

Broj: 03-02-1917/2024  
Sarajevo, 10.04.2025. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -  
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući

- Dom naroda -  
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina  
Federacije Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO**

|           |      |            |            |
|-----------|------|------------|------------|
| Primljeno |      | 11-04-2025 |            |
| Org. jed. | Broj | Priloga    | Vrijednost |
| 01<br>02  | -02- | 885        | 125        |

Poštovani,

U skladu sa članom 40. stav (5) Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16), a u vezi sa članom 206. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članom 203. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i donošenja, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ODLUKE O ALOKACIJI OBAVEZA PO KREDITU EVROPSKE BANKE ZA OBNOVU I RAZVOJ 31788-REGIONALNI PROGRAM RAZVOJA CESTA (SARAJEVSKA OBILAZNICA) NA FEDERACIJU BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 52. sjednici, održanoj 09.04.2025. godine.

Prijedlog odluke se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

Također, u prilogu Vam dostavljam Informaciju o reorganizaciji kredita Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) - 31788 za Projekt regionalni program razvoja cesta za projekt Sarajevske obilaznice.

S poštovanjem,



Prilog: kao u tekstu na bosanskom jeziku

Co: Federalno ministarstvo finansija-  
Federalno ministarstvo financija  
gosp. Toni Kraljević, ministar



**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ODLUKA**

**O ALOKACIJI OBAVEZA PO KREDITU EVROPSKE BANKE ZA OBNOVU I  
RAZVOJ 31788-REGIONALNI PROGRAM RAZVOJA CESTA (SARAJEVSKA  
OBILAZNICA) NA FEDERACIJU BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, april 2025. godine**

Na osnovu člana 40. stav 5. i člana 37. stav 3. Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16), Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na \_\_\_ sjednici održanoj \_\_\_ godine i Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na \_\_\_ sjednici održanoj \_\_\_ godine, d o n o s i

## O D L U K U

### **o alokaciji obaveza po kreditu Evropske banke za obnovu i razvoj 31788- Regionalni program razvoja cesta (Sarajevska obilaznica) na Federaciju Bosne i Hercegovine**

#### I.

Obaveze po kreditu Evropske banke za obnovu i razvoj (u daljem tekstu: EBRD) – broj 31788 – Regionalni program razvoja cesta (Sarajevska obilaznica) u iznosu od 38.592.100,00 EUR zajedno sa pripadajućim kamatama, u cijelosti se alociraju sa dosadašnjeg dužnika Javnog preduzeća Ceste Federacije Bosne i Hercegovine d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: JP Ceste FBiH), na Federaciju Bosne i Hercegovine.

#### II.

Obaveze po kreditu iz tačke I. ove Odluke koje su plaćene od strane JP Ceste FBiH u iznosu od 15.000.000 KM (7.669.378,22 EUR), refundirat će se JP Ceste FBiH iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine prema sljedećoj dinamici:

- 5.000.000 KM u 2026. godini,
- 5.000.000 KM u 2027. godini,
- 5.000.000 KM u 2028. godini.

#### III.

Zadužuju se JP Ceste FBiH da u roku od 7 dana po primitku refundiranog iznosa od 5.000.000 KM u 2026. godini iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine isti iznos uplate na račun Javnog preduzeća Autoceste Federacije Bosne i Hercegovine d.o.o Mostar (u daljem tekstu: JP Autoceste FBiH) na ime povrata pozajmice od 10.5.2012. odobrene na osnovu Odluke Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 694/2012 od 8.5.2012. godine.

#### IV.

Za realizaciju ove Odluke zadužuju se Federalno ministarstvo finansija-Federalno ministarstvo financija i JP Ceste FBiH, svako u okviru svojih nadležnosti.

#### V.

Ova Odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.



