogleda se u uvođenju pojmova geodetskog elaborata, digitalnog geodetskog elaborata i premjera za posebne potrebe. Ove nove zakonske kategorije uvedene su s ciljem usklađivanja sa savremenim geodetskim praksama, osiguranja pravne sigurnosti i omogućavanja digitalne transformacije postupaka u oblasti premjera i katastra nekretnina.

Uvođenje pojma geodetskog elaborata omogućava sistematizaciju i standardizaciju dokumentacije koja se koristi u postupcima održavanja premjera i katastra, kao i u provođenju promjena u zvaničnim evidencijama. Kroz propisivanje njegovog sadržaja, oblika i načina izrade, stvara se jedinstvena metodološka osnova za geodetske radove, što doprinosi preciznosti, tačnosti i pouzdanosti podataka koji se unose u katastarski operat.

Pojam „digitalnog geodetskog elaborata“ predstavlja korak ka punoj digitalizaciji sektora i osigurava kompatibilnost s informacionim sistemom katastra. Ovaj elaborat, izrađen u propisanim digitalnim formatima, omogućava bržu razmjenu podataka između učesnika u postupku (nadležni organi, privredni subjekti, stranke u postupku), smanjuje mogućnost greške pri unosu podataka, te otvara prostor za automatizaciju pojedinih faza obrade elaborata i njegovog provođenja u službenim evidencijama. Na taj način se skraćuju rokovi, povećava efikasnost organa nadležnih za katastar, a korisnicima se osigurava brža i kvalitetnija usluga. Pojam „premjer za posebne potrebe“ uveden je kako bi se normativno uredila oblast geodetskih radova koji se ne odnose direktno na uspostavu ili održavanje službenih katastarskih evidencija, ali su od značaja za prostorno uređenje, planiranje i projektovanje. Ovi radovi uključuju izradu geodetskih podloga, situacionih planova, elaborata za eksproprijaciju, parcelaciju, projektovanje infrastrukture, uređenje šumskih i poljoprivrednih površina, i slične namjene.

Uvođenjem ovog instituta omogućava se nadzor nad kvalitetom i načinom izrade geodetskih radova u privatne i javne svrhe, osigurava se da svi radovi budu usklađeni sa važećim geodetskim standardima i da koriste podatke iz službene evidencije (BPKN), sprečava se paralelni sistem podataka i povećava konzistentnost između privatno izrađenih elaborata i zvaničnih podataka i dr.

Ova novina dodatno jača sistemsku vezu između premjera, katastra i prostornog planiranja, te daje zakonski okvir za tehnički kontrolisan, pravno prepoznat i transparentan način korištenja geodetskih radova u drugim sektorima (građevinarstvo, saobraćaj, energetika itd.).

Primjedbe i prijedlozi koji su razmotreni i koji nisu ili su djelomično uvršteni

Više podnosilaca primjedbi, uključujući jedinice lokalne samouprave i fizička lica, predložilo je strožiju regulaciju pristupa katastarskim podacima, uz zahtjev za preciznijim definisanjem nivoa pristupa, ograničavanjem pristupa određenim institucijama ili osobama, kao i detaljnijim propisivanjem mehanizama zaštite podataka.

Obrađivač je pažljivo razmotrio sve pristigle prijedloge i primjedbe te zaključio da su pitanja pristupa informacijama i zaštite ličnih podataka već uređena važećim zakonima koji se primjenjuju na sve institucije u Federaciji Bosne i Hercegovine, i to prvenstveno:

- Zakonom o slobodi pristupa informacijama Federacije BiH, koji propisuje principe javnosti i dostupnosti informacija od javnog značaja;
- Zakonom o zaštiti ličnih podataka Bosne i Hercegovine, koji uređuje obradu, čuvanje i zaštitu ličnih podataka fizičkih lica;
- Zakonom o elektronskom potpisu i informacionoj sigurnosti, koji reguliše sigurnosne aspekte u obradi i prenosu elektronskih podataka.

Katastarski podaci, s obzirom na svoju javnopravnu funkciju i svrhu, imaju karakter javnih podataka i njihova dostupnost mora biti u skladu sa principima transparentnosti i pravne sigurnosti, te Zakon o premjeru i katastru ne može propisivati dodatna ograničenja pristupa tim podacima mimo onih predviđenih naprijed navedenim zakonima.

Istovremeno, zaštita podataka, uključujući lične podatke sadržane u katastarskim evidencijama, osigurava se putem tehničkih i organizacionih mjera, koje se detaljno definišu podzakonskim aktima, standardima informacionih sistema i internim procedurama nadležnih organa.

S tim u vezi, nije bilo moguće prihvatiti prijedloge koji se odnose na dodatno ograničavanje pristupa podacima kroz tekst Zakona o premjeru i katastru, budući da bi takva rješenja bila u suprotnosti sa postojećim pravnim okvirom i načelima zakonitosti, proporcionalnosti i transparentnosti.

Dio učesnika u javnoj raspravi izrazio je protivljenje uključivanju privatnog sektora u obavljanje terenskih poslova premjera i održavanja katastra nekretnina, uz obrazloženje da se radi o poslovima koji bi trebali biti isključivo u nadležnosti javnih institucija.

Međutim, uloga privatnog sektora u geodetskoj djelatnosti prepoznata je i važećim Zakonom o premjeru i katastru nekretnina iz 1984. godine, koji dopušta obavljanje određenih radova od strane pravnih lica van javnog sektora. Predloženi zakon ovu oblast dodatno i preciznije uređuje kroz propisivanje:

- jasnih kriterija za licenciranje privrednih subjekata za obavljanje geodetskih radova;
- obaveze prijave radova i stručnog nadzora od strane nadležnog organa;
- kontrole i potvrde svakog izrađenog geodetskog elaborata od strane nadležnog organa prije njegove primjene u službenim evidencijama;
- stručnog i inspeksijskog nadzora koji osigurava zakonitost i kvalitet radova.

Važno je naglasiti da privatni sektor nije ekskluzivno ovlašten za obavljanje navedenih poslova, već predstavlja dopunu kapacitetima nadležnih javnih organa, prvenstveno s ciljem povećanja efikasnosti i ažurnosti evidencija. U tom smislu, javni sektor zadržava punu odgovornost, kontrolu i ovlasti u postupku održavanja katastra nekretnina.

Primjedba nije prihvaćena, jer bi njeno uvažavanje značilo značajno ograničenje postojećih kapaciteta u pružanju geodetskih usluga, usporavanje procesa modernizacije i digitalizacije katastarskih evidencija, te bi dodatno opteretilo javnu upravu. Predloženo zakonsko rješenje uspostavlja balans između kontrole, kvaliteta i potreba za većim operativnim kapacitetima bez ugrožavanja javnog interesa.

Tokom javne rasprave izneseni su prijedlozi kojima se traži da se zakonom precizno propišu tehničke karakteristike geodetskog elaborata, uključujući njegov izgled, format podataka, metodologiju obrade i slične tehničke zahtjeve.

Međutim, u skladu sa pravilima zakonodavne tehnike i ustaljenom pravnom praksom, tehnička pitanja ovog tipa ne propisuju se zakonom, već se uređuju podzakonskim aktima, prvenstveno tehničkim pravilnicima. Zakonski tekst je upravo iz tog razloga predvidio mogućnost donošenja pravilnika od strane direktora Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove, kojim će biti detaljno definisani svi tehnički aspekti geodetskog elaborata i povezanih postupaka.

Ovakvo normativno rješenje omogućava neophodnu fleksibilnost za pravovremeno usklađivanje sa brzim tehnološkim razvojem i promjenama u praksi, a istovremeno zadržava pravnu sigurnost kroz jasno definisanu nadležnost i obavezu donošenja provedbenih akata.

U tabeli broj 1 dat je pregled svih primjedbi i sugestija zaprimljenih tokom javne rasprave o Nacrtu zakona o premjeru i katastru nekretnina. Svaka primjedba je detaljno razmotrena od strane obrađivača, a u koloni obrazloženja navedeni su razlozi zbog kojih je određena primjedba prihvaćena, djelimično prihvaćena ili odbijena, te način na koji je, ukoliko je primjedba uvažena, integrisana u tekst Prijedloga zakona. Cilj ove tabele je transparentno prikazati proces javnih konsultacija i osigurati uvid u razloge koji su vodili finalnoj redakciji zakonskog teksta.

Tabela br. 1: Pregledna tabela zaprimljenih primjedbi i prijedloga

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Dijana Mandić	5	5	Jasno definisati granicu između prava na informaciju i zaštite ličnih podataka. S obzirom na stupanje na snagu novog Zakona o zaštiti ličnih podataka (oktobar 2025. godine), neophodno je dodatno razraditi mehanizme kojima će se štiti pravo vlasnika nekretnine na privatnost, posebno kada treće osobe zatraže pristup podacima o njihovoj imovini. Predlaže se: - Obavezna prethodna obavijest vlasnicima nekretnina - Uvođenje standardizovanog obrasca zahtjeva za pristup informacijama - Digitalni sistem s obavijestima u stvarnom vremenu. - Redovno ažuriranje i osiguranje podataka.	NE	Zakon o slobodi pristupa informacijama FBiH ("Službene novine Federacije BiH", broj. 32/01 i 48/11) jasno propisuje pravo pristupa, zaštitu privatnosti, saglasnost upisanog korisnika itd. te nije predmet ovog zakona.
Javna rasprava Zenica	5	5	Jasnije propisati na koji način je ograničeno ili dozvoljeno izdavanje podataka u skladu sa Zakonom o pristupu informacijama.	NE	Zakon o slobodi pristupa informacijama FBiH ("Službene novine Federacije BiH", broj. 32/01 i 48/11) jasno propisuje pravo pristupa, zaštitu privatnosti, saglasnost upisanog korisnika itd. te nije predmet ovog zakona.

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
Dijana Mandić	6	6	Potrebne su strožije kontrole pristupa podacima o nekretninama te pravilno arhiviranje dokumentacije - što je ključno u sprečavanju zloupotrebe i zaštite prava vlasnika, jače zaštite ličnih podataka, kontrola pristupa informacijama i pravilno arhiviranje dokumentacije o nekretninama. Predlaže se: - jasno ograničiti pristup podacima - samo nadležnim institucijama po službenoj dužnosti ili nalogu suda, - uvođenje procedure obrazloženja i nadzora nad svakim pristupom arhivskoj građi - obavezno arhiviranje s fizičkim oznakama (pečat/žig) - kontinuirano usklađivanje kantonalnih propisa s federalnim Zakonom o arhivskoj građi - provođenje edukacija za službenike o zakonitom postupanju s registraturom i arhivskom građom.	NE	Nije predmet ovog zakona.
Grad Lukavac	6	6	Regulisati koje vrste odluka, koje donose sudovi i drugi nadležni organi, koji odlučuju o vlasništvu i drugim stvarnim pravima na nekretninama se provode po službenoj dužnosti, a koje po zahtjevu stranaka.	NE	Članom 10. Zakona o upravnom postupku Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99) propisano je da prvostepeni organ vodi upravni postupak i donosi rješenje samostalno, u okviru ovlaštenja datih zakonom, drugim materijalnim propisima i općim aktima.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Grad Ljubuški	6	6	Propisati da se promjena na osnovu sudske odluke provodi isključivo po zahtjevu stranke i plaćenju naknadi za provođenje. Sud da dostavlja odluke na provođenje samo ukoliko je u pitanju javni interes.	NE	Članom 10. Zakona o upravnom postupku Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99) propisano je da prvostepeni organ vodi upravni postupak i donosi rješenje samostalno, u okviru ovlaštenja datih zakonom, drugim materijalnim propisima i općim aktima.
Općina Novi Grad Sarajevo	8	8	Nije dovoljno jasno definisano niti ograničeno kada se mogu izrađeni elaborati dostaviti JLS na provođenje.	DA	Pored stručnog i inspekcijskog nadzora kroz Zakon je definisan geodetski elaborat, izrada elaborata, pregled i potvrda geodetskog elaborata mjerenja (članovi 72.-74.).
Dijana Mandić	9	9	Potrebno je unaprijediti sistem za žalbe, uvođenjem digitalnih platformi i bolje transparentnosti u radu službi općine, posebno u pogledu postupaka vezanih uz katastar i imovinsko-pravne poslove. Uvođenje kontrole i automatizacije za brže i efikasnije upravljanje žalbama i pravima građana. Predlaže se: - uvođenje digitalne platforme za žalbe - unapređenje sistema evidentiranja i praćenja predmeta - veća kontrola rada općinskih službi - automatizacija pravnih postupaka	NE	Tehnički aspekti bit će definisani drugim propisom i nisu predmet ovog zakona.
Javna rasprava Bihać	9	9	Precizirati pojam "rješavanje pravnih stvari u drugom stepenu" tj. da mora obuhvatiti predmete nastale iz prvostepenog postupanja navedenog u članu 11. stav (1) tačka b), radi izbjegavanja pravne nejasnoće i mogućih sporova nadležnosti.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 9. Zakona.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Javna rasprava Zenica	9	9	Definisati na koji način će se vršiti i ko će vršiti održavanje podataka masovne procjene vrijednosti nekretnina.	NE	Kroz odredbe koje definišu masovnu procjenu propisana je obaveza i način održavanja procjene vrijednosti nekretnina.
Kantonalna uprava za geodetske i imovinsko - pravne poslove SBK/KSB	9	9	Izmijeniti tačku c) da glasi "Neposredno osnivanje katastra nekretnina u saradnji sa kantonalnim upravama i JLS".	NE	Suvišno jer je obaveza koordinacije i saradnje propisana ovim zakonom.
Dino Salihović (Općina Kladanj)	10	10	Osnovati regionalne urede FUGIPP koji će postupati kao drugostepeni organ, vršiti licenciranje društava i dr.	NE	Osnivanje područnih jedinica propisano je članom 45. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05).
Grad Lukavac	10	10	Određiti nadležnosti kantonalnog organa za geodetske poslove i katastar nekretnina. Prema važećim propisima nemaju nadležnost vezanu za geodetske poslove i katastar nekretnina te je potrebno sagledati potrebu uspostave kantonalnih organa za geodetske poslove i katastar nekretnina ili jasno odrediti svrhu njihove uspostave kao i njihove nadležnosti.	NE	Kantonalni organi za geodetske poslove i katastar nekretnina (samo ukoliko su osnovani i postoje) ovim zakonom imaju ulogu koordinacije i saradnje sa Federalnom upravom i JLS na implementaciji projekata. Dalje nadležnosti mogu imati propisane kantonalnim zakonom, ali ne mogu obuhvatiti poslove koji su ovim zakonom date Federalnoj upravi ili JLS.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Javna rasprava Mostar	10	10	Određbe člana 10. vratiti u prvobitno stanje time da se briše „ali ne mogu obuhvatiti poslove koji su ovim zakonom propisani za federalni organ uprave za geodetske poslove i katastar nekretnina i jedinica lokalne samouprave (u daljem tekstu: JLS)“.	NE	Kantonalni organi za geodetske poslove i katastar nekretnina (samo ukoliko su osnovani i postoje) ovim zakonom imaju ulogu koordinacije i saradnje sa Federalnom upravom i JLS na implementaciji projekata. Dalje nadležnosti mogu imati propisane kantonalnim zakonom, ali ne mogu obuhvatati poslove koji su ovim zakonom date Federalnoj upravi ili JLS.
Javna rasprava Sarajevo	10	10	Jasno definisati nadležnosti kantonalnog organa ili kroz zakon propisati da kantonalni organ (ukoliko je formiran) ima koordinacijsku ulogu između Federalne uprave i JLS. Trenutnom odredbom stvara se prostor da se kantonalnim zakonom dodatno izmiješaju i zakomplikuju poslovi geodetske struke.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 10. Zakona.
Kantonalna uprava za geodetske i imovinsko - pravne poslove SBK/KSB	10	10	Član 10. izmijeniti u potpunosti na predloženi način ili nabrojati nadležnosti kantona u skladu sa kantonalnim zakonima.	NE	Kantonalni organi za geodetske poslove i katastar nekretnina (samo ukoliko su osnovani i postoje) ovim zakonom imaju ulogu koordinacije i saradnje sa Federalnom upravom i JLS na implementaciji projekata. Dalje nadležnosti mogu imati propisane kantonalnim zakonom, ali ne mogu obuhvatati poslove koji su ovim zakonom date Federalnoj upravi ili JLS.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša USK	10	10	Zainteresovani za saradnju između Ministarstva koje ima nadležnosti kantonalnog organa i Federalne uprave.	NE	Kantonalni organi za geodetske poslove i katastar nekretnina (samo ukoliko su osnovani i postoje) ovim zakonom imaju ulogu koordinacije i saradnje sa Federalnom upravom i JLS na implementaciji projekata. Dalje nadležnosti mogu imati propisane kantonalnim zakonom, ali ne mogu obuhvatati poslove koji su ovim zakonom date Federalnoj upravi ili JLS.
Nadir Medarić (Općina Tešanj)	10	10	Propisati da kanton može osnovati kantonalni organ za geodetske poslove i KN i da obuhvata poslove koordinacije u projektima značajnim za JLS koji se finansiraju sa nivoa FBiH ili kantona.	NE	Kantonalni organi za geodetske poslove i katastar nekretnina (samo ukoliko su osnovani i postoje) ovim zakonom imaju ulogu koordinacije i saradnje sa Federalnom upravom i JLS na implementaciji projekata. Dalje nadležnosti mogu imati propisane kantonalnim zakonom, ali ne mogu obuhvatati poslove koji su ovim zakonom date Federalnoj upravi ili JLS.
Općina Hadžići	10	10	Formiranje kantonalnih organa za geodetske poslove i katastar nekretnina, nije precizirano koje poslove će isti raditi, koja ovlaštenja će imati.	NE	Kantonalni organi za geodetske poslove i katastar nekretnina (samo ukoliko su osnovani i postoje) ovim zakonom imaju ulogu koordinacije i saradnje sa Federalnom upravom i JLS na implementaciji projekata. Dalje nadležnosti mogu imati propisane kantonalnim zakonom, ali ne mogu obuhvatati poslove koji su ovim zakonom date Federalnoj upravi ili JLS.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Savez općina i gradova (Ilidža)	10	10	Predviđa uspostavu kantonalnog organa za geodetske poslove i katastar nekretnina, čija nadležnost i funkcija nisu dovoljno određeni, tako da može doći do prenosa nadležnosti JLS na kantone, a koje su od posebnog značaja i interesa za lokalnu zajednicu.	NE	Kantonalni organi za geodetske poslove i katastar nekretnina (samo ukoliko su osnovani i postoje) ovim zakonom imaju ulogu koordinacije i saradnje sa Federalnom upravom i JLS na implementaciji projekata. Dalje nadležnosti mogu imati propisane kantonalnim zakonom, ali ne mogu obuhvatiti poslove koji su ovim zakonom date Federalnoj upravi ili JLS.
Ana Markov (Uprava za geodetske i imovinsko - pravne poslove K10)	11	11	Propisati da kantonalna uprava može obavljati terenski dio poslova održavanja premjera i katastra ukoliko nadležna JLS nije u mogućnosti izvršavati iste poslove (nema stručni kadar ili opremu). Propisati da uposlenici kantonalnog organa mogu nadomjestiti nedostatak stručnog kadra u JLS u specifičnim situacijama u vezi provođenja promjena i sl.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 11. Zakona.
Dijana Mandić	11	11	Unapređenje održavanja katastra nekretnina i rješavanje upravnih poslova. Predlaže se: - povjeravanje poslova održavanja katastra - rješavanje upravnih stvari u prvom stepenu povjeriti drugoj JLS ili privrednom subjektu registrovanom za obavljanje poslova urbanizma, građenja i sličnih administrativnih poslova.	Djelimično	Prihvaćeno i integrisano u članu 11. Zakona, osim rješavanja upravnih stvari u prvom stepenu.
Dino Salihović (Općina Kladanj)	11	11	Omogućiti sistematsko otklanjanje grešaka BPKN pod nadzorom FUGIPP.	NE	Nije u skladu sa Zakonom o upravnom postupku Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99).

