

Broj: 03-02-1348-1/2023
Sarajevo, 13.09.2024. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Priljeno: 17-09-2024			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	- 02 -	2921	23 S

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 178. i 179. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i sa čl. 171. i 172. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O UNUTRAŠNJOJ TRGOVINI**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 41. sjednici, održanoj 12.09.2024. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



Prilog:

- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku,
- Izjava o usklađenosti,
- Obrazac broj 1a,
- Obrazac broj 2 i
- Obrazac IFP-NE

Co: Federalno ministarstvo trgovine
gosp. Amir Hasičević, ministar

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

„E1“

PRIJEDLOG

**ZAKON
O UNUTRAŠNJOJ TRGOVINI**

Mostar, septembar 2024. godina

ZAKON O UNUTRAŠNJOJ TRGOVINI

I OSNOVNE ODREDBE

Član 1. (Predmet Zakona)

Ovim zakonom uređuju se: uslovi i način obavljanja trgovine i trgovinskih usluga, prava i obaveze trgovaca, oblici trgovine, način formiranja i isticanja cijena, trgovačka evidencija, praćenje trgovine i tržišta, zaštita potrošača, zabrana ograničenja trgovine i privremene mjere ograničenja trgovine, radno vrijeme u djelatnosti trgovine, mjere zabrane nepoštenog trgovanja, nadzor i upravne mjere, upravni i inspekcijski nadzor nad primjenom ovog zakona, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje trgovine na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija BiH).

Član 2. (Usklađivanje s pravnim aktima Evropske unije)

Ovim Zakonom se u zakonodavstvo Federacije BiH djelomično preuzimaju sljedeći akti Evropske unije:

1. Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, Sl.L. L376, 27.12.2006.
2. Preporuka Savjeta 2001/458/EZ od 5. juna 2001. godine o korištenju alkohola kod mladih, naročito djece i adolescenata

Član 3. (Definicije)

Pojmovi koji se upotrebljavaju u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) **tržište** je institucionalno uređeno mjesto na kojem se obavlja trgovina robom i uslugama,
- b) **trgovina** je kupovina i prodaja robe i pružanje trgovinskih usluga na tržištu,
- c) **trgovac** je subjekt koji kupuje i prodaje robu i pruža trgovinske usluge na tržištu,
- d) **potrošač** je fizičko lice koje kupuje robu, poručuje, stiče ili koristi robu ili usluge za svoje potrebe i za potrebe svog domaćinstva ili kome je upućena ponuda za kupovinu roba ili usluga,
- e) **prodavač** je fizičko lice zaposleno kod trgovca koje neposredno prodaje robu i savjetuje kupca o svojstvima i namjeni robe, odnosno pruža kupcu informacije vezane za kupovinu,
- f) **trgovinska djelatnost** je, u smislu ovog zakona, privredna djelatnost kupovine i prodaje robe i pružanje trgovačkih usluga na tržištu, u svrhu ostvarivanja dobiti ili drugog ekonomskog učinka,
- g) **prodajni objekat** je prostor koji čini jedinstvenu, funkcionalnu i tehničko-tehnološku cjelinu, trajnog ili privremenog karaktera, zatvorenog ili otvorenog tipa opremljen na propisani način, koji je namijenjen ili može biti namijenjen za obavljanje prometa,

- h) **prodajno mjesto** je prodajni objekat (štanđ) ili drugo mjesto van prodajnog objekta, na kojem je predviđeno i odobreno obavljanje prometa, u skladu sa zakonom i drugim propisima,
- i) **radno vrijeme u djelatnosti trgovine** je dnevno i sedmično radno vrijeme u kojem su prodavnice i drugi oblici trgovine otvoreni za kupce
- j) **praznici** su svi praznici određeni zakonima kojima se uređuju praznici i neradni dani te način njihovog obilježavanja i praznovanja u Federaciji BiH
- k) **trgovinska mreža** je skup prodajnih objekata na području Federacije BiH,
- l) **tržišne institucije** su posebno uređeni oblici tržišta, koje organizuju susret trgovaca i kupaca robe i usluga, sa ciljem njihove prodaje ili promocije,
- m) **elektronska platforma** je sredstvo putem kojeg lice, koje na zahtjev korisnika, u pravilu uz naknadu, pruža uslugu povezivanja stranama koje trguju elektronskim putem i koje upravlja elektronskom platformom, te može i da obavlja prodaju sopstvene robe, odnosno usluge preko te platforme,
- n) **elektronska prodavnica** je prodavnica na internetu preko koje trgovac nudi robu odnosno usluge,
- o) **prigodna prodaja** je prodaja organizovana u sklopu održavanja sajmova, priredbi i izložbi. Prigodnom prodajom dopuštena je prodaja samo proizvoda i robe koji su predmet i svrha organizovanja spomenutih manifestacija i može trajati najduže do 60 dana u toku jedne kalendarske godine, neovisno o vremenu održavanja manifestacije,
- p) **posebne okolnosti** podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo uticati, a koje ugrožava život i zdravlje građana, imovinu veće vrijednosti, znatno narušava privrednu aktivnost ili uzrokuje znatnu ekonomsku štetu,
- r) **specijalizovana prodavnica** je prodavnica koja pretežno prodaje jednu vrstu robe.

Član 4. (Rodno značenje)

Gramatički izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu podrazumijevaju uključivanje i ravnopravnu upotrebu riječi oba spola.

II OBAVLJANJE TRGOVINE I USLOVI ZA OBAVLJANJE TRGOVINE

Član 5. (Sloboda obavljanja trgovine)

- (1) Trgovina se obavlja slobodno, u skladu sa ovim zakonom, dobrim poslovnim običajima, principima lojalne konkurencije i trgovačkim pravilima, odnosno uzansama, na način kojim se ne nanosi šteta drugim trgovcima, potrošačima ili općim interesima.
- (2) Zabranjena su ograničenja slobode obavljanja trgovine.
- (3) Aktima organa Federacije, kantona, grada i opštine ne može se ograničavati nastupanje na tržištu, narušavati konkurencija, niti se mogu pojedini trgovci ili potrošači stavljati u neravnopravan položaj na tržištu.
- (4) Izuzetno, ograničenje slobode trgovine može se privremeno odrediti na način i pod uslovima propisanim ovim zakonom i posebnim zakonima.

Član 6.
(Standardi)

- (1) Roba koja se stavlja u promet mora biti usklađena sa standardima, tehničkim normativima, kvalitativnim normama i/ili označena mašinski čitljivom oznakom (GTIN identifikacijom, QR kodom i dr.) propisanim ili priznatim kao uslov za njihovo stavljanje u promet ili upotrebu na tržištu Bosne i Hercegovine i Federacije BiH.
- (2) Cijena robe koja se stavlja u promet iskazuje se obavezno u domaćoj valuti.

Član 7.
(Zabrana diskriminacije)

- (1) Trgovci imaju jednak pravni položaj i ravnopravni su na tržištu.
- (2) Zabranjen je svaki oblik diskriminacije uslova za obavljanje trgovine ili narušavanje ravnopravnosti trgovaca na tržištu.

Član 8.
(Zaštita konkurencije na tržištu)

Trgovci su dužni da u tržišnoj konkurenciji postupaju pošteno, na način koji nije usmjeren na nanošenje štete drugim trgovcima, odnosno potrošačima, kao i javnom interesu, a u skladu sa poslovnim moralom i dobrim poslovnim običajima.

Član 9.
(Održavanje stabilnosti i snabdjevenosti tržišta)

- (1) Federacija BiH obezbjeđuje uslove za održavanje stabilnosti i snabdjevenosti tržišta, naročito uslova koji se odnose na robu, odnosno usluge od egzistencijalnog značaja za stanovništvo.
- (2) Trgovci su dužni da na odgovarajući način obezbijede uslove za održavanje stabilnosti i snabdjevenosti tržišta, naročito u pogledu roba i usluga od egzistencijalnog značaja za stanovništvo.
- (3) Zabranjeno je učesnicima na tržištu preduzimanje radnji kojima se izaziva nestabilnost i poremećaj u snabdjevenosti tržišta.

Član 10.
(Srazmjernost u postupanju)

Organi koji su zakonom i drugim propisima ovlašteni da donose akte ili preduzimaju radnje ograničenja trgovine, kao i da vrše tržišni nadzor, dužni su da u pogledu obima, načina, uslova i trajanja tih ograničenja, odnosno obavljanja tržišnog nadzora, postupaju srazmjerno razlozima za ograničenje, odnosno za vršenje tržišnog nadzora.

Član 11.
(Djelatnost trgovine)

- (1) Djelatnost trgovine, u smislu ovog zakona, je privredna djelatnost kupovine i prodaje robe i pružanje trgovinskih usluga na tržištu u svrhu ostvarivanja dobiti ili drugog ekonomskog učinka.
- (2) Djelatnost trgovine mogu obavljati pravna i fizička lica koja su registrovana za obavljanje djelatnosti trgovine.

Član 12.
(Definicija trgovca)

(1) Trgovac, u smislu ovog zakona, je:

- a) pravno lice registrovano za obavljanje djelatnosti trgovine i/ili trgovinskih usluga na osnovu rješenja o upisu u Registar poslovnih subjekata u nadležnom općinskom sudu,
- b) fizičko lice koje obavlja djelatnosti trgovine i/ili trgovinskih usluga na malo, na osnovu rješenja o osnivanju trgovačke radnje koje donosi gradski odnosno općinski organ uprave, nadležan za oblast trgovine (u daljem tekstu: nadležni organ),
- c) fizičko lice koje obavlja djelatnosti trgovine na malo izvan prodavnice ličnim radom (u daljem tekstu: trgovac pojedinac), na osnovu rješenja nadležnog organa.

(2) Odredbe ovog zakona kojima se uređuju prava, obaveze i sankcije za trgovca shodno se primjenjuju i na:

- a) pravna i fizička lica koja su registrovana za obavljanje djelatnosti proizvodnje, kada svoje proizvode prodaju na tržištu,
- b) nosilac i/ili član porodičnog poljoprivrednog gazdinstva upisan u Registar poljoprivrednih gazdinstava u skladu s posebnim propisom, kada svoje poljoprivredne proizvode prodaje na malo izvan prodavnica, kao i na tržnicama na veliko, na način utvrđen ovim zakonom,
- c) fizička lica koja, na osnovu ugovora sa trgovcem, obavljaju za trgovca trgovinu na malo izvan poslovnih prostorija,
- d) udruženja građana, koja prema posebnim propisima radi ostvarivanja svojih ciljeva u skladu sa odredbama svog statuta, kada svoje proizvode prodaju na malo izvan prodavnica na prigodnim prodajama.

(3) Odredbe ovog zakona kojima se uređuju sankcije za trgovca shodno se primjenjuju i na fizička lica - građane koji se bave trgovinom bez odobrenja nadležnog organa.

Član 13.
(Uslovi za obavljanje trgovine)

- (1) Trgovinu na veliko i trgovinu na malo može obavljati trgovac u svojstvu pravnog lica koji se bavi trgovinom na osnovu registracije i ispunjava uslove utvrđene ovim zakonom i drugim propisima.
- (2) Trgovinu na malo može obavljati trgovac u svojstvu fizičkog lica, ali samo u jednom prodajnom objektu odnosno na jednom prodajnom mjestu (u daljem tekstu: trgovačka radnja), kao i trgovac u svojstvu fizičkog lica koji ličnim radom obavlja trgovinu na malo određenom vrstom robe na osnovu rješenja nadležnog organa i to samo na jednom prodajnom mjestu izvan prodavnice iz člana 45. stav (1) tač. a), b), d) i e) ovog zakona (u daljem tekstu: trgovac pojedinac).
- (3) Trgovac može bez upisa u registar obavljati i druge poslove u manjem obimu koji služe uspješnom obavljanju trgovine, a uobičajeno se obavljaju uz djelatnost trgovine kao što su poslovi utovara, prevoza i istovara robe, poslovi dostavljanja

robe kupcu i slično, a obavljanje tih poslova ne predstavlja redovnu djelatnost trgovca.

Član 14. (Uslovi u pogledu prostora)

- (1) Za obavljanje djelatnosti trgovine na veliko i malo moraju biti obezbijeđeni prodajni objekat ili drugo prodajno mjesto, oprema i uređaji, kao i ispunjeni uslovi koji su propisani za lica koja neposredno obavljaju trgovinu, u skladu sa ovim zakonom i posebnim propisima.
- (2) Prodajni objekat je prostor u kojem se obavlja trgovina i mora biti izgrađen u skladu sa važećim urbanističko-građevinskim propisima kao poslovni prostor za obavljanje odgovarajuće trgovačke djelatnosti, što utvrđuje nadležni organ rješenjem o upotrebnoj dozvoli. Postojanje rješenja nije minimalno tehnički uslov za početak rada prodajnog objekta i u njemu se može poslovati, ali se ova činjenica provjerava zajedno sa provjerom postojanja uslova iz st. (3) i (4) ovog člana.
- (3) Uslove u pogledu minimalne tehničke opremljenosti poslovnih prostora, uređaja i opreme u poslovnim prostorima u kojima se obavlja trgovina na veliko i trgovina na malo, kao i uslove obavljanja trgovine izvan poslovnog prostora i utvrđivanje roba iz grupa i podgrupa roba, koje se mogu prodavati u tim poslovnim prostorijama, propisaće federalni ministar trgovine (u daljem tekstu: ministar) podzakonskim aktom.
- (4) Uslove o sanitarno-zdravstvenoj zaštiti, zaštiti na radu, zaštiti čovjekove okoline, te druge uslove potrebne za obavljanje trgovačke djelatnosti propisaće nadležna federalna ministarstva, svako u okviru svoje nadležnosti.
- (5) Trgovac, pravno lice, nije dužan dokazivati ispunjavanje uslova iz st. (2), (3) i (4) ovog člana u trenutku početka rada prodajnog objekta, odnosno fizičko lice u trenutku podnošenja zahtjeva za otvaranje trgovačke radnje, ali su ova lica dužna dostaviti ovjerenu pisanu izjavu nadležnom organu, na protokol ili elektronski, kojom potvrđuju da prodajni objekat ispunjava zakonom propisane uslove.
- (6) Formu i sadržaj izjave iz stava (5) ovog člana propisaće ministar podzakonskim aktom.

Član 15. (Školska sprema prodavača)

Prodavač zaposlen kod trgovca mora imati najmanje III stepen srednje školske spreme, a trgovac pojedinac najmanje osnovnu školsku spremu.

Član 16. (Radna odjeća)

- (1) U prodajnom objektu, u kojem se vrši promet robe, prodavači moraju imati odgovarajuću radnu odjeću, a gdje to uslovi rada zahtijevaju, i radnu obuću u skladu sa posebnim propisom.
- (2) Na radnoj odjeći prodavača mora biti vidno istaknut logo/naziv trgovine.
- (3) Na vidljivom gornjem dijelu odjeće radnika u trgovini mora biti istaknuto ime i funkcija.

Član 17.
(Isticanje naziva)

- (1) Trgovac je dužan da na prodajnom objektu ili prodajnom mjestu vidno istakne naziv ili skraćeni naziv onako kako je registrovan kod nadležnog organa.
- (2) Na prodajnom objektu ili prodajnom mjestu, pored podataka iz stava (1) ovog člana, trgovac na malo je dužan da ima istaknutu vrstu trgovinskog objekta u skladu sa propisom kojim je regulisana klasifikacija prodajnih objekata za trgovinu na malo.
- (3) Trgovac koji obavlja trgovinu na daljinu ili putem webShopa dužan je da potrošaču prije kupovine učini dostupnim podatke iz stava (1) ovog člana.

Član 18.
(Radno vrijeme)

- (1) Radno vrijeme prodajnih objekata određuje trgovac u periodu od ponedjeljka do subote, u ukupnom trajanju do 90 sati sedmično, a koje trgovac samostalno raspoređuje.
- (2) Prodajni objekti zatvoreni su nedjeljom.
- (3) Prodajni objekti zatvoreni su u dane praznika.
- (4) Vlada FBiH može odlukom odrediti prodajne objekte koji su dužni raditi u vrijeme praznika i u kojem obimu.
- (5) Odredbe stava 1. do 3. ovoga člana ne primjenjuju se na:
 - cvjećare,
 - pekare,
 - suvenirnice,
 - objekte tradicionalnih i starih obrta.
- (6) Odredbe stava 1. do 3. ovoga člana ne primjenjuju se na prodajne objekte koji se nalaze unutar ili su sastavni dio cjeline:
 - željezničkih i autobusnih stanica i aerodroma,
 - benzinskih pumpi,
 - bolnica,
 - hotela, prostora kulturnih i vjerskih objekata, muzeja i parkova prirode,
 - groblja i specijalizirane prodavnice vezane za prodaju na grobljima.
- (7) Odredbe stava 1. i 3. ovog člana ne primjenjuju se za dragstore i radno vrijeme istih je od 00.00 do 24.00 sata svaki dan.
- (8) Odredbe stava 1. do 3. ovog člana ne primjenjuju se na otkup primarnih poljoprivrednih proizvoda, prodaju vlastitih poljoprivrednih proizvoda na štandovima, stolovima i u boksovima na tržnicama na malo, prodaju vlastitih poljoprivrednih proizvoda na štandovima, stolovima i u boksovima izvan tržnica na malo, prigodnu prodaju organizovanu u sklopu sajmova, priredbi i izložbi, prodaju putem elektronskih prodavnica, prodaju putem automata, prodaju u proizvodnim objektima porodičnih poljoprivrednih gazdinstava.
- (9) Odredbe stava 1. do 3. ovoga člana ne primjenjuju se u vrijeme proglašenja elementarne nepogode i vanrednog stanja i u tom slučaju radno vrijeme prodajnih, magacinskih i kancelarijskih objekata određuje Federalna uprava civilne zaštite.

Član 19.
(Isticanje radnog vremena)

- (1) Trgovac je dužan da na prodajnom objektu, odnosno prodajnom mjestu, na jasan i vidljiv način, istakne radno vrijeme, radno vrijeme u dane državnih praznika i neradnih dana, kao i radno vrijeme privremenog načina obavljanja trgovine i pridržavati se tog radnog vremena.
- (2) Trgovac i kupci dužni su se pridržavati radnog vremena prodavaonice. Trgovac je dužan 15 minuta prije završetka radnog vremena prodavaonice jednom ili više puta upozoriti kupce koji se zateknu u prostoru prodavaonice na kraj dnevnog radnog vremena prodavaonice.
- (3) U slučaju vanrednih promjena, prekida ili drugih oblika privremenog prestanka obavljanja trgovine u određenom prodajnom objektu, odnosno mjestu, trgovac je dužan da te izmjene označi na način iz stava (1) ovog člana, i to prije prestanka obavljanja trgovine.

Član 20.
(Zabrana prodaje proizvoda licima mlađim od 18 godina)

- (1) U trgovini na malo zabranjena je prodaja alkoholnih pića i drugih pića koja sadrže alkohol, kao i duhana i duhanskih proizvoda licima mlađim od 18 godina.
- (2) Na svim prodajnim mjestima, gdje se prodaju alkoholna pića i druga pića koja sadrže alkohol, duhan i duhanski proizvodi, mora biti istaknuta oznaka o zabrani njihove prodaje licima mlađim od 18 godina.
- (3) U trgovini na malo zabranjuje se oglašavanje, izlaganje i prodaja robe pornografskog sadržaja licima mlađim od 18 godina.
- (4) Na prodajnim mjestima na kojima se prodaje roba pornografskog sadržaja, mora biti istaknuta oznaka o zabrani njihove prodaje licima mlađim od 18 godina.
- (5) Trgovac je dužan uskratiti prodaju robe, iz stava (1) i (3) ovog člana, potrošaču ako procijeni da je mlađi od 18 godina, a potrošač dobrovoljno ne dokaže da je stariji od 18 godina, davanjem svog identifikacionog dokumenta sa slikom trgovcu na uvid.

Član 21.
(Obavljanje drugih djelatnosti u prodajnom objektu)

- (1) Ako trgovac u prodajnom objektu za prodaju robe na malo ispunjava uslove po posebnom propisu da, pored trgovinske, obavlja i neku drugu djelatnost, odnosno da obezbijedi zadovoljavanje drugih potreba potrošača, prostor namijenjen toj djelatnosti mora biti fizički odvojen od dijela prodajnog objekta namijenjenog obavljanju trgovinske djelatnosti.
- (2) Drugom djelatnošću, odnosno drugim potrebama u smislu stava (1) ovog člana smatra se:
 - a) pružanje ugostiteljskih, zanatskih, finansijskih i drugih sličnih usluga,
 - b) čuvanje djece,
 - c) čuvanje stvari.

- (3) Trgovac može u prodajnom objektu dodatno obrađivati, odnosno dorađivati hranu, uz ispunjavanje uslova propisanih posebnim propisom, tako da bude primjerena za upotrebu. Konzumacija hrane u prodajnom objektu je zabranjena.
- (4) Trgovac može obezbijediti poseban, vidno odvojen prostor za konzumaciju hrane u prodajnom objektu, u skladu sa propisima iz oblasti ugostiteljstva.
- (5) U prodajnom objektu ili ispred njega dopuštene su besplatne degustacije pojedinih vrsta robe na kojima je istaknuta oznaka za tu svrhu.

III OBLICI TRGOVINE

Član 22. (Oblici trgovine)

- (1) Trgovina se obavlja kao:
 - a) trgovina na veliko,
 - b) trgovina na malo,
 - c) pružanje trgovinskih usluga.
- (2) Poseban oblik trgovine je:
 - a) trgovina na otkupnim stanicama,
 - b) trgovina na otkupnim mjestima,
 - c) trgovina na poljoprivrednim gazdinstvima,
 - d) trgovina javnim nadmetanjem (dražba, aukcija),
 - e) trgovina na robnim berzama.

A. Trgovina na veliko

Član 23. (Trgovina na veliko)

- (1) Trgovina na veliko je kupovina robe radi dalje prodaje profesionalnim korisnicima, odnosno drugim pravnim ili fizičkim osobama, koje obavljaju neku registrovanu ili zakonom određenu djelatnost.
- (2) Trgovina na veliko obavlja se u prodajnim objektima, ako su za takav način prodaje ispunjeni uslovi propisani ovim Zakonom i drugim propisima.
- (3) Trgovina na veliko obavlja se u prodajnim objektima i prodajnim mjestima, kao što su: skladišta, stovarišta, kao ambulatna prodaja, prodaja u tranzitu i na drugim mjestima, koja ispunjavaju uslove za trgovinu na veliko, propisane ovim zakonom i propisima donesenim na osnovu ovog zakona.

Član 24. (Skladišta i stovarišta)

- (1) Skladišta i stovarišta, u smislu ovog zakona, su zatvoreni, natkriveni ili otvoreni prostori, u kojima se obavlja trgovina na veliko, i vrši sortiranje, prepakivanje, čuvanje, skladištenje i priprema robe za otpremu i prodaju.
- (2) U skladištima i stovarištima može se obavljati i trgovina na malo, pod uslovima koji su propisani za trgovinu na malo.

Član 25.
(Ambulantna prodaja)

- (1) Proizvođač robe ili trgovac na veliko može organizovati ambulantnu prodaju kao oblik veleprodaje robe za trgovce na malo.
- (2) Ministar pravilnikom propisuje vrstu robe koja se može prodavati putem ambulantne prodaje.

Član 26.
(Trgovina u tranzitu)

- (1) Trgovina na veliko može se obavljati i kao trgovina na veliko u tranzitu, kada se kupovina i prodaja robe obavlja bez prethodnog uskladištenja u skladištu trgovca na veliko.
- (2) Za obavljanje trgovine na veliko u tranzitu nije obavezno posjedovanje skladišta.
- (3) Za pojedine vrste robe može se propisati da se trgovina na veliko ne može obavljati u tranzitu.
- (4) Ministar pravilnikom propisuje vrstu robe za koju se trgovina na veliko ne može obavljati u tranzitu.

B. Trgovina na malo

Član 27.
(Trgovina na malo)

- (1) Trgovina na malo je prodaja robe krajnjim potrošačima radi zadovoljavanja njihovih ličnih i porodičnih potreba ili potreba domaćinstva, kao i prodaja za krajnju potrošnju pravnih i fizičkih lica za poslovne i vanposlovne svrhe.
- (2) Trgovina na malo se obavlja u prodajnom objektu ili na drugom prodajnom mjestu izvan prodajnog objekta koje ispunjava uslove propisane ovim zakonom za trgovinu na malo i posebnim propisom.
- (3) Ministar će donijeti pravilnik o klasifikaciji prodavnica i drugih oblika trgovine na malo.

Član 28.
(Prodajni objekti u kojima se obavlja trgovina na malo)

- (1) Prodajni objekti u kojima se obavlja trgovina na malo su:
 - a) specijalizovana prodavnica prehrambenih i neprehrambenih proizvoda,
 - b) fabrička prodavnica prehrambenih i neprehrambenih proizvoda,
 - c) klasična prodavnica,
 - d) mini-market,
 - e) supermarket,
 - f) hipermarket,
 - g) dragstor,
 - h) diskontna prodavnica,
 - i) benzinska pumpna stanica i prodavnica na benzinskoj pumpnoj stanici,
 - j) plinska pumpna stanica,
 - k) butik,

- l) kiosk
- m) nespecijalizovana prodavnica pretežno neprehrambenih proizvoda, kao što su: robna kuća, outlet.
- n) prodavnica upotrebljavane robe (second hand shop),
- o) skladište i stovarište

Član 29.

