

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA PARLAMENT FEDERACIJE BIH
n/r predsjedavajući gosp. Tomislav Martinović

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 01-04-2025			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	- 02 -	1501	/24

PREDMET: Prijedlozi izmjena i dopuna Nacrta Zakona o društvenom poduzetništvu u Federaciji Bosne i Hercegovine broj: 03-02-1118/2024 od 26.06.2024. godine, Veza na Zaključak broj: 02-02-1501/24 od 30.01.2025. godine

Poštovani,

Na osnovu Zaključka broj: 02-02-1501/24 od 30.01.2025. godine i članova 8. i 162. Poslovnika Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj), kao delegatkinje i ovlaštene predlagačice, dostavljamo radi razmatranja i usvajanja prijedloga na Nacrt Zakona o društvenom poduzetništvu u Federaciji Bosne i Hercegovine broj: 03-02-1118/2024 od 26.06.2024. godine.

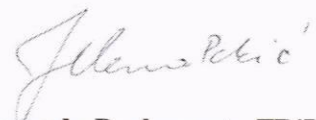
S poštovanjem,

Sanela Klarić



Delegatkinja u Domu naroda Parlamenta FBiH

Jelena Pekić



Delegatkinja u Domu naroda Parlamenta FBiH

IZMJENA I DOPUNA NACRTA ZAKONA O DRUŠTVENOM PODUZETNIŠTVU U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

(Izmjena člana 2.)

U članu 2. Nacrta Zakona o društvenom poduzetništvu u Federaciji Bosne i Hercegovine, iza riječi: “i ekološkim izazovima” se dodaju sljedeće riječi: “koji podrazumijevaju i izazove održivog upravljanja resursima i otpadom, izazove zagađenja i dekarbonizacije, biodiverziteta kao i izazove ostvarivanja ciljeva Zelene agende”, tako da član 2. sada glasi:

“Član 2.

(Ciljevi društvenog poduzetništva)

Razvoj društvenog poduzetništva u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija) treba da omogući ostvarivanje dugoročnih ciljeva održivog ekonomskog i društvenog rasta i razvoja Federacije, putem inovativnog pristupa postojećim ekonomskim, društvenim i ekološkim izazovima koji podrazumijevaju i izazove održivog upravljanja resursima i otpadom, izazove zagađenja i dekarbonizacije, biodiverziteta kao i izazove ostvarivanja ciljeva Zelene agende, koristeći potencijale društvene ekonomije, društvenog poduzetništva i društvenih preduzeća.”

OBRAZLOŽENJE

Dosadašnji član 2. kojim se definišu ciljevi društvenog poduzetništva prepoznaje ekološke izazove, ali pitanje održivog upravljanja resursima i otpadom, kao i biodiverzitet, te Zelena agenda nisu precizirani čime društvena preduzeća koja se bave tim pitanjima mogu ostati uskraćeni za društveno priznanje, kao i prilike na koje imaju pravo. Ovim izmjenama mijenja se član 2. Nacrta Zakona o društvenom poduzetništvu u Federaciji Bosne i Hercegovine čime se jasnije preciziraju ekološki izazovi kojima se bave društvena preduzeća, te se time društvena preduzeća, kojima je fokus rada cirkularna ekonomija, prepoznaju kao društvena preduzeća čiji je rad od općeg značaja.

Član 2.

(Izmjena člana 6.)

U članu 6. tački b), iza riječi: “privredna djelatnost”, dodaju se sljedeće riječi: “otvorenog tipa upravljanja kojoj je primarni cilj društveni utjecaj na način da proizvodi robu ili pruža usluge na tržištu na poduzetnički i inovativan način s ciljem da ostvarenu dobit koristi za ispunjavanje društvenih ciljeva”. Ostatak rečenice se briše, tako da tačka b) sada glasi:

“b) društveno poduzetništvo je organizovana privredna djelatnost otvorenog tipa upravljanja kojoj je primarni cilj društveni utjecaj na način da proizvodi robu ili pruža usluge na tržištu na poduzetnički i inovativan način s ciljem da ostvarenu dobit koristi za ispunjavanje društvenih ciljeva;”

OBRAZLOŽENJE

Sama bit društvenog preduzeća je upravo u njenom neprofitnom ili ograničeno profitnom segmentu. Stoga, nedefinišući taj aspekt, ne može se napraviti razlika između društvenih preduzeća i drugih pravnih lica koja su okrenuta ka profitu. Iz ovih razloga se mijenja član 6. Nacrta Zakona na način da se definicija društvenog poduzetništva prilagođava definiciji koju je definisala Evropska komisija, čime se ističe neprofitni ili ograničeno profitni aspekt društvenog poduzetništva.