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Grad Lukavac	11	11	Odrediti uslove odnosno razloge uslijed kojih JLS poslove održavanja katastra nekretnina može prenijeti na drugu JLS ili privrednog subjekta registrovanog za obavljanje geodetskih poslova.	NE	JLS sama cijeni i donosi odluku o povjeravanju nadležnosti u skladu sa članom 11. ovog zakona.
Javna rasprava Bihać	11	11	Brisati mogućnost da se privrednom subjektu od strane JLS povjeri održavanje katastra.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 11. Zakona.
Javna rasprava Mostar	11	11	Predvidjeti da JLS nadležnosti održavanja premijera i katastra može prenijeti na kantonalni ili federalni organ nadležan za premijer i katastar.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 11. Zakona.
Javna rasprava Sarajevo	11	11	Jasno propisati na koji način i koje poslove može JLS povjeriti drugoj JLS ili privrednom subjektu tj. ko donosi odluku o povjeravanju poslova (načelnik/gradonačelnik ili općinsko/gradsko vijeće) te da li se povjeravaju terenski poslovi, kancelarijski poslovi (provođenje promjena, izdavanje prepisa i sl.). Predvidjeti da se poslovi održavanja premijera i katastra u prvom planu trebaju prenijeti kantonalnom ili federalnom organu kao državnim institucijama, a tek ukoliko nije moguće iste prenijeti na državni organ predvidjeti prijenos na privrednim subjekt. Zakonom propisati da ukoliko JLS prestane ispunjavati uslove za održavanje premijera i katastra i ne može osigurati geodetske stručnjake i potrebnu opremu da iste mora prenijeti drugom organu ili privrednom subjektu.	Djelimično	Prihvaćeno i integrisano u članu 11. Zakona.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentar</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Kantonalna uprava za geodetske i imovinsko - pravne poslove SBK/KSB	11	11	Propisati da JLS poslove održavanja katastra nekretnina iz člana 11. stav (1) tačka a) (tačka b) Nacrta) može povjeriti drugoj JLS, kantonalnom organu ili privrednom subjektu.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 11. Zakona.
Nermin Beganović (Grad Cazin)	11	11	Propisati nadležnost JLS na održavanju premjera, katastra nekretnina i katastra zemljišta do uspostave KN jer nije jasno definisana nadležnost održavanja KZ do uspostave KN.	NE	Kroz Poglavlje II. Odjeljak A ovog zakona propisano da se katastar zemljišta održava po odredbama katastra nekretnina i postepeno prilagođava katastru nekretnina.
Nermin Beganović (Grad Cazin)	11	11	Brisati mogućnost da se privrednom subjektu od strane JLS povjeri održavanje katastra jer se time daje mogućnost prenosa nadležnosti sa JLS na privredni subjekt u vlasništvu fizičkih lica uslijed čega se gubi kontrola i kvalitet održavanja katastra nekretnina. Nadalje, upitna je mogućnost donošenja upravnih akata od strane privrednog subjekta te na koji način bi se vršila koordinacija između JLS i privrednog subjekta.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 11. Zakona.
Savez općina i gradova	11	11	Stav (1) dopuniti sa "održavanje katastra zemljišta".	NE	Kroz Poglavlje II. Odjeljak A ovog zakona propisano da se katastar zemljišta održava po odredbama katastra nekretnina i postepeno prilagođava katastru nekretnina.
Savez općina i gradova	11	11	Stav (2) brisati "privrednom subjektu registrovanom za obavljanje geodetskih poslova".	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 11. Zakona.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Savez općina i gradova (Centar Sarajevo)	11	11	U stavu (2) precizirati odnosno da se na nedvosmislen način navede koje su to situacije u kojima JLS može povjeriti poslove održavanja katastra nekretnina drugoj JLS ili privrednom subjektu, te da se navede da odluku o povjeravanju poslova održavanja donosi Općinsko/gradsko vijeće.	Djelimično	JLS sama cijeni i donosi odluku o povjeravanju nadležnosti u skladu sa članom 11. ovog zakona. Propisan način povjeravanja nadležnosti.
Savez općina i gradova (Ilidža)	11	11	Obavljanje osnovnih geodetskih radova, posebno održavanje katastra nekretnina, može biti povjereno određenom privrednom subjektu, što predstavlja prenos osnovnih nadležnosti JLS na pravna lica u privatnom vlasništvu, a bez propisanih odgovornosti koje ima JLS.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 11. Zakona.
Savez općina i gradova (Travnik)	11	11	Definisati pod kojim uslovima i koje nadležnosti se prenose na privredni subjekt.	DA	JLS sama cijeni i donosi odluku o povjeravanju nadležnosti u skladu sa članom 11. ovog zakona. Propisan način povjeravanja nadležnosti.
Dijana Mandić	12	12	Podržava predloženu odredbu u cijelosti, smatrajući da je jasno definisana i u potpunosti opravdana u kontekstu ciljeva propisa.	DA	Nema primjedbe.

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
Dino Salihović (Općina Kladanj)	15	15	Kriterij za dobijanje licence I reda smanjiti sa 300 ECTS bodova na 240 ECTS bodova u skladu sa Zakonom o državnoj službi i Zakonom o visokom obrazovanju.	NE	U skladu s odredbama Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 59/07 i 59/09), prvi ciklus visokog obrazovanja (bachelor studij) vrednuje se sa 180, odnosno 240 ECTS bodova, dok drugi ciklus (master studij) traje jednu do dvije godine, te se vrednuje sa dodatnih 60, odnosno 120 ECTS bodova, tako da u zbiru s prvim ciklusom ukupno nosi 300 ECTS bodova. Ovim se jasno uspostavlja distinkcija između prvog i drugog ciklusa visokog obrazovanja, čime se određuje i kvalifikacijski odnos između različitih nivoa stručne spreme. Razlika u stečenim kvalifikacijama između prvog i drugog ciklusa obrazovanja predstavlja osnov za razlikovanje poslova koje može samostalno obavljati lice sa završenim prvim ciklusom obrazovanja, u odnosu na poslove koje može obavljati lice sa završenim drugim ciklusom i odgovarajućom stručnom licencom višeg reda.

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
Dino Salihović (Općina Kladanj)	15	15	SSS - omogućiti sticanje licence geodetskim tehničarima nakon 10 godina radnog iskustva.	Djelimično	Uzimajući u obzir trenutni broj geodetskih stručnjaka, kao i njihovu teritorijalnu rasprostranjenost na području Federacije Bosne i Hercegovine, obrađivač smatra da bi usvajanjem ove odredbe moglo doći do znatnog smanjenja broja stručnjaka angažovanih na poslovima održavanja premjera i katastra nekretnina, što bi potencijalno ugrozilo redovno i efikasno funkcionisanje sistema održavanja katastra. Ipak, imajući u vidu da je u prelaznim i završnim odredbama Zakona predviđen vremenski rok za primjenu ove odredbe, ostavlja se dovoljno prostora za postepenu prilagodbu tržišta i organizaciju potrebnih kadrovskih kapaciteta.

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
Grad Lukavac	15	15	Predlaže se izmjena člana u vezi ECTS bodova na način da glasi: Geodetsku licencu prvog reda može steći osoba geodetske struke koja ima visoku stručnu spremu - diplomirani inženjer geodezije odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa (koje se vrednuje sa 240ECTS bodova) ili drugog i trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, položen stručni ispit za obavljanje geodetskih radova i najmanje četiri godine radnog iskustva u struci.	NE	U skladu s odredbama Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 59/07 i 59/09), prvi ciklus visokog obrazovanja (bachelor studij) vrednuje se sa 180, odnosno 240 ECTS bodova, dok drugi ciklus (master studij) traje jednu do dvije godine, te se vrednuje sa dodatnih 60, odnosno 120 ECTS bodova, tako da u zbiru s prvim ciklusom ukupno nosi 300 ECTS bodova. Ovim se jasno uspostavlja distinkcija između prvog i drugog ciklusa visokog obrazovanja, čime se određuje i kvalifikacijski odnos između različitih nivoa stručne spreme. Razlika u stečenim kvalifikacijama između prvog i drugog ciklusa obrazovanja predstavlja osnov za razlikovanje poslova koje može samostalno obavljati lice sa završenim prvim ciklusom obrazovanja, u odnosu na poslove koje može obavljati lice sa završenim drugim ciklusom i odgovarajućom stručnom licencom višeg reda.

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
Javna rasprava Tuzla	15	15	Kroz prijedlog Zakona predviđjeti da geodetski tehničari ne mogu biti licencirani i ne mogu obavljati poslove održavanja premjera i katastra. Ukoliko isto nije trenutno moguće zbog nedostatka geodetskog kadra predviđjeti da ova zakonska odredba prestaje važiti nakon određenog roka, npr. 5, 7 ili 10 godina.	Djelimično	Uzimajući u obzir trenutni broj geodetskih stručnjaka, kao i njihovu teritorijalnu rasprostranjenost na području Federacije Bosne i Hercegovine, obrađivač smatra da bi usvajanjem ove odredbe moglo doći do znatnog smanjenja broja stručnjaka angažovanih na poslovima održavanja premjera i katastra nekretnina, što bi potencijalno ugrozilo redovno i efikasno funkcionisanje sistema održavanja katastra. Ipak, imajući u vidu da je u prelaznim i završnim odredbama Zakona predviđen vremenski rok za primjenu ove odredbe, ostavlja se dovoljno prostora za postepenu prilagodbu tržišta i organizaciju potrebnih kadrovskih kapaciteta.

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša USK	15	15	Dopuniti član u vezi 240 i 300 ECTS bodova na način da se propišu uslovi za 240 ECTS bodova i 3 godina radnog iskustva, a dosadašnje tačke b) i c) da postanu nove tačke c) i d).	NE	U skladu s odredbama Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 59/07 i 59/09), prvi ciklus visokog obrazovanja (bachelor studij) vrednuje se sa 180, odnosno 240 ECTS bodova, dok drugi ciklus (master studij) traje jednu do dvije godine, te se vrednuje sa dodatnih 60, odnosno 120 ECTS bodova, tako da u zbiru s prvim ciklusom ukupno nosi 300 ECTS bodova. Ovim se jasno uspostavlja distinkcija između prvog i drugog ciklusa visokog obrazovanja, čime se određuje i kvalifikacijski odnos između različitih nivoa stručne spreme. Razlika u stečenim kvalifikacijama između prvog i drugog ciklusa obrazovanja predstavlja osnov za razlikovanje poslova koje može samostalno obavljati lice sa završenim prvim ciklusom obrazovanja, u odnosu na poslove koje može obavljati lice sa završenim drugim ciklusom i odgovarajućom stručnom licencom višeg reda.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentar</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Mirnes Bojić (BnPro)	15	15	Postrožiti uslove za dodjelu licenci privrednim subjektima kada su u pitanju godine iskustva ključnog osoblja.	NE	Obrađivač smatra da je broj geodetskih stručnjaka i kvalifikovanog osoblja, u kontekstu postojećih tržišnih i organizacionih okolnosti, adekvatno strukturiran te da predmetna odredba ostavlja dovoljno prostora privrednim subjektima koji obavljaju poslove iz člana 1. ovog zakona da u potpunosti odgovore na potrebe tržišta.
Nadir Medarić (Općina Tešanj)	15	15	U stavu (1) termin "u struci" zamijeniti terminom "na poslovima iz člana 1. ovog zakona".	NE	Nisu svi poslovi geodetske struke vezani za član 1. ovog zakona te se ovom odredbom ostavlja dovoljno prostora da geodetski stručnjak iskustvo može steći na poslovima premjera za posebne potrebe, katastra komunalnih uređaja i drugim poslovima.
Nadir Medarić (Općina Tešanj)	15	15	U stavu (2) tačka c) umjesto 10 predlaže se 6 godina iskustva te zamjena riječi u "struci" sa "na poslovima održavanja premjera i katastra zemljišta/hekretnina".	NE	Obrađivač smatra da je 10 godina radnog iskustva geodetskih tehničara minimum koji moraju zadovoljiti kako bi mogli dobiti licencu drugog reda.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Vehid Kudumović (Kudum inženjering)	15	15	Predlaže se brisanje odredbi člana 15. stav (2) tačka c) kojom geodetski tehničari sa 10 godina radnog iskustva stiču uslove za izdavanje lične geodetske licence II reda.	Djelimično	Uzimajući u obzir trenutni broj geodetskih stručnjaka, kao i njihovu teritorijalnu rasprostranjenost na području Federacije Bosne i Hercegovine, obrađivač smatra da bi usvajanjem ove odredbe moglo doći do znatnog smanjenja broja stručnjaka angažovanih na poslovima održavanja premijera i katastra nekretnina, što bi potencijalno ugrozilo redovno i efikasno funkcionisanje sistema održavanja katastra. Ipak, imajući u vidu da je u prelaznim i završnim odredbama Zakona predviđen vremenski rok za primjenu ove odredbe, ostavlja se dovoljno prostora za postepenu prilagodbu tržišta i organizaciju potrebnih kadrovskih kapaciteta.
Asmir Keranović (ED Bihać)	18	17	Predvidjeti da terenske poslove održavanja premijera i katastra privredni subjekt može obavljati u vidu dopunske djelatnosti.	NE	Obrađivač zakona smatra da uključivanje samostalnih geodetskih privrednika koji geodetske poslove obavljaju u okviru dopuskog zanimanja dovodi u pitanje kvalitet, dostupnost i pravnu pouzdanost tih poslova, te nije u skladu sa strateškim ciljevima razvoja sistema premijera i katastra nekretnina u Federaciji Bosne i Hercegovine. Stoga, u interesu pravne sigurnosti i profesionalizacije sektora, terenske poslove održavanja katastra nekretnina treba povjeravati isključivo subjektima koji ovu

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
					djelatnost obavljaju kao svoju osnovnu i punu profesionalnu aktivnost.
Ismar Beganović (ED Bihać)	18	17	Predvidjeti da terenske poslove održavanja premjera i katastra privredni subjekt (firma ili obrt) može obavljati u vidu dopunske djelatnosti, a nije zaposlen u organu uprave.	NE	Obrađivač zakona smatra da uključivanje samostalnih geodetskih privrednika koji geodetske poslove obavljaju u okviru dopunskog zanimanja dovodi u pitanje kvalitet, dostupnost i pravnu pouzdanost tih poslova, te nije u skladu sa strateškim ciljevima razvoja sistema premjera i katastra nekretnina u Federaciji Bosne i Hercegovine. Stoga, u interesu pravne sigurnosti i profesionalizacije sektora, terenske poslove održavanja katastra nekretnina treba povjeravati isključivo subjektima koji ovu djelatnost obavljaju kao svoju osnovnu i punu profesionalnu aktivnost.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Javna rasprava Bihać	18	17	Propisati da privredni subjekt može obavljati terenske poslove u vidu dopunskog zanimanja.	NE	Obrađivač zakona smatra da uključivanje samostalnih geodetskih privrednika koji geodetske poslove obavljaju u okviru dopunskog zanimanja dovodi u pitanje kvalitet, dostupnost i pravnu pouzdanost tih poslova, te nije u skladu sa strateškim ciljevima razvoja sistema premjera i katastra nekretnina u Federaciji Bosne i Hercegovine. Stoga, u interesu pravne sigurnosti i profesionalizacije sektora, terenske poslove održavanja katastra nekretnina treba povjeravati isključivo subjektima koji ovu djelatnost obavljaju kao svoju osnovnu i punu profesionalnu aktivnost.
Javna rasprava Sarajevo	18	17	Propisati da nadležni organ za održavanje katastra ne može obavljati terenske poslove premjera i katastra te da privatne firme vrše terenske poslove održavanja premjera i katastra. Propisati da nadležni organ mora imati licenciranog geodetskog stručnjaka u cilju pregleda elaborata izrađenih od strane privrednog subjekta.	NE	Obrađivač smatra da su odredbe koje propisuju održavanje katastra nekretnina, terenske poslove i drugo jasno definisane ovim zakonom.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Javna rasprava Tuzla	18	17	Propisati da nadležni organ za održavanje katastra ne može obavljati terenske poslove premjera i katastra te da privatne firme vrše terenske poslove održavanja premjera i katastra.	NE	Održavanje katastra nekretnina je javna funkcija koja zahtijeva zakonitost, tačnost i institucionalnu odgovornost, što može osigurati samo organ nadležan za katastar pri JLS. Potpuno povjeravanje ovih poslova privrednim subjektima nosi rizik smanjenog nadzora, neujednačenog kvaliteta i pravne nesigurnosti. Učešće javnog organa garantuje kontinuitet, kontrolu i povjerenje građana u katastarski sistem.
Javna rasprava Zenica	18	17	Propisati da privredni subjekt može obavljati terenske poslove u vidu dopunskog zanimanja.	NE	Obrađivač zakona smatra da uključivanje samostalnih geodetskih privrednika koji geodetske poslove obavljaju u okviru dopunskog zanimanja dovodi u pitanje kvalitet, dostupnost i pravnu pouzdanost tih poslova, te nije u skladu sa strateškim ciljevima razvoja sistema premjera i katastra nekretnina u Federaciji Bosne i Hercegovine. Stoga, u interesu pravne sigurnosti i profesionalizacije sektora, terenske poslove održavanja katastra nekretnina treba povjeravati isključivo subjektima koji ovu djelatnost obavljaju kao svoju osnovnu i punu profesionalnu aktivnost.

