

Broj: 03-02-662/2025
Sarajevo, 13.05.2025. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući ✓

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno: 14-05-2025			
Org. Jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 02 -	1086	125

Poštovani,

U skladu s članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi s članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i s članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O POSTUPKU PRENOSA PRAVA VLASNIŠTVA NA NEKRETNINAMA U VLASNIŠTVU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE, KANTONA, GRADOVA I OPĆINA NA NASTRADALIM PODRUČJIMA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 54. sjednici, održanoj 12.05.2025. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Prilog:

- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku (CD)
- Izjava o usklađenosti
- Obrazac broj 2
- Obrazac broj 1a
- Obrazac IFP-NE

Co: Federalno ministarstvo pravde
gosp. Vedran Škobić, ministar

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

Z A K O N
O POSTUPKU PRENOSA PRAVA VLASNIŠTVA NA
NEKRETNINAMA U VLASNIŠTVU FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE, KANTONA, GRADOVA I OPĆINA NA
NASTRADALIM PODRUČJIMA

Sarajevo, maj 2025. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Postupajući u smislu odredbi člana 26. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10 i 67/21), predlažemo donošenje Zakona o postupku prenosa prava vlasništva na nekretninama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina na nastradalim područjima po skraćenom postupku. Imajući u vidu da se radi o manje složenom i opsežnom zakonu, u konkretnom slučaju su ispunjeni uvjeti propisani članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24) koje zakon mora zadovoljiti da bi bio razmatran po skraćenom postupku.

Z A K O N
O POSTUPKU PRENOSA PRAVA VLASNIŠTVA NA NEKRETNINAMA U VLASNIŠTVU
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE, KANTONA, GRADOVA I OPĆINA NA
NASTRADALIM PODRUČJIMA

Član 1.
(Predmet zakona)

Ovim zakonom uređuje se postupak prenosa prava vlasništva na nekretninama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija), kantona, gradova i općina na nastradalim područjima.

Član 2.
(Značenje izraza)

Pojedini izrazi o ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- (1) Pod nastradalim područjima, u smislu odredbi ovog zakona, smatraju se područja u kojima su se dogodile prirodne nepogode utvrđene Odlukom o proglašenju stanja prirodne nepogode uzrokovane zemljotresom, požarom, obilnim kišnim padavinama koje su prouzrokovale poplave ili bilo kojim drugim oblikom prirodne nepogode, koje su utvrđene u članu 3. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“, br. 39/03, 22/06 i 43/10).
- (2) Osoba pogođena prirodnom nesrećom je, u smislu odredbi ovog zakona, fizička ili pravna osoba kojoj je uslijed prirodne nepogode trajno onemogućeno korištenje nekretnine za stanovanje ili vršenje privredne djelatnosti na nastradalom području.

Član 3.
(Raspolaganje nekretninama)

- (1) Prenos prava vlasništva na nekretninama vrši se isključivo u skladu sa odredbama ovog zakona u korist osoba pogođenih prirodnom nepogodom u Federaciji.
- (2) U skladu sa odredbama ovog zakona postupaju Federacija, kantoni, gradovi i općine prilikom provođenja postupka prenosa prava vlasništva na nekretninama u vlasništvu Federacije, kantona, gradova i općina.
- (3) Prenos prava vlasništva na nekretninama vrši se bez naknade propisane odredbama člana 363. zakona o stvarnim pravima („Službene novine Federacije BiH“, br. 66/13 i 100/13).

Član 4.
(Odluka o prenosu prava vlasništva)

Odluku o prenosu prava vlasništva na nekretnini iz člana 1. ovog zakona u vlasništvu:

- a) Federacije donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine,
- b) kantona donosi vlada kantona,
- c) gradova i općina donosi gradsko, odnosno općinsko vijeće na prijedlog gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika.