## OBRAZLOŽENJE

### I - Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u članu 40. stav 4. i 5. Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16), koji propisuje pitanja vanjskog zaduženja Federacije i procedure za zajmove, kao i da Vlada Federacije Bosne i Hercegovine nakon prihvatanja nacrtu kreditnog sporazuma i utvrđivanja Prijedloga odluke, istu dostavlja Parlamentu Federacije BiH na usvajanje. Također, članom 37. stav 3. ovog Zakona propisano je da je zaduženje javnih preduzeća na osnovu vanjskog duga, zajedno sa pratećom dokumentacijom, predmet prethodne saglasnosti Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

### II - Razlozi za donošenje

U cilju razvoja cestovne infrastrukture, Bosna i Hercegovina je sa Evropskom bankom za obnovu i razvoj (EBRD) 3.12.2004. godine, zaključila Ugovor o zajmu u iznosu od 70 miliona EUR, od čega je 38.592.100,00 EUR alocirano na Federaciju BiH.

Na osnovu predloženog Zajma, Vlada Federacije BiH je donijela Odluku o davanju saglasnosti za prihvatanje kredita EBRD-a za Projekat Regionalni program razvoja cesta i Odluku o davanju saglasnosti za zaključivanje Supsidijarnog kreditnog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Federacije BiH za Projekat, koje su odobrene i Odlukama Parlamenta Federacije BiH.

Dana 2.12.2004. godine, Federacija Bosne i Hercegovine i Direkcija cesta Federacije Bosne i Hercegovine (sada JP Ceste FBiH), zaključile su Ugovor o podzajmu Kompaniji za implementaciju Projekta, kojim je utvrđeno da Direkcija cesta Federacije BiH, kao Kompanija za implementaciju Projekta, istovremeno bude i krajnji dužnik zajma, te da shodno tome servisira sve obaveze po istom.

Međutim, tokom implementacije Projekta sarajevske obilaznice, Zakonom o cestama u Federaciji Bosne i Hercegovine, izvršene su promjene u organizaciji sistema upravljanja i održavanja cestovne infrastrukture u FBiH, odnosno istim je Federacija BiH osnovala JP Autoceste FBiH u čijoj je nadležnosti upravljanje, građenje, rekonstrukcija, održavanje i zaštita autocesta i brzih cesta u Federaciji BiH. S obzirom da je Sarajevska obilaznica dio koridora Vc, kojim će upravljati JP Autoceste FBiH, pokrenut je postupak prijenosa prava na izgrađenoj dionici sa JP Ceste FBiH koje je implementator projekta sarajevske obilaznice, u ime Vlade Federacije BiH, na JP Autoceste FBiH, dok bi u nadležnosti JP Ceste FBiH ostalo upravljanje, građenje, rekonstrukcija, održavanje i zaštita magistralnih cesta u Federaciji.

S tim u vezi, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 109. sjednici održanoj 9.4.2014. godine, donijela je Odluku V. broj: 635/2014 o prijenosu prava upravljanja, građenja, rekonstrukcije, održavanja i zaštite nad izgrađenom dionicom „Sarajevske obilaznice“ LOT-1 Jošanica-Butila sa petljom „Butila“ na koridoru Vc, sa JP Ceste FBiH na JP Autoceste FBiH.

U vezi s predloženom Odlukom važno je napomenuti i sljedeće bitne činjenice:



- 1.) Federacija Bosne i Hercegovine otplatila je kredit EBRD 31788 u cijelosti, u ukupnom iznosu obaveza koje iznose 84.830.601,45 KM (glavnica sa pripadajućim kamatama), te nema novih finansijskih obaveza po kreditu EBRD-a.
- 2.) Tokom perioda otplate kreditnih obaveza, JP Ceste FBiH je otplatila Federaciji BiH iznos od 15.000.000,00 KM, kojim je djelimično servisiran dug prema kreditoru. Dio isplaćene obaveze u iznosu od 5.000.000,00 KM osigurale su JP Autoceste FBiH, doznačavanjem pozajmice za JP Ceste FBiH od 5,0 mil.KM koja je odobrena na osnovu Odluke Vlade Federacije BiH V. broj: 694/2012 od 8.5.2012. godine, čime se premostila tadašnja nelikvidnost JP Ceste FBiH. Povratom obaveze Federacije BiH prema JP Ceste FBiH po prijedlogu Odluke u iznosu od 15.000.000,00 KM, stiču se uslovi za refundaciju obaveza JP Ceste FBiH prema JP Autocesti FBiH, a što je definirano tačkom III. ove Odluke.

