



Broj: 01-02-5683-1/25
Zenica, 24.03.2025. godine

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

DOM NARODA
n/r predsjedavajućeg
ul. Hamdije Kreševljakovića broj 3
71000 SARAJEVO

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 26-03-2025			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	-02-	1471	24

FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE

n/r ministra
ul. Hamdije Čemerlića br. 2
71000 SARAJEVO

PREDMET: Zaključak sa 37. sjednice Skupštine Zeničko-dobojskog kantona s priložima, dostavlja se
VEZA: e-mail Parlamenta Federacije BiH – Pisarnica OTP od 05.02.2025. godine

Postupajući po aktu obavještenja Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 02-02-1471/24 od 30.1.2025. godine, koji je Skupštini Zeničko-dobojskog kantona dostavljen 05.02.2025. godine putem e-maila (sa priloženim Nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca) kojim je traženo dostavljanje **mišljenja kantonalnih skupština na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca** u prilogu Vam dostavljamo **Zaključak Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 01-02-5683/25 od 24.03.2025. godine**, donesen na 37. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj **24.03.2025. godine**, kojim je utvrđeno mišljenje Skupštine Zeničko-dobojskog kantona povodom dostavljenog Nacrta Zakona.

U prilogu navedenog Zaključka Skupštine, kao njegov sastavni dio nalaze se Zaključak Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-02-4043/25 od 07.03.2025. godine, kao i Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona broj: 09-02-2154-1/25 od 28.02.2025. godine, na dostavljeni Nacrt Zakona, koje je Vlada Zeničko-dobojskog kantona prihvatila svojim zaključkom broj i datum gornji, kao i mišljenje skupštinske Komisije za rad, socijalnu politiku, izbjeglice i zdravstvo sadržano u njenom Izvještaju broj: 01-30-4896-1/25 od 18.03.2025. godine i isti se smatraju mišljenjem Skupštine Zeničko-dobojskog kantona datim na Nacrt ovog Zakona.

Navedeni Zaključak Skupštine, sa pomenutim priložima, dostavljamo Vam kako bi u toku provođenja dalje propisane procedure za donošenje navedenog zakona u Federaciji BiH, imali u vidu dato mišljenje Skupštine Zeničko-dobojskog kantona povodom dostavljenog Nacrta Zakona.

S poštovanjem,

PRILOZI: Kao u dopisu

DOSTAVLJENO:

Naslovu

1 x Vladi Ze-do kantona, n/r sekretara

1 x Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Ze-do kantona, n/r ministra

2 x U Registrator 37. sjednice Skupštine/05-03



Na osnovu člana 99. stav 1., a u vezi sa članom 102. i članom 106c. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Četvrti prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 5/24), Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na 37. sjednici održanoj 24.03.2025. godine, donosi:

ZAKLJUČAK

I.

Skupština Zeničko-dobojskog kantona ovim Zaključkom utvrđuje svoje mišljenje povodom dostavljenog Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca.

II.

Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona o navedenom Nacrtu Zakona, broj: 09-02-2154-1/25 od 28.02.2025. godine, koje je Vlada Zeničko-dobojskog kantona prihvatila svojim Zaključkom broj: 02-02-4043/25 od 07.03.2025. godine i koji je uputila u dalju skupštinsku proceduru, čini sastavni dio i ovog Zaključka, kao i mišljenje skupštinske Komisije za rad, socijalnu politiku, izbjeglice i zdravstvo sadržano u njenom Izvještaju broj: 01-30-4896-1/25 od 18.03.2025. godine i isti se smatraju Mišljenjem Skupštine Zeničko-dobojskog kantona datim na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca.

III.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i bit će dostavljen Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike zajedno sa Mišljenjem Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona o navedenom Nacrtu Zakona, broj: 09-02-2154-1/25 od 28.02.2025. godine, koje je Vlada Zeničko-dobojskog kantona prihvatila svojim Zaključkom broj: 02-02-4043/25 od 07.03.2025. godine, te mišljenjem skupštinske Komisije za rad, socijalnu politiku, izbjeglice i zdravstvo sadržanom u njenom Izvještaju broj: 01-30-4896-1/25 od 18.03.2025. godine, radi nastavka daljih aktivnosti u vezi sa Nacrtom ovog Zakona.

