

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
UPRAVLJANJU OTPADOM**

Sarajevo, april 2024. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

U skladu sa članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), koji predviđaju da se zakon može donijeti po skraćenom postupku kad nije u pitanju složen i obiman zakon, predlažemo da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom, donese po skraćenom postupku, i to iz sljedeća dva razloga:

1. Implementacijom zakona od strane organa koji su nadležni za provođenje zakona ustanovljeno je da nedostaje provedbeni propis kojim se konkretnije uređuje problematika deponija otpada, tako da se u prijedlogu novim članom uređuje oblast koja se odnosi na deponije, a koja će biti detaljno definisana u provedbenom aktu čija će izrada uslijediti nakon stupanja na snagu ovog Zakona. Svjesni činjenice da je uređenje deponija važno i nužno potrebno, smatramo da se ova manjkavost aktuelnog zakona mora dopuniti.
2. Također, u izmjenama i dopunama ovog zakona u 2017. godini kao potpuno novi dio regulative uvedene su posebne kategorije otpada koje nisu bile u potpunosti podržane kaznenim odredbama u Zakonu, te se pristupilo uređenju istih u smislu definisanja iznosa novčanih kazni prema težini učinjenog prekršaja. Svjedoci smo da su često na javnim konferencijama i skupovima Ministarstvu od strane nadležnih organa uprave i relevantnih inspektorata, upućene inicijative za nužnost revidiranja odredbi ovog Zakona u ovom pogledu.

Usvajanjem predloženih izmjena i dopuna zakona stvaraju se pravne pretpostavke za pravilnu i potpunu primjenu Zakona u praksi, te će se procedurom skraćenog postupka ublažiti gore navedena problematika i u značajnoj mjeri unaprijediti rad svih karika u lancu kompleksne oblasti kao što je upravljanje otpadom.

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVLJANJU OTPADOM

Član 1.

U Zakonu o upravljanju otpadom ("Službene novine Federacije BiH", br. 33/03, 72/09 i 92/17, u daljem tekstu: Zakon) u članu 3. stav (3) riječ „Upravljanje...” zamjenjuje se riječima „Uvažavajući principe cirkularne ekonomije, upravljanje ...“

Član 2.

U poglavlju II DEFINICIJE u članu 4. alineja 29. iza riječi „...otpada“, tačka zarez se zamjenjuje tačkom i dodaje se nova rečenica koja glasi:
"Centri mogu biti općinski, međuopćinski i regionalni;"

Član 3.

Iza člana 33. dodaje se novi član 33a. koji glasi:

„Član 33a.

- (1) Uvjeti za određivanje odlaganja otpada na deponije, način, postupci kontrole, praćenja i nadzor, kao i ostali tehnički uvjeti, uvjeti rada za deponije, način i uvjeti odlaganja otpada i način i uvjeti zatvaranja, propisat će se provedbenim propisom.
- (2) Odredbe propisa iz stava (1) ovog člana odnosit će se na sve vlasnike, odlagače, operatere, proizvođače i sva fizička i pravna lica koja u sklopu svoje djelatnosti vrše odlaganje otpada.“

Član 4.

U članu 49. iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

- (2) "Za posebne kategorije otpada za koje se naplaćuje naknada nadležan je Federalni tržišni inspektorat i Federalni urbanističko-ekološki inspektorat."
- Dosadašnji st. (2), (3) i (4) postaju st. (3), (4) i (5).

Član 5.

Član 53. mijenja se i glasi:

„Član 53.

- (1) Novčanom kaznom od 10.000,00 KM do 20.000,00 KM kaznit će se za prekršaj svako pravno lice, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 25.000,00 KM ako:
 - ne pribavi dozvolu za aktivnosti upravljanja otpadom (član 12.) ili krši uvjete propisane u dozvoli;

- ne upravlja posebnom kategorijom otpada iz člana 18a. stav (2);
 - transportuje otpad tako da može izazvati zagađenje okoliša, suprotno odredbama člana 32. stav (1) ovog Zakona;
 - u slučaju zagađenja nastalog u toku transporta prevoznik ne obavi čišćenje i dovođenje u prvobitno stanje zagađenog područja suprotno odredbama člana 32. stav (2) ovog Zakona;
 - ne isporuči otpad na odredište koje je odredio pošiljalac, a koje je odobreno kao lokacija za upravljanje otpadom, suprotno odredbama člana 32. stav (3) ovog Zakona;
 - prevoznik u slučaju nemogućnosti isporuke na odredište ne vrati otpad pošiljaocu suprotno odredbama člana 32. stav (4) ovog Zakona;
 - transportuje otpad suprotno odredbi člana 32. stav (5);
 - odlaže otpad suprotno odredbi člana 33.;
 - vrši prekogranični promet otpada suprotno članu 39. stav (3).
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 4.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 4.500,00 KM do 5.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se lice koje obavlja samostalnu poslovnu djelatnost/obrt, novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 4.000,00 KM do 6.000,00 KM.
- (4) Novčanom kaznom od 5.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj svako pravno lice, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 15.000,00 KM ako:
- ne dostavi Fondu ili operateru sistema redovni godišnji izvještaj i ako dostavi nepotpun ili netačan izvještaj iz člana 18a. st. (3) i (4);
 - ne dostavlja podatke u informacioni sistem upravljanja otpadom iz člana 37a.
- (5) Za prekršaj iz stava (4) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 2.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM.
- (6) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM kaznit će se za prekršaj iz stava (4) ovog člana lice koje obavlja samostalnu poslovnu djelatnost/obrt, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 2.000,00 KM.
- (7) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se fizičko lice za prekršaj iz stava (1) ovog člana, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 KM do 5.000,00 KM.“

Član 6.

U članu 58. iza stava (8) dodaje se novi stav (9) koji glasi:

„(9) Propis iz člana 33a. donijet će federalni ministar u roku od dvanaest (12) mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.“

Dosadašnji st. (9) do (13) postaju st. (10) do (14).

Član 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

**OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
UPRAVLJANJU OTPADOM**

I - PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o upravljanju otpadom (u daljem tekstu: Zakon) sadržan je u odredbama člana IV.B.7. a) (IV) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

II - USKLAĐENOST SA ZAKONODAVSTVOM EVROPSKE UNIJE

Ovim izmjenama i dopunama Zakona nije vršeno usklađivanje s propisima EU, jer se jedan dio izmjena odnosi na utvrđivanje inspeksijskog nadzora i kazni što je stvar nacionalne jurisdikcije svake zemlje i nije predmet usklađivanja sa zakonodavstvom EU. Međutim, drugi dio izmjena i dopuna ovog Zakona, tačnije odredbe novog člana 33a. i dopune člana 58. stav (9) koje se odnose na deponije, nakon stupanja na snagu ovog Zakona, moraju u formi provedbenih akata biti usklađene sa zakonodavstvom EU, te će se, u skladu s navedenim, prilikom izrade provedbenih propisa pristupiti usklađivanju istih s propisima EU.

III - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o upravljanju otpadom ("Službene novine Federacije BiH", br. 33/03, 72/09 i 92/17) donesen je s ciljem institucionalnog uređenja sektora upravljanja otpadom i izrade podzakonskih, odnosno provedbenih propisa, kako bi se u što većoj mjeri izvršilo usklađivanje zakona sa zakonodavstvom Evropske unije.

Implementacijom zakona od strane organa koji su nadležni za provođenje zakona ustanovljeno je da nedostaje provedbeni propis kojim se konkretnije uređuje problematika deponija otpada te se novim članom 33a. uređuje oblast koja se odnosi na deponije, a koja će biti detaljno definisana u provedbenom aktu čija će izrada uslijediti nakon stupanja na snagu ovog Zakona.

U prethodnim izmjenama i dopunama ovog Zakona bile su inkorporirane posebne kategorije otpada koje nisu bile u potpunosti podržane kaznenim odredbama, te se pristupilo uređenju istih u smislu definisanja iznosa novčanih kazni prema težini učinjenog prekršaja.

Usvajanjem predloženih izmjena i dopuna stvaraju se pravne pretpostavke za pravilnu i potpunu primjenu zakona u praksi.

Također, potrebno je istaći da su Federalnom ministarstvu okoliša i turizma, od nadležnih organa uprave i relevantnih inspektorata, upućene inicijative za nužnost revidiranja odredbi ovog Zakona.

IV - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

U članu 1., odnosno stavu (3) Zakona izvršena je dopuna tako da je uvršten pojam cirkularne ekonomije koja kao ekonomski model promoviše održivo iskorištavanje resursa putem smanjenja otpada, recikliranja, obnavljanja i ponovne upotrebe materijala i proizvoda, a koja ima u fokusu da se vrijednost proizvoda, materijala i resursa održava što je duže moguće te da se otpad i gubici svedu na najmanju moguću mjeru.

U članu 2. Zakona izvršena je dopuna pojma "Centar za upravljanje otpadom" na način koji je prema strategijama zaštite okoliša i terminologiji prihvatljiviji, u smislu da je navedeno koje vrste centara mogu biti u terminologiji zakonodavstva upravljanja otpadom, ali i s obzirom na činjenicu da se, osim u definiciji, na više mjesta u Zakonu navodi samo termin „regionalni centar“. Također, potrebno je napomenuti da se na ovaj način termini usklađuju s terminima koji su navedeni u strategijama zaštite okoliša.

U članu 3. Zakona izvršeno je detaljnije definisanje odredbe člana 33. kojem se dodaje novi član 33a. koji opisuje način odlaganja otpada i u kojem se navodi da će ova oblast biti uređena provedbenim propisom, jer se ukazala potreba za izradom podzakonskih provedbenih propisa kojima se uređuju uvjeti za određivanje odlaganja otpada na deponije, način, postupci kontrole, praćenja i nadzora, kao i ostali tehnički uvjeti, uvjeti rada za odlagališta otpada, način i uvjeti odlaganja otpada, zatvaranje deponije kao i definisanje lica na koja će se primjenjivati ovaj propis – sve vlasnike, odlagatelje, operatere, proizvođače i sva fizička i pravna lica koja u sklopu svoje djelatnosti vrše odlaganje otpada.

U članu 4. izvršena je dopuna člana 49. stav 2. koji se referiše na definisanje nadležnosti inspeksijskog nadzora za "noviju regulativu", a odnosi se na posebne kategorije otpada.

U članu 5. izvršeno je revidiranje odredbe člana 53. prethodnih st. 1., 2. i 4. (koji se odnose na kaznene odredbe za pravna lica) tako da su ovi članovi u značajnoj mjeri izmijenjeni, tačnije isti su razrađeni u šest stavova, dok je samo stav 3., koji se odnosio na fizička lica, ostao isti i koji je ponovljen u stavu (7). Odredba ovog člana odnosi se na propisivanje iznosa kazni koje su usklađene s iznosima propisanih kazni koje su navedene u odredbama Zakona o prekršajima Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 63/14) te Zakona o prekršajima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 41/22).

U članu 6. izvršena je dopuna člana 58. stav (2) koji se referiše na nadležnost i rokove donošenja propisa, odnosno provedbenih akata koji se odnose na član 33a., odnosno odlaganje otpada na deponije.

U članu 7. utvrđen je rok za stupanje na snagu zakona.

V - JAVNE KONSULTACIJE

Federalno ministarstvo okoliša i turizma je 5.4.2023. godine pokrenulo postupak javnih konsultacija na utvrđeni tekst putem njegovog objavljivanja na web stranici www.fmoint.gov.ba, s pozivom javnosti za dostavljanje primjedbi i sugestija u roku od 30 dana od dana prijema obavijesti ovog Ministarstva, s obzirom na to da predmetni propis ima ili može da ima značajan uticaj na javnost.

U postupku javnih konsultacija je bilo sugestija i komentara na Nacrt izmjena i dopuna Zakona o upravljanju otpadom i to od strane sljedećih pravnih subjekata:

1. Savez općina i gradova Federacije BiH,
2. Općina Kakanj - Stručna služba za poslove općinskog načelnika - Odsjek za inspekcije,
3. Ministarstvo za prostorno uređenje promet, komunikaciju i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona,
4. Federalno ministarstvo poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva,
5. Federalno ministarstvo okoliša i turizma - Sektor za okolišne dozvole, procjenu uticaja na okoliš, registar zagađivanja,
6. Udruženje AARHUS CENTAR BiH,
7. JKP KOMB d.o.o. Bužim putem Ministarstva za građenje i prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko-sanskog kantona.

VI - MIŠLJENJA NADLEŽNIH ORGANA

Ured za zakonodavstvo i usklađenost s propisima EU, Mišljenjem broj: 01-03-02/1-19-637-4/23 od 4.11.2023. godine,

Federalno ministarstvo pravde, Mišljenjem broj: 03-02-6-2452/23 od 25.8.2023. godine,

Federalno ministarstvo finansija, Mišljenjem broj: 06-02-4-5980/23 od 29.8.2023. godine.

VII - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna novčana sredstva u Budžetu Federacije BiH.

("Službene novine Federacije BiH", br. 33/03, 72/09 i 92/17)

TEKST ODREDBA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Član 3.

Prioriteti u upravljanju otpadom

(1) Radi postizanja cilja i pravovremenog sprečavanja zagađivanja i smanjenja posljedica po zdravlje ljudi i okoliš, upravljanje otpadom vršit će se tako da se osigura:

- minimalno nastajanje otpada, a posebno svođenje opasnih karakteristika takvog otpada na minimum;
- smanjenje nastalog otpada po količini, posebno uzimajući u obzir tokove otpada;
- tretiranje otpada na način kojim se osigurava povrat sirovinskog materijala iz njega;
- spaljivanja ili odlaganja na deponije na okolinski prihvatljiv način onih vrsta otpada koje ne podliježu povratu komponenti, ponovnoj upotrebi ili proizvodnji energije.

(2) Kod utvrđivanja prioriteta iz stava 1. ovog člana uzet će se u obzir:

- ekološke beneficije,
- tehnička izvodljivost za korištenje najbolje raspoložive tehnologije,
- ekonomska izvodljivost.

(3) Upravljanje otpadom vršit će se tako da se preduzmu sve neophodne mjere koje osiguravaju tretman i odlaganje otpada bez ugrožavanja zdravlja ljudi i bez stvaranja štete ili prouzrokovanja značajnog rizika po prirodu, a naročito:

- bez rizika po vode, zrak, tlo, životinje i biljke;
- bez stvaranja smetnji putem buke ili mirisa;
- bez štetnog uticaja na prirodu ili mjesta koja su od posebnog interesa.

Član 4.

U smislu ovog zakona sljedeći izrazi znače:

"otpad" - znači sve materije ili predmete koje vlasnik odlaže, namjerava odložiti ili se traži da budu odložene u skladu sa jednom od kategorija otpada navedenoj u listi otpada i utvrđenoj u provedbenom propisu;

"komunalni otpad" - je otpad iz domaćinstva kao i drugi otpad koji je zbog svoje prirode ili sastava sličan otpadu iz domaćinstva;

"opasni otpad" - je svaki otpad koji je utvrđen posebnim propisom i koji ima jednu ili više karakteristika koje prouzrokuju opasnost po zdravlje ljudi i okoliš po svom porijeklu, sastavu ili koncentraciji, kao i onaj otpad koji je naveden u listi otpada kao opasni i reguliran provedbenim propisom;

"neopasni otpad" - je otpad koji nije definiran kao "opasni otpad";

"inertni otpad" - je otpad koji nije podložan značajnim fizičkim, hemijskim ili biološkim promjenama. Inertni otpad se neće rastvarati, spaljivati ili na drugi način fizički ili hemijski obrađivati, biološki razgrađivati ili nepovoljno uticati na druge supstance sa kojima dolazi u kontakt na način da prouzrokuje zagađenje okoliša ili ugrožavanje zdravlja ljudi. Ukupna vlažnost, sadržaj polutanata u otpadu i ekotoksičnost filtrata mora biti neznatna da ne bi došlo do ugrožavanja kvaliteta površinskih i podzemnih voda;

"Posebne kategorije otpada" su otpadne materije koje su važne bilo sa aspekta njihove štetnosti po okoliš i zdravlje ljudi, bilo po količinama koje nastaju i kao takve zahtijevaju posebno uređen način upravljanja od mjesta nastajanja, preko skupljanja, transporta i tretmana do konačnog zbrinjavanja;

"vlasnik" - je proizvođač otpada i fizičko ili pravno lice koje posjeduju otpad;

"proizvođač" - je bilo koje lice čijom aktivnošću se proizvodi otpad (originalni proizvođač) i/ili bilo koje lice koje obavlja predtretman, sortiranje ili druge operacije koje dovode do promjene fizičkih karakteristika ili sastava otpada;

"proizvođač i uvoznik proizvoda" je pravno lice koje na profesionalnoj osnovi razvija, proizvodi, prerađuje, obrađuje, prodaje, unosi ili uvozi, odnosno prvi stavlja na tržište Federacije BiH proizvode, uređaje i opremu, koji poslije upotrebe postaju posebne kategorije otpada;

"odlagač" - je bilo koje lice kojem se isporučuje otpad ili koje obavlja odlaganje takvog otpada;

"operator" - je fizičko ili pravno lice odgovorno za bilo koju vrstu aktivnosti upravljanja otpadom;

"operater sistema" je pravno lice koje po principu "produžene odgovornosti proizvođača" ispunjava ciljeve za reciklažu i iskorištenje posebnih kategorija otpada; može biti osnovan isključivo od pravnih lica koja obavljaju svoju poslovnu djelatnost stavljanjem u promet proizvoda koji postaju posebne kategorije otpada;

"upravljanje otpadom" - znači sistem aktivnosti i radnji vezanih za otpad, uključujući prevenciju nastanka otpada, smanjivanje količine otpada i njegovih opasnih karakteristika, tretman otpada, planiranje i kontrolu aktivnosti i procesa upravljanja otpadom, transport otpada, uspostavljanje, rad, zatvaranje i održavanje uređaja za tretman otpada nakon zatvaranja, monitoring, savjetovanje i obrazovanje u vezi sa aktivnostima i radnjama na upravljanju otpadom;

"tretman" - znači fizičke, termalne, hemijske ili biološke procese, uključujući sortiranje koji mijenjaju karakteristike otpada u cilju smanjivanja količine ili opasnih osobina, olakšavaju rukovanje ili povećavaju povrat komponenti otpada;

"povrat komponenti" - znači povrat materijala i energije iz iskorištenih proizvoda ili otpada u privredni sistem primjenom određenog tehnološkog postupka ili spaljivanjem;

"ponovno korištenje" - znači svaku aktivnost kojom se otpad upotrebljava za namjenu za koju je prvobitno korišten;

"skupljanje" - znači sistemsko skupljanje i po mogućnosti sortiranje otpada u cilju olakšanja budućeg tretmana;

"transport" - znači promet otpada van postrojenja;

"skladištenje" - znači ostavljanje otpada od proizvođača unutar postrojenja i pogona, a najviše tri godine na način koji isključuje opasnost po okoliš i ljudsko zdravlje;

"odlaganje" - znači bilo koju aktivnost utvrđenu u provedbenom propisu;

"deponija" - znači mjesto odlaganja otpada u svrhu konačnog odlaganja na površini ili ispod površine zemljišta uključujući:

- unutrašnja mjesta za odlaganje (npr. deponije gdje proizvođač otpada zbrinjava vlastiti otpad na mjestu nastanka) i

- stalna mjesta (npr. više od jedne godine) koja se upotrebljavaju za dugogodišnje odlaganje otpada, ali isključujući:

- objekte gdje nije dozvoljeno skladištenje otpada, a otpad je spreman za daljnji transport u cilju ponovnog korištenja, tretmana ili odlaganja na drugom mjestu,

- prethodno skladištenje otpada za ponovnu upotrebu ili tretman za period po pravilu manji od tri godine ili

- prethodno skladištenje otpada za odlaganje u periodu manjem od jedne godine;

"biorazgradivi otpad" - je svaki otpad koji je pogodan za aerobnu ili anaerobnu razgradnju kao što je hrana, vrtni otpad, papir i karton;

"tečni otpad" - je svaki otpad u tečnoj formi isključujući mulj;

"centar za upravljanje otpadom" - je sistem građevina i uređaja za tretman, povrat komponenti i/ili zbrinjavanje otpada;

"zbrinjavanje otpada" - je svaki postupak tretmana ili odlaganja otpada u skladu sa odredbama ovog Zakona.

