



Broj: 04/1-02-706/25-1
Sarajevo, 26. 3. 2025. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

PREDSTAVNIČKI DOM
n/r gosp. Dragana Miokovića, predsjedavajućeg

DOM NARODA
n/r gosp. Tomislava Martinovića, predsjedavajućeg

IZVJEŠTAJ PARLAMENTARNE KOMISIJE ODGOVORNE ZA REVIZIJU
O REVIZORSKIM IZVJEŠTAJIMA REVIDIRANIH SUBJEKATA I KORISNIKA
BUDŽETA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA
2021., 2022. i 2023. GODINU

Sarajevo, mart 2025. godine

LV

Of. K. V. V. V.
28.03.2025

Na osnovu tačke I. Odluke o izboru članova u Parlamentarnu komisiju odgovornu za reviziju u ime Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 01,02-02-1418/24 od 12. 6. 2024.godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 47/24), Komisija je razmatrala izvještaje o reviziji finansijskih izvještaja korisnika budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2022. i 2023. godinu i izvještaje o finansijskoj reviziji revidiranih subjekata zavoda, fondova, agencija, javnih ustanova/preduzeća za 2021. 2022. i 2023. godinu, te je pripremila zaključke i preporuke za parlamentarnu raspravu i podnosi slijedeći:

IZVJEŠTAJ

U skladu sa članom 12. Zakona o reviziji institucija u Federaciji BiH („Sl. novine Federacije BiH“ broj 22/06) (u daljnjem tekstu: Zakon), Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju), donosi godišnji plan revizije Ureda za reviziju za narednu godinu, koji dostavlja Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju (u daljnjem tekstu: Komisija) kao informaciju prije početka naredne fiskalne godine.

S tim u vezi, dana 31.12.2021. godine, putem protokola Parlamenta Federacije BiH, Ured za reviziju dostavio je Plan revizije za **2021/2022.** godinu Ureda za reviziju, zatim 23.12.2022. godine putem protokola Parlamenta Federacije BiH, Ured za reviziju dostavio je Plan revizije za **2022/2023.** godinu Ureda za reviziju i dana 26.12.2023. godine putem protokola Parlamenta Federacije BiH, Ured za reviziju dostavio je Plan revizije za **2023/2024.** godinu Ureda za reviziju.

Komisija je na 2. sjednici održanoj 31.7.2024. godine nakon upoznavanja sa svim materijalima, donijela Zaključak da Komisija nastavlja sa prethodnom praksom da prilikom javnih saslušanja revidiranih subjekata korisnika budžeta i revidiranih subjekata drugih institucija izostavi one subjekte koji imaju oba pozitivna mišljenja, odnosno oni koji imaju pozitivno mišljenje i o finansijskim izvještajima i o usklađenosti sa zakonskim propisima.

U skladu s planom revizija 2021/2022. i člana 16. Zakona, Ured za reviziju dostavio je do kraja 2022. godine Parlamentu Federacije BiH 102 (stotinuidva) revizorska izvještaja o finansijskoj reviziji i 8 (osam) izvještaja finansijske revizije o praćenju postupanja po preporukama iz izvještaja o finansijskoj reviziji iz prethodnog perioda i 2 (dva) izvještaja revizije učinka u 2022. godini.

Od naprijed navedenog, Komisija je razmatrala Izvještaje koji su u nadležnosti Federacije BiH i to: 26 (dvadesetišest) korisnika budžeta i Izvještaj o reviziji izvještaja o izvršenju budžeta Federacije BiH za 2021. godinu, 6 (šest) izvještaja Zavoda, fondova, agencija i javnih ustanova i 6 (šest) Izvještaja o finansijskoj reviziji preduzeća u kojima država ima vlasnički udjel od 50 % plus jednu dionicu ili više.

U skladu sa planom revizija 2022/2023 i člana 16. Zakona, Ured za reviziju dostavio je do kraja 2023. godine Parlamentu Federacije BiH 102 (stotinuidva) revizorska izvještaja o finansijskoj reviziji i 5 (pet) izvještaja revizije učinka u 2023. godini.

Od naprijed navedenog, Komisija je razmatrala Izvještaje koji su u nadležnosti Federacije BiH i to: 25 (dvadesetipet) korisnika budžeta i Izvještaj o reviziji izvještaja o izvršenju budžeta Federacije BiH za 2022. godinu, 7 (sedam) izvještaja Zavoda, fondova, agencija i javnih

ustanova i 9 (devet) Izvještaja o finansijskoj reviziji preduzeća u kojima država ima vlasnički udjel od 50 % plus jednu dionicu ili više.

U skladu sa planom revizija 2023/2024 i člana 16. Zakona, Ured za reviziju dostavio je do kraja 2023. godine Parlamentu Federacije BiH 107 (stotinuisedam) revizorskih izvještaja o finansijskoj reviziji i 4 (četiri) izvještaja revizije učinka u 2023. godini.

Od naprijed navedenog Komisija je razmatrala Izvještaje koji su u nadležnosti Federacije BiH i to: 28 (dvadeset i osam) korisnika budžeta i Izvještaj o reviziji izvještaja o izvršenju budžeta Federacije BiH za 2023. godinu, 3 (tri) izvještaja Zavoda, fondova, agencija i javnih ustanova i 14 (četnaest) Izvještaja o finansijskoj reviziji preduzeća u kojima država ima vlasnički udjel od 50 % plus jednu dionicu ili više.

Kada su u pitanju javna saslušanja revidiranih budžetskih korisnika za revidiranu 2021. godinu, potrebno je spomenuti činjenicu, da su javna saslušanja za budžetske korisnike održana u prošlom mandatu Komisije u periodu 25.10.2022-26.10.2022. godine (mandatni period 2018-2022), dok su javna saslušanja za revidirane subjekte za pristigle izvještaje javnih preduzeća, zavoda, fondova, agencija za 2021. godinu bili predmet javnog saslušanja ove Komisije.

U skladu sa članom 16. Poslovnika o radu Komisije, formirane su grupe u cilju obavljanja javnih saslušanja za pristigle Izvještaje.

Poštujući proceduru izrade izvještaja, Komisija je sačinila plan i program javnih saslušanja revidiranih institucija, odredila grupe za javna saslušanja/izjašnjenja i izvjestioce za revidirane korisnike budžeta FBiH, zavode, fondove, agencije, javna preduzeća/institucije, obavila razgovore i postavljala pitanja predstavnicima revidiranih institucija i predstavnicima Ureda za reviziju, te provela planom predviđenu proceduru prvog kruga javnih saslušanja u periodu od 23.9.2024. godine do 26.9.2024. godine, te u periodu 21.10.2024. godine i 24.10.2024. godine.

Drugi krug javnih saslušanja revidiranih institucija, za pristigle izvještaje javnih preduzeća, zavoda i fondova za revidirane godine, za koje je Komisija sačinila plan i program javnih saslušanja revidiranih institucija, odredila grupe za javna saslušanja/izjašnjenja i izvjestioce za revidirane subjekte, obavila razgovore i postavljala pitanja predstavnicima revidiranih institucija i predstavnicima Ureda za reviziju, te provela planom predviđenu proceduru drugog kruga javnih saslušanja održan je u periodu od 10. i 11. 12. 2024. godine te 16. 12. 2024. godine.

Kada su u pitanju svi revidirani subjekti i korisnici budžeta Federacije BiH, potrebno je spomenuti činjenicu da se prilikom javnog saslušanja revidiranog subjekta istom nisu odazvali svi predstavnici iz reda najvišeg rukovodstva institucija (ministri/direktori/odgovorne osobe) te Komisija konstatuje da je potrebno u narednom periodu, kada su u pitanju javna saslušanja pred Parlamentarnom komisijom odgovornom za reviziju, da se javnim saslušanjima odazovu, odnosno da istim prisustvuju rukovodioci, tj. odgovorne osobe.

U toku javnih saslušanja za izvještaje finansijske revizije za korisnike budžeta FBiH (obavezne revizije u skladu sa članom 13. stav 5) Zakona) ukupno je obavljeno 26 (dvadesetišest) izvještaja za 2022. i 2023. godinu.

U nastavku tabelarni pregled revizorskih izvještaja sa revizorskim mišljenima za revidirane godine, kako slijedi:

Red. broj	Revidirani subjekt/institucija i revidirana godina	Mišljenje za finansijske izvještaje	Mišljenje za usklađenost sa propisima
1.	Federalno ministarstvo pravde za 2022.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
2.	Federalno ministarstvo pravde za 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
3.	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva za 2022.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
4.	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva za 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
5.	Federalno ministarstvo za pitanje boraca i invalida Odbrambeno-oslobodilačkog rata za 2022.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
6.	Federalno ministarstvo prometa i komunikacija za 2022.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
7.	Federalno ministarstvo prometa i komunikacija za 2023. godinu	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
8.	Federalno ministarstvo okoliša i turizma za 2022.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
9.	Federalno ministarstvo okoliša i turizma za 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
10.	Predsjednik i dva potpredsjednika Federacije Bosne i Hercegovine za 2022.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
11.	Predsjednik i dva potpredsjednika Federacije Bosne i Hercegovine za 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
12.	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike za 2022. godinu	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
13.	Federalno ministarstvo prostornog uređenja za 2022.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
14.	Federalno ministarstvo prostornog uređenja za 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
15.	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke za 2022.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
16.	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke za 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
17.	Federalno ministarstvo zdravstva za 2022.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
18.	Federalno ministarstvo zdravstva za 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
19.	Federalno ministarstvo kulture i sporta za 2022.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
20.	Federalno ministarstvo kulture i sporta za 2023.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
21.	Parlament Federacije BiH za 2022.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom

22.	Parlament Federacije BiH za 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
23.	Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije za 2022.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
24.	Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije za 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
25.	Federalno ministarstvo finansija za 2022.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
26.	Federalno ministarstvo finansija za 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom

Potrebno je spomenuti da nije bilo izraženih negativnih mišljenja za korisnike Budžeta Federacije BiH za 2022. i 2023. godinu.

Kada su u pitanju objavljeni i pristigli izvještaji revizije javnih preduzeća/ustanova, zavoda, agencija, fondova, u ovom ciklusu javnih saslušanja obuhvaćeni su finansijski izvještaji za 2021., 2022. i 2023. godinu, a koji su u nadležnosti Federacije BiH. Ukupan broj pristiglih izvještaja koji su bili predmetom javnih saslušanja je 62 (šezdesetidva) izvještaja.

U nastavku tabelarni pregled revizorskih izvještaja sa revizorskim mišljenima za revidirane godine, kako slijedi:

Red. broj	Revidirani subjekt/institucija i revidirana godina	Mišljenje za finansijske izvještaje	Mišljenje za usklađenost sa propisima
1.	Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH 2021.	Mišljenje s rezervom	Pozitivno mišljenje
2.	Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH 2022.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
3.	Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
4.	Federalni zavod za penzijsko/mirovinsko i invalidsko osiguranje 2021.	Suzdržano mišljenje	Mišljenje s rezervom
5.	Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje 2022.	Suzdržano mišljenje	Mišljenje s rezervom
6.	Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
7.	Federalni zavod za zapošljavanje 2021.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
8.	Federalni zavod za zapošljavanje 2022.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
9.	Federalni zavod za zapošljavanje 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom

10.	Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH 2021.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
11.	Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH 2022.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
12.	Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
13.	Zavod za javno zdravstvo Federacije BiH 2021.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
14.	Zavod za javno zdravstvo Federacije BiH 2022.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
15.	J.P. Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo 2021.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
16.	J.P. Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo 2023.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
17.	Regulatorna komisija za energiju u Federaciji BiH 2021.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
18.	Unis Ginex d.d. Goražde 2021.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
19.	BH – GAS d.o.o. Sarajevo 2021.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
20.	KPZ poluotvorenog tipa Orašje 2021.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
21.	Federalna uprava za inspekcijske poslove 2021.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
22.	Energoinvest d.d. Sarajevo 2021.	Negativno mišljenje	Mišljenje s rezervom
23.	Agencija za vodno područje rijeke Save 2021.	Mišljenje s rezervom	Pozitivno mišljenje
24.	Agencija za vodno područje Jadranskog mora 2021.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
25.	Tehnički remontni zavod d.d. Hadžići 2021.	Negativno mišljenje	Mišljenje s rezervom
26.	Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja 2021.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
27.	Binas d.d. Bugojno 2021.	Negativno mišljenje	Negativno mišljenje
28.	Iskraemeco d.o.o. Sarajevo 2022.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
29.	J.P. Autoceste Federacije BiH d.o.o. Mostar 2022.	Mišljenje s rezervom	Negativno mišljenje
30.	J.P. Međunarodni aerodrom Sarajevo d.o.o. Sarajevo 2022.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
31.	Sveučilišna klinička bolnica Mostar 2022.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom

32.	Operator za obnovljive izvore energije i efikasnu kogeneraciju 2022.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
33.	J.P. Elektroprivreda HZHB d.d. Mostar 2022.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
34.	Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo 2022.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
35.	Klinički centar Univerziteta u Sarajevu 2022.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
36.	Univerzitetski klinički centar Tuzla 2022.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
37.	Igman d.d. Konjic 2022.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
38.	Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom 2022.	Mišljenje s rezervom	Negativno mišljenje
39.	Rudnici mrkog uglja Banovići d.d. Banovići 2022.	Negativno mišljenje	Negativno mišljenje
40.	Operator-Terminali d.o.o. Sarajevo 2022.	Negativno mišljenje	Negativno mišljenje
41.	Zrak d.d. Sarajevo 2022.	Negativno mišljenje	Negativno mišljenje
42.	BH Pošta d.o.o. Sarajevo 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
43.	Hrvatska pošta d.o.o. Mostar 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
44.	BH Telecom d.d. Sarajevo 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
45.	JP Hrvatske telekomunikacije d.d. Mostar 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
46.	Dioničko društvo Ceste Mostar 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
47.	Federalni zavod za statistiku 2023.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
48.	KPZ poluotvorenog tipa Mostar 2023.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
49.	KPZ poluotvorenog tipa Sarajevo 2023.	Mišljenje s rezervom	Pozitivno mišljenje
50.	Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
51.	Lutrija Bosne i Hercegovine d.o.o. Sarajevo 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
52.	Porezna uprava Federacije BiH 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom
53.	Federalni zavod za poljoprivredu 2023.	Pozitivno mišljenje	Mišljenje s rezervom

54.	KPZ poluotvorenog tipa Tuzla 2023.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
55.	KPZ zatvorenog tipa Zenica 2023.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
56.	J.P. Željeznice Federacije BiH d.o.o. 2023.	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
57.	Rudnik mrkog uglja Abid Lolić d.o.o. Travnik 2023.	Negativno mišljenje	Negativno mišljenje
58.	Rudnik mrkog uglja Kakanj d.o.o. Kakanj 2023.	Negativno mišljenje	Negativno mišljenje
59.	Rudnik mrkog uglja Đurđevik d.o.o. Đurđevik 2023.	Negativno mišljenje	Negativno mišljenje
60.	Rudnik mrkog uglja Zenica d.o.o. Zenica 2023.	Negativno mišljenje	Negativno mišljenje
61.	Rudnik mrkog uglja Breza d.o.o. Breza 2023.	Negativno mišljenje	Negativno mišljenje
62.	Rudnik mrkog uglja Kreka d.o.o. Tuzla 2023.	Negativno mišljenje	Negativno mišljenje

Potrebno je spomenuti da je bilo revidiranih subjekata koji su imali oba negativna mišljenja i to za finansijske izvještaje i mišljenje za usklađenost sa propisima. Od naprijed navedenih subjekata njih ukupno 10 (deset) i to: Rudnik mrkog uglja Kreka d.o.o. Tuzla za 2023, Rudnik mrkog uglja Breza d.o.o. Breza za 2023, Rudnik mrkog uglja Zenica d.o.o. Zenica za 2023, Rudnik mrkog uglja Đurđevik d.o.o. Đurđevik za 2023, Rudnik mrkog uglja Kakanj d.o.o. Kakanj za 2023, Rudnik mrkog uglja Abid Lolić d.o.o. Travnik za 2023, Zrak d.d. Sarajevo za 2022, Operator – terminali d.o.o. Sarajevo za 2022, Rudnici mrkog uglja Banovići d.d. Banovići za 2022 i Binas d.d. Bugojno za 2021. godinu.

U vidu javnog saslušanja/izjašnjenja razmatrani su i izvještaji o izvršenju budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021., 2022. i 2023. godinu.

Red. broj	Revidirani subjekt/institucija i revidirana godina	Mišljenje za finansijske izvještaje	Mišljenje za usklađenost sa propisima
1.	Izvještaj o izvršenju budžeta Federacije BiH za 2021	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
2.	Izvještaj o izvršenju budžeta Federacije BiH za 2022	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom
3.	Izvještaj o izvršenju budžeta Federacije BiH za 2023	Mišljenje s rezervom	Mišljenje s rezervom

Komisija je u svrhu izrade ovog izvještaja održala 12 (dvanaest) sjednica (od toga 9 (devet) cjelodnevni sjednica posvećene javnim saslušanjima/izjašnjenjima revidiranih institucija i jedna sjednica na kojoj su razmatrani materijali ovih Zaključaka).

Tokom provođenja procedure izrade konačnog izvještaja, Komisija je ostvarila saradnju sa zaposlenicima Ureda za reviziju, koji su prisustvovali sjednicama Komisije prema sastavu

timova revizora zaduženih za određene izvještaje, izuzev prvog kruga javnih saslušanja kada predstavnici Ureda za reviziju nisu prisustvovali javnim saslušanjima, zbog činjenice kako je pravdao bivši generalni revizor gosp. Dževad Nekić, zbog obaveza izvršavanja plana revizija odnosno najavljenih revizija subjektima, a koje su se morale uraditi u terminima kada su bila zakazana javna saslušanja.

