

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Parlament Federacije BiH

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

3

Primljeno:		15-05-2025	
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 02-	1104	125

PREDSTAVNIČKI DOM

n/r predsjedavajućeg Dragana Miokovića

Stručna služba Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH
n/r sekretara Ivana Miličevića

DOM NARODA

n/r predsjedavajućeg Tomislava Martinovića

Stručna služba Doma naroda Parlamenta Federacije BiH
n/r v.d. sekretarke Aide Hadžić-Salkić

Predmet: Prijedlog Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH - skraćeni postupak

Na osnovu člana 172. i 179., a u vezi sa članom 163. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 69/07, 02/08, 26/20 i 13/24) i člana 164. a u vezi sa članom 172. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 27/03, 21/09 i 24/20) radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, podnosimo **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O RAČUNOVODSTVU I REVIZIJI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**, jer se radi o Prijedlogu zakona koji nije opsežan i složen.

Zastupnici Predstavničkog doma:

Amir Purić

Amir Purić

Admir Čavalić

Čavalić Admir

Slaven Raguž

RAGUŽ SLAVEN

Delegati Doma naroda:

Amra Babić

Jelena Pekić

Oliver Soldo

Babić Amra
Jelena Pekić
Oliver Soldo

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Predlažemo donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH, i to po skraćenom postupku, s obzirom da se u konkretnom slučaju ne radi o složenom i obimnom zakonu, te da su u tom smislu ispunjeni uslovi iz člana 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 69/07, 02/08, 26/20 i 13/24) i člana 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 27/03, 21/09 i 24/20).

PRIJEDLOG

**ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O RAČUNOVODSTVU I REVIZIJI
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, april 2025. godine

ZAKON O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O RAČUNOVODSTVU I REVIZIJI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 15/21) u članu 32. u stavu (2) iza tačke b) dodaje se nova tačka (c) koja glasi:

„c) drugom kvalificiranom licu koje ispunjava Zakonom propisane uvjete.“

U članu 32. stav (3) se mijenja i glasi:

„(3) lica koje sačinjavaju finansijske izvještaje obavezno su kvalificirana lica koja su zaposlena u pravnom licu iz stava (2) tačka a) ovog člana, odnosno kvalificirana lica koje su poduzetnici, koja su zaposlena kod poduzetnika iz stava (2) tačka b) ovog člana, ili ostala kvalificirana lica.“

U članu 32. stav (5) se mijenja i glasi:

„(5) Pod pojmom kvalificirana lica iz stava (3) ovog člana podrazumijevaju se lica koja posjeduju važeću licencu certificiranog računovođe u skladu sa odredbama ovog zakona pod uslovom da su prethodno registrovana u registru kvalificiranih lica iz člana 35. ovog zakona.“

Član 2.

U članu 84. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Isto fizičko lice može biti član u najviše tri (3) Odbora za reviziju.“

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O RAČUNOVODSTVU I REVIZIJI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

I – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u Poglavlju IV.A.7.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine mjerodavan za donošenje Zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Trenutno u Federaciji BiH shodno Zakonu o računovodstvu i reviziji Federacije BiH, lica sa certifikatom samostalnog računovođe i važećom licencom, mogu pružati računovodstvene usluge u pravnom licu u kojem su zaposleni na mjestu samostalnog računovođe ili moraju biti upisani u Registar kvalificiranih lica kod Ministarstva finansija Federacije BiH.

Sva lica sa certifikatom samostalnog računovođe i važećom licencom ukoliko su upisani u Registar kvalificiranih lica kod Ministarstva finansija Federacije BiH moraju imati registrovan obrt.

U praksi, samostalni računovođa koji je zaposlen u preduzeću na radnom mjestu samostalnog računovođe može sačiniti i ovjeriti potpisom SAMO finansijski izvještaj preduzeća u kojem je zaposlen i eventualno izvještaje povezanih pravnih lica sa sjedištem u Federaciji BiH.

Da bi lice sa licencom samostalnog računovođe moglo sačiniti i ovjeriti finansijski izvještaj pravnog lica u kojem nije zaposlen, kao i pružiti bilo kakvu stručnu uslugu, MORA imati registrovan obrt.

Znači: Upis u Registar kvalificiranih lica (i registracija obrta) uvjet je za pružanje računovodstvenih usluga trećim licima.

Registracija obrta zahtijeva ispunjene obaveza: saglasnost poslodavca, fiskalizacija, te niza obaveznih mjesečnih troškova uz neizvjesnost ostvarivanja prihoda. Također, traži vrijeme i ostale uvjete poput upisa u Registre i slično, što onemogućava brz odgovor na eventualnu potražnju i zahtjeve tržišta.

S druge strane definisana je zakonska obaveza godišnjeg obnavljanja licence za sve samostalne računovođe, ispunjavanjem obaveze kontinuirane edukacije. U praksi, veliki broj lica ima obavezu obnavljanja licence koju ne može koristiti. Njima su zakonom nametnute obaveze i troškovi, a istovremeno onemogućena prava i ostvarivanje prihoda.

Trenutno u Federaciji BiH imamo otprilike blizu 4000 certificiranih računovođa od kojih je otprilike 1740 upisano u Registar kvalificiranih lica.

Time se certificiranim i licenciranim licima ograničava njihovo osnovno ustavno pravo – pravo na rad.

S ovim izmjenama bi se omogućio rad SVIM certificiranim i licenciranim samostalnim računovođama, pa i onima koja nemaju registrovan obrt ili nisu zaposlena u pravnim licima isključivo na mjestu samostalnog računovođe, da obavljaju djelatnost za koju su se školovali i koju svake godine potvrđuju obnavljanjem licence (sklapanjem Ugovora o djelu).