Član 33.

Odlaganje i tretman otpada

(1) Načini odlaganja i tretmana mogu biti:

- odlaganje na lokaciji deponije,

- termički tretman;

- druge hemijske, biološke ili fizičke tretmane.

(2) Prioritet u izdavanju potrebnih dozvola za nove deponije imaju regionalne deponije.

(3) Sastavni dio deponija je centar za upravljanje otpadom.

Član 49.

(1) Nadzor nad aktivnostima upravljanja otpadom i ispunjenjem uvjeta iz dozvole u skladu s odredbama ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu njega vrše inspektori zaštite okoliša i tržišno, turističko-ugostiteljski inspektor; na federalnom nivou - federalni inspektor i na kantonalnom nivou - kantonalni inspektor (u daljem tekstu: inspektor).

(2) Inspektor iz stava 1. ovog člana jednom godišnje vrši nadzor nad radom kantonalnih operatera za upravljanje otpadom i proizvođačima opasnog otpada u skladu s posebnim propisima.

(3) Inspektor iz stava 1. ovog člana obavještava proizvođača i operatera prije vršenja inspekcijuskog nadzora.

(4) U slučaju neposredne opasnosti po zdravlje ljudi i okoliš inspektor će izvršiti nadzor bez prethodnog obavještenja.

Član 53.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 KM do 40.000,00 KM kaznit će se za prekršaj svako pravno lice, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 KM do 100.000,00 KM, ako:

- transportuje otpad na način koji može izazvati zagađenje okoliša, suprotno odredbama člana 32. stav 1. ovog zakona;

- u slučaju zagađenja nastalog u toku transporta prijevoznik ne obavi čišćenje i dovođenje u prvobitno stanje zagađenog područja suprotno odredbama člana 32. stav 2. ovog zakona;

- ne isporuči otpad na odredište koje je odredio pošiljaoc, a koje je odobreno kao lokacija za upravljanje otpadom suprotno odredbama člana 32. stav 4. ovog zakona;

- prijevoznik u slučaju nemogućnosti isporuke na odredište ne vrati otpad pošiljaocu suprotno odredbama člana 32. stav 5. ovog zakona;

- ne pribavi dozvolu za aktivnosti upravljanja otpadom (Član 12.) ili krši uvjete propisane u dozvoli;

- ne postupi u skladu sa članom 24.;

- redovno ne obavještava nadležni organ o otpadu preuzetom na tretman (Član 29.);

- koristi otpad suprotno odredbi člana 31.;
- odlaže otpad suprotno odredbi člana 33.;
- vrši prekogranični promet otpada suprotno članu 39. stav 3.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj iz stava 1. ovog člana odgovorno lice u pravnom licu, a u ponovljenom prekršaju kaznom u iznosu od 6.000,00 KM do 10.000,00 KM.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se fizičko lice za prekršaj iz stava 1. ovog člana, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 KM do 5.000,00 KM.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se lice koje obavlja samostalnu poslovnu djelatnost - obrt, za prekršaj iz stava 1. ovog člana, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 4.000,00 KM do 5.000,00 KM.

Član 58.

(1) Propis iz člana 8. stav 1. donijet će Parlament Federacije BiH u roku od 18 mjeseci od stupanja na snagu ovog Zakona.

(2) Propise iz čl. 14., 24., 44. stav 2. i 48. stav 2. donijet će Vlada FBiH u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(3) Propise iz člana 18a. st. 4. i 5. donijet će Vlada FBiH u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(4) Propise iz člana 18a. stav 3. donijet će ministar u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(5) Propis iz člana 37a. stav 2. donijet će Vlada FBiH u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(6) Propis iz člana 17. donijet će federalni ministar u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(7) Propise iz čl. 1. alineje 1., 13. st. 4., 22. stav 2., 29. stav 4., 36. stav 1. i 55. donijet će federalni ministar u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(8) Propisi koji se tiču:

- aktivnosti upravljanja otpadom i zadataka koji se odnose na klinički otpad;
- aktivnosti upravljanja otpadom i zadataka koji se odnose na ljudske lijekove;
- zahtjeva javnog zdravstva za različite aktivnosti i operacije upravljanja otpadom;
- provođenja člana 17.

donijet će federalni ministar u saradnji s federalnim ministrom zdravlja u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(9) Propis iz člana 38. stav 2. donijet će federalni ministar u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(10) Propis iz člana 4. stav 1. iz definicije za "otpada" bit će donesen u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(11) Provedbeni propis iz člana 16. koji se tiče građevinskog otpada donijet će federalni ministar u saradnji s federalnim ministrom prostornog uređenja u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(12) Propisi koji se tiču:

- posebnih zahtjeva za biorazgradive poljoprivredne otpade;
- uvjeta i zahtjeva za korištenje kanalizacionog mulja u poljoprivredi;
- uvjeta i zahtjeva za životinjski otpad (Član 1. stav 2.);
- uvjeta i zahtjeva za ostatke i otpade nastale proizvodnjom i korištenjem hemikalija u poljoprivredi;

donijet će federalni ministar u saradnji s federalnim ministrom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva u roku od godinu dana od stupanja na snagu ovog Zakona.

(13) Propis iz člana 9. donijet će zakonodavno tijelo kantona u roku od dvije godine od stupanja na snagu ovog Zakona.

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IF-

A. 1. Obradivač propisa		KOD		NAZIV			
Razdjel		6101		Federalno ministarstvo okoliša i turizma			
B. 2. Ostavni podaci o predlošku propisa							
Vrsta propisa/akta		Zakon	DA	Odlika	NE	Strategija	NE
Naziv propisa/akta		Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
C. 3. Izjava o nepostojanju fiskalnih efekata predloženog propisa							
Provođenje ovog akta ne stvara dodatne fiskalne posljedice na Budžet Federacije Bosne i Hercegovine							
D. 4. Pečati i potpis odgovornog lica						Mjesto i datum	



Božićić

Obrazac i uputstvo za popunjavanje izjave o uskladenosti

1. Podaci o obradivaču		2. Naziv propisa	
Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije	Naziv organizacione jedinice	Naziv zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom	
Federalno ministarstvo okoliša i turizma	Sektor za upravljanje otpadom realizaciju planova i pripremu strateških projekata	Draft Law on Amendments to the Law on Waste Management	
3. Uskladenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju			
3.1. Odrdba Sporazuma	Glava VI. Uskladivanje zakona, sprovođenje zakona i pravila konkurencije, član 70. i Glava VIII. Politike saradnje, član 108. (Okoliš) Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane i Bosne i Hercegovine, s druge strane ("Službeni glasnik BiH – međunarodni ugovori", br. 10/08)	Djelimično ispunjava	
3.2. Ocjena ispunjenosti iz navedene odredbe Sporazuma	Razlozi za djelimično ispunjavanje odredbe Sporazuma	Djelimično ispunjava	
3.3. Razlozi za djelimično ispunjavanje odnosa neispunjavanje obaveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune uskladenosti			
4. Veza propisa sa Programom integrisanja (PI)			
4.1. PI za period	-		
4.2. Poglavje, potpoglavje	-		
4.3. Rok za donošenje propisa	-		
4.4. Napomena	-		
5. Uskladenost propisa s pravnom tečevinom EU			
5.1. Primarni izvori prava EU	-		
5.2. Sekundarni izvori prava EU	-		
5.3. Stepen uskladenosti sa sekundarnim izvorima prava	-		
5.4. Razlozi za djelimičnu uskladenost ili neuskladenost	-		
5.5. Rok za potpuno uskladivanje	-		
5.6. Ostali izvori prava EU	-		
6. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti uskladivanje potrebno je to konstatovati			
U ovom momentu ne postoje odgovarajući EU propisi sa kojim je potrebno izvršiti uskladivanje. Kaznene odredbe i propisivanje njihovog iznosa kao i nadležnost inspekcije je stvar nacionalne jurisdikcije zemlje. Međutim uskladivanju sa zakonodavstvom EU će se pristupiti nakon stupanja na snagu ovog zakona koji utemeljuje donošenje provedbenog propisa koji se odnosi na uređenje deponija i koji će se uskladiti sa zakonodavstvom EU, odnosno direktivi o deponijama.			
7. Da li je osiguran prevod pravnih izvora na službene jezike u upotrebi u Federaciji Bosne i Hercegovine			
ne			
8. Da li je propis preveden na engleski jezik?			
ne			
Ovlašteno lice obradivača odnosno predlagача		Potpis	
dr. sc. Nasilha Pozder		Zeljko Siladi	
Potpis		Potpis	
Datum i pečat: 17.07.2023.		Datum i pečat: 27.07.23.	
Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i uskladenost sa propisima Evropske unije		Direktor	

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa			
Naziv prednacrtalnacrta zakona	Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom		
Datum	14.11.2023. godine		
Kontrolno podružje	DA	Obrazloženje Ureda	
AKTIVNOST			
Naziv prednacrtalnacrta zakona je naveden i razumljiv	DA		
Naveden je naziv i kontakt obrađivača	DA		
Naveden je datum	DA		
DEFINIRANJE PROBLEMA			
Problem je jasno i sažeto objašnjen	DA		
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni	DA		
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni	DA		
KONZULTACIJE			
Zainteresirane strane su jasno definirane	DA		
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen	DA		
PREDLOŽENA RJEŠENJA			
Predložena su normativna i nenormativna rješenja	DA		
Definirani su rizici predloženog rješenja	DA		
Definiran je utjecaj rješenja na proračun	DA		
Definiran je utjecaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi	DA		
Definiran je način primjene i usuglašenost s ostalim propisima	DA		
Definirano je prijelazno razdoblje	DA		
PROCJENA PROVEDENA SUKLADNO UREDBI			

URED VLADE FBiH ZA ZAKONODAVSTVO I USUGLAŠENOST
SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE

Željka Štadić, direktor Ureda

Datum i pečat

14.11.2023. godine

OVLAŠTENA OSOBA

Indira Menter



Savez općina i gradova Federacije BiH

RB	Komentar- upit- prijedlog	Prihvaćeno/Nije prihvaćeno	Obrazloženje
1	Nema komentara ni primjedbi, ali je navedeno da će se Predsjedništvo saveza i općina Federacije BiH biti održano 30.05. 2023. godine kada će svi akteri biti upoznati sa izmjenama i dopunama		Dati su rokovi za komentare

Federalno ministarstvo okoliša i turizma

RB	Komentar- upit- prijedlog	Prihvaćeno/Nije prihvaćeno	Obrazloženje
1	Prijedlog da se u zakon inkorporira odredba kojom se regulira kanalizacioni mulj, a sve prema uzoru i rješenjima zasnovanim na iskustvu zemalja u okruženju i zemalja u EU	NE	<p>Prema članu 58. odnosno članu 17 Zakona u kojem je navedena obaveza proizvođača o obavještanju prodavca i protošača o važnim karakteristikama proizvoda i ambalaže sa aspekta upravljanja otpadom kao i načinu i tretmana u slučaju kraja životnog ciklusa proizvoda i otpada produkovanog iz njega kao i da se provedbenim propisom provedbenim propisom utvrdi sadržaj i obrazac i obavještanja u toku 2008 stupio je na snagu</p> <p>Pravilnik o životinjskom otpadu i drugim neopasnim materijalima prirodnog porijekla koji se mogu koristiti u poljoprivredne svrhe ("Službene novine Federacije BiH" broj: 8/08). Naime u članu 2. citiranog pravilnika navedena je definicija mulja, u članu 5. su objašnjeni načini korištenja mulja od otpadnih voda u poljoprivredi, u članu 6. uvjeti za korištenje mulja u poljoprivredi, u članu 7. zabrana korištenja mulja u poljoprivredi dok je u članu 8- "Evidentiranje korištenja mulja u poljoprivredi" navedeno sljedeće:</p> <p>"(1) Evidenciju korištenja mulja iz postrojenja za tretman otpadnih voda koja uključuje količine mulja, tačan datum i rezultate uzorkovanja mulja, površnu i zonu gdje je korišten, vodi organ nadležan za poljoprivredu."</p> <p>(2) Uzorkovanje zemljišta i mulja, radi evidencije i mjerenja vrši se prema internim propisima ovlaštenih stručnih institucija, i prema članu 6. ovog Pravilnika. "</p> <p>i posljednji član 12 koji glasi:</p> <p>"Nadzor nad provđenjem ovog Pravilnika vrši ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Kontradiktorno čl. 1 stav 2 u kojem je navedeno da se odredbe ovog zakona ne primjenjuju na otpadne vode, te u članu 4. u kojoj su definicije pojmova navedeno je da je tečni otpad svaki otpad u tečnoj formi isključujući mulj</p> <p>Uprkos činjenici da je mulj zaista otpad i da se tako treba tretirati Iz gornjih citiranja članova važeće regulative se nedvojbeno da zaključiti da je mulj kao otpad nije u nadležnosti ovog FMOiT-a Također na 57. sjednici Međuentitetskog tijela koja je održana 05.06.2023. godine, predstavnici Ministarstva za zaštitu životne sredine RS su naveli da će za problematiku mulja i donošenje propisa u RS biti nadležno Ministarstvo za vode RS u saradnji sa Ministarstvom za životnu sredinu RS, te s ciljem harmonizacije propisa i nadležnosti po istom resoru u oba entiteta trebalo bi se postupit na isti način u smislu da FMOiT saradujei pruži neku vrstu podrške Ministarstvu vodoprivrede... ali da nije nadležno da inicira ovu regulativu.</p>

Općina Kakanj- Odsjek za inspekcije

RB	Komentar- upit- prijedlog	Prihvaćeno/ Nije prihvaćeno	Obrazloženje
1	<p>Primjedba se odnosi na sve stavove člana 4 koji glasi:</p> <p>„(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 KM do 20.000,00 KM kaznit će se za prekršaj svako pravno lice, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 25.000,00 KM ako:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ne pribavi dozvolu za aktivnosti upravljanja otpadom (član 12.) ili krši uvjete propisane u dozvoli; - ne upravlja sa posebnom kategorijom otpada iz člana 18.a stav(2); - transportuje otpad na način koji može izazvati zagađenje okoliša, suprotno odredbama člana 32. stav (1) ovog zakona; - u slučaju zagađenja nastalog u toku transporta prijevoznik ne obavi čišćenje i dovođenje u prvobitno stanje zagađenog područja suprotno odredbama člana 32. stav (2) ovog zakona; - ne isporuči otpad na odredište koje je odredio pošiljalac, a koje je odobreno kao lokacija za upravljanje otpadom, suprotno odredbama člana 32. stav (4) ovog zakona; - prijevoznik u slučaju nemogućnosti isporuke na odredište ne vrati otpad pošiljaocu suprotno odredbama člana 32. stav (5) ovog zakona; <p>1 - odlaže otpad suprotno odredbi člana 33.;</p> <p>- vrši prekogranični promet otpada suprotno članu 39. stav (3).</p> <p>(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 4.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 4.500,00 KM do 5.000,00 KM.</p> <p>(3) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se lice koje obavlja samostalnu poslovnu djelatnost-obrt, za prekršaj iz stava (1) ovog člana, a ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 4.000,00 KM do 6.000,00 KM.</p> <p>(4) Novčanom kaznom od 5.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj svako pravno lice, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 15.000,00 KM ako:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ako ne dostavi Fondu ili operateru sistema redovni godišnji izvještaj i ako dostavi neispravan ili netačan izvještaj iz člana 18a st. (3) i (4); - ne dostavlja podatke u informacijski sistem upravljanja otpadom iz člana 37a. <p>(5) Za prekršaj iz stava (4) ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 2.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM.</p> <p>(6) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM kaznit će se za prekršaj iz stava (4) ovog člana, lice koje obavlja samostalnu poslovnu djelatnost-obrt, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 2.000,00 KM.</p> <p>(7) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se fizičko lice za prekršaj iz stava (1) ovog člana, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 KM do 5.000,00 KM.“</p> <p>Naime ističe se dio odredbi koje se odnose na ponovljeni prekršaj, gdje se smatra da se ne može 2 puta počinitelj prekršaja kazniti za isti prekršaj, te se poziva na načelo "ne bis in idem" ne dva puta o istom, te ae predlaže sljedeća formulacija "a u ponovljenom prekršaju izvršenje će se provesti putem trećeg lica o trošku subjekta ili na drugi način propisan zakonom"</p>	NE	<p>1. Načelo ne bis in idem je uvriježeno u krivičnom zakonodavstvu, a znači kada sud već jednom za počinioca krivičnog djela provede krivični postupak i donese odluku, za istu stvar ne može istom počiniocu ponovo suditi. Također potrebno je istaći da ova zakonska formulacija koja glasi: "u ponovljenom prekršaju" postoji i u trenutnom zakonu kada su u pitanju prekršajne kazne, te da je ista preuzeta iz Zakona o prekršajima Federacije BiH "Sl. novine FBiH", br. 63/2014 i "Sl. glasnik BiH", br. 41/2022 - odluka US BiH i 68/2022 - odluka US BiH) u kojem definicija prekršaja glasi:</p> <p>(1) Prekršaj predstavlja kršenje propisa, javnog poretka ili drugih društvenih vrijednosti koje nisu zaštićene krivičnim zakonima i drugim zakonima u kojima su propisana krivična djela, kao i kršenje drugih propisa kojima su određena obilježja prekršaja i za koje su propisane sankcije.</p> <p>(2) Odgovornost za prekršaj pretpostavlja izvršenu ili propuštenu protivpravnu skrivljenu radnju koja je propisom nadležnog organa određena kao prekršaj."</p> <p>U prijedlogu izmjena i dopuna stava (7) nije naveden zakon na koji se treba pozvati- tako da se primjedba na ovaj član ne može uvažiti.</p> <p>U prilog gornjim navodima potrebno je obrazložiti da su ove izmjene i dopune rađene u kontinuiranoj konsultaciji sa inspektorima Federalne uprave za inspeksijske poslove koji su glavni inicijatori ovih izmjena.</p>

2	<p>Komentar na odredbu člana 5. koji glasi: "U članu 58. dodaje se novi stav (9) koji glasi: "(9) Propis iz člana 33a. donijet će federalni ministar u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona." koji se odnosi na donošenje podzakonskog propisa, pri čemu se daje primjedba da je ovdje zakonodavac postupio "preblago" i postavlja se pitanje zašto nije i ministru koji je obavezan da donese ovaj propis ne propisuje prekršaj ili kazna za neizvršenje istog?</p>	NE	<p>Komentiraju se odredbe koje su unificirane na svim nivoima vlasti, jer bi se u suprotnom ulazilo u ingerencije i nadležnosti koje su u suprotnosti sa Ustavom.</p>
---	---	----	---