Član 3.

(Dopuna člana 9.)

U članu 9. iza stava (5) dodaje se stav (6) koji glasi:

“(6) Ministarstvo svake godine vrši monitoring i evaluaciju rada društvenih preduzeća, a izvještaj o monitoringu i evaluaciji rada objavljuje na web stranici Ministarstva.”

OBRAZLOŽENJE

Obzirom na povlastice koje ostvaruju društvena preduzeća, važno je da rad društvenih preduzeća bude evaluiran, jer se time stiče uvid u rad tih preduzeća, ali i njihovog značaja za opću korist društva. Zbog toga se vrši dopuna člana 9. čime se uvodi monitoring i evaluacija rada društvenih preduzeća po uzoru na Evropsku Uniju.

Član 4.

(Izmjena člana 12.)

- (1) U članu 12. stavu (1) brišu se sljedeće riječi: *“na neki od sljedećih načina:”*, te se tačka a) briše, tako da stav (1) sada glasi:

“(1) Društvenu misiju društveno preduzeće ostvaruje obavljanjem djelatnosti socijalne zaštite, zaštite i unapređenja životne sredine, razvoja i unapređenja kulture, razvoja i unapređenja sporta, zaštite i unapređenja zdravlja, zaštite i unapređenja obrazovanja i vaspitanja ili obavljanjem drugih djelatnosti kojima se ostvaruje društvena misija.”

- (2) U članu 12. stavu (2) brišu se riječi: *„tačka b)“*, tako da stav (2) sada glasi:

“(2) Ministarstvo u svrhu provjere ostvarivanja društvene misije na način iz stava (1) ovoga člana, po službenoj dužnosti pribavlja mišljenje nadležnog organa uprave za djelatnost u kojoj pravno lice namjerava da posluje u statusu društvenog preduzeća.”

OBRAZLOŽENJE

Ovim članom se mijenja član 12. s ciljem pojednostavljenja društvene misije društvenih preduzeća. Ova izmjena je nastala s namjerom da se pojednostavi svaki aspekt ovog Nacrta zakona, ali i izbjegne ponavljanje unutar Zakona.

Član 5.

(Dopuna člana 17.)

U članu 17. iza stava (2) se dodaje novi stav (3) koji glasi:

“(3) Pored informacija iz stava (2), društveno preduzeće posredstvom internet stranice objavljuje godišnji izvještaj o utjecaju na zaštitu okoliša, dekarbonizacije, održivom upravljanju resursima i otpadom, kao i ostvarenju ciljeva Zelene agende.”

OBRAZLOŽENJE

Zbog značaja ekoloških izazova s kojima se suočava Bosna i Hercegovina, ali i cijeli svijet, iznimno je važno staviti poseban fokus na utjecaj društvenih preduzeća na okoliš, jer time se doprinosi većoj senzibilnosti ka ovom pitanju, ali i ekološki prihvatljivijem poslovanju društvenih preduzeća. Iz ovog razloga se dopunjava član 17. čime se obavezuju društvena preduzeća na informisanje javnosti vezano za utjecaj društvenih preduzeća na okoliš i njegovu zaštitu, kao i eventualni doprinos Zelenoj agendi.

Član 6.

(Dopuna člana 20.)

U članu 20. iza stava (8) dodaje se novi stav (9) koji glasi:

“(9) Savjet će uz podršku Ministarstva pored obaveza iz stava (2) obavljati edukaciju i pružanje podrške zainteresovanim društvenim preduzećima prilikom apliciranja na fondove Evropske Unije.”

