

Broj: 03-02-773/2024
Sarajevo, 30.04.2024. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Dom naroda-
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući ✓

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno: 06-05-2024			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	-02-	868	124

PREDMET: Veza Vaš akt broj: 02-02-868/24 od 15.04.2024. godine

Poštovana,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa odredbama člana 157. stav (4) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 27/03, 21/09 i 24/20), u prilogu Vam dostavljam **MIŠLJENJE O PRIJEDLOGU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**, kojeg je podnijela Fatima Gavrankapetanović-Smailbegović, delegatkinja u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 33. sjednici, održanoj 30.04.2024. godine.

Mišljenje se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



Prilog: kao u tekstu na bosanskom jeziku

Co: Federalno ministarstvo finansija-
Federalno ministarstvo financija
gosp. Toni Kraljević, ministar

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa članom 157. stav (4) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), nakon razmatranja Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojeg je podnijela Fatima Gavrankapetanović-Smailbegović, delegatkinja u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na 33. sjednici održanoj 30.04.2024. godine utvrdila

MIŠLJENJE

Predloženim tekstom Prijedloga Zakona mijenja se Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) kroz izmjenu i dopunu člana 6. stav (1) Zakona, na način da se umanju procenat raspodjele prihoda prema Federaciji BiH sa 34,93% na 28,28% u korist Fonda solidarnosti sa učešćem od 6,65%, mijenjanjem tačke b) i dodavanjem tačke g).

U obrazloženju Prijedloga zakona i razlozima za donošenje istog, navodi se da je neophodno osigurati da se izvrši transfer Fondu solidarnosti i to direktno pri raspodjeli javnih prihoda na teret pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH, kao i daje obrazloženje predloženog učešća Fonda u raspodjeli.

Razmatrajući Prijedlog zakona, prvenstveno ukazujemo na svrhu ovog Zakona, gdje se kroz odredbe implementira ustavna nadležnost Federacije BiH, a kojim se uređuje pripadnost javnih prihoda koji su ustanovljeni zakonima na teritoriji Federacije BiH i odnosi u oblasti sistema finansiranja Ustavom utvrđenih funkcija Federacije i kantona. Međutim, raspodjela javnih prihoda utvrđuje se i iskazuje u budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, kantona, jedinica lokalne samouprave i upravitelja cesta i sredstva služe za finansiranje ustavom i zakonima datih nadležnosti.

Stoga cijenimo ponovo naglasiti da se odredbama Zakona o pripadnosti javnih prihoda uređuje pripadnost javnih prihoda u kontekstu nivoa vlasti unutar Federacije, a ne i raspodjela prema korisnicima unutar tih nivoa vlasti, a Fond solidarnosti jeste korisnik unutar Federacije. Stoga je i članom 15. Zakona utvrđeno koji su to korisnici koji se finansiraju iz budžeta Federacije, a da će se Zakonom o izvršavanju Budžeta Federacije BiH odrediti iznos i namjena sredstava za finansiranje po pojedinačnim korisnicima.

Cijeneći namjeru uvažene delegatkinje kroz dostavljeni Prijedlog zakona, a naveden u obrazloženju, smatramo značajnim uputiti da ukoliko postoji finansijska opravdanost, koja se mora posebno ocijeniti kao i politička volja, učešće Fonda solidarnosti u finansiranju se mora uređivati posebnim zakonom kojim je Fond solidarnosti i osnovan, a u djelu načina njegovog finansiranja ili osiguranjem namjenskih javnih prihoda.

S druge strane, moramo istaknuti i utjecaj smanjenja javnih prihoda u Federaciji BiH odnosno svim njenim korisnicima, a koji bi nastao smanjenjem učešća Federacije za 6,65%. Napominjemo da je zakonsko učešće Federacije BiH izračunato u momentu donošenja Zakona kao dostatno za izvršavanje njenih ustavnih funkcija, te svako smanjenje ugrožava izvršavanje ustavnih funkcija Federacije, što bi povuklo i dodatno pitanje ustavnosti takvog Prijedloga zakona. Pitanje pripadnosti javnih prihoda Federacije jeste pitanje koje se uređuje kroz prizmu ustavnih funkcija koje izvršava svaki nivo vlasti, a ne kroz prizmu iskazanih potreba korisnika.

U skladu sa navedenim, smatramo da predloženo rješenje za osiguranje redovnih i adekvatnih sredstava za Fond solidarnosti dato Prijedlogom zakona ne može biti predmet Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH, već se ovo važno i značajno pitanje treba urediti drugim relevantnim zakonima.

V. broj: 648 /2024
30.04.2024. godine
Sarajevo



PREMIJER
[Handwritten signature]
Nermin Nikšić