RB	Komentar- upit- prijedlog	Prihvaćeno/Nije prihvaćeno	Obrazloženje
1	<p>Prijedlog da se odredba člana 3 koja glasi: u članu 49. dodaje se novi stav (2) koji glasi: (2) "Za posebne kategorije otpada za koje se naplaćuje naknada nadležan je federalni tržišno turističko- ugostiteljski inspektor i federalni inspektor zaštite okoliša." dopuni i da glasi: "Za posebne kategorije otpada za koje se naplaćuje naknada nadležan je federalni tržišno turističko- ugostiteljski inspektor i federalni i kantonalni inspektor zaštite okoliša."</p>	NE	<p>Već su u prethodnim godinama izrađeni podzakonski akti kojim se uređuju posebne kategorije otpada kao što su: gume, ulja, vozila, baterije akumulatori i sl., tako da su inspektori prilikom vršenja nadzora ustanovili da u zakonu postoje određene manjkavosti u pogledu kaznenih odredbi za posebne kategorije otpada, te se iz tog razloga pristupilo usklađivanju na način da bi se "malim" privrednicima zbog globalne ekonomske situacije propisane niže kazne, a samim tim iste je lakše izreći i lakše naplatiti.</p> <p>Što se tiče prijedloga koji se odnosi na nadležnost federalne i lili kantonalne inspekcije isto se tumaci prema odredbi člana 49. aktuelnog Zakona o upravljanju otpadom koji glasi: "Nadzor nad aktivnostima upravljanja otpadom i ispunjenjem uvjeta iz dozvole u skladu sa odredbama ovog zakona i propisa donesenih na osnovu njega vrše inspektori zaštite okoliša i tržišno, turističko- ugostiteljski inspektor, na federalnom nivou - federalni inspektor i na kantonalnom nivou - kantonalni inspektor (u daljem tekstu: inspektor).</p> <p>— Za posebne kategorije otpada za koje se naplaćuje naknada nadležan je federalni tržišno turistički inspektor." Iz gore navedenog proizilazi da je nadležnost i kantonalnih inspektora zastupljena, osim kada se radi o naplati naknada gdje je isključiva nadležnost Federalne uprave za inspeksijske poslove</p>
2	<p>Da se odredba člana 4. stav 1. alineja 2 koja glasi: „(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 KM do 20.000,00 KM kaznit će se za prekršaj svako pravno lice, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 25.000,00 KM ako: 2 - ne upravlja sa posebnom kategorijom otpada iz člana 18.a stav(2);" preformulira i više precizira radi jasnijeg tumačenja.</p>	NE	<p>Predlagatelj nije naveo kako tačno da se ova odredba preformulira i precizira tako da se ovaj prijedlog ne može uvažiti.</p>
3	<p>Prijedlog da odredba člana 4 stav 1. alineja 5 koja glasi: "Član 53. mijenja se i glasi: (1) Novčanom kaznom od 10.000,00 KM do 20.000,00 KM kaznit će se za prekršaj: svako pravno lice, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 25.000,00 KM ako: 3 - ne isporuči otpad na određite koje je odredio pošiljaoc, a koje je odobreno kao lokacija za upravljanje otpadom, suprotno odredbama člana 32. stav (4) ovog zakona;" ispravi i da glasi: "- ne isporuči otpad na određite koje je odredio pošiljaoc, a koje je odobreno kao lokacija za upravljanje otpadom, suprotno odredbama člana 32. stav (3) ovog zakona;"</p>	DA	
4	<p>Prijedlog da odredba člana 4 stav 1. alineja 6 koja glasi: "Član 53. mijenja se i glasi: (1) Novčanom kaznom od 10.000,00 KM do 20.000,00 KM kaznit će se za prekršaj svako pravno lice, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 25.000,00 KM ako: 4 - prijevoznik u slučaju nemogućnosti isporuke na određite ne vrati otpad pošiljaocu suprotno odredbama člana 32. stav (5) ovog zakona;" ispravi i da glasi: "- prijevoznik u slučaju nemogućnosti isporuke na određite ne vrati otpad pošiljaocu suprotno odredbama člana 32. stav (4) ovog zakona;"</p>	DA	<p>Ovaj prijedlog uvažiti i u članu 4. stav 1 dodati novu alineju 7 koja glasi: "- prijevoznik u slučaju transporta opasnog otpada ne posjeduje odgovarajuću dokumentaciju skladu sa članom 32 stav 5 zakona." "(preformulisati postupa suprotno odredbama člana - jer se ponavlja)</p>

AARHUS CENTAR U BIH

RB	Komentar- upit- prijedlog	Prihvaćeno/Nije prihvaćeno	Obrazloženje
1	<p>Komentar na odredbu člana 33a u smislu da se u istom ne spominje odredba propisa o zatvaranju deponije, jer se isto mora vršiti u skladu sa principima očuvanja okoliša. Samo provedbenim propisom se može detaljno razraditi postupak zatvaranja deponije koji treba da bude u skladu sa EU direktivama.</p>	DA	<p>U odjeljku VII, članu 9. Pravilnika o sadržaju plana prilagođavanja upravljanja otpadom za postojeća postrojenja za tretman ili odlaganje otpada i aktivnostima koje poduzima nadležni organ („Službene novine Federacije BiH“, broj: 9/05) propisano je da nadležni organ donosi rješenje o zatvaranju deponije, a u članu 10. istog Pravilnika propisano je šta sadrži Rješenje o zatvaranju deponije. Što bi trebalo da znači da organ koji izdaje okolinsku dozvolu nadležan je i za donošenje rješenja o zatvaranju deponije. Također ovaj pravilnik bi svakako trebalo revidirati i uskladiti sa zakonodavstvom EU jer je isti donesen 2005. godine od strane federalnog ministarstva za prostorno uređenje i okoliš. Zato se usvaja predložena dopuna.</p>
2	<p>Prijedlog da se odredba člana 33a. koji glasi: “(1) Uvjeti za određivanje odlaganja otpada na deponije, način, postupci kontrole, praćenja i nadzora kao i ostali tehnički uvjeti, uvjeti rada za odlagališta otpada, način i uvjeti odlaganja otpada, bit će predmet posebnog propisa.” treba da glasi” “(1) Uvjeti za određivanje odlaganja otpada na deponije, način, postupci kontrole, praćenja i nadzora kao i ostali tehnički uvjeti, uvjeti rada za odlagališta otpada, način i uvjeti odlaganja otpada, način i uvjeti zatvaranja deponije bit će predmet posebnog propisa.”</p>	DA	

