

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko-podrinjski kanton Goražde
SKUPŠTINA KANTONA



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
Босанско-подрињски кантон Горажде
СКУПШТИНА КАНТОНА

Broj: 01-02-415-4/24
Goražde, 28. maja 2025. godine

PREDMET: Dostava Zaključka.-

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 03-06-2025			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	-02-	1123	124

Poštovani,

U prilogu akta dostavljamo Vam Zaključak vezan za davanje Mišljenje na Nacrt Zakona o socijalnim uslugama u Federaciji Bosne i Hercegovine, a koji je donijela Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na 17. redovnoj sjednici, održanoj 28. maja 2025. godine.

S' poštovanjem!

DOSTAVLJENO:

1. Domu naroda Parlamenta FBiH,
Hamdije Kreševljakovića 3, 71000 Sarajevo,
2. Vladi BPK-a Goražde,
3. Ministarstvu za socijalnu politiku, zdravstvo,
raseljena lica lica i izbjeglice BPK-a Goražde,
4. a/a.

PREDSEDavajući SKUPŠTINE



Muradić Kaplić



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko-podrinjski kanton Goražde
SKUPŠTINA KANTONA

Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
Босанско-подрињски кантон Горажде
СКУПШТИНА КАНТОНА

Broj: 01-02-415-3/24
Goražde, 28. maja 2025. godine

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na 17. redovnoj sjednici, održanoj 28. maja 2025. godine, razmatrala je Davanje mišljenja na Nacrt Zakona o socijalnim uslugama u Federaciji Bosne i Hercegovine, pa na osnovu člana 109. i 111. Poslovnika Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", broj: 3/18 i 6/19), **donosi**:

ZAKLJUČAK

1. Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde prihvata Mišljenje Ministarstva za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, broj: 08-02-1222-1/24 od 09.12.2024. godine, koje je Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde prihvatila svojim Zaključkom, broj: 03-02-2713/24 od 19.12.2024. godine, i isto se smatra Mišljenjem Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na Nacrt Zakona o socijalnim uslugama u Federaciji Bosne i Hercegovine.
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

DOSTAVLJENO:

1. Domu naroda Parlamenta FBiH,
Hamdije Kreševljakovića 3, 71000 Sarajevo,
2. Vladi BPK-a Goražde,
3. Ministarstvu za socijalnu politiku, zdravstvo,
raseljena lica i izbjeglice BPK-a Goražde,
4. a/a.



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko-podrinjski kanton Goražde
VLADA KANTONA

Broj: 03- 02-27/15 /24
Goražde, 19.12.2024. godine

Na osnovu člana 23. Zakona o Vladi Bosansko-podrinjskog kantona Goražde („Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“, broj: 8/15), Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na 108. redovnoj sjednici, održanoj dana 19.12.2024. godine, *d o n o s i*:

ZAKLJUČAK

1. Vlada Bosansko- podrinjskog kantona Goražde prihvata Mišljenje na Nacrt Zakona o socijalnim uslugama u FBiH Ministarstva za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i dostavlja ga Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u dalju proceduru kao Mišljenje Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde.

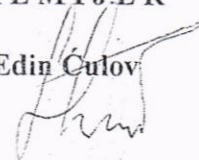
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

DOSTAVLJENO:

1. Premijeru BPK-a Goražde;
2. Skupštini BPK-a Goražde;
3. Evidenciji i
4. a/a.-

PREMIJER

Edin Culov





Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE

S. Mustafa

PRIMLJENO	11.12.2024
Organizacija	
Podjela	
01-02-415-214	

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko - podrinski kanton Goražde
MINISTARSTVO ZA SOCIJALNU POLITIKU,
ZDRAVSTVO, RASELJENA LICA I IZBJEGLICE

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
Bosnian-podrinje canton Gorazde
MINISTRY FOR SOCIAL AFFAIRS, HEALTH,
DISPLACED PERSONS AND REFUGEES

Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
Босанско - подрински кантон Горажде
МИНИСТАРСТВО ЗА СОЦИЈАЛНУ ПОЛИТИКУ,
ЗДРАВСТВО, РАСЕЉЕНА ЛИЦА И ИЗБЈЕГЛИЦЕ

Broj: 08-02-1222-1/24
Goražde, 09.12.2024. godine

SKUPŠTINA BOSANSKO – PODRINJSKOG KANTONA GORAŽDE
n/r Predsjedavajućeg Skupštine

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o socijalnim uslugama u Federaciji Bosne i Hercegovine, dostavlja se,-

Poštovani,

Postupajući u skladu sa Vašim dopisom broj: 01-02-415-1/24 od 24.07.2024. godine, u vezi dostavljanja mišljenja na Nacrt Zakona o socijalnim uslugama u Federaciji Bosne i Hercegovine, obavještavamo vas da je Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice Bosansko-podrinjskog kantona Goražde razmotrilo tekst Nacrta Zakona o socijalnim uslugama u Federaciji BiH, te s tim u vezi daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Uzimajući u obzir strateško i programsko opredjeljenje za provedbu reformskih procesa u oblasti socijalne zaštite na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, i u tom kontekstu izdvajanje oblasti pružanja socijalnih usluga iz postojećeg Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom, te regulisanja ove oblasti kroz zaseban materijalni propis, predstavlja svakako značajan iskorak u pravcu unapređenja postojećih i razvoju novih socijalnih usluga u Federaciji BiH. Stoga je donošenje jednog ovakvog zakonskog rješenja od izuzetne važnosti a koji bi u konačnici trebao rezultirati efikasnijem i održivijem sistemu socijalnog zbrinjavanja svih vulnerabilnih kategorija.

Na ranije dostavljeni tekst Prednacrta Zakona o socijalnim uslugama u Federaciji BiH, Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK Goražde je imalo određene prijedloge i primjedbe koje su dostavljene obrađivaču propisa Federalnom ministarstvu

rada i socijalne politike našim aktom broj: 08-02-1657-1/23 od 15.12.2023. godine. Uvidom u dostavljeni tekst Nacrta Zakona o socijalnim uslugama u Federaciji BiH utvrđeno je da je obrađivač u osnovi prihvatio sve primjedbe i prijedloge koje je Ministarstvo za socijalnu politiku, zdravstvo, raseljena lica i izbjeglice BPK Goražde imalo na ranije dostavljeni tekst Nacrta predmetnog zakona.

Nakon što smo temeljito razmotrili tekst Nacrta Zakona o socijalnim uslugama u Federaciji BiH, koji je prilično kompleksan i obiman, smatramo da određeni broj zakonskih odredbi još uvijek nije na adekvatan način uređen, kako u formalno – pravnom, tako i u suštinskom smislu, te s tim u vezi u nastavku dostavljamo naše nove sugestije, primjedbe i prijedloge.

Sugeriramo da se na svim mjestim u tekstu zakona gdje se pominju općinske službe dodaju i gradske službe u cilju istog tretmana lokalnih zajednica odnosno općina i gradova.

POGLAVLJE II. KORISNICI SOCIJALNIH USLUGA (čl.12. do 20.)

Član 12.

(Korisnici socijalnih usluga)

Predlažemo da se u članu 12. Nacrta Zakona u stavu (3) tačka b) izmjeni na sljedeći način:

„b) starije lice bez porodičnog staranja je lice koje je u dobi od 65 godina života i starije, koje zbog trajnih promjena u psiho-socijalnom ili zdravstvenom stanju ne može zadovoljiti osnovne životne potrebe i koja nema članova porodice ni srodnike koji su je po zakonu obavezni izdržavati ili, ako ih ima, da ta lica nisu u mogućnosti izvršavati obavezu izdržavanja.“

Obrazloženje:

Kako bi se izbjegle eventualne nedoumice i dileme u samoj primjeni i tumačenju predmetne zakonske odredbe, neophodno je preciznije definirati kategoriju starijeg lica te jasno odrediti starosnu granicu u smislu ovog zakona.

