

Broj: 03-02-1331/2023
Sarajevo, 23.07.2024. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama čl. 163, 164. i 165. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i čl. 155, 156. i 157. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), radi razmatranja i prihvatanja, dostavljam Vam NACRT ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOSЉAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 99. hitnoj sjednici, održanoj 23.07.2024. godine.

Molim Vas da, u skladu sa čl. 99. i 100. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) navedeni materijal uvrstite u Prijedlog dnevnog reda 13. sjednice Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, čije održavanje je zakazano za srijedu 24.07.2024. godine.

Nacrt zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine

S poštovanjem,

Prilog:
- Nacrt zakona na bosanskom jeziku,
- Izjava o usklađenosti,
- Obrazac br. 2,
- Obrazac IFP-NE i
- Mišljenja nadležnih kantonalnih institucija

Co: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
gosp. Adnan Delić, ministar

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

g 45 B

Primljeno: 24 -07-2024			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
09/02	- 02 -	1728	24



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

NACRT

ZAKON
O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI
NEZAPOSLENIH OSOBA

Sarajevo, juli 2024. godine

**ZAKON
O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ SIGURNOSTI
NEZAPOSLENIH OSOBA**

DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE

**Član 1.
(Predmet Zakona)**

Ovim zakonom uređuju se prava i obaveze Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) u utvrđivanju i provođenju ukupnih mjera kojima se pospješuju i unapređuju uslovi za zapošljavanje, osnovni principi u posredovanju za zapošljavanje, definicija i status nezaposlene osobe, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba za vrijeme privremene nezaposlenosti, organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje (u daljem tekstu: Federalni zavod), javnih službi za zapošljavanje kantona (u daljem tekstu: službi za zapošljavanje), finansiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja, te druga pitanja u vezi sa posredovanjem u zapošljavanju, poštujući nadležnosti kantona i njihove različitosti.

**Član 2.
(Zabrana diskriminacije)**

Nijedna osoba, na osnovu ovog zakona, ne može biti stavljena u nepovoljan položaj zbog: spola, spolnog opredjeljenja, bračnog stanja, porodičnih obaveza, starosti, invalidnosti, trudnoće, zdravstvenog statusa ili nekog drugog ličnog svojstva, jezika, vjere, političkog ili drugog mišljenja, nacionalne pripadnosti, socijalnog porijekla, imovnog stanja, rođenja ili kakve druge okolnosti, rase, boje kože, članstva ili nečlanstva u političkim strankama i sindikatima.

**Član 3.
(Rodna neutralnost izraza)**

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se jednakno na muški i ženski rod.

**Član 4.
(Definicija nezaposlene osobe)**

- (1) Nezaposlenom osobom u smislu ovog zakona smatra se osoba koja je prijavljena na evidenciju službe za zapošljavanje, sposobna ili djelimično sposobna za rad, u dobi od 15 godina života do ispunjavanja uslova za penziju, najkasnije do navršenih 65 godina života, koja nije u radnom odnosu.
- (2) Nezaposlenom osobom u smislu ovog zakona ne smatra se osoba koja:
 - a) ostvari mjesечно neto primanje od pružanja usluga prema posebnim propisima ili ostvari mjesечно primanje odnosno drugi dohodak, prema propisima o porezu na dohodak koji prelazi mjesечно 35 % prosječne neto plaće iz prethodne godine

prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, odnosno ostvari prihod po bilo kom drugom osnovu koji prelazi mjesечно 35% prosječne neto plaće iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku;

- b) ima registrirano privredno društvo ili drugo pravno lice;
- c) ostvaruje dividendu ili dobit po osnovu dionica ili udjela u privrednom društvu koji prelaze mjesечно 35% prosječne neto plaće iz prethodne godine prema podacima Federalnog zavoda za statistiku;
- d) ima registriran obrt ili srodnu djelatnost;
- e) bavi se poljoprivrednom djelatnošću, odnosno osigurana je kao poljoprivrednik po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju;
- f) ostvari pravo na penziju po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju ili po propisima koji regulišu povoljnije penzionisanje;
- g) redovan je učenik ili student, redovan samofinansirajući student, student koji studira po modelu učenja na daljinu, osim doktoranata koji su redovni studenti ili student kojem miruju sva prava i obaveze;
- h) aktivno ne traži posao i nije raspoloživa za rad;
- i) koja je direktor, član uprave i član upravljačke strukture pravnog lica;
- j) osoba koja ima status roditelja/njegovatelja u skladu sa posebnim propisima.

(3) Novčane naknade i novčane pomoći, kao i druga primanja koja ostvaruju demobilisani borci, ratni vojni invalidi, civilne žrtve rata i neratni invalidi, kao i korisnici socijalne zaštite, koji ova prava ostvaruju na osnovu posebnih zakona koji regulišu prava na novčanu naknadu, ne smatraju sa prihodom, odnosno dohotkom u smislu stava (2) tačka a) ovog člana.

(4) Novčane naknade ili druga primanja koje osobe ostvaruju po osnovu angažovanja po programu mjera za brže zapošljavanje, stručno osposobljavanje, prekvalifikaciju ili obuku koju organizuje služba za zapošljavanje ili Federalni zavod, ili stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa, ne smatraju se prihodom, odnosno dohotkom u smislu stava (2) tačka a) ovog člana.

(5) Nezaposlene osobe dužne su prijaviti svaku promjenu podataka koje utiču na njihov status, u roku od 15 dana od dana nastanka promjene.

Član 5. (Aktivno traženje posla)

Smatra se da nezaposlena osoba aktivno traži posao ako:

- a) se redovno javlja službi za zapošljavanje, radi traženja zaposlenja u skladu sa ovim zakonom i drugim općim aktima;
- b) prihvati i pridržava se programa profesionalne orientacije, obuke i prekvalifikacije;
- c) prihvati, pridržava se i provodi aktivnosti radi utvrđivanja individualnog plana zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom;
- d) podnosi molbe poslodavcima, javlja se na oglase i konkurse ili koristi druga sredstva i načine u pronalaženju posla;
- e) provodi i druge aktivnosti u svrhu zapošljavanja.

Član 6.
(Prestanak statusa nezaposlene osobe)

(1) Služba za zapošljavanje prestaje voditi u evidenciji osobu kao nezaposlenu ako ta osoba:

- a) zasnuje radni odnos;
- b) odbije odgovarajući posao tri puta uzastopno u okviru stečenog zvanja/zanimanja, odnosno stručne spreme i radnog iskustva u okviru stručne spreme, bez opravdanog razloga;
- c) ne ispunjava uslove o aktivnom traženju posla iz člana 5. ovog zakona;
- d) ako svojim postupanjem uzrokuje odbijanje zaposlenja od strane poslodavca, osim ako zaposlenje odbije iz razloga što poslodavac redovno ne ispunjava obaveze prema radnicima u pogledu isplate plaća i obaveznih doprinosa;
- e) bude zatečena na radu bez ugovora o radu, odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa;
- f) registrira privredno društvo ili drugo pravno lice;
- g) ostvari dividendu ili dobit po osnovu dionica ili udjela u privrednom društvu u visini određenoj u članu 4. stav (2) ovog zakona;
- h) registrira obrt ili srodnu djelatnost ili ostvari prihod po bilo kom osnovu u visini određenoj u članu 4. stav (2) ovog zakona;
- i) registrira poljoprivrednu djelatnost;
- j) ostvari pravo na penziju prema propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju ili drugim propisima koji regulišu povoljnije penzionisanje;
- k) stupa na izdržavanje kazne zatvora, mjere sigurnosti, odgojne ili zaštitne mjere u trajanju dužem od 3 mjeseca;
- l) odbije uključiti se u obrazovanje na istom stupnju stručne spreme koje je organizirala i snosi troškove Služba za zapošljavanje i/ili Federalni zavod, u cilju povećanja mogućnosti zapošljavanja ili ako bez opravdanog razloga prekine, odnosno ne završi obrazovanje;
- m) odbije uključiti se u programe prekvalifikacije i dokvalifikacije koje organizira i snosi troškove Služba za zapošljavanje i/ili Federalni zavod, u cilju povećanja mogućnosti zapošljavanja ili ako bez opravdanog razloga prekine učešće u programu;
- n) navrši 65 godina života;
- nj) ne javi se Službi za zapošljavanje u dva uzastopna roka, a ne obavijesti Službu za zapošljavanje o opravdanim razlozima nejavljanja;
- o) odjavi se sa evidencije;
- p) primi novčanu naknadu u jednokratnom iznosu u skladu sa članom 33. ovog Zakona;
- r) postane redovan učenik ili student, redovan samofinansirajući student ili student kojem miruju sva prava i obaveze, osim doktoranata koji su redovni studenti;
- s) ima status roditelja njegovatelja nakon okončanog postupka revizije u skladu sa posebnim propisima;
- š) da netačne ili nepotpune podatke, ili ne prijavi promjenu podataka u skladu sa čl. 4. stav (5) i 42. ovog zakona;
- t) da se prestaje voditi uslijed smrti;
- u) osoba kojoj se u skladu sa važećim propisima utvrdi trajna nesposobnost za rad.

- (2) Osobe iz stava (1) ovog člana mogu se ponovo prijaviti na evidenciju nakon prestanka okolnosti zbog kojih su se prestale voditi, s tim da se osobe iz stava (1) tač. b), c), d) i e) mogu ponovo prijaviti po proteku roka od šest mjeseci od dana prestanka vođenja na evidenciji.
- (3) Nadležna inspekcija rada dužna je obavijestiti nadležnu Službu za zapošljavanje o osobama zatećenim na radu bez ugovora o radu, odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa ili rješenja o postavljenju.
- (4) Opravdanim razlogom u smislu stava (1) tač. b), k) i l) ovog člana, smatra se smrt, bolest, ili teška bolest člana uže porodice.
- (5) Članom uže porodice, u smislu stava (4) ovog člana smatraju se: bračni i vanbračni drug, roditelji i djeca (rođena u braku ili van braka, usvojena ili pastorčad).
- (6) Osobe iz pojedinačne evidencije iz člana 22. stav (2) tačka b) ovog zakona, izuzete su iz stava (1) tač. b), c), d) i l) ovog člana.

DIO DRUGI - ORGANIZACIJA I RAD FEDERALNOG ZAVODA I SLUŽBI ZA ZAPOŠLJAVANJE

Član 7. (Status i sjedište Federalnog zavoda)

- (1) Radi zadovoljavanja potreba u oblasti zapošljavanja, te praćenja kretanja na tržištu rada, u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima, ustavljeno je Federalni zavod.
- (2) Federalni zavod je javna ustanova.
- (3) Na osnivanje, registraciju, djelatnost, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad Federalnog zavoda, primjenjuju se propisi o ustanovama, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.
- (4) Rad Federalnog zavoda je javan.
- (5) Federalni zavod je pravna osoba sa sjedištem u Sarajevu.

Član 8. (Organi Federalnog zavoda)

- (1) Organi Federalnog zavoda su: Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor.
- (2) Prilikom imenovanja organa Federalnog zavoda neće se vršiti diskriminacija po osnovu rase, nacionalnog ili etničkog porijekla, vjere, spola, bračnog statusa, ili drugog uvjerenja.

Član 9. (Upravni odbor)

- (1) Federalnim zavodom upravlja Upravni odbor, kao organ upravljanja.
- (2) Upravni odbor Federalnog zavoda ima predsjednika i šest članova.
- (3) Predsjednika i članove Upravnog odbora imenuje i razrješava Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Vlada Federacije) u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/03, 34/03 i 65/13).

- (4) Upravni odbor imenuje se na period od četiri godine, s tim što se predsjedniku i članovima Upravnog odbora mandat može obnoviti.
- (5) Upravni odbor donosi odluke natpolovičnom većinom glasova.
- (6) Nadležnost, ovlaštenja i odgovornost Upravnog odbora utvrđuje se statutom, poslovnikom o radu i drugim općim aktima Federalnog zavoda.

Član 10. (Nadzorni odbor)

- (1) Organ kontrole Federalnog zavoda je Nadzorni odbor.
- (2) Nadzorni odbor se sastoji od predsjednika i dva člana.
- (3) Predsjednika i članove Nadzornog odbora imenuje i razrješava Vlada Federacije na prijedlog Ministarstva u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine.
- (4) Nadzorni odbor se imenuje na period od četiri godine, s tim što se predsjedniku i članovima Nadzornog odbora mandat može obnoviti.
- (5) Nadzorni odbor donosi odluke natpolovičnom većinom glasova.
- (6) Nadležnost, ovlaštenja i odgovornost Nadzornog odbora utvrđuje se statutom, poslovnikom o radu i drugim općim aktima Federalnog zavoda.

Član 11. (Direktor)

- (1) Direktor rukovodi Federalnim zavodom.
- (2) Direktora Federalnog zavoda na period od četiri godine imenuje i razrješava Vlada Federacije na prijedlog Ministarstva u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine, s tim što se direktoru mandat može obnoviti.
- (3) Nadležnost, ovlaštenja i odgovornost direktora utvrđuje se statutom i drugim općim aktima Federalnog zavoda.

Član 12. (Savjetodavna komisija)

- (1) Federalni zavod ima savjetodavnu komisiju.
- (2) Savjetodavnu komisiju iz stava 1) ovog člana, imenuje Upravni odbor Federalnog zavoda na period od četiri godine.
- (3) Savjetodavnu komisiju čini pet članova, odnosno po jedan predstavnik na prijedlog:
 - a) Udruženja poslodavaca Federacije BiH,
 - b) Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine,
 - c) Privredne komore Federacije BiH,
 - d) Ministarstva,
 - e) Federalnog zavoda.

Član 13. (Nadležnost Savjetodavne komisije)

Savjetodavna komisija nadležna je da Federalnom zavodu, odnosno njegovim organima daje:

- a) mišljenja u vezi sa razmatranjem politike zapošljavanja i socijalnog osiguranja;
- b) preporuke u vezi sa programima zapošljavanja;
- c) preporuke u vezi sa programom rada Federalnog zavoda;
- d) mišljenja na rad Federalnog zavoda;
- e) preporuke u vezi sa poboljšanjem rada Federalnog zavoda;
- f) druga pitanja utvrđena statutom, poslovnikom o radu i drugim općim aktima Federalnog zavoda.

Član 14. (Nadležnost Federalnog zavoda)

(1) Federalni zavod je nadležan da:

- a) prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba;
- b) prati i osigurava provođenje utvrđene politike i mjera u oblasti rada i zapošljavanja na teritoriji Federacije i o tome obavještava nadležna tijela Federacije;
- c) upravlja sredstvima za osiguranje materijalne sigurnosti za vrijeme nezaposlenosti, u skladu sa ovim zakonom;
- d) prati, usklađuje i koordinira rad službi za zapošljavanje na provođenju utvrđene politike i mjera u oblasti zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba iz nadležnosti Federacije;
- e) prati i predlaže mjere za unapređenje zapošljavanja invalidnih osoba i njihovu profesionalnu rehabilitaciju i osigurava ispunjavanje uvjeta za njihovo zapošljavanje u saradnji sa službama za zapošljavanje;
- f) pruža pomoć u realiziranju programa profesionalne orientacije, obuke i prekvalifikacije za nezaposlene osobe i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima;
- g) objedinjuje i vodi zbirne evidencije u oblasti rada i zapošljavanja od interesa za Federaciju i predlaže mjere i potrebna sredstva za razvoj i funkcioniranje jedinstvenog informacionog sistema u ovoj oblasti;
- h) prati provođenje međunarodnih ugovora i sporazuma iz oblasti rada i zapošljavanja koji se odnose na Federaciju;
- i) predstavlja službe za zapošljavanje u odnosima s organima i službama Bosne i Hercegovine, Federacije i entiteta Republike Srpske;
- j) odobrava zapošljavanje stranih državljanina i osoba bez državljanstva na prijedlog Službe za zapošljavanje, u skladu sa propisima o zapošljavanju stranaca;
- k) prati i poduzima mjere za stvaranje uvjeta za povratak građana Federacije sa privremenog rada u inozemstvu i njihovo radno angažiranje;
- l) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom, statutom i aktima Federalnog zavoda i konvencijama i preporukama MOR-a koje se odnose na oblast rada, zapošljavanja i socijalne politike;

- m) podnosi Parlamentu Federacije godišnji izvještaj o radu i
- n) podnosi objedinjenje godišnje finansijske planove Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje Ministarstvu, u skladu sa propisima o budžetima Federacije.

(2) Radi postizanja što veće efikasnosti i osiguranja mjera iz tačke a) stava (1) ovog člana, zakonom odnosno propisom kantona mogu se predvidjeti beneficije i olakšice poslodavcima koji otvaraju nova radna mjesta i zapošljavaju veći broj nezaposlenih osoba.

