

Broj: 03-02-962-1/2025
Sarajevo, 26.06.2025. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući
- Dom naroda- ✓
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO** **B**

Primljeno: 27-06-2025			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	-02-	1104	125

PREDMET: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopunama Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa odredbama čl. 172. i 179. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i sa odredbama čl. 164. i 172. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), u prilogu Vam dostavljam **Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopunama Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine, koji su po skraćenom postupku predložili Amir Purić, Admir Čavalić i Slaven Raguž, poslanici u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i Amra Babić, Jelena Pekić i Oliver Soldo, delegati u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 57. sjednici, održanoj 25.06.2025. godine.**

Mišljenje se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

 **PREMIJER**
Nermin Nikšić

Prilog: kao u tekstu na bosanskom jeziku

**Co: Federalno ministarstvo finansija-
Federalno ministarstvo financija-
gosp. Toni Kraljević, ministar**

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa odredbama čl. 172. i 179. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i sa odredbama čl. 164. i 172. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), nakon razmatranja Prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak, čiji su predlagači: Amir Purić, Admir Čavalić i Slaven Raguž, poslanici u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH i Amra Babić, Jelena Pekić i Oliver Soldo, delegati u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na 57. sjednici održanoj 25.06.2025. godine, utvrdila

MIŠLJENJE

Ne prihvata se Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak

OBRAZLOŽENJE

Ukazujemo da je cilj donošenja Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 15/21, u daljem tekstu: Zakon) bio podizanje nivoa kvaliteta finansijskog izvještavanja i revizije u Federaciji BiH, kao jednog od ciljeva Ekonomske politike Federacije BiH. Nova zakonska rješenja omogućavaju permanentno unapređenje sistema korporativnog finansijskog izvještavanja u Federaciji BiH, što ima pozitivan utjecaj na sve privredne subjekte, državne organe i institucije, kao i na strane i domaće investitore. Zakon treba da doprinese boljoj procjeni budućih performansi preduzeća, omogućavajući investitorima da donose dobre investicijske odluke, kao i da smanji rizik od finansijskih kriza i njihovog negativnog utjecaja na ekonomiju.

U vezi sa dostavljenim prijedlozima zakona, nejasno je zašto su od strane navedenih poslanika, odnosno delegata, istovremeno upućena dva prijedloga istog zakona (akt sekretara Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, broj: 01-02-1102:1104;1105;1106/25 od 16.05.2025. godine) i to: Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak i Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak.

Naziv zakona „Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak“ nije nomotehnički u skladu sa Pravilima i postupcima za izradu Zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 71/14), jer uključuje dvije izmjene zakona.

Dopunama zakona se u članu 32. stav (2) Zakona predlaže dodavanje nove tačke c) iza tačke b), a koja glasi: „c) drugom kvalificiranom licu koje ispunjava Zakonom propisane uslove.“ Izmjenama zakona se u istom članu Zakona predlaže izmjena postojećih stavova (3) i (5) u skladu sa dopunjenom tačkom c) stav (2) istog člana Zakona. Osim toga, predlaže se dopuna u članu 84. Zakona na način da se iza stava (2) doda novi stav (3) koji glasi: „(3) Isto fizičko lice može biti član u najviše tri (3) Odbora za reviziju.“

Predložene izmjene i dopune zakona nisu prihvatljive jer su Zakonom date ovlasti pravnim licima, kao i poduzetnicima za vođenje poslovnih knjiga i sačinjavanje finansijskih izvještaja drugom pravnom licu, te je zato neophodno da isti imaju sve resurse potrebne za pravilno, efikasno i kvalitetno obavljanje tih usluga i koji zapošljavaju certificirane računovođe. Članom 38. Zakona definirano je da je za istinito i fer prikazivanje finansijskog položaja i uspješnosti poslovanja pravnog lica odgovorno, pored lica ovlaštenih za zastupanje, direktora, članova uprave i nadzornog organa, i kvalificirano lice iz člana 32. Zakona koje je sačinilo i potpisalo finansijske izvještaje u skladu sa pravilima struke. Prema tome, odgovornost za vjerodostojan prikaz stvarnog poslovanja pravnog lica je i na certificiranom računovođi te je stoga više nego nužno da posao sastavljanja i prezentiranja finansijskih izvještaja mora biti povjeren pravnim licima registrovanim za ovu djelatnost ili poduzetnicima, kako je to i predviđeno važećim Zakonom.