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
Mezuk Sedić (Grad Bosanska Krupa)	18	17	Propisati da poslove održavanja premijera i katastra može vršiti privredni subjekt koji obavlja geodetsku djelatnost u vidu dopunskog zanimanja ukoliko istu ne obavlja na području JLS u kojoj je stalno uposlen.	NE	Obrađivač zakona smatra da uključivanje samostalnih geodetskih privrednika koji geodetske poslove obavljaju u okviru dopunskog zanimanja dovodi u pitanje kvalitet, dostupnost i pravnu pouzdanost tih poslova, te nije u skladu sa strateškim ciljevima razvoja sistema premijera i katastra nekretnina u Federaciji Bosne i Hercegovine. Stoga, u interesu pravne sigurnosti i profesionalizacije sektora, terenske poslove održavanja katastra nekretnina treba povjeravati isključivo subjektima koji ovu djelatnost obavljaju kao svoju osnovnu i punu profesionalnu aktivnost.
Sanal Bleković (Elektroprenos)	18	17	Propisati da privredni subjekti mogu angažovati geodetskog stručnjaka ugovorom o djelu ili na određeno vrijeme, samo ukoliko niti jedan drugi pravni subjekt nije dobio licencu na osnovu lične geodetske licence te osobe. U vezi sa tim izmijeniti član 119 - "stalno zaposlen" (član 131. Nacrta).	NE	Obrađivač zakona smatra da uključivanje samostalnih geodetskih privrednika koji geodetske poslove obavljaju u okviru dopunskog zanimanja dovodi u pitanje kvalitet, dostupnost i pravnu pouzdanost tih poslova, te nije u skladu sa strateškim ciljevima razvoja sistema premijera i katastra nekretnina u Federaciji Bosne i Hercegovine. Stoga, u interesu pravne sigurnosti i profesionalizacije sektora, terenske poslove održavanja katastra nekretnina treba povjeravati isključivo subjektima koji ovu djelatnost obavljaju kao svoju osnovnu i punu profesionalnu aktivnost.

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
Sanal Bleković (Elektroprenos)	18	17	Propisati poslove koje mogu obavljati licencirani geodetski stručnjaci u vidu dopunskog zanimanja.	NE	Obrađivač zakona smatra da uključivanje samostalnih geodetskih privrednika koji geodetske poslove obavljaju u okviru dopunskog zanimanja dovodi u pitanje kvalitet, dostupnost i pravnu pouzdanost tih poslova, te nije u skladu sa strateškim ciljevima razvoja sistema premjera i katastra nekretnina u Federaciji Bosne i Hercegovine. Stoga, u interesu pravne sigurnosti i profesionalizacije sektora, terenske poslove održavanja katastra nekretnina treba povjeravati isključivo subjektima koji ovu djelatnost obavljaju kao svoju osnovnu i punu profesionalnu aktivnost.
Savez općina i gradova (Bosanski Petrovac)	18	17	Dozvola za obavljanje terenskih radova u svrhu održavanja premjera i katastra i za one geodetske agencije koje posao obavljaju kao dopunsku djelatnost. Uz utvrđivanje nepostojanja sukoba interesa, mišljenja smo da u ovome ima koristi. Geodetski stručnjak koji je zaposlen u nekom JP recimo, može pomoći kod zahtjeva za provođenje promjena tako što će registrovati dopunsku djelatnost i obaviti terenski dio i tako pomoći JLS kod poštivanja rokova za provođenje predmeta.	NE	Obrađivač zakona smatra da uključivanje samostalnih geodetskih privrednika koji geodetske poslove obavljaju u okviru dopunskog zanimanja dovodi u pitanje kvalitet, dostupnost i pravnu pouzdanost tih poslova, te nije u skladu sa strateškim ciljevima razvoja sistema premjera i katastra nekretnina u Federaciji Bosne i Hercegovine. Stoga, u interesu pravne sigurnosti i profesionalizacije sektora, terenske poslove održavanja katastra nekretnina treba povjeravati isključivo subjektima koji ovu djelatnost obavljaju kao svoju osnovnu i punu profesionalnu aktivnost.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Vahidin Nurikić (ED Tuzla)	18	17	Propisati da poslove održavanja premijera i katastra ne može vršiti privredni subjekt koji obavlja geodetsku djelatnost u vidu dopunskog zanimanja, ukoliko privredni subjekt ima angažovanu osobu geodetske struke koja je zaposlenik organa nadležnog za održavanje KN.	NE	Obrađivač zakona smatra da uključivanje samostalnih geodetskih privrednika koji geodetske poslove obavljaju u okviru dopunskog zanimanja dovodi u pitanje kvalitet, dostupnost i pravnu pouzdanost tih poslova, te nije u skladu sa strateškim ciljevima razvoja sistema premijera i katastra nekretnina u Federaciji Bosne i Hercegovine. Stoga, u interesu pravne sigurnosti i profesionalizacije sektora, terenske poslove održavanja katastra nekretnina treba povjeravati isključivo subjektima koji ovu djelatnost obavljaju kao svoju osnovnu i punu profesionalnu aktivnost.
Dijana Mandić	19	19	Od ključne važnosti je da se poslovi održavanja katastra nekretnina povjere isključivo stručno osposobljenim osobama koje posjeduju odgovarajuće licence. Stoga se predlaže dodatno propisati nadzor i kontrolu nad osobama sa geodetskom licencom.	NE	Zakonom je propisan stručni i inspekcijski nadzor, kaznene odredbe i drugo koje utiče na kontrolu rada svih učesnika u procesu uspostave i održavanja katastra nekretnina.
Općina Novi Grad Sarajevo	21	20	Pooštriti sankcije za kršenje standarda i propisa utvrđenih predmetnim članom. Propisati trajno oduzimanje licenci.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 20. i 21. Zakona.
Općina Novi Grad Sarajevo	23	22	Predvidjeti dvostepenost u odlučivanju, odnosno predvidjeti mogućnost redovnog pravnog lijeka prije pokretanja upravnog spora.	NE	Nije u skladu sa Zakonom o upravnom postupku Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99) jer se na rješenje samostalnog federalnog organa ne može uložiti žalba.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Nadir Medarić (Općina Tešanj)	24	23	Primijeniti odredbe člana 20- 23 na osobe iz člana 18. stav (1) (član 17. stav (1) Nacrta.	NE	Primijenjeno u članu 20. (Dužnosti osobe s geodetskom licencom i oduzimanje geodetske licence).
Dijana Mandić	27	27	Prijedlog za jačanje sigurnosti i centralizacije podataka osnovnih geodetskih radova. Smatram da je ključno da se svi podaci koji proizilaze iz osnovnih geodetskih radova i koji su od važnosti za vođenje katastra, kao i za izradu drugih zemljišnoknjižnih i urbanističkih rješenja, pohranjuju i upravlja njima centralizovano od strane Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove.	NE	Nadležnosti održavanja KN su na JLS. Tehnički aspekti modela podataka katastra nekretnina bit će propisani podzakonskim aktom.
Asim Imamović (Metrix inženjering)	28	30	Termin "čestica" zamijeniti sa terminom "parcela".	NE	Termin čestica pobliže objašnjava katastarski pojam nekretnine (k.č.) i daje jasnu distinkciju na druge propise i izraze vezane za parcelu (građevinska parcela).
Dijana Mandić	28	28	Prijedlog za unapređenje transparentnosti u postupcima prodaje i premijera nekretnina. Potrebno je uspostaviti digitalnu platformu koja bi omogućila građanima javnost i pristup podacima o svim premjerima i transakcijama vezanim za njihove nekretnine. Ova platforma treba omogućiti: - uvid u prikupljene geodetske podatke - javni registar transakcija - uvođenje jasnih procedura i obavijesti.	NE	Razni geoportali sa podacima katastra postoje i javno su dostupni. Također, za postupak izlaganja na javni uvid predviđena je uspostava javnog elektronskog portala.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Dijana Mandić	29	28	Osnovati mehanizam za uključivanje federalnih inspektora ili drugih nadležnih federalnih tijela u proces katastarskih premjera i evidentiranja: - obavezna prisutnost federalnog inspektora u svim većim katastarskim premjerima i promjenama podataka vezanih za nekretnine, - razvijanje specijalizovanih obuka za federalne inspektore, - izrada javne platforme za praćenje svih premjera, - regulacija odgovornosti za nepoštivanje zakonodavstva.	Djelimično	Određene obaveze i uloge inspektora kao i nadzor nad poslovima premjera, uspostave i održavanja KN su propisani drugim odredbama ovog zakona.
Javna rasprava Tuzla	30	30	Predlaže se korištenje termina „katastarska parcela“ umjesto „katastarska čestica“.	NE	Termin čestica pobliže objašnjava katastarski pojam nekretnine (k.č.) i daje jasnu distinkciju na druge propise i izraze vezane za parcelu (građevinska parcela).
Grad Novi Travnik	31	31	U vezi položajne tačnosti propisati da se granične tačke međa i katastarskih parcela u šumskim kompleksima određuje do 1m.	NE	Obrađivač smatra da je neophodno zakonom propisati tačnost snimanja od 0,10 m radi osiguranja pravne sigurnosti i jedinstvenih tehničkih standarda na području Federacije BiH. Metodu mjerenja treba određivati izvođač radova u zavisnosti od konfiguracije terena, opreme i drugih lokalnih uslova, uz obavezu postizanja propisane tačnosti.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Općina Tomislavgrad	31	31	Tačnost terenskih mjerenja graničnih tačaka međa i katastarskih parcela ne treba biti propisana zakonom već ostaviti isto za pravilnik.	NE	Obračivač smatra da je neophodno zakonom propisati tačnost snimanja od 0,10 m radi osiguranja pravne sigurnosti i jedinstvenih tehničkih standarda na području Federacije BiH. Metodu mjerenja treba određivati izvođač radova u zavisnosti od konfiguracije terena, opreme i drugih lokalnih uslova, uz obavezu postizanja propisane tačnosti.
Dijana Mandić	32	33	Uključivanje vlasnika nekretnina u proces katastarskih premjera putem pisane obavijesti: - pismeno obavještenje - obavijest putem javnih kanala - usklađenost sa rokovima - pravo na žalbu i naknadnu reviziju	NE	Nije dio ovog člana, ali je tretirano drugim odredbama ovog zakona koje propisuju izlaganje i održavanje KN.
Općina Novi Grad Sarajevo	32	32	Iza riječi "JLS" brisati "po prethodno pribavljenom mišljenju Federalne uprave".	NE	Ovom odredbom propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o utvrđivanju područja, granica i naziva katastarskih općina na svom području. Radi osiguranja jedinstvenosti i međusobne usklađenosti podataka, Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove daje prethodno mišljenje kojim se utvrđuje da predložene granice ne dolaze u preklapanje sa susjednim katastarskim općinama koje pripadaju drugim jedinicama lokalne samouprave, te da su šifre i nazivi

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
					katastarskih općina usklađeni sa jedinstvenim registrom katastarskih općina.
Dijana Mandić	33	33	Podržava predloženu odredbu u cijelosti, smatrajući da je jasno definisana i u potpunosti opravdana u kontekstu ciljeva propisa.	DA	Nema primjedbe.
Savez općina i gradova (Ilidža)	33	33	Stav (4) predviđa da se prilikom katastarskog premijera, vrši određivanje načina korištenja katastarskih čestica, a što može pridonijeti arbitramosti pojedinca pri odlučivanju (način korištenja je kultura zemljišta).	NE	Pri katastarskom premjeru utvrđuje se faktički način korištenja (upotrebe) zemljišta, vrši pregled od strane Federalne uprave te vrši izlaganje na javni uvid u cilju utvrđivanja i potvrđivanja podataka katastarskog premijera.
Dijana Mandić	35	35	Obavezan inspekcijski nadzor u procesu identifikacije i označavanja granica katastarskih općina.	NE	Kroz zakon su propisane obaveze kontrole, davanje mišljenja kao i rokovi za izvršenje.
Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša USK	35	35	Propisati da za područja uz entitetsku liniju i državnu granicu potrebno je tražiti saglasnost na imenovanje komisije ovisno o nivou graničnih administrativnih jedinica.	NE	Entitetska linija se utvrđuje u skladu sa Aneksom II Dejtonskog mirovnog sporazuma i nema implikacije na sam proces izlaganja na javni uvid koji se provodi po mjesno nadležnim administrativnim jedinicama.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Dijana Mandić	36	36	Obavezan inspekcijski nadzor u procesu imenovanja komisije za identifikaciju i označavanje granica katastarskih općina.	NE	Kroz zakon su propisane obaveze kontrole, davanje mišljenja kao i rokovi za izvršenje.
Grad Lukavac	37	37	Preciznije definisati spor oko granice KO tj. akt koji vijeće donosi, proceduru koja se provodi i sl. te dodatno opisati na koji način postupiti ukoliko vijeće ne riješi spor.	NE	Podzakonskim aktima bit će definisana tehnička dokumentacija koja čini elaborat utvrđivanja i obilježavanja granice katastarskih općina, kao i odgovarajući akti potrebni za promjenu granice katastarskih općina.
Javna rasprava Zenica	38	38	Kako katastarske općine predstavljaju teritorijalne jedinice koje se vode samo u katastru i nemaju direktnu implikaciju na druge teritorijalne jedinice, potrebno je izmjenu naziva i granice k.o. pojednostaviti tj. da se komisija za granice unutar administrativne općine imenuje rješenjem nadležne službe, a da se komisija za granice k.o. koje su ujedno i administrativne granice imenuje putem općinskih/gradskih vijeća.	DA	Prihvaćeno i integrisano u član 38. Zakona.
Dijana Mandić	39	39	Implementirati: - obavezno obavještanje svih vlasnika zemljišta - izrada službenih zapisnika - mehanizmi za praćenje i provjeru - postojanje nadzora.	NE	Obavezu obavještanja vrši nadležna služba JLS te će kroz podzakonske akte biti propisan način provođenja obavještenja, izrade zapisnika i sl.
Dijana Mandić	41	41	Podržava predloženu odredbu u cijelosti, smatrajući da je jasno definisana i u potpunosti opravdana u kontekstu ciljeva propisa.	DA	Nema primjedbe.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Javna rasprava Zenica	41	40	Propisati na koji način osigurati pristup nekretnini ako vlasnici/korisnici nekretnina nisu saglasni sa izvođenjem mjerenja ili postavljanjem geodetskih oznaka.	DA	Kroz kaznene odredbe propisano.
Dijana Mandić	44	43	Samo uz federalni inspekcijski nadzor.	NE	Članom 10. Zakona o upravnom postupku Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99) propisano je da prvostepeni organ vodi upravni postupak i donosi rješenje samostalno, u okviru ovlaštenja datih zakonom, drugim materijalnim propisima i općim aktima. Ovim zakonom propisan je stručni i inspekcijski nadzor kao i kaznene odredbe.
Dijana Mandić	45	44	Pažljivo planirati daljnji razvoj, uzimajući u obzir održivost, privredne potrebe i očuvanje preostalih vrijednih poljoprivrednih površina što je izuzetne važnosti za svaki kanton, posebno za općinu Travnik.	NE	Prostorno planiranje nije predmet ovog zakona.
Općina Hadžići	45	44	Klasificiranje zemljišta, nije predviđeno građevinsko zemljište već se koristi termin izgrađeno zemljište koje jeste građevinsko zemljište, ali po terminu je već privedeno namjeni odnosno isto je izgrađeno, dok se zemljište koje služi za gradnju u ostalim propisima o gradnji naziva građevinsko zemljište.	NE	Izgrađeno zemljište nema u svom sadržaju statusni položaj zemljišta i ne treba biti vezan za pravni režim zemljišta koji je definisan planskom dokumentacijom.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Općina Novi Grad Sarajevo	45	44	Iza riječi direktor Federalne uprave pravilnikom, dodaju se riječi "uz saglasnost Vlade Federacije BiH". Navedeno uskladiti sa članom 120 (član 132. Nacrta).	NE	Način upotrebe zemljišta predstavlja tehničku evidenciju u okviru katastra nekretnina, kojom se opisuje stvarna namjena i korištenje zemljišta na terenu. Budući da se radi o tehničkom podatku, njegovo određivanje i ažuriranje vrši se na osnovu stručnih standarda i metodologija, a ne predstavlja pravnu klasifikaciju zemljišta u smislu upravnog akta. Shodno tome, utvrđivanje klasifikacije zemljišta nije u nadležnosti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, niti je potrebno da ista donosi odluku o tome.
Dijana Mandić	46	44	Predlaže se pilot projekt koji bi omogućio prenamjenu zemljišta s poljoprivredne ili šumske namjene u građevinsku, što bi dovelo do velikog potencijala za privredni razvoj.	NE	Prenamjena zemljišta predviđena prostorno - planskom dokumentacijom nije predmet ovog zakona.
Dijana Mandić	47	46	Pokrenuti inicijativu za legalizaciju bespravno izgrađenih objekata kroz Zakon o premjeru i katastru predstavlja izuzetno važan korak prema stvaranju zakonitog i transparentnog tržišta nekretnina.	NE	Legalizacija objekata nije predmet ovog zakona.
Grad Ljubuški	47	46	Potrebno je jasnije definisati odredbe prije svega obrazloženje st. (4) ovog člana. Do sada se uplana objekata (upis u katastarski operat) vršila isključivo na osnovu upotrebne dozvole.	NE	Katastar je tehnička evidencija o nekretninama. Prilikom premjera utvrđuje se faktičko stanje, prikupljaju podaci o nekretninama te utvrđuje status uzimajući u obzir klasifikaciju objekata, osnov izgradnje, spratnost i dr.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Dijana Mandić	48	47	Pokrenuti inicijativu za legalizaciju bespravno izgrađenih objekata kroz Zakon o premjeru i katastru predstavlja izuzetno važan korak prema stvaranju zakonitog i transparentnog tržišta nekretnina.	NE	Legalizacija objekata nije predmet ovog zakona.
Nizama Mališević (Općina Ilijaš)	48	47	Propisati namjenu poslovnog objekta pod nazivom "poslovni objekat".	NE	Klasifikacija objekata predviđena kroz odredbe ovog zakona predstavlja osnovnu podjelu te će dalja podklasifikacija biti definisana modelom podataka i listama vrijednosti. Poslovni objekti spadaju pod kategoriju privrednih te će u sklopu iste biti tretiran predloženi termin.
Općina Hadžići	48	47	Nisu predviđeni poslovni objekti ni stambeno - poslovni objekti kao što to tretiraju propisi o građenju već je predviđen termin privredni i stambeno - privredni objekat.	NE	Klasifikacija objekata predviđena kroz odredbe ovog zakona predstavlja osnovnu podjelu te će dalja podklasifikacija biti definisana modelom podataka i listama vrijednosti. Poslovni i stambeno - poslovni objekti spadaju pod kategoriju privrednih i stambeno - privrednih.
Sanal Bleković (Elektroprenos)	53	52	Dopuniti sa stavom koji će definisati da je katastar nekretnina javna evidencija.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 52. ovog zakona.
Grad Lukavac	56	55	Sagledati poslove i zadatke koje JLS provodi na uspostavi KN gdje je uspostavljen KZ što podrazumijeva izlaganje na javni uvid i uspostavu.	NE	Ne podrazumijeva izlaganje katastra zemljišta i uspostavu nove katastarske evidencije već proces "harmonizacije" tj. izradu prijavnih listova za uspostavu/zamjenu zemljišne knjige.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Grad Lukavac	64	63	Propisati obaveze posjedovanja radnog iskustva pravnog stručnjaka koji se imenuje kao član komisije u trajanju od najmanje 1 godine.	DA	Prihvaćeno i integrisano u član 63. ovog zakona.
Općina Novi Grad Sarajevo	64	63	Umjesto riječi "dva člana" predlažemo da stoji "četiri člana" jer je riječ o obimnom poslu, te činjenici da komisija rješava po prigovoru.	NE	Svi članovi komisije imaju svoje zamjenske članove te ovim zakonom nije onemogućeno da se pri radu komisije osiguraju dodatni pridruženi članovi koji će pomoći u administrativno - tehničkim radnjama koje provodi komisija.
Savez općina i gradova (Bosanski Petrovac)	64	63	Član komisije za izlaganje - predstavnik MZ. Imenuju se odlukom (grado)načelnika ili vijeća?	NE	Komisiju za izlaganje imenuje predstavničko tijelo JLS.
Kantonalna uprava za geodetske i imovinsko - pravne poslove SBK/KSB	65	62	U cilju nesmetanog nastavka izlaganja do donošenja novih podzakonskih akata ostaviti mogućnost izlaganja na način da Uredba o izlaganju na javni uvid podataka premjera i katastarskog klasiranja zemljišta ostaje na snazi do donošenja novog pravilnika.	NE	Već integrisano u član 132. stav (2) ovog zakona.
Nermin Beganović (Grad Cazin)	65	64	Definisati da li je nakon izlaganja podataka obaveza da se donosi rješenje (u slučaju kada nije bilo prigovora) i da li stranke imaju pravo žalbe.	NE	Stranke svoju saglasnost potvrđuju potpisom popisne liste ili zapisnika o izlaganju dok se rješenje donosi samo pri odbijanju prigovora na šta stranka ima pravo žalbe Federalnoj upravi.
Savez općina i gradova	65	64	Definisati da li je nakon izlaganja podataka obaveza da se donosi rješenje (u slučaju kada	NE	Stranke svoju saglasnost potvrđuju potpisom popisne liste ili zapisnika o izlaganju dok se rješenje donosi samo pri odbijanju prigovora