Član 5.
(Popis nekretnina)

- (1) Prije donošenja odluke iz člana 4. ovog zakona, nadležni organ, odnosno služba, izvršit će popis nekretnina iz člana 1. ovog zakona za koje je moguće izvršiti prenos prava vlasništva.
- (2) Nadležni organi i službe vlasnika nekretnine iz člana 3. ovog zakona dužne su bez odgađanja izmijeniti regulacione planove, izvršiti parcelaciju i druge pripreme radnje radi provođenja ovog zakona.
- (3) Nekretnine u popisu iz stava (1) ovog člana moraju ispunjavati sljedeće uvjete:
 - a) imati status građevinskog zemljišta,
 - b) njihovo korištenje nije prijeko potrebno za funkcioniranje Federacije, kantona, gradova i općina,
 - c) ispunjavati geološke, infrastrukturne i druge uvjete za izgradnju stambenih i privrednih objekata.

Član 6.
(Uvjeti za sticanje prava vlasništva)

- (1) Za sticanje prava vlasništva, u smislu odredbi ovog zakona, potrebno je da fizičke, odnosno pravne osobe ispunjavaju sljedeće uvjete:
 - a) prirodnom nesrećom trajno joj je onemogućeno korištenje stambenog objekta, odnosno objekta za obavljanje privredne djelatnosti,
 - b) nije moguće izvršiti sanaciju stambenog objekta, odnosno objekta za obavljanje privredne djelatnosti ili je ista povezana sa nesrazmjernim troškovima ili sigurnosnim rizicima,
 - c) u vlasništvu nema drugu nekretninu iste namjene.
- (2) Ispunjenje uvjeta iz stava (1) ovog člana fizička, odnosno pravna osoba, dokazuje odgovarajućim aktom organa nadležnog za utvrđivanje štete nastale uslijed prirodne nepogode.

Član 7.
(Javni konkurs)

- (1) Prenos prava vlasništva na nekretninama iz člana 1. ovog zakona vrši se putem javnog konkursa o prenosu prava vlasništva na nekretnini.
- (2) Podzakonski akt o postupku javnog konkursa iz stava (1) ovog člana kojim će se urediti uvjeti konkursa, način raspisivanja, rok trajanja konkursa, kao i obavezni elementi koje javni konkurs mora sadržavati donosi federalni ministar pravde.

Član 8.
(Troškovi i naknade)

- (1) Osobe iz člana 2. stav (2) ovog zakona koje ispunjavaju uvjete propisane odredbama ovog zakona i uvjete iz javnog konkursa propisanog članom 6. ovog zakona, oslobođena su plaćanja naknada za zemljište (pogodnost lokacije, uređenje zemljišta i sl.), izdavanje urbanističke, građevinske i upotrebne dozvole, troškova tehničkog prijema, kao i drugih troškova potrebnih za upis prava vlasništva na nekretninama.

- (2) Troškovi iz stava (1) ovog člana padaju na teret budžetskih sredstava vlasnika nekretnine.
- (3) Vlasnik nekretnine iz stava (2) ovog člana ima pravo regresa u visini od 75% plaćenih troškova od ostalih titulara iz člana 1. ovog zakona na jednake dijelove.

Član 9.
(Podzakonski akt)

Podzakonski akt iz člana 7. stav (2) ovog zakona federalni ministar pravde dužan je donijeti u roku od 15 dana od dana stupanja zakona na snagu.

Član 10.
(Stupanje zakona na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O POSTUPKU PRENOSA PRAVA VLASNIŠTVA NA NEKRETNINAMA U VLASNIŠTVU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE, KANTONA, GRADOVA I OPĆINA NA NASTRADALIM PODRUČJIMA

I. – USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u tački b) Amandmana VIII. na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je, između ostalog, uređeno da je utvrđivanje ekonomske politike u isključivoj nadležnosti Federacije, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnom nivou, te da je prema članu IV. A.20. (1). d). Ustava Federacije Bosne i Hercegovine Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje ovog zakona.

II. – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Tokom jeseni 2024. godine, Grad Konjic, Općina Kiseljak, Općina Jablanica, Općina Fojnica i Općina Kreševo pogođeni su prirodnim nesrećama do sada neviđenih razmjera, uslijed kojih su pretrpjeli značajnu materijalnu štetu, koja se između ostalog odnosi i na apsolutnu devastaciju stambenih i poslovnih prostora brojnih fizičkih i pravnih osoba. Samim time, određeni broj stanovnika ostao je bez adekvatnog smještaja, a poslovni subjekti koji su obavljali privredne djelatnosti na ovim područjima su onemogućeni u nastavku obavljanja istih.

Članom 363. stav (1) Zakona o stvarnim pravima („Službene novine Federacije BiH“, br. 66/13 i 100/13) propisano je da nekretninama u vlasništvu Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave mogu raspolagati nadležna tijela tih jedinica samo na osnovu javnog konkursa i uz naknadu utvrđenu po tržišnoj cijeni, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno. S obzirom da je za saniranje naprijed opisane štete prouzrokovane fizičkim i pravnim osobama potrebno na iste prenijeti vlasništvo, odnosno dodijeliti im zemljišta, koja su u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina, predlagač se, u skladu sa članom 363. stav (1) Zakona o stvarnim pravima, opredijelio da prenos vlasništva omogući na osnovu posebnog Zakona o postupku prenosa prava vlasništva na nekretninama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina na nastradalim područjima.

Ovim zakonom definira se osnov za prenos prava vlasništva na navedenim nekretninama, postupanje titulara u smislu popisa nekretnina i vršenja pripremni radnji prije prenosa prava vlasništva, a koje se odnose na izmjenu regulacionih planova, parcelacije i druge pripremne radnje u cilju provođenja ovog zakona. Nadalje, zakonom se propisuju uvjeti za sticanje prava vlasništva putem javnog konkursa, pri čemu je obligatorno da je odlukom odgovarajućeg organa nadležnog za utvrđivanje štete utvrđeno da fizičke i pravne osobe trajno ne mogu koristiti stambeni, odnosno privredni objekt, te su u tom slučaju fizičke i pravne osobe oslobođene plaćanja troškova i naknada vezanih za prenos prava vlasništva kao i gradnju budućih stambenih, odnosno privrednih objekata (za izdavanje urbanističke, građevinske i upotrebne dozvole, kao i drugih troškova potrebnih za upis prava vlasništva na nekretninama).

Slijedom izloženog, predlagač ovog zakona smatra da isti sadrži pravna rješenja na osnovu kojih se osigurava adekvatno adresiranje problema štete koja je višom silom prouzrokovana stanovništvu na nastradalim područjima, te on predstavlja pravni osnov za trajno rješavanje stambenog pitanja fizičkih osoba i nastavak, odnosno revitalizaciju privrednog života na nastradalim područjima.

III. – USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Prilikom izrade ovog prijedloga, Federalno ministarstvo pravde je imalo u vidu Uredbu o Uredu Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Evropske unije („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/20 i 76/20) i Uredbu o postupku usklađivanja zakonodavstva Federacije BiH sa pravnom stečevinom Evropske unije („Službene novine Federacije BiH“, broj 98/16) i u tom smislu je izvršilo analizu evropske pravne stečevine. Nakon detaljne i sveobuhvatne analize, zaključeno je da ne postoje primarni niti sekundarni izvori evropskog prava koji reguliraju predmetnu materiju, te obrađivač propisa nije u mogućnosti dostaviti tablicu usklađenosti za ovaj propis.

IV. – OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Članom 1. Prijedloga zakona kao predmet istog određeno je uređenje postupka prenosa prava vlasništva na nekretninama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina na nastradalim područjima, a članom 2. značenje izraza koji se koriste u ovom Prijedlogu: pod pojmom nastralog područja smatraju se područja u kojima su se dogodile prirodne nepogode utvrđene Odlukom o proglašenju stanja prirodne nepogode uzrokovane zemljotresom, požarom, obilnim kišnim padavinama koje su prouzrokovale poplave ili bilo kojim drugim oblikom prirodne nepogode, koje su utvrđene u članu 3. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“, broj 39/03, 22/06 i 43/10), dok pod osobom pogođenom prirodnom nesrećom podrazumijevamo fizičku ili pravnu osobu kojoj je uslijed prirodne nepogode trajno onemogućeno korištenje nekretnine za stanovanje ili vršenje privredne djelatnosti na nastralom području.