(Specijalizovana prodavnica prehrambenih i neprehrambenih proizvoda)

Specijalizovana prodavnica prehrambenih i neprehrambenih proizvoda je prodavnica koja nudi specijalizovani asortiman prehrambenih i neprehrambenih proizvoda.

Član 30.

(Fabrička prodavnica prehrambenih i neprehrambenih proizvoda)

Fabrička prodavnica je prodavnica prehrambenih i neprehrambenih proizvoda, u kojoj se obavlja direktna prodaja vlastitih proizvoda, po cijenama nižim od prosječnih tržišnih cijena, a smještene su uz proizvodni pogon.

Član 31.

(Klasična prodavnica)

Klasična prodavnica je prodavnica u kojoj se nude prehrambeni i neprehrambeni proizvodi svakodnevne potrošnje.

Član 32.

(Mini-market)

Mini-market je samouslužna prodavnica, čiji asortiman čine uobičajeni prehrambeni proizvodi i neprehrambeni proizvodi.

Član 33.

(Supermarket)

Supermarket je samouslužna prodavnica, čiji asortiman čine prehrambeni proizvodi, ali se na prodaju nude i neprehrambeni proizvodi.

Član 34.

(Hipermarket)

Hipermarket je samouslužna prodavnica sa parkiralištem, koja nudi širok asortiman prehrambenih i neprehrambenih proizvoda.

Član 35.

(Dragstor)

Dragstor je prodavnica u kojoj se vrši trgovina na malo prehrambenim i neprehrambenim proizvodima svakodnevne potrošnje i radnim vremenom od 00.00 do 24.00 sata.

Član 36.
(Diskontna prodavnica)

Diskontna prodavnica je prodavnica, koja nudi ograničen asortiman prehrambenih i neprehrambenih proizvoda, po nižim cijenama u odnosu na cijene iste vrste proizvoda, koje se primjenjuju u drugim (vlastitim) maloprodajnim objektima, u toku cijele godine.

Član 37.
(Benzinska pumpna stanica i prodavnica na benzinskoj pumpnoj stanici)

- (1) Benzinska pumpna stanica je prodajni objekat na kojem se obavlja trgovina na malo tečnim gorivima, kao što su: dizel-goriva, benzini, tečni naftni plin (auto-plin), koji se koriste u motorima sa unutrašnjim sagorijevanjem, i prodaja plina za domaćinstvo.
- (2) Na benzinskim pumpnim stanicama može se vršiti promet lož ulja (ekstra lako i lako specijalno, EI i LS), u za to posebno predviđenim skladištu, izdvojenom od mjesta predviđenog za snabdijevanje pogonskim gorivom vozila na motorni pogon ili iz posebnih skladišta ili direktnom isporukom potrošaču, u skladu s posebnim propisima.
- (3) Prodavnica na benzinskoj pumpnoj stanici je prodajni objekat, koji se nalazi u prostoru benzinske pumpne stanice, u kojoj se nudi ograničen asortiman neprehrambenih proizvoda, u originalnom pakovanju, i sitnih industrijskih prehrambenih proizvoda, u fabričkom pakovanju (proizvodi koji su u fabričkom pakovanju do 1kg i do 5l i mogu se direktno konzumirati bez dodatne termičke, mehaničke ili neke druge obrade).

Član 38.
(Način obavljanja trgovine na malo tečnim naftnim gorivima)

- (1) Na benzinskim pumpnim stanicama trgovina na malo tečnim naftnim gorivima, koja se koriste u motorima sa unutrašnjim sagorijevanjem, obavlja se direktnim usluživanjem od prodavca, samousluživanjem i na automatizovan način.
- (2) Na benzinskim pumpnim stanicama na kojima je omogućen automatizovan način točenja tečnih naftnih goriva, odnosno na kojima je moguće samouslužno punjenje goriva i automatsko plaćanje, automatizovan sistem može biti ili sastavni dio sprava za mjerenje tečnih goriva ili posebni uređaji za plaćanje, preko kojih se prije točenja goriva u motorno vozilo, vrši plaćanje u gotovini ili putem platne kartice, uz opredjeljenje vrste goriva, nakon čega se kupcu izdaje potvrda o prijemu novca, a nakon završetka točenja goriva, izdaje se račun.
- (3) Na benzinskim pumpnim stanicama, na kojima je omogućen sistem samousluživanja, mora postojati nadzor od strane zaposlenog osoblja, od najmanje jednog zaposlenika, koji mora biti posebno stručno osposobljen u vezi sa zaštitom od požara, zaštitom na radu i zaštitom okoliša.
- (4) Iznimno od stava 3. ovog člana, samousluživanje tečnim naftnim gorivima može se koristiti i bez nadzora iz automata za istakanje, pod sljedećim uslovima:
 - a) automati za istakanje tekućih goriva moraju biti podešeni tako da se transportna jedinica nakon prodaje odabrane količine goriva za osobna

- vozila, a najviše do 90 litara i rada do 3 minute, samostalno isključuje, dok se za teretna vozila navedeni uslov mora odrediti prema kapacitetu najvećeg spremnika teretnog vozila, koji se predviđa puniti na stanici, odnosno prema vremenu potrebnom za punjenje tog spremnika.
- b) na automatima za istakanje tekućih goriva mora postojati razumljivo i dobro čitljivo uputstvo za posluživanje, a noću automati moraju biti osvijetljeni.

Član 39. (Plinske pumpne stanice)

- (1) Promet na malo tečnim naftnim plinom (auto-plinom) koji se koristi za pogon motora sa unutrašnjim sagorijevanjem može se obavljati i na plinskoj pumpnoj stanici.
- (2) Plinske pumpne stanice za snabdijevanje auto-plinom motornih vozila mogu se koristiti samo ako odgovaraju tehničkim normativima i standardima.
- (3) Skladištenje i prodaja na malo auto-plina može se obavljati samo iz posebno uređenih poslovnih prostorija, odnosno rezervoara izgrađenih u skladu sa važećim urbanističko-građevinskim propisima o izgradnji i opremanju postrojenja za zapaljive tečnosti i skladištenju i pretakanju zapaljivih tečnosti.

Član 40. (Prodaja plina za domaćinstvo)

Na pumpnoj stanici iz čl. 37. i 39. ovog zakona trgovac može vršiti prodaju plina za domaćinstvo isključivo u originalnim bocama ovlaštenog distributera koje su izrađene u skladu sa važećim propisima.

Član 41. (Butik)

Butik je prodavnica u kojoj se obavlja trgovina na malo modnim novitetima, unikatima tekstilne, kožne i krznarske konfekcije, galanterijom, trikotažom, pletenom robom, pozamanterijom i obućom.

Član 42. (Kiosk kao prodajni objekat)

- (1) Kiosk je prodajni objekat koji po svojim karakteristikama omogućava ulazak i kretanje kupaca, a može biti industrijski proizveden objekat ili drugi objekat montažnog tipa, građen u skladu sa urbanističkim uslovima.
- (2) Prodaju putem kioska mogu obavljati registrovani trgovci samo na mjestima, koja svojom odlukom odredi nadležni organ kantona, grada ili opštine i za koje nadležni organ izda odobrenje.

Član 43. (Robna kuća, outlet)

- (1) Robna kuća je posebno uređena, nespecializovana prodavnica, koja nudi najširi asortiman različitih robnih grupa roba i proizvoda široke potrošnje.

- (2) Outlet je posebna vrsta prodavnice, koja nudi prodaju proizvoda krajnjim kupcima, a koja na tržište odnosno u poslovnici, dolazi izravno od proizvođača.

Član 44.
(Prodavnica upotrebljavane robe)

Prodavnica upotrebljavane robe („second hand shop“) je prodavnica koja nudi za prodaju upotrebljavane neprehrambene proizvode.

C. Trgovina na malo izvan prodajnih objekata

Član 45.
(Trgovina na malo izvan prodajnih objekata)

- (1) Trgovina na malo, izvan prodajnih objekata, obavlja se na neki od sljedećih načina:
- a) na štandovima, stolovima i u boksovima na tržnicama na malo,
 - b) na štandovima i stolovima izvan tržnica na malo,
 - c) na štandovima i stolovima unutar trgovačkih centara i sl.,
 - d) putem kioska,
 - e) pokretnom prodajom,
 - f) prodajom na daljinu,
 - g) trgovina ličnim nuđenjem,
 - h) prodaja putem automata („vending“ mašine),
 - i) prodaja putem rashladnih vitrina,
 - j) prigodnom prodajom (sajmovi, izložbe i sl.),
 - k) u proizvodnim objektima porodičnih poljoprivrednih gazdinstava.
- (2) Prodaju robe na malo na štandovima i stolovima izvan tržnica na malo, prodaju putem pokretnih prodavnica, kioska, prodaju putem automata, prodaju putem rashladnih vitrina i prigodnu prodaju na javnim površinama i površinama koje imaju pristup sa javno prometne površine, mogu obavljati registrovani trgovci samo na mjestima, koja svojom odlukom odredi nadležni organ kantona, grada ili opštine i za koje nadležni organ izda odobrenje.
- (3) Izuzetno od odredbe stava (2) ovog člana, registrovani trgovci mogu učestvovati na organizovanim prigodnim prodajama, bez posebnog odobrenja nadležnog organa kantona, grada ili opštine, u skladu sa uslovima koje propisuje registrovani organizator tih prodaja i za koje organizator tih prodaja ima odgovarajuće odobrenje.
- (4) Organ jedinice lokalne samouprave određuje mjesta na kojima se može vršiti prodaja iz stava (2) ovog člana. Nadležni organ može propisati vanjski izgled prodajnog mjesta iz stava (2) ovog člana vodeći računa o lokalnom ambijentu.

Član 46.
(Kiosk kao prodajno mjesto)

Kiosk je prodajno mjesto, u kojem se prodaje ograničen asortiman proizvoda i to kroz odgovarajući otvor na kiosku, bez ulaska kupca u kiosk.

Član 47.
(Pokretna prodavnica)

Pokretna prodavnica je prodaja robe na malo bez stalnog prodajnog mjesta koja se obavlja putem:

- a) posebno uređenog i opremljenog vozila uz ispunjavanje zakonom propisanih uslova,
- b) kolica koja se prevoze od mjesta do mjesta,
- c) plovnog objekta, uz ispunjavanje zakonom propisanih uslova.

Član 48.
(Prodaja robe putem automata)

- (1) Prodaja robe putem automata je oblik trgovine na malo različitih proizvoda i usluga, koja se odvija putem aparata na način da se, u za to predviđen otvor na aparatu, ubaci novac, žeton ili posebna kartica, uz ispunjavanje zakonom propisanih uslova.
- (2) Prodaja robe putem automata može se obavljati samo na mjestima za koje je gradski ili opštinski nadležni organ izdao prethodno odobrenje, odnosno uz saglasnost vlasnika ili korisnika prostora u kojem je smješten automat.

Član 49.
(Trgovina ličnim nuđenjem)

- (1) Trgovina ličnim nuđenjem je trgovina na malo, izvan poslovnih prostorija trgovca, koju trgovac obavlja tako što nudi robu ili usluge, ličnim prilaženjem određenom potrošaču, koji je fizički prisutan na mjestu ponude, kada potrošač nije tražio da mu se učini ponuda, po prethodnom pozivu ili pristanku kupca u njegovom stanu, na radnom ili drugom mjestu, uz objašnjenja i prikazivanje upotrebe proizvoda, te osobina, namjene i upotrebljivosti robe ili usluge, kao i drugih uslova, koja važe za prodaju robe ili pružanje usluga, u skladu sa propisima.
- (2) Trgovinu ličnim nuđenjem može da obavlja trgovac koji se registrovao za takav način trgovine i koji ispunjava druge uslove, u skladu sa ovim zakonom.
- (3) Trgovac može da obavlja trgovinu ličnim nuđenjem, lično ili preko ovlaštenih lica - direktan prodavač, sa kojim trgovac ima ugovor o radnom angažovanju, u skladu sa propisima o radu.
- (4) Trgovac, iz stava (2) ovog člana, izdaje svakom direktnom prodavaču legitimacionu karticu, iz koje je vidljiv identitet izdavaoca – trgovca, i identitet direktnog prodavača, kome je kartica izdata, kao i obim i granice ovlaštenja imaoca legitimacione kartice.
- (5) Trgovina ličnim nuđenjem se naročito obavlja:
 - a) kao djelatnost putujućih trgovaca, bez obzira na način prodaje (prodaja na pragu kuće, stana, u prostorijama ponuđenog ili na drugi način),
 - b) na skupovima potrošača, koje je trgovac organizovao pozivanjem potrošača (oglašavanjem, ličnim pozivanjem, promovisanjem),
 - c) na radnom mjestu ili drugom mjestu izvan stalnih prodajnih prostorija, uz prezentovanje i objašnjenja za upotrebu proizvoda, objašnjenja o osobinama, namjeni i upotrebljivosti proizvoda, bez obzira na to da li se posjeta dešava na zahtjev potrošača,

- d) iz torbe (torbarenje, kolportiranje) na javnim mjestima (otvorenim i zatvorenim prostorima, na sportskim i kulturnim manifestacijama),
 - e) svakim drugim ličnim pristupanjem trgovca potrošačima, koji nisu tražili da im se učini ponuda.
- (6) Trgovac je dužan da, pismenim putem, prijavi obavljanje djelatnosti trgovine ličnim nuđenjem nadležnom organu, prije nego što počne da je obavlja na odgovarajućem području, kao i da je odjavi kada bude završena.
 - (7) Za obavljanje djelatnosti trgovine ličnim nuđenjem trgovac mora obezbijediti odgovarajuće skladište za robu koju prodaje, poslovni prostor za obavljanje administrativnih poslova i odgovarajući prostor za higijensko-sanitarne potrebe.
 - (8) Na trgovinu ličnim nuđenjem shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona o trgovini na malo.
 - (9) Ministar pravilnikom propisuje način obavljanja trgovine ličnim nuđenjem.

Član 50.

(Prodaja na daljinu i elektronska trgovina)

- (1) Prodaja na daljinu je trgovina robom na malo, kao i pružanje usluga potrošačima koju trgovac organizuje upotrebom sredstava za komunikaciju između fizički udaljenih lica.
- (2) Prodaju na daljinu može da organizuje samo trgovac koji se registrovao za tu vrstu trgovine.
- (3) Za obavljanje djelatnosti prodaje na daljinu trgovac mora obezbijediti poslovni prostor za obavljanje administrativnih poslova, odgovarajuće skladište za robu koju prodaje i odgovarajući prostor za higijensko-sanitarne potrebe.
- (4) Ugovor o prodaji robe na daljinu zaključuje se između trgovca i potrošača putem sredstava za daljinsku komunikaciju, u skladu sa odredbama ovog zakona i zakona kojim se uređuje zaštita potrošača.
- (5) Ugovor o prodaji na daljinu obavezno sadrži cijenu i druge uslove prodaje. Cijene moraju biti jasno i nedvosmisleno naznačene, a posebno se mora naznačiti jesu li u prikazane cijene uključeni troškovi dostave, ostali manipulativni troškovi, porez i drugi troškovi koji na bilo koji način utiču na prikazanu cijenu.
- (6) Elektronska trgovina je vid prodaje na daljinu koja se ostvaruje na način da se roba, odnosno usluga nudi, naručuje i prodaje putem interneta.
- (7) Elektronska trgovina se obavlja kao:
 - a) prodaja robe, odnosno usluga preko elektronske prodavnice (osnovni oblik elektronske trgovine),
 - b) prodaja robe, odnosno usluga preko elektronske platforme koja povezuje trgovce i potrošače (prodaja preko „e-commerce“ platforme),
 - c) prodaja robe preko elektronske prodavnice ili preko elektronske platforme, pri čemu trgovac nema robu u svojoj zalihi nego je, u svoje ime i za svoj račun, naručuje od treće strane, proizvođača ili trgovca sa kojim ima sklopljen ugovor o saradnji/nabavci, koji robu direktno isporučuje potrošaču (engl. „dropshipping“),
- (8) Trgovac koji obavlja djelatnost trgovine na daljinu na način iz stava (7) tačka c) ovog člana ne mora imati odgovarajuće skladište iz stava (3) ovog člana.
- (9) Ostala prodaja na daljinu obavlja se putem drugih sredstava masovne komunikacije, a naročito kao kataloška prodaja, radio, TV prodaja (engl. „teleshopping“), trgovina posredstvom pošte, štampanih pošiljki, reklamnih materijala sa narudžbenicom i sl.

- (10) Ministar pravilnikom propisuje način obavljanja prodaje na daljinu i elektronske trgovine.

Član 51.

(Obaveza pružanja informacija o trgovcu na daljinu)

- (1) Trgovac koji obavlja trgovinu na način iz člana 50. stav (7) mora u obliku i na način koji je neposredno i stalno dostupan potrošačima i nadležnim inspekcijskim organima, pružiti sljedeće informacije:
- a) naziv trgovca, pod kojim je upisan u odgovarajući registar, i adresu sjedišta,
 - b) naziv i broj sudskog ili registra nadležnog organa, u koji trgovac upisan,
 - c) identifikacijski broj poreskog obveznika i/ili PDV broj, ukoliko je poreski obveznik u sistemu PDV-a,
 - d) ostale podatke o trgovcu na osnovu kojih potrošač ili nadležni inspekcijski organi mogu brzo i nesmetano stupiti s njim u vezu, uključujući telefonski broj i elektronsku adresu, putem koje je moguće ostvariti direktan kontakt.
- (2) Trgovac koji upravlja elektronskom platformom mora na jasan i razumljiv način, koji je primjeren sredstvima komunikacije na daljinu, obavijestiti potrošača o tome:
- a) da li je lice, koje nudi robu ili usluge, registrovani trgovac ili ne, a na osnovu izjave tog lica,
 - b) da se na ugovore, sklopljene na daljinu između potrošača i lica koje nije registrovani trgovac, ne primjenjuju odredbe propisa kojima su regulirana prava potrošača.

D. Trgovinske usluge

Član 52.

(Trgovinske usluge)

- (1) Trgovinske usluge su djelatnosti kojima se, uz naknadu, podstiče obavljanje razmjene robe, od proizvođača do krajnjeg potrošača.
- (2) Trgovinske usluge su:
- a) posredničke,
 - b) zastupničke,
 - c) komisione,
 - d) franšizing,
 - e) usluge skladištenja, otpremanja i dopremanja robe,
 - f) transport i špedicija,
 - g) kontrola kvaliteta i kvantiteta robe,
 - h) marketing,
 - i) usluge trgovačkog centra,
 - j) usluge tržnice na malo,
 - k) usluge tržnice na veliko,
 - l) usluge stočne pijace,
 - m) robna berza,
 - n) aukcijska kuća,
 - o) sajam,
 - p) privredne izložbe i tradicionalne manifestacije.

- (3) Trgovac, registrovan kao privredno društvo, može obavljati sve trgovinske usluge iz stava (2) ovog člana.
- (4) Trgovac fizičko lice može obavljati komisione i posredničke usluge.

Član 53.

(Minimalno tehnički uslovi za obavljanje trgovinskih usluga)

- (1) Za obavljanje trgovinskih usluga, trgovac je dužan obezbijediti minimalno-tehničke uslove koji se tiču opremljenosti poslovnih prostora, opreme i uređaja.
- (2) Ministar pravilnikom iz člana 14. stav (3) propisuje minimalno-tehničke uslove koje moraju ispunjavati poslovne prostorije, oprema i uređaji za obavljanje trgovinskih usluga.

Član 54.

(Posredničke usluge)

Posredničke usluge su usluge koje obavlja posrednik, u namjeri da nalogodavcu osigura vezu sa trećim licem, koje bi sa nalogodavcem pregovaralo o zaključivanju određenog ugovora, uz naknadu ako taj ugovor bude zaključen.

Član 55.

(Zastupničke usluge)

Zastupničke usluge su usluge zastupanja koje obavlja zastupnik između nalogodavca i trećih lica uz naknadu, ali u ime i za račun nalogodavca, uz unaprijed zaključen ugovor između zastupnika i nalogodavca.

Član 56.

(Komisione usluge)

- (1) Komisione usluge su usluge koje obavlja komisionar, kada vrši poslove nabavke ili prodaje robe u svoje ime, a za račun drugog lica – komitenta, uz obračun naknade za izvršenu trgovinsku uslugu.
- (2) U prodajnom objektu komisiona roba mora biti izložena za prodaju na posebnim policama, posebnom dijelu poslovne prostorije ili na drugi način odvojena, ako se u istoj prostoriji prodaje i vlastita roba komisionara.
- (3) Od fizičkog lica u komisionu prodaju ne mogu se uzeti prehrambeni artikli, farmaceutski i kozmetički proizvodi, cigarete i alkoholna pića i predmeti od dragocjenih metala.

Član 57.

(Franšizing)

Franšizing je poslovni odnos u kojem jedna strana - davalac franšizinga ustupa drugoj strani - primaocu franšizinga pravo da u svom poslovanju koristi poslovno ime, proizvode i usluge, te proizvodno i poslovno iskustvo davaoca franšizinga, uz naknadu.

Član 58.
(Usluge skladištenja)

Usluge skladištenja su usluge koje obavlja skladištar, a odnose se na smještaj i čuvanje određene robe, te preduzimanje potrebne ili ugovorene radnje radi njenog očuvanja u određenom stanju, te da je preda na zahtjev ostavodavca ili drugog ovlaštenog lica, uz naknadu i uz prethodno zaključen ugovor o skladištenju.

Član 59.
(Usluge otpremanja i dopremanja robe)

Usluge otpremanja i dopremanja robe su usluge koje obavlja otpremnik, u svoje ime a za račun nalogodavca, zaključuje ugovor o utovaru, istovaru i prevozu robe, i druge ugovore potrebne za izvršenje otpreme i dopreme robe, kao i da obavi ostale uobičajene poslove i radnje, uz naknadu.

Član 60.
(Usluge kontrole kvaliteta i kvantiteta robe)

Usluge kontrole kvaliteta i kvantiteta robe su usluge koje obavlja pravno lice koje je obavezno da stručno i nepristrasno obavi kontrolu kvaliteta i kvantiteta robe i usluga i izda uvjerenje ili certifikat o tome naručiocu kontrole, uz naknadu.

Član 61.
(Usluge marketinga)

Marketing uslugama smatraju se usluge iz oblasti istraživanja tržišta i marketing komunikacije (ekonomska propaganda, reklama, izložba i slično), kao i druge marketing usluge koje se obavljaju u ime i za račun komitenta.

Član 62.
(Trgovački centar)

- (1) Trgovački centar je posebno izgrađena, ili u postojećem objektu, uređena prostorna cjelina, koja se sastoji od više pojedinačno opremljenih poslovnih prostora, u kojima se obavlja trgovina na malo i pružaju trgovinske i druge usluge.
- (2) Za obavljanje usluga trgovačkog centra trgovac utvrđuje tržišni red, kojim se detaljnije uređuje poslovanje trgovačkog centra.
- (3) Trgovac koji pruža usluge trgovačkog centra i korisnik usluga, dužni su da se pridržavaju utvrđenog tržišnog reda iz stava (2) ovog člana.

Član 63.
(Tržnica na malo)

- (1) Tržnica na malo, odnosno pijaca, je posebno organizovano i uređeno mjesto, na kojem se obavlja trgovina na malo poljoprivrednim, prehrambenim proizvodima, zanatskim proizvodima, proizvodima kućne radinosti i ostalom robom koja se po svojim osobinama može izložiti u pijačnoj trgovini.
- (2) Tržnica na malo, organizuje se i uređuje kao zasebna cjelina ili fizički odvojena podcjelina jedne cjeline, i to:

- a) zelena tržnica na malo,
- b) robna tržnica na malo,
- c) tržnica na malo za prodaju korištene robe, odnosno pijaca starih stvari,
- d) tržnica na malo upotrebljavanim automobilima – auto-pijaca.

Član 64.
(Tržni red)

- (1) Trgovac koji vrši usluge tržnice na malo odnosno pijace, utvrđuje tržni odnosno pijačni red, kojim se detaljnije uređuju pravila za prodaju robe, vrstu robe, način izlaganja robe, održavanje prostorija i opreme za obavljanje trgovine na tržnicama na malo.
- (2) Trgovac koji vrši usluge tržnice na malo i korisnici usluga tržnice na malo dužni su da se pridržavaju utvrđenog tržnog reda iz stava (1) ovog člana.
- (3) Na tržni red iz stava (1) ovog člana saglasnost daje nadležni organ, koji može uskratiti davanje saglasnosti ako ocijeni da se tržnim redom trgovina reguliše suprotno interesima korisnika usluga i kupaca, posebno u pogledu higijensko sanitarnih uslova i zaštite čovjekove okoline.

Član 65.
(Korisnici usluga tržnice na malo)

- (1) Trgovinom na tržnici na malo mogu da se bave registrovani trgovci, a bez registracije i fizička lica koja se bave poljoprivrednom proizvodnjom odnosno poljoprivredno gazdinstvo, ukoliko je registrovano u skladu sa zakonom kojim se uređuje registracija poljoprivrednih gazdinstava, kada svoje poljoprivredne proizvode prodaju na tržnici.
- (2) Fizička lica koja se bave poljoprivrednom proizvodnjom iz stava (1) ovog člana mogu, bez registracije, prodavati isključivo voće, povrće i druge poljoprivredno-prehrambene proizvode, koje su proizvela na svom poljoprivrednom gazdinstvu.
- (3) Fizička lica koja se bave kućnom radinosti mogu prodavati isključivo proizvode koje su proizvela u kućnoj radinosti.