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
			nije bilo prigovora) i da li stranke imaju pravo žalbe.		na šta stranka ima pravo žalbe Federalnoj upravi.
Dino Salihović (Općina Kladanj)	Ostalo	Ostalo	Propisati da svi uposlenici u katastrima imaju poseban koeficijent 30%, a terenski rad 40%.	NE	Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje isključivo materiju premjera, uspostave, vođenja i održavanja katastra nekretnina, te ne može propisivati pitanja radno-pravnog statusa, plata i dodataka na plate službenika i namještenika jedinica lokalne samouprave jer se ta materija uređuje posebnim propisima iz oblasti radnih odnosa, državne službe i lokalne samouprave. Važeći propisi daju dovoljno prostora rukovodiocima institucija uključenim u proces održavanja premjera i katastra nekretnina da različitim dodacima na platu motiviraju službenike i namještenike koji obavljaju ove poslove, posebno kadrove iz deficitarnih zanimanja i osoblje sa specifičnim kompetencijama.
Grad Livno	Ostalo	Ostalo	Dopuniti sa odredbama koje omogućavaju da se uposlenicima u JLS koji obavljaju poslove sa SSS odredi dodatak na platu ili terenski rad, obzirom da primaju platu kao namještenici.	NE	Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje isključivo materiju premjera, uspostave, vođenja i održavanja katastra nekretnina, te ne može propisivati pitanja radno-pravnog statusa, plata i

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
					dodataka na plate službenika i namještenika jedinica lokalne samouprave jer se ta materija uređuje posebnim propisima iz oblasti radnih odnosa, državne službe i lokalne samouprave. Važeći propisi daju dovoljno prostora rukovodiocima institucija uključenim u proces održavanja premjera i katastra nekretnina da različitim dodacima na platu motiviraju službenike i namještenike koji obavljaju ove poslove, posebno kadrove iz deficitarnih zanimanja i osoblje sa specifičnim kompetencijama.
Grad Ljubuški	Ostalo	Ostalo	Propisati da zbog posebnih uslova rada, složenosti i odgovornosti poslova koje obavljaju službenici i namještenici u JLS na poslovima iz člana 1. ovog zakona, kao i izvršavanja projektnih zadataka isti imaju pravo na povećanje plate do 30% te da JLS podzakonskim aktima predvidi takav dodatak na platu.	NE	Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje isključivo materiju premjera, uspostave, vođenja i održavanja katastra nekretnina, te ne može propisivati pitanja radno-pravnog statusa, plata i dodataka na plate službenika i namještenika jedinica lokalne samouprave jer se ta materija uređuje posebnim propisima iz oblasti radnih odnosa, državne službe i lokalne samouprave. Važeći propisi daju dovoljno prostora rukovodiocima institucija uključenim u proces

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
					održavanja premjera i katastra nekretnina da različitim dodacima na platu motiviraju službenike i namještenike koji obavljaju ove poslove, posebno kadrove iz deficitarnih zanimanja i osoblje sa specifičnim kompetencijama.
Grad Novi Travnik	Ostalo	Ostalo	Propisati drugačiji obračun plate za državne službenike i namještenike koji rade na poslovima održavanja BPKN u smislu povećanja plate u određenom postotku.	NE	Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje isključivo materiju premjera, uspostave, vođenja i održavanja katastra nekretnina, te ne može propisivati pitanja radno-pravnog statusa, plata i dodataka na plate službenika i namještenika jedinica lokalne samouprave jer se ta materija uređuje posebnim propisima iz oblasti radnih odnosa, državne službe i lokalne samouprave. Važeći propisi daju dovoljno prostora rukovodiocima institucija uključenim u proces održavanja premjera i katastra nekretnina da različitim dodacima na platu motiviraju službenike i namještenike koji obavljaju ove poslove, posebno kadrove iz deficitarnih zanimanja i osoblje sa specifičnim kompetencijama.

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
Grad Široki Brijeg	Ostalo	Ostalo	(1) Zbog posebnih uslova za rad, složenosti i odgovornosti poslova koje obavljaju službenici i namještenici u JLS na poslovima održavanja katastra nekretnina, kao i izvršavanja projektnih zadataka za postignute rezultate imaju pravo na povećanje plate od 20%. (2) Predmetno pitanje urediti će se općim aktom o platama JLS, a za provođenje odredbe stava (1) ovog člana nadležan je rukovodilac organa JLS.	NE	Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje isključivo materiju premjera, uspostave, vođenja i održavanja katastra nekretnina, te ne može propisivati pitanja radno-pravnog statusa, plata i dodataka na plate službenika i namještenika jedinica lokalne samouprave jer se ta materija uređuje posebnim propisima iz oblasti radnih odnosa, državne službe i lokalne samouprave. Važeći propisi daju dovoljno prostora rukovodiocima institucija uključenim u proces održavanja premjera i katastra nekretnina da različitim dodacima na platu motiviraju službenike i namještenike koji obavljaju ove poslove, posebno kadrove iz deficitarnih zanimanja i osoblje sa specifičnim kompetencijama.
Grad Tuzla	Ostalo	Ostalo	Propisati da zbog posebnih uslova rada, složenosti i odgovornosti poslova koje obavljaju službenici i namještenici u JLS na poslovima iz člana 1. ovog zakona, kao i izvršavanja projektnih zadataka isti imaju pravo na povećanje plate do 30%. Razliku u naknadi moguće propisati kroz član 108. tj. predvidjeti da se sredstva prikupljena od naknade za korištenje	NE	Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje isključivo materiju premjera, uspostave, vođenja i održavanja katastra nekretnina, te ne može propisivati pitanja radno-pravnog statusa, plata i dodataka na plate službenika i namještenika jedinica lokalne samouprave jer se ta materija uređuje posebnim propisima iz

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
			podataka ili vršenje usluga mogu iskoristiti za ove svrhe.		oblasti radnih odnosa, državne službe i lokalne samouprave. Važeći propisi daju dovoljno prostora rukovodiocima institucija uključenim u proces održavanja premijera i katastra nekretnina da različitim dodacima na platu motiviraju službenike i namještenike koji obavljaju ove poslove, posebno kadrove iz deficitarnih zanimanja i osoblje sa specifičnim kompetencijama.
Javna rasprava Tuzla	Ostalo	Ostalo	Predvidjeti da svi stručnjaci (radnici) koji obavljaju poslove premijera i katastra u JLS imaju pravo na uvećanu naknadu na rad u iznosu od 20-30%, a sve u zavisnosti od vrste i složenosti posla, npr. kancelarijske poslove 20% a terenske 30%.	NE	Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje isključivo materiju premijera, uspostave, vođenja i održavanja katastra nekretnina, te ne može propisivati pitanja radno-pravnog statusa, plata i dodataka na plate službenika i namještenika jedinica lokalne samouprave jer se ta materija uređuje posebnim propisima iz oblasti radnih odnosa, državne službe i lokalne samouprave. Važeći propisi daju dovoljno prostora rukovodiocima institucija uključenim u proces održavanja premijera i katastra nekretnina da različitim dodacima na platu motiviraju službenike i namještenike koji obavljaju ove

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
					poslove, posebno kadrove iz deficitarnih zanimanja i osoblje sa specifičnim kompetencijama.
Nadir Medarić (Općina Tešanj)	Ostalo	Ostalo	Propisati da se uposlenicima u organima vlasti u FBiH koji rade na poslovima premjera i katastra zemljišta/hekretnina utvrdi dodatak na platu: za osobe sa licencom I reda 20% za osobe sa licencom II reda 15% za ostale uposlenike 10% na osnovu plate.	NE	Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje isključivo materiju premjera, uspostave, vođenja i održavanja katastra nekretnina, te ne može propisivati pitanja radno-pravnog statusa, plata i dodataka na plate službenika i namještenika jedinica lokalne samouprave jer se ta materija uređuje posebnim propisima iz oblasti radnih odnosa, državne službe i lokalne samouprave. Važeći propisi daju dovoljno prostora rukovodiocima institucija uključenim u proces održavanja premjera i katastra nekretnina da različitim dodacima na platu motiviraju službenike i namještenike koji obavljaju ove poslove, posebno kadrove iz deficitarnih zanimanja i osoblje sa specifičnim kompetencijama.
Nermin Beganović (Grad Cazin)	Ostalo	Ostalo	Dopuniti sa odredbama koje omogućavaju da se uposlenicima u JLS koji obavljaju poslove sa SSS odredi dodatak na platu ili terenski rad, obzirom da primaju platu kao namještenici.	NE	Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje isključivo materiju premjera, uspostave, vođenja i održavanja katastra nekretnina, te ne može propisivati

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
					pitanja radno-pravnog statusa, plata i dodataka na plate službenika i namještenika jedinica lokalne samouprave jer se ta materija uređuje posebnim propisima iz oblasti radnih odnosa, državne službe i lokalne samouprave. Važeći propisi daju dovoljno prostora rukovodiocima institucija uključenim u proces održavanja premjera i katastra nekretnina da različitim dodacima na platu motiviraju službenike i namještenike koji obavljaju ove poslove, posebno kadrove iz deficitarnih zanimanja i osoblje sa specifičnim kompetencijama.
Općina Grude	Ostalo	Ostalo	(1) Zbog posebnih uslova za rad, složenosti i odgovornosti poslova koje obavljaju službenici i namještenici u JLS na poslovima održavanja katastra nekretnina, kao i izvršavanja projektnih zadataka za postignute rezultate imaju pravo na povećanje plate od 20%. (2) Predmetno pitanje urediti će se općim aktom o platama JLS, a za provođenje je odredbe stava (1) ovog člana nadležan je rukovodilac organa JLS.	NE	Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje isključivo materiju premjera, uspostave, vođenja i održavanja katastra nekretnina, te ne može propisivati pitanja radno-pravnog statusa, plata i dodataka na plate službenika i namještenika jedinica lokalne samouprave jer se ta materija uređuje posebnim propisima iz oblasti radnih odnosa, državne službe i lokalne samouprave.

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
					Važeći propisi daju dovoljno prostora rukovodiocima institucija uključenim u proces održavanja premjera i katastra nekretnina da različitim dodacima na platu motiviraju službenike i namještenike koji obavljaju ove poslove, posebno kadrove iz deficitarnih zanimanja i osoblje sa specifičnim kompetencijama.
Općina Kiseljak	Ostalo	Ostalo	(1) Zbog posebnih uslova za rad, složenosti i odgovornosti poslova koje obavljaju službenici i namještenici u JLS na poslovima održavanja katastra nekretnina, kao i izvršavanja projektnih zadataka za postignute rezultate imaju pravo na povećanje plate od 20%. (2) Predmetno pitanje urediti će se općim aktom o platama JLS, a za provođenje odredbe stava (1) ovog člana nadležan je rukovodilac organa JLS.	NE	Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje isključivo materiju premjera, uspostave, vođenja i održavanja katastra nekretnina, te ne može propisivati pitanja radno-pravnog statusa, plata i dodataka na plate službenika i namještenika jedinica lokalne samouprave jer se ta materija uređuje posebnim propisima iz oblasti radnih odnosa, državne službe i lokalne samouprave. Važeći propisi daju dovoljno prostora rukovodiocima institucija uključenim u proces održavanja premjera i katastra nekretnina da različitim dodacima na platu motiviraju službenike i namještenike koji obavljaju ove poslove, posebno kadrove iz deficitarnih zanimanja i osoblje sa specifičnim kompetencijama.

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
Općina Posušje	Ostalo	Ostalo	(1) Zbog posebnih uslova za rad, složenosti i odgovornosti poslova koje obavljaju službenici i namještenici u JLS na poslovima održavanja katastra nekretnina, kao i izvršavanja projektnih zadataka za postignute rezultate imaju pravo na povećanje plate od 20%. (2) Predmetno pitanje urediti će se općim aktom o platama JLS, a za provođenje odredbe stava (1) ovog člana nadležan je rukovodilac organa JLS.	NE	Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje isključivo materiju premjera, uspostave, vođenja i održavanja katastra nekretnina, te ne može propisivati pitanja radno-pravnog statusa, plata i dodataka na plate službenika i namještenika jedinica lokalne samouprave jer se ta materija uređuje posebnim propisima iz oblasti radnih odnosa, državne službe i lokalne samouprave. Važeći propisi daju dovoljno prostora rukovodiocima institucija uključenim u proces održavanja premjera i katastra nekretnina da različitim dodacima na platu motiviraju službenike i namještenike koji obavljaju ove poslove, posebno kadrove iz deficitarnih zanimanja i osoblje sa specifičnim kompetencijama.