OBRAZLOŽENJE:

Ovom dopunom se nadopunjava član 20. čime se Savjet koji će djelovati kao kontakt tačka na nivou Federacije za društvena preduzeća obavezuje da pruža podršku društvenim preduzećima prilikom apliciranja na EU fondove čime će se povećava konkurentnost društvenih preduzeća. Ova dopuna nastoji povećati konkurentnost prilikom apliciranja na EU fondove, jer se time pruža podrška, ali i prilika za dodatno educiranje društvenih preduzeća po pitanju prijave na EU fondove i projekte, što će na dugoročnom planu značajno utjecati na poboljšanje rada društvenih preduzeća.

Član 7.

(Dopuna člana 21.)

U članu 21. stavu (2), iza riječi: "operativnog akcionog plana" dodaju se sljedeće riječi: "*koji uključuje posebne grantove na nivou Federacije za društvena preduzeća, kao*", tako da stav (2) sada glasi:

"(2) Strategija društvenog poduzetništva Federacije sastoji se iz tri dijela: analize stanja društvenog poduzetništva u Federaciji, operativnog akcionog plana koji uključuje posebne grantove na nivou Federacije za društvena preduzeća, kao i vizije razvoja društvenog poduzetništva u narednom dugoročnom period."

OBRAZLOŽENJE

Zbog značaja koji društvena preduzeća imaju za opću korist, potrebno je dati dodatan podstrek društvenim preduzećima kako bi mogli bolje odgovoriti na društvene izazove s kojima se suočavaju. Iz tog razloga se dopunjava član 21. čime se kroz Strategiju društvenog poduzetništva osigurava dodatna finansijska podrška društvenim preduzećima kroz grantove koji bi bili rezervisani za projekte sufinansiranja isključivo za društvena preduzeća.

Član 8.

(Izmjena i dopuna člana 22.)

U članu 22. stavu (1) riječi: "*ima pravo na posebne poreske i carinske povlastice i oslobođanja*" se brišu i mijenjaju sljedećim riječima: "*može biti oslobođeno plaćanja poreza na dobit i dohodak*", te se iza riječi: "*podzakonskim propisima o porezu*" briše zarez i riječi: "*carinama*", a dodaju se sljedeće riječi: "*na dobit, dohodak*", tako da stav (1) sada glasi:

"(1) Društveno preduzeće može biti oslobođeno plaćanja poreza na dobit i dohodak na način kako je to propisano posebnim zakonskim ili podzakonskim propisima o porezu na dobit, dohodak i doprinosima."

Iza stava (3) dodaje se novi stav (4) koji glasi:

"(4) Pri izboru ponuđača za javne nabavke sa istim ili sličnim ponudama, prednost će se dati društvenim preduzećima ukoliko pružaju usluge od društvenog značaja."

OBRAZLOŽENJE

U članu 22. se vrši izmjena i dopuna čime se jasno definišu povlastice koje ostvaruju društvena preduzeća, te se dodaje novi stav na osnovu kojeg društvena preduzeća ostvaruju prednost na konkursu za javne nabavke ukoliko je u pitanju ista ili slična ponuda. Ovom izmjenom i dopunom Federacija Bosne i Hercegovine se približava praksi Evropske Unije koja ima specifičnu politiku prema društvenim preduzećima.

Član 9.

(Izmjena člana 25.)

U članu 25. stavu (1), tački e) iza riječi: *“i poslovanju”* se dodaje zarez i sljedeće riječi: *“te druge članom 17. predviđene informacije”*, pa tačka e) u stavu (1) člana 25. sada glasi:

“e) ne objavljuje finansijske i informacije o organizacionoj strukturi i poslovanju, te druge članom 17. predviđene informacije na internet stranici preduzeća (član 17.) i”

OBRAZLOŽENJE

Značaj cirkularne ekonomije je izniman, stoga je važno obavezati društvena preduzeća da informišu javnost o tome, jer na taj način društvena preduzeća mogu biti pozvana na odgovornost. Iz tog razloga se vrši izmjena člana 25. tačke e) u stavu (1) čime se novčano kažnjava neobjavljivanje informacija o utjecaju društvenog preduzeća na okoliš i cirkularnu ekonomiju.