

Broj: 03-02-224/2023
Sarajevo, 30.01.2025. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući ✓
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući ✓

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO B x11

Primljeno: 30-01-2025			
Prejeto	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	-02-	371	25

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), **radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BANKAMA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 165. hitnoj sjednici, održanoj 28.01.2025. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

Istovremeno molim da u skladu sa čl. 99. i 100. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i sa čl. 89. i 90. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bankama uvrstite u Prijedlog dnevnog reda prve naredne sjednice Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH i u Prijedlog dnevnog reda prve naredne sjednice Doma naroda Parlamenta Federacije BiH.

S poštovanjem,



Prilog:

- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku (CD),
- Odredbe zakona koje se mijenjaju i dopunjuju,
- Izjava o usklađenosti,
- Obrazac broj 2,
- Obrazac IFP NE i
- Zakon o bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 27/17)

**Co: Federalno ministarstvo finansija -
Federalno ministarstvo financija
gosp. Toni Kraljević, ministar**

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

„E1“

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BANKAMA**

Sarajevo, januar 2025. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Donošenje ovog Zakona predlaže se po skraćenoj proceduri usvajanja, radi daljeg poticanja kreditne aktivnosti koja bi se mogla ostvariti podizanjem ograničenja izloženosti banaka prema jednom licu ili grupi povezanih lica za kreditna potraživanja koja nisu osigurana kolateralom sa 5% priznatog kapitala na 10% osnovnog kapitala, a što bi trebalo da doprinese i rastu privatnih i javnih investicija, kao podrška privredi i javnom sektoru. Dodatno, navedenim izmjenama i dopunama zakona se dodatno vrši usklađivanje sa direktivama Evropskog parlamenta, te se jasnije propisuju mjere za očuvanje kapitala i likvidnosti banaka kao važnog segmenta finansijskog sistema, kao i supervizorske mjere.

Naime, u dinamičnom i sve kompleksnijem finansijskom okruženju, efikasno reguliranje bankarskog sektora postaje ključno za osiguranje stabilnosti i održivosti ekonomije. Važeći Zakon o bankama zahtijeva izmjene i dopune kako bi se uskladio sa savremenim praksama, zakonodavstvom Evropske unije i globalnim standardima.

S obzirom da izmjene i dopune ovog Zakona nisu složene i da su manjeg obima, smatramo da su ispunjeni uslovi iz člana 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i iz člana 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24). Stoga se usvajanje ovog Zakona predlaže po skraćenoj proceduri.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BANKAMA**

Član 1.

U Zakonu o bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 27/17) u članu 2. tačka z) riječi: „iz tačke u)“ zamjenjuju se riječima: „iz tačke v)“.

U podtački 3) tačka na kraju se zamjenjuje zarezom i dodaje se nova podtačka 4) koja glasi:

„4) roditelji tog lica.“

Iza tačke vv) dodaju se nove tač. zz) do bbb) koje glase:

„zz) Rodno neutralna politika naknada predstavlja politiku naknada koja se zasniva na jednakoj plaći radnica i radnika za jednak rad ili rad jednake vrijednosti.

aaa) Postupak procjene adekvatnosti internog kapitala utvrđuje da li kapital banke pruža adekvatno pokriće za rizike kojima je izložena, ili bi mogla biti izložena u svom poslovanju, ako su takvi rizici procijenjeni kao materijalno značajni za banku, uključujući adekvatnost obračuna internih kapitalnih zahtjeva banke, kao i raspoloživog internog kapitala banke (ICAAP).

bbb) Postupak procjene adekvatnosti interne likvidnosti utvrđuje da li su likvidna sredstva banke adekvatna za pokriće tržišnog rizika likvidnosti i rizika likvidnosti izvora finansiranja (ILAAP).“

Član 2.

(1) Ovim zakonom se u zakonodavstvo Federacije djelimično preuzima Direktiva 2019/878 Evropskog parlamenta i Vijeća od 20.05.2019. godine o izmjeni Direktive 2013/36/EU u pogledu izuzetih subjekata, finansijskih holdinga, mješovitih finansijskih holdinga, primitaka, nadzornih mjera i ovlasti, te mjera za očuvanje kapitala (Tekst značajan za EGP), prečišćena verzija 02019L0878-20201228.

(2) Navođenje odredbi direktive iz stava (1) ovog člana vrši se isključivo u svrhu praćenja preuzimanja pravnih akata EU u zakonodavstvo Federacije.

Član 3.

U članu 16. stav (2) tačka b) riječi: „Odluke o minimalnim standardima sistema interne kontrole u bankama“ zamjenjuju se riječima: „propisa o minimalnim standardima kojima je definiran sistem internog upravljanja u bankama“.

U tački c) riječi: „Odluke o minimalnim standardima aktivnosti banaka na sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma“ zamjenjuju se riječima: „propisa o upravljanju rizikom od pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti“.

Član 4.

U članu 27. iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi:

„(5) Agencija može pojedinačnoj banci odrediti dodatne kapitalne zahtjeve kako bi se pokrili rizici proistekli iz poslovanja te banke ili iz utjecaja ekonomskih ili tržišnih kretanja na profil rizika banke, iznad minimalno propisanih, ako se tokom provođenja

supervizije banke, te na osnovu postupka supervizorskog pregleda i procjene za pojedinačnu banku utvrdi jedno od sljedećeg:

a) banka je izložena rizicima ili elementima rizika koji nisu pokriveni ili nisu dovoljno pokriveni minimalnim kapitalnim zahtjevima;

b) banka ne ispunjava zahtjeve propisane u dijelu procesa interne procjene adekvatnosti kapitala, sistema upravljanja i velikih izloženosti i nije vjerojatno da bi druge nadzorne mjere bile dovoljne za blagovremeno osiguranje ispunjenja tih zahtjeva;

c) banka ne uspijeva, u više navrata, uspostaviti ili održati odgovarajući nivo dodatnog kapitala za pokriće smjernica saopćenih banci nakon procesa testiranja otpornosti na stres u skladu sa članom 141. ovog zakona;

d) druge situacije specifične za pojedinačnu banku za koje Agencija smatra da mogu povećati nadzornu zabrinutost.“

Dosadašnji st. (5) do (9) postaju st. (6) do (10).

U dosadašnjem stavu (6) koji postaje stav (7) iza riječi: „adekvatnosti kapitala“ dodaju se riječi: „i likvidnosti banke“.

Član 5.

U članu 49. stav (4) iza riječi „zakona“ dodaje se zarez i riječi: „s tim da se članstvo unutar grupe tretira kao članstvo u jednom pravnom licu, pri tome vodeći računa o procjeni raspoloživog vremena za obavljanje funkcije člana nadzornog odbora banke, te spremnost i mogućnost člana organa banke da posveti dovoljno vremena obavljanju svojih dužnosti i odgovornosti u radu organa banke sa ciljem razumijevanja poslovanja banke, značajnih rizika banke, te utjecaja poslovne strategije i strategije rizika na poslovanje banke“.

Član 6.

U članu 55. tačka m) riječi: „polugodišnjem i“ brišu se.

Član 7.

U članu 57. stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Ako banka nije značajna s obzirom na veličinu, internu organizaciju i vrstu, obim i složenost poslova i nema odbor za imenovanja, odbor za rizike, odbor za naknade, nadzorni odbor dužan je izvršavati zadatke iz čl. 60., 61. i 62. ovog zakona.“

Član 8.

U članu 70. iza stava (6) dodaje se novi stav (7) koji glasi:

“(7) Nadzorni odbor i uprava banke su dužni da, u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima koji definiraju njihove nadležnosti, postupaju savjesno i odgovorno te da imaju sposobnost dati nezavisno mišljenje s ciljem učinkovite procjene i preispitivanja odluke višeg rukovodstva kada je to potrebno, te kako bi mogli u svakom trenutku učinkovito nadzirati i pratiti donošenje odluka. Članstvo u grupi društava samo po sebi ne predstavlja prepreku za nezavisno mišljenje.“

Dosadašnji st. (7) do (11) postaju st. (8) do (12).

Član 9.

U članu 79. u tački d) riječi: „i koje upućuju na odgovarajuće i efikasno upravljanje rizicima“ zamjenjuju se riječima: „te su rodno neutralne“.

Član 10.

U članu 81. stav (1) iza tačke k) dodaje se nova tačka l) koja glasi:
„l) okolišne, socijalne i upravljačke rizike;“

Dosadašnja tačka l) postaje tačka m).

U stavu (5) iza riječi: „uključujući pravni rizik“, dodaje se zarez i riječi: „rizik modela i rizik eksternalizacije“.

Iza stava (12) dodaje se novi stav (13) koji glasi:

„13) Okolišni, socijalni i upravljački rizici su rizici vjerovatnoće gubitaka ili dodatnih troškova, ili gubitak planiranih prihoda, ili gubitak reputacije finansijske institucije zbog negativnog finansijskog utjecaja sadašnjih ili budućih faktora okolišnih, socijalnih i upravljačkih rizika na druge ugovorne strane i njihovu imovinu.“.

Dosadašnji st. (13) i (14) postaju st. (14) i (15).

Član 11.

U članu 89. stav (1) riječ „priznatog“ zamjenjuje se riječju „osnovnog“.

Član 12.

U članu 90. stav (1) riječ „priznatog“ zamjenjuje se riječju „osnovnog“.

U stavu (2) riječi: „5% priznatog kapitala banke“ zamjenjuju se riječima: „10% osnovnog kapitala banke, a izuzetno do 15% osnovnog kapitala banke uz prethodnu saglasnost Agencije“.

U stavu (3) tač. b), c) i d) riječ „priznatog“ zamjenjuje se riječju „osnovnog“.

U stavu (7) iza riječi „banke“ dodaje se zarez i riječi: „te bliže uslove i način izdavanja saglasnosti iz stava (2) ovog člana“.

Član 13.

U članu 99. stav (2) broj „60“ zamjenjuje se brojem „90“.

Član 14.

Iza člana 102. dodaje se novi član 102a. koji glasi:

„Član 102a. (Obrada ličnih podataka)

Na obradu ličnih podataka primjenjuju se propisi kojima je uređena zaštita ličnih podataka.“

Član 15.

U članu 110. stav (6) iza riječi „proizvoda“ dodaje se zarez i riječi: „te kanala distribucije“, a iza riječi „aktivnosti“ dodaju se riječi: „i širenja oružja za masovno uništenje“.

Član 16.

U članu 124. stav (1) riječi: „do posljednjeg dana februara tekuće godine“ zamjenjuju se riječima: „sedam dana od dana predaje tih izvještaja Finansijsko-informatičkoj agenciji“.

Član 17.

U članu 137. stav (3) na početku se dodaje nova rečenica koja glasi: „Postupak supervizorskog pregleda i procjene banke (SREP) predstavlja sveobuhvatan proces koji obuhvata procjenu i ocjenjuje izloženost svake pojedinačne banke rizicima, uključujući i procjenu koja se odnosi na ICAAP i ILAAP u banci.“

Član 18.

U članu 139. stav (1) tačka b) iza riječi „stres,“ dodaju se riječi: „nadzor nad aktivnostima iz člana 88. stav (1) tačka c) ovog zakona,“.

Član 19.

U članu 196. stav (1) riječ „posebnog“ zamjenjuje se riječima: „jednog ili više posebnih“.

Član 20.

Banka je dužna uskladiti svoje poslovanje sa odredbama ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 21.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BANKAMA

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bankama sadržan je u članu III. 1. tačka c) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV. A 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije BiH, uz ostale ovlasti predviđene Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti u federalnoj vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

II.1. Identifikacija i definicija problema

Banke, kao najznačajnije institucije finansijskog sistema, uređene su Zakonom o bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 27/17) čime je nastavljen proces usklađivanja zakonodavstva kojim se uređuje finansijski sektor sa savremenim standardima poslovanja i relevantnim direktivama Evropske unije.

S obzirom na to da bankarski sektor, kao integralni dio cjelokupnog finansijskog sektora, ima važnu ulogu u ekonomiji svake zemlje jer obavlja funkcije koje su od suštinske važnosti za njenu ekonomsku aktivnost, novim Zakonom o bankama iz 2017. godine unaprijeđeno je korporativno upravljanje u bankama, poboljšano interno upravljanje rizicima, uvedeni dodatni zaštitni slojevi kapitala, uređena kupoprodaja plasmana, ojačana nadzorna funkcija Agencije za bankarstvo i drugo. Također, među brojnim kvantitativnim i kvalitativnim standardima poslovanja, utvrđena su ograničenja izloženosti prema jednom licu ili grupi povezanih lica, koja imaju za cilj sprečavanje preuzimanja prekomjernih rizika i posljedičnih negativnih efekata, koji mogu nastati u poslovanju sa ovim licima. Odredbama CRR-a II izmijenjena je osnovica za izračun velikih izloženosti u odnosu na CRR, te je u skladu sa navedenim potrebno izmijeniti osnovicu za izračun velikih izloženosti u odnosu na CRR, odnosno zamijeniti riječ „priznati“ kapital u „osnovni“ kapital.

Imajući u vidu stepen razvijenosti bankarskog sektora Federacije BiH, prilikom uređenja pitanja izloženosti banaka prema jednom licu ili grupi povezanih lica zauzet je konzervativniji pristup u odnosu na uređenje ovog pitanja u razvijenim zemljama Evropske unije. U tom smislu, 2017. godine utvrđeno je ograničenje izloženosti prema jednom licu ili grupi povezanih lica za ona kreditna potraživanja koja nisu osigurana kolateralom u maksimalnom iznosu od 5% priznatog kapitala banke.

Tokom primjene Zakona o bankama, izvršeno je praćenje primjene pomenutog ograničenja, te je zaključeno da bi se šira kreditna aktivnost bankarskog sektora u cjelini mogla ostvariti podizanjem ovog ograničenja sa 5% priznatog kapitala na 10% osnovnog kapitala, a izuzetno do 15% osnovnog kapitala banke uz prethodnu saglasnost Agencije, a da, pri tome, ne dođe do ugrožavanja stabilnosti bankarskog sektora. Predmetno ograničenje nije definirano ni propisima zemalja okruženja, a ni u legislativi Evropske unije relevantnoj za poslovanje banaka (Regulativi (EU) br.

575/2013 Evropskog parlamenta i Savjeta od 26. juna 2013. godine o prudencionim zahtjevima za kreditne institucije i investicijska društva i o izmjeni Regulative (EU) br. 648/2012).

Navedenim izmjenama i dopunama Zakona se dodatno vrši usklađivanje sa relevantnim definicijama iz Direktive (EU) 2019/878 Evropskog parlamenta i Vijeća od 20. maja 2019. godine o izmjeni Direktive 2013/36/EU u pogledu izuzetih subjekata, finansijskih holdinga, mješovitih finansijskih holdinga, primitaka, nadzornih mjera i ovlasti, te mjera za očuvanje kapitala. Navedene odredbe su važne za blagovremeno ispunjavanje definiranih strateških prioriteta za održavanje ekvivalencije bankarske regulative u Federaciji BiH sa EU regulatornim okvirom, te se jasnije propisuju mjere za očuvanje kapitala i likvidnosti banaka kao bitnog segmenta finansijskog sistema.

Pored navedenog, predloženim izmjenama i dopunama Zakona o bankama izvršeno je usklađivanje sa relevantnim odredbama CRD V, s ciljem uvođenja obaveze da politike naknada banke moraju biti rodno neutralne. Načelo jednake plaće muškaraca i žena za jednak rad ili rad jednake vrijednosti sadržano je u odredbama Ugovora o funkcioniranju Evropske unije. Navedene odredbe su bitne za blagovremeno ispunjavanje definiranih strateških prioriteta za održavanje ekvivalencije bankarske regulative u Federaciji BiH sa EU regulatornim okvirom.

Kako su okolišni, socijalni i upravljački (ESG) rizici postali sve relevantniji za banke i njihovo poslovno okruženje, banke iste moraju uzeti u obzir u procesu upravljanja rizicima. U skladu sa navedenim, predloženo je uključivanje ESG rizika u sistem upravljanja rizicima u banci, kako bi isti obuhvatio sve rizike koje banka smatra značajnim i kojima je izložena ili bi mogla biti izložena u svom poslovanju.

S obzirom da je Odluka o minimalnim standardima sistema interne kontrole u bankama stavljena van snage i zamijenjena novom Odlukom o sistemu internog upravljanja u banci („Službene novine Federacije BiH“, broj: 39/21), predložena je tehnička izmjena kako pozivanje na odredbe konkretnog podzakonskog akta ne bi bilo ograničavajuće u praksi i zahtijevalo češće izmjene zakona.

Zbog blagovremenog ispunjavanja definiranih strateških prioriteta za održavanje ekvivalencije bankarske regulative u Federaciji BiH sa EU regulatornim okvirom, predložene su dopune kojima se daje temelj za daljnje izmjene Odluke o izračunavanju kapitala banke i Odluke o postupku supervizorskog pregleda i procjene banke, čime bi se u potpunosti transponirale odredbe članova 104. i 104a. CRD V.

Nadalje, trenutnim odredbama člana 49. stav (4) Zakona o bankama, bankama članicama velikih bankarskih grupacija sa sjedištem u EU se onemogućava da u nadzorne odbore imenuju lica koja istovremeno obnašaju članstvo u organima upravljanja više članica grupacije što značajno utječe na razmjenu iskustava i dobrih međunarodnih praksi unutar članica iste grupacije. Naime, član nadzornog odbora koji je istovremeno član nadzornih odbora u više društava iste grupacije, u odnosu na druge članove, bolje poznaje grupne sisteme i procese rada, veze i odnose među različitim subjektima grupacije, te može lokalno da primjeni tako stečena znanja i iskustva.

S obzirom da je Zakonom o računovodstvu i reviziji Federacije BiH propisano godišnje izvještavanje i prezentiranje finansijskih izvještaja, izvršeno je usklađivanje sa istim, te je ukinuta obaveza polugodišnjeg izvještavanja.

Također, u članu 57. Zakona izvršena su određena usklađivanja i jasnije uređivanje ove oblasti na način da se izbjegnu nejasnoće i tekst koji može imati dvojak konotaciju.

U cilju efikasnijeg procesa kupoprodaje potraživanja, predložena je izmjena Zakona kojom bi se produžio rok u kojem je banka dužna prije zaključivanja ugovora o kupoprodaji potraživanja pisanim putem zatražiti saglasnost Agencije. Trenutnim odredbama Zakona o bankama rok je 60 dana, dok je predloženim izmjenama rok produžen na 90 dana.

U cilju usaglašavanja sa novim Zakonom o zaštiti ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, dodaje se novi član 102a.

Također, zbog usaglašenosti rokova za predaju finansijskih izvještaja u članu 124. stav (1) produžen je rok za predaju finansijskih izvještaja najkasnije do 7 dana od dana predaje izvještaja Finansijsko informatičkoj agenciji.

U Zakonu o bankama je propisano imenovanje posebnog upravnika u jednini. Predloženim izmjenama i dopunama se omogućava imenovanje većeg broja privremenih upravnika s ciljem efikasnijeg upravljanja procesom restrukturiranja.

II.2. Ciljevi koji se namjeravaju postići donošenjem zakona

Predloženi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bankama donosi se u cilju daljeg poticanja kreditne aktivnosti koja bi se mogla ostvariti podizanjem ograničenja izloženosti banaka prema jednom licu ili grupi povezanih lica za kreditna potraživanja koja nisu osigurana kolateralom sa 5% priznatog kapitala na 10% osnovnog kapitala, a izuzetno do 15% osnovnog kapitala banke uz prethodnu saglasnost Agencije, a što bi trebalo da doprinese i rastu privatnih i javnih investicija, kao podrška privredi i javnom sektoru. Donošenje ovog zakona predstavlja jednu od niza mjera za poboljšanje pristupa finansijama, da bi se preduprijedile moguće štetne posljedice nedovoljnih izvora finansiranja za podršku razvojnih investicija. Ostala ograničenja u poslovanju sa povezanim licima, utvrđena zakonom, i dalje ostaju na snazi i ne mijenjaju se, a tiču se velike izloženosti, najveće dopuštene izloženosti, kao i uslova za prekoračenje najveće dopuštene izloženosti.

Posmatranjem više članstava jednim članstvom unutar iste grupacije, te davanje mogućnosti da banke u svoje nadzorne odbore imenuju lica koja obnašaju funkcije u više društava unutar iste grupacije, će doprinijeti boljoj povezanosti među članicama, implementaciji međunarodnih standarda, te jačanju ekspertnog mišljenja na nivou lokalnog nadzornog odbora, posebno kada se radi o razumijevanju rizika specifičnih za grupu i unutar grupne izloženosti te kako će oni utjecati na finansiranje, kapital, likvidnost i profil rizičnosti grupe u normalnim i nepovoljnim okolnostima.

Izvršena su određena usklađivanja važećeg Zakona sa odredbama koje su važne za blagovremeno ispunjavanje definiranih strateških prioriteta za održavanje ekvivalencije bankarske regulative u Federaciji BiH sa EU regulatornim okvirom, te se jasnije propisuju mjere za očuvanje kapitala i likvidnosti banaka kao bitnog segmenta finansijskog sistema.

Pojedinim predloženim izmjenama izvršena su određena usklađivanja i jasnije uređivanje oblasti bankarstva na način da se izbjegnu nejasnoće i tekst koji može imati dvojak konotaciju.

II.3. Alternativna rješenja - identifikacija opcija

Opcija 1: Ne poduzimati ništa

Koristi: Nema koristi, jer cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem. Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne zaštite, područje zaštite okoliša i privredu.

Troškovi: Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne zaštite, područje zaštite okoliša i privredu.

Opcija 2: (nenormativno rješenje)

Koristi: Cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem. Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne zaštite, područje zaštite okoliša i privredu.

Troškovi: Cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem. Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne zaštite, područje zaštite okoliša i privredu.

Opcija 3: (normativno rješenje)

Koristi: Normativno rješenje bit će izvršeno kroz izmjene i dopune Zakona o bankama.

Troškovi: Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne zaštite, područje zaštite okoliša i privredu.

Opcija 4: (normativno rješenje)

Koristi: Drugo normativno rješenje, odnosno donošenje novog Zakona o bankama, potencijalno bi moglo biti korisno, ali kako se radi o malim izmjenama pristupilo se izradi izmjena i dopuna, a ne novog zakona. Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne zaštite, područje zaštite okoliša i privredu.

Troškovi: Drugo normativno rješenje, odnosno donošenje novog Zakona o bankama, bi moglo biti korisno, ali kako se radi o malim izmjenama pristupilo se izradi izmjena i dopuna, a ne novog zakona. Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne zaštite, područje zaštite okoliša i privredu.

III. USKLAĐENOST SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

Nakon uvida u primarne i sekundarne izvore prava Evropske unije i analize odredbi Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bankama ustanovljeno je da postoje izvori EU *acquis* relevantni za materiju koju uređuje dostavljeni Prijedlog, te da su odredbe djelimično usklađene s njima.

Predmetna materija, u dijelu primarnih izvora prava EU, uređena je Ugovorom o funkcioniranju Evropske unije (prečišćeni tekst), Dio treći - Politike i unutrašnja djelovanja unije, Glava IV - Slobodno kretanje osoba, usluga i kapitala, Poglavlje 2. - Pravo poslovnog nastana, Član 53. (bivši član 47. UEZ-a), eng. Consolidated version of the Treaty on the Functioning of the European Union, Part Three - Union Policies and Internal actions, Title IV - Free movement of persons, services and capital, Chapter 2 - Right of establishment, Article 53 (ex Article 47 TEC).

Navedeno je u dijelu sekundarnih izvora prava EU, djelimično usklađeno sa sljedećim izvorima:

- Direktiva (EU) 2019/878 Evropskog parlamenta i Vijeća od 20.05.2019. godine o izmjeni Direktive 2013/36/EU u pogledu izuzetih subjekata, finansijskih holdinga, mješovitih finansijskih holdinga, primitaka, nadzornih mjera i ovlasti, te mjera za očuvanje kapitala (Tekst značajan za EGP) (SL L 150 7.6.2019.) koju je izmijenila Direktiva (EU) 2021/338 Evropskog parlamenta i Vijeća od 16. februara 2021. o izmjeni Direktive 2014/65/EU u pogledu zahtjeva za informacije, upravljanja proizvodima i ograničenja pozicija, i direktiva 2013/36/EU i (EU) 2019/878 u pogledu njihove primjene na investicijska društva, radi pomoći oporavku od krize uzrokovane bolešću COVID-19 (Tekst značajan za EGP) (SL L 68, 26.2.2021.) i koju je ispravio Ispravak Direktive (EU) 2019/878 Evropskog parlamenta i Vijeća od 20. maja 2019. o izmjeni Direktive 2013/36/EU u pogledu izuzetih subjekata, finansijskih holdinga, mješovitih finansijskih holdinga, primitaka, nadzornih mjera i ovlasti te mjera za očuvanje kapitala ST/6124/2020/REV/2 (SL L 212, 3.7.2020.) engl. Directive (EU) 2019/878 of the European Parliament and of the Council of 20 May 2019 amending Directive 2013/36/EU as regards exempted entities, financial holding companies, mixed financial holding companies, remuneration, supervisory measures and powers and capital conservation measures (Text with EEA relevance) (OJ L 150 7.6.2019), amended by Directive (EU) 2021/338 of the European Parliament and of the Council of 16 February 2021 amending Directive 2014/65/EU as regards information requirements, product governance and position limits, and Directives 2013/36/EU and (EU) 2019/878 as regards their application to investment firms, to help the recovery from the COVID-19 crisis (Text with EEA relevance) (OJ L 68, 26.2.2021) and corrected by: Corrigendum to Directive (EU) 2019/878 of the European Parliament and of the Council of 20 May 2019 amending Directive 2013/36/EU as regards exempted entities, financial holding companies, mixed financial holding companies, remuneration, supervisory measures and powers and capital conservation measures ST/6124/2020/REV/2 (OJ L 212, 3.7.2020).

IV. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Članom 1. Prijedloga zakona predlaže se da u članove uže porodice povezanih lica ubrajaju i roditelji tog lica, te je definirano da rodno neutralna politika naknada predstavlja politiku naknada koja se zasniva na jednakoj plaći radnica i radnika za jednak rad ili rad jednake vrijednosti. Također, dodane su definicije pojmova ICAAP (postupak procjene adekvatnosti internog kapitala) i ILAAP (postupak procjene adekvatnosti interne likvidnosti).