Član 15.
(Organizacija Federalnog zavoda)

- (1) Organizacija i način rada Federalnog zavoda utvrđuje se statutom i drugim općim aktima, u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Federalni zavod podliježe vanjskoj i unutrašnjoj reviziji, u skladu sa zakonom.
- (3) Vlada Federacije daje saglasnost na statut i program rada Federalnog zavoda.

Član 16.
(Saradnja Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje)

- (1) Federalni zavod sarađuje sa službama za zapošljavanje, kantonalnim tijelima nadležnim za zapošljavanje u izradi i realizaciji okvirnih programa zapošljavanja od interesa za Federaciju.
- (2) Federalni zavod u saradnji sa ministarstvom izrađuje okvirne programe zapošljavanja od interesa za Federaciju.

Član 17.
(Nadležnosti službi za zapošljavanje)

- (1) Kantoni su nadležni za osnivanje, rad, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad službi za zapošljavanje, ako ovim zakonom nije drukčije utvrđeno.
- (2) Organizacija službi za zapošljavanje, iz stava (1) ovog člana, utvrđuje se statutom i drugim aktima Službe za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisima kantona.
- (3) Vlada kantona daje saglasnost na statut i druga akta Službi za zapošljavanje kojima se uređuju pitanja, iz stava (2) ovog člana.
- (4) Službe za zapošljavanje iz stava (1) ovog člana nadležne su za:
 - a) posredovanje u zapošljavanju;
 - b) prikupljanje i dostavljanje podataka o nezaposlenim osobama Federalnom zavodu;
 - c) informiranje o mogućnosti zapošljavanja;
 - d) saradnju sa obrazovnim ustanovama radi usklađivanja obrazovnih programa sa kadrovskim potrebama poslodavaca;
 - e) provođenje programa profesionalne orientacije, obuke i prekvalifikacije nezaposlenih osoba i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima;

- f) utvrđivanje prava osobama za slučaj nezaposlenosti;
 - g) izdavanje radnih dozvola stranim državljanima i osobama bez državljanstva u skladu sa posebnim propisima;
 - h) donošenje i provođenje programa mjera za brže zapošljavanje određenih kategorija nezaposlenih osoba čije je zapošljavanje otežano;
 - i) druge poslove utvrđene ovim i drugim zakonima.
- (5) Služba za zapošljavanje organizira prikupljanje, razmjenu i objavljivanje podataka o zaposlenim osobama koje traže promjenu zaposlenja, kao i druge podatke koji mogu biti od značaja za obavljanje osnovne djelatnosti službe za zapošljavanje.
- (6) Služba za zapošljavanje periodično obavlja ocjenjivanje tržišta rada prema instrukcijama Federalnog zavoda ili Ministarstva u cilju dobijanja podataka i pružanja informacija o kretanjima na tržištu rada.

Član 18. (Organizacija službi za zapošljavanje)

- (1) Na osnivanje, registraciju, organizaciju, djelatnost i prestanak rada Službe za zapošljavanje u kantonu primjenjuju se propisi o ustanovama, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.
- (2) Služba za zapošljavanje podliježe vanjskoj i unutrašnjoj reviziji, u skladu sa zakonom.

Član 19. (Obaveze službi za zapošljavanje)

- (1) Služba za zapošljavanje prati stanje na tržištu rada, prikuplja podatke od poslodavaca koji su registrirani na teritoriji kantona, o njihovim potrebama za radnicima.
- (2) Služba za zapošljavanje obavezna je svakodnevno provoditi aktivnosti na pronalasku zaposlenja nezaposlenim osobama iz člana 22. stav (2) tačka a), u saradnji sa poslodavcima, a radi posredovanja u zapošljavanju.
- (3) Služba za zapošljavanje, u cilju provođenja obaveze iz stava (2) ovog člana, na tržištu rada svakodnevo prikuplja podatke o potrebama za radnicima, od poslodavaca koji su registrirani na teritoriji kantona.
- (4) Poslodavci mogu dostavljati Službi za zapošljavanje prijavu o potrebi za radnicima. Služba za zapošljavanje je u obavezi, u slučaju da poslodavac zahtjeva posredovanje, da najdalje u roku od tri dana od dana dostavljanja prijave, potrebu za radnicima oglasi na oglasnoj tabli i internet stranici Službe za zapošljavanje, te poduzme potrebne aktivnosti na pronalasku odgovarajuće osobe sa evidencije nezaposlenih osoba, a radi zapošljavanja kod poslodavca.

Član 20.
(Međusobna saradnja službi za zapošljavanje)

Službe za zapošljavanje dužne su međusobno sarađivati, koordinirati rad i razmjenjivati informacije o kojima vode službene evidenciju.

Član 21.
(Dostavljanje izvještaja)

- (1) Službe za zapošljavanje obavezne su Federalnom zavodu dostaviti izvještaje na način i u rokovima predviđenim aktom Federalnog zavoda.
- (2) Službe za zapošljavanje obavezne su Federalnom zavodu, najmanje jednom mjesечно dostavljati izvještaje o provođenju aktivnosti iz člana 19. ovog zakona, koji je obavezan objedinjene izvještaje dostavljati, početkom svakog mjeseca za prethodni mjesec Ministarstvu.

DIO TREĆI - EVIDENCIJE U OBLASTI ZAPOŠLJAVANJA

Član 22.
(Vođenje evidencija)

- (1) U Službi za zapošljavanje vode se neophodne evidencije:
 - a) o nezaposlenim osobama;
 - b) osobama koje traže promjenu zaposlenja;
 - c) pojedinačne evidencije o svakoj nezaposlenoj osobi;
 - d) neophodne evidencije za rad službe za zapošljavanje;
 - e) o poslodavcima koji koriste usluge službi za zapošljavanje u Federaciji BiH.
- (2) U Službi za zapošljavanje vode se i pojedinačne evidencije o:
 - a) osobama bez zaposlenja koje aktivno traže posao i raspoložive su za rad, odnosno osobama koje ispunjavanju uslove iz člana 5. ovog zakona;
 - b) osobama bez zaposlenja koja aktivno ne traže posao i nisu raspoložive za rad, odnosno osobama koje neispunjavanju uslove iz člana 5. ovog zakona.
- (3) Statistički podaci o osobama iz st. (1) i (2) ovog člana se iskazuju odvojeno u skladu sa njihovim statusom.

Član 23.
(Zaštita povjerljivih informacija o nezaposlenim osobama)

- (1) Svaka informacija koja se odnosi na pojedinca, a do koje dođu službe za zapošljavanje i Federalni zavod u svom radu, smatrat će se povjerljivom.
- (2) Povjerljiva informacija iz stava (1) ovog člana, ne može se dati drugoj pravnoj ili fizičkoj osobi, osim u svrhu posredovanja u zapošljavanju, na osnovu pisane saglasnosti nezaposlene osobe ili osobe koja traži promjenu zaposlenja, a koja je

- sastavni dio izjave koju osoba popunjava prilikom prijavljivanja na evidenciju, u skladu sa pravilnikom koji reguliše evidencije u oblasti zapošljavanja.
- (3) Služba za zapošljavanje i Federalni zavod dužni su poduzeti sve mjere kako bi osigurali i zaštitili dokumentaciju iz st. (1) i (2) ovog člana.
- (4) Na lični zahtjev osobe koja se vodi u evidencijama Službe za zapošljavanje, ili na zahtjev nadležnih tijela Bosne i Hercegovine, entiteta i kantona, Služba za zapošljavanje dostavlja informacije o kojima vodi evidencije.

Član 24.

(Dostava podataka nadležnim institucijama i objava godišnjeg izvještaja)

- (1) Na zahtjev nadležnih tijela Bosne i Hercegovine, entiteta i kantona, Služba za zapošljavanje dostavlja podatke iz člana 22. o kojima vodi evidencije.
- (2) Služba za zapošljavanje objavljuje godišnji izvještaj o svojim aktivnostima.

Član 25.

(Posredovanje za zaposlene osobe)

Zaposleni ili sa njima izjednačene osobe mogu se prijaviti Službi za zapošljavanje radi promjene zaposlenja, odnosno radi posredovanja, savjetovanja i informiranja, bez obaveze redovnog javljanja.

Član 26.

(Evidencije u oblasti zapošljavanja)

Sadržaj, sredstva, način, rokove i druga pitanja u vezi sa vođenjem osnovnih evidencija u oblasti zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom, pravilnikom će propisati Ministarstvo.

DIO ČETVRTI - POSREDOVANJE U ZAPOŠLJAVANJU

Član 27.

(Definicija posredovanja u zapošljavanju)

Posredovanje u zapošljavanju, u smislu ovog zakona, obuhvaća sve aktivnosti radnje i mjere poduzete, u skladu sa zakonom, u svrhu povezivanja nezaposlene osobe koja traži zaposlenje, kao i zaposlene osobe koja traži promjenu zaposlenja, s poslodavcem kojem je potreban zaposlenik, a radi zasnivanja radnog odnosa odnosno, sklapanja ugovora o radu.

Član 28.

(Nadležnost za obavljanje posredovanja u zapošljavanju)

- (1) Posredovanje u zapošljavanju, iz člana 27. ovog zakona, na teritoriji Federacije obavlja Služba za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona.

- (2) Posredovanje u zapošljavanju, iz stava (1) ovog člana, mogu obavljati i druge pravne osobe, odnosno privatne agencije.
- (3) Vlada Federacije BiH uredbom utvrđuje uslove, način rada i osnivanja privatnih agencija.

Član 29.
(Usluge posredovanja u zapošljavanju)

- (1) Usluge u posredovanju u zapošljavanju, koje vrši Služba za zapošljavanje, su besplatne.
- (2) Usluge, iz stava (1) ovog člana, koje vrše privatne agencije su besplatne za osobe koje traže zaposlenje.
- (3) Službe za zapošljavanje i Federalni zavod obavezni su sarađivati sa privatnim agencijama iz člana 28. ovog zakona, te razmjenjivati podatke i informacije u svrhu posredovanja u zapošljavanju nezaposlenih osoba u skladu sa ovim zakonom.

DIO PETI - OSIGURANJE ZA SLUČAJ NEZAPOSENOSTI I SOCIJALNA SIGURNOST NEZAPOSENIH OSOBA

Član 30.
(Materijalna i socijalna sigurnost za vrijeme nezaposlenosti)

- (1) Zaposlenici osiguravaju svoju materijalnu i socijalnu sigurnost za vrijeme nezaposlenosti, prvenstveno osiguranjem za slučaj nezaposlenosti, u skladu sa ovim i drugim zakonima.
- (2) Materijalna i socijalna sigurnost iz stava (1) ovog člana, podrazumijeva:
- novčanu naknadu, u skladu sa ovim zakonom,
 - doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje, u skladu sa ovim i drugim zakonima,
 - doprinose za zdravstveno osiguranje, u skladu sa ovim i drugim zakonima.

Član 31.
(Pravo na novčanu naknadu za slučaj nezaposlenosti)

- (1) Pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba koja je u trenutku prestanka radnog odnosa, odnosno prestanka statusa osiguranika zaposlenika u obveznom osiguranju (status roditelja njegovatelja i dr.), imala najmanje osam mjeseci rada ili statusa osiguranika zaposlenika neprekidno ili osam mjeseci sa prekidima rada ili statusa osiguranika zaposlenika u posljednjih 18 mjeseci.
- (2) Kod utvrđivanja prava na novčanu naknadu kao godina rada smatra se vrijeme od 12 mjeseci, a rad kraći od punog radnog vremena preračunava se na puno radno vrijeme.
- (3) Kao vrijeme provedeno na radu iz stava (1) ovog člana, smatra se vrijeme obveznog osiguranja prema propisima koji reguliraju sistem poreza i obavezni doprinosa.

Član 32.
(Visina novčane naknade)

- (1) Visinu novčane naknade čini 40% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa nezaposlene osobe, koju objavljuje Federalni zavod za statistiku.
- (2) Novčana naknada iz stava (1) ovog člana, isplaćuje se nezaposlenoj osobi:
- a) dva mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela najmanje 8 mjeseci;
 - b) tri mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od osam mjeseci do jedne godine;
 - c) četiri mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od jedne godine do tri godine;
 - d) pet mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od tri do pet godina;
 - e) šest mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od pet do 10 godina;
 - f) osam mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od 10 do 15 godina;
 - g) 10 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od 15 do 20 godina;
 - h) 12 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od 20 do 25 godina;
 - i) 15 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika odnosno provela od 25 do 30 godina;
 - j) 18 mjeseci ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela od 30 do 35 godina;
 - k) 24 mjeseca ako je na radu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika provela više od 35 godina.
- (3) Izuzeto nezaposlena osoba, koja je provela u radnom odnosu više od 35 godina i kojoj nedostaju do tri godine penzijskog i invalidskog osiguranja ili godina života do ispunjenja uvjeta za sticanje prava na penziju, ima pravo na novčanu naknadu.
- (4) U slučaju ostvarivanja prava na novčanu naknadu u skladu sa programom mjera za socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji su u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije ostaju bez posla, nezaposlena osoba stiče pravo na novčanu naknadu u visini i dužini iz st. (1) i (2) ovog člana, s tim da se novčana naknada utvrđuje u visini 35% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH u prethodnoj godini prema podacima Federalnog zavoda za statistiku.
- (5) Kao vrijeme provedeno u radnom odnosu iz stava (2) ovog člana, smatra se vrijeme obveznog osiguranja prema propisima koji reguliraju sistem uplate obveznih doprinosa.
- (6) Nezaposlenoj osobi koja je u cijelosti iskoristila novčanu naknadu, kod ponovnog sticanja ovog prava u vrijeme provedeno u radnom odnosu u statusu osiguranika, odnosno zaposlenika, prema članu 31. ovog zakona, uračunava se samo vrijeme provedeno na radu poslije isteka posljednjeg utvrđenog prava na ovu naknadu.

Član 33.
(Novčana naknada u jednokratnom iznosu)

- (1) Nezaposlenoj osobi koja ima pravo na novčanu naknadu može se, na njezin zahtjev, isplatiti naknada u jednokratnom iznosu zavisno o utvrđenom trajanju prava na naknadu, radi samostalnog ili sa drugom osobom obrazovanja privrednog društva, radnje ili drugog oblika obavljanja samostalne djelatnosti.
- (2) Nezaposlena osoba kojoj je naknada isplaćena u skladu sa stavom (1) ovog člana, ne može se prijaviti Službi za zapošljavanje prije isteka vremena za koje je primila jednokratnu isplatu.
- (3) Nezaposlena osoba kojoj je novčana naknada isplaćena u skladu sa stavom (1) ovog člana, može ponovo steći pravo na novčanu naknadu ako ispuni uvjete iz čl. 36. i 37. ovog zakona.

Član 34.
(Osiguranje nezaposlene osobe)

- (1) Zdravstveno osiguranje nezaposlenoj osobi osigurava se u skladu sa propisima o zdravstvenom osiguranju.
- (2) Penzijsko i invalidsko osiguranje osigurava se nezaposlenoj osobi kojoj nedostaju do tri godine penzijskog staža do sticanja uvjeta za starosnu penziju, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju ili po drugim propisima koji regulišu povoljnije penzionisanje.

DIO ŠESTI - POSTUPAK OSTVARIVANJA PRAVA PO OSNOVU NEZAPOSLENOSTI

Član 35.
(Nadležnost za ostvarivanja prava nezaposlene osobe)

Nezaposlena osoba ostvaruje prava za vrijeme nezaposlenosti u Službi za zapošljavanje prema mjestu prebivališta.

Član 36.
(Ostvarivanja prava na novčanu naknadu)

- (1) Pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba ako se prijavi i podnese zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka radnog odnosa, odnosno dana odjavljivanja privrednog društva ili drugog pravnog lica, obrta ili djelatnosti.
- (2) Nezaposlena osoba koja iz opravdanog razloga propusti rok za prijavu iz stava (1) ovog člana, može se prijaviti i podnijeti zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka razloga koji je prouzrokovao propuštanje roka.
- (3) Pod opravdanim razlogom iz stava (2) ovog člana smatra se privremena sprječenost za rad po propisima o zdravstvenom osiguranju.
- (4) Novčana naknada pripada nezaposlenoj osobi od prvog dana po prestanku radnog odnosa ako podnese zahtjev za novčanu naknadu u roku iz st. (1) i (2) ovog člana.

- (5) Ako nezaposlena osoba podnese zahtjev nakon isteka roka iz st. (1) i (2) ovog člana novčana naknada joj pripada od dana podnošenja zahtjeva pa do isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu.
- (6) Novčana naknada ne pripada nezaposlenoj osobi koja podnese zahtjev poslije isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu, na osnovu ovog zakona.

Član 37.

