

Broj:

Sarajevo, 15.4.2024.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 15-04-2024			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
02-	02-	868	/24

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Parlament Federacije Bosne i Hercegovine
Dom naroda

n/r Tomislav Martinovic, predsjedavajući Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

Na osnovu člana 10 Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH broj 27/03, 21/09 i 24/20), podnosim

INICIJATIVU

za donošenje **Izmjena i dopuna Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine** (Službene novine Federacije BiH", broj 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22)

Imajući u vidu hitnu potrebu za uspostavu Fonda solidarnosti, a uvažavajući kompleksnost nadležnosti i propisa koju regulišu materiju raspodjele javnih prihoda, podnosim Prijedlog Izmjena i dopuna Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH", broj 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22), rješava se dugogodišnji problem finansiranja Fonda solidarnosti i osigurava neometano funkcinisanje i ispunjavanje namjene uspostavljenog Fonda.

Naime u prethodnom periodu, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, nije budžetirala niti izdvajala potrebna sredstva za finansiranje Fonda solidarnosti u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine, član 82, stav (5). navedenim članom propisano je da će se iz Budžeta izdvajati isti iznos sredstava, kao i onaj prikupljen kroz doprinose za zdravstveno osiguranje. Kako je potvrđeno i izvještajima Ureda glavnog revizora FBiH, iz budžeta je u prethodnim godinama izdvajano manje od 20% od zakonom propisanog iznosa.

U skladu sa tim neophodno je zakonski regulisati ovu oblast, a kako bi se osigurao kontinuiran izvor prihoda Fonda solidarnosti., umjesto da o izdvajanjima odlučuje Vlada na godišnjem nivou.

U prilogu se nalazi prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Obzirom na hitnost u postupanju, kao i duge liste čekanja i neizmirivanje obaveza prema pacijentima kojima je odobreno korištenje sredstava Fonda solidarnosti, molim da se prijedlog uputi po hitnoj proceduri na odlučivanje.

S poštovanjem,

Fatima Gavrankapetanović Smailbegović,
delegat u Domu naroda Federacije BiH

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1

U Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH", broj 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) u članu 6., točka b) procent „34,93%“ mijenja se procentom „28,28%“

Član 2

U Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH", broj 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) u članu 6., dodaje se tačka g) koja glasi:

g) Fond solidarnosti 6,65%

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE ZA DONOŠENJE

ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRIPADNOSTI JAVNIH PRIHODA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III.1 tačka c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV.A 20.(1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i fiskalna politika Federacije BiH, a Parlament Federacije BiH uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti u federalnoj vlasti.

II - OBRAZLOŽENJE ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o zdravstvenom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine, član 82, stav (5). propisano je da će se u Fond solidarnosti izdvojiti sredstva iz budžeta u iznosu u kojem su i prikupljena sredstva po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje, kako slijedi:

„U cilju osiguranja sredstava federalne solidarnosti u okviru jedinstvene stope doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje, Vlada Federacije, na prijedlog

federalnog ministra, za svaku kalendarsku godinu, posebnom odlukom utvrđuje postotak izdvajanja sredstava od ukupnih prihoda ostvarenih po osnovu doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje, u federalni fond solidarnosti, o čemu je dužna izvijestiti Parlament Federacije u roku od 15 dana od dana donošenja odluke.

Isti iznos sredstava osigurat će se iz Proračuna Federacije. „

Obzirom da u prethodnim godinama Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, nije budžetirala niti izdvajala potrebna sredstva za finansiranje Fonda solidarnosti formirale su se liste čekanja, a pacijentima kojima su odobravana sredstva iz Fonda solidarnosti nisu vršene (blagovremene) uplate.

Kako je potvrđeno i izvještajima Ureda glavnog revizora FBiH, iz budžeta je u prethodnim godinama izdvajano manje od 20% od zakonom propisanog iznosa. Za 2024 godinu planirani transfer iz budžeta za Fond solidarnosti je uvećan u odnosu na prethodne godine i iznosi 50 miliona KM. Međutim, i dalje ovaj iznos predstavlja manje od trećine sredstava koje je Vlada dužna budžetirati i uplatiti u Fond solidarnosti u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine.

Stoga je neophodno osigurati poštivanje zakona na način da se transfer Fondu solidarnosti izvrši direktno pri raspodjeli javnih prihoda i to na teret pripadnosti javnih prihoda Federaciji BiH.

Na isti način, istim članom Zakona o zdravstvenom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine regulisano je finansiranje:

- a) Naknada demobiliziranim nezaposlenim borcima 3,05% od ostvarenih prihoda, do roka važenja Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica ("Službene novine Federacije BiH", broj 61/06),
- e) Upravitelji cesta 3,9%

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. predloženo je da se u Zakonu izmjeni procent pripadnosti Federaciji, na način da se izvrši umanjeње za procent koji je članom 2 propisan za izdvajanje Fondu solidarnosti.

U skladu sa historijskim podacima, prosječan iznos koji je Vlada Federacije BiH trebala transferisati iz budžeta Fondu solidarnosti iznosio je oko 150 miliona KM. Po podacima iz budžeta Federacije BiH za 2024 godinu, iznos planiranih prihoda koji je predmet raspodjele je 2,257 milijardi KM, a primjenom procenta 6.65% dobiva se zakonski iznos transfera Fondu solidarnosti od 150 miliona KM.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva iz Budžeta FBiH, obzirom da će se sredstva direktno raspodjeljivati iz ostvarenog prihoda koji pripada Federaciji BiH.

Fatima Gavrankapetanović Smailbegović,
delegat u Domu naroda Federacije BiH