Član 2. U skladu sa odredbama člana 3. stav (1) tačka b) i stav (2) istog člana Uredbe o postupku usklađivanja zakonodavstva Federacije Bosne i Hercegovine sa pravnom stečevinom Evropske unije („Službene novine Federacije BiH“, broj: 98/16) naveden je naziv Direktive sa kojom je vršeno djelomično usklađivanje, a u svrhu praćenja preuzimanja pravnih akata EU u zakonodavstvo Federacije Bosne i Hercegovine.

Članom 3. predložena je tehnička izmjena, s obzirom da je Odluka o minimalnim standardima sistema interne kontrole u bankama stavljena van snage i zamijenjena novom, kako pozivanje na odredbe konkretnog podzakonskog akta ne bi bilo ograničavajuće u praksi i zahtijevalo češće izmjene zakona.

Članom 4. dodaje se novi stav kojim je propisano da Agencija može pojedinačno banci odrediti dodatne kapitalne zahtjeve kako bi se pokrili rizici proistekli iz poslovanja te banke ili iz utjecaja ekonomskih ili tržišnih kretanja na profil rizika banke, iznad minimalno propisanih, ako se tokom provođenja supervizije banke, te na osnovu postupka supervizorskog pregleda i procjene za pojedinačnu banku utvrdi da je banka izložena rizicima ili elementima rizika koji nisu pokriveni ili nisu dovoljno pokriveni minimalnim kapitalnim zahtjevima, da banka ne ispunjava zahtjeve propisane u dijelu procesa interne procjene adekvatnosti kapitala, sistema upravljanja i velikih izloženosti i nije vjerovatno da bi druge nadzorne mjere bile dovoljne za blagovremeno osiguranje ispunjenja tih zahtjeva, da banka ne uspijeva, u više navrata, uspostaviti ili održati odgovarajući nivo dodatnog kapitala za pokriće smjernica saopćenih banci nakon procesa testiranja otpornosti na stres u skladu sa članom 141. ovog zakona i u drugim situacijama specifičnim za pojedinačnu banku za koje Agencija smatra da mogu povećati nadzornu zabrinutost.

Članom 5. je propisano da se članstvo unutar grupe tretira kao članstvo u jednom pravnom licu, pri tome vodeći računa o procjeni raspoloživog vremena za obavljanje funkcije člana nadzornog odbora banke, te spremnost i mogućnost člana organa banke da posveti dovoljno vremena obavljanju svojih dužnosti i odgovornosti u radu organa banke sa ciljem razumijevanja poslovanja banke, značajnih rizika banke, te utjecaja poslovne strategije i strategije rizika na poslovanje banke.

Članom 6. ukida se obaveza polugodišnjeg izvještavanja.

Članom 7. se mijenja član 57. stav (3) zakona, te se propisuje da ako banka nije značajna s obzirom na veličinu, internu organizaciju i vrstu, obim i složenost poslova i nema odbor za imenovanja, odbor za rizike, odbor za naknade, nadzorni odbor dužan je izvršavati zadatke iz čl. 60., 61. i 62. ovog zakona.

Članom 8. dodaje se novi stav kojim je propisano da su nadzorni odbor i uprava banke dužni da, u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima koji definiraju njihove nadležnosti, postupaju savjesno i odgovorno te da imaju sposobnost dati nezavisno mišljenje s ciljem učinkovite procjene i preispitivanja odluke višeg rukovodstva kada je to potrebno, te kako bi mogli u svakom trenutku učinkovito nadzirati i pratiti donošenje odluka. Članstvo u grupi društava samo po sebi ne predstavlja prepreku za nezavisno mišljenje.

Članom 9. se riječi „i koje upućuju na odgovarajuće i efikasno upravljanje rizicima, zamjenjuju riječima „te su rodno neutralne,“.