PREDSJEDAVAJUĆI

Broj: 01-02-5683/25

Datum, 24.03.2025. godine

Z e n i c a

Ćazim Huskić



Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona- Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 70. sjednici, održanoj dana 07.03.2025. godine, d o n o s i

SKUPŠTINA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA			
Primijeno:	13.03.2025.		
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01-	02-	4043	/25

ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, broj: 09-02-2154-1/25 od 28.02.2025.godine, koji je kantonima dostavljen na mišljenje od strane Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

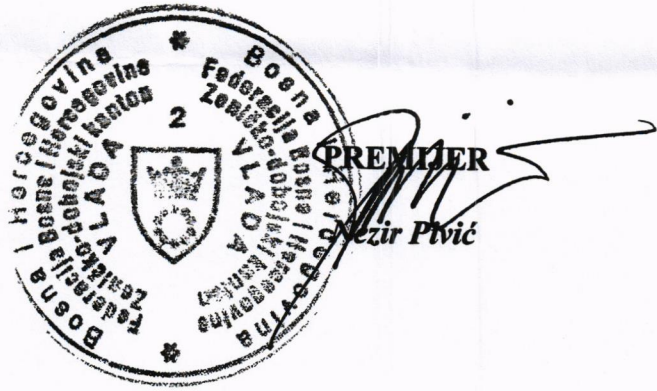
II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-02-4043 /25
Datum, 07.03.2025. godine
Zenica



DOSTAVLJENO:
1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,
1x Stručna služba Skupštine,
1x a/a.



ZENIČKO DOBOJSKI KANTON
VLADA

n/r Premijera
n/r Sekretara

Broj: 09-02-2154-1/25
Zenica, 28.02.2025. godine

PREDMET: Mišljenje o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona zapošljavanju stranaca, dostavlja se

Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je uz akt broj: 02-02-1471/24 od 30.01.2025. godine skupštinama kantona dostavio tekst Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca (u daljem tekstu: Nacrt Zakona) koji je razmatran na 15. redovnoj sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja na predloženi tekst, budući da je oblast socijalne politike u zajedničkoj nadležnosti federalne vlasti i kantona, u skladu sa članom III.2e Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Aktom Stručne službe Skupštine, broj: 01-02-2154-1/25 od 05.02.2025. godine, i aktom Stručne službe Vlade broj: 02-1-02-2154-1-1/25 od 10.02.2025. godine ovom ministarstvu je kao resornom dostavljen na mišljenje tekst Nacrta Zakona.

Nakon razmatranja dostavljenog teksta Nacrta Zakona ovo ministarstvo u okviru svoje nadležnosti daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni Nacrt Zakona, utvrđeno je da se istim vrše izmjene i dopune članova 3., 8., 9., 15., 21., te da se dopunjuje odredba člana 15. na način da se dodaje nova odredba člana 15a. i da se u članu 22. stav (1) briše tačka d) Zakona o zapošljavanju stranaca („Službene novine Federacije BiH“, broj:111/12) i to:

- Članom 1. Nacrta Zakona član 3. stav (2) mijenja se na način da se određuje definicija obrtnika u skladu sa novim Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 75/21)
- Članom 2. Nacrta Zakona dodan je novi stav u članu 8. kojim se propisuje da je rješenje o radnoj dozvoli nadležna kantonalna služba dužna donijeti u roku najdalje 30 dana od dana podnošenja zahtjeva za njeno izdavanje.
- Članom 3. Nacrta Zakona iza stava (2) člana 9. dodaje se novi stav (3) kojim je propisano da će postupak i proceduru izdavanja radne dozvole propisati Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, u roku od najdalje 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- Članom 4. Nacrta Zakona u članu 15. stav (1) dodaje se nova tačka g) kojom se propisuje izuzetak kod izdavanja radne dozvole, neovisno od utvrđene godišnje kvote radnih dozvola, strancu koji se zapošljava u skladu sa odlukom o deficitarnim zanimanjima iz dodatog člana 15a. ovog zakona.
- Članom 5. Nacrta Zakona dodaje se novi član 15a., kojim se propisuje da će na osnovu stanja na tržištu rada Federacije, u pogledu broja i strukture nezaposlenih osoba, te potreba

PK
P

pojedinih djelatnosti, Federalni zavod za zapošljavanje najkasnije do 30.10. tekuće godine, nakon provedenih konsultacija sa reprezentativnim udruženjem poslodavaca, te uz prethodno pribavljenu saglasnost Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, donijeti odluku o deficitarnim zanimanjima za koje nadležne kantonalne službe nisu obavezne pribaviti odobrenje Federalnog zavoda za zapošljavanje. Procjena stanja i potreba na nivou Federacije utvrđivala bi se na osnovu kriterija koji se odnose na zanimanja koja nedostaju, provedbe strateških i investicijskih projekata i drugih okolnosti koje su važne za ekonomski rast i održivi razvoj. Zanimanja iz navedene odluke bila bi izuzeta od provjere podataka na evidenciji nezaposlenih i davanja odobrenja Federalnog zavoda za zapošljavanje prilikom izdavanja radne dozvole.