Imajući u vidu trenutnu prekapacitiranost JP Autoceste FBiH za servisiranje postojećih kredita za izgradnju autoceste na Koridoru Vc, odnosno da bi pored postojećih ugovorenih kredita (EBRD, EIB, Kuvajtski i Opec fond) i planiranih ugovaranja novih, alociranje postojećih kreditnih obaveza za Projekat sarajevske obilaznice umanjilo kreditnu sposobnost i mogućnost JP Autoceste FBiH za servisiranje postojećih kreditnih aranžmana i ugovaranja novih, predloženom Odlukom se kredit EBRD 31788 u cijelom iznosu alocira na Federaciju BiH.

S obzirom da je krajnji korisnik kredita JP Ceste FBiH imalo obavezu servisiranja kredita EBRD 31788, alokacijom kredita na Federacije BiH, stavio bi se van snage Ugovor o podzajmu Kompaniji za implementaciju Projekta o prijenosu kredita EBRD 31788 na JP Ceste FBiH.

### **III - Obrazloženje pojedinih tačaka**

**Tačkom I.** definira se alokacija kredita EBRD-a na Federaciju BiH.

**Tačka II.** definira dinamiku povrata do sada uplaćenih sredstava od strane JP Ceste FBiH u iznosu 15.000.000 KM, koje je JP Ceste FBiH izmirila na ime servisiranja kredita. Navedeni iznos bi bio vraćen JP Ceste FBiH iz Budžeta FBiH u jednakim iznosima od 5.000.000 KM u periodu 2026-2028. godina.

**Tačkom III.** se zadužuju JP Ceste FBiH da izvrše povrat obaveza po osnovu pozajmice u iznosu 5.000.000,00 KM prema JP Autocesti FBiH, koje su JP Autoceste FBiH doznačile JP Ceste FBiH na osnovu Odluke Vlade FBiH broj: 694/2012 od 8.5.2012. godine

**Tačkom IV.** definira da se za realizaciju ove Odluke zadužuje Federalno ministarstvo finansija - Federalno ministarstvo financija i JP Ceste FBiH, svako u okviru svoje nadležnosti.

**Tačka V.** propisuje stupanje na snagu ove Odluke.

### **IV - Finansijska sredstva za provođenje odluke**

Za provođenje ove odluke potrebno je osigurati sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu od 15,0 mil. KM prema sljedećem rasporedu:

- 5,0 mil. KM u 2026. godini;
- 5,0 mil. KM u 2027. godini;
- 5,0 mil. KM u 2028. godini.



## INFORMACIJA

### O REORGANIZACIJI KREDITA EVROPSKE BANKE ZA OBNOVU I RAZVOJ (EBRD) - 31788 ZA PROJEKT REGIONALNI PROGRAM RAZVOJA CESTA ZA PROJEKT SARAJEVSKE OBILAZNICE

Bosna i Hercegovina je u cilju razvoja cestovne infrastrukture sa Evropskom bankom za obnovu i razvoj (EBRD) zaključila, 03.12.2004.godine, Ugovor o zajmu u iznosu od 70 miliona EUR, od čega je 38.592.100,00 EUR alocirano na Federaciju BiH. Vlada Federacije BiH je Odlukom V.broj: 531/04 od 11.11.2004. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj 66/04) donijela odluku o davanju saglasnosti za zaključivanje Supsidijarnog kreditnog sporazuma između Bosne i Hercegovine i Federacije BiH za kredit u iznosu od 38.592.100,00 EUR, koja je odobrena Odlukom Parlamenta Federacije BiH broj: 01,02-187/05 od 05.05.2005.godine („Službene novine Federacije BiH“ broj 30/05). Ugovoreni uslovi ovog kredita su sljedeći:

- Rok otplate : 15 godina, uključujući grace period od 4 godine
- Kamatna stopa: 6-mjesečni EURIBOR+1%
- Provizija na nepovučena sredstva: 0,5% godišnje

Kredit EBRD br. 31788 postao je efektivan 01.02.2005.godine. Zaključno sa 31.12.2018.godine, kredit je povučen u ukupnom iznosu od 38.592.100 EUR. Kredit se otplaćuje u polugodišnjim ratama 22. juna i 22. decembra, svake godine. Prvi datum otplate zajma je 22.06.2009.godine, a zadnji datum otplate zajma je bio 22.12.2019.godine.