Članom 3. Prijedloga zakona uređeno je raspolaganje nekretninama koje se nalaze na područjima pogođenim prirodnom nepogodom, te su Federacija, kantoni, gradovi i općine prilikom prenosa vlasništva na nekretninama dužne primjenjivati odredbe ovog zakona, pri čemu je propisano da se ovi postupci prenosa vlasništva na nekretninama vrše bez naknade propisane članom 363. stav (1) Zakona o stvarnim pravima („Službene novine Federacije BiH“, br. 66/13 i 100/13).

Članom 4. Prijedloga zakona definirano je da odluku o prenosu prava vlasništva za nekretnine u vlasništvu Federacije donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, za nekretnine u vlasništvu kantona, vlada kantona, a za nekretnine u vlasništvu grada, odnosno općine, gradsko odnosno, općinsko vijeće na prijedlog gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika.

Članom 5. Prijedloga zakona propisano je da je nadležni organ, odnosno služba, dužna prije donošenja odluke o prenosu vlasništva izvršiti popis nekretnina za koje je moguće izvršiti prenos prava vlasništva. Nadležni organi i službe dužni su bez odgađanja izmijeniti regulacione planove, izvršiti parcelaciju i druge pripremne radnje radi provođenja ovog Zakona. Da bi nekretnine bile predmetom prenosa vlasništva u smislu ovog propisa, moraju imati status građevinskog zemljišta, da njihovo korištenje nije prijeko potrebno za funkcioniranje Federacije, kantona, gradova i općina, te ispunjavati geološke, infrastrukturne i druge uvjete za izgradnju stambenih i privrednih objekata.

Članom 6. Prijedloga zakona propisani su uvjeti stjecanja vlasništva: prirodnom nesrećom trajno je onemogućeno korištenje stambenog objekta, odnosno objekta za obavljanje privredne djelatnosti, nije moguće izvršiti sanaciju stambenog objekta, odnosno objekta za

obavljanje privredne djelatnosti ili da je ista povezana sa nesrazmjernim troškovima ili sigurnosnim rizicima, te da fizička ili pravna osoba u vlasništvu nema drugu nekretninu iste namjene. Fizička, odnosno pravna osoba, ispunjenje uvjeta dokazuje odgovarajućim aktom organa nadležnog za utvrđivanje štete nastale uslijed prirodne nepogode.

Član 7. Prijedloga zakona sadrži odredbe o javnom konkursu na osnovu kojeg se prenosi vlasništvo na nekretninama u smislu ovog zakona, kao i obavezi federalnog ministra pravde da donese podzakonski akt kojim će se urediti uvjeti konkursa, način raspisivanja, rok trajanja konkursa, kao i obavezni elementi koje javni konkurs mora sadržavati.

Članom 8. Prijedloga zakona propisano je da su osobe pogođene prirodnom nesrećom koje ispunjavaju zakonom propisane uvjete i uvjete iz javnog konkursa oslobođene plaćanja naknada za zemljište (pogodnost lokacije, uređenje zemljišta i sl.), izdavanje urbanističke, građevinske i upotrebne dozvole, troškova tehničkog prijema, kao i drugih troškova potrebnih za upis prava vlasništva na nekretninama, te da ti troškovi padaju na teret budžetskih sredstava vlasnika nekretnine koji ima pravo regresa u visini od 75% plaćenih troškova od ostalih titulara u jednakim dijelovima. Ovakvo zakonsko rješenje preuzeto je iz Zakona o prenosu prava vlasništva na nekretninama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina na nastradalim područjima („Službene novine Federacije BiH“, broj 59/14) koji je u članu 7. propisivao identično pravno rješenje u pogledu prava na oslobađanje od troškova i naknada i pravo regresa u odnosu na ostale titulare i ta odredba nije izazvala poteškoće i nedoumice u praktičnoj primjeni, zbog čega nije prihvaćena sugestija Federalnog ministarstva finansija – Federalnog ministarstva financija dana u Mišljenju na ovaj Nacrt zakona, prema kojoj je predmetnu odredbu potrebno dodatno precizirati.