- Članom 6. Nacrta Zakona mijenja se stav (1) člana 21. te se propisuje obaveza kantonalnim službama za zapošljavanje o vođenju evidencije o izdatim radnim dozvolama u skladu sa Pravilnikom o evidencijama iz oblasti zapošljavanja („Službene novine Federacije BiH“, broj: 74/18, 90/20).
- Članom 7. Nacrta Zakona u članu 22. stav (1) briše se tačka d) kojom se propisivalo da se odredbe ovog Zakona ne primjenjuju na stranca koji je direktor privrednog društva u većinskom vlasništvu stranog pravnog ili fizičkog lica.

Predložene izmjene i dopune predstavljaju usklađivanje zakonskih propisa sa potrebama tržišta rada, odnosno omogućavanja angažmana stranaca kako bi se riješio problem nedostatka radne snage, posebno u deficitarnim zanimanjima.

S obzirom da se radi izmjenama i dopunama koje su usvojene na 15. redovnoj sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, te da je ovo ministarstvo već dalo mišljenje na Prednacrt ovog Zakona, koji se razlikuje od Nacrta Zakona u pogledu članova koji su bili predmet izmjena i dopuna, ovo ministarstvo je ponovo razmotrilo dostavljeni dokument, te s obzirom da se većina članova odnosi na usklađivanje sa pravnim okvirom koji tretira ovu oblast, u potpunosti podržava izmjene i dopune sadržane u članu 1. do 4. i 6. i 7. Nacrta Zakona.

Međutim, članom 5. Nacrta Zakona, odnosno novim članom 15a. potrebno je definirati da se, prije usklađivanja liste deficitarnih zanimanja, za zanimanja za koja je to moguće, nedostajući kadar obezbijedi kroz obuke, prekvalifikacije i dokvalifikacije nezaposlenih osoba, te da se usklade programi zapošljavanja koji se finansiraju putem Federalnog zavoda za zapošljavanje, odnosno kantonalnih vlada, u smislu povećanog finansiranja mjera aktivnih politika na tržištu rada u ove svrhe.

U ovom slučaju bi se pokušala smanjiti stopa dugoročno nezaposlenih, a samim time bi se na efikasniji način stvorila jasnija slika pri razdvajanju aktivnih i neaktivnih tražioca posla, te bi se i u obrazovnom sistemu mogla prilagoditi upisna politika u srednjim školama i na fakultetima, koja bi bila usklađena sa potrebama poslodavaca, odnosno tržišta rada.

S tim u vezi, održana je i sjednica Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Zeničko-dobojskog kantona, na kojoj je razmatran predmetni Nacrt Zakona, te je isti podržan od strane Grupacija poslodavaca ZE-DO kantona, a predstavnici Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, Kantonalni odbor ZE-DO kantona su ovom ministarstvu dostavili naknadno mišljenje koje je u prilogu ovog dokumenta.

PK
P
Dostavljeno:

1x Naslov

1x a/a





SAVEZ SAMOSTALNIH SINDIKATA
BOSNE I HERCEGOVINE

KANTONALNI ODBOR
ZE - DO KANTONA

Fra Ivana Jukića br. 1

CONFEDERATION OF INDEPENDENT TRADE
UNIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

CANTONAL BOARD OF THE
ZE - DO CANTON

tel./fax: 387 32/ 246-118

Zenica, 24.02.2025. godine

**VLADA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
MINISTARSTVO ZA RAD,
SOCIJALNU POLITIKU I IZBJEGLICE**

PREDMET: Izjašnjenje u vezi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca

Poštovani,

Sindikata se generalno protivi bilo kakvom zakonskom rješenju koje će omogućiti nekontrolisan i neograničen uvoz radne snage. To ne samo da može biti pritisak na plate naših radnika, nego potencijalno donosi niz društvenih, socijalnih ili sigurnosnih problema.

Niko ne može biti slijep na probleme koji se danas dešavaju u Zapadnoj Evropi, posebno skandinavskim zemljama.

Prema istraživanju Manpowera u Hrvatskoj, prosječna stopa fluktuacije radnika u 2024. godini iznosila je 15,33%. Glavni razlozi za odlaske radnika su bolje plate kod konkurencije, manjak mogućnosti za profesionalni razvoj i preopterećenost na radnom mjestu.

Rješenje za nedostatak radnika pojedinih zanimanja vidimo prvenstveno u stvaranju što boljih uslova za rad i život našim radnicima, a to na prvom mjestu podrazumijeva primjerene plate i daleko bolje ostale uslove rada.

Drugo, problem nedostajućeg kadra se mora i treba rješavati školovanjem prema potrebama tržišta rada, ili kroz programe prekvalifikacije ili dokvalifikacije domaćih radnika prema potrebama tržišta rada.

Kada je u pitanju predloženo zakonsko rješenje, neprihvatljiva nam je formulacija člana 15.a stav 2. Zakona, pogotovo druga i treća alineja, koje su neodređene, nejasne, preširoko postavljene te mogu biti predmetom različitih tumačenja ili zloupotrebe:

Član 5.

Iza člana 15. dodaje se član 15a. koji glasi:

„Član 15a.

- (1) Na osnovu stanja na tržištu rada na nivou Federacije, u pogledu broja i strukture nezaposlenih lica, te potreba pojedinih privrednih djelatnosti, Federalni zavod za zapošljavanje najkasnije do 30.10. tekuće godine, nakon provedenih konsultacija sa reprezentativnim udruženjem poslodavaca, te uz prethodno pribavljenu saglasnost Federalnog ministarstva, donijet će odluku o deficitarnim

2



zanimanjima za koje nadležne kantonalne službe nisu obavezne pribaviti odobrenje Federalnog zavoda za zapošljavanje iz člana 7. stav (2) ovog zakona.

(2) Procjena stanja i potreba na tržištu rada iz stava (1) ovog člana, utvrdit će se na nivou Federacije na osnovu kriterija koji se odnose na:

- zanimanja koja nedostaju,
- provedbu strateških i investicijskih projekata,
- druge okolnosti važne za ekonomski rast i održivi razvoj.

- (3) Federalni zavod za zapošljavanje dužan je pratiti stanje i potrebe iz stava (1) ovog člana i u skladu s istim, vršiti izmjene i dopune odluke iz stava (1) ovog člana.
- (4) Odluka iz stava (1) ovog člana objavit će se u "Službenim novinama Federacije BiH" i na web stranici Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi.
- (5) Zanimanja iz odluke iz stava (1) ovog člana, izuzeta su od provjere podataka na evidencijama nezaposlenih lica i davanja odobrenja Federalnog zavoda za zapošljavanje iz člana 7. stav (2) ovog zakona prilikom izdavanja redne dozvole."

Član 6

**PREDSJEDNIK**
Mirnes Isaković




Broj: 01-30-4896-1/25
Zenica, 18.03.2025. godine

Na osnovu člana 22. i 40. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona-Četvrti prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/24), Komisija za rad, socijalnu politiku, izbjeglice i zdravstvo Skupštine Zeničko-dobojskog kantona na **24.** sjednici, održanoj dana **18.03.2025. godine**, razmatrala je sljedeći:

DNEVNI RED

1. **Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba,**
- Utvrđivanje mišljenja Skupštine -
2. **Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca,**
- Utvrđivanje mišljenja Skupštine -

o čemu Skupštini Kantona podnosi sljedeći:

IZVJEŠTAJ

T/1

Po završenom razmatranju Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, Komisija je podržala mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona dato na Nacrt navedenog akta, koje je Vlada Kantona prihvatila Zaključkom broj: 02-02-4066/25 od 07.03.2025. godine, te je jednoglasno, sa **4** glasa „za“ (od 4 prisutna člana), predložila Skupštini Kantona da mišljenje Ministarstva bude sastavni dio zaključka Skupštine Kantona o navedenom Nacrtu Zakona.

T/2

Po završenom razmatranju Nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju stranaca, Komisija je podržala mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona dato na Nacrt navedenog akta, koje je Vlada Kantona prihvatila Zaključkom broj: 02-02-4043/25 od 07.03.2025. godine, te je jednoglasno, sa **4** glasa „za“ (od 4 prisutna člana), predložila Skupštini Kantona da mišljenje Ministarstva bude sastavni dio zaključka Skupštine Kantona o navedenom Nacrtu Zakona.

Dostavljeno:

- 1x Poslasticima Skupštine Kantona.
- 1x Vladi Kantona, *n/r sekretara*.
- 1x Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i izbjeglice ZDK, *n/r ministra*.
- 1x U predmet **24.** sjednice Komisije/**04-02**

