

Broj: 03-02-962/2025
Sarajevo, 26.06.2025. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući
- Dom naroda - ✓
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

PREDMET: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine – skraćeni postupak

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa odredbama čl. 172. i 179. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i sa odredbama čl. 164. i 172. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), u prilogu Vam dostavljam **Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine**, koji su po skraćenom postupku predložili Amir Purić, Admir Čavalić i Slaven Raguž, poslanici u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i Amra Babić, Jelena Pekić i Oliver Soldo, delegati u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a koje je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 57. sjednici, održanoj 25.06.2025. godine.

Mišljenje se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



P R E M I J E R
Nermin Nikšić

Prilog: kao u tekstu na bosanskom jeziku

Co: Federalno ministarstvo finansija –
Federalno ministarstvo financija
Gosp. Toni Kraljević, ministar

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – Prečišćeni tekst – („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa odredbama čl. 172. i 179. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i sa odredbama čl. 164. i 172. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), nakon razmatranja Prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine, koji su po skraćenom postupku predložili Amir Purić, Admir Čavalić i Slaven Raguž, poslanici u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i Amra Babić, Jelena Pekić i Oliver Soldo, delegati u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na 57. sjednici održanoj 25.06.2025. godine, utvrdila

M I Š L J E N J E

Ne prihvata se Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak

O B R A Z L O Ž E N J E

Ukazujemo da je cilj donošenja Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 15/21, u daljem tekstu: Zakon) bio podizanje nivoa kvaliteta finansijskog izvještavanja i revizije u Federaciji BiH, kao jednog od ciljeva Ekonomskog politika Federacije BiH. Nova zakonska rješenja omogućavaju permanentno unapređenje sistema korporativnog finansijskog izvještavanja u Federaciji BiH, što ima pozitivan utjecaj na sve privredne subjekte, državne organe i institucije, kao i na strane i domaće investitore. Zakon treba da doprinese boljoj procjeni budućih performansi preduzeća, omogućavajući investitorima da donose dobre investicijske odluke, kao i da smanji rizik od finansijskih kriza i njihovog negativnog utjecaja na ekonomiju.

U vezi sa dostavljenim prijedlozima zakona, nejasno je zašto su od strane navedenih poslanika, odnosno delegata, istovremeno upućena dva prijedloga istog zakona (akt sekretara Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, broj: 01-02-1102:1104;1105;1106/25 od 16.05.2025. godine) i to: Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak i Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak.

Predloženim izmjenama zakona traži se da se izmijeni odredba člana 32. stav (4) Zakona, na način da se vršenje knjigovodstvenih i računovodstvenih usluga kod povezanih društava može povjeriti drugom povezanom pravnom licu koje ima sve resurse za obavljanje ovih poslova.

Dopunom zakona se u članu 32. iza stava (8) Zakona predlaže dodavanje novog stava (9) koji glasi: „(9) Ako pravno lice iz stava (4) ovog člana povjeri vođenje poslovnih knjiga drugom povezanom pravnom licu, isto ostaje u potpunosti odgovorno za povjerene poslove, kao i za nesmetano obavljanje nadzora od strane nadzornih tijela.“

Važećim Zakonom je propisano da se izuzetno kod povezanih pravnih lica u Federaciji BiH vođenje poslovnih knjiga može povjeriti ugovorom uz određenu naknadu drugom povezanom pravnom licu u Federaciji BiH koje ima sve potrebne resurse za pravilno, kvalitetno i efikasno obavljanje tih usluga, te ima zaposlena kvalificirana lica koja su odgovorna za vođenje poslovnih knjiga i sačinjavanje finansijskih izvještaja i koja ispunjavaju i druge uslove utvrđene ovim Zakonom i općim aktom pravnog lica.

Na ovaj način se osigurava da se ovi važni poslovi mogu povjeriti samo drugom povezanom pravnom licu u Federaciji BiH upravo u cilju osiguravanja istinitog i fer prikazivanja finansijskog položaja i uspješnosti poslovanja pravnog lica, jer isto poznaje lokalno zakonodavstvo i u svakom trenutku je na zahtjev ovlaštenih lica u mogućnosti osigurati kopije dokumenata ili finansijskih izvještaja kako je to predviđeno članom 52. Zakona, a u cilju uspostavljanja nadzora nad poslovanjem pravnog lica i sprječavanju štetnih posljedica. Nadalje, članom 48. Zakona je predviđeno da se knjigovodstvene isprave, poslovne knjige i finansijski izvještaji čuvaju u poslovnim prostorijama pravnog lica ili kod drugog pravnog lica ukoliko je istom povjeren vođenje poslovnih knjiga. Samim tim, omogućavanje vođenja poslovnih knjiga od strane drugog povezanog pravnog lica koje nije isključivo na teritoriju Federacije BiH može dovesti do nedostupnosti podataka iz finansijskih izvještaja te onemogućiti zainteresovane strane u donošenje pravilnih i zakonom utemeljenih odluka o budućim potencijalnim investicijama.

Ukazujemo da predložena inicijativa o vođenju poslovnih knjiga izvan Bosne i Hercegovine u velikoj mjeri može prouzrokovati otežan rad poreznih i inspekcijskih organa, nedostupnost dokumentacije, potencijalni rizik od gubitka kontrole nad podacima, te može dovesti do prikrivanja transakcija između povezanih društava što direktno utječe na transferne cijene i u konačnici ima utjecaj na certificirane računovođe, jer se ovim obeshrabruje razvoj lokalne profesije i ugrožava njihovo poslovanje, što sigurno nije bila namjera predлагаča izmjena i dopuna zakona.

Dodatno napominjemo da važeći Zakon ni na koji način ne destimulira digitalizaciju, nego upravo suprotno.

Evidentno je da je važeći Zakon o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH unaprijedio oblast računovodstva i revizije te da je u najvećoj mjeri usklađen sa najboljim evropskim praksama i direktivama Evropske unije, tačnije sa Direktivom 2013/34/EU Evropskog parlamenta i Direktivom 2014/56/EU kao i sa Uredbom EU 537/2014 koja se odnosi na oblast revizije, čime su direktno stvoreni preduslovi za povećanje konkurentnosti i stvaranje pozitivnog ekonomskog okruženja u Federaciji BiH.

Slijedom navedenog, potrebno je da odredbe Zakona koje se izmjenama zakona predviđaju mijenjati/dopunjavati ostanu na snazi u cilju kontinuiranog unapređenja sistema korporativnog finansijskog izvještavanja u Federaciji BiH.

U skladu sa navedenim, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine **ne prihvata** Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine.

V. broj: 1050 /2025
26.06.2025. godine
Sarajevo