Nakon provedenih svih aktivnosti javnih saslušanja/izjašnjenja, Komisija je na svojoj 15. sjednici prihvatila izvještaje finansijske revizije za revidirane institucije, te u cilju eliminiranja uočenih nepravilnosti i unapređenja rada korisnika budžeta Federacije BiH, Komisija predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da usvoji slijedeće :

ZAKLJUČKE

1. Usvaja se 26 (dvadesetišest) Izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji korisnika budžeta Federacije BiH za 2022. i 2023. godinu (revizije shodno članu 13. stav 5) Zakona - obavezne revizije).
2. Usvaja se 18 (osamnaest) Izvještaja o obavljenoj finansijskoj reviziji korisnika budžeta Federacije BiH za 2021., 2022. i 2023. godinu. (revizije shodno članu 13. stav 6) Zakona).
3. Usvajaju se 3 (tri) Izvještaja o izvršenju budžeta Federacije BiH za 2021., 2022. i 2023. godinu.
4. Usvaja se 15 (petnaest) izvještaja zavoda, fondova, agencija i javnih ustanova u nadležnosti Federacije BiH za 2021., 2022. i 2023. godinu.
5. Usvaja se 29 (dvadesetidevet) Izvještaja o reviziji Preduzeća u većinskom vlasništvu Federacije BiH za 2021., 2022. i 2023. godinu.
6. Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju naglašava važnost revizorskih izvještaja kao ključnog instrumenta za unapređenje transparentnosti i odgovornosti u javnoj upravi i izražava punu podršku Uredu za reviziju u obavljanju njegove nezavisne funkcije i naglašava važnost osiguranja adekvatnih resursa za njegov rad.
7. Traži se od Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH, da prilikom davanja svojih preporuka revidiranim subjektima vodi računa o INTOSAI standardima revizije, gdje davanje preporuke može biti upućena onom subjektu koji tu istu preporuku može i da otkloni, odnosno da ispravi, a nikako davanje preporuke subjektu za nešto što nije u njegovoj nadležnosti da može da postupi po istoj.
8. Parlamentarna komisija obavezuje Vladu FBiH (za Izvještaj o izvršenju budžeta FBiH za 2023), njena ministarstva i ostale revidirane budžetske korisnike FBiH (za

pojedinačne izvještaje), da do 30.4.2025 godine dostave Komisiji i Vladi FBiH izvještaj o poduzetim aktivnostima na implementaciji preporuka datih u izvještajima za 2023. godinu, zaključno sa 28.2.2025. godine.

- 8.1. Zadužuju se revidirani budžetski korisnici FBiH da u roku od 60 dana dostave Komisiji i Vladi FBiH plan implementacije preostalih preporuka sa definisanim rokovima i odgovornim licima.
- 8.2. Traži se od Vlade FBiH da u roku ne dužem od 60 dana razmotri sva sistematska pitanja proistekla iz dostavljenih izvještaja u tački 8. i 8.1., te da predloži sistematska rješenja za implementaciju preporuka i o tome izvjesti Parlament FBiH.

Prilikom razmatranja sistemskih rješenja potrebno je obuhvatiti sljedeća pitanja i/ili oblasti:

- iskazana stanja u Glavnoj knjizi Trezora FBiH bivših institucija koje su sa federalnog prešle na državni nivo (Federalno ministarstvo odbrane, Vojska FBiH, Carinska uprava i Obavještajno-sigurnosna agencija), koja se odnose na stalna sredstva, kratkoročna potraživanja i plasmene, te kratkoročne obaveze i razgraničenja, vršenje popisa imovine i obaveza, te utvrđivanja tačnog iznosa obaveza ovih institucija;
- poduzimanje aktivnosti na efikasnom upravljanju budžetskim sredstvima u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta u FBiH, s obzirom na to da je Vlada Federacije BiH, na prijedlog budžetskih korisnika, usvajala programe utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera, iako po prethodnim programima utroška sredstava budžetski korisnici nisu izvršili raspodjelu s jasno utvrđenom svrhom dodjele, mjerljivim kriterijima, transparentno, niti su poduzimali adekvatne mjere i aktivnosti u dijelu nadzora i izvještavanja o namjenskom utrošku sredstava;
- finansiranje Fonda solidarnosti u skladu s članom 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju;
- usklađivanje Uredbe o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru sa odredbama Zakona o radu, s obzirom na to da je Uredbom ostavljena mogućnost zapošljavanja bez provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja, čime nije osigurana transparentnost prilikom zapošljavanja;
- opravdanost Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe u dijelu formiranja i plaćanja komisija čiji su članovi zaposlenici budžetskih korisnika, kojom su u neravnopravan položaj stavljeni ostali zaposlenici u javnom sektoru (javnih preduzeća, kantonalnih budžetskih korisnika, zaposlenika zavoda) u odnosu na federalne budžetske korisnike;
- obračun naknada članovima komisija - zaposlenicima koji nisu imali tretman plate, odnosno oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima i njihovim provedbenim aktima;
- pitanje usklađenosti Registra budžetskih korisnika FBiH sa Zakonom o budžetima u FBiH i Pravilnikom o utvrđivanju i načinu vođenja registra