Član 66.
(Obaveze trgovca koji pruža usluge tržnice na malo)

Trgovac koji pruža usluge tržnice na malo (pijaca) dužan je:

- a) utvrditi tržni red,
- b) vidno istaći dane i vrijeme pijačne trgovine,
- c) osigurati ispunjavanje minimalno tehničke opremljenosti pijace u skladu sa uslovima propisanim podzakonskim aktom iz člana 14.st. (3) i (4) ovog zakona,
- d) istaći cijene usluga pijace,
- e) za uslugu izdavanja prodajnog mjesta (sto, štand, lokacija za pokretno vozilo za prodaju i dr.) izdati račun,
- f) zaključiti ugovor o zakupu prodajnog mjesta samo sa licima iz člana 12. stav (1) i stav (2) tač. a) i b) ovog zakona,
- g) sa trgovcem pojedincem zaključiti ugovor o zakupu samo jednog prodajnog mjesta,
- h) voditi evidenciju zaključenih ugovora o zakupu prodajnog mjesta iz tačke f) ovog člana.

Član 67.
(Tržnica na veliko)

Tržnica na veliko je posebno organizovano i uređeno mjesto na kojem se obavlja trgovina na veliko poljoprivredno-prehrambenim proizvodima i drugim proizvodima, uz pružanje pratećih usluga.

Član 68.
(Usluge tržnice na veliko)

- (1) Uslugama tržnice na veliko smatraju se:
 - a) stavljanje na raspolaganje i izdavanje prostora za izlaganje i prodaju poljoprivredno-prehrambenih i drugih proizvoda na veliko,
 - b) skladištenje poljoprivredno-prehrambenih i drugih proizvoda i upotreba sredstava za manipulaciju tim proizvodima,
 - c) obavljanje prevoza, otpremanja i dopremanja, kao i poslovi održavanja kvaliteta i kvantiteta uskladištenih proizvoda.
- (2) Na tržnici na veliko obavlja se trgovina na veliko, a izuzetno i trgovina na malo, pod uslovima koji su ovim zakonom propisani za tržnicu na malo.

Član 69.
(Tržni red)

- (1) Trgovac koji vrši usluge tržnice na veliko dužan je utvrditi tržni red, kojim se preciznije uređuju tržna pravila za prodaju grupe proizvoda prema tržnom redu po cjelinama i podcjelinama, vrstu robe, način izlaganja robe, održavanje prostorija i opreme za obavljanje trgovine na tržnici na veliko.
- (2) Trgovac koji vrši usluge tržnice na veliko i korisnici usluga dužni su da se pridržavaju utvrđenog tržnog reda iz stava (1) ovog člana.
- (3) Na tržni red iz stava (1) ovog člana saglasnost daje nadležni organ, koji može uskratiti davanje saglasnosti ukoliko ocijeni da se tržnim redom trgovina reguliše suprotno interesima korisnika usluga i kupaca, posebno u vezi sa higijensko-sanitarnim uslovima i uslovima zaštite životne sredine, u skladu sa posebnim propisima.

Član 70.
(Stočne pijace)

- (1) Stočne pijace su posebno organizovana, uređena i tehnički opremljena mjesta na kojima se vrši trgovina stokom.
- (2) Prodavac može prodavati stoku koja je obilježena u skladu sa propisima iz oblasti veterinarstva, a za koju vlasnik ima važeće uvjerenje o zdravstvenom stanju stoke i koja je u njegovoj svojini, za koju posjeduje propisanu dokumentaciju.

Član 71.
(Pijačni red)

- (1) Trgovina na stočnim pijacama odvija se po pijačnom redu, koji donosi trgovac koji pruža usluge stočne pijace.
- (2) Trgovac koji pruža usluge stočne pijace i korisnici usluga stočne pijace dužni su da se pridržavaju utvrđenog pijačnog reda iz stava (1) ovog člana.

- (3) Na pijačni red, iz stava (1) ovog člana, saglasnost daje nadležni organ.

Član 72. (Sajam)

- (1) Sajam je organizovana manifestacija, na kojoj se vrši izlaganje robe odnosno usluge, u tačno određenom periodu, na prostoru posebne namjene (sajamski prostor, sajmište), od strane izlagača, radi njenog predstavljanja i upoznavanja zainteresovanih kupaca sa tom robom odnosno uslugama, koje izlagači nude u cilju prodaje.
- (2) Organizator sajma može biti trgovac pravno lice, koje se bavi organizovanjem sajamskih izložbi, kao i pružanjem pratećih usluga, a naročito iznajmljivanja, projektovanja i pripremanja izložbenih mjesta u sajamskom prostoru, skladištenja robe ili izdavanja skladišnog prostora, organizovanja ili obavljanja prevoza robe za izlagače, utovara, istovara i pakovanja robe, marketinških, ugostiteljskih i drugih usluga u vezi sa organizovanjem sajamskih izložbi. Organizatori sajma mogu biti i Privredne/Gospodarske komore, udruženja, jedinice lokalne samouprave, turističke zajednice, agencije i druge organizacije koje u svom statutu imaju navedene djelatnosti organizacije sajмова.
- (3) Trgovac koji se bavi priređivanjem sajмова dužan je da se pridržava rokova predviđenih u kalendaru sajмова, a koji se utvrđuju u saradnji sa Privrednom komorom Federacije BiH i Vanjskotrgovinskom/Spoljnotrgovinskom komorom BiH.

Član 73. (Privredne izložbe i tradicionalne manifestacije)

- (1) Privredne izložbe su izložbe robe, odnosno usluga, privremenog ili povremenog karaktera, van sajamskog prostora.
- (2) Tradicionalne manifestacije su: vašari, festivali i druge manifestacije, na kojima se u sklopu kulturnih, muzičkih, sportskih i drugih društvenih aktivnosti, prodaje određena roba odnosno usluge, a u skladu sa običajima povodom tih aktivnosti i za određeno područje.
- (3) Organizator privredne izložbe ili tradicionalne manifestacije je dužan da:
- a) vodi evidenciju lica koja izlažu ili prodaju robu odnosno usluge,
 - b) jasno obilježi i izdvoji prostor na kome se održava privredna izložba ili tradicionalna manifestacija od okolnog prostora,
 - c) vidno istakne organizatora privredne izložbe ili tradicionalne manifestacije i period trajanja izložbe ili manifestacije,
 - d) utvrdi tržišni red privredne izložbe ili tradicionalne manifestacije.
- (4) Na privrednim izložbama ili tradicionalnim manifestacijama dozvoljena je prodaja robe i pružanje usluga koje su predmet i svrha organizovanja izložbi ili manifestacija.
- (5) Nadležni organ određuje vrijeme i mjesto održavanja privrednih izložbi i tradicionalnih manifestacija.

Član 74. (Aukcijska kuća)

- (1) Aukcijska kuća je posebna tržišna institucija, koja organizuje kupovinu i prodaju robe za tuđi račun, putem javnog nadmetanja.

- (2) Trgovina javnim nadmetanjem je prodaja robe kupcu, koji trgovcu, povodom njegovog javnog poziva, istakne povoljniju ponudu u odnosu na ostale učesnike u nadmetanju.
- (3) Poziv na prodaju je javan, ako je učinjen na način da za njega može da sazna veći broj neodređenih lica, i ako sadrži određenje robe, početnu cijenu i ostale uslove prodaje.
- (4) Pravila o javnom nadmetanju radi prodaje shodno se primjenjuju i na javno nadmetanje radi kupovine.
- (5) Trgovac koji organizuje prodaju robe javnim nadmetanjem, u svoje ime i za svoj račun, ne smatra se aukcijskom kućom.
- (6) Opštim aktom aukcijske kuće propisuju se način i pravila trgovine javnim nadmetanjem.

E. Posebni oblici trgovine

Član 75.

(Otkupne stanice i otkupna mjesta)

- (1) Otkup poljoprivrednih proizvoda, šumskih plodova i stoke može se obavljati slobodno, pod uslovima određenim ovim zakonom i podzakonskim aktom iz stava (6) ovog člana.
- (2) Otkup poljoprivrednih proizvoda, šumskih plodova i stoke može se obavljati kupovinom od poljoprivrednika u otkupnim stanicama, na otkupnim mjestima i na poljoprivrednim gazdinstvima, registrovanim u skladu sa zakonom, kojim se uređuje registracija poljoprivrednih gazdinstava.
- (3) Trgovac u otkupnim stanicama, na otkupnim mjestima i na poljoprivrednom gazdinstvu može od poljoprivrednika otkupiti poljoprivredne proizvode i stoku isključivo ako je proizvedena na njegovom poljoprivrednom gazdinstvu.
- (4) U otkupnim stanicama i otkupnim mjestima otkup šumskih plodova može se vršiti i od fizičkih lica.
- (5) Otkupna stanica i otkupno mjesto moraju imati odgovarajuću prostoriju, odnosno uređen prostor za prijem i mjerenje robe, skladištenje, utovar, istovar robe i ambalažu, i ispunjavati higijensko-tehničke i sanitarne uslove.
- (6) Ministar, po pribavljenom mišljenju ministra nadležnog za poslove poljoprivrede, prostornog uređenja i zdravstva, pravilnikom propisuje uslove za poslovne prostorije, opremu i uređaje, koji moraju da budu ispunjeni za obavljanje otkupa poljoprivrednih proizvoda, šumskih plodova i stoke.

Član 76.

(Uslovi za trgovinu u otkupnim stanicama i na otkupnim mjestima)

Otkup proizvoda iz člana 75. ovog zakona koji se obavlja u otkupnim stanicama i otkupnim mjestima, može se obavljati ako su, pored uslova utvrđenih ovim i posebnim zakonskim propisima, ispunjeni i sljedeći uslovi:

- a) da je istaknuto poslovno ime (firma) i obavještenje o periodu i vremenu otkupa proizvoda, otkupnoj cijeni, vremenu važenja tih cijena i roku plaćanja,
- b) da nadležnoj gradskoj odnosno općinskoj službi za upravu, trgovac najkasnije sedam dana prije početka otkupa, podnese zahtjev sa podacima o adresi otkupne stanice odnosno otkupnog mjesta, vrsti proizvoda, otkupnoj cijeni, roku plaćanja, periodu i vremenu u kojem se vrši kupovina.

Član 77.
(Tržni red i izdavanje računa)

- (1) Trgovac je dužan da za otkupljene proizvode izda račun iz otkupnog bloka, sa sljedećim podacima:
 - a) poslovno ime, sjedište i adresa trgovca,
 - b) poslovno ime, prebivalište i adresa prodavca,
 - c) naziv, količina i kvalitet odnosno klasa kupljenih proizvoda,
 - d) cijena po jedinici mjere i ukupna vrijednost kupljenih proizvoda,
 - e) rok plaćanja,
 - f) datum kupovine,
 - g) potpis ovlaštenog radnika i pečat trgovca.
- (2) Račun iz otkupnog bloka mora potpisati ovlašteni radnik i mora biti ovjeren pečatom trgovca.
- (3) Trgovac je dužan da, u otkupnoj stanici, na otkupnom mjestu odnosno u poslovnom sjedištu, čuva knjigu izdatih računa iz otkupnih blokova, u skladu sa propisima o čuvanju knjigovodstvenih isprava.
- (4) Trgovac koji vrši otkup u otkupnim stanicama i na otkupnim mjestima utvrđuje tržišni red kojim se detaljnije uređuju tržišna pravila za obavljanje trgovine.

Član 78.
(Dražba)

- (1) Dražba (licitacija) kao poseban oblik prodaje robe je organizovana prodaja robe najboljem kupcu na osnovu javnog nadmetanja na određenom mjestu i u određeno vrijeme.
- (2) Dražba može biti stalna i povremena.
- (3) Vlada Federacije će, na prijedlog ministra, za određenu robu uredbom propisati uslove za organizovanje dražbe, način poslovanja, te postupak prodaje robe putem dražbe.

Član 79.
(Robna berza)

- (1) Pod berzanskim uslugama podrazumijeva se organizovanje privrednih subjekata radi zaključivanja ugovora o kupovini i prodaji robe.
- (2) Osnivanje i organizovanje robnih berzi uređuje se posebnim zakonom.

IV POČETAK RADA I REGISTRACIJA TRGOVCA

Član 80.
(Početak rada trgovca pravnog lica)

- (1) Trgovac, organizovan kao pravno lice, može početi raditi u prodajnom objektu nakon što nadležnom organu podnese dokaz o registraciji, izjavu iz člana 14. stav (5) ovog zakona, i obavijest o datumu početka rada za svaki prodajni objekat, najkasnije u roku od pet dana prije početka rada.
- (2) Ispunjenost uslova iz člana 14. ovog zakona provjerava nadležna inspekcija, svaka u okviru svoje nadležnosti, u roku od 30 dana od dana prijema obavijesti i izjave iz stava (1) ovog člana.

- (3) Izuzetno od stava (1) ovog člana, trgovac koji obavlja trgovinu na veliko i/ili poslove uvoza naftnih derivata, može početi raditi na osnovu rješenja ministra o ispunjavanju uslova propisanih podzakonskim aktom iz člana 14. ovog zakona.

Član 81.
(Početak rada trgovca fizičkog lica)

Trgovac fizičko lice, organizovan kao trgovačka radnja ili kao trgovac pojedinac, može da počne obavljanje djelatnosti i da mijenja uslove njenog obavljanja kada od nadležnog organa dobije rješenje, kojim se trgovcu u svojstvu fizičkog lica, odobrava obavljanje trgovačke djelatnosti.

A. Osnivanje trgovačke radnje

Član 82.
(Osnivanje trgovačke radnje)

- (1) Trgovačka radnja se osniva donošenjem rješenja, kojim se trgovcu u svojstvu fizičkog lica, odobrava obavljanje trgovačke djelatnosti.
- (2) Rješenje iz stava (1) ovog člana donosi nadležni organ.

Član 83.
(Uslovi za osnivanje trgovačke radnje)

- (1) Nadležni organ će izdati rješenje o osnivanju trgovačke radnje licu koje ispunjava sljedeće opšte i posebne uslove:
- a) da je državljanin Bosne i Hercegovine, sa prebivalištem u Bosni i Hercegovini
 - b) da je poslovno sposoban,
 - c) da ima najmanje III stepen srednje stručne spreme,
 - d) da je zdravstveno sposoban, ako je za obavljanje trgovine na malo određenim robama iz predmeta poslovanja trgovačke radnje, zdravstvena sposobnost propisana kao poseban uslov,
 - e) da ima u vlasništvu, zakupu ili po drugom zakonskom osnovu, poslovni prostor koji ispunjava opšte i posebne uslove utvrđene članom 14. ovog zakona,
 - f) da nema zasnovan radni odnos,
 - g) da nema osnovanu trgovačku radnju,
 - h) da mu pravosnažnom sudskom odlukom nije izrečena mjera zabrane obavljanja trgovačke djelatnosti, dok ta mjera traje,
 - i) ispunjava i druge uslove propisane ovim zakonom ili drugim propisom.
- (2) Izuzetno, rješenje o osnivanju trgovačke radnje se može izdati i licu koje ne ispunjava uslov iz stava (1) tačka c) ovog člana, ako uz zahtjev podnese dokaz da će zaposliti lice koje ispunjava taj uslov.
- (3) Lice, koje je dalo netačnu izjavu o ispunjavanju uslova iz stava (1) tačka e) ovog člana, ima neograničenu odgovornost za štetu prouzrokovanu trećim licima izazvanu davanjem netačne izjave.
- (4) Ispunjenost uslova iz stava (1) tačka e) ovog člana provjerava nadležna inspekcija, svaka u okviru svoje nadležnosti, u roku od 30 dana od dana dostavljanja konačnog rješenja, kojim se odobrava osnivanje trgovačke radnje.

Član 84.
(Rješenje o osnivanju trgovačke radnje)

- (1) Nadležni organ izdat će rješenje o osnivanju trgovačke radnje, u roku od 8 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva ako su ispunjeni uslovi iz člana 83. ovog zakona, u suprotnom rješenjem će odbiti zahtjev.
- (2) Protiv rješenja iz stava (1) ovog člana može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu trgovine.

Član 85.
(Sadržaj rješenja o osnivanju trgovačke radnje)

Rješenje o osnivanju trgovačke radnje sadrži:

- a) lično ime i prezime i adresu prebivališta podnosioca zahtjeva, prema evidenciji nadležnog organa,
- b) naziv trgovačke radnje,
- c) sjedište i adresu trgovačke radnje,
- d) vrstu trgovačke radnje odnosno maloprodajnog objekta,
- e) šifru pretežne djelatnosti trgovačke radnje.

B. Odobrenje za obavljanje trgovine na malo ličnim radom- trgovac pojedinac

Član 86.
(Uslovi za izdavanje odobrenja trgovcu pojedincu)

- (1) Odobrenje za obavljanje trgovine na malo ličnim radom izvan prodavnice, nadležni organ izdat će fizičkom licu, koje ispunjava sljedeće uslove:
 - a) da je državljanin Bosne i Hercegovine, sa prebivalištem u Bosni i Hercegovini
 - b) da je poslovno sposoban,
 - c) da ima najmanje osnovnu školsku spremu,
 - d) da je zdravstveno sposoban, ako je za obavljanje trgovine na malo određenim robama iz predmeta poslovanja, zdravstvena sposobnost propisana kao poseban uslov,
 - e) ima sklopljen ugovor ili predugovor o zakupu jednog prodajnog mjesta iz člana 45. stav (1) tačka a) ili odobrenje nadležnog organa iz člana 45. stav (2) ovog zakona za obavljanje trgovine na prodajnom mjestu iz člana 45. stav (1) tač. b), d) i e) ovog zakona,
 - f) da nema zasnovan radni odnos,
 - g) da nema osnovanu trgovačku radnju ili svojstvo trgovca pojedinca, o čemu podnosi pisanu izjavu,
 - h) da mu pravosnažnom sudskom odlukom nije izrečena mjera zabrane obavljanja trgovinske djelatnosti.
- (2) Izuzetno od stava (1) tačka e) ovog člana, u slučaju da fizičko lice podnosi zahtjev za odobrenje obavljanja trgovine na malo izvan prodavnice iz člana 45. stav (1) tač. a), b), d) i e), u određene dane tokom sedmice, na području dvije ili više jedinica lokalne samouprave, dužan je nadležnom organu dostaviti sklopljen ugovor ili predugovor o zakupu prodajnog mjesta iz člana 45. stav (1) tačka a) ili odobrenje nadležnog organa iz člana 45. stav (2) za obavljanje trgovine na prodajnom mjestu iz člana 45. stav (1) tač. b), d) i e) ovog zakona, u svakoj od tih jedinica lokalne samouprave.

- (3) Podnosilac zahtjeva dužan je u zahtjevu precizirati vrstu robe, kojom će obavljati trgovinu na malo, a u slučaju iz stava (2) ovog člana, precizirati i dane u kojima će obavljati trgovinu u određenoj jedinici lokalne samouprave.

Član 87.

(Rješenje o odobrenju obavljanja trgovine na malo ličnim radom)

- (1) Nadležni organ će, u roku osam dana od dana podnošenja urednog zahtjeva i uz ispunjavanje uslova iz člana 86. ovog zakona, fizičkom licu izdati rješenje o odobrenju obavljanja trgovine na malo ličnim radom izvan prodavnice, kojim on stiče svojstvo trgovca pojedinca.
- (2) U slučaju iz člana 86. stav (2) ovog zakona, rješenje izdaje nadležni organ prema prebivalištu podnosioca zahtjeva.
- (3) Rješenje iz stava (1) ovog člana sadrži:
- a) ime i prezime i adresu prebivališta trgovca pojedinca, prema evidenciji nadležnog organa,
 - b) vrstu robe za čiju trgovinu na malo se daje odobrenje,
 - c) adresu prodajnog mjesta za trgovinu na malo iz ugovora ili predugovora o zakupu odnosno odobrenja nadležnog organa, a u slučaju iz člana 86. stav (2) ovog zakona, adrese svih prodajnih mjesta i dane u kojima će se obavljati trgovina na tim mjestima.
- (4) Na osnovu rješenja iz stava (1) ovog člana, trgovac pojedinac nesmetano obavlja trgovinu u svim jedinicama lokalne samouprave koje su navedene u rješenju.
- (5) Protiv rješenja iz stava (1) ovog člana može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu trgovine.

Član 88.

(Dužnost obavljanja trgovine ličnim radom)

- (1) Trgovac pojedinac dužan je trgovinu na malo obavljati ličnim radom na prodajnom mjestu i sa vrstom robe, koji su određeni u rješenju iz člana 87. ovog zakona, u skladu sa odredbama ovog zakona i drugih propisa.
- (2) Članovi zajedničkog domaćinstva mogu u obavljanju trgovine na malo pomagati trgovcu pojedincu bez zasnivanja radnog odnosa na način da rade u njegovom prisustvu.

C. Registar trgovačkih radnji

Član 89.

(Registar trgovačkih radnji i trgovaca pojedinaca)

- (1) Rješenje o osnivanju trgovačke radnje i rješenje kojim se odobrava obavljanje trgovine na malo ličnim radom trgovcu pojedincu, po konačnosti upisuju se u Registar trgovačkih radnji (u daljem tekstu: Registar), koji vodi nadležni organ.
- (2) Trgovačka radnja, kao i trgovac pojedinac, dužni su početi sa radom najkasnije u roku od 30 dana od dana upisa u Registar.
- (3) Od dana upisa trgovačke radnje, kao i od dana upisa trgovca pojedinca u Registar, trgovcu počinju teći prava i obaveze, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

- (4) Oblik, sadržaj i način vođenja Registra ministar će propisati podzakonskim aktom.

Član 90.

(Obaveza obavještanja nadležnih organa)

(1) O upisu trgovačke radnje i trgovca pojedinca u Registar, nadležni organ koji vodi Registar, obavijestiće nadležnu poreznu upravu, nadležni organ tržišne inspekcije, federalni i kantonalni organ nadležan za oblast trgovine i druge organe, koji vrše nadzor u ovoj oblasti, dostavljanjem konačnog rješenja o osnivanju trgovačke radnje u roku od 8 (osam) dana od dana konačnosti rješenja.

(2) Federalno ministarstvo trgovine na osnovu obavještenja iz stava (1) ovog člana vodi jedinstvenu evidenciju trgovačkih radnji i trgovaca pojedinaca u Federaciji BiH.

D. Prestanak rada trgovačke radnje i trgovca pojedinca

Član 91.

(Prestanak rada trgovačke radnje odjavom)

- (1) Trgovac je dužan prije prestanka rada trgovačke radnje podnijeti zahtjev nadležnom organu za odjavu.
- (2) Nadležni organ, u roku od 8 (osam) dana od dana podnošenja urednog zahtjeva, donosi rješenje kojim utvrđuje prestanak rada trgovačke radnje.
- (3) Prestanak rada trgovačke radnje utvrđuje se na dan koji je trgovac naveo u zahtjevu iz stava (1) ovog člana i ne može se utvrditi na dan, koji je nastupio prije dana podnošenja zahtjeva.
- (4) Ako u zahtjevu nije naznačen dan prestanka rada trgovačke radnje, prestanak se utvrđuje danom podnošenja zahtjeva za odjavu.

Član 92.

(Prestanak rada trgovačke radnje po sili zakona)

Nadležni organ rješenjem utvrđuje prestanak rada trgovačke radnje po sili zakona sa danom utvrđivanja jednog od sljedećih razloga:

- a) gubitkom poslovne sposobnosti ili smrti vlasnika trgovačke radnje,
- b) ako trgovac ne počne obavljati trgovinu na malo u roku od 30 dana od dana izdavanja rješenja o osnivanju trgovačke radnje,
- c) ako prestane ispunjavati bilo koji od uslova navedenih u članu 83. ovog zakona,
- d) ako je inspekcijskim nadzorom utvrđeno da nisu ispunjeni uslovi propisani članom 14. ovog zakona, propisima donesenim na osnovu ovog zakona i drugim propisima, a utvrđeni nedostaci nisu otklonjeni u zadanom roku,
- e) ako se naknadno utvrdi da je rješenje o osnivanju trgovačke radnje doneseno na osnovu neistinitih podataka ili krivotvorenih isprava,
- f) na osnovu zahtjeva Porezne uprave Federacije BiH, kada se utvrdi da trgovačka radnja duže od šest mjeseci ne ostvaruje prihod niti rashod od obavljanja djelatnosti, nakon što Porezna uprava Federacije BiH provjeri i utvrdi razloge neostvarivanja prihoda,
- g) na osnovu zahtjeva Porezne uprave Federacije BiH, kada se utvrdi da trgovačka radnja, u posljednjih šest mjeseci odnosno duže od šest mjeseci, ne obračunava i ne plaća porezne obaveze i doprinose za obavezna osiguranja.

Član 93.
(Rješenje o prestanku rada)

- 1) O prestanku rada trgovačke radnje, u smislu člana 92. ovog zakona, nadležni organ donosi rješenje kojim utvrđuje prestanak rada trgovačke radnje.
- 2) Po konačnosti rješenja, trgovačka radnja se briše iz Registra.
- 3) O brisanju iz Registra, nadležni organ obavijestit će nadležnu poresku upravu, nadležni organ tržišne inspekcije, federalni i kantonalni organ nadležan za oblast trgovine i druge organe, koji vrše nadzor u ovoj oblasti dostavljanjem konačnog rješenja.

Član 94.
(Prestanak rada trgovca pojedinca)

Odredbe čl. 91., 92. i 93. ovog Zakona odgovarajuće se primjenjuju i na prestanak rada trgovca pojedinca.

V DEKLARISANJE ROBE I NAČIN FORMIRANJA I ISTICANJA CIJENE ROBE

Član 95.
(Deklarisanje robe)

- (1) Roba u prometu mora da ima deklaraciju, koja mora biti napisana na jednom od jezika u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini.
- (2) Sadržaj deklaracije propisan je zakonskim propisima kojim se uređuje zaštita potrošača u Bosni i Hercegovini, dok sadržaj deklaracije za pojedine proizvode ili grupe proizvoda, propisuju nadležni organi u skladu sa posebnim propisom.

Član 96.
(Pravila o uslovima prodaje)

Trgovac je dužan utvrditi pisana pravila o uslovima prodaje (cijena, način plaćanja i isporuka, bonifikacija i sl.) i na prikladan način, učiniti ih dostupnim kupcu i pridržavati se tih uslova.

Član 97.
(Način formiranja cijena)

- (1) Trgovci i proizvođači formiraju cijene robe i usluga slobodno, prema uslovima tržišta, ako nije drugačije regulisano ovim zakonom i propisom, kojim se uređuje kontrola cijena.
- (2) Cijena, u smislu ovog zakona, jeste novčana vrijednost za jedinicu proizvoda odnosno usluge, koja je formirana u skladu sa uslovima tržišta, po kojoj trgovac nudi svoju robu odnosno uslugu kupcu.
- (3) Trgovac na malo je dužan formirati i istaći maloprodajnu cijenu robe, koju stavlja u promet, u domaćoj valuti i izdati račun za prodatu robu.
- (4) Trgovac je dužan naplatu računa, koji potrošač plaća u gotovini, izvršiti u skladu sa Smjernicama o zaokruživanju iznosa za plaćanje u gotovinskom platnom prometu ("Službene novine Federacije BiH", broj 89/07).

Član 98.
(Isticanje cijena)

- (1) Trgovac je dužan da na jasan, lako uočljiv i čitljiv način, istakne prodajnu cijenu na polici ili artiklu, neposredno pored, iznad ili ispod robe ili u slučaju daljinske trgovine, pored prikaza ili opisa robe.
- (2) Trgovac, koji obavlja trgovinu na prodajnom mjestu u prodajnom objektu, u koji potrošač ne može da uđe ili trgovinu ličnim nuđenjem, dužan je da istakne prodajnu cijenu na način iz stava (1) ovog člana ili na vidnom mjestu u cjenovniku.
- (3) Prodajna cijena proizvoda i usluga je konačna cijena u koju su uključeni svi porezi i takse.
- (4) Pružalac usluge je dužan da, na vidnom mjestu, na jasan, lako uočljiv i čitljiv način, istakne samo jediničnu cijenu usluge.

Član 99.
(Kalkulacija cijena)

- (1) Trgovac je dužan da formira cijene robe u prometu putem kalkulacija, i da, na osnovu njih, istakne cijene za svaku robu u prodaji.
- (2) Uz oznaku cijene robe, izložene za prodaju ili pripremljene za prodaju, mora se označiti redni broj iz trgovačke knjige i godina zaduženja, odnosno zapisnika o promjeni cijena u trgovačkoj knjizi, ili druga oznaka, na osnovu koje se istaknuta cijena može povezati sa ulaznom kalkulacijom, odnosno zapisnikom o promjeni cijena za tu robu.
- (3) Ako se na proizvodu nalazi barcode (GTIN, QR code i dr.) ili druga oznaka, na osnovu koje se može istaknuta cijena povezati sa ulaznom kalkulacijom ili rednim brojem zaduženja u trgovačkoj knjizi, trgovac nije dužan postupiti po odredbi stava (2) ovog člana.
- (4) Trgovac na malo može potrošačima da daje popust na cijenu, iz stava (1) ovog člana, umanjnjem maloprodajne cijene utvrđene kalkulacijom, a prilikom plaćanja robe. Iznos popusta mora biti jasno iskazan na računu za prodatu robu i/ili uslugu.
- (5) Vrsta i način plaćanja u maloprodaji ne smije uticati na krajnju cijenu računa koja se naplaćuje od kupca.

Član 100.
(Prodajni podsticaji)

- (1) Trgovac na malo može da daje naročite prodajne podsticaje potrošačima kada sprovodi postupak posebne vrste prodaje.
- (2) Prodajni podsticaj je ponuda robe odnosno usluge, pod povoljnijim uslovima u odnosu na redovnu ponudu, i to naročito:
 - a) sa sniženom cijenom, kao što su: rasprodaja, akcijska prodaja, stalna prodaja po sniženoj cijeni u specijalizovanim prodavnicama, sezonska prodaja, promotivna prodaja, sajamska prodaja, prodaja pojedinim grupama potrošača i drugi oblici prodaje sa cijenom nižom od cijene ostvarene u redovnoj prodaji,
 - b) sa posebnim pogodnostima tokom prodaje u vezi sa isporukom, montažom, održavanjem ili drugim pogodnostima i to zavisno od prirode proizvoda, odnosno robe ili usluge,
 - c) sa obećanjem nagrade, učešćem u nagradnoj igri, pratećim poklonima, u programima lojalnosti, odnosno drugim pogodnostima.

- (3) Trgovac je dužan utvrditi, u pisanoj formi, pravila kada sprovodi postupak posebne vrste prodaje, te ih jasno, vidljivo i čitko istaknuti u poslovnom prostoru ili posebnom mjestu prodaje, lako dostupnom potrošaču, u skladu sa posebnim propisima o zaštiti potrošača.
- (4) Pravila moraju sadržavati najmanje:
 - a) vrstu podsticaja, kao što su: popust, prateći poklon, učešće u nagradnoj igri ili druga pogodnost,
 - b) precizno i jasno određenje robe odnosno usluge na koju se odnosi,
 - c) period važenja podsticaja sa naznakom datuma početka,
 - d) sve eventualne posebne uslove za ostvarivanje prava na podsticaj.
- (5) Promotivna prodaja je prodaja robe koja se prvi put uvodi u ponudu trgovca i koja se nudi po nižoj cijeni od cijene, koja će biti formirana u redovnoj ponudi.

Član 101.
(Isticanje cijene u prodaji preko kataloga)

Trgovac, koji nudi robu na prodaju preko kataloga, dužan je da u katalogu označi prodajnu cijenu robe i druge uslove prodaje, kao i vrijeme važenja te cijene i tih uslova.

VI TRGOVAČKA EVIDENCIJA

Član 102.
(Vođenje evidencija)

- (1) Trgovac je dužan da vodi evidencije utvrđene ovim zakonom i propisima donesenim na osnovu ovog zakona.
- (2) U svakoj fazi prometa i transporta robu mora pratiti vjerodostojna dokumentacija (faktura ili dostavnica ili otpremnica ili otkupni blok i sl.) iz koje se nedvosmisleno može utvrditi porijeklo robe, količina i vrsta robe, naziv dobavljača (prodavca) i naziv i mjesto kupca.
- (3) Kod ambulantne prodaje robu u prometu prati dokument o porijeklu robe, količini i vrsti robe i otpremnice o izvršenoj prodaji kupcima.
- (4) Trgovac je dužan, za svaku prodatu robu ili izvršenu uslugu, kupcu izdati odgovarajući račun, u skladu sa zakonom kojim se uređuje promet putem fiskalnih kasa, otpremnicu, dostavnicu, nota račun, paragon i otkupni blok.
- (5) Ministar pravilnikom propisuje oblik, sadržaj i način vođenja trgovačke knjige za trgovinu na veliko, trgovinu na malo i trgovinske usluge.

Član 103.
(Evidencije u trgovini na veliko)

- (1) Trgovac na veliko dužan je u svakom skladištu odnosno u poslovnom prostoru, držati i ažurno voditi trgovačku knjigu na veliko. Izuzetno, trgovac nije obavezan posebno voditi trgovačku knjigu na veliko, ukoliko u svom računovodstvu vodi ažurno sve podatke vezane uz nabavku i prodaju robe i obavezne elemente kalkulacije cijene propisane podzakonskim aktom iz člana 102. stav (5) ovog zakona.
- (2) Trgovac na veliko ne može prodavati robu za koju nema isprave o njenoj nabavci i za koju nije sačinjena kalkulacija cijena.

- (3) Privredna društva i obrtnici, koji su registrovani za obavljanje djelatnosti proizvodnje, dužni su da za robu (repromaterijal) namijenjenu proizvodnji posjeduju isprave o njenoj nabavci (faktura, otpremnica i sl.).

Član 104.

(Trgovačka knjiga za trgovinu na malo)

- (1) Trgovac, koji obavlja trgovinu na malo, dužan je da za svaki prodajni objekat ili drugo prodajno mjestu, vodi trgovačku knjigu, koja sadrži evidenciju o kupovini i prodaji robe, kao i da obezbijedi dostupnost te evidencije.
- (2) Evidencija o kupovini robe vodi se na osnovu fakture otpremnice, fakture, dostavnice i prijemnice odnosno drugog dokumenta o kupovini robe.
- (3) Evidencija o prodaji robe vodi se na osnovu odgovarajućeg računa, fakture i drugih dokumenata koji sadrže podatke o njenoj vrijednosti.
- (4) Vrijednost kupljene i prodane robe evidentira se po maloprodajnim cijenama.
- (5) Trgovac koji obavlja trgovinu na malo ne može prodavati robu za koju nema isprave o njenoj nabavci (otpremicu, dostavnicu, račun i slično), za koju nije sačinjena kalkulacija cijena i koja nije evidentirana u trgovačku knjigu.
- (6) Trgovac na malo dužan je tačno i ažurno voditi trgovačku knjigu.
- (7) Trgovačka knjiga može da se vodi i elektronski, umjesto u papirnom obliku, uz mogućnost sastavljanja kopija identičnih izvornom elektronskom zapisu.
- (8) Obaveza vođenja trgovačke knjige ne odnosi se na trgovca pojedinca, poljoprivredna gazdinstva i fizička lica - proizvođače u domaćoj radinosti.

Član 105.

(Trgovačka knjiga za trgovinske usluge)

- (1) Trgovac, koji se bavi pružanjem trgovinskih usluga, dužan je da vodi trgovačku knjigu o primljenoj i prodatoj odnosno isporučenoj robi i izvršenoj usluzi.
- (2) Trgovačka knjiga, iz stava (1) ovog člana, vodi se za svako prodajno mjesto odnosno poslovnu jedinicu u kojoj se vrše usluge.
- (3) Trgovačka knjiga se vodi na osnovu isprava o izradi odnosno nabavci robe ili isprava o naručenim uslugama (faktura, dostavnica, prijemnica, radni nalog, narudžbenica, revers i drugo).
- (4) Trgovačka knjiga i isprave se drže u svakom prodajnom mjestu, odnosno poslovnoj jedinici, a isprave o robi koja se transportuje u prevoznom sredstvu.
- (5) Trgovac iz stava (1) ovog člana ne može prodavati niti prevoziti robu odnosno vršiti usluge, za koje nema isprave, ili koje nisu propisno evidentirali.

Član 106.

(Obaveza dostavljanja podataka o trgovini)

- (1) Ministarstvo prikuplja od trgovaca podatke o trgovini i trgovinskoj mreži, cijenama, promjeni cijena robe i usluga, zalihama, marži i druge podatke radi iniciranja i praćenja efekata mjera ekonomske politike u oblasti tržišta i trgovine.
- (2) Trgovac je dužan da dostavi Ministarstvu podatke iz stava (1) ovog člana.
- (3) Podaci iz stava (1) ovog člana dostavljaju se u elektronskoj ili pisanoj formi.
- (4) Svi dostavljeni podaci smatraju se povjerljivim i neće se pojedinačno objavljivati u bilo kojem obliku.
- (5) Ministar pravilnikom propisuje periode izvještavanja, rokove za dostavljanje, oblik obrasca i sadržinu podataka o trgovini i trgovinskoj mreži, cijenama, promjeni cijena roba i usluga, zalihama, marži.

VII NEPOŠTENE TRGOVAČKE RADNJE

Član 107. (Nepoštene trgovačke radnje)

- (1) Nepoštenim trgovačkim radnjama, u smislu ovog zakona, smatraju se radnje:
 - a) nepoštene tržišne konkurencije odnosno nelojalna konkurencija,
 - b) nedozvoljene špekulacije,
 - c) nepoštene trgovačke prakse.
- (2) Nepoštenim trgovačkim radnjama smatraju se i akti kojima se podstiču radnje iz stava (1) ovog člana.
- (3) Radnje i akti iz st. (1) i (2) ovog člana su zabranjeni.

Član 108. (Nepoštena tržišna konkurencija)

Nepoštena tržišna konkurencija odnosno nelojalna konkurencija je radnja trgovca koja je protivna dobrim poslovnim običajima i kojom se nanosi ili se može nanijeti šteta drugom trgovcu, drugom privrednom društvu ili potrošaču.

Član 109. (Oblici nepoštene tržišne konkurencije)

Pod nepoštenom tržišnom konkurencijom, odnosno nelojalnom konkurencijom iz člana 108. ovog zakona, podrazumijeva se:

- a) reklamiranje, oglašavanje ili nuđenje robe navođenjem podataka ili upotrebom izraza, kojima se stvara ili se može stvarati zabuna na tržištu, čime se određeni trgovac dovodi ili se može dovesti u povoljniji položaj ili kupac dovesti u zabludu,
- b) davanje podataka o drugom trgovcu koji mogu biti štetni po ugled ili poslovanje tog trgovca,
- c) prodaja robe sa oznakom ili podacima koji stvaraju ili mogu stvoriti zabunu o porijeklu, načinu proizvodnje, količini, kvalitetu i drugim svojstvima robe,
- d) prikrivanja mana robe, isticanje nepostojećih kvaliteta, davanje netačnih podataka ili dovođenje, na drugi način, kupca u zabludu,
- e) preduzimanje radnji usmjerenih na raskidanje poslovnog odnosa između drugih trgovaca ili radi sprečavanja odnosno otežavanja zasnivanja takvog poslovnog odnosa,
- f) neopravdano neizvršavanje ili jednostrano raskidanje ugovora o kupovini i prodaji robe ili drugog trgovinskog ugovora zbog zaključenja istog ili sličnog ugovora sa drugim, čime se nanosi ili može nanijeti šteta saugovaraču,
- g) oglašavanje prividne rasprodaje ili prividnog sniženja cijena robe ili obavljanje drugih sličnih radnji, koje dovode ili mogu dovesti potrošača u zabludu o cijeni,
- h) neovlaštena upotreba tuđeg imena, firme, žiga, oznake ili drugog spoljnog obilježja, ako se tim stvara ili može stvoriti zabuna na tržištu,
- i) davanje ovlaštenja drugom trgovcu da može koristiti njegova vanjska obilježja ako se time stvara ili može stvoriti zabuna na tržištu,
- j) neovlaštena upotreba usluga trgovačkog putnika, trgovačkog predstavnika ili zastupnika drugog privrednog društva.

Član 110.
(Nedozvoljena špekulacija)

- (1) Nedozvoljena špekulacija je korištenje stanja na tržištu nastalog poremećajima u snabdijevanju ili nezakonito povećanje cijena radi sticanja protivpravne imovinske koristi.
- (2) Nedozvoljenom špekulacijom, iz stava (1) ovog člana, smatra se:
 - a) prikrivanje određene robe, ograničavanjem ili obustavljanjem njene prodaje i druge radnje, kojima se uzrokuje poremećaj na tržištu,
 - b) uslovljavanje kupovine jedne robe kupovinom druge robe ili, na drugi način, uslovljavanje i kupovina i prodaja robe,
 - c) prodaja robe na način i pod uslovima, kojima se kupcima otežava ili onemogućava kupovina robe,
 - d) zaključivanje fiktivnih ugovora o kupovini i prodaji robe i drugim poslovima trgovine,
 - e) neugovaranje roka isporuke ili isporuka robe poslije ugovorenog roka, po cijeni višoj od cijene, koja je važila na dan isporuke robe utvrđene ugovorom.
 - f) Naknadno davanje finansijskih rabata, a koje nije unaprijed ugovoreno između kupca i dobavljača, sa jasno definisanim razlozima i uslovima za ostvarivanje prava na rabat.

Član 111.
(Nepoštena trgovačka praksa)

- (1) Nepoštena trgovačka praksa je postupanje trgovaca suprotno načelu poštenja i savjesnosti, načelu ravnopravnosti ugovornih strana i dobroj poslovnoj praksi, odnosno postupanje na način koji je usmjeren na nanošenje štete drugim trgovcima, u skladu sa zakonom kojim se uređuju obligacioni odnosi.
- (2) Pod nepoštenom trgovačkom praksom trgovca, podrazumijevaju se i radnje trgovca, kojima se vrši:
 - a) uslovljavanje plaćanja naknade za uvrštavanje odnosno „ulistavanje“ proizvoda u asortiman i stavljanje proizvoda na police u prodajnom objektu i prodajnom mjestu trgovca,
 - b) nabavka proizvoda od dobavljača bez plaćanja u cilju prvog punjenja,
 - c) plaćanje posebnih naknada pristupa prodajnoj mreži,
 - d) drugi oblici uslovljavanja sa istim efektom.

Član 112.
(Naknada štete)

- (1) Naknada štete, nastala nepoštenom trgovačkom praksom, ostvaruje se u sudskom postupku.
- (2) Tužbu, iz stava (1) ovog člana, mogu podnijeti trgovac i druga pravna i fizička lica, koja imaju pravni interes.
- (3) Pravo na tužbu, iz stava (2) ovog člana, zastarijeva istekom roka od jedne godine od dana kada tužilac sazna za djelo i izvršioca, a najkasnije tri godine od dana izvršenja djela.

VIII ZAŠTITA POTROŠAČA

Član 113. (Zaštita potrošača)

Na sva pitanja u vezi sa zaštitom potrošača i obavezama i odgovornostima trgovaca u oblasti trgovine na veliko, trgovine na malo i pružanju trgovačkih usluga, koja nisu regulisana ovim zakonom, primjenjivaće se odgovarajuće odredbe iz zakonskih propisa kojima se uređuje zaštita potrošača u Bosni i Hercegovini.

IX ZABRANA OGRANIČENJA TRŽIŠTA I PRIVREMENE MJERE OGRANIČENJA TRŽIŠTA

Član 114. (Zabrana ograničenja tržišta)

- (1) Federalni, kantonalni i organi jedinica lokalne samouprave ne mogu svojim aktima, postupanjem i pružanjem podrške ili na drugi način, ograničavati nastupanje na tržištu, niti se mogu pojedini trgovci ili potrošači stavljati u neravnotežan položaj na tržištu.
- (2) Zabranjeno je ograničavanje tržišta opštim i pojedinačnim aktima i radnjama nadležnih organa iz stava (1) ovog člana, trgovaca i drugih pravnih lica kojima se, suprotno ovom zakonu, ograničava slobodna razmjena robe i slobodno nastupanje na tržištu ili na drugi način narušava konkurencija.
- (3) Aktima i radnjama iz stava (2) ovog člana smatraju se akti i radnje kojima se trgovac dovodi u neravnotežan položaj, tako što mu se onemogućava širenje prodajne mreže, prodaja robe ili se prisiljava na prodaju, koja nije u skladu sa njegovom poslovnom politikom.

Član 115. (Privremene mjere ograničavanja tržišta)

- (1) Izuzetno od člana 114. ovog zakona, ukoliko nastanu ili mogu nastati značajniji poremećaji na tržištu, koji se ne mogu otkloniti mjerama ekonomske politike, usljed elementarne nepogode, nestašice dobara za potrebe privrede i snabdijevanja stanovništva, poremećaja u globalnim lancima snabdijevanja, proglašenja pandemije, Vlada Federacije BiH može propisati privremene mjere ograničavanja tržišta, u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonima.
- (2) U slučajevima iz stava (1) ovog člana, Vlada Federacije BiH može propisati:
 - a) zabranu trgovine određenih proizvoda, sirovina i repromaterijala,
 - b) ograničavanje trgovine pojedinom robom ili odrediti posebne uslove za trgovinu pojedinim proizvodima (kupovina po odobrenju, karticama i slično),
 - c) obavezu određenim trgovcima da stave na tržište određene vrste i količine pojedinih proizvoda odnosno da ih isporuče određenim korisnicima po propisanom redoslijedu,
 - d) obavezu određenim trgovcima da formiraju i drže u rezervi određene vrste i količine proizvoda.
- (3) Mjere, iz stava (2) ovog člana, mogu trajati dok traju poremećaji na tržištu, koji se ne mogu otkloniti mjerama ekonomske politike, ali najduže do šest mjeseci od dana početka primjene privremenih mjera ograničavanja tržišta.

X PLANIRANJE I RAZVOJ TRGOVINE

- (4) Vlada Federacije BiH donosi akcioni plan za sprovedenje Strategije, u skladu sa zakonom.

Član 116.

- (1) Strategiju razvoja trgovine u FBiH (u daljem tekstu: Strategija) donosi Parlament FBiH, na prijedlog Vlade FBiH (u daljem tekstu: Vlada).
- (2) Strategijom se utvrđuju mjere i aktivnosti koje se preduzimaju radi ostvarenja strateških dugoročnih ciljeva u oblasti trgovine.
- (3) Strategija sadrži najmanje:
 - a) analizu postojećeg stanja i dosadašnjeg stepena razvoja trgovine,
 - b) uporednu analizu trgovine konkurentskih zemalja,
 - c) ciljeve razvoja trgovine,
 - d) viziju razvoja trgovine,
 - e) prijedlog politike razvoja trgovine,
 - f) ostale elemente.
- (4) Radi sprovođenja Strategije, Vlada donosi akcioni plan za četiri godine.
- (5) Jedinice lokalne samouprave dužne su da svoje razvojne dokumente usklađuju sa Strategijom.

Član 117.

- (1) Vlada osniva Savjet za razvoj trgovine Federacije BiH (u daljem tekstu: Savjet) kao savjetodavno tijelo za potrebe unapređenja razvoja trgovine u Federaciji.
- (2) Savjet u okviru svojih nadležnosti obavlja sljedeće poslove:
 - a) praćenje razvoja i analiza dostignutog nivoa razvijenosti trgovine,
 - b) predlaganje politike razvoja trgovine,
 - c) praćenje sprovođenja Strategije i akcionog plana za realizaciju Strategije,
 - d) druga pitanja od značaja za razvoj i unapređenje trgovine.
- (3) Rad članova Savjeta je dobrovoljan i ne plaća se.
- (4) Vlada imenuje članove Savjeta na prijedlog Ministarstva, a koji čine predstavnici: Privredne komore Federacije BiH, Obrtničke komore Federacije BiH, Udruženja poslodavaca-oblast trgovine, Granskog sindikata, udruženja za zaštitu potrošača, naučni i univerzitetski radnici i predstavnik Ministarstva na period od 4 godine.
- (5) Pri imenovanju članova Savjeta vodi se računa o ravnopravnoj zastupljenosti polova, u skladu sa zakonom.

Član 118.

- (1) S ciljem usmjeravanja unapređenja i razvoja trgovine u Federaciji BiH, u budžetu Federacije BiH mogu se planirati sredstva za finansiranje promotivnih aktivnosti za stvaranje i razvoj brenda, podsticanje proizvođača-trgovaca ili pružalaca usluga na sprovođenju aktivnosti na brendiranju proizvoda robe i usluga namijenjenih tržištu, aktivnosti na kreiranju brenda, kao što su: dizajn, marketing, pakovanje i drugo.
- (2) Pravo na dodjelu sredstava, iz stava 1. ovog člana, imaju subjekti koji su registrovani u Federaciji za obavljanje djelatnosti proizvodnje i trgovine.
- (3) Dodjela sredstava za unapređenje i razvoj trgovine iz stava 1. ovog člana vrši se na osnovu javnog konkursa, koji raspisuje Ministarstvo.
- (4) Za sprovođenje konkursa, ministar imenuje Komisiju za sprovođenje postupka dodjele sredstava.

- (5) Za sprovođenje postupka kontrole utroška dodijeljenih namjenskih sredstava, ministar imenuje Komisiju za kontrolu utroška sredstava za unapređenje i razvoj trgovine.
- (6) Izbor projekata, koji će biti financirani ili sufinancirani namjenskim sredstvima, vrši se prema sljedećim kriterijumima:
 - a) pokazatelji poslovanja podnosioca zahtjeva za dodjelu sredstava za unapređenje i razvoj trgovine,
 - b) doprinos razvoju domaće privrede i domaće proizvodnje,
 - c) stepen razvijenosti jedinice lokalne samouprave u kojoj se nalazi sjedište društva,
 - d) usklađenost sa strateškim dokumentima u oblasti trgovine.
- (7) Ministar donosi rješenje o određivanju iznosa dodijeljenih sredstava iz stava 1. ovog člana i zaključuje ugovor o finansiranju projekta iz oblasti trgovine.
- (8) Ministar donosi rješenje o odbijanju dodjele sredstava za unapređenje i razvoj trgovine ako:
 - a) projekat nije ocijenjen sa dovoljnim brojem bodova na rang-listi za njegovo finansiranje,
 - b) ako Ministarstvo nije u mogućnosti da realizuje finansiranje projekta zbog nedostatka budžetskih sredstava,
 - c) ako subjekti iz stava 2. ovog člana nisu opravdali utrošak sredstava, koja su im dodijeljena za unapređenje i razvoj trgovine.
- (9) Rješenje iz st. 7. i 8. ovog člana je konačno i protiv njega nije dozvoljeno izjaviti žalbu, ali se može tužbom pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.
- (10) Ugovor o finansiranju projekta iz oblasti trgovine sadrži podatke o dodijeljenom finansijskom iznosu, precizno utvrđenu svrhu trošenja budžetskih sredstava, visinu učešća korisnika sredstava u finansiranju projekta iz sopstvenih ili drugih izvora, dinamiku prenosa budžetskih sredstava, obavezu redovnog izvještavanja Ministarstva o namjenskom utrošku sredstava, način kontrole utroška dodijeljenih sredstava, te ostala međusobna prava i obaveze ugovornih strana.
- (11) Ministar pravilnikom propisuje postupak dodjele sredstava za unapređenje i razvoj trgovine.

Član 119.

- (1) Korisnik podsticaja iz člana 118. stav 2. ovog zakona obavezan je da Ministarstvu blagovremeno dostavi izvještaj o utrošku finansijskih sredstava sa potrebnim dokazima u roku koji je određen ugovorom.
- (2) Korisnik podsticaja obavezan je da namjenski utroši dodijeljena sredstva.
- (3) Korisnik podsticaja obavezan je da čuva dokumentaciju na osnovu koje su dodijeljena namjenska sredstva Ministarstva najmanje tri godine od dana zaključenja ugovora.
- (4) Korisnik podsticaja dužan je da, bez odgađanja, u slučaju nastanka okolnosti, koje otežavaju ili onemogućavaju realizaciju ugovorenih obaveza, a najkasnije u roku od pet dana od dana nastanka okolnosti, obavijesti Ministarstvo o:
 - a) odgađanju ili promjeni roka za realizaciju ugovorne obaveze,
 - b) nastanku okolnosti koje sprečavaju ili odugovlače realizaciju ugovora,
 - c) statusnim i drugim bitnim organizacionim promjenama, koje mogu uticati na realizaciju ugovorne obaveze,
 - d) drugim važnijim pitanjima, koja se pojave u trenutku realizacije ugovornih odredbi, a koja na određen način mijenjaju projektne aktivnosti ili ugovorene obaveze.
- (5) Korisnik podsticaja, koji u ugovorenom roku, ne dostavi izvještaj sa pratećim dokazima o namjenskom utrošku sredstava ili dostavi neuredan i nepotpun

izvještaj, zloupotrijebi odnosno nenamjenski utroši sredstva, gubi pravo na korištenje finansijskih sredstava propisanih ovim zakonom, te ima obavezu da vrati dodijeljena sredstva uvećana za zakonsku zateznu kamatu.

XI NADZOR

Član 120. (Upravni i inspekcijski nadzor)

- (1) Upravni nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa, donesenih na osnovu ovog zakona, vrši Ministarstvo.
- (2) Inspekcijski nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa, donesenih na osnovu ovog zakona, vrše federalni tržišno, turističko-ugostiteljski inspektori i kantonalni, gradski i opštinski tržišni inspektori, svaki u okviru svoje nadležnosti, u skladu sa ovlaštenjima propisanim ovim zakonom i propisima, kojim se uređuje inspekcijski nadzor.

Član 121.

- (1) Nadležni tržišni inspektor će trgovcu rješenjem zabraniti obavljanje trgovine do otklanjanja nepravilnosti, utvrđenih nalazom inspektora, ako prilikom nadzora utvrdi:
 - a) da se djelatnost trgovine obavlja bez registracije ili bez odobrenja za obavljanje trgovačke djelatnosti izdatog od nadležnog organa,
 - b) da u poslovnom prostoru odnosno drugom prodajnom mjestu nisu ispunjeni, zakonom propisani, tehnički i drugi uslovi za obavljanje te djelatnosti,
 - c) da je trgovac otpočeo raditi u prodajnom objektu, a nadležnom organu prethodno nije podnio izjavu iz člana 14. stav (5) ovog zakona.
- (2) Žalba protiv rješenja ne odlaže izvršenje rješenja.
- (3) Nakon što je rješenje o zabrani postalo izvršno, inspektor će utvrditi je li rješenje izvršeno te, ako nije izvršeno, bez odgađanja će pokrenuti postupak za njegovo izvršenje i donijeti zaključak o dozvoli izvršenja po službenoj dužnosti, te izvršiti pečaćenje objekta u kojem je zabranjen rad.
- (4) Kada trgovac obavijesti inspektora da su otklonjeni nedostaci, koji su bili razlog pečaćenja, inspektor koji je rješenjem odredio zabranu rada, odmah će izdati nalog odnosno lično izvršiti skidanje pečata.
- (5) Tržišni inspektor može privremeno do okončanja prekršajnog postupka oduzeti robu licima iz stava (1) ovog člana.
- (6) Ukoliko se u prodajnom objektu ili na prodajnom mjestu nalaze lako kvarljive namirnice, trgovac može, pismenim putem, u roku od 24 sata od zatvaranja prodajnog objekta ili prodajnog mjesta, podnijeti zahtjev tržišnom inspektoru za otvaranje prodajnog objekta ili prodajnog mjesta i u prisustvu inspektora će se iznijeti namirnice, nakon čega će se prodajni objekat odnosno prodajno mjesto ponovo zatvoriti.

Član 122.

- (1) Ako se prilikom nadzora utvrdi da se djelatnost trgovine obavlja mimo registracije ili mimo odobrenja za obavljanje trgovačke djelatnosti izdatog od nadležnog organa i da su poslovni prostori, uređaji i oprema namijenjeni za obavljanje trgovine i pružanje usluga prestali ispunjavati propisane minimalne tehničke uslove, kao i uslove tehničke opremljenosti i da je trgovac podnio netačnu izjavu

- iz člana 14. stav (5) ovog zakona, tržišni inspektor će rješenjem odrediti rok do kojeg se nedostaci moraju otkloniti.
- (2) Ako se nedostaci iz stava (1) ovog člana ne otklone u određenom roku, tržišni inspektor donijet će rješenje o zabrani obavljanja djelatnosti, o zatvaranju prostora odnosno o zabrani upotrebe uređaja i opreme.
 - (3) U slučaju teže povrede higijensko-sanitarnih, zdravstvenih i tehničkih uslova zbog kojih mogu nastati teže posljedice po zdravlje i život ljudi i stoke, nadležni inspektor će donijeti rješenje kojim će odmah zabraniti obavljanje te djelatnosti dok se utvrđeni nedostaci ne otklone.
 - 4) Žalba protiv rješenja iz stava (3) ovog člana ne odlaže izvršenje rješenja.

Član 123.

- (1) Kada tržišni inspektor, u nadzoru nad kvalitetom proizvoda u prometu, utvrdi da proizvod ne ispunjava propisane uslove kvaliteta, rješenjem će:
 - a) privremeno staviti van prometa proizvod za koji utvrdi da se u prometu nalazi nepropisno deklarisan odnosno da je sa nedostacima u deklaraciji, da stvarno stanje proizvoda ne odgovara deklarisanom i naložiti otklanjanje nedostataka,
 - b) privremeno staviti van prometa proizvod, za koji je laboratorijskim ispitivanjem kvaliteta utvrđeno da, po svom sastavu, ne ispunjava propisane uslove kvaliteta, ali se može staviti u promet za daljnju upotrebu, pod uslovom da se, u deklaraciji otklone nedostaci, i navedu podaci, koji odgovaraju uslovima kvaliteta propisanim za tu vrstu proizvoda,
 - c) staviti van prometa proizvod i naložiti njegovo uništenje u slučajevima, kada je laboratorijskim ispitivanjem kvaliteta utvrđeno da proizvod, po svom sastavu, ne ispunjava propisane uslove kvaliteta i da nije za daljnju upotrebu.
- (2) Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje rješenja.

Član 124.

- 1) Ako trgovac ne postupa u skladu sa odredbama člana 102., 103., 104. i 105. ovog zakona, tržišni inspektor će izreći propisanu kaznu i ujedno rješenjem naložiti otklanjanje nepravilnosti u ostavljenom roku.
- 2) Ako tržišni inspektor u kontroli izvršenja rješenja utvrdi da se nedostaci iz stava (1) ovog člana nisu otklonili, nakon što je rješenje o otklanjanju nepravilnosti postalo izvršno, donijet će zaključak kojim će biti omogućeno pečačenje objekta sve do momenta dok se nepravilnost ne otkloni.

Član 125.

Ako trgovac ili fizičko lice - građanin ne postupa u skladu sa članom 102. stav (2) ovog zakona, tržišni inspektor će privremeno oduzeti robu do okončanja sudskog postupka, o čemu sačinjava zapisnik i izdaje potvrdu o privremeno oduzetoj robi.

Član 126.

Ako tržišni inspektor u vršenju inspeksijskog nadzora utvrdi da trgovac čini neku radnju koja se, u smislu člana 107. ovog zakona, smatra nepoštenom trgovačkom radnjom, donijeće rješenje o njenoj zabrani.

XII KAZNE NE ODREDBE

Član 127.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 KM do 30.000,00 KM kazniće se za prekršaj trgovac pravno lice, ako:
 - a) prodaje robu koja ne ispunjava propisane uslove kvaliteta (član 6. ovog zakona).
 - b) podnese netačnu pisanu izjavu da prodajni objekat ispunjava propisane uslove (član 14. stav (5) i član 75. stav (5) ovog zakona),
 - c) otpočne raditi u prodajnom objektu, a nadležnom organu prethodno ne dostavi izjavu iz člana 14. stav (5) i ne podnese obavijest o datumu početka rada (član 80. stav 1) ovog zakona),
 - d) prodaje alkoholna pića i druga pića, koja sadrže alkohol, duhan i duhanske prerađevine, licima mlađim od 18 godina (član 20. stav (1) ovog zakona),
 - e) obavlja trgovinu ili trgovinske usluge bez registracije ili bez odobrenja nadležnog organa ili ne ispunjava minimalne tehničke uslove (član 14., član 49. stav (2) i (7), član 50. stav (3), čl. 53., 83. i 87. ovog zakona),
 - f) ne pruži informacije o trgovcu na daljinu, u skladu sa članom 51. ovog zakona,
 - g) zaključi ugovor o zakupu suprotno odredbama člana 66. tač. f) i g) ovog zakona,
 - h) deklaracija nije napisana na jednom od jezika u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini (član 95. stav (1) ovog zakona),
 - i) ne utvrdi pisana pravila o uslovima prodaje (član 96. ovog zakona),
 - j) ne postupi po pravilima o načinu formiranja i isticanja cijena (član 97. stav (3) i član 98. st.(1) i (2) ovog zakona),
 - k) za robu u prometu ne posjeduje vjerodostojnu dokumentaciju i ne predoči je na zahtjev inspektora (član 102. st.(2) i (3) ovog zakona),
 - l) ne drži i ne vodi ažurno trgovačku knjigu (čl.103.,104. i 105. ovog zakona),
 - m) poduzme neku od radnji koja predstavlja nepoštenu trgovačku radnju (član 107. ovog zakona),
 - n) ne pridržava se privremenih mjera donesenih radi otklanjanja poremećaja na tržištu Federacije BiH (član 115. stav (2) ovog zakona),
- (2) Za radnje iz stava (1) ovog člana bit će kažnjeno za prekršaj i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 2.000,00 KM.
- (3) Za radnje iz stava (1) ovog člana bit će kažnjen trgovac fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 1.500,00 KM.
- (4) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 1.500,00 KM bit će kažnjeno fizičko lice - građanin, ako:
 - a) obavlja trgovinu bez odobrenja nadležnog organa (čl. 82. i 83. ovog zakona),
 - b) za robu u prometu ne posjeduje vjerodostojnu dokumentaciju i ne predoči je na zahtjev inspektora (član 102. stav (2) ovog zakona).
- (5) Uz novčanu kaznu za prekršaje, iz stava (1) ovog člana, može se izreći zaštitna mjera oduzimanja robe koja se nalazi u prodaji odnosno robe, kojom je počinjen prekršaj,
- (6) Uz novčanu kaznu za prekršaj, iz stava (4) tačka b) ovog člana, izreći će se zaštitna mjera oduzimanja robe koja je zatečena u prometu.
- (7) Uz novčanu kaznu za prekršaje, iz stava (1) ovog člana, može se izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja trgovačke djelatnosti u periodu do šest mjeseci.

Član 128.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj trgovac pravno lice, ako:
 - a) obavlja trgovačku djelatnost bez ispunjavanja uslova u pogledu stručne spreme (član 15. i član 83. stav (1) ovog zakona),
 - b) na prodajnom objektu ne istakne i ne pridržava se utvrđenog radnog vremena (član 18. stav (1) i član 19. stav (1) ovog zakona),
 - c) na svim prodajnim mjestima ne istakne oznaku o zabrani prodaje alkoholnih pića i drugih pića, koja sadrže alkohol, duhan i duhanske prerađevine licima mlađim od 18 godina (član 20. stav (2) ovog zakona),
 - d) vrši prodaju suprotno članu 45. stav (2) i članu 49. stav (2) ovog zakona,
 - e) ne utvrdi pisana pravila o uslovima prodaje i na prikladan način ih ne učini dostupnim kupcu ili se ne pridržava tih uslova (član 50. stav (4) i (5) i član 96. ovog zakona),
 - f) na tržnici na malo prodaje ostalu robu suprotno članu 65. stav (2) ovog zakona,
 - g) ne vodi registar zaključenih ugovora o zakupu (član 66. tač. (h) ovog zakona),
 - h) prodaje robu za koju nema isprave o njoj nabavci, za koju nije sačinjena kalkulacija cijene i koja nije evidentirana u trgovačkoj knjizi (čl. 103., 104. i 105. ovog zakona).
 - i) ne dostavi podatke Ministarstvu (član 106. stav (1) ovog zakona)
- (2) Za radnje, iz stava (1) ovog člana, bit će kažnjeno za prekršaj i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.
- (3) Za radnje, iz stava (1) ovog člana, bit će kažnjen trgovac fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.
- (4) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 15.000,00 KM, kazniće se za prekršaj privredno društvo registrovano za obavljanje djelatnosti proizvodnje ako ne posjeduje isprave o nabavci robe (repromaterijala) namijenjene proizvodnji (faktura, otpremnica i sl.), (član 103. stav (3)).
- (5) Za radnju, iz stava (4) ovog člana, kazniće se za prekršaj odgovorno lice u privrednom društvu registrovanom za obavljanje djelatnosti proizvodnje novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.
- (6) Za radnju, iz stava (4) ovog člana, kazniće se obrtnik registrovan za obavljanje djelatnosti proizvodnje novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM.
- (7) Uz novčanu kaznu za prekršaj, iz stava (1) tač. f) i h) i st. (4) i (6) ovog člana, može se izreći i zaštitna mjera oduzimanja robe upotrijebljene ili namijenjene za izvršenje prekršaja ili je nastala izvršenjem prekršaja.

Član 129.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj trgovac pravno lice, ako:
 - a) postupi suprotno članu 16. ovog zakona,
 - b) na svakom prodajnom objektu, kao i pri prodaji robe van prodavnice, ne istakne firmu pod kojom je upisan u Registar kod nadležnog organa (član 17. ovog zakona),
 - c) u prodavnici namijenjenoj trgovačkoj djelatnosti nije fizički odvojio dio za obavljanje neke druge djelatnosti (član 21. stav (1) ovog zakona),
 - d) u prodavnici gdje dodatno obrađuje hranu omogući potrošačima konzumaciju hrane ili pića (član 21. stav (3) ovog zakona),
 - e) postupi suprotno članu 21. stav (5) ovog zakona,

- f) trgovinu na veliko u tranzitu obavlja robama čiji promet u tranzitu nije dozvoljen (član 26. ovog zakona),
 - g) obavlja trgovinu bez odobrenja nadležnog organa iz člana 42. stav (2) ovog zakona,
 - h) postupi suprotno članu 56. st. (2) i (3) ovog zakona,
 - i) ne ustanovi tržni, pijačni ili vašarski red, red privredne izložbe ili tradicionalne manifestacije, aukcijska pravila, i ne pridržava se tog reda, odnosno sajamskih rokova, iz člana 62. stav (2), člana 64. stav (2), člana 66. tač. (a), člana 69. stav (1), člana 71. stav (1), člana 72. stav (3), člana 73. stav (3) i člana 74. stav (6) ovog zakona),
 - j) postupi suprotno odredbama člana 75. st. (3) i (5), čl. 76. i 77. ovog zakona,
 - k) postupi suprotno odredbi člana 100. stav (3) ovog zakona
 - l) u katalogu ne označi prodajnu cijenu robe i druge uslove prodaje, kao i vrijeme važenja te cijene i tih uslova (član 101. ovog zakona),
- (2) Za radnje, iz stava (1) ovog člana, bit će kažnjeno za prekršaj i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 1.000,00 KM.
- (3) Za radnje, iz stava (1) ovog člana, bit će kažnjen trgovac fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 1000,00 KM.

Član 130.

- (1) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se za prekršaj trgovac pojedinac ako:
- a) ne obavlja trgovinu ličnim radom (član 88. ovog zakona),
 - b) obavlja trgovinu na prodajnom mjestu koje nije navedeno u odobrenju nadležnog organa (član 88. ovog zakona),
 - c) vrši prodaju vrste robe koja nije navedena u odobrenju nadležnog organa (član 88. ovog zakona).
- (2) Uz novčanu kaznu za prekršaj iz stava (1) tačka c) ovog člana izreći će se zaštitna mjera oduzimanja robe koja je zatečena u prodaji.

XIII PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 131.

(Donošenje podzakonskih akata i dužnost usklađivanja)

- (1) Federalni ministar trgovine će donijeti podzakonske akte na osnovu ovlaštenja iz ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Trgovci su dužni uskladiti rad i poslovanje u skladu sa ovim zakonom u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa iz stava (1) ovog člana.

Član 132.

(Primjena dosadašnjih propisa)

Do donošenja podzakonskih akata iz člana 131. stav (1) ovog zakona, primjenjivat će se propisi doneseni na osnovu Zakona o unutrašnjoj trgovini ("Službene novine Federacije BiH, br. 40/10 i 79/17).

Član 133.
(Postupci započeti prije dana stupanja na snagu ovog zakona)

Svi postupci koji su pokrenuti prije stupanja na snagu ovog zakona, dovršiće se u skladu sa propisima, koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona.

Član 134.
(Prestanak važenja zakona)

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o unutrašnjoj trgovini („Službene novine Federacije BiH“, br. 40/10 i 79/17).

Član 135.
(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O UNUTRAŠNJOJ TRGOVINI

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o unutrašnjoj trgovini sadržan je u članu III.1.tačka c) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, i članu IV.A.20.(1) j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije BiH, između ostalog, utvrđivanje ekonomske politike, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, nadležan za donošenje zakona u vršenju funkcija federalne vlasti.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Djelatnost trgovine institucionalno je uređena Zakonom o unutrašnjoj trgovini („Službene novine Federacije BiH“, br. 40/10 i 79/17) kojim su uređeni oblici i uslovi za obavljanje ove djelatnosti.

Važeći Zakon o trgovini iz 2010. godine stvorio je normativno-pravni okvir za unapređivanje trgovine kao djelatnosti od značaja za ukupnu privredu Federacije BiH. Kasnijim izmjenama Zakona iz 2017 uređuje se registracija trgovca pojedinca, čime su stvoreni uslovi da veliki broj pojedinaca koji su radili na pijaci i izvan nje legalizuje svoj rad i uređuju određena rješenja predviđena u osnovnom tekstu Zakona, a koja su se pokazala kao problematična sa stanovišta praktične primjene Zakona.

Imajući u vidu potrebu za potpunijim i preciznijim uređenjem predmetne oblasti, nije se pristupilo izmjenama i dopunama Zakona, budući da se nova rješenja koja on donosi nisu mogla pozicionirati u okviru osnovnog teksta, te bi izmjene i dopune obuhvatale više od polovine članova osnovnog teksta, što bi bilo suprotno odredbama Pravila za izradu zakona i drugih propisa Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 71/14), te se pristupilo izradi novog Zakona o unutrašnjoj trgovini.

Razvoj trgovinskog, a posebno maloprodajnog sektora privrede ima direktan i indirektan efekat na ostale ekonomske sektore i njihove učesnike. Modernizacija i rast maloprodajnog sektora direktno se prelijeva i na razvoj svih ostalih sektora privrede. Potreba da se odgovori zahtjevima prakse koji su se pojavili tokom primjene Zakona uslovlili su potrebu za donošenjem osavremenjenog propisa. Primjena Zakona pokazala je da određene odredbe treba preispitati.

Potpuno novi zakon praktično sublimira sva ranija rješenja u sferi obavljanja djelatnosti trgovine, ali i uvodi sasvim nove odredbe i mjere koje se nisu mogle sprovesti izmjenama i dopunama Zakona.

Razlozi za donošenje Zakona zasnovani su i na potrebi da se na odgovarajući način regulišu pitanja za koja je u primjeni važećeg Zakona ocijenjeno da su uređena na nedovoljno precizan način.

Prema tome, novine koje donosi Zakon o unutrašnjoj trgovini su:

- preciznije se objašnjava pojam trgovca i trgovinske djelatnosti, kao i ostali subjekti koji pod određenim uslovima mogu obavljati trgovinsku djelatnost (fizička lica, udruženja građana, poljoprivrednici),
- propisuje se radno vrijeme prodajnih objekata
- dodatno se uređuje postupanja i obaveze trgovaca u obavljanju trgovačke djelatnosti,
- uređuju se na potpuniji način pitanja koja su od značaja za potrošače (odobranje popusta, prodaja sa sniženom cijenom...),

- uvedena je savremena nomenklatura i klasifikacija oblika i načina trgovine, novi instituti (posebne tržišne institucije i slično) sve u cilju razvoja tržišne konkurencije i ravnopravnosti trgovaca,
- detaljno je uređena internet prodaja, imajući u vidu njeno sve veće učešće u ukupnom maloprodajnom prometu. Razvojem internet prodaje javljaju se i određene devijacije usljed pravno neuređenog stanja u oblasti elektronskog poslovanja u Federaciji BiH i nepreciznih zakonskih rješenja kojima je u minimalnoj mjeri ova oblast regulisana, pa je bilo neophodno predvidjeti adekvatne mehanizme kojima će se to ponašanje sankcionisati,
- precizirani su razlozi za donošenje rješenja o prestanku rada trgovačke radnje po službenoj dužnosti,
- preciznije se uređuje način formiranja i isticanja maloprodajne cijene,
- precizirane su materijalno-pravne odredbe koje daju konkretna ovlaštenja za preduzimanje konkretnih upravnih radnji inspektorima u postupku inspekcijanskog nadzora nad primjenom odredaba ovog zakona, te su propisani prekršaji za povredu odredaba ovog zakona,
- precizira se inspekcijanski nadzor nad sprovođenjem odredaba Zakona i dopunjavaju se kaznene odredbe.

Sve nabrojane izmjene zahtijevale su da se predloži novi zakon koji uređuje djelatnost, odnosno oblast trgovine.

III OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

III OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

I OSNOVNE ODREDBE (čl. 1.–10.)

Članom 1. ovog zakona uređuje se predmet zakona.

Članom 2. propisano je usklađivanje s pravnim aktima Evropske unije

Članom 3. definišu se pojmovi koji se koriste u ovom zakonu.

Članom 4. propisuje se da gramatički izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu za označavanje muškog ili ženskog roda podrazumijevaju oba spola.

Čl. 5. do 10. propisana su načela trgovine i to slobode trgovine, ravnopravnosti i zabrane diskriminacije, jedinstvenog tržišta, poštenja, stabilnosti i snabdjevenosti i načelo srazmjernosti.

II OBAVLJANJE TRGOVINE I USLOVI ZA OBAVLJANJE TRGOVINE (čl. 11–21)

Članom 11. propisuje se da je trgovina privredna djelatnost kupovine i prodaje robe i pružanje trgovinskih usluga na tržištu, u svrhu ostvarivanja dobiti ili drugog ekonomskog učinka, kao i da se trgovinom mogu baviti pravna i fizička lica registrovana za obavljanje djelatnosti trgovine.

Članom 11. uređuje se pojam trgovca i trgovinske djelatnosti, kao i ostali subjekti koji po određenim uslovima mogu obavljati trgovinsku djelatnost (fizička lica, udruženja građana, poljoprivrednici).

Članovima od 13. do 16. propisuje se da za obavljanje djelatnosti trgovine moraju biti obezbijeđeni poslovni prostor, oprema i uređaji, kao i ispunjeni uslovi za lica koja neposredno obavljaju trgovinu, u skladu sa ovim zakonom i posebnim propisima, te da poslovne prostorije moraju zadovoljavati uslove utvrđene građevinskim, urbanističkim, tehničkim, sanitarnim, protivpožarnim i drugim propisima, odnosno standardima. Propisano je i da prodavač mora imati najmanje srednju stručnu spremu, kao i da u prodajnom objektu u kojem se vrši promet robe prodavač mora imati odgovarajuću radnu odjeću, a gdje to uslovi rada zahtijevaju, i radnu obuću u skladu sa posebnim propisom, te da radna odjeća prodavača mora biti jednoobrazna, te da na radnoj odjeći prodavača mora biti vidno istaknut logo/naziv

firme, odnosno da na vidljivom gornjem dijelu odjeće radnika mora biti istaknuto ime i funkcija radnika.

Članom 17. propisuje se dužnost trgovca da na prodajnom objektu ili prodajnom mjestu vidno istakne poslovno ime ili skraćeno poslovno ime onako kako je registrovan kod nadležnog organa, kao i da na prodajnom objektu ili prodajnom mjestu pored podataka iz stava 1. tog člana, ima istaknutu vrstu trgovinskog objekta u skladu sa klasifikacijom prodajnih objekata za trgovinu na malo. Ovim članom propisana je obaveza za trgovca koji obavlja trgovinu na daljinu dužan je da potrošaču prije kupovine učini dostupnim te podatke.

Član 18. propisuje da radno vrijeme prodajnih objekata određuje trgovac u periodu od ponedjeljka do subote u ukupnom trajanju od 90 sati sedmično, da su prodajni objekti zatvoreni nedjeljom i u dane praznika, te da Vlada FBiH ili nadležno ministarstvo rada i socijalne politike svojom odlukom ili uredbom određuje koji su praznici neradni u FBiH, te se odlukom može odrediti koji su prodajni objekti dužni raditi u vrijeme praznika.

Na osnovu člana 18. stava 1. novog zakonskog rješenja trgovac samostalno određuje radno vrijeme prodajnih objekata uzimajući u obzir potrebe kupaca, broj radnika zaposlenih u prodavaonici i poštivanje njihovih prava uređenih važećim Zakonom, Zakonom o radu, drugim radno pravnim propisima, kolektivnim ugovorom, sporazumom sklopljenim između poslodavca i sindikata i ugovorom o radu, posebno u pogledu plate i naknade plate, dodatka na platu, rasporeda i preraspodjele radnog vremena, prekovremenog i noćnog rada te pauze, dnevnog, sedmičnog i godišnjeg odmora.

Sedmični maksimalni iznos radnih sati koje trgovac samostalno raspoređuje od ponedjeljka do subote, određeni su u trajanju do 90 sati. Sedmični raspored rada prodajnih objekata od 90 sati može se smatrati opravdanim i definisano je u odnosu na zakonski definirano puno radno vrijeme radnika od 40 sati sedmično.

Važeći Zakon o unutrašnjoj trgovini ne prepoznaje neradnu nedjelju kao pravilo u radu prodajnih objekata. Temeljem člana 24. stav 1. važećeg Zakona, radno vrijeme i raspored dnevnog i sedmičnog radnog vremena prodajnih objekata, radno vrijeme u dane državnih praznika i neradnih dana u kojima je trgovac dužan poslovati, te radno vrijeme za tržnice, sajmove, izložbe i druge povremene načine obavljanja trgovine utvrđuje nadležni organ.

U praksi su se dešavala različita rješenja po pitanju određivanja i rasporeda radnog vremena kada je u pitanju rad nedjeljom, a koje su donosili svojim uredbama kantoni, gradovi i općine. Na taj način došlo je do različitog tretiranja rada nedjeljom i komplikovalo je poslovanje trgovačkim društvima koji posluje na cijelom teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine.

Također su vođeni i razgovori sa Udruženjem poslodavaca FBiH po pitanju definiranja nedjelje kao neradnog dana trgovina na nivou FBiH, gdje je iskazana spremnost da se prihvati ovakva odredba od strane zakonodavca, obzirom da bi se na taj način postiglo unificirano rješenje za cijelu teritoriju FBiH, a time bi se obezbijedila i jednaka prava za sve zaposlene radnike u trgovini bez obzira na mjesto obavljanja rada, čime je zajamčena jednakost unutar trgovačkog sektora.

U članu 18. stav 2. i 3., novog zakonskoga rješenja uređuje se da su prodajni objekti zatvoreni nedjeljom i u dane praznika, što implicira pravo na nedjelju kao dan sedmičnog odmora te pitanje ravnoteže privatnog i poslovnog života, a što se kroz razgovore sa sindikatima trgovačkih radnika pokazalo presudno važnim.

Još jedna dodatna vrijednost ovakvog uređenja radnog vremena je što unaprjeđuje postojeće stanje u zaštiti žena koje rade u trgovini. Prema podacima Zavoda za statistiku FBiH prosječan broj zaposlenih u junu 2023. godini je 543.369. U trgovini je zaposleno 98.544 od čega je 50.777 čine žene.

U dopisu sindikata radnika zaposlenih u trgovini i zahtjevu upućenom FMT istaknuta je potreba da zakonodavac prilikom definiranja odredbi o radnom vremenu u trgovini uzme u obzir da nedjelja bude određena kao neradni dan obzirom da je taj dan onaj dan u sedmici koji mogu provesti sa svojom porodicom.

Pitanje osiguranja slobodne nedjelje za zaposlene u trgovini je civilizacijski doseg te čini pozitivni korak prema pronalaženju trajnog rješenja u regulaciji radnog vremena u djelatnosti trgovine, a kako bi se pronašao potreban balans za normalno funkcioniranje kako zaposlenika, tako i poslodavaca.

Također je istaknuto i da je zbog prakse rada nedjeljom zanimanje trgovca postalo nepoželjno i da je poslodavcima sve teže naći radnike koji bi radili u trgovini. U razmatranjima ovog važnog pitanja zaključeno je i da uvođenje ovakve odredbe ne bi prouzrokovalo bilo kakvo smanjenje broja zaposlenih obzirom da se sada već osjeti nedostatak radne snage u trgovini. Isto tako, tokom vođenja razgovora sa predstavnicima poslodavaca (Bingo, Penny, Konzum, Merkator, Amko, Namex, Robot i dr.) došlo se do saznanja kako nije došlo do pada profita trgovina zbog neradne nedjelje (ondje gdje je ista uvedena odlukama nadležnih organa), nego se isti rasporedio na ostale radne dane, pretežno na subotu i ponedjeljak.

Ovakvo predloženim odredbama osiguran je uravnotežen odnos (balans) između prava i interesa tri ključne strane na koje će se iste odnositi u praksi, a to su privredni subjekti (poslodavci, trgovci), radnici u trgovinama i potrošači, te im se ne nameće prevelik teret, nego su sve strane zadovoljene i zaštićene u ostvarivanju svojih prava i interesa.

S tim u vezi ističemo da je predloženo rješenje srazmjerno u odnosu na privredne subjekte (trgovce) jer propisivanjem nekih obaveza ne dolazi per se do ograničavanja poduzetničke (i tržišne) slobode, te trgovci samostalno i slobodno unutar maksimalnog broja sedmičnih radnih sati određuju radno vrijeme u sve dane od ponedjeljka do subote, zatim mogu raditi u vrijeme praznika u onim prodajnim objektima za koje Vlada odlukom odredi da su dužni raditi u dane praznika.

Predloženo rješenje je srazmjerno u odnosu na radnike iz razloga što se istim postiže ravnoteža između privatnog i poslovnog života radnika, osigurava se i omogućava kvalitet funkcionisanja društvene zajednice i zaštita prava radnika, te privredni napredak i socijalno blagostanje. Rad nedjeljom ne uzrokuje samo umor, stres, smanjenu produktivnost, već i socijalnu isključenost od porodičnog, ali i društvenog života na kojeg radnici imaju pravo. Ovakva zakonska regulacija rada nedjeljom bi pozitivno uticala na ravnotežu između privatnog i poslovnog života, koja je duboko narušena, što bi u konačnici pozitivno uticalo i na jačanje mentalnog zdravlja.

Na kraju, predloženo rješenje je srazmjerno i u odnosu na potrošače iz razloga što ni potrošačima nije nametnut prekomjeran teret jer mogu svoje potrebe za opskrbom zadovoljiti u dane od ponedjeljka do subote, te ova mjera u biti predstavlja promjenu potrošačkih navika i poslovnih politika privrednih subjekata (trgovaca).

Članom 18. je propisano da se odredbe stava 1. do 4. ovog člana ne primjenjuju na cvjećare, pekare, suvenirnice, objekte tradicionalnih i starih obrta, kao i na prodajne objekte koji se nalaze unutar ili su sastavni dio željezničkih i autobusnih stanica i aerodroma, benzinskih pumpi, bolnica, hotela, prostora kulturnih i vjerskih objekata, muzeja i parkova prirode, groblja i specijalizirane prodavnice vezane za prodaju na grobljima. Ovim članom je također propisano da radno vrijeme dragstora traje od 00.00 do 24.00 sata svaki dan. Također, ovim članom je propisano da se odredbe stava 1. do 4. ovog člana ne primjenjuju otkup primarnih poljoprivrednih proizvoda, prodaju vlastitih poljoprivrednih proizvoda na štandovima, stolovima i u boksovima na tržnicama na malo, prodaju vlastitih poljoprivrednih proizvoda na štandovima, stolovima i u boksovima izvan tržnica na malo, prigodnu prodaju organizovanu u sklopu sajмова, priredbi i izložbi, prodaju putem elektronskih prodavnica, prodaju

putem automata, prodaju u proizvodnim objektima porodičnih poljoprivrednih gazdinstva. Također, ovim članom je propisano u kojim uslovima radno vrijeme prodajnih, magacinskih i kancelarijskih objekata određuje Federalna uprava civilne zaštite.

Navedene iznimke su propisane zbog potrebe primarnog snabdijevanja stanovništva, kontinuiranog obavljanja javnih usluga, te rada onih objekata koji uobičajeno rade nedjeljom i praznicima zbog specifičnosti potreba potrošača.

Članom 19. propisuje se obaveza trgovca da na prodajnom objektu, odnosno prodajnom mjestu na jasan i vidljiv način istakne radno vrijeme, radno vrijeme u dane državnih praznika i neradnih dana.

Članom 20. zabranjuje se u trgovini na malo prodaja alkoholnih pića i drugih pića koja sadrže alkohol, kao i duhana i duhanskih proizvoda licima mlađim od 18 godina uz obavezu trgovca da na svim prodajnim mjestima gdje se prodaju alkoholna pića i druga pića koja sadrže alkohol, duhan i duhanski proizvodi mora biti istaknuta oznaka o zabrani njihove prodaje licima mlađim od 18 godina. Također, ovim članom zabranjuje se oglašavanje, izlaganje i prodaja robe pornografskog sadržaja osobama mlađim od 18 godina, uz obavezu trgovca da na prodajnim mjestima na kojima se prodaje roba pornografskog sadržaja, mora biti istaknuta oznaka o zabrani njihove prodaje osobama mlađim od 18 godina.

Članom 21. omogućeno je trgovcu da u prodajnom objektu za prodaju robe na malo, ako ispunjava uslove po posebnom propisu, pored trgovinske obavlja i neku drugu djelatnost, odnosno da obezbijedi zadovoljavanje drugih potreba potrošača, te da prostor namijenjen toj djelatnosti mora biti fizički odvojen od dijela prodajnog objekta namijenjenog obavljanju trgovinske djelatnosti.

III OBLICI TRGOVINE (čl. 22.–79.)

Članom 22. propisuju se oblici trgovine i to: trgovina na veliko, trgovina na malo, i pružanje trgovinskih usluga, kao i poseban način trgovine tj. trgovina na otkupnim stanicama, otkupnim mjestima i poljoprivrednim gazdinstvima, trgovina javnim nadmetanjem (licitacije, aukcije) i trgovina na robnim berzama.

Kriterijum razgraničenja trgovine na veliko i na malo je svojstvo kupca i motiv kupovine, a klasifikacija je značajna sa aspekta uslova koji su propisani u daljem tekstu Zakona, i to pretežno u dijelu trgovine na malo.

Članom 23. propisuje se da je trgovina na veliko (veleprodaja, veletrgovina) skup svih poslovnih aktivnosti u vezi sa prodajom robe licima koja kupuju radi dalje prodaje ili korišćenja u poslovne svrhe, te da se ista obavlja u prodajnim objektima i prodajnim mjestima, kao što su: skladišta, stovarišta, kao ambulantna prodaja, u tranzitu i na drugim mjestima koja ispunjavaju uslove propisane ovim zakonom za trgovinu na veliko i posebnim propisom.

Članovima 24., 25. i 26. pobliže se definišu skladišta i stovarišta, ambulantna prodaja i trgovina u tranzitu.

Članom 27. propisuje se da je trgovina na malo prodaja robe krajnjim potrošačima radi zadovoljavanja njihovih ličnih i porodičnih potreba ili potreba domaćinstva i da se trgovina na malo obavlja u prodajnom objektu ili prodajnom mjestu koje ispunjava propisane uslove ovim zakonom za trgovinu na malo i posebnim propisom.

Trgovina na malo (maloprodaja) je prodaja robe potrošačima radi zadovoljavanja ličnih potreba ili potreba domaćinstva.

U definiciji trgovine na malo polazi se od svrhe za koju potrošač kupuje robu. Smatra se da postoji i kad potrošač kupuje robu ne samo za lične potrebe, već i za potrebe svog domaćinstva.

Članovima od 28. do 49. propisani su taksativno prodajni objekti i prodajna mjesta u kojima se obavlja trgovina na malo.

Članom 38. se predlaže donošenje zakonske odredbe koja regulira način obavljanja usluge samousluživanja tečnim naftnim gorivima na benzinskim pumpnim stanicama. Ovaj član ima za cilj osigurati siguran i učinkovit način samousluživanja za korisnike, uz poštivanje određenih tehničkih i sigurnosnih uslova sa fokusom na:

- Sigurnost kupaca: Direktno samousluživanje na benzinskim pumpnim stanicama pruža praktičnost i brzinu, ali može predstavljati i određene rizike. Kako bi se osigurala sigurnost kupaca prilikom samoposluživanja, potrebno je uspostaviti nadzor od strane zaposlenog osoblja. Ta osoba mora biti posebno stručno osposobljena za zaštitu od požara, zaštitu na radu i zaštitu okoliša. Iako je nadzor od strane zaposlenog osoblja važan, postoje situacije u kojima je samoposluživanje moguće bez stalnog nadzora. Zakonska odredba omogućava iznimku za samousluživanje tečnim naftnim gorivima putem automata za istakanje pod određenim uslovima. To pruža fleksibilnost i mogućnost samousluživanja uz poštivanje određenih sigurnosnih i tehničkih uslova.

- Sigurnosni uslovi za samousluživanje: Uslovi za samoposluživanje tečnim naftnim gorivima putem automata za istakanje uključuju određene tehničke parametre kako bi se osigurala sigurnost. Automati za istakanje moraju biti podešeni tako da se transportna jedinica nakon prodaje odabrane količine goriva automatski isključuje u određenom vremenskom roku. Također, automati moraju biti opremljeni razumljivom uputom za posluživanje i adekvatnom rasvjetom za noćne uslove rada.

- Sigurnost plaćanja: Kako bi se spriječile moguće prijevare ili neplaćanja, automati za istakanje moraju biti podešeni na način da se plaćanje vrši prije točenja goriva. Kupcu se izdaje potvrda o prijemu novca nakon izvršene uplate odnosno radun nakon završetka točenja goriva. Ovo osigurava transparentnost i sigurnost u procesu plaćanja tečnih naftnih goriva. Donošenje ovih zakonskih odredbi ima za cilj osigurati sigurnost, zaštitu kupaca, zaštitu okoliša i olakšati samousluživanje na benzinskim pumpnim stanicama, uz pridržavanje određenih uslova i sigurnosnih standarda.

Članom 50. uređuje se prodaja na daljinu koja predstavlja trgovinu robom na malo, kao i pružanje usluga potrošačima, koju trgovac organizuje upotrebom sredstava za komunikaciju između fizički udaljenih lica.

Propisuje se obaveza trgovca da se registruje za tu vrstu trgovine. Za obavljanje trgovine na daljinu trgovac mora da obezbijedi poslovni prostor za obavljanje administrativnih poslova, odgovarajuće skladište za robu koju prodaje i odgovarajući prostor za higijensko-sanitarne potrebe.

Propisuje se i obaveza zaključivanja ugovora o prodaji robe na daljinu između trgovca i potrošača putem sredstava za daljinsku komunikaciju, koji obavezno mora da sadrži cijenu i druge uslove prodaje.

Prodaja na daljinu zahtijeva posebno regulisanje, budući da je riječ o trgovini u kojoj kupac nije u prilici da „licem u lice“ pregovara sa trgovcem i ne može da sagleda ponudu u realnom prostoru i vremenu.

Prodaja putem sredstava komunikacije na daljinu je u ovom zakonu definisana kao prodaja na daljinu i može da se obavlja kao elektronska trgovina i ostala trgovina putem drugih sredstava.

Elektronska trgovina je vid prodaje na daljinu koja se ostvaruje na način da se roba, odnosno usluga nudi, naručuje i prodaje putem interneta. Brz tehnološki napredak i sve veća upotreba tehnologija stvaraju uslove za stalno unapređenje poslovanja i uvođenje novih načina obavljanja trgovine. Trgovci imaju mogućnost da dostave ponudu potencijalnim potrošačima putem različitih sredstava komunikacija, i kada je potrošač fizički udaljen, odnosno bez njegovog neposrednog prisustva.

Elektronska trgovina se obavlja kao prodaja robe, odnosno usluga preko elektronske prodavnice (osnovni oblik elektronske trgovine), prodaja robe, odnosno usluga preko elektronske platforme koja povezuje trgovce i potrošače (prodaja preko e-commerce platforme) i prodaja robe preko elektronske prodavnice ili preko elektronske

platforme, pri čemu se roba isporučuje potrošaču direktno od proizvođača, odnosno trgovca na veliko (dropshipping).

Ostala daljinska trgovina se obavlja putem drugih sredstava masovne komunikacije, a naročito kao kataloška prodaja, radio, TV prodaja (teleshopping), trgovina posredstvom pošte, štampanih pošiljki, reklamnih materijala sa narudžbenicom i sl.

Definisani su najčešći oblici elektronske trgovine, koji su prepoznati kao najzastupljeniji modeli elektronskog poslovanja na digitalnom tržištu. Ovim zakonom nisu onemogućeni i eventualno drugačiji načini obavljanja elektronske trgovine.

Posebno su definisani sljedeći oblici elektronske trgovine:

- Prodaja preko elektronske prodavnice trgovca koji nudi robu, odnosno usluge predstavlja osnovni oblik elektronske trgovine. Trgovac na sopstvenoj internet prezentaciji ima e-prodavicu (webshop) u kojoj nudi robu, odnosno usluge potrošačima. Potrošač naručuje robu direktno od trgovca, a trgovac robu isporučuje iz svog skladišta.

- Prodaja robe, odnosno usluge preko elektronske platforme koja povezuje trgovce i potrošače, pri čemu su u ugovornom kupoprodajnom odnosu trgovac i potrošač. Kod ovog oblika elektronske trgovine, elektronska platforma povezuje potrošača i trgovca, a vrlo često platforma pruža i usluge naplate i isporuke. Potrošač je u ugovornom odnosu sa trgovcem, ali sama procedura naručivanja, plaćanja i isporuke može da se obavlja preko platforme koja je u ugovornom odnosu (B2B) sa trgovcem (npr. Alibaba, Amazon i slično). Platforma, takođe, može i prodavati robu potrošačima, odnosno može imati svojstvo trgovca. U odnosu prema potrošaču, platforma: može imati svojstvo trgovca robom, ali češći je slučaj da je platforma, zapravo, samo spona između trgovca i potrošača.

- Prodaja robe potrošačima preko elektronske prodavnice ili preko elektronske platforme, pri čemu se roba isporučuje potrošaču direktno iz magacina proizvođača, odnosno trgovca na veliko (dropshipping – oblik elektronske trgovine). Kod ovog modela elektronske trgovine, potrošač je u ugovornom odnosu sa trgovcem, koji preuzima sve obaveze prema potrošaču koje proizlaze iz zaključenog ugovora o prodaji. Roba se isporučuje potrošaču direktno iz skladišta proizvođača, odnosno trgovca na veliko. Isporuka robe na adresu potrošača predstavlja izvršenje ugovora koji je potrošač zaključio sa trgovcem.

Članom 51. propisano je da trgovac koji obavlja prodaju na daljinu mora u obliku i na način koji je neposredno i stalno dostupan potrošačima i nadležnim inspekcijskim organima pružiti taksativno navedene informacije o trgovcu. Također, ovim članom je nametnuta obaveza trgovcu koji upravlja elektronskom platformom da mora na jasan i razumljiv način koji je primjeren sredstvima komunikacije na daljinu obavijestiti potrošača o tome, da li je lice koja nudi robu ili usluge trgovac ili nije trgovac, a na osnovu izjave tog lica, kao i o tome da se na ugovore sklopljene na daljinu između potrošača i lica koje nije trgovac ne primjenjuju odredbe o pravima potrošača iz Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini.

Prodaja na daljinu putem interneta kao savremenog sredstva komunikacije predstavlja veliki problem za nadzorne organe, imajući u vidu činjenicu da se veliki dio sive ekonomije obavlja preko interneta. Cilj je da se navedenim zakonskim uređenjem omogući efikasniji inspekcijski nadzor, unaprijedi nivo zaštite potrošača te da se smanji siva ekonomija u ovom obliku trgovine.

Članom 52. propisane su trgovinske usluge koje predstavljaju djelatnosti kojima se uz naknadu podstiče obavljanje razmjene robe od proizvođača do krajnjeg potrošača. U istom članu taksativno su pobrojane trgovinske usluge.

Članom 53. propisuje se obaveza trgovca da za obavljanje trgovinskih usluga obezbijedi minimalno-tehničke uslove koji se tiču opremljenosti poslovnih prostora, opreme i uređaja.

Članovima od 54. do 74. pobliže se definišu vrste trgovinskih usluga i obaveze trgovaca koji pružaju trgovinske usluge.

Članovima od 75. do 77. uređuje se poseban način trgovine - otkup poljoprivrednih proizvoda, šumskih plodova i stoke, koji se može obavljati kupovinom od poljoprivrednika u otkupnim stanicama, na otkupnim mjestima i na poljoprivrednim gazdinstvima, registrovanim u skladu sa zakonom kojim se uređuje registracija poljoprivrednih gazdinstava. Također, propisani su uslovi koje mora da ispuni otkupna stanica i otkupno mjesto, te obaveza trgovca da za otkupljene proizvode izda račun iz otkupnog bloka, kao i sadržaj računa.

Članom 78. uređuje se dražba (licitacija) kao poseban oblik prodaje robe je organizovana prodaja robe najboljem kupcu na osnovu javnog nadmetanja na određenom mjestu i u određeno vrijeme.

Članom 79. propisuje se da se osnivanje i organizovanje robnih berzi uređuje posebnim zakonom.

IV POČETAK RADA I REGISTRACIJA TRGOVCA (čl. 80.- 94.)

Čl. 80. i 81. propisano je da trgovac organizovan kao pravno lice može početi raditi u prodajnom objektu nakon što nadležnom organu podnese dokaz o registraciji, izjavu o ispunjavanju minimalno tehničkih uslova i obavijest o datumu početka rada za svaki prodajni objekat, najkasnije u roku od pet dana prije početka rada, kao i da trgovac fizičko lice, organizovan kao trgovačka radnja ili kao trgovac pojedinac može da počne obavljanje djelatnosti, da obavlja djelatnosti i da mijenja uslove njenog obavljanja kada od nadležnog organa dobije rješenje kojim se trgovcu u svojstvu fizičkog lica odobrava obavljanje trgovačke djelatnosti.

Članovima od 82. do 85. uređen je postupak i uslovi za osnivanja trgovačke radnje.

Članovima 86,87.i 88. uređen je postupak i uslovi za izdavanje odobrenja za rad trgovcu pojedincu.

Članovima 89. i 90. propisano je da se rješenje o osnivanju trgovačke radnje i rješenje o odobrenje obavljanja trgovine na malo ličnim radom trgovcu pojedincu po konačnosti upisuju se u Registar trgovačkih radnji, čiji oblik i sadržaj propisuje ministar. Propisana je i obaveza nadležnom organu koji vodi Registar da o upisu trgovačke radnje i trgovca pojedinca u Registar obavijesti taksativno navedene organe.

Članovima od 91. do 94. uređen je prestanak rada trgovačke radnje i trgovca pojedinca odjavom i po sili zakona. U odnosu na dosadašnje uređenje, nadležni organ može donijeti rješenje o prestanku rada trgovačke radnje po službenoj dužnosti i na osnovu zahtjeva Porezne uprave Federacije BiH, kada se utvrdi da trgovačka radnja duže od šest mjeseci ne ostvaruje prihod niti rashod od obavljanja djelatnost, nakon što Porezna uprava Federacije BiH provjeri i utvrdi razloge neostvarivanja prihoda, kao i kada Porezna uprava Federacije BiH utvrdi da trgovačka radnja u posljednjih šest mjeseci, odnosno duže od šest mjeseci, ne obračunava i ne plaća porezne obaveze. Ova odredba je ugrađena u tekst Zakona po uzoru na istovjetnu odredbu Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima Federacije BiH, na koji način su trgovci fizička lica u slučaju porezne nediscipline dovedeni u isti položaj sa obrtnicima u Federaciji BiH. Ovakvim zakonskim rješenjima je ostavljena zakonska mogućnost Poreznoj upravi Federacije BiH, ukoliko to smatraju potrebnim i ukoliko su ispunjeni zakonski uslovi za to, da pokrenu naprijed opisani postupak pred nadležnim organom. Do ovakvog rješenja se došlo u saradnji sa Federalnom upravom za inspekcijske poslove, te je intencija ovakvog zakonskog rješenja društveno korisna i odgovorna, a u konkretnom slučaju se ne ulazi u nadležnosti Porezne uprave FBiH niti se radi o delegiranju novih nadležnosti.

V DEKLARISANJE ROBE I NAČIN FORMIRANJA I ISTICANJA CIJENE ROBE (čl. 95-101.)

Članom 95. propisuje se da roba u prometu mora da ima deklaraciju koja mora biti napisana na jednom od jezika u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini, te da je sadržaj deklaracije propisan zakonom kojim se uređuje zaštita potrošača u Bosni i Hercegovini.

