

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko-podrinjski kanton Goražde
SKUPŠTINA KANTONA



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
Босанско-подрињски кантон Горажде
СКУПШТИНА КАНТОНА

Broj: 01-02-180-3/25
Goražde, 28. maja 2025. godine

PREDMET: Dostava Zaključka.-

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 03-06-2025			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	- 02-	414	125

Poštovani,

U prilogu akta dostavljamo Vam Zaključak vezan za davanje Mišljenje na Nacrt Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba sa invaliditetom, a koji je donijela Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na 17. redovnoj sjednici, održanoj 28. maja 2025. godine.

S' poštovanjem!

DOSTAVLJENO:

1. Domu naroda Parlamenta FBiH,
Hamdije Kreševljakovića 3, 71000 Sarajevo,
2. Vladi BPK-a Goražde,
3. Ministarstvu za socijalnu politiku, zdravlje,
raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde,
4. a/a.





Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko-podrinjski kanton Goražde
SKUPŠTINA KANTONA

Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
Босанско-подрињски кантон Горажде
СКУПШТИНА КАНТОНА

Broj: 01-02-180-2/25
Goražde, 28. maja 2025. godine

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na 17. redovnoj sjednici, održanoj 28. maja 2025. godine, razmatrala je Davanje mišljenja na Nacrt Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba sa invaliditetom, pa na osnovu člana 109. i 111. Poslovnika Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", broj: 3/18 i 6/19), **donosi:**

ZAKLJUČAK

1. Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde prihvata Mišljenje Ministarstva za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, broj: 08-02-6-5/24 od 11.04.2025. godine, koje je Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde prihvatila svojim Zaključkom, broj: 03-02-783/24 od 16.04.2025. godine, i isto se smatra Mišljenjem Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na Nacrt Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

DOSTAVLJENO:

1. Domu naroda Parlamenta FBiH,
Hamdije Kreševljakovića 3, 71000 Sarajevo,
2. Vladi BPK-a Goražde,
3. Ministarstvu za socijalnu politiku, zdravstvo,
raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde,
4. a/a.



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko-podrinjski kanton Goražde
VLADA KANTONA

Broj: 03- 02-283 /25
Goražde, 16.04.2025. godine

Na osnovu člana 23. i 24. Zakona o Vladi Bosansko – podrinjskog kantona Goražde (“Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde”, broj: 8/15), Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na 124. redovnoj sjednici, održanoj dana 16.04.2025. godine, **d o n o s i:**

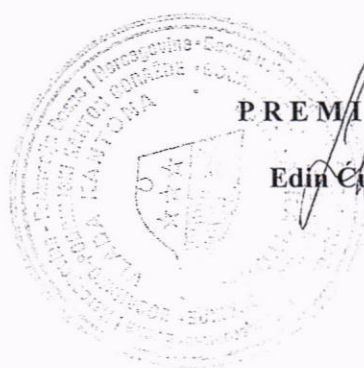
ZAKLJUČAK

1. Vlada Bosansko – podrinjskog kantona Goražde razmatrala je Mišljenje na Nacrt Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom dostavljeno od Ministarstva za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice Bosansko – podrinjskog kantona Goražde i isti upućuje Skupštini Bosansko – podrinjskog kantona Goražde u dalju proceduru, kao svoje mišljenje.
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

DOSTAVLJENO:

1. Premijeru BPK-a Goražde;
2. Ministarstvima – svim;
3. Evidenciji i
4. a/a.-

PREMIJER
Edin Čulov





Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko - podrinski kanton Goražde
MINISTARSTVO ZA SOCIJALNU POLITIKU,
ZDRAVSTVO, RASELJENA LICA I IZBJEGLICE

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
Bosnian-podrinje canton Gorazde
MINISTRY FOR SOCIAL AFFAIRS, HEALTH,
DISPLACED PERSONS AND REFUGEES

Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
Босанско - подрински кантон Горажде
МИНИСТАРСТВО ЗА СОЦИЈАЛНУ ПОЛИТИКУ,
ЗДРАВСТВО, РАСЕЉЕНА ЛИЦА И ИЗБЈЕГЛИЦЕ

Broj: 08-02-6-5/24
Goražde, 11.04.2025. godine

VLADA BOSANSKO-PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE
n/r Sekretara Vlade

PREDMET: Mišljenje na Nacrt *Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom*, dostavlja se,-