(Podaci za utvrđivanje prava na novčanu naknadu)

Osoba koja podnosi zahtjev za ostvarivanje novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti, u skladu sa ovim zakonom, dužna je dostaviti Službi za zapošljavanje sve potrebne podatke za utvrđivanje prava, osim podataka koje vodi Porezna uprava Federacije BiH u skladu sa posebnim propisima.

Član 38.

(Postupak ostvarivanja prava za vrijeme nezaposlenosti)

- 1) O primljenom zahtjevu za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti rješenjem odlučuje Služba za zapošljavanje.
- 2) Protiv rješenja Službe za zapošljavanje, iz stava (1) ovog člana, može se izjaviti žalba Federalnom zavodu.
- 3) Protiv rješenja Federalnog zavoda može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.
- 4) Pri rješavanju o pravima za vrijeme nezaposlenosti primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98, 48/99 i 61/22), ukoliko ovim zakonom nije drugačije određeno.

Član 39.

(Gubitak prava na novčanu naknadu)

Nezaposlena osoba nema pravo na novčanu naknadu:

- a) kad je svjesno doprinijela prestanku radnog odnosa, odnosno ako je ugovor o radu prestao sporazumom između poslodavca i radnika;
- b) kad se utvrdi da je dobrovoljno napustila posao bez opravdanog razloga.

Član 40.

(Opravdani razlozi za prekidanje radnog odnosa)

Opravdan razlog, u smislu člana 39. ovog zakona, za dobrovoljno prekidanje radnog odnosa postoji u slučaju kada, nezaposlena osoba nema druge prihvatljive mogućnosti nego da prekine radni odnos, to se odnosi na:

- a) seksualno ili drukčije zlostavljanje;
- b) diskriminaciju, u skladu sa propisima iz oblasti rada;
- c) uvjeta rada koji ugrožavaju zdravlje ili sigurnost na radu;
- d) postupanje poslodavca suprotno važećim propisima;

e) pritisak koji poslodavac vrši na zaposlenika zbog članstva u sindikatu ili drugoj organizaciji zaposlenika.

Član 41.
(Prekid isplate novčane naknade)

- (1) Isplata novčane naknade nezaposlenoj osobi prekida se:
- u toku izdržavanja kazne zatvora, izrečene mjere bezbjednosti odgojne ili zaštitne mjere u trajanju dužem od tri mjeseca,
 - kad se iz opravdanih razloga odjavi sa evidencije nezaposlenih.
- (2) Isplata novčane naknade nezaposlenoj osobi nastavlja se za ostatak perioda do kojeg je priznato pravo na ovu naknadu, pod uvjetom da se prijavi Službi za zapošljavanje u roku od 30 dana, po prestanku okolnosti koja je dovela do prekida ako je to za nju povoljnije.

Član 42.
(Dužnost prijavljivanja promijenjenih okolnosti)

Nezaposlena osoba koja ostvaruje prava za vrijeme nezaposlenosti dužna je, u roku od 15 dana, prijaviti nadležnoj Službi za zapošljavanje svaku okolnost koja utiče na promjenu ili prestanak prava.

Član 43.
(Povrat isplaćenih iznosa)

- (1) Nezaposlena osoba koja je ostvarila primanje na koje nije imala pravo dužna je vratiti primljene iznose, odnosno nadoknaditi nastale izdatke ako je to pravo ostvarila:
- na osnovu netačne izjave ili podataka za koje je znala ili morala znati da su netačni;
 - na neki drugi nezakoniti način ili u opsegu većem od onoga koji joj pripada;
 - zbog toga što nije prijavila nastale promjene odnosno okolnosti koje utiču na prestanak prava ili opseg njegovog korištenja.
- (2) Službe za zapošljavanje su obavezne po službenoj dužnosti donijeti rješenje o vraćanju isplaćenih iznosa novčane naknade iz stava (1) ovog člana.

Član 44.
(Postupanje Službe za zapošljavanje u vezi vraćanja isplaćene novčane naknade)

- (1) Ako je na osnovu pravosnažne sudske odluke ili odluke poslodavca, nezaposlena osoba vraćena na rad i ako je poslodavac toj osobi isplatio plaću i uplatio doprinose, za period u kojem nije radila, ta osoba je dužna vratiti isplaćene iznose Službi za zapošljavanje, u skladu sa članom 43. ovog zakona.
- (2) Služba za zapošljavanje, u smislu stava (1) ovog člana, ima pravo na povrat uplaćenog iznosa obaveznih doprinosa, u skladu sa posebnim zakonom.

Član 45.
(Prestanak prava na povrat isplaćene novčane naknade)

Vraćanje primljenih iznosa neće se tražiti nakon 36 mjeseci od dana kada:

- a) je data netačna izjava ili dostavljeni netačni podaci;
- b) su nastale promijenjene okolnosti.

Član 46.
(Način povrata isplaćene novčane naknade)

Služba za zapošljavanje je obavezna:

- a) tražiti vraćanje primljenih iznosa u ratama;
- b) tražiti vraćanje manjeg iznosa uslijed opravdanih okolnosti.

Član 47.
(Prestanak prava nezaposlene osobe)

Nezaposlenoj osobi prestaju prava utvrđena ovim zakonom ako je:

- a) propustila, bez opravdanog razloga, prihvatiti odgovarajuće zaposlenje;
- b) dala lažne podatke prilikom podnošenja zahtjeva;
- c) ispunjen jedan od uvjeta iz člana 6. ovog zakona;
- d) postupila suprotno članu 42. ovog zakona.

DIO SEDMI - FINANSIRANJE

Član 48.
(Način osiguranja sredstava finansiranja)

Sredstva za zadovoljavanje potreba iz oblasti zapošljavanja, za rad Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje, osiguravaju se, u skladu sa ovim zakonom, iz slijedećih izvora:

- a) doprinosa koji se uplaćuju u skladu sa posebnim propisima;
- b) kamata ili prihoda Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje;
- c) prihoda od pokretne ili nepokretne imovine, koju Federalni zavod i službe za zapošljavanje kupe ili steknu, u skladu sa zakonom;
- d) drugih izvora u skladu sa zakonom.

Član 49.
(Raspodjela sredstava finansiranja)

Sredstva, iz člana 48. tačka a) ovog zakona, usmjeravaju se Federalnom zavodu u visini od 30%, a službama za zapošljavanje u visini od 70%.

Član 50.
(Način korištenja sredstava finansiranja)

- (1) Sredstva, iz člana 48. ovog zakona, koriste se za pokrivanje administrativnih troškova Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje.
- (2) Sredstva Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i za realizaciju programa za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba.
- (3) Sredstva za pokrivanje administrativnih troškova službi za zapošljavanje i Federalnog zavoda, utvrđuju se godišnjim finansijskim planovima, iz člana 54. ovog zakona.

Član 51.
(Raspodjela sredstava)

Sredstva koja pripadaju službama za zapošljavanje, nakon što se odbiju administrativni troškovi, koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, u skladu sa ovim zakonom.

Član 52.
(Način raspodjele sredstava)

- (1) Ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Službi za zapošljavanje dovoljna za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova u nastupajućem mjesecu, Služba za zapošljavanje će iskoristiti preostala sredstva za ostvarivanje mera za zapošljavanje u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Ako se utvrdi da su sredstva, koja su na raspolaganju Službi za zapošljavanje, nedovoljna za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i pokrivanje administrativnih troškova u nastupajućem mjesecu, Služba za zapošljavanje podnijet će zahtjev Federalnom zavodu za dodjelu nedostajućih sredstava uz mjesečni izvještaj, iz člana 55. ovog zakona.

Član 53.
(Način upotrebe sredstava)

- (1) Sredstva koja se usmjeravaju Federalnom zavodu, nakon što se odbiju administrativni troškovi, koriste se za postizanje ravnomernijeg ostvarivanja materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba na teritoriji Federacije, u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Federalni zavod objedinjuje sve zahtjeve za dodjelu sredstava, u skladu sa članom 52. stav (2) ovog zakona.
- (3) Federalni zavod, uz prethodno odobrenje Ministarstva, dodjeljuje službama za zapošljavanje tražena sredstva za ravnomjerije ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba:
 - a) ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Federalnom zavodu dovoljna za dodjelu traženih sredstava, Federalni zavod će iskoristiti preostala sredstva za

finansiranje programa za tržište rada, u skladu sa ovim zakonom i pravilima državne pomoći;

b) ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Federalnom zavodu nedovoljna za dodjelu traženih sredstava, postojeća sredstva će se raspodijeliti proporcionalno svakom zahtjevu za dodjelu sredstava.

(4) Ako su sredstva dobijena udruživanjem iz vlastitih prihoda službi za zapošljavanje i usmjeravanjem iz Federalnog zavoda nedovoljna za ostvarivanje svih prispjelih i novčanih naknada za taj mjesec, služba za zapošljavanje će smanjiti iznos novčane naknade koja se isplaćuje za taj mjesec svim nezaposlenim osobama evidentiranim u službi za zapošljavanje u omjeru koji će joj omogućiti da isplati novčane naknade.

(5) Federalni zavod obavlja nadzor nad dodijeljenim sredstvima u cilju njihovog korištenja, u skladu sa ovim zakonom.

Član 54. (Dostavljanje finansijskih planova)

- (1) Federalni zavod i službe za zapošljavanje izrađuju i dostavljaju finansijske planove, na način i po postupku predviđenom propisima o budžetima u Federaciji.
- (2) Služba za zapošljavanje podnosi godišnji finansijski plan Federalnom zavodu.
- (3) Federalni zavod objedinjene finansijske planove iz stava (1) ovog člana, podnosi Ministarstvu.

Član 55. (Dostavljanje mjesečnih izvještaja)

- (1) Služba za zapošljavanje podnosi mjesečni izvještaj o radu Federalnom zavodu.
- (2) Federalni zavod svaka tri mjeseca podnosi izvještaj o radu Ministarstvu sa podacima o finansijskom poslovanju.

DIO OSMI – NADZOR

Član 56. (Nadzor nad službama za zapošljavanje)

Federalni zavod u saradnji sa Ministarstvom prati i koordinira rad službi za zapošljavanje, u skladu sa članom 14. stavom (1) tačka d) ovog zakona.

Član 57. (Upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada)

- (1) Upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada službi za zapošljavanje u kantonu, ostvaruje se u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona.
- (2) Nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda, Službe za zapošljavanje i privatnih agencija, u pogledu primjene ovog zakona, međunarodnih sporazuma i propisa donesenih na osnovu ovog zakona obavlja Ministarstvo.

Član 58.
(Inspeksijski nadzor)

- (1) Inspeksijski nadzor nad izvršenjem ovog zakona, propisa donesenih na osnovu ovog zakona, drugih federalnih propisa i akata, međunarodnih sporazuma u oblasti zapošljavanja obavlja Federalna i kantonalne uprave za inspekcijske poslove, svaka u okviru svoje nadležnosti.
- (2) Poslove inspeksijskog nadzora iz stava (1) ovog člana vrši federalni i kantonalni inspektor rada.
- (3) U vršenju inspeksijskog nadzora nadležni inspektor ili druga ovlaštena lice, za utvrđene nepravilnosti preduzima mjere prema općim ovlaštenjima propisanim zakonom kojim se uređuje odgovarajuća oblast inspekcija.
- (4) Nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih za njegovo provođenje u dijelu koji se tiče obaveze evidentiranja, kontrole i naplate doprinosa vrši Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine.

DIO DEVETI - KAZNENE ODREDBE

Član 59.
(Vrste i visine prekršaja)

- (1) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja postupi suprotno članu 2. ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se odgovorna osoba kod pravne osobe novčanom kaznom od 500,00 KM do 2.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM.
- (3) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj Federalni zavod ili Služba za zapošljavanje ukoliko postupa suprotno čl.14, 16, 17, 19, 20, 21, 22 i 24. ovog zakona.
- (4) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj Služba za zapošljavanje, Federalni zavod, privatna agencija ili druga pravna osoba ukoliko postupa suprotno čl. 27, 28. i 29. ovog zakona.
- (5) Za prekršaj iz st. (3) i (4) ovog člana, kaznit će se odgovorna osoba kod pravne osobe novčanom kaznom od 250,00 KM do 1.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM.

DIO DESETI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 60.
(Rok za donošenje akata)

- (1) Federalni zavod i službe za zapošljavanje dužni su svoje opće akte uskladiti sa odredbama ovog zakona, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Kantoni su dužni uskladiti svoje propise kojima se uređuje rad službi za zapošljavanje, u skladu sa odredbama ovog zakona, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 61.
(Rok za donošenje pravilnika i uredbe)

- (1) Ministarstvo će u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti pravilnik iz člana 26. ovog zakona, usklađen sa odredbama ovog zakona.
(2) Vlada Federacije BiH će u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti uredbu iz člana 28. stav (3), usklađenu sa odredbama ovog zakona.

Član 62.
(Uspostavljanje evidencija o nezaposlenim osobama)

Službe za zapošljavanje dužne su u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona uspostaviti evidencije iz člana 22. ovog zakona.

Član 63.
(Uspostavljanje organa Federalnog zavoda)

- (1) U roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, imenovat će se organi Federalnog zavoda, odnosno Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor u skladu sa odredbama ovog zakona.
(2) Danom imenovanja organa iz stava (1) ovog člana, prestaju mandati zatečenim članovima Upravnog odbora i direktoru Federalnog zavoda.
(3) Savjetodavna komisija Federalnog zavoda imenovat će se u skladu sa odredbama ovog zakona u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
(4) Danom imenovanja Savjetodavne komisije iz stava (3) ovog člana, prestaju mandati zatečenim članovima Savjetodavne komisije.

Član 64.
(Okončanje pokrenutih postupaka)

Postupci koji nisu okončani do stupanja na snagu ovog zakona, okončat će se po propisima koji su važili u vrijeme podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava.

Član 65.
(Prestanak važenja propisa)

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine Federacije BiH“, br. 55/00, 41/01, 22/05 i 9/08).

Član 66.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

**OBRAZLOŽENJE
NACRTA ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I SOCIJALNOJ
SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA**

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana III. 2. e), a u vezi sa članom III. 3 (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču socijalne politike, kao i člana IV. A. 20. (1) d), kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Programom rada Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za 2023. godinu, predviđena je izrada novog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba. Naime, donošenje navedenog Zakona predstavlja dio reforme zakonodavstva u oblasti zapošljavanja, a u cilju unaprjeđivanja prava nezaposlenih osoba i uređenja sistema posredovanja u zapošljavanju u Federaciji BiH.

S tim u vezi, ovo Ministarstvo je u saradnji sa predstavnicima Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva zdravstva, Federalnog zavoda za zapošljavanje, Udruženja poslodavaca Federacije BiH i Saveza samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, odnosno Delegacije sindikata u Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju Federacije BiH, pristupilo izradi novog teksta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Bosna i Hercegovina kao članica Međunarodne organizacije rada dužna je implementirati ratificirane konvencije ove organizacije. U ovom slučaju relevantne konvencije, koje se odnose na oblast zapošljavanja su Konvencija o tripartitivnim konsultacijama – C144 (Međunarodni standardi rada, 1976. godina), Konvencija o najnižoj dobi zapošljavanja (1973. godina) - C138, Konvencija o nezaposlenosti (1919. godina) – C2, Konvencija o službi za zapošljavanje (1948. godina) - C88, Konvencija o diskriminaciji (zapošljavanje i zanimanje, 1958. godina) - C111, Konvencija o politici zapošljavanja (1964. godina) -C122, sa kojim je izvršeno usklađivanje navedenog Prednacrtu Zakona.

Kako se ovim zakonom uređuje oblast koja je u zajedničkoj nadležnosti federalne i kantonalnih vlasti, Prednacrt Zakona dostavljen je svim skupštinama kantonima u Federaciji BiH, radi pribavljanja mišljenja o istom.

Također, Prednacrt Zakona dostavljen je Federalnom zavodu za zapošljavanje i kantonalnim službama za zapošljavanje.

Pored toga, Prednacrt Zakona upućen je Savezu samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, odnosno Delegaciji sindikata u Ekonomsko-socijalnom vijeću za teritoriju

Federacije BiH i Udruženju poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine, kao reprezentativnim udruženjima radnika, odnosno poslodavaca na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja.

Prednacrt Zakona upućen je i Federalnoj upravi za inspekcijske poslove, radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, od većine navedenih institucija, odnosno organizacija pribavljeni su pozitivna mišljenja na pomenuti Prednacrt Zakona.

Također, na Prednacrt Zakona zatraženo je mišljenje i Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritoriju Federacije BiH.

U skladu sa članom 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), na navedeni Prednacrt Zakona zatražena su mišljenja Federalnog ministarstva finansija, Federalnog ministarstva pravde i Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije.

III – USKLAĐENOST SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE

Imajući u vidu predmet i sadržaj ovog zakona, utvrđeno je da ne postoje odgovarajući izvori prava Europske unije sa kojim je potrebno izvršiti usklađivanje.

IV - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Osnovne odredbe (čl. 1. – 6.)

Ovim članovima propisan je predmet ovog zakona, te su njime uređena prava i obaveze Federacije u utvrđivanju i provođenju ukupnih mjera kojima se pospješuju i unapređuju uslovi za zapošljavanje, osnovni principi u posredovanju za zapošljavanje, definicija i status nezaposlene osobe, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba za vrijeme privremene nezaposlenosti, organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje, službi za zapošljavanje, finansiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja, te druga pitanja u vezi sa posredovanjem u zapošljavanju. Također, ovim odredbama propisano je da se nezaposlenom osobom u smislu ovog zakona smatra osoba koja je prijavljena na evidenciju službe za zapošljavanje, sposobna ili djelimično sposobna za rad, u dobi od 15 godina života do ispunjavanja uslova za penziju, najkasnije do navršenih 65 godina života, koja nije u radnom odnosu, što je u skladu sa Konvencijom o najnižoj dobi zapošljavanja (1973. godina) - C138. Nadalje, ovim odredbama propisano je kada se smatra da nezaposlena osoba aktivno traži posao, te kada Služba za zapošljavanje prestaje voditi u evidenciji osobu kao nezaposlenu.

Organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje i službi za zapošljavanje (čl. 7.- 21.)

Navedenim odredbama propisana je organizacija, rad, sjedište, registracija, djelatnost, i druga pitanja koja se odnose na rad Federalnog zavoda za zapošljavanje. Također, ovim odredbama propisano je da su organi Federalnog zavoda za zapošljavanje Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor, te način imenovanja, mandati, sastav i druga pitanja u vezi sa navedenim organima. Nadalje, ovim odredbama predviđeno da Federalni zavod za zapošljavanje ima i Savjetodavnu komisiju koju imenuje Upravni odbor, a navedenim odredbama propisan je način imenovanja, sastav, nadležnosti i druga pitanja u vezi rada Savjetodavne komisije, a što je u skladu sa Konvencijom o službi za zapošljavanje (1948. godina) - C88. Ovim Nacrtom zakona utvrđeno je da Upravni odbor ima predsjednika i šest članova koje imenuje i razrješava Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/03, 34/03 i 65/13).

Također, ovim odredbama uspostavljen je Nadzorni odbor Federalnog zavoda za zapošljavanje, kao organ finansijske kontrole, koji se sastoji od tri člana koje imenuje Vlada Federacije. Na ovaj način se postupa u skladu sa preporukama Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje se odnose na uspostavljanje bolje finansijske kontrole Federalnog zavoda za zapošljavanje. Nadalje, ovim odredbama propisano da je Federalni zavod za zapošljavanje nadležan da prati i predlaže mјere za unapređenje zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, praćenje i osiguravanje provođenja utvrđene politike i mјera u oblasti rada i zapošljavanja, upravljanje sredstvima za osiguranje materijalne i socijalne sigurnosti za vrijeme nezaposlenosti, praćenje, usklađivanje i koordiniranje rada službi za zapošljavanje na provođenju utvrđene politike i mјera u oblasti zapošljavanja i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba iz nadležnosti Federacije i dr. Također, ovim odredbama je propisano da se organizacija i način rada Federalnog zavoda utvrđuje statutom i drugim općim aktima, u skladu sa ovim zakonom, te da Federalni zavod za zapošljavanje podliježe periodičnoj vanjskoj i unutrašnjoj reviziji, u skladu sa zakonom. Nadalje, ovim odredbama je propisano da Vlada Federacije BiH daje saglasnost na statut i program rada Federalnog zavoda za zapošljavanje. Također, ovim odredbama je propisano da su kantoni nadležni za osnivanje, rad, prestanak rada i druga pitanja koja se odnose na rad službi za zapošljavanje, ako ovim zakonom nije drukčije utvrđeno. Organizacija službi za zapošljavanje, utvrđuje se statutom i drugim aktima službe za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisima kantona, a Vlada kantona daje saglasnost na statut i druga akta službi za zapošljavanje. Službe za zapošljavanje nadležne su za posredovanje u zapošljavanju, prikupljanje i dostavljanje podataka o nezaposlenim osobama Federalnom zavodu za zapošljavanje, informiranje o mogućnosti zapošljavanja, saradnju sa obrazovnim ustanovama radi usklađivanja obrazovnih programa sa kadrovskim potrebama poslodavaca, provođenje programa profesionalne orientacije, obuke i prekvalifikacije nezaposlenih osoba i njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima i drugo. Služba za zapošljavanje organizuje prikupljanje, razmjenu i objavljivanje podataka o zaposlenim osobama koje traže promjenu zaposlenja, kao i druge podatke koji mogu biti od značaja za obavljanje osnovne djelatnosti službe za zapošljavanje.

Evidencije u oblasti zapošljavanja (čl. 22.- 26.)

Ovim članovima je propisano da se u Službi za zapošljavanje vode neophodne evidencije o nezaposlenim osobama, osobama koje traže promjenu zaposlenja, pojedinačne evidencije o svakoj nezaposlenoj osobi i neophodne evidencije za rad službe za zapošljavanje. U Službi za zapošljavanje vode se i pojedinačne evidencije o osobama bez zaposlenja koje traže posao aktivno (osobama koje ispunjavanju uslove iz čl. 4. i 5. ovog zakona) i osobama bez zaposlenja koje aktivno ne traže posao (osobama koje u potpunosti neispunjavanju uslove iz čl. 4. i 5. ovog zakona, u pogledu aktivnog traženja posla i raspoloživosti za rad). Statistički podaci o navedenim osobama iskazuju se odvojeno u skladu sa njihovim statusom. Na zahtjev nadležnih državnih tijela, Služba za zapošljavanje dostavlja podatke o kojima vodi evidencije. Zaposleni ili sa njima izjednačene osobe mogu se prijaviti Službi za zapošljavanje radi promjene zaposlenja, odnosno radi posredovanja, savjetovanja i informiranja, bez obaveze redovnog javljanja. Sadržaj, sredstva, način, rokove i druga pitanja u vezi sa vođenjem osnovnih evidencija u oblasti zapošljavanja, u skladu sa ovim zakonom, pravilnikom će propisati Ministerstvo.

Posredovanje u zapošljavanju (čl. 27.- 29.)

Ovim odredbama je propisano da posredovanje u zapošljavanju, u smislu ovog zakona, obuhvaća sve aktivnosti radnje i mjere poduzete, u skladu sa zakonom, u svrhu povezivanja nezaposlene osobe koja traži zaposlenje, kao i zaposlene osobe koja traži promjenu u zaposlenju, s poslodavcem kojem je potreban zaposlenik, a radi zasnivanja radnog odnosa. Posredovanje u zapošljavanju na teritoriji Federacije obavlja Služba za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona. Vlada Federacije BiH svojim propisom utvrđuje uslove i način osnivanja privatnih agencija. Posredovanje u zapošljavanju, mogu obavljati i druge pravne osobe, odnosno privatne agencije, u skladu sa ovim zakonom i Uredbom o privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju. Usluge u posredovanju u zapošljavanju, koje vrši Služba za zapošljavanje i privatne agencije su besplatne za osobe koje traže zaposlenje. Službe za zapošljavanje i Federalni zavod za zapošljavanje obavezni su sarađivati sa privatnim agencijama, te razmjenjivati podatke i informacije u svrhu posredovanja u zapošljavanju nezaposlenih osoba.

Osiguranje za slučaj nezaposlenosti i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba (čl. 30.- 34.)

Ovim odredbama je propisano da zaposlenici osiguravaju svoju materijalnu i socijalnu sigurnost za vrijeme nezaposlenosti, prvenstveno osiguranjem za slučaj nezaposlenosti, u skladu sa ovim i drugim zakonima, te da materijalna i socijalna sigurnost podrazumijeva novčanu naknadu, u skladu sa ovim zakonom, doprinose za zdravstveno i penzijsko i invalidsko osiguranje, u skladu sa ovim i drugim zakonima. Navedenim članovima je propisano da pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba koja je

u trenutku prestanka radnog odnosa, odnosno prestanka statusa osiguranika zaposlenika u obaveznom osiguranju, imala najmanje osam mjeseci rada ili statusa osiguranika zaposlenika neprekidno ili osam mjeseci sa prekidima rada ili statusa osiguranika zaposlenika u posljednjih 18 mjeseci. Kod utvrđivanja prava na novčanu naknadu kao godina rada smatra se vrijeme od 12 mjeseci, a rad kraći od punog radnog vremena preračunava se na puno radno vrijeme. Kao vrijeme provedeno na radu, smatra se vrijeme obaveznog osiguranja prema propisima koji reguliraju sistem uplate obaveznih doprinosa. Novčana naknada iznosi 40% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u posljednja tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa nezaposlene osobe, koju objavljuje Federalni zavod za statistiku. Izuzetno nezaposlena osoba koja je provela u radnom odnosu više od 35 godina i kojoj nedostaju do tri godine penzijskog staža ili godina života do ispunjenja uvjeta za sticanje prava na penziju ima pravo na novčanu naknadu. Uvedena je novina u slučaju ostvarivanja prava na novčanu naknadu u skladu sa programom mjera za socijalno zbrinjavanje zaposlenika koji u procesu stečaja, likvidacije, restrukturiranja i privatizacije ostaju bez posla, nezaposlena osoba stiče pravo na novčanu naknadu u navedenoj visini i dužini, s tim da se novčana naknada utvrđuje u visini 35% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH u prethodnoj godini prema podacima Federalnog zavoda za statistiku. Kao vrijeme provedeno u radnom odnosu smatra se vrijeme obaveznog osiguranja prema propisima koji reguliraju sistem uplate obaveznih doprinosa. Nezaposlenoj osobi koja je u cijelosti iskoristila novčanu naknadu, kod ponovnog sticanja ovog prava u vrijeme provedeno u radnom odnosu, odnosno statusu osiguranika, uračunava se samo vrijeme provedeno na radu poslije isteka posljednjeg utvrđenog prava na ovu naknadu. Zdravstveno osiguranje nezaposlenoj osobi osigurava se u skladu sa propisima o zdravstvenom osiguranju, a penzijsko i invalidsko osiguranje, osigurava se nezaposlenoj osobi kojoj nedostaju do tri godine penzijskog i invalidskog staža do sticanja uvjeta za starosnu penziju, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju.

Postupak ostvarivanja prava po osnovu nezaposlenosti (čl. 35.- 47.)

Ovim članovima propisano je da nezaposlena osoba ostvaruje prava za vrijeme nezaposlenosti u Službi za zapošljavanje prema mjestu prebivališta, te da pravo na novčanu naknadu stiče nezaposlena osoba ako se prijavi i podnese zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka radnog odnosa, odnosno dana odjavljivanja privrednog društva ili drugog pravnog lica, obrta ili djelatnosti, te ukoliko nezaposlena osoba iz opravdanog razloga propusti rok za prijavu, može se prijaviti i podnijeti zahtjev u roku od 30 dana od dana prestanka razloga koji je prouzrokovao propuštanje roka. Također, je propisano da novčana naknada pripada nezaposlenoj osobi od prvog dana po prestanku radnog odnosa ako podnese zahtjev za novčanu naknadu, odnosno ako osoba podnese zahtjev nakon isteka navedenog roka, novčana naknada joj pripada od dana podnošenja zahtjeva pa do isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu. Novčana naknada ne pripada nezaposlenoj osobi koja podnese zahtjev poslije isteka vremena za koje bi joj pripadalo pravo na novčanu naknadu, na osnovu ovog zakona. Osoba koja podnosi zahtjev za ostvarivanje novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti, dužna je dostaviti Službi za zapošljavanje sve potrebne podatke za utvrđivanje prava, te o primljenom zahtjevu za ostvarivanje prava za vrijeme nezaposlenosti rješenjem odlučuje Služba za zapošljavanje. Osigurana je

drugostepenost postupka izjavljivanja žalbi gdje se protiv rješenja Službe za zapošljavanje može izjaviti žalba Federalnom zavodu za zapošljavanje, a protiv rješenja Federalnog zavoda za zapošljavanje može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom. Pri rješavanju o pravima za vrijeme nezaposlenosti primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku, ukoliko ovim zakonom nije drugačije određeno. Nadalje, propisano je da nezaposlena osoba nema pravo na novčanu naknadu kada je svjesno doprinijela prestanku radnog odnosa, odnosno ako je ugovor o radu pretao sporazumom između poslodavca i radnika, te kad se utvrdi da je dobrovoljno napustila posao bez opravdanog razloga. Također, ovim odredbama definisan je pojam opravdanog razloga za dobrovoljno prekidanje radnog odnosa.

Finansiranje (čl. 48.- 55.)

Ovim odredbama je propisano da se sredstva za zadovoljavanje potreba iz domena zapošljavanja, te za rad Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje osiguravaju iz slijedećih izvora: doprinosi koji se uplaćuju u skladu sa posebnim propisima, kamata ili prihoda Federalnog zavoda za zapošljavanje i službi za zapošljavanje, prihoda od pokretne ili nepokretne imovine koju Federalni zavod za zapošljavanje i službe za zapošljavanje kupe ili steknu, u skladu sa zakonom i drugim izvorima prihoda. Navedena sredstva usmjeravaju se Federalnom zavodu za zapošljavanje u visini od 30%, a službama za zapošljavanje u visini od 70%. Ova sredstva, koriste se za pokrivanje administrativnih troškova Federalnog zavoda i službi za zapošljavanje. Sredstva Federalnog zavoda za zapošljavanje i službi za zapošljavanje koriste za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba i za realizaciju programa za socijalno zbrinjavanje nezaposlenih osoba. Sredstva za pokrivanje administrativnih troškova službi za zapošljavanje i Federalnog zavoda za zapošljavanje utvrđuju se godišnjim finansijskim planovima. Sredstva koja pripadaju službama za zapošljavanje, nakon što se odbiju administrativni troškovi, koriste se za ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba, u skladu sa ovim zakonom. Sredstva koja se usmjeravaju Federalnom zavodu za zapošljavanje, nakon što se odbiju administrativni troškovi, koriste se za postizanje ravnomernijeg ostvarivanja materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba na teritoriji Federacije BiH, u skladu sa ovim zakonom. Federalni zavod za zapošljavanje, uz odobrenje Ministarstva, dodjeljuje službama za zapošljavanje tražena sredstva za ravnomjernije ostvarivanje materijalne i socijalne sigurnosti nezaposlenih osoba. Ako se utvrdi da su sredstva koja su na raspolaganju Federalnom zavodu za zapošljavanje dovoljna za dodjelu traženih sredstava, isti će iskoristiti preostala sredstva za finansiranje programa za tržište rada, u skladu sa ovim zakonom i pravilima državne pomoći. Federalni zavod za zapošljavanje i službe za zapošljavanje izrađuju i dostavljaju finansijske planove, na način i po postupku predviđenom propisima o budžetima u Federaciji BiH, a Služba za zapošljavanje podnosi godišnji finansijski plan Federalnom zavodu, koji objedinjene finansijske planove podnosi Ministarstvu. Služba za zapošljavanje podnosi mjesečni izvještaj o radu Federalnom zavodu. Federalni zavod svaka tri mjeseca podnosi izvještaj o radu Ministarstvu sa podacima o finansijskom poslovanju.

Nadzor (čl. 56. – 58.)

Ovim odredbama propisano je da Federalni zavod za zapošljavanje u saradnji sa Ministarstvom prati i koordinira rad službi za zapošljavanje. Upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada službi za zapošljavanje u kantonu ostvaruje se u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona. Nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda za zapošljavanje, službi za zapošljavanje i privatnih agencija, u pogledu primjene ovog zakona i međunarodnih sporazuma, obavlja Ministarstvo. Također, inspekcijski nadzor nad izvršenjem ovog zakona, drugih federalnih propisa i akata, međunarodnih sporazuma u oblasti zapošljavanja obavlja Federalna i kantonalne uprave za inspekcijske poslove, s tim da poslove inspekcijskog nadzora vrši nadležni inspektor rada. U vršenju inspekcijskog nadzora nadležni inspektor ili druga ovlaštena osoba, za utvrđene nepravilnosti preduzima mjere prema općim ovlaštenjima propisanim zakonom kojim se uređuje odgovarajuća oblast inspekcija. Nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih za njegovo provođenje u dijelu koji se tiče obaveze evidentiranja, kontrole i naplate doprinosa vrši Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine.

Kaznene odredbe (član 59.)

Ovim članom određene su vrste i visine prekršaja, za pravne osobe i odgovorne osobe kod pravne osobe.

Prijelazne i završne odredbe (čl. 60. – 66.)

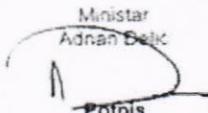
Navedenim članovima propisano je da su Federalni zavod i službe za zapošljavanje dužni svoje opće akte uskladiti sa odredbama ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, te da su kantoni dužni uskladiti svoje propise kojima se uređuje rad službi za zapošljavanje u skladu sa odredbama ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. Također, ovim odredbama propisan je rok u kojem će Ministarstvo donijeti Pravilnik o evidencijama u oblasti zapošljavanja. Službe za zapošljavanje dužne su u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona uspostaviti evidencije nezaposlenih osoba u skladu sa odredbama ovog zakona. Nadalje, ovim odredbama je propisana obaveza da se u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, imenuju organi Federalnog zavoda, tj. Upravni odbor, Nadzorni odbor i direktor, te je propisan rok za imenovanje Savjetodavne komisije Federalnog zavoda za zapošljavanje. Također, propisano je da će se postupci koji nisu okončani do stupanja na snagu ovog zakona, okončati po propisima koji su važili u vrijeme podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava.

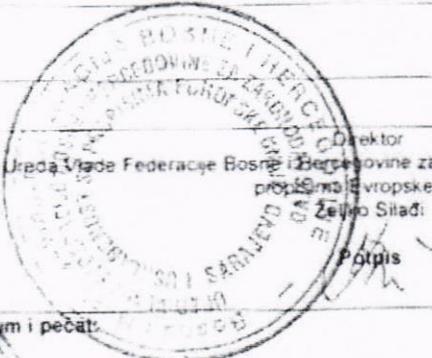
V - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

Obrazac i uputstvo za popunjavanje izjave o usklađenosti

IZJAVA O USKLAĐENOSTI		
1. Podaci o obradivaču propisa	Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
	Naziv organizacione jedinice	Sektor za rad, zaštitu na radu i zapošljavanje
2. Naziv propisa		Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba Preliminary Draft Law on Employment and Social Security Mediation unemployment persons
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1	Odredba Sporazuma	Glava VIII, čl. 99
3.2.	Ocjena ispunjenosti iz navedene odredbe Sporazuma	Djelimično ispunjava
3.3.	Razlozi za djelimično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obaveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	<p>Donošenje Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba predstavlja dio reformskog procesa u okviru politike zapošljavanja, pri čemu su utvrđena nova zakonska rješenja, u cilju unaprijeđivanja prava nezaposlenih osoba i uređenja sistema posredovanja u zapošljavanju u Federaciji BiH. Osnovnim odredbama ovog Zakona propisana su prava i obaveze Federacije Bosne i Hercegovine u utvrđivanju i provođenju ukupnih mjera kojima se posjećuju i unapređuju uslovi za zapošljavanje, osnovni principi u posredovanju za zapošljavanje, definicija i status nezaposlene osobe, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba za vrijeme privremene nezaposlenosti, organizacija i rad Federalnog zavoda za zapošljavanje, javnih službi za zapošljavanje kantona, finansiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja, te druga pitanja u vezi sa posredovanjem u zapošljavanju.</p> <p>Utvrđivanje novih, kao i unapređenje postojećih zakonskih rješenja u navedenom tekstu Prednacrta Zakona, omogući će postizanje funkcionalnosti i učinkovitosti rada javnih službi za zapošljavanje. Donošenjem pomenutog Zakona, postići će se ispunjenje navedene odredbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.</p>
4. Veza propisa sa Programom integriranja (PI)		
4.1.	PI za period	
4.2.	Poglavlje, potpoglavlje	
4.3.	Rok za donošenje propisa	
4.4.	Napomena	
5. Usklađenost propisa s pravnom tečevinom EU		
5.1.	Primarni izvor prava EU	<p>Ugovor o funkcioniranju Evropske unije (prečišćeni tekst 2020); Dio treći Politike i unutrašnje djelovanje Unije; Glava X. Socijalna politika, čl. 151, 152, 153. i 156. <i>Treaty on the Functioning of the European Union (Consolidated version 2016; Part Three Union Policies and Internal Actions; Title X Social Policy, Articles 151, 152, 153 and 156</i></p> <p>Djelimično usklađeno - s obzirom, da je Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, veoma važan zakonski okvir u oblasti zapošljavanja u Federaciji BiH, kojim će se unaprijediti sistem zapošljavanja, postići će se potpuno ispunjenje navedenih odredaba Ugovora o funkcioniranju Evropske unije.</p>
5.2.	Sekundarni izvori prava EU	Ne postoji odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojim je potrebno izvršiti usklađivanje
5.3.	Stepen usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	
5.4.	Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	
5.5.	Rok za potpuno usklađivanje	
5.6.	Ostali izvori prava EU	<p>Konvencije Međunarodne organizacije rada:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Konvencija o politici zapošljavanja, 1964. godina (broj 122) - C122, u okviru Deklaracije MOR-a o socijalnoj pravdi za pravičnu globalizaciju, 2008. godina - Konvencija o tripartitivnim konsultacijama – C144 (Međunarodni standardi rada, 1976. godina) - Konvencija o najnižoj dobi zapošljavanja (1973. godina) - C138 - Konvencija o nezaposlenosti (1919. godina) – C2 - Konvencija o službi za zapošljavanje (1948. godina) - C088 - Konvencija (br. 111) o diskriminaciji u zaposlenju i zanimanjima, iz 1958. godine) <p>Stepen usklađenosti: djelimično</p>
6. Ukoliko ne postoji odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno		

izvršiti usklađivanje potrebno je to konstatovati	
7. Da li je osiguran prevod pravnih izvora na službene jezike u upotrebi u Federaciji Bosne i Hercegovine	Da
8. Da li je propis preveden na engleski jezik?	Ne
Ministar  Adnan Delić Potpis	
Jedinica za Federaciju Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije Željko Slađić Potpis	
Datum i pečat:	14.09.2023. ponedjeljak
Datum i pečat:	21.09.23.



KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa		
Naziv prednacrta/nacrta zakona	Prednacrt zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba	
Datum	02.10.2023. godine	
Kontrolno područje	DA	Obrazloženje Ureda
AKTIVNOST		
Naziv prednacrta/nacrta zakona je naveden i razumijev	DA	
Naveden je naziv i kontakti obrađivača	DA	
Naveden je datum	DA	
DEFINIRANJE PROBLEMA		
Problem je jasno i sažeto objašnjen	DA	
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
KONZULTACIJE		
Zainteresirane strane su jasno definirane	DA	
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen	DA	
PREDLOŽENA RJEŠENJA		
Predložena su normativna i nenormativna rješenja	DA	
Definirani su nizovi predloženog rješenja	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na proračun	DA	
Definiran je utjecaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te miroživi razvoj i zdravje ljudi	DA	
Definirana je radnja kojom će i usuglašenost s ostalim propisima	DA	
Definirano je prelagođenje	DA	
PROCJENA PROVEDENA SUKADNO UREDBI	DA	

REĐ VLADE FEDERACIJE KONODAVSTVO I USKLADENOST
SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE

Zeljko Šćepan direktor Ureda

Datum izdavanja: 02.10.2023. godine

OVLAŠTENA OSOBA

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač propisa

	KOD	NAZIV
Razdjel	5101	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike

B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

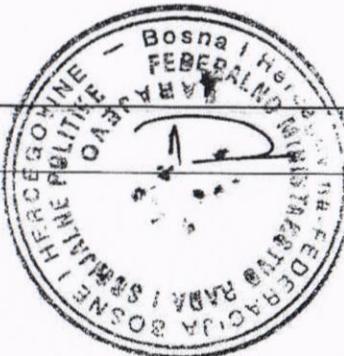
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE

Naziv propisa/akta
Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba

C 3. Izjava o nepostojanju fiskalnih efekata predloženog propisa

Donošenje Nacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba neće iziskivati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica



Mjesto i datum , 31-05-2024

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
UNSKO – SANSKI KANTON
Skupština



BOSNIA AND HERZEGOVINA
Federation of Bosnia and Herzegovina
UNA – SANA CANTON
Assembly

03ec

Broj: 01/-02-330-7/23
Bihać, 04.07.2023. godine

- Federalno ministarstvo rada i socijalne politike

03 - 02 / 1 - 2675 / 22
05.07.2023

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se;
Veza Vaš akt broj:03-02/1-2675/22 JKB

Poštovani,

Dana 22.06.2023.godine pod brojem 01/1-02-330-3/23 Skupština Unsko-sanskog kantona zaprimila je Urgenciju Federalnog ministarstva rada i socijalne politike kojom se traži da se što hitnije dostavi mišljenje na tekst Prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Shodno navedenom, u prilogu akta dostavljamo Vam Mišljenje na Prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnost nezaposlenih osoba.

Prilog:Kao u tekstu

Dostaviti:

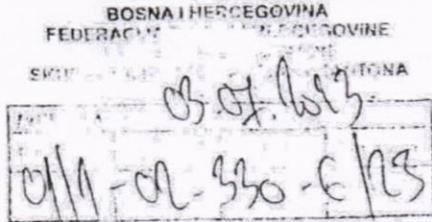
- Naslovu
-a/a





Broj: 03-02-5767-8 /2023
Dana: 26.06.2023. godine

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA



PREDMET: Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, dostavlja se

Na osnovu člana 96. stav (2) i 181. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona”, broj: 9/17 i 11/21), u prilogu akta dostavljamo vam Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, uz sljedeće:

O b r a z l o ž e n j e

Dana 30.05.2023. godine Skupština Unsko-sanskog kantona je od Federalnog ministarstva rada i socijalne politike zaprimila akt s kojim traže Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, broj: 01/1-02-330-1/23 JKB.

Kako je Vlada Kantona bila u obavezi dati traženo mišljenje, shodno aktu Skupštine kantona broj: 03-02-5767-1/23 od 30.05.2023. godine, ista je na svojoj 30. sjednici održanoj dana 23.06.2023. godine razmatrala i Zaključkom broj: 03-02-2190-389/2023, prihvatiла Mišljenje Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koje vam se u prilogu dostavlja.

S poštovanjem,

Prilog:

- Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, broj: 09-02-5767- /23 od 14.06.2023. godine
- Zaključak Vlade Unsko-sanskog kantona broj: 03-02-2190-389/2023 od 23.06.2023. godine

Dostavljeno:
1. Naslovu
2. a/a

PO OVLAŠTENJU PREMIJERA KANTONA
ministar Ministarstva pravosuda i uprave
Dragan Polimanac, dipl.pravnik



Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 5/08), na prijedlog Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike, Vlada Unsko-sanskog kantona na 30. sjednici održanoj dana 23.06.2023. godine, d o n o s i:

Z A K L J U Č A K

I

Vlada Unsko-sanskog kantona prihvata mišljenje Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti zaposlenih osoba.

II

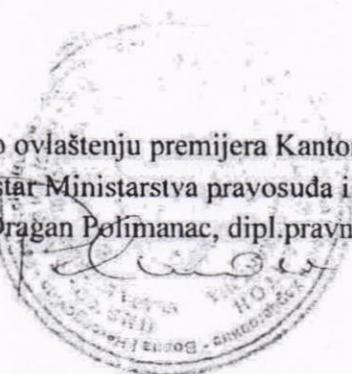
Mišljenje iz tačke I ovog Zaključka čini sastavni dio ovog Zaključka i isto se upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona na dalje postupanje.

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-02-2190-389/2023
Bihać; 23.06.2023. godine

Po ovlaštenju premijera Kantona
ministar Ministarstva pravosuđa i uprave
Dragan Polimanac, dipl.pravnik





Broj: 09-02-5767- /23
Bihać, 14.06.2023.godine

Ustavni osnov za donošenje Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba sadržan je u odredbama člana IV.A.20. (1) d), a u vezi sa članom III.2.e) i članom II. A. 2.1.) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema odredbama člana IV.A.20.(1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, a prema odredbama člana III.2.e) federalna vlast i kantoni nadležni su za socijalnu politiku.

Bosna i Hercegovina kao članica Međunarodne organizacije rada (MOR) dužna je implementirati ratificirane konvencije ove organizacije. Relevantne konvencije koje se odnose na oblast zapošljavanja su Konvencija o tripartitivnim konsultacijama- C144 (Međunarodni standardi rada, 1976.godina), Konvencija o najnižoj dobi zapošljavanja (1973 godina) – C138, Konvencija o nezaposlenosti (1919. Godina)-C2, Konvencija o službi za zapošljavanje (1948.godina) –C088, Konvencija o diskriminaciji (zapošljavanje i zanimanje, 1958.godina) – C111, Konvencija o politici zapošljavanja (1964. Godina)- C122, sa kojima je izvršeno usklađivanje prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Donošenje Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba predstavlja dio reforme zakonodavstva u oblasti zapošljavanja, a u cilju unapređivanja prava nezaposlenih osoba i uređenja sistema posredovanja u zapošljavanju u Federaciji BiH.

Kako se ovim Zakonom uređuje oblast koja je u zajedničkoj nadležnosti federalne i kantonalnih vlasti, nakon izvršene analize teksta, daje mo slijedeće:

MIŠLJENJE

na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba

Članom 4. Prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba utvrđena je definicija nezaposlene osobe, odnosno utvrđeno je ko se smatra nezaposlenom osobom. U tom smislu je utvrđena starosna dob od 18 godina života do ispunjavanja uslova za penziju, odnosno do 65 godina života.

Mišljenja smo da starosnu dob od 18 godina utvrđenu u Prednacrtu ovog Zakona, je potrebno uskladiti sa odredbama člana 20. važećeg Zakona o radu. Stavom 2. Zakona o radu FBiH je utvrđeno da „lice između 15 i 18 godina života može zaključiti ugovor o radu, odnosno zaposliti se uz saglasnost zakonskog zastupnika i pod uvjetom da od ovlaštenog ljekara ili nadležne zdravstvene ustanove pribavi ljekarsko uvjerenje kojim dokazuje da ima opću zdravstvenu sposobnost za rad.

Mišljenja smo da je ovaj član Prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, pored njegovog usklađivanja sa Zakonom o radu, potrebno uskladiti i sa važećim odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju FBiH i Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju zbog harmonizacije propisa.

Član 61. mišljenja smo da je stavove 1.i 2.potrebno uskladiti u pogledu ostavljenog roka za donošenje uredbe i pravilnika. Kako je uredba federalna, to je potrebno prvo donijeti uredbu, pa tek onda pravilnik. A u prednacrtu je ostavljen kraći rok za donošenje pravilnika od roka ostavljenog za uredbu, što bi onda bio obrnut redoslijed.

Član 62. mišljenja smo da treba izmijeniti naziv ovog člana, pa umjesto naziva „uspostavljanje evidencija o nezaposlenim osobama“, treba da stoji „ rok za uspostavljanje evidencija o nezaposlenim osobama“. Takođe je prema našem mišljenju potrebno ovaj član u pogledu planiranog roka uskladiti sa članom 61.stav 1.i2. prednacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Imajući u vidu naprijed navedeno, mišljenja smo da bi Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba bio prihvatljiv, a ujedno smo mišljenja da je potrebno uobziriti i mišljenje ovog Ministarstva na predložene odredbe zakona.

S poštovanjem,





09

1625

Broj: 03-02-5767-2 /23
Bihać, 31.5.2023.godine

**MINISTARSTVO
ZDRAVSTVA, RADA I SOCIJALNE POLTIKE**

PREDMET: Postupanje, traži se:-

Premijeru Kantona dostavljen je prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba. Predmetni Zakon vam dostavljam i tražim, da u skladu sa Poslovnikom o radu Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 21/21), pripremite mišljenje u formi materijala za razmatranje na sjednici Vlade Unsko-sanskog kantona.

S poštovanjem,

Prilog:

- kao u tekstu



Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA POSAVSKA
SKUPŠTINA

03EC
BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOCIJALNE POLITIKE
SARAJEVO
Broj: 03-02/1-2675/22
03-07-2023
Sarajevo,

Broj: 01-45-63-4/23
Domaljevac, 26. 6. 2023. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
S A R A J E V O

Predmet: Mišljenje, d o s t a v l j a s e,-
(Veza akt broj: 03-02/1-2675/22 JKB od 26.05.2023. godine)

Poštovani,

Na temelju gore navedenog akta proslijedujemo Mišljenje Ministarstva gospodarstva, rada i prostornog uređenja Županije Posavske na daljnje postupanje.

S poštovanjem,



Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA POSAVSKA
Ministarstvo gospodarstva, rada i prostornog uređenja

Tel/fax: 031/762-701, tel. 031/763-439

Broj: 09-02-192-3/23
Odžak, 20.6.2023. godine

VLADA ŽUPANIJE POSAVSKE

Predmet: Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba; dostavlja se;

Poštovani,

U vezi s dopisom Skupštine Županije Posavske broj 01-45-63-2/23 od 5.6.2023. godine, uz koji je dostavljen Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba (u daljem testu: Prednacrt) upućen od strane Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, u kojem se traži da se navedeni Prednacrt razmotri te da se dostavi mišljenje na isti, ovim putem dostavljamo Vam mišljenje na tekst Prednacrta.

Ovo Ministarstvo pozdravlja činjenicu da se u novome Zakonu odvoje aktivni i pasivni tražitelji posla te da se vode posebne evidencije aktivnih i pasivnih tražitelja posla u županijskim službama i Federalnom zavodu za zapošljavanje. Također, smatramo da je dobro da je aktivnija suradnja Federalnog zavoda i službi s predstavnicima udrug poslodavaca koji traže radnike kao i suradnja s obrazovnim institucijama s ciljem izrade programa dodatnih edukacija, prekvalifikacija i programa za zapošljavanje, koji su potrebni na današnjem tržištu.

Nakon uvida u Prednacrt zakona dajemo mišljenje, odnosno prijedlog zakonskih rješenja:

- U članku 1. Prednacrta zakona kojim su definirana prava i obveze od strane Federacije BiH uzimajući u obzir nadležnost županija i njihovu različitost mišljenja smo da tekst članka 1. treba da glasi: „ Ovim Zakonom ureduju se prava i obveze Federacije Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Federacija) uvažavajući nadležnost županija i njihovu različitost...“.
- Članak 4. Prednacrta zakona (Definicija nezaposlene osobe) treba uskladiti sa Zakonom o radu FBiH, odnosno sa člankom 20. istoga Zakona, u kojem je definirano da i osobe koje imaju od 15 do 18 godina života (maloljetnici) mogu sklopiti ugovor o radu, kada ispunjavaju određene uvjete, pa samim time iste mogu biti i nezaposlene osobe za vrijeme toga razdoblja.
- U članku 12. stavak 3. Prednacrta predviđeno je pet članova Savjetodavne komisije. Smatramo da istu treba sačinjavati sedam članova, te u istome stavku dodati točku „f) dva predstavnika županijskih službi za upošljavanje“. Prijedlog je utemeljen iz razloga

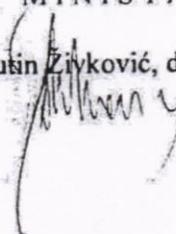
da najznačajnija iskustva, a koja se odnose na politiku zapošljavanja, kao i izradu programa zapošljavanja posjeduju županijske službe za upošljavanje.

- Članak 22. (Vođenje evidencija) stavak 2) točka b) koja glasi: „b) osobama bez zaposlenja koja aktivno ne traže posao i nisu raspoložive za rad, odnosno osobama koje ne ispunjavaju uvjete iz članka 5. ovoga zakona.“ je u suprotnosti s odredbama članka 5. i članka 6. točka c) Prednacrtu iz razloga što je u navedenim odredbama navedeno da Služba za zapošljavanje ne vodi evidenciju o nezaposlenim osobama koje su izgubile taj status.

S poštovanjem,

MINISTAR

Dragutin Živković, dipl.ing.stroj





036c

Broj: 02-02-303-~~A~~23
Tuzla, 25.07.2023. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOŠNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOCIJALNE POLITIKE
SARAJEVO
Broj: 03-02/1-2675/22
Sarajevo, 01-08-2023

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
- n/r ministra -

PREDMET: Zaključak, dostavlja se

U prilogu Vam dostavljamo zaključak Skupštine Tuzlanskog kantona broj: 01-02-303-6/23 od 24.07.2023. godine, a u vezi sa prednacrtom federalnog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Također Vam dostavljamo:

- Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona i
- Izvještaj Komisije za rad i socijalnu politiku Skupštine Tuzlanskog kantona, broj: 02-02-303-5/23 od 20.07.2023. godine.

S poštovanjem,

Dostavljeno:
1x Naslovu
1x Evidenciji
1x Arhivi



Sekretar
Skupštine Tuzlanskog Kantona

Enisa Hasanagić

Na osnovu člana 111. stav (2) Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 13/19 i 5/20), razmatrajući prednacrt federalnog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici od 24.07.2023. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I

Skupština Tuzlanskog kantona prihvata Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona i izvještaj Komisije za rad i socijalnu politiku Skupštine Tuzlanskog kantona na prednacrt federalnog Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

II

Mišljenje i izvještaj iz tačke I. ovog zaključka uputit će se Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike Federacije Bosne i Hercegovine.

Bosna i Hercegovina
-Federacija Bosne i Hercegovine-
TUZLANSKI KANTON
Skupština

Broj: 01-02-303-6/23
Tuzla, 24.07.2023. godine



BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
VLADA

Broj: 02/1-02-16310/23
Tuzla, 14.07.2023. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 14.07.2023. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I

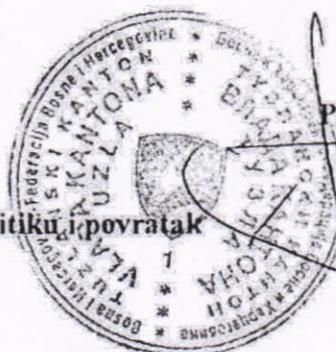
Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak na tekst prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, broj: 09/1-02-16310/23 od 06.07.2023. godine.

II

Mišljenje iz tačke I ovog Zaključka dostaviti će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje i dalje postupanje.

DOSTAVITI:

- Skupštini Tuzlanskog kantona
- Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i povratak
- Evidenciji
- a/a



PREMIJER KANTONA

Irfan Halilagić

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton
MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU
POLITIKU I POVRATAK

MIŠLJENJE

na tekst prednacrti Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj
sigurnosti nezaposlenih osoba

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak TK je razmotrilo tekst prednacrti Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba Federalnog Ministarstva rada i socijalne politike, te se izjašnjava o sljedećem:

1. U Članu 1. na kraju teksta iza riječi „u zapošljavanju“ dodati tekst koji glasi: „poštujući nadležnosti kantona i njihove različitosti.“

Obrazloženje

Ovim Zakonom se uređuje oblast koja je u zajedničkoj nadležnosti federalne i kantonalne vlasti, pa osim što je neophodno izjašnjenje nadležnih kantonalnih vlasti, u cilju usaglašavanja stavova, takođe je neophodno i poštivati kantonalnu nadležnost, npr. u obrazovanju, a posebno različito normiranje redovnih i vanrednih studija.

Ovaj član, a kako je propisano u važećem Zakonu, je na ustavan način tretirao ovo pitanje, pa je neophodno i u konkretnom slučaju.

2. U Članu 4. stav 1).

- 1) Nezaposlenim licem u smislu ovog zakona smatra se lice koje je prijavljeno na evidenciju službe za zapošljavanje, sposobno ili djelimično sposobno za rad, u dobi od 15 godina života do ispunjavanja uvjeta za penziju, najkasnije do navršenih 65 godina života, koja nišu u radnom odnosu.

stav 2) tačka (a)

Na kraju teksta iza riječi „Federalni zavod za statistiku“ dodati tekst „osim lica koja se nalaze na stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa“;

i stav 2). pod (i)

- 2) (i) treba precizirati ko su članovi upravljačke strukture pravnog lica.

Obrazloženje

Smatramo da je pomjeranje dobne granice sa 15 na 18 godina, norma koja je u suprotnosti sa odredbama Zakona o radu F BiH („Službene novine F BiH“, broj: 26/16, 89/18 i 31/20), te da odredbe trebaju biti usaglašene, zbog harmonizacije propisa u primjeni.

3. U članu 5. stav (1) tačka e) brisati ili precizirati

Obrazloženje

Normativno rješenje koje glasi "provodi i druge aktivnosti u svrhu zapošljavanja" je široko postavljeno i stvara osnovane predpostavke za nastupanje štetne posljedice na teret neuposlenih aktivnih tražitelja posla, jer članom 4. stav 2 pod h) je propisano: " h) aktivno ne traži posao i nije raspoloživa za rad".

Smatramo osnovanim predložiti da se navedeno zakonsko rješenje briše ili precizira, evenatalno na način da će se odgovarajućom instrukcijom precizinije urediti provodenje drugih aktivnosti u svrhu zapošljavanja.

4. U članku 6. stav (1) predlažemo da se mijenja točka (b) i predlažemo da glasi:

b) „Odbije odgovarajući posao dva puta uzastopno u okviru stečenog zvanja kroz zanimanja, odnosno stručne spreme tokom 12 mjeseci od uvođenja u evidenciju neuposlenih lica, a po isteku roka od 12 mjeseci ukoliko odbije zaposlenje u okviru stečenog radnog iskustva.“

u članu 6. stav (1) u tački t iza riječi "redovan" a ispred riječi "student" dodati riječ " „učenik,", a iza riječi studija dodati riječi: „poštujući propise kantona".

Takode u članu 6. stav (1) dodati dodati dvije nove tačke u i v koje bi glasile:

- u) ukoliko nastane trajna nesposobnost za rad,
- v) nastupi smrt neuposlene osobe.

5. U članu 43 dodati stav 2) koji glasi:

2)" Službe su obavezne po službenoj dužnosti donijeti rješenje o vraćanju isplaćenih iznosa novčane naknade iz stava 1. ovog člana"

Obrazloženje

Po iskustvu iz prakse stavovi Kantonalnog suda, su da u ovakvim slučajevima službe nemaju pravo donositi rješenja o vraćanju isplaćenih iznosa novčane naknade, jer to zakonom nije bilo propisano, tako da ovu normu treba precizirati.

6. U članu 46 dodati stav 2) koji glasi:

"Postupak povrata novčane naknade, u skladu sa ovim Zakonom, Ministarstvo će urediti Pravilnikom."

Obrazloženje

Obrazloženo u članku 43., jer sudovi donose odluke u kojima upozoravaju službe da ne primjenjuju, ne koriste u dovoljnoj mjeri članak 43. sada u prednacrtu Zakona članak 46., a nije propisan način jednoobraznog ili bilo kakvog postupanja u slučaju kada službe trebaju donijeti odluke o umanjenju.

Dalje, nije propisano ko donosi odluku u prvom, a ko u drugom stepenu.

Broj: 09/1-16310/23
Tuzla, 06.07.2023. godine

MINISTAR
P. O. Fadić Alić

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton

SKUPŠTINA TUZLANSKOG KANTONA



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Федерација Босне и Херцеговине
Тузлански кантон

СКУПШТИНА ТУЗЛАНСКОГ КАНТОНА

TUZLA CANTON ASSEMBLY

Broj: 02-02-303-2/23
Tuzla, 30.5.2023. godine

TUZLANSKI KANTON
VLADA
- n/r premijera Kantona -

Predmet: Mišljenje, traži se

Federalno Ministarstvo rada i socijalne politike Federacije Bosne i Hercegovine je Skupštini Tuzlanskog kantona dostavio prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, radi davanja mišljenja.

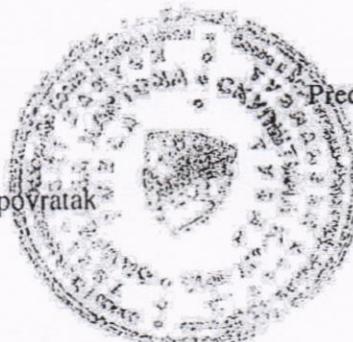
Stoga tražimo od Vlade Tuzlanskog kantona i Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak Tuzlanskog kantona da Skupštini Kantona dostavite mišljenje o navedenom prednacrtu Zakona, kako bi i Skupština Tuzlanskog kantona mogla zauzeti stav i predlagajući Zakona dostaviti traženo mišljenje. (rok je 20 dana)

S poštovanjem,

Prilog: dopis Federalnog Ministarstva rada i socijalne politike i prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, radi davanja mišljenja

Dostavljeno:

- 1x Naslovu
 Sekretaru Vlade
1x Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i povratak
1x Evidenciji
1x Arhivi



Predsjednik Skupštine

Zarko Vujović



0380!

Broj: 01-02-11433-1/23
Zenica, 18.07.2023. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE
n/r ministra
ul. Hamdije Čemerlića br. 2
71000 SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOCIJALNE POLITIKE
SARAJEVO
broj: 03-02/1-2675/22
Sarajevo, 20.07.2023.

PREDMET: Zaključak sa 11. sjednice Skupštine Zeničko-dobojskog kantona s prilozima, dostavlja se
VEZA: Vaš akt broj: 03-02/1-2675/22 JKB od 26.05.2023. godine i urgencija broj: 03-02/1-2675/22
JKB od 20.06.2023. godine

Postupajući po Vašim aktima broj i datum veze, kojima ste tražili i urgirali dostavljanje mišljenja kantonalnih skupština na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, u prilogu Vam dostavljamo Zaključak Skupštine Zeničko-dobojskog kantona broj: 01-02-11433/23 od 17.07.2023. godine, donesen na 11. sjednici Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održanoj 17.07.2023. godine, kojim je utvrđeno Mišljenje Skupštine Zeničko-dobojskog kantona povodom dostavljenog Prednacrtu Zakona.

U prilogu navedenog Zaključka Skupštine, kao njegov sastavni dio nalazi se Zaključak Vlade Kantona broj: 02-02-10507/23 od 30.06.2023. godine, kao i mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona broj: 09-02-8960-2-1/23 od 09.06.2023. godine, koje je Vlada Zeničko-dobojskog kantona prihvatile svojim zaključkom broj i datum gornji, kao i Mišljenje skupštinske Komisije za rad, socijalnu politiku izbjeglice i zdravstvo sadržano u njenom izveštaju broj: 01-31-10734-1/23 od 14.07.2023. godine i isti se smatraju Mišljenjem Skupštine Zeničko-dobojskog kantona datim na Prednacrt ovog Zakona.

Navedeni Zaključak Skupštine, sa pomenutim prilozima, dostavljamo Vam kako bi u toku provođenja dalje propisane procedure za donošenje navedenog zakona u Federaciji BiH, imali u vidu dato Mišljenje Skupštine Zeničko-dobojskog kantona povodom dostavljenog Prednacrtu Zakona.

S poštovanjem,

PRILOZI: Kao u dopisu



DOSTAVLJENO:

- 1 x Naslovu
1 x Vladi Ze-do kantona, n/r sekretara
1 x Ministarstvu za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Ze-do kantona, n/r ministra
2 x U Registrator 11. sjednice Skupštine/05-03



Na osnovu člana 99. stav 1., a u vezi sa članom 102. i članom 106c. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona – Treći prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona”, broj: 14/18, 18/18-Isp., 7/19 i 7/20), Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na 11. sjednici održanoj dana 17.07.2023. godine, donosi:

ZAKLJUČAK

I.

Skupština Zeničko-dobojskog kantona ovim Zaključkom utvrđuje svoje mišljenje povodom dostavljenog Prednacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

II.

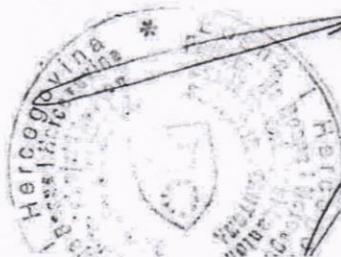
Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona, broj: 09-02-8960-2-1/23 od 09.06.2023. godine, na dostavljeni Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koje je Vlada Zeničko-dobojskog kantona prihvatiла svoјим Zaključkom broj: 02-02-10507/23 od 30.06.2023. godine i koji je uputila u dalju skupštinsku proceduru, čini sastavni dio i ovog Zaključka, kao i Mišljenje skupštinske Komisije za rad, socijalnu politiku izbjeglice i zdravstvo sadržano u njenom Izvještaju broj: 01-31-10734-1/23 od 14.07.2023. godine i isti se smatraju Mišljenjem Izvještaju broj: 01-31-10734-1/23 od 14.07.2023. godine i isti se smatraju Mišljenjem Skupštine Zeničko-dobojskog kantona datim na Prednacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

III.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i bit će dostavljen Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike skupa sa Mišljenjem Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona, broj: 09-02-8960-2-1/23 od 09.06.2023. godine i Zaključkom Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-02-10507/23 od 30.06.2023. godine kojim je prihvaćeno navedeno Mišljenje na dostavljeni Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, te Izvještajem skupštinske Komisije za rad, socijalnu politiku izbjeglice i zdravstvo sadržano u njenom Izvještaju broj: 01-31-10734-1/23 od 14.07.2023. godine, koja je razmatrala Prednacrt navedenog Zakona, a u kojem je sadržano njeno Mišljenje o istom, a radi provođenja dalje propisane procedure za donošenje zakona u Federaciji BiH.

ZAMJENIK
PREDSJEDAVAJUĆEG

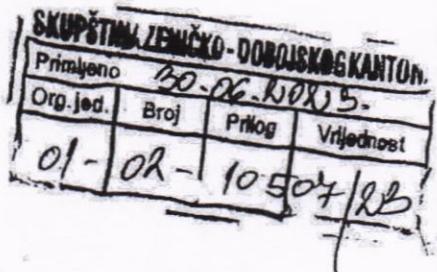
Broj: 01-02-11433/23
Datum, 17.07.2023. godine
Zenica



Goran Bulajić

T-7

Na osnovu člana 16. stav 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/10 i 3/23), na prijedlog Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 25. sjednici, održanoj dana 30.06.2023. godine, donosi



ZAKLJUČAK

I.

Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice o Prednacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koji je kantonalnim skupštinama dostavljen na mišljenje od strane Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.

II.

Zaključak sa Mišljenjem iz tačke I. upućuje se u dalju skupštinsku proceduru.

III.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-01-10107 /23
Datum, 30.06.2023. godine
Zenica



DOSTAVLJENO:

- 1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice,
- 1x Stručna služba Skupštine,
- 1x a/a.



ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
VLADA
n/r Premijera
n/r Sekretara

Broj: 09-02-8960-2-1/23
Zenica, 09.06.2023. godine

PREDMET: Mišljenje o Prednacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, dostavlja se

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je aktom broj: 03-02/1-2675/22 JKB od 26.05.2023. godine Skupštinama kantona dostavilo tekst Prednacrtu Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba (u daljem tekstu: Prednacrt Zakona) radi davanja mišljenja na predloženi tekst, budući da je oblast socijalne politike u zajedničkoj nadležnosti federalne vlasti i kantona, u skladu sa članom III.2. i III.3.) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Aktom Stručne službe Vlade Zeničko-dobojskog kantona broj: 02-1-02-8960-2/23 od 05.06.2023. godine, ovom ministarstvu je kao resornom dostavljen na mišljenje tekst Prednacrtu Zakona.

Nakon razmatranja dostavljenog teksta Prednacrtu Zakona ovo ministarstvo u okviru svoje nadležnosti daje sljedeće:

MIŠLJENJE

U članu 4. kojim se definiše nezaposlena osoba, u stavu (1) prilikom definisanja dobi nezaposlene osobe koja se može prijaviti na evidenciju nezaposlenih izostavljene su osobe u dobi od navršenih 15 do 18 godina koje su napustile redovno školovanje, budući da pravo na rad imaju osobe sa navršenih 15 godina ako imaju opću zdravstvenu sposobnost uz saglasnost zakonskog zastupnika u skladu sa Zakonom o radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/16, 89/18, 23/20-Odluka Ustavnog suda, 49/21 i 44/22), pa analogno tome imaju pravo i steci status nezaposlene osobe.

U članu 4. stav (2) tačka g) – predlažemo da se briše dio teksta: „student koji studira po modelu učenja na daljinu osim doktoranata koji su redovni studenti III ciklusa Bolonjskog studija ili student kojem miruju sva prava i obaveze“, budući da student koji studira po modelu učenja na daljinu, nema status redovnog studenta.

U članu 6. koji reguliše prestanak statusa nezaposlene osobe, stav (1) u sljedećim tačkama potrebno je:

-tačka b) precizno definisati šta podrazumijeva "odgovarajući posao", radi pravilne primjene odrebe,

-tačka d) precizno definisati šta se smatra pod postupanjem koje uzrokuje odbijanje zaposlenja od stane poslodavca",

tačka t) – komentar kao kod člana 4. stav (2) predlažemo da se briše dio teksta: "student koji studira po modelu učenja na daljinu", a u izuzetke pored doktoranata koji su redovni studenti uključiti i magistrante redovne studente na II ciklusu Bolonjskog studija.

U članu 32. koji se odnosi na visinu novčane naknade predlažemo da se kao osnovica za obračun visine naknade i dalje uzima prosječna plaća Federacije BiH, a ne neto plaća zaposlenika ostvarena u posljednjih 8 mjeseci kako je to predloženo Prednacrtnom Zakonom. Ovo iz razloga što bi nezaposlene osobe na ovaj način ostvarivale različitu visinu naknade i posebno iz razloga što bi predložena osnovica dovela do smanjenja visine naknade u odnosu na sadašnji nivo jer većina radnika koji ostanu bez zaposlenja ostvaruju neto plaću manju od prosječne plaće Federacije BiH.

U članu 47. stav (1) tačka c) umjesto člana 5. treba da stoji člana 6.

Nakon ukazivanja na konkretnе prijedloge za drugačije definisanje u okviru pojedinih članova Prednacrta Zakona, ovo ministarstvo predloženi tekst Prednacrta Zakona ne može ocijeniti kao reformski, budući da predložene izmjene imaju više karakter tehničkog uskladivanja sa potrebama tržišta rada.

S druge strane, imajući u vidu značajne promjene koje se dešavaju na tržištu rada, posebno činjenicu nedostatka radne snage, stalno ukazivanje poslodavaca na potrebe reformisanja kompletног sistema rada Federalnog zavoda za zapošljavanje i kantonalnih službi za zapošljavanje kao krajnjih pružatelja usluga u posredovanju u zapošljavanju, te posebno istaknute zahtjeve za izmještanje obaveze plaćanja zdravstvenog osiguranja za nezaposlene osobe na teret Zavoda zdravstvenog osiguranja, smatramo da bi bilo potrebno na drugačiji način pristupiti izradi novog teksta Zakona u odnosu na ponuđeni.

U tom smislu sugeriramo predlažaču da u postupku izrade teksta Nacrta Zakona uključi i sve relevantne nosioce procesa na tržištu rada od lokalnog, preko kantonalnog do federalnog nivoa ili barem ostavi duži rok za dostavu mišljenja na tekst Nacrta Zakona kako bi isti bio predmetom razmatranja Ekonomsko-socijalnih vijeća formiranih na nivou kantona.

Ovo posebno iz razloga što sve naprijed nabrojane okolnosti neminovno ukazuju na nužnost refomiranja kompletног sistema posredovanja u zapošljavanju, čime bi se osiguralo da se Federalni zavod za zapošljavanje i kantonalne službe za zapošljavanje primarno bave poslovima posredovanja u zapošljavanju.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

1x Naslov
1x a/a



Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I
HERZEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
SKUPŠTINA
Komisija za rad, socijalnu politiku,
izbjeglice i zdravstvo



Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA
ZENICA-DOBOK CANTON
CANTON ASSEMBLY

Broj: 01-31-10734-1/23
Zenica, 14.07.2023. godine

Na osnovu člana 22. i 40. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona-Treći Prečšeni tekst («Službene novine Zeničko-dobojskog kantona», broj: 14/18, 18/18 isp., 7/19 i 7/20), Komisija za rad, socijalnu politiku, izbjeglice i zdravstvo Skupštine Zeničko-dobojskog kantona na 8. sjednici, održanoj dana 14.07.2023. godine, razmatrala je sljedeći:

DNEVNI RED

1. Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba
- Utvrđivanje mišljenja Skupštine -
2. Nacrt Zakona o jedinstvenim načelima i okviru materijalne podrške lica sa invaliditetom
- Utvrđivanje mišljenja Skupštine -
3. Informacija o dostignutom stanju u oblastima socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom u 2022. godini
4. Zahtjev Alise Ramić-Dudić iz Tešnja, za hitno preispitivanje odluke i poduzimanje mjera vezano za naplatu UZV dijagnostike, zaprimljena pod brojem: 01-31-9805/23 dana 15.06.2023. godine.

o čemu Skupštini Kantona podnosi sljedeći:

I Z V J E Š T A J

T/1

Po završenom razmatranju Prednacrta (federalnog) Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, Komisija je podržala mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona dato na Prednacrt navedenog akta, koje je Vlada Kantona prihvatile Zaključkom broj: 02-02-10507/23 od 30.06.2023. godine, te je jednoglasno predložila Skupštini Kantona da mišljenje Ministarstva bude sastavni dio zaključka Skupštine Kantona uz **prijedlog da se, umjesto mišljenja Ministarstva u vezi člana 32. koji se odnosi na visinu novčane naknade koja se isplaćuje nezaposlenoj osobi i kojim Ministarstvo predlaže da se kao osnovica za obračun visine naknade i dalje uzima prosječna plaća Federacije BiH, a ne neto plaća zaposlenika ostvarena u posljednjih 8 mjeseci kako je to predloženo Prednacrtom Zakona, kao osnovica za obračun visine naknade koja se isplaćuje nezaposlenoj osobi uzima neto plaća zaposlenika ostvarena u posljednjih 8 mjeseci, a najmanje prosječna plaća Federacije BiH.**

Nakon toga Komisija je donijela sljedeći:

ZAKLJUČAK

Komisija za rad, socijalnu politiku, izbjeglice i zdravstvo Skupštine Zeničko-dobojskog kantona predlaže Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike da, u cilju sistematične obrade predloženih akata i davanje kvalitetnog mišljenja na isti, prilikom upućivanja zahtjeva za dostavu mišljenja na predložene tekstove akata utvrdi rokove za dostavu duže od 20 dana

T/2

Po završenom razmatranju Nacrta (federalnog) Zakona o jedinstvenim načelima i okviru materijalne podrške lica sa invaliditetom, Komisija je podržala mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku i izbjeglice Zeničko-dobojskog kantona dato na Nacrt navedenog akta, koje je Vlada Kantona prihvatile Zaključkom broj: 02-02-10508/23 od 30.06.2023. godine, te je jednoglasno predložila Skupštini Kantona da mišljenje Ministarstva bude sastavni dio zaključka Skupštine Kantona, uz prijedlog da predlagач Nacrta Zakona u dijelu koji definiše „postupak revizije“ utvrdi član kojim obavezuje donošenja liste sa trajnim zdravstvenim stanjima ili oštećenjima koja ne podliježu reviziji.

T/3

Po završenom razmatranju Informacije o dostignutom stanju u oblastima socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom u 2022. godini, Komisija je jednoglasno, sa 4 glasa „za“ (od 4 prisutna člana), podržala navedeni akt i predložila Skupštini Kantona da navedenu Informaciju prihvati.

T/4

Nakon upoznavanja sa Zahtjevom Alise Ramić-Dudić iz Tešnja, za hitno preispitivanje odluke i poduzimanje mjera vezano za naplatu UZV dijagnostike, zaprimljena pod brojem: 01-31-9805/23 dana 15.06.2023. godine, Komisija je isti razmotrila, te upućuje podnosioca zahtjeva da se sa istim obrati Zavodu zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona, o čemu će imenovana biti pismeno obavještena.

PREDSJEDAVAJUĆA



Dostavljeno:

- 1x Poslanicima Skupštine Kantona/05-03,
- 1x Vladi Kantona, *n/r sekretara*,
- 1x Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i izbjeglice, *n/r ministra*,
- 1x Zavodu zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona, *n/r direktora*,
ul. dr. Abdulaziza Aska Borića 28 B, Zenica,
- 1x Predmet 8. sjednice Komisije/04-02



Obćed

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko-podrinjski kanton Goražde
SKUPŠTINA KANTONA



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
Босанско-подрињски кантон Горажде
СКУПШТИНА КАНТОНА

Broj: 01-02-356-6/23
Goražde, 27. jula 2023. godine

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOCIJALNE POLITIKE
SARAJEVO
03-02/1-2675/22
Sarajevo, 31-07-2023.

PREDMET: Dostava Zaključka.-

Poštovani,

U prilogu akta dostavljamo Vam Zaključak koji je donijela Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na 7. redovnoj sjednici održanoj 27. jula 2023. godine, a koji se odnosi na davanje Mišljenja Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

S' poštovanjem!

DOSTAVLJENO:

1. Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike,
Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo,
2. Vladi BPK-a Goražde,
3. Ministarstvu za pravosuđe, upravu
i radne odnose BPK-a Goražde,
4. a/a.





Broj: 01-02-356-5/23
Goražde, 27. jula 2023. godine

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na 7. redovnoj sjednici, održanoj 27. jula 2023. godine, razmatrala je Davanje mišljenja na Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, pa na osnovu člana 109. i 111. Poslovnika Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde ("Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde", broj: 3/18 i 6/19), **d o n o s i:**

Z a k l j u č a k

1. Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde prihvata Mišljenje Ministarstva za pravosuđe, upravu i radne odnose Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, broj: 05-02-466-5/23 od 26.06.2023. godine, koje je Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde prihvatile svojim Zaključkom, broj: 03-02-1253/23 od 26.06.2023. godine, i isto se smatra Mišljenjem Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na Nacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

DOSTAVLJENO:

1. Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike,
Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo,
2. Vladi BPK-a Goražde,
3. Ministarstvu za pravosuđe, upravu
i radne odnose BPK-a Goražde,
4. a/a.

PREDsjedavajući skupštine



*Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Bosansko-podrinjski kanton Goražde
VLADA KANTONA*

Broj: 03-~~05-02-466-5~~/23
Goražde, 26.06.2023. godine

Na osnovu člana 23. Zakona o Vladi Bosansko – podrinjskog kantona Goražde („Službene novine Bosansko – podrinjskog kantona Goražde“, broj: 8/15), Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, na 31. redovnoj sjednici, održanoj dana 26.06.2023. godine.
d o n o s i :

Z A K L J U Č A K

1. Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde prihvata Mišljenje Ministarstva za pravosude, upravu i radne odnose Bosansko-podrinjskog kantona Goražde broj: 05-02-466-5/23 od 26.06.2023. godine kao svoje mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

DOSTAVLJENO:

1. Premijeru BPK-a Goražde.
2. Skupštini BPK-a Goražde,
3. Ministarstvo za pravosude, upravu i radne odnose BPK-a Goražde
4. Evidenciji i
5. a/a.

P R E M I J E R

Edin Ćulov



Broj: 05-02-466-5/23
Goražde, 26.06.2023. godine

**BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE
VLADA KANTONA
n/r Sekretara**

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se;

Vlada Bosansko-podrinjskog kantona Goražde svojim Zaključkom broj: 03-02-1085/23 od 02.06.2023. godine zadužila je Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da pripremi mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

Postupajući na osnovu gore pomenutog Zaključka Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose Bosansko-podrinjskog kantona Goražde analiziralo je Prednacrt gore pomenutog Zakona i ističe da u odnosu na trenutna zakonska rješenja ovaj Prednacrt Zakona donosi značajne novine od kojih su najznačajnije slijedeće:

Predloženim Prednacrtom Zakona omogućit će se vodenje posebnih evidencija o aktivnim i pasivnim tražiocima posla u Kantonalnim službama i Federalnom Zavodu za zapošljavanje.

Takoder ovim Zakonom povećava se saradnja Zavoda i Službi sa predstavnicima Udruženja poslodavaca kojima su potrebni radnici kao i saradnja sa obrazovnim ustanovama u cilju što boljeg kreiranja novih Programa prekvalifikacija i Programa za zapošljavanje koji su uskladeni sa stvarnim potrebama današnjeg tržišta rada.

Ono što je bitno istaći je da predloženi Zakon predviđa i povećanje novčane naknade u slučaju prestanka radnog odnosa koja bi iznosila 60% prosječne neto plaće.

Iz naprijed navedeng podržavamo donošenje Prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba iz razloga što bi donošenje istog predstavljao dio reforme u zakonodavstvu u oblasti zapošljavanja, a sve u cilju što boljeg unaprjedena prava nezaposlenih ooba i uredenja sistema posredovanja u zapošljavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine.

S tim u vezi napominjemo da je Ministarstvo za pravosuđe, upravu i radne odnose Bosansko-podrinjskog kantona Goražde na osnovu gore pomenutog Zaključka dostavilo Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba JU Službi za zapošljavanje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Udruženju poslodavaca

Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i Savezu samostalnih sindikata – Kantonalni odbor Bosansko-podrinjskog kantona Goražde da daju svoje mišljenje.

JU Služba za zapošljavanje Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i Udruženje poslodavaca Bosansko-podrinjskog kantona Goražde postupili su po Zaključku i dostavili svoja mišljena na Prednacrt Zakona koja Vam dostavljamo u prilogu ovog Mišljenja, dok Savez samostalnih sindikata – Kantonalni odbor Bosansko-podrinjskog kantona Goražde nije dostavio svoje mišljenje.

S poštovanjem!

DOSTAVLJENJE:

1. Naslovu
2. Evidenciji i
3. a/a

PO OVLAŠTENJU MINISTRA


Bašić Emin



Broj: 01/1-02-77-5/23

Dana: 21.06.2023. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
BOSANSKO PODRINJSKI KANTON GORAŽDE



BOSANSKO-PODRINJSKI KANTON GORAŽDE

- **MINISTARSTVO ZA PRAVOSUDE, UPRAVU I RADNE ODNOSE**
n/r Ministrica

Predmet: Mišljenje dostavlja se,-
Veza: Vaš akt broj: 05-02-466/23 od 14.06.2023. godine

U prilogu akta dostavljamo Vam mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koje smo 19.06.2023. godine dostavili Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, kao i Federalnom zavodu za zapošljavanje.