Članom 96. propisuje se da je trgovac dužan utvrditi pisana pravila o uslovima prodaje (cijena, način plaćanja i isporuka, bonifikacija i sl.) i na prikladan način učiniti ih dostupnim kupcu i pridržavati se tih uslova.

Čl. 97., 98. i 99. uređuje se način formiranja, kalkulacija i isticanje cijena. Trgovci i proizvođači formiraju cijene robe i usluga slobodno prema uslovima tržišta, ako nije drugačije regulisano ovim zakonom i propisom kojim se uređuje kontrola cijena. Trgovac na malo je dužan formirati i istaći maloprodajnu cijenu robe koju stavlja u promet u domaćoj valuti u apoenima koji su u opticaju u Bosni i Hercegovini i izdati račun za prodatu robu. Trgovac je dužan da formira cijene u prometu putem kalkulacija i da na osnovu njih istakne cijene za svaku robu u prodaji.

Članom 100. propisuje se da trgovac na malo može da daje naročite prodajne podsticaje potrošačima kada sprovodi postupak posebne vrste prodaje, prodajni podsticaj je ponuda robe, odnosno usluge pod povoljnijim uslovima u odnosu na redovnu ponudu. To su prodaja sa sniženom cijenom, kao što su: rasprodaja, akcijska prodaja, stalna prodaja po sniženoj cijeni u specijalizovanim prodavnicama, sezonska prodaja, promotivna prodaja, sajamska prodaja, prodaja pojedinim grupama potrošača i drugi oblici prodaje sa cijenom nižom od cijene ostvarene u redovnoj prodaji, sa posebnim pogodnostima tokom prodaje u vezi sa isporukom, montažom, održavanjem ili drugim pogodnostima i to zavisno od prirode proizvoda, odnosno robe ili usluge, sa obećanjem nagrade, učešćem u nagradnoj igri, pratećim poklonima, u programima lojalnosti, odnosno drugim pogodnostima.

Obaveza trgovca je da utvrdi, u pisanoj formi, pravila kada sprovodi postupak posebne vrste prodaje, te da ih jasno, vidljivo i čitko istakne u poslovnom prostoru ili posebnom mjestu prodaje, lako dostupnom potrošaču, u skladu sa posebnim propisima o zaštiti potrošača. Propisan je i sadržaj pravila.

Članom 100. propisuje se da je trgovac koji nudi robu na prodaju preko kataloga dužan da u katalogu označi prodajnu cijenu robe i druge uslove prodaje, kao i vrijeme važenja te cijene i uslova.

VI TRGOVAČKA EVIDENCIJA (čl. 102.-106.)

Članom 102. propisuje se obaveza trgovca da vodi evidencije utvrđene zakonom i drugim propisima. Nadalje, u svakoj fazi prometa i transporta robu mora pratiti vjerodostojna dokumentacija (faktura, dostavnica, otpremnica, otkupni blok i sl.) iz koje se nedvosmisleno može utvrditi porijeklo robe, količina i vrsta robe, naziv i mjesto kupca.

Kod ambulatne prodaje robu u prometu prati dokument o porijeklu robe, količini i vrsti robe i otpremnice o izvršenoj prodaji kupcima.

Pored toga, propisuje se obaveza trgovca da za svaku prodatu robu ili izvršenu uslugu kupcu izdaje fiskalni račun ili drugi odgovarajući račun u skladu sa zakonom kojim se uređuje promet putem fiskalnih kasa, otpremnicu, dostavnicu, nota račun, paragon i otkupni blok.

Članom 103. propisuje se da trgovac koji obavlja trgovinu na veliko ne može prodavati robu za koju nema isprave o njenoj nabavci, za koju nije sačinjena kalkulacija cijena i koja nije evidentirana u skladu sa računovodstvenim propisima.

U stavu (3) istog člana propisuje se da su privredna društva i obrtnici koji su registrovani za obavljanje djelatnosti proizvodnje dužni da za robu (repromaterijal) namijenjenu proizvodnji posjeduju isprave o njenoj nabavci (faktura, otpremnica i sl.).

Čl.104. i 105. propisuje se obaveza vođenja trgovačkih knjiga za trgovinu na malo i trgovačke usluge na osnovu vjerodostojne dokumentacije, te da ministar pravilnikom propisuje oblik, sadržaj i način vođenja trgovačke knjige za trgovinu na veliko trgovinu na malo i trgovinske usluge

Članom 106. propisuje se da Ministarstvo prikuplja podatke o trgovini i trgovinskoj mreži, odnosno da će Ministarstvo od trgovaca prikupljati podatke o trgovini i trgovinskoj mreži, cijenama, promjeni cijena roba i usluga, zalihama, marži i drugih podataka radi iniciranja i praćenja efekata mjera ekonomske politike u oblasti tržišta i trgovine i mjera unapređenja trgovine. Podzakonskim aktom preciznije se uređuje sadržina i način prikupljanja podataka, te je stoga neophodno predvidjeti pravni osnov za uspostavljanje mehanizma kojim će se omogućiti prikupljanje i ažuriranje tih podataka.

VII NEPOŠTENE TRGOVAČKE RADNJE (čl.107.- 112.)

Članom 107. propisuje se šta se smatra nepoštenim trgovačkim radnjama. Nepoštenim trgovačkim radnjama smatraju se radnje: nepoštene tržišne utakmice (nelojalna konkurencija), nedozvoljene špekulacije i nepoštene trgovačke prakse.

Član 108. propisuje da je nepoštena tržišna konkurencija, odnosno nelojalna konkurencija, je radnja trgovca koja je protivna dobrim poslovnim običajima i kojom se nanosi ili se može nanijeti šteta drugom trgovcu, drugom privrednom društvu ili potrošaču.

Članom 109. propisuje se šta se smatra pod nepoštenom tržišnom konkurencijom, odnosno nelojalnom konkurencijom.

Članom 110. propisuje se da je nedozvoljena špekulacija, korištenje stanja na tržištu nastalo poremećajima u snabdijevanju ili nezakonito povećanje cijena radi sticanja protivpravne imovinske koristi, te šta se smatra nedozvoljenom špekulacijom.

Članom 111. propisuje se šta se smatra nepoštenom trgovačkom praksom. To je postupanje trgovca suprotno načelu poštenja i savjesnosti, načelu ravnopravnosti ugovornih strana i dobroj poslovnoj praksi, odnosno postupanje na način koji je usmjeren na nanošenje štete drugim trgovcima.

Članom 112. propisano je da se naknada štete zbog nepoštene trgovačke prakse ostvaruje u sudskom postupku.

VIII ZAŠTITA POTROŠAČA (čl. 113.)

Članom 113. uređeno je da se na sva pitanja u vezi sa zaštitom potrošača i obavezama, odgovornostima trgovaca u oblasti trgovine na veliko, trgovine na malo i pružanju trgovačkih usluga koja nisu regulirana ovim zakonom, primjenjuju odgovarajuće odredbe iz zakonskih propisa kojima se uređuje zaštita potrošača u Bosni i Hercegovini.

IX ZABRANA OGRANIČENJA TRŽIŠTA I PRIVREMENE MJERE OGRANIČENJA TRŽIŠTA (čl. 114. i 115.)

Članom 114. propisuje se zabrana ograničavanja tržišta i privremene mjere ograničenja tržišta opštim i pojedinačnim aktima i radnjama nadležnih organa, trgovaca i drugih pravnih lica kojima se protivno ovom zakonu ograničava slobodna razmjena robe i slobodno nastupanje na tržištu ili na drugi način narušava konkurencija.

Članom 115. propisuju se privremene mjere ograničavanja tržišta ukoliko nastanu ili mogu nastati značajniji poremećaji na tržištu koji se ne mogu otkloniti mjerama ekonomske politike, usljed: elementarne nepogode, nestašice dobara za potrebe privrede i snabdijevanja stanovništva koje propisuje Vlada Federacije BiH u skladu sa ovim zakonom i posebnim zakonima i koje mogu trajati dok traju poremećaji na tržištu koji se ne mogu otkloniti mjerama ekonomske politike, ali najduže do šest mjeseci.

X PLANIRANJE I RAZVOJ TRGOVINE (čl. 116.- 119.)

Članom 116. propisano je da Strategiju razvoja trgovine u FBiH donosi Parlament FBiH na prijedlog Vlade FBiH, te je propisan sadržaj Strategije.

Članom 117. propisano je da Federalno ministarstvo trgovine osniva Savjet za razvoj trgovine Federacije BiH, te je propisan obim poslova koje savjet obavlja, kao i da članove Savjeta imenuje Vlada Federacije BiH na prijedlog Ministarstva, te je propisano da je rad članova Savjeta dobrovoljan i ne plaća se.

Članom 118. propisano je da s ciljem usmjeravanja unapređenja i razvoja trgovine u Federaciji BiH, u budžetu Federacije BiH mogu se planirati sredstva za finansiranje promotivnih aktivnosti za stvaranje i razvoj brenda, podsticanje proizvođača-trgovaca ili pružalaca usluga na sprovođenju aktivnosti na brendiranju proizvoda robe i usluga namijenjenih tržištu, aktivnosti na kreiranju brenda, kao što su: dizajn, marketing, pakovanje i drugo, te je propisan način dodjele sredstava iz stava 1. ovog člana, kao i forma i sadržaj ugovora o finansiranju projekata iz oblasti trgovine.

Članom 119. propisane su obaveze korisnika poticaja iz člana 118. stav 2.

XI NADZOR (čl. 120.- 126.)

Članom 120. propisuje se da upravni nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo, a inspekcijski nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona vrše federalni tržišno, turističko-ugostiteljski inspektori i kantonalni, gradski i općinski tržišni inspektori, svaki u okviru svoje nadležnosti, u skladu sa ovlaštenjima propisanim ovim zakonom i propisima kojim se uređuje inspekcijski nadzor.

U Prijedlogu zakona sadržane su materijalno-pravne odredbe (čl. 121. do 126) koje se odnose na konkretna ovlaštenja tržišnog inspektora u postupku inspekcijskog nadzora nad primjenom odredaba ovog zakona. Propisani su uslovi za primjenu mjere nalaganja otklanjanja utvrđenih nepravilnosti i određivanje roka za njihovo otklanjanje, zabrane obavljanja trgovačke djelatnosti, privremenog zatvaranja prodajnog objekta ili drugog prodajnog mjesta, privremenog oduzimanja robe namijenjene prometu do završetka upravnog postupka, privremeno oduzimanje robe (repromaterijala) namijenjene proizvodnji u slučaju kada proizvođač ne posjeduje isprave o njenoj nabavci, donošenje rješenja o zabrani vršenja prometa robe i provjere ispunjenosti minimalno-tehničkih uslova. Pravila postupka inspekcijskog nadzora, period trajanja upravnih mjera inspektora, ostalih ovlaštenja tržišnog inspektora, kao i žalbenog postupka, primjenjuju se odgovarajuće odredbe zakona kojima se reguliše oblast inspekcija u Federaciji BiH..

XII KAZNENE ODREDBE (čl. 127.-130.)

Čl. 127. do 130. propisane su novčane kazne za nepoštovanje obaveza iz ovog zakona za sve trgovce, koje su usaglašene sa Zakonom o prekršajima.

XIII PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Čl. 131. do 135. propisani su rokovi za donošenje podzakonskih akata na osnovu ovog zakona, primjena dosadašnjih propisa na postupke koji su pokrenuti prije stupanja na snagu Zakona kao i obaveza trgovaca da svoju organizaciju i rad usklade sa odredbama Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog zakona.

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o unutrašnjoj trgovini („Službene novine Federacije BiH“, br.: 40/10 i 79/17), te je propisano da Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

IV JAVNA RASPRAVA

Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je nakon razmatranja Nacrta zakona o unutarnjoj trgovini u Federaciji BiH i to na nastavku 10. redovne sjednice Predstavničkog doma od 22.04.2024. godine i 8. redovnoj sjednici Doma naroda od 16.05.2024. godine, prihvatio Nacrt zakona uz ocjenu da isti može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona. Ujedno, zadužena je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine da organizira i provede javnu raspravu u trajanju od 60 dana.

Oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine su svojim zaključcima zadužili predlagača da prilikom izrade Prijedloga Zakona uzme u obzir sugestije, primjedbe i prijedloge iznesene u javnoj raspravi.

Sa tim u vezi, najprije ističemo da je zvanično Obavještenje o provođenju javne rasprave i tekst Nacrta zakona o unutarnjoj trgovini dana 24.05.2024. godine objavljen na službenoj web stranici Ministarstva (www.fmt.gov.ba), čime je isti postao dostupan najširem krugu zainteresovanih lica.

U obavještenju su pored obavještenja o trajanju javne rasprave, date i upute svim zainteresovanim licima da sve primjedbe, prijedloge i sugestije mogu dostaviti na adresu ministarstva.

Osim navedenog, u okviru provođenja javne rasprave, sa ciljem šireg uključivanja zainteresovanih strana, Federalno ministarstvo trgovine je u saradnji sa Privrednom komorom Federacije BiH, organizovalo pet javnih rasprava i to:

1. Mostar, 06.06.2024. godine
2. Zenica, 13.06.2024. godine
3. Tuzla, 14.06.2024. godine
4. Sarajevo, 19.06.2024. godine
5. Bihać, 26.06.2024. godine

U javnoj raspravi u ovih 5 gradova sudjelovali su predstavnici poslodavaca, potrošača, sindikata, inspekcije, Privredne komore FBiH, ali i građani koji su bili zainteresovani za teme koje ovaj zakon obrađuje.

Generalna ocjena učesnika javnih rasprava da je predloženi Zakon veliki korak u unapređenju pitanja kojima se reguliše oblast trgovine i da ponuđeni prijedlozi rješavaju brojne probleme koji su prepoznati u praksi.

Također, mali dio učesnika javnih rasprava postavljao je pitanja u vezi sa članom 17. i uvođenjem neradne nedjelje, pozivajući se na medijske istupe poslanika u federalnom parlamentu koji zagovaraju da Zakon o unutrašnjoj trgovini ne treba da određuje uvođenje neradne nedjelje nego da ovo pitanje treba riješiti Zakonom o radu, navodeći primjer susjedne Hrvatske u kojoj je uvođenje neradne nedjelje dato na ocjenu ustavnosti Ustavnom sudu te zemlje.

Predstavnici Sindikata trgovačkih radnika kao i predstavnici Udruženja poslodavaca podržali su i na javnim raspravama prijedlog o uvođenju neradne nedjelje i neradnih praznika za prodajne objekte u Federaciji.

Predstavnik Udruženja poslodavaca zanimalo je i hoće li se u Prijedlog zakona uvrstiti njihovi prijedlozi o uvođenju elektronske evidencije, QR kodovi i slično.

Nakon okončanja javne rasprave, imajući u vidu sve sugestije, primjedbe i prijedloge iznesene u raspravi u oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, kao i primjedbe, prijedloge i sugestije sa javne rasprave, obrađivač Zakona je pristupio izradi teksta Prijedloga zakona.

U vezi sa prijedlozima i primjedbama dostavljenim od strane navedenih a koji su u cijelosti ili djelimično prihvaćeni cijenimo da je bitno istaknuti sljedeće:

Prijedlozi i sugestije na Nacrt Zakona:

U diskusiji na nastavku 10. redovne sjednice Zastupničkog doma od 22.04.2024. godine zastupnik Mirza Čelik je predložio da se u članu 5. stav 1. doda "označena mašinski čitljivom oznakom". Ovaj prijedlog je obrađivač razmotri te isti prihvatio i ugradio u član 5. stav 1.

Zastupnik Čelik je predložio da se u članu 12. doda novi stav 4. kojim će se propisati da fizičko lice ne može prodavati novu robu putem E-platforme, Web Shopa i prodaje na daljinu. Navedeni prijedlog obrađivač nije prihvatio iz razloga što su članom 12. jasno propisani uslovi za obavljanje trgovine i u tom smislu je ovaj prijedlog irelevantan. Također, predloženo je da se u članu 27. stav 1. doda nova točka koja glasi "Web shop ili E-trgovina". Ovaj prijedlog obrađivač nije prihvatio iz razloga što će e-trgovina biti predmet posebnog zakona kojim će se ovo pitanje detaljno regulisati. Isto tako, zastupnik Čelik je predložio da se u članu 103. doda i "elektronska evidencija", da se u stavu 2. istog člana riječi „otpremnice, dostavnice i prijemnice, odnosno drugog dokumenta o kupovini robe.“ brišu. Obrađivač je navedene prijedloge razmotrio te ističe da je u članu 103. propisana mogućnost elektronskog vođenja trgovačke knjige.

Udruženje poslodavaca je u pisanoj formi na propisanom obrascu dostavilo primjedbe, komentare i prijedloge za izmjenu određenih članaka. Navedeno je obrađivač razmotrio, te djelomično uvažio i ugradio u tekst Zakona. U vezi navedenog uvažen je prijedlog da se u članu 5. doda da roba koja se stavlja u promet može biti označena i mašinski čitljivom oznakom (GTIN identifikacijom, QR kodom i dr.). Također uvažen je prijedlog da se u članu 13. doda da se ovjerena potpisana izjava nadležnom organu može dostaviti i elektronskim putem. U članu 49. prihvaćen je prijedlog koji se odnosi na to da trgovac koji se bavi droshippingom mora imati ugovor o saradnji/nabavci robe. Nadalje, prihvaćen je prijedlog da se u članu 54. propiše da zastupnik mora imati zaključen ugovor između sebe i nalogodavca. Isto tako, uvažen je prijedlog da se u članu 98. Zakona doda mašinski čitljiva oznaka (GTIN, QR code i dr.).

Prijedloge i sugestije Udruženja poslodavaca koje je obrađivač razmotrio a koje nije prihvatio najvećim djelom se odnose na e-trgovinu i Web shop iz razloga što će navedeno biti predmet *lex specialis* Zakona o elektronskoj trgovini.

V RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA NACRTA ZAKONA

U odnosu na tekst Nacrta zakona u tekstu Prijedloga zakona nastale su izvjesne razlike kao posljedica uvažavanja stajališta iznesenih tokom rasprave u

Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH i tokom javne rasprave kao i promišljanja predlagača u cilju poboljšanja odredbi Prijedloga zakona.

-dodan je novi član 2. u kojem su navedeni pravni akti Evropske unije sa kojima je vršeno djelomično usklađivanje predmetnog zakona

- član 5. stav (1) postao je član 6. stav (1) u kojem su dodane riječi „i/ili označena mašinski čitljivom oznakom (GTIN identifikacijom, QR kodom i dr.).

- član 11 postao je član 12. u kojem je dodan je novi stav (3) kojim je propisano da se odredbe ovog zakona kojima se uređuju sankcije za trgovca shodno se primjenjuju i na fizička lica - građane koji se bave trgovinom bez odobrenja nadležnog organa.

-član 13. stav (5) postao je član 14. stav (5) i dodane su riječi „na protokol ili elektronski“ čime je propisano dostavljanje Izjave nadležnom organu.

- član 18. postao je član 19. u kojem je iza stava (1) dodan novi stav (2) prema kojem su se trgovac i kupci dužni pridržavati radnog vremena prodavaonice. Trgovac je dužan 15 minuta prije završetka radnog vremena prodavaonice jednom ili više puta upozoriti kupce koji se zateknu u prostoru prodavaonice na kraj dnevnog radnog vremena prodavaonice. U istom članu dosadašnji stav (2) je postao stav (3).

- član 26. postao je član 27. u kojem je dodan je novi stav (3) kojim je propisano da će Federalni ministar trgovine donijeti pravilnik o klasifikaciji prodavnica i drugih oblika trgovine na malo.

- član 49. postao je član 50. u kojem je stav (7) tačka c. dopunjena na način da trgovac koji se bavi “dropshippingom” mora imati ugovor o saradnji/nabavci robe

- član 54. postao je član 55. u kojem je definirano je da zastupnik mora imati zaključen ugovor između sebe i nalogodavca

- član 71. postao je član 72. u kojem je stav (2) dopunjen na način da organizatori sajma mogu biti i Privredne/Gospodarske komore, udruženja, jedinice lokalne samouprave, turističke zajednice, agencije i druge organizacije koje u svom statutu imaju navedene djelatnosti organizacije sajmova.

U istom članu stav (3) je dopunjen na način da Trgovac koji se bavi priređivanjem sajmova dužan je da se pridržava rokova predviđenih u kalendaru sajmova, a koji se utvrđuju u saradnji i sa Vanjskotrgovinskom/Spoljnotrgovinskom komorom BiH.

-član 74. postao je član 75. u kojem je stav (1) dopunjen na način da je precizirano da se radi o podzakonskom aktu iz stava (6) ovog člana.

-član 79. postao je član 80. u kojem je stav (3) dopunjen na način da je definisano da trgovac koji obavlja trgovinu na veliko i/ili poslove uvoza naftnih derivata, može početi raditi na osnovu rješenja ministra o ispunjavanju uslova propisanih podzakonskim aktom iz člana 14. ovog zakona.

-član 82. postao je član 83. u kojem je stav (1) tačka a. dopunjena na način da u pogledu ispunjavanja općih i posebnih uslova lice kojem se izdaje rješenje o osnivanju trgovačke radnje pored državljanstva BiH mora imati i prebivalište u BiH. U istom članu je izbrisan stav (5).

-član 83. postao je član 84. u kojem je brisan stav (3).

-član 85. postao je u član 86. u kojem je stav (1) tačka a. dopunjena na način da u pogledu ispunjavanja općih i posebnih uslova lice kojem se izdaje odobrenje za obavljanje trgovine na malo ličnim radom izvan prodavnice pored državljanstva BiH mora imati i prebivalište u BiH.

-član 87. postao je član 88. u kojem je dodan je novi stav (2) prema kojem članovi zajedničkog domaćinstva mogu u obavljanju trgovine na malo pomagati trgovcu pojedincu bez zasnivanja radnog odnosa na način da rade u njegovom prisustvu.

-član 88. postao je član 89. u kojem je brisan stav (3), te je stav (4) postao stav (3), a stav (5) je postao stav (4).

-član 98 postao je član 99. u kojem je stav (3) dopunjen na način da je dodano da se istaknuta cijena može povezati s ulaznom kalkulacijom i na osnovu (GTIN, QR code i dr.)

-član 101. postao je član 102. u kojem je dodan novi stav (5) kojim je propisano Ministar pravilnikom propisuje oblik, sadržaj i način vođenja trgovačke knjige za trgovinu na veliko, trgovinu na malo i trgovinske usluge.

-član 104. postao je član 105. u kojem je brisan stav (6).

-član 116. postao je član 117. u kojem je stav (4) dopunjen na način da je propisano da se Savjet za razvoj trgovine Federacije BiH imenuje na period od 4 godine.

VI USKLAĐENOST S PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

Pravo Evropske unije sadrži izvore koji su relevantni za predmet uređivanja Zakona, a koje je predlagač uzeo u obzir prilikom njegove izrade, zbog čega u Izjavi o usklađenosti stoji ocjena „djelimično usklađeno“.

Zakon uređuje prava i obaveze trgovaca, oblike trgovine, posebne tržišne institucije, deklarisanje robe i način formiranja i isticanja cijene robe, trgovačku evidenciju, praćenje trgovine i tržišta, nepoštene trgovačke radnje, zabranu ograničavanja tržišta i privremene mjere ograničenja tržišta, podsticanje razvoja trgovine, upravni i inspekcijski nadzor i druga pitanja od značaja za obavljanje trgovine.

Predmetna materija, u dijelu primarnih izvora prava EU, uređena je Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije, Treći dio – Politike i unutrašnje djelovanje Unije, Naslov II - Slobodno kretanje roba, Poglavlje 3 – Zabrana količinskih ograničenja među zemljama članicama, član 34.; Naslov IV – Slobodno kretanje lica, usluga i kapitala, Poglavlje 2 – Pravo poslovnog nastanjanja, čl. 49–55; Poglavlje 3 – Usluge, čl. 56–62.

(Treaty on the Functioning of the European Union, Part Three - Policies and Internal Actions of the Union, Title II - Free movement of goods, Chapter 3 – Prohibition of quantitative restrictions between Member States, Art.34.; Title IV – Free movement of persons, services and capital, Chapter 2 – Right of establishment, Art. 49–55; Chapter 3 – Services, Art 56–62.

U dijelu sekundarnih izvora prava EU, predlagač je vršio djelimično usklađivanje sa članom 5. Direktive 2006/123 Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu (*Directive 2006/123/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market*). Odredbe navedenog člana propisuju obavezu smanjenja administrativnih procedura za pristup uslužnim djelatnostima iz domena primjene Direktive 2006/123/EC. S tim u vezi, članovima od 80. do 87. Zakona propisani su uslovi za izdavanje odobrenja za obavljanje trgovinske djelatnosti kao i kraći rokovi za donošenje rješenja kojim se odobrava obavljanje djelatnosti.

Pored navedenog, predlagač je prilikom utvrđivanja odredbi čl. 5. i 7. Zakona, koje se odnose na načela u obavljanju trgovinske djelatnosti, imao u vidu član 16. Direktive koji propisuje obavezu država članica da osiguraju slobodu pristupa i obavljanja uslužne djelatnosti na svojoj teritoriji.

Takođe, predlagač je prilikom utvrđivanja odredbi člana 20. Zakona, kojim se propisuje zabrana prodaje alkoholnih pića i drugih pića koja sadrže alkohol, te duhana i duhanskih proizvoda licima mlađim od 18 godina, imao u vidu Preporuku Savjeta od 5. juna 2001. godine o korišćenju alkohola kod mladih, naročito djece i adolescenata (*Council Recommendation of 5 June 2001 on drinking of alcohol by young people, in particular children and adolescents*).

Donošenje predmetnog zakona, dopriniće ispunjavanju obaveza iz člana 18. koji se odnosi na slobodno kretanje roba i čl. 50., 51., 57. i 58. SSP koje se odnose na

saradnju ugovornih strana u oblasti poslovnog nastanjivanja i slobode pružanja usluga.

VII FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u budžetu Federacije BiH.

Ministarstvo
Trgovine
- član
- član
da se

VI OBLASTI

Prav
a k
u
Z
de
pra
In
ma
Pr
u
Nar
me

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

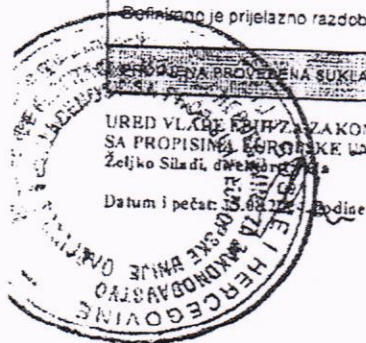
A 1. Obradivač propisa		NAZIV			
KOD	2201	Federalno ministarstvo trgovine			
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa					
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja
Naziv propisa/akta	Nacrt Zakona o unutarnjoj trgovini				
C 3. Izjava o nepostojanju fiskalnih efekata predložanog propisa					
Donošenje ovog Nacrta Zakona nema posljedice na Proračun/Budžet Federacije BiH i za njegovo provođenje nije potrebno osigurati dodatna sredstva.					
D 4. Pečat i potpis odgovornog lica		Mjesto i datum		, 06-08-2024	



Obrazac broj: 2

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa		
Naziv prednacrt/nacrta zakona	Nacrt zakona o unutarnjoj trgovini	
Datum	15.08.2024. godine	
Kontrolno područje	DA	Obrazloženje Ureda
AKTIVNOST		
Naziv prednacrt/nacrta zakona je naveden i razumljiv	DA	
Naveden je naziv i kontakt obrađivača	DA	
Naveden je datum	DA	
DEFINIRANJE PROBLEMA		
Problem je jasno i sažeto objašnjen	DA	
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
KONZULTACIJE		
Zainteresirane strane su jasno definirane	DA	
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen	DA	
PREDLOŽENA RJEŠENJA		
Predložena su normativna i nenormativna rješenja	DA	
Definirani su rizici predloženog rješenja	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na proračun	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi	DA	
Definiran je način primjene i usuglašenost s ostalim propisima	DA	
Definirano je prijelazno razdoblje	DA	
PROVEDENA I PROVEDENA SUKLADNO UREDBI	DA	



OVLAŠTENA OSOBA

Andrea Markotić

Obrazac i upute za popunjavanje izjave o usklađenosti

IZJAVA O USKLAĐENOSTI		
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije	FEDERALNO MINISTARSTVO TRGOVINE
	Naziv organizacione jedinice	SEKTOR ZA UNUTRAŠNJU TRGOVINU I ZAŠTITU POTROŠAČA
2. Naziv propisa		NACRT ZAKONA O UNUTRAŠNJOJ TRGOVINI Draft law on internal trade
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredbe Sporazuma	Glava V. Kretanje radnika, poslovno nastanjivanje, pružanje usluga, kretanje kapitala, Poglavlje II. Poslovno nastanjivanje, čl. 50. i 51., Poglavlje III. Pružanje usluga, čl. 57. i 58.; Glava VI. Usklađivanje zakona, provedba zakona i pravila tržišnog natjecanja, član 70.
3.2.	Ocjena ispunjenosti iz navedene odredbe Sporazuma	IDjelomično ispunjava
3.3.	Razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno nospunjavanje obveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	Rok iz člana 8. SSP Obzirom da se ovim nacrtom zakona propisuju procedure za dobijanje saglasnosti za obavljanje trgovine i pružanje trgovinskih usluga, iste su pojednostavljene i skraćeni su rokovi za dobijanje istih, u skladu sa preporukama Direktive o uslugama. Pored navedenog, Nacrt zakona o trgovini sadrži odredbe koje se odnose na deklarisanje robe i način formiranja i isticanja cijena robe, odredbe koje se odnose na nepoštene trgovačke radnje (nepoštenu tržišna utakmica) i prodaje na daljinu, koje u Europskoj uniji uređuje Direktiva 98/6/ES Europskog parlamenta i Savjeta od 16. februara 1998. godine o zaštiti potrošača prilikom isticanja cijena proizvoda ponuđenih potrošačima; Direktiva 2006/114/ES Europskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o zavaravajućem i komparativnom oglašavanju i Direktiva 2011/83/EU Europskog parlamenta i Savjeta od 25. oktobra 2011. godine. S obzirom da navedene direktive Europske unije ove oblasti uređuju sa stanovišta zaštite potrošača i u zakonodavstvo Federacije BiH su djelomično preuzete posredstvom Zakona o zaštiti potrošača BiH, nisu rađeni instrumenti usklađivanja za ove direktive u kontekstu Zakona o unutrašnjoj trgovini
4. Veza propisa sa Programom Integrisanja (PI)		
4.1.	PI za razdoblje	
4.2.	Poglavlje, potpoglavlje	
4.3.	Rok za donošenje propisa	
4.4.	Napomene	
5. Usklađenost propisa s pravnom tečvinošću EU		
5.1.	Primarni izvori prava EU	Ugovor o funkcionisanju Evropske unije (pročišćeni tekst 2016); Dio treći Politike i unutrašnje djelovanje Unije, Glava II. Slobodno kretanje robe, Poglavlje 3. Zabranu količinskih ograničenja među državama članicama, član 34.; Glava IV. Slobodno kretanje lica, usluga i kapitala, Poglavlje 2. Pravo poslovnog nastanjivanja, čl. 49.-55.; Poglavlje 3. Usluge, čl. 56.-62. <i>(Treaty on the Functioning of the European Union (Consolidated version 2016); Part Three Union Policies and Internal Actions; Title II Free movement of goods, Chapter 3 Prohibition of quantitative restrictions between Member States, Article 34.; Title IV Free movement of persons, services and capital, Chapter 2 Right of establishment, Art. 49-55; Chapter 3 Services, Art 56-62.) - Djelomično usklađeno</i>
5.2.	Sekundarni izvori prava EU	Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu (<i>Directive 2006/123/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market</i>) CELEX oznaka: 32006L0123 Preporuka Savjeta 2001/458/EZ od 5. juna 2001. godine o konzumaciji alkohola među mladima, a posebno među djecom i adolescentima (<i>Council Recommendation 2001/458/EC of 5. June 2001. on drinking of</i>

		alcohol by young people, in particular children and adolescents) CELEX oznaka:32001H0458
5.3.	Stupanj usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	Djelomično usklađeno
5.4.	Razlozi za djelomičnu usklađenost ili neusklađenost	Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, je sveobuhvatna direktiva koja se odnosi na sve uslužne djelatnosti te je potrebno izvršiti usklađivanje i drugih federalnih propisa koji uređuju uslužne djelatnosti. Čl. 80., 81., 84. i 87. ovog zakona pojednostavljene su procedure i skraćeni rokovi za otpočinjanje djelatnosti trgovine u Federaciji BiH, što doprinosi ispunjavanju obaveze utvrđene članom 5. Direktive. Čl. 5. i 7. utvrđena su načela slobode obavljanja trgovine i ravnopravnosti trgovaca na tržištu što doprinosi ispunjavanju obaveze utvrđene članom 16. Direktive. Članom 20. Zakona normirana je zabrana prodaje alkoholnih i drugih pića koja sadrže alkohol licima mlađim od 18 god. u skladu sa Preporukom Savjeta 2001/458/EZ od 5. juna 2001. godine o konzumaciji alkohola među mladima, a posebno među djecom i adolescentima, Preporuka 1., tačka 9. Ostale odredbe Preporuke nisu predmet usklađivanja ovog Zakona. Pored navedenog, Nacrt zakona o trgovini sadrži odredbe koje se odnose na deklarisanje robe i način formiranja i isticanja cijena robe, odredbe koje se odnose na nepoštene trgovačke radnje (nepoštena tržišna utakmica) i prodaju na daljinu, koje u Evropskoj uniji uređuju Direktiva 98/6/ES Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. februara 1998. godine o zaštiti potrošača prilikom isticanja cijena proizvoda ponuđenih potrošačima; Direktiva 2006/114/ES Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o zavaravajućem i komparativnom oglašavanju i Direktiva 2011/83/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 25. oktobra 2011. godine o pravima potrošača. S obzirom da navedene direktive Evropske unije ove oblasti uređuju sa stanovišta zaštite potrošača i u zakonodavstvo Federacije BiH su djelimično preuzete posredstvom Zakona o zaštiti potrošača BiH, nisu rađeni instrumenti usklađivanja za ove direktive u kontekstu Zakona o unutrašnjoj trgovini.
5.5.	Rok za potpuno usklađivanje	Rok za potpuno usklađivanje istekao 01.06.2021. god. Usklađivanje nije urađeno u predviđenom roku iz razloga što se u okviru Projekata EU4Trade koji je započeo 21.09.2020.godine u kojem učestvuje više ministarstava iz oba entiteta, a čiji je nositelj Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH još uvijek razmatraju modaliteti preuzimanja Direktive 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu u domaće zakonodavstvo
5.6.	Ostali izvori prava EU	
6.	Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje potrebno je to konstatirati	
7.	Da li je osiguran prijevod pravnih izvora na službene jezike u upotrebi u Federaciji Bosne i Hercegovine	Da
8.	Da li je propis preveden na engleski jezik?	NE
	Učestvovalo lice određivača odnosno predlagatelj Potpis Amir Pašićević, ministar	Direktor Uroda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije Potpis Zeljko Siladi
	Datum i pečat: 05.08.2024.god.	Datum i pečat:



OBRAZAC ZA PROVOĐENJE SKRAĆENE PROCJENE UTJECAJA PROPISA

Naziv aktivnosti	Procjena utjecaja Nacrta zakona o unutrašnjoj trgovini
Naziv prednacrta/ nacrta zakona	Nacrt zakona o unutrašnjoj trgovini
Datum	05.08.2024. godine
Obrađivač	Federalno ministarstvo trgovine
I - Usklađenost prednacrta/ nacrta zakona sa strateškim dokumentima i Programom rada Vlade Federacije i Parlamenta Federacije	
<p>Je li prednacrt/ nacrt zakona sukladan strateškim dokumentima i programu rada Vlade Federacije i Parlamenta Federacije?</p> <p>Odgovor: Nacrt zakona je u skladu sa Strategijom razvoja Federacije BiH 2021-2027 („Službene novine Federacije BiH“ broj 40/22), programom rada Vlade Federacije Bosne i Hercegovine 2023-2026 i Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine</p>	
<p>Je li prednacrt/ nacrt zakona povezan za druge važeće propise ili ima učinak na druge važeće propise? Ako DA, navedite koje:</p> <p>NE</p>	
II - Ocjena trenutnog stanja i ciljevi koji se žele postići prednacrtom/nacrtom zakona	
<p>1) Koji je osnovni problem? Zašto postojeće stanje nije zadovoljavajuće?</p> <p>Odgovor: Djelatnost trgovine institucionalno je uređena Zakonom o unutrašnjoj trgovini („Službene novine Federacije BiH“, br. 40/10 i 79/17) kojim su uređeni oblici i uslovi za obavljanje ove djelatnosti. Važeći Zakon o trgovini iz 2010. godine stvorio je normativno-pravni okvir za unapređivanje trgovine kao djelatnosti od značaja za ukupnu privredu Federacije BiH. Kasnijim izmjenama Zakona iz 2017.god. uređuje se registracija trgovca pojedinca, čime su stvoreni uslovi da veliki broj pojedinaca koji su radili na pijaci i izvan nje legalizuje svoj rad i uređuju određena rješenja predviđena u osnovnom tekstu Zakona, a koja su se pokazala kao problematična sa stanovišta praktične primjene Zakona. Razvoj trgovinskog, a posebno maloprodajnog sektora privrede ima direktan i indirektan efekat na ostale ekonomske sektore i njihove učesnike. Modernizacija i rast maloprodajnog sektora direktno se preliva i na razvoj svih ostalih sektora privrede. Potreba da se odgovori zahtjevima prakse koji su se pojavili tokom primjene Zakona uslovlili su potrebu za donošenjem osavremenjenog propisa.</p> <p>- Razvoj trgovine donosi i nove oblike trgovine koji su realno prisutni, odnosno obavljaju se na tržištu Federacije BiH. U praksi prodaja na daljinu putem interneta kao savremenog sredstva komunikacije predstavlja veliki problem za nadzorne organe, imajući u vidu činjenicu da se veliki dio sive ekonomije obavlja preko interneta. Prodaja na daljinu zahtijeva posebno regulisanje, budući da je riječ o trgovini u kojoj kupac nije u prilici da „licem u lice“ pregovara sa trgovcem i ne može da sagleda ponudu u realnom prostoru i vremenu. Cilj je da se navedenim zakonskim uređenjem omogući efikasniji inspekcijski nadzor, unaprijedi nivo zaštite potrošača te da se smanji siva ekonomija u ovom obliku trgovine.</p> <p>U praksi je također čest problem da proizvođači posjeduju robu (repromaterijal) namijenjenu proizvodnji, a da za istu robu nemaju dokaze o njenom porijeklu, odnosno ne posjeduju isprave o njenoj nabavci i ista nije evidentirana u skladu sa računovodstvenim propisima. U takvim situacijama, tržišni inspektori nemaju ovlaštenja, da takvu robu oduzmu, niti proizvođač snosi bilo kakve pravne posljedice za navedeno. Upravo iz tog razloga, Nacrtom zakona se normira obaveza da su privredna društva i obrtnici, koji su registrovani za</p>	

obavljanje djelatnosti proizvodnje, dužni da za robu namijenjenu proizvodnji posjeduju isprave o njenom porijeklu, a ako iste ne posjeduju, tržišnom inspektoratu je dato ovlaštenje da takvu robu oduzme, odnosno zaplijeni do okončanja upravnog postupka
Problem u praksi je i nedovoljno uređenje pitanja koja su od značaja kako za trgovce tako i za potrošače, te je trebalo na potpuniji način urediti odredbe o načinu formiranja, kalkulaciji i isticanju cijena kao i prodajne podsticaje (odobravanje popusta, prodaja sa sniženom cijenom itd).

- Koji cilj se želi postići? U kojoj mjeri se očekuje da će prednacrt/nacrt zakona riješiti definirani problem i u kojem razdoblju?

Odgovor: Opšti cilj: Unapređenje trgovine kao djelatnosti od značaja za ukupnu privredu Federacije BiH.

Posebni ciljevi:

- Suzbijanje sive ekonomije u oblasti trgovine.
- Uređenje novih oblika trgovine
- Adekvatno sankcionisanje nedopuštenog postupanja odnosno ponašanja trgovaca.

2) Navedite sve subjekte (ministarstva, uprave, upravne organizacije, organizacije civilnog društva, itd.) koji će izravno primjenjivati i na koje se izravno odnosi prednacrt/nacrt zakona.

Federalno ministarstvo trgovine, gradske, odnosno općinske službe za upravu, Federalna uprava za inspeksijske poslove i nadležni kantoni inspeksijski organi i poslovna zajednica u sektoru trgovine.

III - Proces konzultacija

Navedite sve subjekte s kojima ste se konzultirali i način na koji ste vršili konzultacije (javna rasprava, pisani komentari, itd.)

Nacrt zakona je urađen u okviru kapaciteta ministarstva, uz konzultacije sa Federalnom upravom za inspeksijske poslove i Poreznom upravom Federacije BiH.

Također, urađene su konzultacije i s Udruženjem poslodavaca Federacije BiH, Sindikatom radnika trgovine i uslužnih djelatnosti i udruženjima za zaštitu potrošača.

Isto tako održana je javna rasprava sa ciljem šireg uključivanja zainteresovanih strana. S tim u vezi Federalno ministarstvo trgovine je u saradnji sa Privrednom komorom Federacije BiH, organizovalo pet javnih rasprava i to:

1. Mostar, 06.06.2024. godine
2. Zenica, 13.06.2024. godine
3. Tuzla, 14.06.2024. godine
4. Sarajevo, 19.06.2024. godine
5. Bihać, 26.06.2024. godine

U javnoj raspravi u ovih 5 gradova sudjelovali su predstavnici poslodavaca, potrošača, sindikata, inspekcije, Privredne komore FBiH, ali i građani koji su bili zainteresovani za teme koje ovaj zakon obrađuje.

Također, zvanično obavještenje o provođenju javne rasprave i tekst Nacrta zakona o unutarnjoj trgovini dana 24.05.2024. godine objavljeni su na službenoj web stranici Ministarstva, čime je isti postao dostupan najširem krugu zainteresovanih lica.

U obavještenju su pored obavještenja o trajanju javne rasprave, date su upute svim zainteresovanim licima da sve primjedbe, prijedloge i sugestije mogu dostaviti i na adresu ministarstva.

U okviru projekta "Doprinos udruženja potrošača u zaštiti prava potrošača u BiH u skladu sa pravilima EU o e-trgovini" koji provode UG ToPeeR Doboj i UG DON Prijedor, financiranog od strane Europske unije u okviru EIDHR programa, aktivno su bila uključena civilna društva s ciljem unapređenja postojećeg zakonskog okvira u oblasti e-trgovine/prodaje na daljinu. Također, putem istog informirana je javnost o poduzetim aktivnostima projekta.

1) Koji su rezultati konzultacija i da li su utjecali na sadržaj novog zakona?

Odgovor: Uz konzultacije sa Poreznom upravom uređeno je donošenje rješenja o prestanku rada po službenoj dužnosni po zahtjevu PUFBIH, a uz konzultacije sa FUZIP-om uređene kaznene odredbe.

Uz konzultacije s Udruženjem poslodavaca u BiH i Sindikatom radnika trgovine i uslužnih djelatnosti uređeno je pitanje radnog vremena prodajnih objekata. Uz konzultacije s udruženjima potrošača i civilnim društvima uređeno je pitanje e-trgovine/prodaje na daljinu.

Također, određene prijedloge i sugestije s javnih rasprava kao i one koje su dostavljene putem propisanog obrasca obrađivač je razmotrio i ono što je smatrao opravdanim ugrađeno je u tekst zakona.

IV - Alternativna rješenja – identifikacija opcija

1) Navedite opcije koje ste razmatrali, a kojima se može riješiti definirani problem i ostvariti cilj. Kratko opišite rezultate analize svake od tih opcija.

OPCIJA 1 – ne poduzimati ništa (nenormativno rješenje)

Ukoliko se razmatra opcija da se ne poduzima ništa odnosno da zakonodavac ne intervenira u cilju rješenja postojećeg problema, dovodi se u pitanje usklađenost Zakona o unutarnjoj trgovini s donesenim direktivama, te isto tako ne bi bili stvoreni svi zakonski preduvjeti za provedbu Zakona. Također, trenutno važećim Zakonom nisu stvoreni uvjeti za provođenje istog, kao niti bolji preduvjeti za donošenje Pravilnika koji proizlaze iz Zakona, kojima bi se detaljnije i jasnije razradila i dopunila zakonsko rješenje.

OPCIJA 2: – (nenormativno rješenje)

Nenormativna rješenja su kratkotrajna, manje učinkovita i ne predstavljaju dovoljnu osnovu za rješavanje problema (npr. ujednačavanje postupanja, tumačenje pojedinih odredbi Zakona od strane obveznika zakona i sl.). Ova opcija ne nudi ostvarenje zadanih ciljeva.

OPCIJA 3: – (normativno rješenje)

Kao moguće normativno rješenje moglo bi se pristupiti izmjenama i dopunama postojećeg Zakona o kombiniranom prometu, ali mišljenje je da se takvim rješenjem ne bi postigli željeni ciljevi.

OPCIJA 4: – (normativno rješenje)

Donošenjem novog Zakona o unutarnjoj trgovini dodatno se definiraju novi oblici trgovine, odnosno ispunjavanje uvjete za obavljanje trgovačke djelatnosti, također dodatno se uređuje oblast elektronske trgovine, odnosno prodaje na daljinu. U novom Zakonu uklonjeni su neki nepotrebni pojmovi, ispravljene se neke definicije postojećih pojmova. Novim Zakonom uvodi se registar trgovačke radnje, prodajni podsticaji, obaveza dostavljanja podataka o trgovini i trgovinskoj mreži, cijenama, promjeni cijena robe i usluga.

zalihama, marži i druge podatke radi iniciranja i praćenja efekata mjera ekonomske politike u oblasti tržišta i trgovine.

2) Objasnite zašto je izabrana opcija najpovoljnija za rješenje problema.

Odgovor: Potpuno novi zakon praktično sublimira sva ranija rješenja u sferi obavljanja djelatnosti trgovine, ali i uvodi sasvim nove odredbe i mjere koje se nisu mogle sprovesti izmjenama i dopunama Zakona.

V - Utjecaj odabranog rješenja problema na gospodarstvo, društvo i okoliš

1a) Utječe li prednacrt/nacrt zakona na poslovno okruženje? Kreira li dodatna administrativna opterećenja? Utječe li na rad malih i srednjih poduzeća i obrtnika? Hoće li imati utjecaja na funkcioniranje tržišta i konkurenciju?

Odgovor: Zakon će pozitivno uticati na poslovni ambijent jer uvodi normiranje novih oblika trgovine, pravoshodno elektronske trgovine, odnosno prodaje putem interneta i ostale trgovine na daljinu putem drugih sredstava komunikacije. Normiranjem načina obavljanja trgovine putem interneta će doprinijeti smanjenju sive ekonomije i registraciji novih privrednih subjekata u trgovinskoj djelatnosti. Nacrtom zakona je dato ovlaštenje tržišnom inspektoratu, da robu, odnosno repromaterijal koji je namijenjen proizvodnji oduzme do okončanja upravnog postupka, ukoliko privredna društva i obrtnici koji su registrovani za obavljanje djelatnosti proizvodnje ne posjeduju isprave o njenoj nabavci i ukoliko ista nije evidentirana u skladu sa računovodstvenim propisima. Navedeno je takođe normirano sa ciljem smanjenja sive ekonomije, s obzirom da tržišni inspektor u dosadašnjem postupanju nije imao ovlaštenje da takvu robu oduzme, niti je proizvođač snosio bilo kakve pravne sankcije za navedeno.

U odnosu na dosadašnje zakonsko uređenje u pogledu postupaka neće se dodatno povećati administrativna opterećenja na poslovanje.

Nacrt zakona utječe na rad malih i srednjih i poduzeća i obrtnika jer predviđa da su prodajni objekti zatvoreni nedjeljom, uz određene izuzetke.

Također, Zakon će pozitivno uticati na poslovni ambijent i poštenu tržišnu utakmicu u Federaciji BiH. Pozitivan uticaj ovog zakona na potrošače ogleda se u činjenici da se na potpuniji način uređuju pitanja koja su od značaja za potrošače.

1b) Koji su finansijski učinci prednacrt/nacrta zakona? Utječe li na operativne troškove i obavljanje poslovanja? Utječe li na priliv sredstava u javne proračune?

Odgovor: Nacrt zakona neće uticati na troškove poslovanja u sektoru trgovine.

Obzirom da su Nacrtom zakona propisane sankcije koje su rangirane po težini prekršaja očekivani efekti su povećanje finansijske discipline i pojačan priliv sredstava u budžet.

2a) Utječe li na prednacrt/nacrt zakona na mogućnost zapošljavanja i tržište rada?

Odgovor: DA

Utvrđivanjem novih oblika trgovine, stvara se mogućnost za registraciju novih privrednih subjekata u oblasti trgovine, što može dovesti do povećavanja zaposlenosti, a čime se poboljšava ekonomski i socijalni položaj radnika.

2b) Tretira li prednacrt/nacrt zakona pitanje ravnopravnosti spolova? Je li osigurana socijalna uključenost i zaštita posebnih skupina? Daje li mogućnost pristupa zdravstvenoj i socijalnoj skrbi i obrazovanju?

Odgovor: Nema uticaja.

3) Hoće li prednacrt/nacrt zakona imati utjecaje na okoliš?

a) DA

b) NE

Objasnite: Nema uticaja.

VI - Provođenje zakona

1) Precizira li prednacrt/nacrt zakona tko je odgovoran za njegovu primjenu i na koji način? Koja razina vlasti je mjerodavna za primjenu? Tko vrši nadzor?

Odgovor: Upravni nadzor nad provođenjem Zakona vrši Federalno ministarstvo trgovine, a inspekcijski nadzor vrši Federalna uprava za inspekcijske poslove posredstvom federalnih tržišno-turističkih inspektora i kantonalni i općinski inspekcijski organi posredstvom kantonalnih i općinskih tržišnih inspektora u skladu sa ovlaštenjima propisanim ovim zakonom i propisima kojima se uređuje inspekcijski nadzor.

2) Je li prednacrt/nacrt zakona usuglašen s drugim važećim propisima?

Odgovor: Da, sa Zakonom o privrednim društvima (Službene novine Federacije BiH, br.81/15 i 75/21) Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima („Službene novine Federacije BiH“, broj 75/21) i Zakonom o prekršajima ("Službene novine Federacije BiH", br. 63/2014 i "Sl. glasnik BiH", br. 41/2022 – odluka Ustavnog suda BiH i 68/2022 - odluka Ustavnog suda BiH)

3) Je li prijelazno razdoblje s postojećeg rješenja na novi prednacrt/ nacrt zakona jasno definirano?

Odgovor: : Da.