Poštovani,

U skladu sa Zaključkom Vlade Bosansko – podrinskog kantona Goražde broj: 03-02-732/25 od 08.04.2025. godine, kojim se zadužuju Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice te Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, da Vladi kantona dostave Mišljenje na Nacrta Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom, izveštavamo vas da je Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice Bosansko – podrinskog kantona Goražde razmatralo tekst Nacrta Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom, te stim u vezi dostavlja sljedeće:

M I Š L J E N J E

I. Opća zapazanja u vezi predloženog propisa

Uzimajući u obzir da se ovim zakonom, pored ostalih pitanja koja su regulisana istim, stvaraju povoljniji uslovi za povećanje zaposlenosti lica sa invaliditetom i njihovo ravnopravno sudjelovanje na tržištu rada, kao i poboljšanje uslova za profesionalnu rehabilitaciju i osposobljavanje lica sa invaliditetom, Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice Bosansko-podrinjskog kantona Goražde podržava donošenje predmetnog zakona, te smatra da predloženi tekst Nacrta zakona predstavlja dobru polaznu osnovu za utvrđivanje i donošenje teksta prijedloga predmetnog zakona.

Na ranije dostavljeni tekst Zakona kada je isti bio u formi Prednacrta, Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK Goražde je dalo svoje Mišljenje aktom broj: 08-02-6-

1/24 od 22.01.2024. godine, a koje je svojim zaključcima prihvatila Vlada i Skupština Bosansko – podrinjskog kantona Goražde (*Zaključak Vlade BPK Goražde broj: 03-02-144/24 od 25.01.2024. godine i Zaključak Skupštine BPK Goražde broj: 01-02-860-3/23 od 06.03.2024. godine*).

Uvidom u dostavljeni tekst Nacrta Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom utvrđeno je da ovlašteni predlagač ovog propisa (*Vlada Federacije BiH i Federalno ministarstvo rada i socijalne politike*) nije ugradio prijedloge i primjedbe koje je Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK Goražde ranije uputilo na tekst predmetnog zakona kada je isti bio u formi Prednacrt (*Mišljenje Ministarstva za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK Goražde broj: 08-02-6-1/24 od 22.01.2024 godine*).

Stim u vezi, a s ciljem poboljšanja teksta predmetnog zakona, te ukazivanja na još uvijek nedovoljno definirane odredbe i predložena zakonska rješenja, Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, u nastavku ponovo dostavlja svoje prijedloge za izmjene i dopune pojedinih članova predmetnog Nacrta zakona.

II. Komentari, primjedbe i prijedlozi na pojedine odredbe predloženog propisa

DIO DRUGI - PROFESIONALNA REHABILITACIJA I OSPOSOBLJAVANJE LICA SA INVALIDITETOM (čl. 7. - 11.)

Odredbe na koje se daju primjedbe:

Član 9.

(Priznavanje prava na profesionalnu rehabilitaciju lica sa invaliditetom)

(1) O priznavanju prava na profesionalnu rehabilitaciju u prvom stepenu odlučuje kantonalna služba za zapošljavanje nadležna prema prebivalištu lica sa invaliditetom.

(2) Postupak za priznavanje prava iz stava (1) ovog člana pokreće se na osnovu zahtjeva lica sa invaliditetom.

(3) Uz zahtjev se prilaže dokaz o utvrđenom invaliditetu, odnosno smanjenoj i preostaloj radnoj sposobnosti.

(4) O žalbi protiv prvostepenog rješenja službe iz stava (1) ovog člana odlučuje kantonalno ministarstvo nadležno za rad i socijalnu politiku.

Predlažemo da se u članu 9. Nacrta zakona u stavu (4) riječi: „i socijalnu politiku“ brišu.

Komentar i obrazloženje:

Imajući u vidu činjenicu da su u pojedinim kantonima oblasti rada i socijalne politike odvojeni, odnosno da ove oblasti nisu u nadležnosti jednog ministarstva (kao što je slučaj u Bosansko – podrinjskom kantonu Goražde), neophodno je ovim članom zakona jasno precizirati da o žalbama protiv prvostepenih

rješenja kantonalne službe za zapošljavanje, odlučuje kantonalno ministarstvo nadležno za oblast rada i zapošljavanja, kako bi se u praksi izbjegle dileme i nejasnoće oko toga koji kantonalni organ uprave provodi drugostepeni postupak.

Član 11.