POGLAVLJE III. SOCIJALNE USLUGE (čl.20. do 36.)

U odredbama članova 30. do 35. smatramo da je suvišno posebno definirati korisnike usluga jer su isti već definirani kroz odredbe člana 12. Nacrta Zakona. Smatramo da bi bilo svrsishodno u odredbama navedenih članova, definirati uvjete a ne korisnike usluga, prema kojim uvjetima će se cijeliti osnovanost zahtjeva za priznavanje prava na korištenje te usluge.

Član 31.

(Pomoć u kući)

Predlažemo da se u članu 31. Nacrta Zakona u stavu (4) riječi: „*porodice u riziku od razdvajanja*“ brišu.

Obrazloženje:

Razlog za brisanje termina „porodice u riziku od razdvajanja“ je taj što ova kategorija nije prepoznata niti je uopće definirana kao jedna od kategorija korisnika socijalnih usluga u skladu sa odredbama člana 12. Nacrta Zakona (Korisnici socijalnih usluga). Ukoliko bi se ova kategorija zadržala u predmetnom članu, potrebno je istu definirati članom 12. Nacrta Zakona.

POGLAVLJE IV. PRUŽAOCI SOCIJALNIH USLUGA (čl.37. do 47.)

Član 40.

(Centri za usluge pomoći u kući)

Predlažemo da se u članu 40. Nacrta Zakona u stavu (3) riječ: „*kantoni*“ briše.

Obrazloženje:

S obzirom na činjenicu da se do sada većina socijalnih usluga pružala na nivou lokalnih zajednica, te da se zadovoljavanje osnovnih načela kao što su dostupnost, pristupačnost, sveobuhvatnost, najbolje mogu ostvariti na lokalnom nivou, smatramo da kantone kao moguće osnivače centara za pružanje usluge pomoći u kući, treba izostaviti iz odredaba predmetnog člana Nacrta Zakona.

Član 41.

(Centri za dnevni i poludnevni boravak)

Predlažemo da se u članu 41. Nacrta Zakona u stavu (3) riječ: „*kantoni*“ briše.

Obrazloženje:

S obzirom na činjenicu da se do sada većina socijalnih usluga pružala na nivou lokalnih zajednica, te da se zadovoljavanje osnovnih načela kao što su dostupnost, pristupačnost, sveobuhvatnost, najbolje mogu ostvariti na lokalnom nivou, smatramo da kantone kao moguće osnivače centara za dnevni i poludnevni boravak, treba izostaviti iz odredaba predmetnog člana Nacrta Zakona.

Član 45.

(Sigurne kuće)

Predlažemo da se u članu 45. Nacrta Zakona u stavu (3) iza riječi: „*biti*“ doda riječ: „*Federacija*“.

Obrazloženje:

Smatramo da se kao jedan od osnivača sigurnih kuća, pored kantona, lokalne zajednice, udruženja, fondacija, vjerskih zajednica i drugih pravnih lica, treba uvrstiti i Federacija BiH, kako

je to propisano i članom 46. Nacrta Zakona, gdje se kao osnivač ustanove za socijalno zbrinjavanje i socijalnu podršku (u šta možemo svrstati i sigurne kuće) navodi i Federacija BiH.

POGLAVLJE V. NADLEŽNOST I POSTUPAK (čl.47. do 57.)

Član 55.