budžetskih korisnika budžeta FBiH, što utiče na planiranje i realizaciju sredstava za rad Parlamenta FBiH i Predsjednika i dva potpredsjednika FBiH.

9. Parlamentarna komisija obavezuje sva revidirana preduzeća da do 30.4.2025 dostave Komisiji i Vladi FBiH izvještaj o poduzetim aktivnostima na implementaciji preporuka datih u izvještajima za 2021, 2022. i 2023. godinu, zaključno sa 28.2.2025. godine.
- 9.1. Zadužuju se revidirana preduzeća da u roku od 60 dana dostave Komisiji i Vladi FBiH plan implementacije preostalih preporuka sa jasno definisanim rokovima i odgovornim licima.
- 9.2. Traži se od Vlade FBiH da u roku ne dužem od 60 dana razmotri sva sistemska pitanja proistekla iz dostavljenih izvještaja u tački 9. i 9.1. i pripremi prijedlog mjera, te o tome izvijesti Parlament FBiH.

Prilikom razmatranja sistemskih rješenja potrebno je obuhvatiti sljedeća pitanja i/ili oblasti:

- uspostavljanje funkcionalnog sistema internih kontrola prema COSO modelu u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH;
- uspostavu Odbora za reviziju i funkcije interne revizije shodno Zakonu o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- zapošljavanje obavljati na transparentan način, u skladu sa Zakonom o radu (na osnovu konkursne procedure);
- dosljednu primjenu Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, Međunarodnih računovodstvenih standarda i Međunarodnih standarda finansijskog izvještavanja. To se naročito odnosi na priznavanje potraživanja u skladu sa MSFI-jem 9 – Finansijski instrumenti, pravilno iskazivanje zaliha u skladu sa MRS-om 2 – Zalihe, ocjenu umanjenja vrijednosti imovine u skladu sa MRS-om 36 – Umanjenje imovine, rezervisanja za izvjesne sudske sporove u skladu sa zahtjevima MRS-a 37 – Rezervisanja, potencijalne obaveze i potencijalna sredstva, i sačinjavanja Bilješki uz finansijske izvještaje u skladu sa MRS-om 1 – Prezentacija finansijskih izvještaja, kao i ocjene da li se pri sastavljanju finansijskih izvještaja izvršila procjena i objavila sposobnost preduzeća da nastavi poslovati u vremenski neograničenom periodu;
- blagovremeno uplaćivanje obaveza po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, zdravstvo i nezaposlenost, u skladu sa Zakonom o doprinosima, Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa i Zakonom o javnim preduzećima;
- detaljno i sveobuhvatno vršenje popisa imovine i obaveza u svim preduzećima, usklađivanje knjigovodstvenog stanja imovine i obaveza sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, kako je propisano Zakonom o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH;
- nabavke roba, usluga i radova vršiti u potpunosti u skladu s procedurama propisanim Zakonom o javnim nabavkama i provedbenim aktima.

- 10.** Parlamentarna komisija podstiče Ured za reviziju da, shodno raspoloživim resursima, a uvažavajući dostavljene izvještaje, kontinuirano vrši reviziju praćenja postupanja po preporukama i o tome izvijesti Komisiju.
- 11.** Parlamentarna komisija obavezuje sve revidirane zavode, fondove, agencije i javne ustanove da do 30.4.2025. dostave Komisiji i Vladi FBiH izvještaj o poduzetim aktivnostima na implementaciji preporuka datih u izvještajima za 2021, 2022. i 2023. godinu, zaključno sa 28.2.2025. godine.
- 11.1.** Zadužuju se revidirani zavodi, fondovi, agencije i javne ustanove da Komisiji i Vladi FBiH u roku od 60 dana dostave plan implementacije preostalih preporuka sa jasno definisanim rokovima i odgovornim licima.
- 11.2.** Traži se od Vlade FBiH da u roku ne dužem od 60 dana razmotri i analizira sistemske probleme koje imaju subjekti iz tačke 11., i pripremi prijedlog mjera i aktivnosti koje je neophodno poduzeti kako bi se otklonili sistemski problemi i date preporuke implementirale, te o tome izvijesti Parlament FBiH.

Prilikom razmatranja sistemskih problema potrebno je obuhvatiti i sljedeća pitanja:

- zaključivanje ugovora osnivača kliničkih centara (Sveučilišna klinička bolnica Mostar, Univerzitetski klinički centar Sarajevo, Javna zdravstvena ustanova Univerzitetski klinički centar Tuzla) kojima bi se regulisala međusobna prava, obaveze i odgovornosti, što je obaveza propisana Zakonom o ustanovama, Statutom i Odlukama o preuzimanju osnivačkih prava. Navedeno je posebno važno u kontekstu člana 41. Zakona o ustanovama, kojim je definisano da osnivači za obaveze Ustanove odgovaraju supsidijarno, i to do visine preuzetih obaveza;
 - utvrđivanje nadležnosti za naplatu i poduzimanje aktivnosti u vezi naplate posebnog doprinosa u smislu članova 18. i 19. Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom. Pravilnikom o sadržaju i načinu provođenja nadzora nad zakonitošću rada, općih akata i stručnog rada ustanova, privrednih društava, zaštitnih radionica i radnog centra ova nadležnost data je Federalnom ministarstvu finansija, koje svojim aktima osporava tu nadležnost. Navedeno ima za posljedicu da znatan broj obveznika ne izvršava svoju obavezu uplate posebnog doprinosa;
 - prijem u radni odnos po osnovu Uredbe Vlade FBiH o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH, kojom je omogućen prijem u radni odnos na određeno vrijeme bez javnog oglašavanja, što nije u skladu sa Zakonom o radu.
- 11.3.** Traži se od Vlade FBiH da u roku ne dužem od 90 dana razmotri i analizira i pojedinačne izvještaje subjekata iz tačke 11. i planove iz tačke 11.1., da poduzme aktivnosti iz svoje nadležnosti s ciljem otklanjanja utvrđenih nepravilnosti i implementacije datih preporuka, te da o tome izvijesti Komisiju.

12. Komisija upućuje inicijativu Federalnom ministarstvu pravde i Federalnom ministarstvu finansija da razmotri i uskladi poslovanje u skladu sa važećim zakonskim propisima funkcionisanje privrednih jedinica u kazнено-popravnim zavodima, te da o poduzetim aktivnostima izvijesti ovu komisiju. U poslovanju privrednih jedinica kazнено-popravnih zavoda nije osigurano sveobuhvatno knjigovodstveno evidentiranje poslovnih promjena, jer se njihovo poslovanje odvija izvan sistema Glavne knjige Trezora FBiH. Ova praksa rezultirala je nepotpunim finansijskim izvještajima, u kojima nisu prikazani svi elementi imovine i izvora sredstava, što utiče na tačnost i transparentnost finansijskog upravljanja.

Ovo stanje predstavlja kršenje relevantnih zakonskih i podzakonskih akata, uključujući:

1. Zakon o budžetima u FBiH – koji propisuje obavezno i tačno evidentiranje svih budžetskih transakcija, uključujući prihode i rashode institucija u javnom sektoru.
2. Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH – koji nalaže precizno, istinito i sveobuhvatno evidentiranje svih finansijskih transakcija i obaveza.
3. Uredbu o računovodstvu budžeta u FBiH – koja jasno definiše način evidentiranja budžetskih sredstava i finansijskih transakcija javnih institucija.

Posljedice neadekvatnog evidentiranja

- Neprikazivanje stvarnog finansijskog stanja – Finansijski izvještaji ne odražavaju realne podatke o imovini i obavezama kazнено-popravnih zavoda.
- Otežana fiskalna kontrola – Izostanak evidentiranja kroz Glavnu knjigu Trezora otežava budžetsko planiranje i kontrolu trošenja javnih sredstava.
- Moguće zloupotrebe i netransparentnost – Nepotpune evidencije mogu omogućiti finansijske nepravilnosti i otežati reviziju finansijskog poslovanja.
- Narušavanje fiskalne discipline – Nepoštivanje zakonskih propisa može dovesti do budžetskih nepravilnosti i otežane odgovornosti za upravljanje javnim sredstvima.