Članom 9. Prijedloga zakona propisano je da federalni ministar pravde podzakonski akt iz člana 7. stava (2) donosi u roku od 15 dana od dana stupanja zakona na snagu, a članom 10. Prijedloga zakona da zakon stupa na snagu narednog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

V. – FINANSIJSKA SREDSTVA

Obzirom da se u trenutku izrade ovog zakonskog prijedloga ne raspolaže sa jasnim podacima o broju fizičkih i pravnih osoba koje će se prijaviti na javni konkurs iz člana 7. ovog zakona, predlagač ne može opredijeliti visinu finansijskih sredstava potrebnih za provođenje ovog zakona.

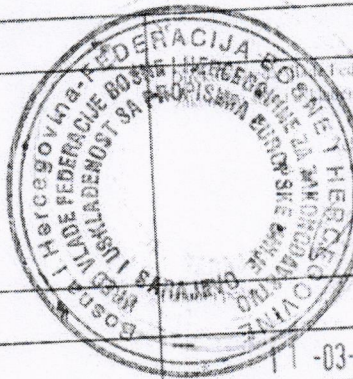
IZJAVA O USKLADENOSTI		
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije	Federalno ministarstvo pravde
	Naziv organizacione jedinice	Sektor pravosuđa
2. Naziv propisa		
Načrt zakona o postupku prijenosa vlasništva na nekretnostima u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina na nastradalim područjima Draft Law on the Procedure for the Transfer of Ownership Rights to Real Estate Owned by the Federation of Bosnia and Herzegovina, Cantons, Cities and Municipalities in the Affected Areas		
3. Uskladenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredba Sporazuma	Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj Prijedloga Pravilnika
3.2.	Ocjena ispunjenosti iz navedene odredbe Sporazuma	
3.3.	Razlozi za djelimično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obaveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune uskladenosti	/
4. Veza propisa sa Programom integriranja (PI)		
4.1.	PI za period	
4.2.	Poglaslje, potpoglaslje	
4.3.	Rok za donošenje propisa	
4.4.	Napomena	
5. Uskladenost propisa s pravnom teorijom EU		
5.1.	Primarni izvori prava EU	
5.2.	Sekundarni izvori prava EU	
5.3.	Stepen uskladenosti sa sekundarnim izvorima prava	
5.4.	Razlozi za djelimičnu uskladenost ili neuskladenost	
5.5.	Rok za potpuno uskladišanje	
5.6.	Ostali izvori prava EU	
6. U koliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti uskladišanje potrebno je to konstatovati		Prilikom izrade Načrta zakona o postupku prijenosa prava vlasništva na nekretnostima u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina na nastradalim područjima, Federalno ministarstvo pravde je imalo u vidu Uredbu o Uredu Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo u uskladenosti s propisima Evropske unije i Službene novine Federacije BiH, br. 26/20 i 26/20, i Uredbu o postupku uskladišanja zakonodavstva Federacije BiH s pravnim stečevinom Evropske unije i Službene novine Federacije BiH, broj 98/16 i u tom smislu je izvršila analizu evropske pravne stečevine. Nakon detaljne i objektivne analize, zaključeno je da ne postoje primarni niti sekundarni izvori evropskog prava koji reguliraju predmetnu materiju.
7. Da li je osiguran prevod pravnih izvora na službene jezike u upotrebi u Federaciji Bosne i Hercegovine		

8. Da li je propis preveden na engleski jezik?

MINISTAR

Vedran Skoković

Potpis



Federacije Bosne i Hercegovine za
posredovanje s nepokretnim predmetima i uopće imovine