(Hitnost postupka)

Predlažemo da se u članu 55. Nacrta Zakona doda novi stav (5) koji bi glasio:

„(5) Pružaoci socijalnih usluga obavezni su pružiti uslugu licu iz stava (2) ovog člana u trajanju do tri (3) mjeseca računajući od dana zbrinjavanja, a u istom periodu nadležni centar za socijalni rad, odnosno općinska/gradska služba socijalne zaštite obavezna je provesti proceduru za izbor odgovarajuće socijalne usluge.“

Obrazloženje:

U praksi se često dešava da ustanove socijalne zaštite koje pružaju uslugu zbrinjavanja i smještaja korisnika, usljed popunjenosti kapaciteta ili nekih drugih razloga, uskraćuju tu vrstu usluge. Kako bi se preduprijedila takva praksa a u slučajevima kada se radi o hitnom smještaju, predloženo je dodavanje novog stava koji bi propisivao obavezu licenciranim pružaocima usluga, da u ovakvim situacijama osiguraju pružanje usluga smještaja i zbrinjavanja korisnike.

POGLAVLJE VII. OBEZBJEĐENJE I FINANSIRANJE SOCIJALNIH USLUGA (čl.71. do 77.)

Član 71.

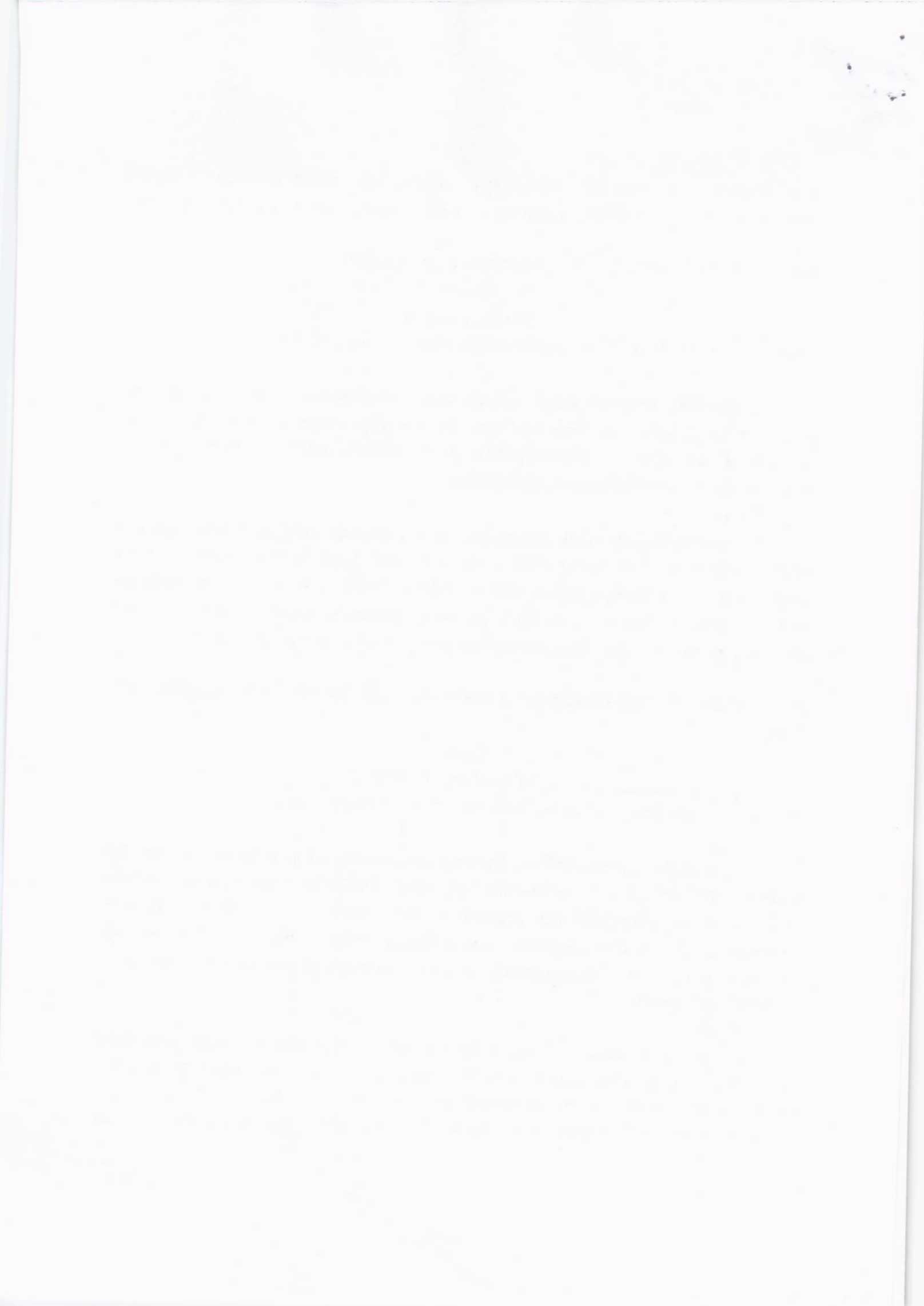
(Obezbjedenje usluga)