(Ustanova za profesionalnu rehabilitaciju)

- (1) Ustanova za profesionalnu rehabilitaciju, u smislu ovog Zakona je ustanova za organiziranje i provođenje profesionalne rehabilitacije lica sa invaliditetom, u skladu sa odredbom člana 8. ovog zakona.
- (2) Ustanovu mogu osnovati Federacija, kanton, jedinica lokalne uprave, Federalni zavod za zapošljavanje, udruženje lica sa invaliditetom, humanitarna organizacija, vjerska zajednica i druga pravna i fizička lica.
- (3) Bliže uslove za osnivanje i rad ustanove, posebno u pogledu prostora, opreme i stručnog kadra, propisuje kantonalni ministar nadležan za poslove socijalne zaštite.
- (4) Sredstva za rad ustanove osiguravaju osnivač i Fond.
- (5) Ustanova može ostvariti prihode i pružanjem usluga korisnicima, prodajom proizvoda nastalih u toku profesionalne rehabilitacije, od poklona, legata i drugih izvora u skladu sa aktom o osnivanju ustanove.
- (6) Organ rukovođenja u ustanovi za profesionalnu rehabilitaciju lica sa invaliditetom je upravni odbor koji broji pet članova, od njih najmanje jedan član treba da bude lice sa invaliditetom. Rad organa upravljanja u ustanovi za profesionalnu rehabilitaciju je javan, izuzev kada se radi o pitanjima lične prirode lica sa invaliditetom.
- (7) Organ rukovođenja u ustanovi za profesionalnu rehabilitaciju je direktor. Za direktora ustanove može biti imenovan državljanin Bosne i Hercegovine koji ima visoku stručnu spremu VII stepen, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa ili drugog ili trećeg Bolonjskog sistema studiranja, i najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima rukovođenja, te tri godine iskustva u oblasti prava i zaštite lica sa invaliditetom. Statutom ustanove se preciziraju opći i posebni uvjeti za postupak izbora i imenovanja direktora.
- (8) Organ kontrole poslovanja u ustanovi za profesionalnu rehabilitaciju lica sa invaliditetom je nadzorni odbor koji broji tri člana, od njih najmanje jedan član treba da bude lice sa invaliditetom.
- (9) Na rad i djelovanje, te postupak imenovanja i razrješenja organa iz st. (6), (7) i (8) ovog člana primjenjuju se važeći propisi i opći akt ustanove za profesionalnu rehabilitaciju.

Predlažemo da se u članu 11. Nacrta zakona u stavu (3) riječi: „*propisuje kantonalni ministar nadležan za poslove socijalne zaštite*“ zamjene riječima: „*federalni ministar rada i socijalne politike*“.

Komentar i obrazloženje:

Predlažemo da bliže uslove za osnivanje i rad ustanova za profesionalnu rehabilitaciju, posebno u pogledu prostora, opreme i stručnog kadra, propisuje federalni ministar rada i socijalne politike, kako je to propisano članom 10. st. (4) Nacrta zakona. Kako se radi o krovnom federalnom propisu a s ciljem uspostavljanja jedinstvenih standarda i normativa u pogledu osnivanja ustanova za profesionalnu rehabilitaciju i izvođenja profesionalne rehabilitacije na području cijele FBiH, smatramo ovaj prijedlog opravdanim.

DIO TREĆI - ZAPOSŁJAVANJE LICA SA INVALIDITETOM (čl. 12. - 23.)

POGLAVLJE I. ZAPOSŁJAVANJE LICA SA INVALIDITETOM POD OPĆIM USLOVIMA (čl. 18. - 21.)

Odredbe na koje se daju primjedbe:

Član 20.

(Uplata doprinosa za zapošljavanje lica sa invaliditetom)

- 1) Prilikom zapošljavanja lica sa invaliditetom pod općim uvjetima poslodavci iz člana 18. ovog zakona dužni su ta lica zapošljavati srazmjerno ukupnom broju zaposlenih u tom subjektu i to:
 - (a) do 31. decembra 2024. godine najmanje jedno lice sa invaliditetom na svakih 17 zaposlenih,
 - (b) do 31. decembra 2025. godine najmanje jedno lice sa invaliditetom na svakih 18 zaposlenih,
 - (c) do 31. decembra 2026. godine najmanje jedno lice sa invaliditetom na svakih 19 zaposlenih,
 - (d) do 31. decembra 2027. godine i dalje najmanje jedno lice sa invaliditetom na svakih 20 zaposlenih.
- 2) Obaveza iz stava (1) ovog člana, ne odnosi se na strana diplomatska i konzularna predstavništva, novoosnovane poslodavce za period do 12 mjeseci poslovanja, te poslodavce iz člana 22. ovog zakona, koji zapošljavaju lica s invaliditetom pod posebnim uslovima i organizacije lica s invaliditetom.
- 3) Subjekti koji ne ispune obavezu iz stava (1) ovog člana, dužni su mjesečno, pri isplati plaća, obračunati i uplatiti u Fond poseban doprinos za zapošljavanje lica sa invaliditetom u novčanom iznosu u visini 25% prosječne neto plaće u Federaciji prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, i to za svako lice s invaliditetom koje su bili dužni zaposliti u skladu sa stavom (1) ovog člana.
- 4) Izuzetno od st. (1) i (2) ovog člana, ako poslodavac zapošljava lice sa invaliditetom od najmanje 90% invaliditeta, u pogledu obaveze zapošljavanja iz stava (1) ovog člana, smatra se kao da je zaposlio dva lica sa invaliditetom.
- 5) Kontrolu obračuna i uplate posebnog doprinosa za zapošljavanje lica sa invaliditetom iz stava (3) ovog člana vrši Porezna uprava Federacije BiH. U svrhu obavljanja obračuna uplate posebnog doprinosa, Porezna Uprava Federacije BiH dužna je Fond uvrstiti u listu korisnika Jedinstvenog

sistema registracije, kontrole i naplate doprinosa, a u cilju efikasne kontrole naplate doprinosa, razmjene podataka o doprinosima, kontrole uplate doprinosa i dostavljenih podataka.

- 6) Poseban doprinos iz stava (3) ovog člana se obračunava i dospijeva na naplatu posljednjeg dana u mjesecu za prethodni mjesec.
- 7) Na obavezu iz stava (3) ovoga člana i obavezu plaćanja zatezne kamate u slučaju neplaćanja posebnog doprinosa u propisanom roku, zastaru prava na obračun posebnog doprinosa, te zastaru prava na naplatu posebnog doprinosa, primjenjuju se posebni propisi kojima se uređuju doprinosi za obavezna osiguranja, kao i opći porezni propisi te provedbeni propisi doneseni na osnovu istih, ako ovim zakonom nije drugačije propisano.

Predlažemo da se u članu 20. Nacrta zakona u stavu (4) riječi: „*najmanje 90% invaliditeta*“ zamjene riječima: „*najmanje 60% invaliditeta i više*“.

Komentar i obrazloženje:

Ovo Ministarstvo smatra da bi u Nacrtu predmetnog zakona trebalo promijeniti procenat invaliditeta sa predloženih 90% na najmanje 60% i više. Razlozi koji su opredjelili ovo Ministarstvo za predlaganje ove korekcije idu u pravcu stvaranja povoljnijih uslova i ambijenta za stimuliranje i povećanje zaposlenosti lica sa invaliditetom i sa manjim stepenom invaliditeta, te njihovo ravnopravno sudjelovanje na otvorenom tržištu rada.

DIO SEDMI – NADZOR I KAZNE ODREDBE (čl. 47. - 50.)

Odredbe na koje se daju primjedbe:

Član 48.

(Nadzor nad zakonitošću rada)

(1) Nadzor nad zakonitošću rada i zakonitošću općih akata Fonda vrši federalno ministarstvo nadležno za rad.

(2) Nadzor nad stručnim radom ustanova za profesionalnu rehabilitaciju kojima je osnivač Federacija vrši federalno ministarstvo nadležno za rad, dok kantonalna ministarstva nadležna za poslove rada i socijalne politike vrši nadzor nad stručnim radom ostalih ustanova za profesionalnu rehabilitaciju prema sjedištu, bez obzira ko je osnivač.

(3) Sadržaj i način provođenja nadzora iz st. 1. i 2. Ovog člana propisuju ministri nadležni za rad i socijalnu politiku.

Predlažemo da se u članu 48. Nacrta zakona u stavovima (2) i (3) riječi: „*i socijalne/u politike/u*“ brišu.

Komentar i obrazloženje:

Budući da je ovim članom definirano da nadzor nad zakonitošću rada i stručni nadzor na federalnom nivou vrši federalno ministarstvo nadležno za rad, slijedom te analogije neophodno je da i na kantonalnom nivou ovu vrstu nadzora obavljaju kantonalna ministarstva nadležna za oblast rada.

S poštovanjem,

Akt pripremio:

mr.sci. Muhamed Hadžić, dipl.scr.

Dostavljeno:

⊖ Naslovu;
- a/a