Vedran Skoković

Potpis

Datum i pečat: 25.02.2025. godine

11-03-2025

Obrazac broj: 2

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa		
Naziv prednacrt/nacrta zakona	Nacrt zakona o postupku prijenosa vlasništva na nekretninama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina na nastradalim područjima	
Datum	11.03.2025. godine	
Kontrolno područje	DA	Obrazloženje Ureda
AKTIVNOST		
Naziv prednacrt/nacrta zakona je naveden i razumljiv	DA	
Naveden je naziv i kontakti obrađivača	DA	
Naveden je datum	DA	
DEFINIRANJE PROBLEMA		
Problem je jasno i sažeto objašnjen	DA	
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
KONZULTACIJE		
Zainteresirane strane su jasno definirane	DA	
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen	DA	
PREDLOŽENA RJEŠENJA		
Predložena su normativna i nenormativna rješenja	DA	
Definirani su rizici predloženog rješenja	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na proračun	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi	DA	
Definiran je način primjene i usuglašenost s ostalim propisima	DA	
Definirano je bitno razdoblje	DA	
PROCJENA PROVEDENA SUKLADNO UREDBI	DA	

UREDA FBiH ZA ZAKONODAVSTVO I USKLADENOST

ZAKONODAVSTVO I USKLADENOST

Zorica Siladi, direktor Ureda

Datum pečat: 11.03.2025. godine

OVLAŠTENA OSOBA

Andrej Bećer

OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SKRAĆENE PROCJENE UTJECAJA PROPISA

Naziv aktivnosti	Izrada nacрта zakona
Naziv prednacrt/nacrt zakona	Nacrt zakona o postupku prijenosa prava vlasništva na nekretninama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina na nastradalim područjima
Datum	25.02.2025. godine
Obradivač	Federalno ministarstvo pravde
I - Usklađenost prednacrt/nacrt zakona sa strateškim dokumentima i Programom rada Vlade Federacije i Parlamenta Federacije	
Je li prednacrt/nacrt zakona sukladan strateškim dokumentima i programu rada Vlade Federacije i Parlamenta Federacije?	
Odgovor: NE.	
Je li prednacrt/nacrt zakona povezan za druge važeće propise ili ima učinak na druge važeće propise? Ako DA, navedite koje:	
DA, povezan je sa Zakonom o stvarnim pravima („Službene novine Federacije BiH“, br. 66/13 i 100/13), te Zakonom zaštititi i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“, br. 39/03, 22/06 i 43/10).	
II - Ocjena trenutnog stanja i ciljevi koji se žele postići prednacrtom/nacrtom zakona	
1) Koji cilj se želi postići? U kojoj mjeri se očekuje da će prednacrt/nacrt zakona riješiti definirani problem i u kojem razdoblju?	
Odgovor: Tijekom jeseni 2024. godine nekolicina općina u Federaciji Bosne i Hercegovine pogođena je prirodnim nesrećama do sada neviđenih razmjera, uslijed kojih su Grad Konjic, Općina Jablanica, Općina Fojnica, Općina Kiseljak i Općina Kreševo pretrpjeli značajnu materijalnu štetu, koja se između ostalog odnosi i na apsolutnu devastaciju stambenih i poslovnih prostora brojnih fizičkih i pravnih osoba. Samim time, određeni broj stanovnika ostao je bez adekvatnog smještaja, a poslovni subjekti koji su obavljali gospodarske djelatnosti na ovim područjima su onemogućeni u nastavku obavljanja istih. Člankom 363. stavak (1) Zakona o stvarnim pravima („Službene novine Federacije BiH“, br. 66/13 i 100/13) propisano je da se nekretninama u vlasništvu Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave mogu raspolagati nadležna tijela tih jedinica samo na osnovu javnog konkursa i uz naknadu utvrđenu po tržišnoj cijeni, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno. S obzirom da je za saniranje naprijed opisane štete prouzrokovane fizičkim i pravnim osobama potrebno na iste preneti vlasništvo, odnosno dodijeliti im zemljišta koja su u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina, predlaže se, sukladno članku 363. stavak (1) Zakona o stvarnim pravima, opredijelio da prijenos vlasništva omogući temeljem posebnog Zakona o postupku prijenosa prava vlasništva na nekretninama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina na nastradalim područjima. Prema tome, sa danom stupanja na snagu Zakona o postupku prijenosa prava vlasništva na nekretninama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina na nastradalim područjima stvorit će se pravni temelj za trajno rješavanje stambenog pitanja fizičkih osoba i nastavak, odnosno revitalizaciju gospodarskog života na nastradalim područjima.	

- 2) Navedite sve subjekte (ministarstva, uprave, upravne organizacije, organizacije civilnog društva, itd.) koji će izravno primjenjivati i na koje se izravno odnosi prednacrt/nacrt zakona.

Odgovor: Odredbe ovog zakona će primjenjivati federalni nivo vlasti, kantonalni nivo vlasti i jedinice lokalne uprave i samouprave koje su pogođene prirodnim nepogodama u smislu članka 3. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća i koje imaju u vlasništvu odgovarajuće nekretnine nad kojima mogu izvršiti prijenos prava vlasništva u korist fizičkih i pravnih osoba koje su pogođene elementarnim nepogodama i koje ispunjavaju uvjete iz javnog konkursa.

III - Proces konzultacija

- 1) Navedite sve subjekte s kojima ste se konzultirali i način na koji ste vršili konzultacije (javna rasprava, pisani komentari, itd.)

Odgovor: Konzultacije su vršene pismenim putem sa Federalnim ministarstvom raseljenih osoba i izbjeglica na način da su razmijenjeni materijali i pisani komentari. Također, zaprimljena je pisana inicijativa načelnika Općine Jablanica o potrebi donošenja zakonskog propisa kojim će se regulirati pitanje dodjele zemljišta na nastradalim područjima. Isto tako, obavljani su kontakti i konzultacije sa stanovništvom na poplavama i klizištima pogođenim područjima, kao i sa poduzetnicima na navedenim područjima, koji su iskazali interes i potrebu za dobivanjem adekvatnog zemljišta. Obavljene su konzultacije i sa Federalnom upravom za geodetske i imovinsko – pravne poslove sa aspekta primjene ovog Zakona i postojanja potencijalnih zemljišno – knjižnih i katastarskih parcela koje bi bile obuhvaćene ovim Zakonom.

- 2) Koji su rezultati konzultacija i da li su utjecali na sadržaj novog zakona?

Odgovor: Konzultacije su utjecale na odluku da se Zakon uputi u parlamentarnu proceduru po skraćenom postupku te da se donese generalni zakonodavni okvir koji neće biti temporalnog karaktera, već koji će se odnositi na sve slučajeve prirodne nepogode koje bi se mogle dogoditi u budućnosti.

IV - Alternativna rješenja – identifikacija opcija

- 1) Navedite opcije koje ste razmatrali, a kojima se može riješiti definirani problem i ostvariti cilj. Kratko opišite rezultate analize svake od tih opcija.

Normativno rješenje: Usvajanjem Zakona o postupku prijenosa prava vlasništva na nekretninama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina na nastradalim područjima stvorio bi se temelj za trajno rješavanje stambenog pitanja za fizičke osobe čiju su stambeni objekti devastirani prirodnom nesrećom, odnosno stvorio bi se temelj za revitalizaciju gospodarskog života, jer bi bilo omogućeno adekvatno obeštećenje i rješenje smještaja poslovnih prostora poslovnim subjektima čiji su gospodarski objekti uslijed više sile uništeni.

Nenormativno rješenje: Razmatrana je opcija „ne poduzimati ništa“, međutim uz ovakav pristup negativne posljedice bi se nastavile odražavati, te i dalje ne bi postojao temelj za trajno rješavanje stambenog pitanja oštećenih fizičkih osoba, niti temelj za revitalizaciju gospodarskog života na nastradalim područjima.

- 2) Objasnite zašto je izabrana opcija najpovoljnija za rješenje problema.