Također, ukazujemo da se sve finansijske informacije korisnicima informacija osiguravaju upravo iz kvalitetnog računovodstvenog procesa i one su ključne za poslovne odluke poreznih obveznika, investitora, kreditora te je stoga jako bitno uspostaviti sistem registracije i samim tim nadzora nad radom pravnih i fizičkih lica koje se bave računovodstvenim poslovima. Donošenje poslovnih odluka na osnovu finansijskih izvještaja koji su sastavljeni od strane pravnih/fizičkih lica koja nisu registrovana za bavljenje ovom djelatnošću može imati nesagledive posljedice za našu zemlju u smislu gubitka povjerenja investitora. Važećim Zakonom je predviđen i nadzor nad pravnim licima i poduzetnicima registrovanim za pružanje knjigovodstvenih i računovodstvenih usluga čime se osigurava stalno unapređenje kvalitete rada lica ovlaštenih za obavljanje ovih djelatnosti, a čime se opet stvara pravna sigurnost.

Važećim Zakonom je pružanje profesionalnih usluga vođenja poslovnih knjiga i sačinjavanja finansijskih izvještaja ravnopravno omogućeno pravnim licima registriranim isključivo za pružanje knjigovodstvenih i računovodstvenih usluga i koja ispunjavaju ostale navedene uslove za pružanje tih usluga, kao i poduzetnicima koji ispunjavaju iste te uslove, odnosno svim licima koja ispunjavaju Zakonom propisane uslove i opredijeljena su za računovodstvenu profesiju.

Ponovo ističemo da je računovodstvena funkcija izuzetno značajna u svim privrednim subjektima, da traži kontinuitet u radu, profesionalnost te samim tim ovi poslovi se ne mogu obavljati angažmanom zaposlenika van radnog odnosa i bez nadzora nad kvalitetom rada što može imati utjecaja na donošenje strateških odluka u smislu potencijalnog dodatnog investiranja i slično.

Dodatno, ostaje nejasno kako i na koji način bi samostalni računovođa koji nije registrovan u skladu sa važećom zakonskom regulativom vršio prijavu navedenih djelatnosti kao i ostvarenih prihoda po tom osnovu. Dakle, važeći Zakon predviđa jasne preduslove za bavljenje poslovima računovodstva i to da kvalificirano lice mora imati važeću licencu certificiranog računovođe, mora biti upisan u registar kvalificiranih lica i biti ili zaposlen u pravnom licu na ovim poslovima ili imati registrovan obrt ili firmu. Ukidanje obaveze registracije računovođa kroz obrt ili firmu otvara potencijalni prostor za snižavanje

cijena ispod tržišnog nivoa čime su direktno ugrožena uredno registrovana lica. Izražavamo zabrinutost zbog predloženih izmjena i dopuna Zakona zbog činjenice da bi se neregulirano poslovanje moglo u značajnoj mjeri odraziti na kvalitet rada računovođa i izostanak nadzora nad radom od strane ovlaštenih organa. Ukidanje predmetne obaveze registracije bi značilo korak unazad u profesionalizaciji sektora. Slijedom navedenog, evidentno je da je predmetni Zakon uspostavio sistem koji štiti korisnike usluga, štiti potencijalne investitore od štetnih odluka, sprječava nelojalnu konkurenciju i pozicionira struku certificiranih računovođa na visoku poziciju u procesu upravljanja preduzećem, kao što i treba biti.

U vezi sa dodavanjem ograničenja u smislu da isto fizičko lice može biti član u najviše tri Odbora za reviziju, ukazujemo da je član 84. Zakona propisao obavezu osnivanja odbora za reviziju za subjekte od javnog interesa i obavezu da najmanje jedan član odbora za reviziju mora biti iz redova ovlaštenih revizora, a imajući u vidu propisane nadležnosti i odgovornosti odbora za reviziju iz člana 85. Zakona i isti je usklađen sa međunarodnom praksom u ovoj oblasti. Sama uspostava Odbora za reviziju primarno je propisana Zakonom o privrednim društvima te smatramo da takvo ograničavanje nije predmetom reguliranja ovog Zakona.

Evidentno je da je važeći Zakon o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH unaprijedio oblast računovodstva i revizije te da je u najvećoj mjeri usklađen sa najboljim evropskim praksama i direktivama Evropske unije, tačnije sa Direktivom 2013/34/EU Evropskog parlamenta i Direktivom 2014/56/EU kao i sa Uredbom EU 537/2014 koja se odnosi na oblast revizije, čime su direktno stvoreni preduslovi za povećanje konkurentnosti i stvaranje pozitivnog ekonomskog okruženja u Federaciji BiH.

Slijedom navedenog, potrebno je da odredbe Zakona koje se Izmjenama zakona predviđaju mijenjati/dopunjavati ostanu na snazi u cilju kontinuiranog unapređenja sistema korporativnog finansijskog izvještavanja u Federaciji BiH.

U skladu sa navedenim, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine **ne prihvata** Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine.

V. broj: 1051 /2025
26.06.2025. godine
Sarajevo