Prema evidenciji Federalnog ministarstva finansija-financija, stanje kredita na dan 31.12.2019. godine iznosi, kako slijedi:

|                          | EUR        |
|--------------------------|------------|
| Ugovoreni iznos kredita  | 38.592.100 |
| Povučena sredstva        | 38.592.100 |
| Nepovučena sredstva      | -          |
| Otplaćeni iznos glavnice | 38.592.100 |
| Stvarni dug-zaduženje    | 0          |

Iz gore navedenog se vidi da je kredit EBRD broj: 31788 za Projekat regionalni program razvoja cesta kojim je finansirana izgradnja Sarajevske zaobilaznice na Koridoru Vc u potpunosti otplaćen, zaključno sa 22.12.2019.godine.

Radi implementacije gore pomenutog projekta izgradnje Sarajevske zaobilaznice, a u skladu sa navedenim odlukama Parlamenta i Vlade Federacije BiH, dana 02.12.2004.godine, zaključen je Sporazum o podzajmu kompaniji za implementaciju projekta između Federacije BiH i JP Ceste Federacije BiH kojim je utvrđeno, da JP Ceste Federacije BiH, kompanija za implementaciju projekta. U sporazumu je također navedeno da JP Ceste Federacije BiH budu i krajnji dužnik kredita EBRD 31788, te da shodno tome servisira sve dospjele obaveze po ovom kreditu.

Odlukom Vlade Federacije BiH V.broj: 223/2005 o izgradnji Sarajevske obilaznice od 21.04.2005.godine, Vlada Federacije BiH utvrdila je opći interes za izgradnju Sarajevske obilaznice, a implementacija projekta ponovo je povjerena JP Ceste Federacije BiH u skladu sa osiguranim kreditnim sredstvima obezbijeđenim u te svrhe (EBRD, EIB i OPEC fond).

U toku implementacije Projekta, nastale su promjene u organizaciji sistema upravljanja i održavanja cestovne infrastrukture u FBiH, što je rezultiralo uspostavom JP Autoceste Federacije BiH u čijoj nadležnosti su izgradnja, upravljanje i održavanje autocesta i brzih cesta u FBiH. S obzirom da je Sarajevska obilaznica dio Koridora Vc, nakon čije izgradnje će istom upravljati JP Autoceste Federacije BiH, a ne JP Ceste Federacije BiH u čijoj su nadležnosti ostaju, u skladu sa



Zakonom o cestama, magistralne ceste. Uvođenjem posebne akcize na naftne derivate osigurani su namjenski prihodi za izgradnju i održavanje autocesta.

Radi stvaranja preduslova za provođenje ovih aktivnosti Vlada Federacije BiH, je na 120. sjednici, održanoj 21.10.2009. godine, donijela Zaključak kojim je zadužila Federalno ministarstvo ministarstvo prometa i komunikacija da, u cilju izmirenja dospjelih obaveza JP Ceste Federacije BiH po kreditu EBRD 31788, dostavi prijedlog odluke kojom bi se obaveze po ovom kreditu isplaćivale iz prihoda JP Autoceste Federacije BiH za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta i brzih cesta u FBiH, a Federalno ministarstvo finansija-Federalno ministarstvo financija zadužila da pripremi sporazum kojim bi se obaveze po kreditu EBRD 31788 prenijele na JP Autoceste Federacije BiH.

Kako bi se izbjeglo ponavljanje postupaka u formiranju implementacijskih jedinica pri novo uspostavljenoj JP Autocesti FBiH, odlučeno je da će implementator Projekta sarajevske obilaznice na LOT-u 1 ostati JP Ceste Federacije BiH, koje bi po okončanju radova izgrađeni dio sarajevske obilaznice predalo u nadležnost, odnosno upravljanje JP Autoceste Federacije BiH.