Preporuka

Kako bi se osigurala zakonitost i transparentnost poslovanja, neophodno je da sve privredne jedinice kazнено-popravnih zavoda usklade svoje knjigovodstvene evidencije sa sistemom Glavne knjige Trezora FBiH. Time bi se osigurala potpuna finansijska kontrola, precizno izvještavanje i usklađenost sa važećim zakonima i propisima.

13. Komisija upućuje inicijativu Federalnom ministarstvu zdravstva da za usluge tercijarne zaštite dostavi informaciju Komisiji na koji način klinički centri mogu donositi izmjene tarifnika/cjenovnika njihovih usluga i da se razmotri mogućnost izmjene tarifnika kako bi se isti uskladio sa stanjem na tržištu. Velik broj visokodiferenciranih zdravstvenih usluga tercijarnog nivoa koji se pružaju, nemaju definisanu cijenu, odnosno šifru u tarifniku/cjenovniku iz 2008. godine, te se iste ne mogu ni fakturirati, a njihovim uvođenjem stvara se još veća razlika između pruženih (fakturiranih) usluga i uplaćenih mjesečnih tranši od strane zavoda zdravstvenih osiguranja. U dopunama tarifnika/cjenovnika iz 2008. godine uz povećanje vrijednosti boda, nije uvršten velik broj visokodiferenciranih usluga koje se ne mogu evidentirati u bolničkom sistemu naplate i predstavljaju ogroman trošak.

Rješenje je ažurirati, prema realnim tržišnim cijenama i promjenama na tržištu zdravstvenih usluga, tarifnik/cjenovnik, s hitnom izmjenom visine pojedinačnih tarifnih usluga i uvođenjem novih. Zbog dinamike izmjena cijena na "zdravstvenom" tržištu nužno je u ististaviti klauzulu koja upućuje na godišnje usklađivanje tarifnika/cjenovnika prema tržišnim promjenama.

Sredstva dobijena raspodjelom prihoda iz PDV-a i prihoda od akciza je potrebno usmjeriti prema zdravstvenom sistemu Federacije BiH, zavodima zdravstvenog osiguranja Federacije BiH odnosno prema krajnjim korisnicima, u ovom slučaju javnim zdravstvenim ustanovama, budući da zato postoji i zakonska obaveza prema Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06, 43/08, 35/14, 94/15, 17/22), koji u članu 11. propisuje da se iz budžeta kantona, između ostalog, financira i zdravstvena zaštita.

Prijedlog rješenja je usmjeravanje dijela sredstava iz prihoda od PDV-a i akciza prema zdravstvenom sektoru, Federalnom fondu zdravstvenog osiguranja i kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja, a oni pak dalje sredstva raspodjeljuju prema bolnicama, prema jedinici realizirane zdravstvene usluge i prema kantonima za izdvajanje budžetskog planiranja u zdravstvu.

14. Zadužuje se Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju da, prema odgovarajućoj procjeni, poziva revidirane subjekte na zasebne sastanke, u saradnji sa Uredom za reviziju institucija u FBiH i nadležnim predstavnicima Vlade FBiH, i o tome izvještava Parlament FBiH u kontinuitetu, u cilju jačanja nadzora nad realizacijom zaključaka i osiguranja kontinuiteta izvještavanja Parlamenta FBiH o poslovanju revidiranih subjekata i provedbi ovih zaključaka.
15. Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju će intenzivirati saradnju s Uredom za reviziju, kako bi poboljšalo implementaciju preporuka, uz zajedničke sastanke i razmjenu podataka o stepenu provođenja preporuka te preduzimati aktivnosti na izvještavanju Parlamenta FBiH i javnosti.
16. Traži se od Vlade Federacije BiH da donese ili eventualno izmijeni važeće propise, a koji se odnose na poslovanja „kćerki-firmi“ javnih preduzeća, a čije je sjedište u Federaciji BiH, gdje je Vlada Federacije BiH većinski vlasnik, na način da firme kćerke podliježu istim propisima kao i njihova matična preduzeća, koja su ih i osnovala.

**ZAMJENIK PREDSJEDNIKA
PARLAMENTARNE KOMISIJE
ODGOVORNE ZA REVIZIJU**

Damir Džeba s.r.

**PREDSJEDNIK
PARLAMENTARNE KOMISIJE
ODGOVORNE ZA REVIZIJU**

Elvir Karajbić s.r.

Dostaviti:

- naslovu
- zamjenicima predsjedavajućih oba doma Parlamenta FBiH
- sekretarima oba doma Parlamenta FBiH
- revidiranim subjektima
- Uredu za reviziju institucija u FBiH
- Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju
- a/a.