Ovakav slučaj ograničavanja prava na rad, nije poznat niti u jednoj struci, sa te strane je diskriminatoran, ograničava konkurenciju i stoga smatramo da je ovakva izmjena Zakona potpuno opravdana i korisna.

U pogledu člana 84., ovom dopunom bi se onemogućilo da jedno fizičko lice bude članom velikog broja odbora za reviziju što bi ojačalo transparentnost rada i povećalo konkurenciju. Objektivno je nemoguće da jedno lice može u više od tri odbora za reviziju obavljati posao savjesno i uredno, a što je sada praksa. Također, bi se ovom izmjenom omogućilo članstvo u Odborima za reviziju, prije svega u javnom sektoru, licima koja do sada nisu imala priliku da budu birani. Podsjećamo da Zakon o privrednim društvima na sličan način tretira članstvo u Nadzornim odborima.

III – OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH MJERA

Predloženim izmjenama i dopunama članova 32. i 84. ovog Zakona bi se omogućio rad u struci SVIM certificiranim i licenciranim samostalnim računovođama da obavljaju djelatnost za koju su se školovali i koju svake godine potvrđuju obnavljanjem licence.

Također bi se onemogućilo da jedno lice može biti članom velikog broja odbora za reviziju što je do sada bio slučaj.

Na ovaj način bi došlo do liberalizacije tržišta pružanja računovodstvenih usluga, eliminisanja diskriminacije, povećanja konkurentnosti i samim tim veće transparentnosti i kvaliteta.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovoga Zakona neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

ODREDBE ZAKONA O RAČUNOVODSTVU I REVIZIJI FEDERACIJE BIH KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Član 32.

(Kvalificirano lice za sačinjavanje finansijskih izvještaja)

(1) Za lice koje je odgovorno za vođenje poslovnih knjiga i sastavljanje finansijskih izvještaja, općim aktom pravnog lica propisuju se uslovi koje mora ispunjavati: školska sprema, radno iskustvo i ostalo, kao i njegova odgovornost za ažurnost, urednost i istinitost poslovnih knjiga.

(2) Vođenje poslovnih knjiga i sačinjavanje finansijskih izvještaja pravno lice može povjeriti ugovorom, uz određenu naknadu:

a) drugom pravnom licu koje je registrovano isključivo za pružanje knjigovodstvenih i računovodstvenih usluga i koje ima sve potrebne resurse za pravilno, kvalitetno i efikasno obavljanje tih usluga, te koje ima zaposlena kvalificirana lica koja su odgovorna za vođenje poslovnih knjiga i sačinjavanje finansijskih izvještaja i koja ispunjavaju i druge uslove utvrđene ovim zakonom i općim aktom pravnog lica, ili

b) poduzetniku registrovanom za pružanje knjigovodstvenih i računovodstvenih usluga koji ima sve potrebne resurse za pravilno, kvalitetno i efikasno obavljanje tih usluga, a koji je sam kvalificirano lice ili zapošljava drugo kvalificirano lice i koji ispunjava i druge uslove utvrđene ovim zakonom i internim općim aktom.

(3) Lica koja sačinjavaju finansijske izvještaje obavezno su kvalificirana lica koja su zaposlena u pravnom licu iz stava (2) tačka a) ovog člana, odnosno kvalificirana lica koja su poduzetnici ili koja su zaposlena kod poduzetnika iz stava (2) tačka b) ovog člana.

(4) Izuzetno od stava (2) ovog člana kod povezanih pravnih lica u Federaciji, vođenje poslovnih knjiga, pravno lice može povjeriti ugovorom, uz određenu naknadu, drugom povezanom pravnom licu (matici) u Federaciji koje ima sve potrebne resurse za pravilno, kvalitetno i efikasno obavljanje tih usluga, te ima zaposlena kvalificirana lica koja su odgovorna za vođenje poslovnih knjiga i sačinjavanje finansijskih izvještaja i koja ispunjavaju i druge uslove utvrđene ovim zakonom i općim aktom pravnog lica.

(5) Pod pojmom kvalificirana lica iz stava (3) ovog člana podrazumijevaju se lica koja posjeduju važeću licencu certificiranog računovođe u skladu sa odredbama ovog zakona pod uslovom da su prethodno registrovana u registrima iz člana 35. ovog zakona.

(6) Ako pravno lice odluči poslovne knjige čuvati izvan svog sjedišta, ono je u svakom trenutku odgovorno za poslovne knjige te mora tijelima nadležnim za nadzor na njihov zahtjev, bez odgađanja, omogućiti uvid u iste.

(7) Kvalificirano lice iz stava (5) ovog člana za jednu poslovnu godinu može sačiniti i potpisati do 20 finansijskih izvještaja pravnih lica čiji su ukupni prihodi utvrđeni u posljednjem finansijskom izvještaju u odnosu na datum zaključivanja ugovora o pružanju knjigovodstvenih i računovodstvenih usluga, veći od 8.000.000,00 KM.

(8) Stav (2) ovog člana ne primjenjuju banke, mikrokreditne organizacije, društva za osiguranje i reosiguranje, lizing društva, društva za faktoring, društva za upravljanje investicijskim fondovima, društva za upravljanje dobrovoljnim penzijskim fondovima, berze, brokersko - dilerska društva i druge finansijske organizacije.

Član 84.

(Obaveze subjekata od javnog interesa)

(1) Subjekti od javnog interesa obavezni su osnovati odbor za reviziju.

(2) Najmanje jedan član odbora za reviziju mora biti iz redova ovlaštenih revizora.