Tokom perioda otplate kreditnih obaveza, JP Ceste FBiH je otplatila Federaciji BiH iznos od 15.000.000,00 KM, kojim je djelomično servisiran dug prema kreditoru. Dio isplaćene obaveze u iznosu od 5.000.000,00 KM obezbijedile su JP Autoceste FBiH, doznačavanjem pozajmice za JP Ceste FBiH od 5,0 mil.KM koja je odobrena na osnovu Odluke Vlade Federacije BiH V.broj: 694/2012 od 08.05.2012.godine, čime se premostila tadašnja nelikvidnost JP Ceste FBiH. Povratom obaveze Federacije BiH prema JP Ceste FBiH po prijedlogu Odluke u iznosu od 15.000.000,00 KM, stiću se uslovi za refundaciju obaveza JP Ceste FBiH prema JP Autocesti FBiH.

Slijedom navedenog, a posebno uvažavajući činjenice:

- da je Sarajevska obilaznica dio autoceste na Koridoru Vc,
- da su kreditne obaveze trenutno alocirane na JP Ceste Federacije BiH,
- da se prihodi koje ostvaruju JP Ceste Federacije BiH mogu koristiti isključivo za razvoj i održavanje magistralnih cesta,
- da JP Autoceste Federacije BiH iako imaju osigurana namjenska sredstva za izgradnju i održavanje mreža autocesta, dovoljna su samo za servisiranje postojećih ugovorenih kredita za izgradnju autocesta u Federaciji BiH, koji su već preneseni na JP Autoceste Federacije BiH,
- da bi pored postojećih kredita, alociranje predmetnih kreditnih obaveza za izgradnju sarajevske obilaznice na JP Autoceste Federacije BiH umanjilo kreditnu sposobnost i mogućnost JP Autoceste Federacije BiH za ugovaranje novih planiranih kreditnih aranžmana i servisiranje već postojećih:

Vlada Federacije BiH, Federalno ministarstvo finansija-financija, Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, Uprava JP Ceste Federacije BiH, Uprava JP Autoceste Federacije BiH, u više puta ponovljenih stavova, dali su sljedeće mišljenje:

- **da se kredit EBRD 31788 u cijelosti alocira na budžet Federacije BiH.**

Imajući u vidu navedeno, te odredbe Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 86/07, 24/09 i 44/10) kojim su utvrđene nadležnosti Parlamenta Federacije BiH u pogledu stvaranja vanjskog duga Federacije BiH, te shodno tome i alokacije istog na Budžet Federacije BiH ili krajnjih korisnika, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila je prijedlog Odluka o prenosu obaveze na Federaciju BiH.

S obzirom da su raniji prijedlog Odluke o alokaciji kredita EBRD 31788 na Budžet Federacije BiH, zastupnici Doma naroda Parlamenta Federacije BiH na 1. Redovnoj sjednici održanoj 28.05.2015.godine, odbili, pristupilo se iznalaženju novog rješenja za navedeni kredit.



Na 106. sjednici Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, održanoj 15.06.2017.godine, donesen je Zaključak V.broj: 825/2017. Tačkom 2. ovog Zaključka, Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, Javno preduzeće Ceste Federacije BiH i Javno preduzeće Autoceste Federacije BiH zaduženi su da identifikuju imovinu koja je finansirana iz kredita EBRD 31788 i utvrde u čijim poslovnim knjigama treba biti ili je već evidentirana ta imovina.

Na osnovu informacija o raspodjeli imovine između subjekata kojima imovina pripada, zaduženo je Federalno ministarstvo finansija-financija da pripremi prijedlog odluke o alokaciji obaveza po kreditu EBRD 31788 na subjekte u čijim poslovnim knjigama je ili treba biti evidentirana imovina čija je nabavka finansirana navedenim kreditima.

S obzirom da je izvršena identifikacija i knjiženje u poslovnim knjigama subjekta JP Autoceste Federacije BiH, imovine koja pripada autocesti na Koridoru Vc, a koja je izgrađena sredstvima iz kredita EBRD 31788, Vlada Federacije BiH donosi sljedeću Odluku: