

Broj: 03-02-1082-1/2020
Sarajevo, 30.10.2024. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Priljeno: 30-10-2024			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02	-02-	1581	120

VRLO HITNO

PREDMET: Veza Vaš akt broj: 02-02-1581/20 od 25.10.2024. godine

Poštovani,

U skladu sa članom IV. B. 7. c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa odredbama člana 183. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), u prilogu Vam **dostavljam Izjašnjenje o Amandmanu na Prijedlog zakona o advokaturi Federacije Bosne i Hercegovine, koji je podnio Ivan Odak, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine**, a koje je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 130. hitnoj sjednici, održanoj 30.10.2024. godine.

Izjašnjenje se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



Prilog: kao u tekstu na bosanskom jeziku

Co: Federalno ministarstvo pravde
gosp. Vedran Škobić, ministar

Na osnovu člana 73. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH”, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa odredbama člana 183. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH”, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), nakon razmatranja Amandmana na Prijedlog zakona o advokaturi Federacije Bosne i Hercegovine, koji je podnio Ivan Odak, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 130. hitnoj sjednici održanoj 30.10.2024. godine, utvrdila sljedeće:

IZJAŠNJENJE

o Amandmanu na Prijedlog zakona o advokaturi Federacije Bosne i Hercegovine, koji je podnio Ivan Odak, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN

“Predloženi tekst odredbe člana 62. se u cijelosti briše, a novi tekst predmetne odredbe glasi:

“Član 62.
(Saradnja)

(1) Advokati, zajedničke kancelarije i advokatska društva, uz poštovanje osnovnih načela obavljanja advokatske djelatnosti i međusobnog povjerenja, mogu ostvariti ugovornu saradnju sa drugim domaćim ili stranim advokatima, advokatskim kancelarijama i advokatskim društvima, radi obavljanja poslova od zajedničkog interesa, pružanja međusobne pomoći, zajedničkog pružanja usluga klijentima koji trebaju usluge u više država, razmjene znanja i iskustava i drugih razloga.

(2) U svom imenu, na web stranicama, na istaknutoj ploči, pečatima, memorandumu i slično, advokati, zajedničke advokatske kancelarije i advokatska društva mogu navoditi strane advokate, advokatske kancelarije i advokatska društva, sa kojima su poslovno povezani, te naglasiti da su saradnici i/ili partneri tih stranih advokata, advokatskih kancelarija i advokatskih društava. Takve naznake po izgledu, veličini ili obliku ne smiju imati naglašeno reklamno obilježje.”

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Članom 62. Prijedloga zakona o advokaturi Federacije Bosne i Hercegovine, detaljno je propisan institut saradnje na način da advokati, zajedničke kancelarije i advokatska društva mogu ostvariti ugovornu saradnju sa drugim domaćim advokatima, advokatskim

kancelarijama ili stranim advokatima radi obavljanja određenih poslova od zajedničkog interesa i pružanja međusobne pomoći. Ono što je naročito istaknuto stavom (2) jeste da se ugovori o saradnji moraju zasnivati na principima ravnopravnosti i međusobnog povjerenja, te da se njima pojedini advokati, zajedničke kancelarije i advokatska društva ne smiju dovoditi u podređeni položaj. Od izuzetnog je značaja dio odredbe stava (2) kojim se ostavlja prostor Advokatskoj komori da kroz Statut Advokatske komore pobliže odredi uslove i način ugovorne saradnje, upravo kako bi zaštitila advokate koji su upisani u Imenik Advokatske komore u odnosu na strane advokate i kako bi na taj način osigurala ista ili jednaka prava za domaće advokate u drugim zemljama. Stavom (3) propisuje se da nije dozvoljen bilo kakav vid saradnje s bosanskohercegovačkim privrednim društvima za obavljanje advokatske djelatnosti koji se neovlašteno bave nuđenjem, ugovaranjem ili naplaćivanjem advokatskih usluga, dok je stavom (4) propisano da nije dozvoljen bilo kakav vid saradnje sa stranim advokatima, ukoliko oni koriste takvu saradnju da bi lažno prikazali advokata člana Advokatske komore kao advokata svog društva, partnera, njegovu podružnicu ili kao postojanje bilo kakvog oblika povezanosti s njima. Navedenim stavovima (3) i (4) štite se advokati u Federaciji Bosne i Hercegovine od onih osoba koje se neovlašteno bave nuđenjem, ugovaranjem ili naplaćivanjem advokatskih usluga, kao i od stranih advokata koji koriste domaće advokate kako bi ih lažno prikazali kao advokate svoga društva ili partnere i na taj način bili prisutni na tržištu u Federaciji Bosne i Hercegovine. Nadalje, članom 62. stavom (5) i (6), propisano je da nije dozvoljeno isticati činjenicu saradnje sa stranim advokatima, te da se kršenje prava iz člana 62. smatra težom povredom advokatske dužnosti.

Slijedom navedenog, odredba člana 62. Prijedloga zakona o advokaturi Federacije Bosne i Hercegovine predstavlja neophodan institucionalni odgovor na pojavu zloupotrebe prava koja se događa u praksi i ima za cilj zaštititi domaće advokate od neovlaštenih pružalaca advokatskih usluga i stranih advokata koji zloupotrebljavaju domaće advokate kako bi bili prisutni na tržištu u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Predloženim Amandmanom u potpunosti se mijenja koncept predloženog člana 62., te se omogućava saradnja sa stranim advokatima bez ograničenja i bez prava Advokatske komore da kroz Statut štiti prava domaćih advokata, i da zloupotrebe prava na pružanje advokatskih usluga i lažno prikazivanje domaćih advokata od stranih advokata sankcionira kao težu povredu advokatske dužnosti.

U tom smislu, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine napominje da je tokom izrade Prijedloga zakona o advokaturi Federacije Bosne i Hercegovine konsultirana Advokatska komora koja je jedina ovlaštena zastupati interese advokata u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da je predloženi član 62. rezultat zajedničkog rada i saradnje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i Advokatske komore kako bi se domaći advokati doveli u jednakopravan položaj i kako bi se otklonila pojava neovlaštenog bavljenja advokatskim uslugama i lažnog prikazivanja domaćih advokata od stranih advokata u praksi.

Napominjemo da je Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, postupajući po službenoj dužnosti, izdalo mišljenje broj: 01-26-7-011-1/21 od 22.11.2021. godine na istovjetan tekst člana 62. Nacrta zakona o advokaturi Federacije Bosne i Hercegovine, te zaključilo da: "Članom 62. Nacrta zakona, nije stvorena nikakva pravna prepreka za saradnju između domaćih i stranih advokata, što znači da ne može doći do zatvaranja tržišta advokatske djelatnosti. Analizirajući član 62. Nacrta zakona, evidentno je da isti sadrži zabrane vršenja određenih radnji koje su protivne principima obavljanja advokatske djelatnosti, te se kao takvi smatraju težom povredom advokatske dužnosti, a za čije utvrđivanje je nadležna Advokatska komora. U skladu sa navedenim, Konkurencijsko vijeće smatra da član 62.

Nacrta zakona ne sadrži obilježja zabranjenog konkurencijskog djelovanja i nije protivan odredbama Zakona o konkurenciji.“

Nadalje, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine smatra da su navodi istaknuti u Amandmanu - da je Zakon u potpunosti protivan pravnoj stečevini EU i da se kao takav nije niti smio naći u parlamentarnoj proceduri, paušalni, proizvoljni i neosnovani jer je Prijedlog zakona o advokaturi Federacije Bosne i Hercegovine dobio pozitivno mišljenje Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost s propisima EU, kao stručnog tijela Vlade Federacije Bosne i Hercegovine koje vrši ocjenu usklađenosti propisa sa pravnom stečevinom Evropske unije. U tom smislu, napominjemo da je Bosna i Hercegovina podnijela zahtjev za članstvo 2016. godine, status zemlje kandidatkinje je dodijeljen 2022. godine, dok pregovori još uvijek nisu otvoreni. U skladu s navedenim, dostizanje potpune usklađenosti domaćih propisa s evropskom pravnom stečevinom dio je procesa pristupanja i pregovaranja te je za potpunu usklađenost s evropskom pravnom stečevinom potrebno izvršiti intervencije i u druge propise. Osim navedenog, potpuna liberalizacija na tržištu pružanja advokatskih usluga zavisi od procesa pregovaranja i od ishoda pregovora, jer članstvo u Evropskoj uniji ne znači nužno i slobodu i pravo svih advokata država članica da zastupaju u svim državama članicama bez ograničenja.

Ističemo da je Prijedlog zakona o advokaturi Federacije Bosne i Hercegovine poslan Evropskoj komisiji u Brisel na razmatranje, koja nije izdala zapreku za usvajanje ovog zakona.

Na kraju, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine naglašava da je Prijedlog zakona o advokaturi Federacije Bosne i Hercegovine izrađen u konsultaciji i uz podršku Vijeća advokatskih komora i pravnih društava Evrope - CCBE-a (eng. Council of Bars and Law Societies of Europe), krovne organizacije koja predstavlja advokate iz država članica Evropske unije i šire, koja se bavi pitanjima vezanima za pravnu profesiju u Evropi.

V. broj: 1641 /2024
30.10.2024. godine
Sarajevo