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva

RB	Komentar- upit- prijedlog	Prihvaćeno/Nije prihvaćeno	Obrazloženje
	<p>Prijedlog da se u izmjene i dopune inkorporira odredba koja biže definira mulj koja glasi: "Mulj od obrade komunalnih otpadnih voda je otpad koji nastaje prilikom tretmana otpadnih voda u uređaju za prečišćavanje otpadnih voda i obuhvaćen je Pravilnikom o kategorijama otpada sa listama (Sl. nov. FBiH 9/05)" Kao i prijedlog odredbe u kojoj je navedeno donošenje provedbenog akta kojim bi se regulirala oblast kanalizacionog mulja.</p>	NE	<p>Prema članu 58. odnosno članu 17. Zakona u kojem je navedena obaveza proizvođača o obavještanju prodavca i protošača o važnim karakteristikama proizvoda i ambalaže sa aspekta upravljanja otpadom kao i načinu i tretmana u slučaju kraja životnog ciklusa proizvoda i otpada produkovanog iz njega kao i da se provedbenim propisom utvrdi sadržaj i obrazac obavještanja u toku 2008 stupio je na snagu Pravilnik o životinjskom otpadu i drugim neopasnim materijalima prirodnog porijekla koji se mogu koristiti u poljoprivredne svrhe ("Službene novine Federacije BiH" broj: 8/08). Naime, u članu 2. citiranog pravilnika navedena je definicija mulja, u članu 5. su objašnjeni načini korištenja mulja od otpadnih voda u poljoprivredi, u članu 6. uvjeti za korištenje mulja u poljoprivredi, u članu 7. zabrana korištenja mulja u poljoprivredi dok je u članu 8- "Evidentiranje korištenja mulja u poljoprivredi" navedeno sljedeće: "(1) Evidenciju korištenja mulja iz postrojenja za tretman otpadnih voda koja uključuje količine mulja, tačan datum i rezultate uzorkovanja mulja, površnu i zonu gdje je korišten, vodi organ nadležan za poljoprivredu." "(2) Uzorkovanje zemljišta i mulja, radi evidencije i mjerenja vrši se prema internim propisima ovlaštenih stručnih institucija, i prema članu 6. ovog Pravilnika." i posljedični član 12 koji glasi: "Nadzor nad provođenjem ovog Pravilnika vrši ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Kontradiktorno čl. 1 stav 2. Zakona o upravljanju otpadom u kojem je navedeno da se odredbe ovog zakona ne primjenjuju na otpadne vode, kao i u članu 4. u kojoj su definicije pojmova navedeno je da je tečni otpad svaki otpad u tečnoj formi isključujući mulj. Uprkos činjenici da je mulj zaista otpad i da se tako treba tretirati iz gore navedenih članova važeće regulative se nedvojbeno da zaključiti da je mulj kao otpad ne spada u nadležnosti FMOIT-a. Također na 57. sjednici Međuentitetskog tijela koja je održana 05.06.2023. godine, predstavnici Ministarstva za zaštitu životne sredine RS su naveli da će za problematiku mulja i donošenje propisa u RS biti nadležno Ministarstvo za vode RS u saradnji sa Ministarstvom za životnu sredinu RS, te s ciljem harmonizacije propisa i nadležnosti po istom resoru u oba entiteta trebalo bi se postupiti na isti način u smislu da FMOIT saraduje pruži neku vrstu podrške Ministarstvu vodoprivrede ali da nije nadležno da inicira ovu regulativu.</p>

USK			
RB	Komentar- upit- prijedlog	Prihvaćeno/Nije prihvaćeno	Obrazloženje
1	Mogućnost izrade novog zakona o upravljanju otpadom jer se radi o četvrtoj izmjeni i dopuni	NE	Dosadašnja praksa je pokazala da je u pogledu usvajanja kompletnog teksta zakona u mnogome teža i mnogo duže traje tako da je u ovom trenutku mnogo lakše donijeti izmjene dopune zakona koje su zaista nužne.
2	Financijske garancije koje u samom zakonu i pripadajućim podzakonskim aktima te je otežana skoro onemogućena primjena u praksi. Pitanje donošenja planskih akata i ukoliko planovi viših nivoa vlasti nisu usvojeni da li u takvim situacijama ne treba raditi planove nižih nivoa vlasti ili ih raditi uz obavezu usklađivanja iz razloga što je u određenim situacijama uz aplikaciju za dodjelu određenih sredstava uz projekat obaveza dostaviti i planski dokument	NE	Nije dat prijedlog kako bi odredba koja se odnosi na planski dokument trebala da glasi.
3	Prijedlog da se detaljnije obrazloži postupak za izdavanje dozvola za upravljanje otpadom jer je norma okvirno postavljena te je u konkretnom slučaju vrlo teško istu primjeniti.	NE	Nije dat prijedlog kako bi odredba koja se odnosi na postupak izdavanja dozvola za upravljanje otpadom trebala da glasi.
4	Komentar na odredbu člana 4. alineji 29. u kojoj se umjesto riječi centri navodi Regionalni centri u smislu da se ovakvim pristupom ne ostavlja prostor za otvaranje općinskih ili međuopćinskih centara za upravljanje otpadom koji su evidentno prisutni na terenu, i konstatacija da je isto predviđeno Federalnom strategijom zaštite okoliša 2022-2023 u kojoj je ostavljena mogućnost međuopćinskih i općinskih koncepta upravljanja otpadom.	DA	Uvažiti primjedbu - Ostaviti definiciju kakva je u zakonu samo dodati rečenicu. "Centri mogu biti: općinski, međuopćinski i regionalni." To je bio dio procjene kada je po tačno određenoj kilometraži finansijski raspoloživog transporta (integrated solid waste management) kreirana strategija koja je tretirala općinske, međuopćinske i regionalne deponije koje su predstavljale međupćinsku deponiju koja je obuhvatala 2 kantona

<p>Prijedlog dopune člana 33a. koji glasi(</p> <p>"1) Uvjeti za određivanje odlaganja otpada na deponije, način, postupci kontrole, praćenja i nadzora kao i ostali tehnički uvjeti, uvjeti rada za odlagališta otpada, način i uvjeti odlaganja otpada, bit će predmet posebnog propisa." treba da glasi:</p> <p>5 "33a.</p> <p>(1) Uvjeti za određivanje odlaganja otpada na deponije, način, postupci kontrole, praćenja i nadzora kao i ostali tehnički uvjeti, uvjeti rada za odlagališta otpada, način i uvjeti odlaganja otpada, bit će predmet Pravilnika o odlaganju otpada na deponiji."</p>	<p>NE</p>	<p>Ovim se ograničava donošenje samo jednog provedbenog propisa, tako da bi bilo svrsishodnije da se navede formulacija "odnosnih podzakonskih (provedbenih) propisa tako da zavisno od potrebe možemo donijeti 2, 3 ili više podzakonskih propisa kojim ce se uređivati ova oblast. U samoj formulaciji na početku stava su već navedeni uvjeti za određivanje odlaganja otpada. Cilj je da se ova formulacija razradi i definira u podzaakonskom aktu namjerno izbjegavajući naziv pravilnika koji bi bio i ograničavajući.</p>
<p>Primjedba na poglavlje IV u Obrazloženju- u posljednjoj rečenici koja glasi:</p> <p>"IV. OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA</p> <p>6 U članu 6. utvrđen je rok za stupanje na snagu Uredbe." treba da glasi:</p> <p>U članu 6. utvrđen je rok za stupanje na snagu Zakona o upravljanju otpadom</p>	<p>DA</p>	<p>Došlo je do greške prilikom kucanja tako da je isto potrebno ispraviti i ova rečenica treba da glasi:</p> <p>"U članu 6. utvrđen je rok za stupanje na snagu ovog Zakona"</p>