Predlažemo da se u članu 71. Nacrta Zakona stav (1) izmjeni na sljedeći način:

„(1) Socijalne usluge utvrđene odredbama ovog zakona za kojima postoji potreba i koje se finansiraju budžetskim sredstvima bilo kojeg nivoa vlasti, a ne mogu ih, u cijelosti ili u potrebnom obimu, obezbjeđiti javne ustanove socijalne zaštite čiji su osnivači Federacija, kanton ili jedinica lokalne samouprave, obezbjeđuju se putem javnog poziva koji raspisuje kantonalno ministarstvo, odnosno jedinica lokalne samouprave ili putem direktne podrške iz budžetskih sredstava.“

Obrazloženje:

S obzirom da se sredstva za rad pružatelja socijalnih usluga, odnosno direktna finansijska podrška javnim ustanovama socijalne zaštite osiguravaju iz budžeta Bosansko – podrinjskog kantona Goražde putem zasebnih ekonomskih kodova budžeta, kao što je to slučaj u većini kantona u Federaciji BiH, smatramo za potrebnim da se osim propisanog instituta javnog poziva



ostavi i mogućnost korištenja već postojećeg modela finansiranja socijalnih usluga koje pružaju javne ustanove socijalne zaštite.

Član 72.

(Sredstva za rad pružatelja socijalnih usluga)

Analizirajući član 72. Nacrta Zakona, smatramo da je sadržaj predmetne odredbe, kojom se samo taksativno navode izvori iz kojih se finansiraju socijalne usluge, prilično štur i nepotpun. Stoga smatramo da je neophodno u ovom članu jasno i decidno propisati koje socijalne usluge i u kojem omjeru će se finansirati iz budžeta jedinica lokalne samouprave, budžeta kantona, budžeta Federacije BiH.

Član 75.

(Obaveza plaćanja socijalnih usluga)

Analizirajući odredbe člana 75. Nacrta Zakona, smatramo da se ovim zakonom treba propisati jedinstven način utvrđivanja i obračuna prihoda i imovine korisnika socijalne usluge, odnosno drugih lica obveznika izdržavanja, koji bi važio na nivou cijele Federacije BiH. Ukoliko bi se ostavila odredba da se način utvrđivanja i obračuna prihoda i imovine vrši na temelju kantonalnih propisa kojima je uređeno to pitanje, ponovno bi imali nejednak pristup i neravnopravan tretman korisnika socijalnih usluga u zavisnosti kom kantonu pripadaju, čime bi u osnovi kršili veći dio načela pružanja socijalnih usluga definiranih odredbama člana 4. Nacrta Zakona.

S poštovanjem,

Akt pripremio:
mr.sci. Muhamed Hadžić

Dostavljeno:

- 2) Naslovu;
- Vladi BPK Goražde;
- a/a.



MINISTAR

Enad Čeljo