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
Općina Tomislavgrad	Ostalo	Ostalo	Propisati dodatak na platu državnim službenicima i namještenicima koji rade na poslovima održavanja premjera i katastra.	NE	Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje isključivo materiju premjera, uspostave, vođenja i održavanja katastra nekretnina, te ne može propisivati pitanja radno-pravnog statusa, plata i dodataka na plate službenika i namještenika jedinica lokalne samouprave jer se ta materija uređuje posebnim propisima iz oblasti radnih odnosa, državne službe i lokalne samouprave. Važeći propisi daju dovoljno prostora rukovodiocima institucija uključenim u proces održavanja premjera i katastra nekretnina da različitim dodacima na platu motivišu službenike i namještenike koji obavljaju ove poslove, posebno kadrove iz deficitarnih zanimanja i osoblje sa specifičnim kompetencijama.
Savez općina i gradova	Ostalo	Ostalo	Dopuniti sa odredbama koje omogućavaju da se uposlenicima u JLS koji obavljaju poslove sa SSS odredi dodatak na platu ili terenski rad, obzirom da primaju platu kao namještenici.	NE	Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje isključivo materiju premjera, uspostave, vođenja i održavanja katastra nekretnina, te ne može propisivati pitanja radno-pravnog statusa, plata i dodataka na plate službenika i namještenika jedinica lokalne samouprave jer se ta materija uređuje posebnim propisima iz

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
					oblasti radnih odnosa, državne službe i lokalne samouprave. Važeći propisi daju dovoljno prostora rukovodiocima institucija uključenim u proces održavanja premjera i katastra nekretnina da različitim dodacima na platu motiviraju službenike i namještenike koji obavljaju ove poslove, posebno kadrove iz deficitarnih zanimanja i osoblje sa specifičnim kompetencijama.
UG "GEODET" Tuzla	Ostalo	Ostalo	Propisati da zbog posebnih uslova rada, složenosti i odgovornosti poslova koje obavljaju službenici i namještenici u JLS na poslovima iz člana 1. ovog zakona, kao i izvršavanja projektnih zadataka isti imaju pravo na povećanje plate do 30%. Razliku u naknadi moguće propisati kroz član 108. tj. predvidjeti da se sredstva prikupljena od naknade za korištenje podataka ili vršenje usluga mogu iskoristiti za ove svrhe.	NE	Nacrta zakona o premjeru i katastru nekretnina uređuje isključivo materiju premjera, uspostave, vođenja i održavanja katastra nekretnina, te ne može propisivati pitanja radno-pravnog statusa, plata i dodataka na plate službenika i namještenika jedinica lokalne samouprave jer se ta materija uređuje posebnim propisima iz oblasti radnih odnosa, državne službe i lokalne samouprave. Važeći propisi daju dovoljno prostora rukovodiocima institucija uključenim u proces održavanja premjera i katastra nekretnina da različitim dodacima na platu motiviraju službenike i namještenike koji obavljaju ove

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
					poslove, posebno kadrove iz deficitarnih zanimanja i osoblje sa specifičnim kompetencijama.
Dino Salihović (Općina Kladanj)	74	77	Kroz Zakon propisati da se bespravno izgrađeni objekti ne evidentiraju kao "nelegalni" već da se uvede termin sa "krunom" i bez "krune".	NE	Biti će regulisano modelom podataka.
Grad Novi Travnik	74	77	Definisati koji način korištenja upisati nakon brisanja objekta.	NE	Upisuje se prema faktičkom stanju te će isto biti propisano podzakonskim aktom.
Javna rasprava Mostar	74	77	Bespravno izgrađeni objekti ne trebaju biti sadržaj katastarskog operata te isto jasno propisati kroz odredbe ovog zakona.	NE	Katastar nekretnina u skladu sa odredbama ovog zakona predstavlja ažurnu i tačnu tehničku evidenciju o nekretninama te stoga svi podaci koji utiču na nekretnine (postojanje objekata na terenu, način upotrebe zemljišta i sl.) trebaju biti dio evidencije. U skladu sa naprijed navedenim svi objekti izgrađeni na terenu se evidentiraju u bazi podataka (plan i operat) uzimajući u obzir pravni status tog objekta (osnov izgradnje).

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
Nermin Beganović (Grad Cazin)	74	77	Precizirati na koji način se bespravno izgrađeni objekti upisuju u BPKN tj. da li se isti uplanjaju (unose i na plan i operat) ili se isti unose na plan (bez upisa u operat).	NE	Katastar nekretnina u skladu sa odredbama ovog zakona predstavlja ažurnu i tačnu tehničku evidenciju o nekretninama te stoga svi podaci koji utiču na nekretnine (postojanje objekata na terenu, način upotrebe zemljišta i sl.) trebaju biti dio evidencije. U skladu sa naprijed navedenim svi objekti izgrađeni na terenu se evidentiraju u bazi podataka (plan i operat) uzimajući u obzir pravni status tog objekta (osnov izgradnje).
Nermin Beganović (Grad Cazin)	74	77	U stavu (4) dodati i "po službenoj dužnosti" jer bi se time dala mogućnost za bržu realizaciju određenih projekata koji su od općeg interesa. S druge strane, ako je cilj da katastri imaju ažurne evidencije i da se svaki izgrađeni objekat upiše u BPKN tada bi analogno tome trebalo da se uklonjeni objekti brišu iz BPKN.	DA	Prihvaćeno i integrirano u član 77. ovog zakona.
Nizama Mališević (Općina Ilijaš)	74	77	Propisati da se brisanje zgrade (objekta) iz BPKN vrši na osnovu zahtjeva stranke, terenskog uviđaja i utvrđujućeg rješenja donesenog od strane nadležnog organa (imovinsko - pravne službe).	DA	Prihvaćeno i integrirano u član 77. ovog zakona.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Općina Jablanica	74	77	Stav (1) nejasna je definicija izgrađenog objekta i za koju namjenu te u tom smislu treba upotrebnu dozvolu tretirati kao akt kojim se objekat stavlja u funkciju.	NE	Katastar nekretnina u skladu sa odredbama ovog zakona predstavlja ažurnu i tačnu tehničku evidenciju o nekretninama te stoga svi podaci koji utiču na nekretnine (postojanje objekata na terenu, način upotrebe zemljišta i sl.) trebaju biti dio evidencije. U skladu sa naprijed navedenim svi objekti izgrađeni na terenu se evidentiraju u bazi podataka (plan i operat) uzimajući u obzir pravni status tog objekta (osnov izgradnje).
Općina Jablanica	74	77	Stav (2) objekti izgrađeni bez odobrenja za građenje ili suprotno odobrenju za građenje, ne treba upisivati u BPKN, već se geodetski snimiti i kao takvi prikazati u pomoćnom sloju baze podataka.	NE	Katastar nekretnina u skladu sa odredbama ovog zakona predstavlja ažurnu i tačnu tehničku evidenciju o nekretninama te stoga svi podaci koji utiču na nekretnine (postojanje objekata na terenu, način upotrebe zemljišta i sl.) trebaju biti dio evidencije. U skladu sa naprijed navedenim svi objekti izgrađeni na terenu se evidentiraju u bazi podataka (plan i operat) uzimajući u obzir pravni status tog objekta (osnov izgradnje).

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacta</i>	<i>Broj člana Nacta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Savez općina i gradova	74	77	U stavu (2) definisati na koji način se objekti koji su izgrađeni bez odobrenja za građenje ili suprotno odobrenju za građenje upisuju u BPKN kao bespravno izgrađeni objekti, tj. da li se isti uplanjaju (unose i na plan i operat) ili se isti unose na plan (bez upisa u operat).	NE	Katastar nekretnina u skladu sa odredbama ovog zakona predstavlja ažurnu i tačnu tehničku evidenciju o nekretninama te stoga svi podaci koji utiču na nekretnine (postojanje objekata na terenu, način upotrebe zemljišta i sl.) trebaju biti dio evidencije. U skladu sa naprijed navedenim svi objekti izgrađeni na terenu se evidentiraju u bazi podataka (plan i operat) uzimajući u obzir pravni status tog objekta (osnov izgradnje).
Savez općina i gradova	74	77	U stavu (4) eventualno dodati i "po službenoj dužnosti" jer bi se time dala mogućnost za bržu realizaciju određenih projekata koji su od općeg interesa. S druge strane, ako je cilj da katastri imaju ažurnu evidenciju i da se svaki izgrađeni objekat upiše u BPKN, tada bi analogno trebalo da se i oni uklonjeni brišu iz BPKN.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 77. ovog zakona.
Javna rasprava Mostar	75	79	Kroz odredbe u vezi načina korištenja predviđeti da se načini korištenja periodično i sistematski ažuriraju primjenom novih tehnologija (satelitskih snimaka, LiDAR tehnologija i dr.).	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 79. ovog zakona.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Grad Novi Travnik	76	81	Propisati da se ne pokazuju granične tačke na terenu ako se utvrdi da je javni objekt dijelom izgrađen na privatnoj parceli. Propisati da u pozivu strankama oni korisnici koji ne mogu biti na terenu daju saglasnost za pokazivanje graničnih tačaka i nakon premjera eventualnu saglasnost na položaj obilježenih tačaka. Propisati da su podnosioci dužni dostaviti adresu vlasnika susjednih parcela.	NE	Nije predmet ovog člana i ovog zakona (pokazivanje/iskolčenje granice parcele).
Javna rasprava Zenica	76	81	Propisati obavezu uvođenja graničnih tačaka u koordinatni katastar pri izvođenju mjerenja.	NE	Obrađivač zakona smatra da bi usvajanje ove odredbe u velikoj mjeri zaustavilo ili onemogućilo proces redovnog održavanja katastra nekretnina na područjima gdje se, zbog objektivnih okolnosti (iseljenja, smrti vlasnika, neriješenih imovinskopravnih odnosa i sl.), ne može osigurati prisustvo susjeda prilikom izvođenja mjerenja. Izvođač geodetskih radova samostalno cijeni da li su ispunjeni uslovi za uvođenje graničnih tačaka u koordinatni katastar.
Nizama Mališević (Općina Ilijaš)	76	81	Stav (8) izmijeniti uzimajući u obzir stav (4) koji kaže da granice moraju biti obilježene na propisan način te da ukoliko se izlaskom na teren utvrdi da nisu svi prisutni postupak se prekida. Kako naknadnom saglasnošću garantovati da ti biljezi nisu pomjereni. Mjerenja otkazati i zakazati novi termin.	NE	Članom 10. Zakona o upravnom postupku Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99) propisano je da prvostepeni organ vodi upravni postupak i donosi rješenje samostalno, u okviru ovlaštenja datih zakonom, drugim materijalnim propisima i općim aktima.

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
					Organ samostalno cijeni da li su ispunjeni uslov za uvođenje granične tačke u koordinatni katastar.
Savez općina i gradova (Bosanski Petrovac)	76	81	Pojasniti neodazivanje pozivu stranke (susjedni vlasnik) za prisustvo prilikom obavljanja terenskih radova. Kod općina gdje je većina stanovnika raseljeno, problem je utvrditi tačne adrese. Može postojati slučaj da je nepoznat vlasnik, preminuo itd. U Bosanskom Petrovcu je na snazi popisni katastar na većini teritorije Općine, teško je utvrditi korisnike i vlasnike kao i njihove adrese, ako se i zna ko su. Bilo bi korisno dati detaljnije upute u ovom smislu.	NE	Prelazak u koordinatni katastar se vrši postepeno, po graničnim tačkama te se u skladu sa ovim zakonom vrši samo ukoliko su ispunjeni propisani uslovi. Detaljan proces sa potrebnom tehničkom dokumentacijom bit će definisan podzakonskim aktom.
Savez općina i gradova (Ilidža)	76	81	Ne predviđa obligatorno učešće stranaka u postupku terenskog uviđaja prilikom obavljanja geodetskih poslova, odnosno prisustvo na licu mjesta, već ostavlja mogućnost naknadne saglasnosti, a što za posljedicu može imati dodatne probleme u slučaju nesavjesnog obavljanja poslova ili ponašanja stranaka u smislu pomjeranja međnih oznaka.	NE	Članom 10. Zakona o upravnom postupku Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99) propisano je da prvostepeni organ vodi upravni postupak i donosi rješenje samostalno, u okviru ovlaštenja datih zakonom, drugim materijalnim propisima i općim aktima. Organ samostalno cijeni da li su ispunjeni uslov za uvođenje granične tačke u koordinatni katastar.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Grad Novi Travnik	78	83	Propisati da ukoliko JLS nije u stanju ispoštovati navedeni rok ili ne raspolaže potrebnim geodetskim uređajima za provođenje prijave nalaže joj se da uputi stranku privrednim subjektima registrovanim za obavljanje geodetskih poslova.	NE	Članom 10. Zakona o upravnom postupku Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99) propisano je da prvostepeni organ vodi upravni postupak i donosi rješenje samostalno, u okviru ovlaštenja datih zakonom, drugim materijalnim propisima i općim aktima.
Javna rasprava Zenica	78	83	Definisati da propisani rokovi teku „od urednog (potpunog) zahtjeva“.	Djelimično	Regulisano Zakonom o upravnom postupku Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99).
Nermin Beganović (Grad Cazin)	78	83	Propisati da se na rješenje o provođenju promjena u katastru nekretnina i katastru zemljišta stranke mogu odreći prava na žalbu i da se predmet može zaključiti prije isteka roka od 15 dana.	NE	Nije u skladu sa Zakonom o upravnom postupku Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99).
Savez općina i gradova	78	83	Dodati stav (4) da se na rješenje o provođenju promjena u katastru nekretnina i katastru zemljišta stranke mogu odreći prava na žalbu i da se predmet u BPKN može zaključiti prije isteka roka od 15 dana.	NE	Nije u skladu sa Zakonom o upravnom postupku Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99).
Grad Lukavac	79	84	Propisati koji nedostaci se otklanjaju po službenoj dužnosti, a koji po zahtjevu stranke.	NE	Svi propusti i nedostaci koje organ samostalno utvrdi ili stranka ukaže, organ je dužan otkloniti.
Javna rasprava Mostar	79	84	Definisati koju vrstu propusta i nedostataka je organ nadležan za održavanje katastra otkloniti.	NE	Svi propusti i nedostaci koje organ samostalno utvrdi ili stranka ukaže, organ je dužan otkloniti.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Grad Lukavac	80	79	U vezi sa članom 72. (član 75. Nacrta) potrebno je propisati ko, na koji način i kada vrši promjenu načina korištenja zemljišta. Potrebno je član 72. dopuniti stavom (4) kojim bi se propisala promjena načina korištenja.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 79. ovog zakona.
Grad Ljubuški	80	80	Jasno navesti na osnovu čega (kojeg pravnog osnova) će se vršiti promjena korisnika u katastarskom operatu. Odredbe člana 60. stav (2) Zakona o premjeru i katastru zemljišta jasno propisuju.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 80. i 86. ovog zakona.
Javna rasprava Zenica	80	80	Detaljnije precizirati propisne isprave.	NE	Članom 10. Zakona o upravnom postupku Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99) propisano je da prvostepeni organ vodi upravni postupak i donosi rješenje samostalno, u okviru ovlaštenja datih zakonom, drugim materijalnim propisima i općim aktima.
Grad Lukavac	82	88	Sagledati poslove i zadatke koje JLS provodi na uspostavi KN gdje je uspostavljen KZ što podrazumijeva izlaganje na javni uvid i uspostavu.	NE	Ne podrazumijeva izlaganje katastra zemljišta i uspostavu nove katastarske evidencije već proces "harmonizacije" tj. izradu prijavnih listova za uspostavu/zamjenu zemljišne knjige.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Nadir Medarić (Općina Tešanj)	82	88	Predlažem da se razmotri mogućnost o proglašenju katastra nekretnina za dio katastarske općine . Znam da to nije najbolje rješenje, ali imamo, bar u Tešnju, katastarskih općina koje nisu bile u harmonizaciji, ali je zbog potreba građana i privrednih subjekata išlo se na pojedinačni pristup uspostave ili zamjene zemljišne knjige gdje su tim postupkom harmonizovani podaci katastra i zemljišne knjige za te parcele, a potpuno kompletiranje harmonizacije cijele katastarske općine će trajati godinama.	NE	Članom 87. ovog zakona osigurana je usaglašenost podataka nakon pojedinačne uspostave u zemljišne knjige te samim tim predstavlja katastar nekretnina u smislu ovog zakona i usaglašenosti dva registra.
Nizama Mališević (Općina Ilijaš)	82	88	Ne preuzimati podatke o pravima na KZ iz ZK već provesti postupak pri čemu treba uključiti vlasnike iz BPZK i upisane korisnike u KZ.	NE	Obrađivač ovog zakona smatra da nema svrhe da katastarski organ provodi postupak utvrđivanja prava na nekretninama za koje je nadležni zemljišnoknjižni ured već pravosnažno proveo upis. Katastar nije nadležan za utvrđivanje stvarnih prava, te bi takvo postupanje predstavljalo dupliranje nadležnosti i pravnu nesigurnost.
Grad Lukavac	86	89	Precizirati način obnove katastra, finansiranje obnove i sl.	NE	Obrađivač smatra da je način obnove katastra u dovoljnoj mjeri propisan i da se primjenjuju odredbe ovog zakona u pogledu katastarskog premjera i izlaganja na javni uvid, dok je finansiranje obnove premjera u dovoljnoj mjeri precizirano.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Grad Lukavac	87	93	Potrebno je sagledati obaveze JLS na uspostavi Zajedničkog informacionog sistema kao i finansijsko opterećenje za budžet JLS.	NE	JLS neće imati dodatnog finansijskog opterećenja jer je u nadležnosti Federalne uprave osigurati informacioni sistem.
Grad Lukavac	89	96	Potrebno je sagledati obaveze JLS na uspostavi Registra prostornih jedinica, kao i finansijsko opterećenje za budžet JLS.	NE	Vođenje evidencije o prostornim jedinicama (mjesna zajednica, naselje, naseljeno mjesto, ulica i dr.) su u nadležnosti JLS. Ovim se stvara samo digitalno okruženje za vođenje navedenih prostornih jedinica. Informacioni sistemi su u nadležnosti Federalne uprave.
Grad Lukavac	91	98	Potrebno je sagledati obaveze JLS na uspostavi Adresnog registra, kao i finansijsko opterećenje za budžet JLS.	NE	Vođenje evidencije o prostornim jedinicama (mjesna zajednica, naselje, naseljeno mjesto, ulica i dr.) su u nadležnosti JLS. Ovim se stvara samo digitalno okruženje za vođenje navedenih prostornih jedinica. Informacioni sistemi su u nadležnosti Federalne uprave.
Općina Novi Grad Sarajevo	96	103	Stav (5) brisati u cijelosti, imajući u vidu da već postoji baza nadležne federalne porezne uprave u koju komisije JLS unose predmetne podatke iz zapisnika, te smatramo neekonomičnim namećanje dodatne obaveze nadležnim komisijama kada je navedene podatke jednostavno moguće preuzeti iz postojeće baze Porezne uprave FBiH.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 103. ovog zakona.
Općina Novi Grad Sarajevo	100	107	Umjesto „direktor Federalne uprave pravilnikom“ predlažemo da stoji "Vlada FBiH na prijedlog	NE	Važećom Uredbom Vlada FBiH je ovu obavezu već prenijela i povjerila Federalnoj upravi.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
			Federalne uprave", a dalje uskladiti sa članom 120 (član 132. Nacrta).		
Grad Lukavac	105	112	Potrebno je sagledati obaveze JLS na uspostavi Registra geografskih imena, kao i finansijsko opterećenje za budžet JLS.	NE	Ovim zakonom ne nameću se nikakve nove obaveze JLS već formira digitalno okruženje za formiranje i vođenje Registra geografskih imena za koji je zadužena Federalna uprava.
Savez općina i gradova (Iliđža)	107	117	Predviđa neposredan uvid stranaka u katastarske podatke, što može dovesti do otežanog rada i velikog broja stranaka sa zahtjevom za neposredan uvid, s obzirom na ograničene prostorne mogućnosti službenih prostorija ili nedovoljan broj službenih lica.	NE	Katastar nekretnina je javna knjiga, a uvid u njegove podatke ostvaruje se primjenom Zakona o upravnom postupku Federacije BiH, Zakona o slobodi pristupa informacijama i odredbi ovog zakona. O pravu i načinu uvida odlučuje prvostepeni organ, u skladu s važećim propisima i kapacitetima službe. Neposredan uvid može biti ograničen organizacionim razlozima, pri čemu se prednost daje elektronskom pristupu podacima.
Javna rasprava Sarajevo	108	120	Definisati da se na područjima gdje nema osnovan kantonalni organ za geodetske poslove i katastar nekretnina raspodjela sredstava vrši između Federacije BiH i JLS.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 120. ovog zakona.
Javna rasprava Tuzla	108	120	Definisati da se na područjima gdje nema osnovan kantonalni organ za geodetske poslove i katastar nekretnina raspodjela sredstava vrši između Federacije BiH i JLS. Propisati visinu naknade za vršenje usluga iz oblasti premjera i katastra te istu povećati u	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 120. ovog zakona.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
			odnosu na važeće Odluke o naknadama za vršenje usluga iz oblasti premjera i katastra („Službene novine Federacije BiH“, broj. 30/22).		
Kantonalna uprava za geodetske i imovinsko - pravne poslove SBK/KSB	108	119	Izmijeniti član 108. stav (1) da glasi "Za korištenje podataka i za usluge koje pruža Federalna uprava, kantonalna uprava i JLS plaća se naknada".	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 119. ovog zakona.
Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša USK	108	119	Propisati da se uslovno numerički prioriteti u koje svrhe se mogu koristiti namjenska sredstva. JLS direktno ili putem javnog poziva ostvaruju pristup namjenskim sredstvima redoslijedom: 1. izlaganje podataka, 2. uspostava KKU, 3. Uspostava adresnog registra, 4. Dopunski premjer, ...	NE	JLS samostalno cijeni i određuje prioritete u zavisnosti od kapaciteta i potreba.
Nadir Medarić (Općina Tešanj)	108	119	U stavu (4) i (5) predvidjeti da se dodatak na platu po osnovu posebnih uslova rada isplaćuje iz naknada.	NE	Ovo su namjenska sredstva a dodatak za rad treba biti regulisan odlukom rukovodioca JLS.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Nadir Medarić (Općina Tešanj)	108	119	Jasno je da je članom 108. propisano da su to namjenska sredstva, ali organ nadležan za vođenje katastarske evidencije ne upravlja sa trošenjem sredstava iz budžeta pa u tom smislu ne može biti kažnjen taj organ ako se sredstva bez znanja tog organa troše nenamjenski. Osim toga nije ista težina prekršaja za npr. raditi a neispunjavati uslove i npr. "ne postupati u rokovima". Raspon jeste predviđen, ali je ostavljeno na volju onome ko utvrđuje prekršaj koji će iznos utvrditi? Velik raspon u puno slobode !?	NE	Odgovornost za trošenje namjenskih sredstava u nenamjenske svrhe snosi organ ili lice koje je neposredno odlučivalo o korištenju tih sredstava, odnosno ono koje je sredstva trošilo suprotno zakonskoj namjeni. Organ nadležan za vođenje katastarske evidencije, ukoliko ne upravlja niti odlučuje o raspodjeli i trošenju sredstava iz budžeta, ne može snositi odgovornost za njihovu eventualnu nenamjensku potrošnju.
Grad Lukavac	110	122	Kako dio naknada za korištenje podataka i pojedinih usluga pripada JLS potrebno je da se navede u koje nekomercijalne svrhe, koje institucije, udruženja i pojedinci mogu koristiti podatke i pojedine usluge bez plaćanja.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 122. ovog zakona.
Javna rasprava Tuzla	110	122	Propisati da su sudski vještaci oslobođeni plaćanja naknade za korištenje podataka premijera i katastra.	NE	Sudski vještaci, iako postupaju po nalogu suda, djeluju kao samostalni stručnjaci i za svoj rad ostvaruju naknadu, te se njihovo korištenje podataka premijera i katastra nekretnina ne može smatrati upotrebom u javnom interesu.
Kantonalna uprava za geodetske i imovinsko -	110	122	Dopuniti član 110. sa tačkama d) i e) koje glase: d) Notar kada u ostavinskom postupku postupa kao sudski povjerenik. e) u rješenju o nasljeđivanju nakon	NE	Obrađivač zakona smatra da ove odredbe ne trebaju biti integrisane u ovaj zakon.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
pravne poslove SBK/KSB			pravomoćnosti rješenja isto će biti provedeno u katastarskom operatu po službenoj dužnosti.		
Muhamed Abadžić (Grad Živinice)	110	122	Zakonom predvidjeti oslobođanje od naknade stalnih sudskih vještaka koji se nalaze na listi stalnih sudskih vještaka, a koji koriste podatke za potrebe vještačenja po nalogu nadležnih sudova.	NE	Sudski vještaci, iako postupaju po nalogu suda, djeluju kao samostalni stručnjaci i za svoj rad ostvaruju naknadu, te se njihovo korištenje podataka premjera i katastra nekretnina ne može smatrati upotrebom u javnom interesu.
Nadir Medarić (Općina Tešanj)	110	122	Predlažem da umjesto riječi "parničnom" piše "sudskom ili upravnom postupku". Naime kada se npr. radi dioba zemljišta i geodetske radove u toj diobi radi privredni subjekt za potrebe fizičkih i pravnih lica, privredni subjekt je dužan da plati sve naknade za korištenje podataka ili učinjene usluge. Na isti način i svi drugi su dužni da plate troškove korištenja podataka, ako se npr. u vlasničkoj tužbi utvrđuje pravo vlasništva na određenoj parceli ili se vrši sudska dioba nekretnina tada se također koriste podaci iz katastra zemljišta/nekretnina i nije logično da oni u tim slučajevima budu besplatni, tako da osim parnice podaci se trebaju plaćati u svim drugim sudskim i upravnim postupcima kod bilo kog organa bili ti postupci.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 122. ovog zakona.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Općina Novi Grad Sarajevo	110	122	Stav (1) tačka c) odrednica "lica koja primaju socijalnu pomoć" potrebno je preciznije definisati imajući u vidu širok pravni okvir koji reguliše pitanje socijalnih naknada.	NE	Ostavljeno je Vladi FBiH da naknadnom odlukom dodatno oslobodi od plaćanja naknada.
Savez općina i gradova (Ilidža)	110	122	Predviđa oslobađanje kategorija lica koja primaju socijalnu pomoć od naknada za izdavanje katastarskih podataka, te smatramo da tu listu treba proširiti i na ostale ugrožene kategorije lica sa posebnim statusom.	NE	Ostavljeno je Vladi FBiH da naknadnom odlukom dodatno oslobodi od plaćanja naknada.
Mirnes Bojić (BnPro)	115	127	Dodatno zakonom definisati sprečavanje sukoba interesa imenovanih inspektora (vještačenje i privatna praksa).	NE	Odredbе o inspekcijama usaglašene sa Zakonom o inspekcijama Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 73/2014 i 19/2017 - odluka US).
Javna rasprava Zenica	116	130	Definisati da će se kazniti pravno lice, fizičko lice, privredni subjekt ili fizičko lice koje uništi geodetsku osnovu bez obavijesti nadležnom organu ili saglasnosti nadležnog organa.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 130. ovog zakona.
Dino Salihović (Općina Kladanj)	120	132	Propisati da se do donošenja novih pravilnika primjenjuju podzakonski akti koji su doneseni na osnovu trenutnog Zakona o premjeru i katastru zemljišta i Zakona o premjeru i katastru nekretnina.	DA	Propisano u članu 132. stav (2) ovog zakona.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
Savez općina i gradova (Olovo)	120	132	Generalna primjedba da se ne rješava ništa konkretno, a da se predviđa donošenje 17 pravilnika. Smatramo neprihvatljivim jer će o svim bitnim pojedinačnim pitanjima i predmetima direktor FGU donijeti pravilnike bez javne rasprave i bez učešća svih relevantnih institucija i osoba.	Djelimično	S obzirom na to da je zakon tehničkog karaktera te da obuhvata široko područje djelovanja uz primjenu savremenih tehnologija, neophodno je da se kroz podzakonske akte precizno definišu tehnički standardi, zahtjevi tačnosti i postupci izvođenja radova. Zbog obimnosti tehničkih oblasti koje je potrebno regulisati, nije moguće za svaku pojedinačnu oblast donositi poseban pravilnik. Shodno tome, više međusobno povezanih i tehnički srodnih oblasti bit će objedinjeno u jedinstvene pravilnike. Na primjer, pravilnik koji obuhvata klasifikaciju zemljišta, klasifikaciju objekata i metode mjerenja predstavlja jednu tehnički i sadržajno zaokruženu cjelinu.
Dino Salihović (Općina Kladanj)	Ostalo	Ostalo	U Zakon uvrstiti stavke identifikacije parcele za potrebe urbanizma i drugih službi.	NE	Rukovodilac organa uprave određuje zadatke i obaveze uposlenika nadležnog organa stoga nije moguće kroz ovaj zakon propisati da geodetski stručnjaci zaposleni pri JLS ne mogu izvršavati druge poslove koje im odredi neposredni rukovodilac.
Javna rasprava Bihać	Ostalo	113	Zakonom regulisati premjer za posebne potrebe jer isti posljedično može doći na provođenje u katastar.	DA	Prihvaćeno i integrisano u šestom dijelu kroz Poglavlje V. - Premjer za posebne potrebe.
Javna rasprava Mostar	Ostalo	Ostalo	Kroz kaznene odredbe predvidjeti da se kazne geodetski stručnjaci i pravna lica koja vrše	NE	Nije predmet ovog zakona.

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
			pokazivanje granice parcele bez pristanka i prisustva svih susjednih stranaka (korisnika).		
Javna rasprava Sarajevo	Ostalo	113	Zakonom regulisati premjer za posebne potrebe jer isti posljedično može doći na provođenje u katastar.	DA	Prihvaćeno i integrisano u šestom dijelu kroz Poglavlje V. - Premjer za posebne potrebe.
Mirnes Bojić (BnPro)	Ostalo	72	Definisati minimalnu formu "Elaborata" koji izrađuju općinski službenici.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članovima 72.-74. ovog zakona.
Nadir Medarić (Općina Tešanj)	Ostalo	113	Predlažem da se "ubaci" u Zakon odjeljak ili član ili više članova koji će govoriti o tzv. "premjeru za posebne potrebe" (za potrebe prostornog, urbanizma i niz drugih poslova) o premjeru na osnovu kojeg neće biti promjena u katastarskim evidencijama, ali je premjer rađen geodetskim metodama i rade ga geodetski stručnjaci. Trebalo bi opisati o kojim poslovima se radi, ko može da radi (npr. geodetski stručnjak sa položenim stručnim ispitom), obaveze o korištenju podataka iz službene evidencije, obaveze o pregledu tih radova, inspekcijskoj kontroli i sve ostalo u vezi sa tim poslovima.	DA	Prihvaćeno i integrisano u šestom dijelu kroz Poglavlje V. - Premjer za posebne potrebe.
Savez općina i gradova (Bosanski Petrovac)	Ostalo	Ostalo	"Nivelacija" parcela u BPKN: Postoje slučajevi kada je određena parcela lošije vektorizovana, recimo, postoje iscrtani lomovi koji ne postoje, što uzrokuje više međnih tačaka i slično. Prijedlog je da se kroz Zakon dozvoli onom ko održava katastar da izvrši korekcije na parcelama u tom smislu bez posebnog upravnog postupka, već da	NE	Organ nadležan za održavanje katastra nekretnina samostalno cijeni i provodi aktivnosti na održavanju katastra nekretnina te u sklopu ispravke greške ili uvođenja graničnih tačaka u koordinatni katastar može otkloniti predmetne greške.

Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara	Broj člana Prednacrta	Broj člana Nacrta	Primjedba/komentar/sugestija	Uvaženo DA/NE	Obrazloženje
			se isti riješi na način kao i nekonzistentnost u BPKN. Definirati procentualno ili na neki drugi način dozvoljenu promjenu površine na takvim parcelama uslijed ovih radnji.		
Savez općina i gradova (Bosanski Petrovac)	Ostalo	Ostalo	Precizirati nadležnost JLS, službe katastra: Prijedlog je da se precizira nadležnost JLS na način da vrše samo terenske radove kod zahtjeva koji se odnose na održavanje katastra. Iako se ovo i može razumjeti kroz ovaj Nacrt, možda bi bilo bolje da se do kraja precizira. Iskustvo govori da se geodetski radnici u JLS susreću i sa zahtjevima za iskolčenje objekata, obnove međa, rješavanja sporova kod međa i dr. S obzirom da je trend takav da je sve manje geodetskih stručnjaka na raspolaganju i onih koji uopšte žele da rade u JLS, a ovaj zakon ide u smjeru davanja više prostora i ovlasti za privatni sektor, neka se i ovo definiše kroz Zakon.	NE	Rukovodilac organa uprave određuje zadatke i obaveze uposlenika nadležnog organa stoga nije moguće kroz ovaj zakon propisati da geodetski stručnjaci zaposleni pri JLS ne mogu izvršavati druge poslove koje im odredi neposredni rukovodilac.
Savez općina i gradova (Bosanski Petrovac)	Ostalo	Ostalo	Usvljavanje provođenja promjena tek po plaćenju naknadi. Definirano trenutno kroz sadašnji važeći zakon o katastru. Da li ovo potvrditi ili ne? Definirati ne kroz ovaj zakon već kroz novi Pravilnik o održavanju katastra?	NE	Obradivač smatra da se provođenje promjena u katastru nekretnina ne treba uslovljavati plaćanjem naknade, iako su zakonom propisane obaveze plaćanja, a odluku o tarifama donosi Vlada Federacije BiH. Usvljavanje plaćanjem može dovesti do odgađanja promjena, što direktno utiče

<i>Podnosilac prijedloga/ primjedbe/ komentara</i>	<i>Broj člana Prednacrta</i>	<i>Broj člana Nacrta</i>	<i>Primjedba/komentar/sugestija</i>	<i>Uvaženo DA/NE</i>	<i>Obrazloženje</i>
					na ažurnost i pouzdanost katastra nekretnina.
Savez općina i gradova (Iliđa)	Ostalo	132	Na nekoliko mjesta je propisana obaveza da rukovodilac FGU, donese posebne podzakonske akte u cilju razrade zakonskih odredbi, ali bez navođenja rokova u kojem isti trebaju biti usvojeni, a što može dovesti do odlaganja i kašnjenja donošenja tih akata, tako da te rokove treba jasno precizirati i eventualno propisati da se donose nakon konsultacija sa JLS.	DA	Prihvaćeno i integrisano u članu 132. ovog zakona.

VI. PRIBAVLJENA MIŠLJENJA

Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Evropske Unije svojim je aktom, broj: 01-04-02/1-26-800/25 od 11.08.2025. godine, potvrdio da zakonski Nacrt svoj ustavni osnov ima u odredbama čl.III.1.tač. b), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI na Ustav Federacije BiH i čl.IV.A.20.(1) Ustava Federacije BiH, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH utvrđivanje privredne politike, uključujući planiranje i obnovu, te politika korištenja zemljišta na federalnom nivou, a Parlament Federacije, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o izvršavanju dužnosti federalne vlasti. U svom Mišljenju ovaj Ured konstatuje da je riječ o tekstu zakona koji je u formi nacrt bio na razmatranju u domovima Parlamenta Federacije BiH.

Ured je iskazao primjedbe na odredbe člana 11. stav (2), člana 20. stav (3) i člana 21. stav (4) Nacrta zakona. Navedene primjedbe su razmotrene, prihvaćene i integrisane u tekst zakonskog Nacrta.

Primjedba Ureda u vezi pitanja nadležnosti za rješavanje žalbi iz člana 68. Nacrta zakona već je obuhvaćena i regulisana odredbom člana 66. stav (7) zakonskog Nacrta.

Nadalje, Ured je iskazao primjedbu na odredbe člana 135. Nacrta zakona, smatrajući kako je potrebno dodatno preispitati rješenje kojim se u zakonima predviđa prestanak važenja pojedinih odredbi samog zakona, budući da je to neuobičajeno u pravnoj praksi. Obrađivač je ponovo razmotrio predmetne odredbe te ističe da član 135. reguliše prestanak važenja člana 15. stav (2) tačka c), u dijelu koji se odnosi na uslove za sticanje geodetske licence drugog reda i stručne spreme koju geodetski stručnjaci moraju zadovoljiti. Ovakvo rješenje, sa ciljem unapređenja geodetske struke i jačanja kapaciteta geodetskih stručnjaka koji obavljaju poslove uspostave i održavanja premjera i katastra, omogućava redovno izvršenje poslova uz istovremenu prilagodbu organa nadležnih za uspostavu i održavanje premjera i katastra, kao i pravnih lica, novoj zakonskoj odredbi.

Uzimajući u obzir primjedbe iznesene tokom javne rasprave u vezi uslova za sticanje licence drugog reda, kao i trenutni broj geodetskih stručnjaka na području Federacije BiH, obrađivač smatra da predmetna odredba mora ostati dio zakonskog rješenja, jer pravovremeno propisuje rok u kojem se tržište geodetskih stručnjaka treba prilagoditi. Temeljem navedenog, obrađivač je razmotrio i zadržava opredjeljenje da se odredbom člana 135. propiše prestanak važenja člana 15. stav (2) tačka c) Nacrta zakona.

U dijelu koji se odnosi na procjenu uticaja propisa, Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Evropske Unije svojim je aktom, broj: 01-04-02/1-26-800/25 od 11.08.2025. godine, dao primjedbe i sugestije na Obrazac za provođenje skraćene procjene uticaja Nacrta Zakona. Obrađivač zakonskog nacrt je postupio po zahtjevu Ureda te dostavio korigovan Obrazac za procjenu uticaja propisa popunjen u skladu sa datim primjedbama.

U dijelu koji se odnosi na usklađenost Prijedloga Zakona sa zakonodavstvom Evropske unije, evropskim principima i standardima, Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Evropske Unije sugerisao je ponovno propitivanje potrebe za usklađivanje predloženih rješenja sa relevantnim propisima Evropske unije: INSPIRE Direktiva, Direktiva (EU) 2019/1024 i Direktiva 201/61/EU.

Obrađivač zakonskog Prijedloga ponovo je razmotrio i dodatno analizirao evropske pravne stečevine, kojom je zaključeno da ne postoje primarni niti sekundarni izvori prava EU koji regulišu predmetnu materiju te da oblast uspostave i održavanja katastarske evidencije potpada pod nacionalnu jurisdikciju.

INSPIRE Direktiva 2007/2/EZ inkorporirana je kroz Zakon o infrastrukturi prostornih podataka Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 55/21), pri čemu je članom 2. stav (2) jasno propisano da se osnivanje i održavanje infrastrukture prostornih podataka vrši u skladu sa predmetnom direktivom.

Direktiva (EU) 2019/1024 uređuje politiku otvorenih podataka i pravila za ponovnu upotrebu informacija javnog sektora, s fokusom na pristup informacijama, transparentnost i standarde za razmjenu podataka, a ne na njihovo kreiranje ili tehničku evidenciju, što je predmet Nacrta zakona o premjeru i katastru nekretnina. Slijedom toga, mišljenje obrađivača je da navedena direktiva treba biti inkorporirana u Zakon o infrastrukturi prostornih podataka Federacije BiH ili u Zakon o slobodi pristupa informacijama.

Direktiva 2014/61/EU, kojom se uređuju mjere za smanjenje troškova postavljanja elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, odnosi se na pristup postojećoj infrastrukturi, koordinaciju građevinskih radova i ubrzavanje postupaka izdavanja dozvola. Na području Federacije BiH ova pitanja su već normativno uređena Zakonom o katastru komunalnih uređaja („Službeni list SR BiH“, br. 21/77, 6/88 i 36/90), koji propisuje način evidentiranja, vođenja i korištenja podataka o komunalnim uređajima i instalacijama, čime se osigurava transparentnost i dostupnost podataka za potrebe planiranja i građenja. Obzirom na to da je zakonski Nacrt usmjeren isključivo na geodetsko-katastarske poslove i evidenciju nekretnina, a da su pitanja infrastrukture i instalacija već obuhvaćena posebnim propisom, mišljenje obrađivača je da Direktiva 2014/61/EU nije predmet uređenja ovog zakona.

Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Evropske Unije svojim je aktom, broj: 01-04-02/1-26-800-2/25 od 21.08.2025. godine, dao mišljenje kojim je konstatovano da je obrađivač dostavio korigovan Obrazac za skraćenu procjenu uticaja propisa (Obrazac broj 1a), da su uvažene primjedbe Ureda te dostavio potpisanu i ovjerenu Kontrolu izjave o provedenoj procjeni uticaja propisa (Obrazac broj 2).

Istim aktom Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Evropske Unije uvažio je obrazloženje obrađivača zakonskog Nacrta u vezi usklađivanja sa propisima Evropske unije te dostavio potpisanu i ovjerenu Izjavu o usklađenosti.

Federalno ministarstvo pravde svojim aktom, broj: 03-02-6-2813/25 od 07.08.2025. godine, dalo je mišljenje na Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina. Ovo ministarstvo je istaklo da u okviru svojih nadležnosti utvrđenih u članu 27. stav (1) alineja 2. Poslovnika o radu Vlade Federacije BiH nema primjedbi niti sugestija na predložene odredbe ovog zakonskog Nacrta.

Federalno ministarstvo finansija svojim aktom, broj: 06-02-4-8745/25 od 27.10.2025. godine, dalo je mišljenje koje ne sadrži primjedbe i sugestije na dostavljeni Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina. Ovo ministarstvo konstatuje da je obrađivač uz Nacrt zakona priložio Obrazac izjave o fiskalnoj procjeni, IFP-NE, gdje se utvrđuje da za realizaciju zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Federacije BiH.

VII. OBRAZLOŽENJE FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE PROPISA I FINANSIJSKI EFEKTI PROPISA

Predloženim Zakonom o premjeru i katastru nekretnina su zadržane nadležnosti definisane Zakonom o premjeru i katastru zemljišta („Službeni list SR BiH“, br. 14/78, 12/87, 26/90, „Službeni list RBiH“, br. 4/93, 13/94 i „Službene novine Federacije BiH“, broj: 61/22) i Zakonom

o premjeru i katastru nekretnina („Službeni list SRBiH“, br. 22/84, 12/87, 26/90, 36/90, „Službeni list RBiH“, br. 4/93 i 13/94 i „Službene novine Federacije BiH“, broj 61/22) tj. Zakonom ne dolazi do prenosa nadležnosti u odnosu na trenutno važeće zakonsko uređenje te u skladu sa članom 14. Zakona o pripadnosti javnih prihoda („Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) nije potrebno osigurati dodatna sredstva za izvršavanje.

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva iz budžeta Federacije BiH.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI		
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije Naziv organizacione jedinice	Federalna uprava za geodetske i imovinsko pravne poslove Sektor za katastar
2. Naziv propisa: Zakon o premjeru i katastru nekretnina – Nacrt Law on Land Survey and Cadastre –Draft		
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredba Sporazuma	Ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj Nacrta Zakona.
3.2.	Ocjena ispunjenosti iz navedene odredbe Sporazuma	/
3.3.	Razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje pune usklađenosti	/
4. Veza propisa sa Programom integriranja (IP)		
4.1.	PI za razdoblje	/
4.2.	Poglavlje/potpoglavlje	/
4.3.	Rok za donošenje propisa	/
4.4.	Napomena	/
5. Usklađenost propisa s pravnom stečevinom EU		
5.1.	Primarni izvori prava EU	/
5.2.	Sekundarni izvori prava EU	/
5.3.	Stupanj usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	/
5.4.	Razlozi za djelomičnu usklađenost ili neusklađenost	/
5.5.	Rok za potpuno usklađivanje	/
5.6.	Ostali izvori prava EU	/
6. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje potrebno je to konstatirati		Ne postoje odredbe izvora prava EU-e s kojima bi se Nacrt Zakon mogao uskladiti. Isti potpada pod nacionalnu jurisdikciju.
7. Da li je osiguran prijevod pravnih izvora na službene jezike u uporabi u Federaciji Bosne i Hercegovine?		/
8. Da li je propis preveden na engleski jezik?		Ne
Ovlaštena osoba obrađivača		Direktor Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske Unije
 DIREKTOR Zeljko Obradović		 Zeljko Stadić
Sarajevo, 06.08.2025. godine		Sarajevo

OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SKRAĆENE PROCJENE UTJECAJA PROPISA

Naziv aktivnosti	Izrada Nacrta Zakona o premjeru i katastru nekretnina
Naziv prednacrt/nacrta zakona	Nacrt Zakon o premjeru i katastru nekretnina
Datum	06.08.2025.
Obrađivač	Federalna uprava za geodetske i imovinsko – pravne poslove
I - Usklađenost prednacrt/nacrta zakona sa strateškim dokumentima i Programom rada Vlade Federacije i Parlamenta Federacije	
Je li prednacrt/nacrt zakona sukladan strateškim dokumentima i programu rada Vlade Federacije i Parlamenta Federacije? Odgovor: NE, kako je Nacrt Zakona stručnog karaktera isti nije tretiran (obuhvaćen) strateškim dokumentima Vlade Federacije BiH i Parlamenta Federacije BiH.	
Je li prednacrt/nacrt zakona povezan za druge važeće propise ili ima učinak na druge važeće propise? Ako DA, navedite koje: DA Zakon o zemljišnim knjigama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 58/02, 19/03, 54/04, 32/19 – Presuda Ustavnog suda Federacije BiH broj U-22/16 i 61/22) Zakon o premjeru i katastru zemljišta („Službeni list SRBiH“, br. 14/78, 12/87 i 26/90; „Službeni list RBiH“, br. 4/93, 13/94 i „Službene novine Federacije BiH“, broj 61/22) Zakon o premjeru i katastru nekretnina („Službeni list SRBiH“, br. 22/84, 12/87, 26/90, 36/90; „Službeni list RBiH“, br. 4/93 i 13/94 i „Službene novine Federacije BiH“, broj 61/22)	
II - Ocjena trenutnog stanja i ciljevi koji se žele postići prednacrtom/nacrtom zakona	
1) Koji je osnovni problem? Zašto postojeće stanje nije zadovoljavajuće? Odgovor: Sistem registracije nekretnina čini osnovnu infrastrukturu svake državne zajednice i osnov za upravljanje prostornim resursima. U Federaciji BiH baštinimo sistem dvojne registracije kroz katastar i zemljišnu knjigu. Puno stoljeće primjene takvog sistema u izrazito turbulentnim vremenima za posljedicu je imalo ne usklađenost podataka katastra i zemljišne knjige, samim time ne ažurnost sistema i ozbiljne prepreke kada je riječ o stavljanju nekretnina u službu gospodarskog i općeg društvenog napretka. Upravni i stručni poslovi koji se uređuju ovim Nacrtom se trenutno obavljaju u skladu sa Zakonom o premjeru i katastru zemljišta („Službeni list SRBiH“, broj: 14/78, 12/87, 26/90, „Službeni list RBiH“, broj: 4/93, 13/94 i „Službene novine Federacije BiH“, broj 61/22) i Zakonom o premjeru i katastru nekretnina („Službeni list SRBiH“, br. 22/84, 12/87, 26/90, 36/90, „Službeni list RBiH“, br. 4/93 i 13/94 i „Službene novine Federacije BiH“, broj 61/22), koji su odavno prevaziđeni a stupanjem na snagu Zakona o zemljišnim knjigama njihova primjena je znatno otežana. Važeći propisi po kojima se održavanju katastarske evidencija jesu preuzeti propisi bivše SR BiH. Ne ulazeći u razloge zbog kojih nisu doneseni federalni propisi kojima bi se normativno definiralo ove područje ne može biti sumnje da su ti preuzeti propisi odavno prevladani.	

Proteklih 20 godina ulagani su naponi da se Zakon o premjeru i katastru nekretnina i Zakon o zemljišnim knjigama usklade. Ti naponi su posebno intenzivirani poslije Zaključka s 13. sjednice Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH održane 28.05.2008. godine. Ovaj zaključak je obavezao Vladu „da u roku od 90 dana uputi u parlamentarnu proceduru sva tri zakona o zemljišnoj administraciji“. Mislilo se na Zakon o premjeru i katastru nekretnina, Zakon o zemljišnim knjigama i Zakon o stvarnim pravima. Nacrti Zakona o premjeru i katastru nekretnina i Zakon o stvarnim pravima, te nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama su izrađeni. Nakon što je Vlada usvojila nacrt Zakona o premjeru i katastru nekretnina i nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zemljišnim knjigama, isti nisu usvojeni u Parlamentu Federacije BiH, te se procedura vratila na početak. Prijedlog Zakona o stvarnim pravima je naknadno upućen u proceduru, te je usvojen i počeo se primjenjivati od marta 2014. godine. Zakonom o stvarnim pravima propisano je da se u pogledu činjeničnog stanja nekretnine smatra da je zemljišna knjiga istinita i potpuna ukoliko je zemljišna knjiga uspostavljena na osnovu podataka novog premjera.

Naprijed navedeno u značajnoj mjeri opisuje potrebu da se područje geodetskih poslova, katastra nekretnina i zemljišnih knjiga uredi na kvalitetan i jedinstven način. Iz navedenog jasno se pokazuje hitna potreba usvajanja Zakona o premjeru i katastru nekretnina koji objedinjuje tehničke podatke o katastarskim česticama iz katastra i nositelje prava preuzimanjem iz zemljišne knjige u zajednički informacioni sistem.

Predloženim tekstom Zakona o premjeru i katastru nekretnina se oblast katastarskog premjera i katastra nekretnina također usklađuje i s novim tehničko-tehnološkim rješenjima (GIS, GPS), a katastar nekretnina se definiše kao moderni katastar, što je tendencija katastra širom svijeta.

Donošenjem Zakona unaprijedit će se čuvanje i korištenje podataka katastarskog premjera i katastra nekretnina, unaprijediti topografsko – kartografska djelatnost, unaprijediti registar prostornih jedinica i adresni registar, uspostaviti registar geografskih imena, uspostaviti masovna procjena vrijednosti nekretnina te osigurati učinkovitije planiranje i provedba unapređenja sistema zemljišne administracije (katastar i zemljišna knjiga).

Zakonom se privatnom sektoru daje više prostora pri izvođenju poslova premjera i katastra nekretnina. Ovo je posebno bitno s aspekta smanjenja državne uprave, a u konkretnom slučaju i zbog mogućnosti da se državna uprava u ovoj oblasti više posveti svojoj osnovnoj zadaći održavanju, razvoju i unapređenju sistema premjera i katastra nekretnina.

2) Koji cilj se želi postići? U kojoj mjeri se očekuje da će prednacrt/nacrt zakona riješiti definirani problem i u kojem razdoblju?

Odgovor: Cilj donošenja Zakona o premjeru i katastru nekretnina jeste uspostava i održavanje jedinstvene, ažurne i pouzdane tehničke evidencije o nekretninama u Federaciji Bosne i Hercegovine, koja ujedno pruža podršku za uspostavu i vođenje zemljišne knjige. Time se želi osigurati:

- Potpuni i tačni podaci o nekretninama (granice katastarskih čestica, površine, način upotrebe zemljišta, zgrade i posebni dijelovi zgrada).
- Usklađenost tehničkih evidencija sa savremenim geodetskim standardima i referentnim sistemima.
- Digitalizacija i interoperabilnost evidencija radi efikasnog korištenja podataka od strane organa uprave, jedinica lokalne samouprave, javnih službi, privrede i građana.
- Transparentan i javno dostupan sistem podataka koji se može koristiti u prostornom planiranju, komunalnom uređenju, građevinskim postupcima, statistici, procjeni vrijednosti i drugim javnim politikama.
- Kontinuitet održavanja evidencije, jer se promjene na parcelama, objektima i načinu korištenja zemljišta dešavaju svakodnevno, pa je cilj uspostaviti stabilan i trajno ažuran katastarski sistem.

Opći ciljevi se, s obzirom na prirodu katastra, tretiraju kao kontinuiran proces bez vremenskog ograničenja, jer se promjene na nekretninama i parcelama dešavaju svakodnevno:

1. Uspostaviti i održavati jedinstven, ažuran i tačan katastar nekretnina u Federaciji BiH kao trajni i kontinuirani proces.
2. Osigurati pravnu sigurnost i transparentnost podataka o nekretninama kroz integrisani informacioni sistem katastra i zemljišne knjige kao stalnu obavezu.
3. Povećati efikasnost rada organa uprave i povjerenje građana u službene evidencije, uz kontinuirano unaprjeđenje sistema.

Pojedinačni ciljevi:

1. Nastavak uspostave katastarske evidencije kroz proces izlaganja na javni uvid i stavljanje u službenu upotrebu, pri čemu je cilj:
 - smanjiti broj katastarskih općina za koje još nije završen postupak izlaganja sa postojećih 300 na 200 do 2035. godine,
 - a nakon toga obezbijediti godišnje smanjenje za dodatnih 10 katastarskih općina.
2. Izvršiti usklađivanje katastarske i zemljišno-knjižne evidencije sa sadašnjih cca 62% na najmanje 70% do 2032. godine.
3. Do 2030. godine uspostaviti registar prostornih jedinica, adresni registar i registar geografskih imena kao javne, interoperabilne baze podataka.
4. Do 2032. godine razviti sistem masovne procjene vrijednosti nekretnina i izvršiti procjenu za 40% teritorije Federacije BiH.

Operativni ciljevi:

1. Donošenje svih podzakonskih akata i pravilnika u roku od 24 mjeseca od stupanja zakona na snagu.
2. Uspostava elektronske razmjene podataka između katastra i zemljišnih knjiga do kraja 2026. godine.
3. Digitalizacija i objava podataka katastarskog premjera putem portala javnog izlaganja do kraja 2027. godine.
4. Obuka i licenciranje geodetskih stručnjaka i privrednih subjekata u roku od 18 mjeseci od stupanja zakona na snagu.
5. Provođenje promjena u katastru smanjiti sa cca 6 mjeseci na 90 dana do kraja 2027. godine uključujući privatni sektor u obavljanje terenskih poslova.

Postupci uspostave, održavanja i korištenja katastarskih podataka već su definirani i uređeni postojećim zakonima, ali se ovim zakonom ti procesi jasnije normiraju, digitaliziraju i ubrzavaju. Donošenje zakona neće proizvesti dodatne troškove niti posebno opterećenje budžeta, budući da su predviđeni poslovi već dio redovnih nadležnosti organa uprave i jedinica lokalne samouprave.

Glavna korist za građane i privredu ogleda se u dostupnosti tačne, ažurne i transparentne evidencije o nekretninama, što će povećati pravnu sigurnost, ubrzati administrativne postupke i unaprijediti kvalitetu pruženih javnih usluga.

- 3) Navedite sve subjekte (ministarstva, uprave, upravne organizacije, organizacije civilnog društva, itd.) koji će izravno primjenjivati i na koje se izravno odnosi prednacrt/nacrt zakona.

Odgovor: Uspostava i održavanje katastra nekretnina predstavlja složen proces u kojem učestvuju različiti nivoi vlasti, javne institucije, pravosudni organi, stručna i profesionalna lica, kao i sami građani. Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina odnosi se na širok krug subjekata, jer uređuje tehničku evidenciju o nekretninama koja se koristi u pravne, planske, infrastrukturne i statističke svrhe.

Posebno je važno naglasiti da katastar, iako je tehnička evidencija, pruža osnovu za uspostavu zemljišnih knjiga, te stoga njegovo pravilno vođenje ima direktne posljedice na pravnu sigurnost i efikasnost rada pravosuđa i uprave. Subjekti koji će izravno primjenjivati i na koje se izravno odnosi nacrt zakona:

1. Institucije na nivou Federacije BiH
 - a) Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove – nosilac primjene zakona; uspostava, vođenje i održavanje katastra nekretnina i pratećih registara; inspekcijski nadzor; licenciranje subjekata.
 - b) Federalno ministarstvo pravde – u vezi sa zemljišnoknjižnim uredima.