Odgovor: Izabrana opcija predstavlja najpovoljnije rješenje problema iz razloga što se jedino usvajanjem Zakona o postupku prijenosa prava vlasništva na nekretninama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina na nastradalim područjima problem može adekvatno riješiti na način da se pravo vlasništva na nekretninama u vlasništvu Federacije BiH, kantona, gradova i općina, putem javnog konkursa, prenese na fizička i pravna lica koja su pogođena prirodnom nepogodom.

V - Utjecaj odabranog rješenja problema na gospodarstvo, društvo i okoliš

1a) Utječe li prednacrt/nacrt zakona na poslovno okruženje? Kreira li dodatna administrativna opterećenja? Utječe li na rad malih i srednjih poduzeća i obrtnika? Hoće li imati utjecaja na funkcioniranje tržišta i konkurenciju?

Odgovor: Da, ukoliko stupi na snagu, ovaj propis će utjecati na poslovno okruženje, u smislu da će se odraziti na rad malih i srednjih poduzeća i obrtnika kojima temeljem ovog zakona bude dodijeljeno zemljište za izgradnju poslovnih objekata, odnosno stambenih objekata za one obrtnike koji su obrtničku djelatnost obavljali u svojim stambenim objektima. S tim u svezi, ovaj Zakon će se odraziti na funkcioniranje tržišta i konkurenciju, jer će omogućiti normalizaciju poslovanja poslovnih subjekata i fizičkih osoba na nastradalim područjima. Implementacijom navedenog Zakona za poslovne subjekte i obrte kojima se izvrši dodjela zemljišta, osigurat će se nastavak obavljanja poslova u okviru njihovih registriranih djelatnosti. Ovim Zakonom ne kreiraju se dodatna administrativna opterećenja.

1b) Koji su finansijski učinci prednacrta/nacrta zakona? Utječe li na operativne troškove i obavljanje poslovanja? Utječe li na priliv sredstava u javne proračune?

Odgovor: **NE**.

2a) Utječe li na prednacrt/nacrt zakona na mogućnost zapošljavanja i tržište rada?

Odgovor: Da, jer se dodjelom zemljišta poslovnim subjektima omogućuje nastavak obavljanja gospodarskih djelatnosti i (ponovno) zapošljavanje radnika.

2b) Tretira li prednacrt/nacrt zakona pitanje ravnopravnosti spolova? Je li osigurana socijalna uključenost i zaštita posebnih skupina? Daje li mogućnost pristupa zdravstvenoj i socijalnoj skrbi i obrazovanju?

Odgovor: **NE**.

3) Hoće li prednacrt/nacrt zakona imati utjecaje na okoliš?

a) **DA**

b) **NE**

Objasnite:

VI - Provođenje zakona

1) Precizira li prednacrt/nacrt zakona tko je odgovoran za njegovu primjenu i na koji način? Koja razina vlasti je mjerodavna za primjenu? Tko vrši nadzor?

Odgovor: Nacrtom je jasno precizirano tko je odgovoran za njegovu primjenu, te se primjena prvenstveno odnosi na nadležne službe, odnosno organe, na razini Federacije Bosne i Hercegovine, kantona kao i u jedinicama lokalne samouprave. Nadzor nad primjenom Zakona vršit će ona razina vlasti koja izvrši prijenos zemljišta u svom vlasništvu.

2) Je li prednacrt/nacrt zakona usuglašen s drugim važećim propisima?

(1) Odgovor: **DA**, sa Zakonom o stvarnim pravima („Službene novine Federacije BiH“, br. 66/13 i 100/13) i Zakonom zaštititi i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije BiH“, br. 39/03, 22/06 i 43/10).

3) Je li prijelazno razdoblje s postojećeg rješenja na novi prednacrt/nacrt zakona jasno definirano?

Odgovor: **DA**.

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač propisa						
	KOD	NAZIV				
Razdjel	1501	Federalno ministarstvo pravde				
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa						
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	Nacrt Zakona o postupku prijenosa vlasništva na nekretninama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, gradova i općina na nastradalim područjima					
C 3. Izjava o nepostojanju fiskalnih efekata predloženog propisa						
Nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta FBiH.						
D 4. Pečat i potpis odgovornog lica				Mjesto i datum		, 20-02-2025