- c) Federalno ministarstvo prostornog uređenja – korištenje katastarskih podataka u prostornom planiranju i građevinskim postupcima.
- 2. Institucije na nivou kantona
 - a) Kantonalne uprave i ministarstva za geodetske poslove i katastar – koordinacija i saradnja sa FGU i općinama.
 - b) Kantonalna ministarstva prostornog uređenja, poljoprivrede i šumarstva – korištenje podataka za planiranje i upravljanje zemljištem.
- 3. Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)
 - a) Općinske/gradske službe za geodetske poslove i katastar – održavanje katastra i vođenje adresnog registra.
 - b) Općinska predstavnička tijela – odluke o granicama katastarskih općina, imenovanje komisija za izlaganje, rješavanje sporova.
- 4. Pravosudni organi
 - a) Zemljišnoknjižni uredi općinskih sudova – uspostava i vođenje zemljišnih knjiga na osnovu katastarskih podataka.
 - b) Sudovi – rješavanje imovinsko-pravnih sporova i sporova oko granica.
- 5. Privredni subjekti i stručna lica
 - a) Privredni subjekti registrovani za geodetske poslove – izvođenje premjera i izrada elaborata.
 - b) Geodetski stručnjaci sa licencama – terenski radovi, izrada i ovjera elaborata.
 - c) Komisije za izlaganje na javni uvid – provode izlaganje i odlučuju o prigovorima.
- 6. Organizacije civilnog društva i građani
 - a) Građani (vlasnici i korisnici nekretnina) – učestvuju u izlaganju, prijavljuju promjene i označavaju granice parcela.
 - b) Profesionalna i strukovna udruženja – partneri u implementaciji i kontroli kvaliteta rada.
 - c) Organizacije civilnog društva – koriste podatke u svrhe transparentnosti, zaštite okoliša, urbanističkog planiranja i praćenja ljudskih prava.

III - Proces konzultacija

- 1) Navedite sve subjekte s kojima ste se konzultirali i način na koji ste vršili konzultacije (javna rasprava, pisani komentari, itd.)

Odgovor: U skladu sa zaključcima oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove, kao obrađivač ovog zakonskog prijedloga, organizovala je javnu raspravu i provela sveobuhvatne konzultacije sa relevantnim subjektima. Cilj je bio uključiti sve one za koje je ocijenjeno da svojim neposrednim učešćem mogu doprinijeti kvaliteti procesa javne rasprave i time obogatiti konačni tekst zakona, kroz optimizaciju pojedinih normativnih rješenja.

U okviru javne rasprave organizovane su sesije u regionalnim centrima Federacije BiH – Bihaću, Zenici, Tuzli, Mostaru i Sarajevu. Ukupno je održano pet sesija, na kojima je učestvovalo gotovo stotinu sudionika – pretežno profesionalaca i državnih službenika iz jedinica lokalne samouprave, predstavnika kantonalnih organa i privatnog sektora.

Paralelno sa početkom javne rasprave, na internet stranici Federalne uprave objavljen je javni poziv za učešće, a dopis sa obavještenjem o provođenju javne rasprave dostavljen je svim jedinicama lokalne samouprave, kantonalnim vladama i Savezu općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

Pisanim putem primjedbe i prijedloge dostavili su:

- Jedinice lokalne samouprave: Cazin, Grude, Hadžići, Ilijaš, Jablanica, Kiseljak, Livno, Lukavac, Ljubuški, Novi Grad Sarajevo, Novi Travnik, Posušje, Široki Brijeg, Tešanj, Tomislavgrad, Tuzla, Živinice;
- Saveza općina i gradova Federacije BiH prosljedio je primjedbe i prijedloge JLS (Novi Grad Sarajevo, Ilidža, Hadžići, Centar Sarajevo, Bosanski Petrovac, Olovo, Lukavac i Travnik);

- Kantonalni organi: Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko-sanskog kantona, Kantonalna uprava za geodetske i imovinsko – pravne poslove SBK/KSB Bugojno, Uprava za geodetske i imovinsko – pravne poslove Kanton 10 Livno;
- Udruženje građana geodetske struke „Geodet“ Tuzla, i druga fizička i pravna lica.

2) Koji su rezultati konzultacija i da li su utjecali na sadržaj novog zakona?

Odgovor: Ukupno je evidentirano 175 pojedinačna prijedloga, primjedbe i sugestije, koje su dostavljene od strane 42 različitih podnosilaca – uključujući jedinice lokalne samouprave, općinske i gradske službe, pojedince, stručne službe, kao i sudionike javnih rasprava. Od navedenog broja, 52 prijedloga su uvažena i inkorporirana u tekst zakona, dok 116 prijedloga nije uvaženo, uz jasno obrazložene razloge.

Uvaženi prijedlozi su se najvećim dijelom odnosili na preciziranje definicija, poboljšanje tehničke i normativne usklađenosti zakona, kao i dodatno razgraničavanje nadležnosti i odgovornosti između subjekata uključenih u uspostavu i održavanje katastra. Posebno su prihvaćene primjedbe koje su doprinijele unapređenju odredbi o licenciranju, stručnom nadzoru, digitalnim geodetskim elaboratima, te vođenju javnih registara kao što su registar prostornih jedinica i adresni registar. Uvažene su i sugestije koje se odnose na transparentnost postupaka, obaveze privatnog sektora i osiguranje stručne kontrole nad njihovim radom.

S druge strane, najveći broj neuvaženih prijedloga odnosio se na pitanja koja su već uređena drugim zakonima (poput Zakona o slobodi pristupa informacijama ili Zakona o upravnom postupku), zatim na prijedloge koji nisu predmet uređenja ovog zakona, kao i na one koji bi suštinski doveli do narušavanja osnovne koncepcije zakona, naročito u dijelu koji se odnosi na digitalizaciju, efikasnost i normativnu jasnoću.

Konsultacije su dovele do značajnih promjena u odnosu na prednacrt, uključujući:

- Uvođenje novih pojmova poput geodetskog elaborata, digitalnog geodetskog elaborata i premjera za posebne potrebe.
- Preciznije definiranje nadležnosti između različitih nivoa vlasti.
- Uvođenje mehanizama nadzora i kontrole za rad privatnog sektora u geodetskim poslovima.
- Usklađivanje sa postojećim zakonima o pristupu informacijama, zaštiti ličnih podataka, elektronskom potpisu i informacionoj sigurnosti.

U postupku izrade Nacrta zakona o premjeru i katastru nekretnina razmotrene su i primjedbe koje su iznijeli poslanici i poslanice Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine u toku rasprave o Prednacrtu zakona. Ove primjedbe su pažljivo analizirane, te su, u mjeri u kojoj su bile utemeljene i opravdane, integrisane u tekst Nacrta zakona kroz odgovarajuće dopune i preciziranja pojedinih zakonskih odredbi, s ciljem unapređenja kvaliteta zakonskog rješenja i jačanja njegove provedivosti u praksi.

IV - Alternativna rješenja – identifikacija opcija

1) Navedite opcije koje ste razmatrali, a kojima se može riješiti definirani problem i ostvariti cilj. Kratko opišite rezultate analize svake od tih opcija.

Normativno rješenje: u sklopu razmatranja normativnih alternativnih rješenja, sa ciljem da se procijeni koje opcije mogu doprinijeti unapređenju sistema premjera i katastra nekretnina, razmatrane su tri mogućnosti:

1. „Status quo“ – zadržavanje postojećeg zakonodavnog okvira

Pozitivni učinci: nema dodatnih troškova implementacije; održava se kontinuitet u primjeni postojećih propisa; javna uprava i građani nastavljaju rad u sistemu na koji su već navikli.

Negativni učinci: nastavlja se primjena zastarjelih zakonskih rješenja iz bivše države; sistem ostaje fragmentiran te se podaci katastra i zemljišne knjige dalje disharmonizuju; postupci ostaju spori i administrativno opterećujući; dugoročno se povećava pravna nesigurnost.

Finansijski učinak: neutralan, jer se troškovi održavanja postojećeg sistema već finansiraju iz redovnih budžetskih sredstava.

2. Djelomične izmjene važećih propisa

Pozitivni učinci: brža i jednostavnija implementacija u odnosu na potpuno novi zakon; mogu se riješiti pojedini praktični problemi (npr. tehnički standardi, licenciranje).

Negativni učinci: ne otklanjaju se suštinski problemi sistema; evidencije ostaju višestruke i neusklađene; nema jedinstvene digitalne baze; pravna nesigurnost i dalje prisutna; ubrzo bi bila potrebna nova zakonska intervencija.

Finansijski učinak: neutralan, jer se provedba izmjena može izvršiti kroz postojeće administrativne kapacitete i bez dodatnog fiskalnog opterećenja.

3. Donošenje novog zakona o premjeru i katastru nekretnina (predloženo rješenje)

Pozitivni učinci: uvođenje savremenog i digitalnog sistema; objedinjavanje evidencija u jedinstvenu bazu podataka; veća pravna sigurnost za građane i privredu; transparentnije i brže procedure; smanjenje troškova i vremena u dugoročnom razdoblju.

Negativni učinci: potrebni više vremena za implementaciju, obuku kadrova i tehničku opremu; zahtijeva koordinaciju većeg broja institucija.

Finansijski učinak: neutralan, jer se sredstva planiraju kroz postojeće razvojne programe i međunarodne projekte, bez dodatnog opterećenja budžeta Federacije.

Nenormativno rješenje: Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove redovno provodi aktivnosti na edukovanju svih učesnika u procesu uspostave i održavanja katastra, uključujući službenike jedinica lokalne samouprave, predstavnike privatnog sektora i druge relevantne subjekte. Kroz organizovane seminare, radionice i stručne obuke nastoji se unaprijediti znanje i praksa svih učesnika, te osigurati jedinstvena primjena postojećih propisa.

Međutim, tokom navedenih edukacija utvrđen je veliki broj nelogičnosti i praktičnih problema u primjeni, prvenstveno zbog činjenice da je još uvijek na snazi i koristi se zakonski okvir iz bivše države, koji nije prilagođen savremenim potrebama i digitalizaciji. Ova okolnost značajno ograničava efektivnost nenormativnih mjera, budući da se problemi ne mogu riješiti samo dodatnim obukama ili jačanjem kapaciteta, već je nužno sistemsko i normativno uređenje oblasti putem novog zakona.

2) Objasnite zašto je izabrana opcija najpovoljnija za rješenje problema.

Odgovor: Nakon razmatranja svih normativnih i nenormativnih alternativnih rješenja može se zaključiti da opcije status quo i djelomične izmjene postojećih propisa, iako finansijski neutralne i organizaciono jednostavnije, ne otklanjaju suštinske slabosti sistema. One ostavljaju na snazi zastarjele zakonske propise iz bivše države, održavaju fragmentiranost evidencija i ne omogućavaju potpunu digitalizaciju. Nenormativna rješenja, poput edukacije i jačanja kapaciteta, imaju određene pozitivne učinke, ali ne mogu riješiti sistemske probleme koji su prvenstveno normativne prirode.

S druge strane, donošenje novog zakona o premjeru i katastru nekretnina predstavlja najracionalnije i najefikasnije rješenje. Iako zahtijeva veći inicijalni napor u pogledu organizacije i koordinacije, ovaj pristup donosi dugoročne koristi: uspostavljanje modernog, digitalnog i tačnog sistema evidencija, povećanu pravnu sigurnost, transparentnost tržišta nekretnina, smanjenje administrativnih procedura i veće zadovoljstvo građana i privrede. Troškovi implementacije su planirani u okviru postojećih razvojnih programa i međunarodnih projekata, zbog čega je i ovaj pristup finansijski neutralan za budžet Federacije.

V - Utjecaj odabranog rješenja problema na gospodarstvo, društvo i okoliš

1a) Utječe li prednacrt/nacrt zakona na poslovno okruženje? Kreira li dodatna administrativna opterećenja? Utječe li na rad malih i srednjih poduzeća i obrtnika? Hoće li imati utjecaja na funkcioniranje tržišta i konkurenciju?

Odgovor: DA

Pozitivni efekti na građane i poslovnu zajednicu kroz tehnološku modernizaciju procesa vezanih za katastra. Smanjuje administrativna opterećenja kroz automatizaciju poslovnih procesa uz potpunu zaštitu integriteta podataka. Pouzdana i usaglašena zemljišnoknjižna i katastarska evidencija (zajednički informacijski sistem) širi prostor za investicije i povećava konkurentnost gospodarstva.

1b) Koji su financijski učinci prednacrt/nacrta zakona? Utječe li na operativne troškove i obavljanje poslovanja? Utječe li na priliv sredstava u javne proračune?

Odgovor: Nema uticaja.

2a) Utječe li na prednacrt/nacrt zakona na mogućnost zapošljavanja i tržište rada?

Odgovor: NE

2b) Tretira li prednacrt/nacrt zakona pitanje ravnopravnosti spolova? Je li osigurana socijalna uključenost i zaštita posebnih skupina? Daje li mogućnost pristupa zdravstvenoj i socijalnoj skrbi i obrazovanju?

Odgovor: NE

3) Hoće li prednacrt/nacrt zakona imati utjecaje na okoliš?

a) DA

b) NE

Objasnite: Nacrt zakona o premjeru i katastru nekretnina neće imati direktan negativan utjecaj na okoliš, budući da se radi o normativnom aktu kojim se uređuje metodologija premjera, uspostave i održavanja evidencija nekretnina, digitalizacija podataka i jačanje administrativnih kapaciteta. Zakon se prvenstveno odnosi na pravnu i tehničku regulaciju evidencija o nekretninama i ne propisuje aktivnosti koje bi neposredno zahvatale prirodne resurse ili vršile pritisak na ekosistem.

Međutim, zakon može imati posredne pozitivne učinke na okoliš:

- omogućava precizniju evidenciju zemljišta, šuma, voda i drugih prirodnih resursa,
- stvara preduslove za efikasnije prostorno planiranje i kontrolu korištenja zemljišta,
- doprinosi održivom upravljanju prostorom kroz tačne i ažurne podatke,
- smanjuje administrativne procedure i broj fizičkih izlazaka na teren zbog dostupnosti digitalnih podataka, što dugoročno umanjuje i troškove i emisije povezane s radom službi.

Zakon o premjeru i katastru nekretnina neće imati negativan utjecaj na okoliš, jer se odnosi na pravnu i tehničku regulaciju evidencija o nekretninama. Uvođenjem novih tehnologija vrši se unapređenje i modernizacija geodetsko-katastarskog sistema, sukladno savremenim tehničkim i tehnološkim standardima, čime se omogućava preciznija evidencija prirodnih resursa i efikasnije prostorno planiranje. Time se stvaraju i posredni pozitivni učinci na okoliš kroz održivo upravljanje prostorom i smanjenje administrativnih opterećenja.

VI - Provođenje zakona

1) Precizira li prednacrt/nacrt zakona tko je odgovoran za njegovu primjenu i na koji način? Koja razina vlasti je mjerodavna za primjenu? Tko vrši nadzor?

Odgovor: Nacrt zakona jasno precizira tko je odgovoran za njegovu primjenu i na koji način. Nacrtom su dodatno razrađena nadzorni mehanizmi nad primjenom istog (inspekcijski nadzor).

2) Je li prednacrt/nacrt zakona usuglašen s drugim važećim propisima?

Odgovor: DA, Zakonom o zemljišnim knjigama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 58/02, 19/03, 54/04, 32/19 – Presuda Ustavnog suda Federacije BiH broj U-22/16 i 61/22).

3) Je li prijelazno razdoblje s postojećeg rješenja na novi prednacrt/nacrt zakona jasno definirano?

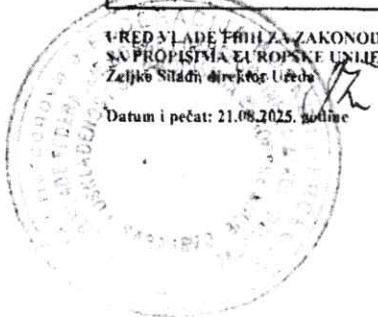
Odgovor: DA, prijelazno razdoblje je jasno definirano u tekstu Nacrta zakona kroz posebne prijelazne i završne odredbe. Ovim odredbama propisano je postupno usklađivanje postojećih evidencija sa novim zakonskim rješenjima, kako bi se osigurao kontinuitet rada i pravna sigurnost za građane i institucije.

Predviđeno je da svi postojeći podaci iz katastra zemljišta i drugih evidencija ostanu na snazi do njihove službene prilagodbe u skladu sa novim zakonom. Time se osigurava da u periodu implementacije ne dođe do pravnog vakuuma niti do prekida u pružanju usluga građanima. Također, u prijelaznom razdoblju predviđena je obuka zaposlenih, prilagođavanje informacionih sistema i donošenje potrebnih podzakonskih akata, što omogućava da se novi zakon u potpunosti primijeni tek kada za to budu stvoreni svi tehnički i organizacioni uslovi.

Zaključno, prijelazne odredbe obezbjeđuju da se novi zakon uvede fazično i kontrolisano, bez stvaranja dodatnih opterećenja za građane i privredu, a uz očuvanje pravne sigurnosti i kontinuiteta evidencija.

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa		
Naziv prednacrt/nacrta zakona	Nacrt zakona o izmjeri i katastru nekretnina	
Datum	21.08.2025. godine	
Kontrolno područje	DA	Obrazloženje Ureda
AKTIVNOST		
Naziv prednacrt/nacrta zakona je naveden i razumljiv	DA	
Naveden je naziv i kontakti obrađivača	DA	
Naveden je datum	DA	
DEFINIRANJE PROBLEMA		
Problem je jasno i sažeto objašnjen	DA	
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
KONZULTACIJE		
Zainteresirane strane su jasno definirane	DA	
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen	DA	
PREDLOŽENA RJEŠENJA		
Predložena su normativna i nenormativna rješenja	DA	
Definirani su rizici predloženog rješenja	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na proračun	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi	DA	
Definiran je način primjene i usuglašenost s ostalim propisima	DA	
Definirano je prijelazno razdoblje	DA	
PROCJENA PROVEDENA SUKLADNO UREDBI	DA	



UREDA VLADE REPUBLIKE ZA ZAKONODAVSTVO I SUKLADENOST
SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE
Zeljko Stadić, direktor Ureda

Datum i pečat: 21.08.2025. godine

OVLAŠTENA OSOBA

David Rinder

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač propisa		KOD		NAZIV	
		3301		Federalna uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove	
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa					
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja
Naziv propisa/akta	ZAKON O PREMJERU I KATASTRU NEKRETNINA - NACRT				
C 3. Izjava o nepostojanju fiskalnih efekata predložene propisa					
GORE NAVEDENI ZAKON O PREMJERU I KATASTRU NEKRETNINA NEĆE UTJECATI NA POVEĆANJE PRORAČUNA.					
D 4. Potpis i pečat odgovornog lica				Mjesto i datum	
				, 04-11-2025	