S poštovanjem,

DIREKTOR
Emir Obarčanin



Broj: 01/1-02-77-4/23
Goražde, 19.06.2023. godine

FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOCIJALNE POLITIKE
ul. Hamdije Čemerlića br. 2
71000 Sarajevo

PREDMET: Vaš akt broj: 03-02/1-2675/22 JKB od 26.05.2023. godine

Poštovani,

Vašim aktom broj: 03-02/1-2675/22 JKB od 26.05.2023. godine, tražili ste naše mišljenje na Prednacrti Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba FBiH, te Vam isto dostavljamo i to kako slijedi:

Član 4. stav (1)

Potrebno je definirati ko utvrđuje da li je nezaposlena osoba sposobna ili djelimično sposobna za rad, ko upućuje nezaposlenu osobu na procjenu sposobnosti, te ko snosi troškove utvrđivanja sposobnosti. Такode, potrebno uskladiti dobitnu granicu od 18 godina života i izbjegći eventualnu dobitnu diskriminaciju u vezi sa članom 20. stav (2) Zakona o radu FBiH.

Član 6. stav (1)

Potrebno je preciznije definirati šta se smatra pod pojmom „odgovarajući posao“. Такode, potrebno je preciznije definirati šta se smatra pod pojmom ako neko svojim postupanjem uzrokuje odbijanje zaposlenja. Upitno je ko provodi postupak utvrđivanja s obzirom da nije predviđena obaveza poslodavaca da izvještavaju Službe za zapošljavanje o provedenim intervjuima, razgovorima sa potencijalnim kandidatima i sl.

Član 17. stav (4) tačka e)

Potrebno je preformulirati rečenicu „njihovo ponovno zapošljavanje na odgovarajućim poslovima“ u „posredovanje u njihovom novom zapošljavanju na odgovarajućim poslovima“ jer Službe za zapošljavanje ne zapošljavaju već posreduju u zapošljavanju.

Član 19. stav (4)

Potrebno je preformulirati ovaj stav na način da se svakako uvaži zahtjev i želja poslodavaca, imajući u vidu da neki poslodavci traže posredovanje ali ne žele da njihove potrebe budu objavljene na oglasnoj ploči ili internet stranici Službi za zapošljavanje.

Član 22. stav (2) tačka b)

Potrebno je preformulirati ovaj stav jer je u koliziji sa članom 6. stav (1) tačka c) ovog Prednacrta Zakona.



Član 25.

Potrebno je definirati šta su to izjednačene osobe sa zaposlenima. Pored navedenog, ovom odredbom se diskriminiraju osobe koje npr. ostvaruju mjesecni prihod od preko 35 % prosječne mjesecne neto plaće jer se kao takvi ne mogu prijaviti na evidenciju Službi za zapošljavanje dok se „zaposleni i njima izjednačeni“ mogu prijaviti na evidenciju.

Član 32. stav (1)

Potrebno je definirati na osnovu kojih podataka će se utvrditi prosječna neto plaća isplaćena nezaposlenoj osobi. Smatramo da je najbolje da se ista dokazuje podacima Porezne uprave FBiH, a ne potvrđanima poslodavaca jer to ostavlja prostora za eventualne zloupotrebe i netačne podatke.

Član 32. stav (3)

Potrebno definirati iznos novčane naknade navedenoj kategoriji. S druge strane, ovakva odredba može stimulirati raskidanje ugovora o radu ove kategorije radnika i njihov masovniji dolazak na evidenciju Službi za zapošljavanje.

Član 37.

Potrebno je uskladiti navedeni član sa Zakonom o upravnom postupku FBiH, imajući u vidu odredbe i načela ekonomičnosti postupka.

Član 40.

Potrebno je preformulirati navedene „opravdane razloge“ u smislu da se isti moraju utvrditi odlukom nadležnog suda jer Službe za zapošljavanje nisu nadležne da provode istražne radnje.

Član 47.

Nije nam jasan smisao i potreba donošenja ove odredbe jer prestankom statusa iz člana 6. prestaju prava nezaposlene osobe. Nejasan nam je pojam gubitka prava uz istovremeno zadržavanje statusa nezaposlene osobe. Prava nezaposlene osobe nisu isključivo materijalno-socijalne prirode već to uključuje i pravo na savjetovanje, grupno informisanje, učešće u programima aktivne politike zapošljavanja i sl.

Član 53. stav (4)

Potrebno je izbaciti odredbu da će Službe za zapošljavanje smanjiti svoje tekuće rashode za određeni mjesec kako bi omogućili isplatu novčane naknade nezaposlenim osobama. Ova odredba je u potpunosti u suprotnosti sa trenutnim zakonskim rješenjem.

Ukoliko se pod tekućim rashodima smatraju i plaće radnika Službi za zapošljavanje, njihovo smanjivanje bi dovelo do kršenja odredbi Zakona o radu FBiH, te bi dovelo do tužbi radnika prema Službama.

Smatramo da je neprihvatljivo kršenje jednog zakona da bi se proveo drugi.

Takođe, prisjeće obaveze prema dobavljačima se ne mogu umanjivati, te bi izostanak servisiranja svih obaveza doveo do tužbi dobavljača prema Službama, imajući u vidu da se obaveze stvaraju uglavnom prema Zakonu o javnim nabavkama BiH.

S poštovanjem

DIREKTOR
Emin Obarčanin



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Sjedna mjesto u Goraždu

Ob
20.06.2023.

Ul. Sinan Paše Sijerčića br.19, 73000 Goražde

Telefon/fax: +387 38 220-932; sekretar : 061.992-778; e-mail:upbpk@bih.net.ba; web:www.upbpk.com

Ž-R: 1011400000659 80; ID broj: 4245052940009; R-br: R-I-14/2005

20-06-2023

Redni broj

Uvod priloga

Broj: 109/23

Goražde, 20.06.2023.godine

MINISTARSTVO ZA PRAVOSUĐE, UPRAVU I RADNE ODNOSE
BPK GORAŽDE
n/r ministricе g-đa Nataša Danojlić

Predmet: Veza Vaš akt broj: 05-02-466-2/23, odgovor, dostavlja se;

Poštovani,

U skladu sa Vašim aktom broj: 05-02-466-2/23 od 14.06.2023.godine u kojem nam dostavljate Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, kako bismo analizirali i dostavili naše mišljenje, prijedlog ili sugestiju, dostavljamo Vam traženo:

Već duži period postoji potreba da se ova oblast uredi na drugačiji način, jer određeni globalni procesi koji se dešavaju kod nas i u svijetu, iziskuju potrebu za donošenjem novog propisa.

U potpunosti podržavamo član 5.prednacrta zakona "Aktivno traženje posla" koji će konačno regulisati razdvajanje aktivnih od pasivnih tražioca posla, što se nadovezuje sa članom 6., posebno stav b) kojim će se nezaposlena osoba nakon što odbije tri puta odgovarajući posao u okviru stečenog zvanja biti brisana sa evidencije Službe za zapošljavanje i na taj način će se dobiti prava slike aktivnih tražioca posla sa kojom mogu da raspolažu poslodavci a i budući domaći i strani investitori.

Podržavamo novinu u članu 9.prednacrta Zakona u kojem je u stavu 3. tačka b) predviđeno da jedan član Upravnog odbora Federalnog zavoda za zapošljavanje bude ispred Udruženja poslodavaca FBIH. Međutim, ovakav slučaj u Upravnom odboru Službi za zapošljavanje kantona je izostao, te stoga predlažemo da se u članu 18. "Organizacija službi za zapošljavanje" doda novi stav 3.koji bi predviđio sastav Upravnog odbora Službi za zapošljavanje kantona, od kojih bi jedan bio ispred Udruženja poslodavaca kantona.

Na ovaj način bi se poboljšao rad službi za zapošljavanje jer bi predstavnik Udruženja poslodavaca bio direktno predstavnik poslodavaca, koji bi dao izuzetan doprinos iz razloga što bi dolazio direktno iz privrede i znao kakve su potrebe poslodavaca za radnom snagom koja se vodi na evidenciji Službi za zapošljavanje i na taj način se poboljšala cijelokupna politika zapošljavanja.

Također, podržavamo član 12. formiranje Savjetodavne komisije koju imenuje Upravni odbor Federalnog zavoda, a posebno stav 3.tačku a) u kojoj se predviđa član ispred Udruženja poslodavaca FBIH.

Smatramo da bi Savjetodavna komisija trebala postojati i na nivou kantona, što bi se moglo urediti proširivanjem člana 18. Zasigurno da bi Savjetodavna komisija na području kantona dala doprinos u unapredjenju politike zapošljavanja i socijalnog osiguranja na ovom nivou Vlasti. U savjetodavnu komisiju obavezno imenovati predstavnika Udruženja poslodavaca kantona.

Kada je u pitanju član 32. Prednacrta zakona "Visina novčane naknade", smatramo da je sada bolje regulisana ova oblast kada su u pitanju rasponi trajanja ostvarivanja prava na novčanu naknadu, tj. sačinjeno je jedanaest raspona za razliku od dosadašnjih sedam.

Međutim, smatramo da bi se u stavu stav 1) ovog člana Zakona visina novčane naknade trebala preciznije urediti, jer je ostavljen raspon da ne može biti niža od 35%, niti viša od 70% od prosječne plaće u FBIH, za razliku od dosadašnje prakse kada je bilo fiksno 40% od prosječne plaće u FBIH.

Iskreno se nadamo da ćete razmotriti naše sugestije i prijedloge i uvažiti naše zahtjeve i time doprinjeti boljem uređenju ove oblasti.

S poštovanjem!

Dostaviti:

- Ministarstvo za pravosude upravu i radne odnose BPK Goražde, n/r ministrike
- a/a

P R E D S J E D N I C A

/Šejla Bojadžija/

OBED

Bosna i Hercegovina
Federacije Bosne i Hercegovine
Hercegovačko-neretvanska županija-kanton
SKUPŠTINA

Broj: 02-04-266/23
Mostar, 26.09.2023. godine

OSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOCIJALNE POLITIKE
SAZIV
Br.:

03-02/1-2675/22
28-09-2023

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike

Predmet: Dostava predmeta na daljnje postupanje

Poštovani,

Dana 21.09.2023. godine dobili smo dopis od Ministarstva zdravstva, rada i socijalne skrbi HNŽ/K u kojem su primjedbe i prijedlozi na tekst Prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

U prvitku Vam isti dostavljamo na nadležno postupanje.

S poštovanjem,





Broj: 03-30-1823/23
Datum: 13.09.2023. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Raspisano u Mostaru, 13.09.2023.

Prijava	21. 9. 2023.
Građanin	02-01-107
SKUPŠTINA HNZ/K n/p tajnika, Željke Čule	

Predmet: Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, dostavlja se

Dana 13.9.2023. godine, dostavili ste nam tekst Prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba čiji predlagač je Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, radi razmatranja i davanja mišljenja na isti. Sukladno navedenom, dostavljamo Vam slijedeće primjedbe i prijedloge:

-Članak 4. stavak (1) Predlažemo da umjesto broja „18“ treba da stoji broj „15“. Ovo ističemo jer je predloženi stavak u koliziji sa člankom 19. točka 13. Zakona o zdravstvenom osiguranju u kojem je navedeno “Djeca koja su završila 15. godina života, odnosno stariji maloljetnici do 18 godina života, a nisu završili osnovno školovanje ili se po završetku osnovnog školovanja nisu zaposlili, ako su se prijavili zavodu za zapošljavanje”.

Također ovaj članak je u suprotnosti i sa člankom 20. Zakona o radu jer i lice između 15 i 18 godina života se može zaposliti pod odgovarajućim uvjetima, što znači da se može voditi kao nezaposlena osoba na evidenciji Službe za zapošljavanje

Također, osobe koje su ranije krenule u osnovnu školu, nemaju 18 godina po završetku iste.

-Članak 6. stavak (1) točka b) definirati pojmom „odbijanje odgovarajućeg posla“. Navedeno je preširoko regulirano, tako da može doći do različitog tumačenja i eventualno nepotrebnih sporova pred sudom.

Predlažemo:

„Pod opravdanim odbijanjem ponuđenog odgovarajućeg posla smatraju se slijedeći razlozi:

- bolest i teška bolest radnika ili člana obitelji, kao i teške ozljede;
- trudnoća, samohrani roditelj do 15 godina života djeteta, roditelj djeteta sa težim smetnjama u razvoju ako je drugi roditelj zaposlen, roditelj s troje i više djece ako je drugi roditelj zaposlen, osim ako daju pismenu izjavu da prihvaćaju odgovarajući posao;
- poslodavac ne ispunjava obveze prema radnicima;
- posao je izvan mjesta prebivališta i boravišta udaljen do 50 km, a poslodavac ne snosi troškove putovanja sredstvima javnog prijenosa ili ne organizira prijevoz na posao i sa posla;
- posao je izvan mjesta prebivališta ili boravišta bez obzira na udaljenost, a poslodavac ne osigurava odgovarajući smještaj“;

„I drugim slučajevima u kojima Služba ocijeni opravdanost odbijanja, uz mogućnost žalbe“
Obzirom da se u Prednacrtu koristi termin „član obitelji“ treba definirati precizno članove

Obitelji, iako su navedeni u Zakonu u radu, kad je u pitanju ostvarivanje prava iz radnog odnosa.

-Članak 6. stavak (1) točka k) i 1) definirati „opravdan razlog“.

-Članak 6. stavak (2) iza „d“ umjesto veznika „i“, staviti zarez te iza točke „e“) dodati točku „k) i „l“.

-Članak 6. stavak (3) neophodno utvrdite rok u kojem je nadležna inspekcija dužna obavijestiti Službu za zapošljavanje da je zatekla radnika bez ugovora o radu.

-U članku 12. stavak (3) u točki b) iza „zareza“ dodati i „reprezentativni sindikat“, te dodati točku f) „predstavnik županijskih službi“

.-Članak 22. stavak (2) u točkama a) i b) koristi se termin „osoba bez zaposlenja“. Ovim zakonom nije nigdje definiran navedeni pojam, te je u suprotnosti sa člankom 4 stavak (2) i člankom 22. stavak (1). Potrebno je isti pojam precizirati, pa predlažemo u konkretnom slučaju treba navesti regulativu iz članka 4. Pravilnika o evidencijama u oblasti zapošljavanja jer je jasnije propisano.

Članak 41. stavak (1) točka b) potrebno je definirati „opravdane razloge“

-Članak 44. dodati stavak (3) koji glasi: „Služba za zapošljavanje u smislu stavka (1) ovog članka ima pravo na povrat na uplaćenog iznosa za zdravstveno osiguranje od Županijskog zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine-Fond solidarnosti.

- Članak 46.- dodati točku c)** koja glasi „osloboditi osobu plaćanja cijelog iznosa u slučaju smrti dužnika;
- ako dužnik nema mogućnost vratiti novčanu naknadu zbog troškova liječenja teške bolesti dužnika i ili člana njegove uže obitelji što se dokazuje u svakom konkretnom slučaju, na temelju dostavljenih dokaza;
- teških materijalnih prilika dužnika i njegove obitelji, što se utvrđuje u svakom konkretnom slučaju.

Članak 56. –kako provoditi ocjenjivanje poslovanja Službe od strane Federalnog zavoda za zapošljavanje s obzirom da isto nije regulirano člankom 14.

U članku 57. regulirano je vršenje upravnog i drugog nadzora te inspekcijski nadzor

Nejasno je na koji nadzor se misli „pod drugim nadzorom“

S obzirom da se radi o nadzoru nad radom javne ustanove sve vrste nadzora moraju biti
decidno regulirane.

Dostaviti:

-naslovu
-a/a



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo za rad, socijalnu
politiku, raseljena lica i izbjeglice



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Министарство за рад, социјалну
политику, расељена лица и избеглице

Q3ec!

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Labour, Social Policy,
Displaced Persons and Refugees

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOCIJALNE POLITIKE
SARAJEVO

Broj: 01-02-31583-6/23
Sarajevo, 04.08.2023. godine

Broj: 07-08-2023
Sarajevo,

03-02/1-2675/22

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE
UL. Hamdije Čemerlića broj 2
71000 SARAJEVO

PREDMET: Obavijest, dostavlja se

Skupština Kantona Sarajevo, aktom broj: 01-02-31583-5/23 od 31.07.2023. godine, dostavila je Ministarstvu za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, Urgencije Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, broj: 03-30/3-2272/23 DM/EB od 24.07.2023. godine i broj: 03-02/2-2675 EB/DM id 26.07.2023. godine.

U vezi sa gore navedenim, obaveštavamo vas da je Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, dostavilo odgovore koji se odnose tekst Prijedloga Strategije zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine (2023-2030) i tekst Prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

U prilogu vam dostavljamo akt Ministarstva rada, socijalne politike, raseljenih lica i izbjeglica Kantona Sarajevo, broj: 13-05/2-02-24291/23 od 14.06.2023. godine i akt broj: 01-02-31583-1/23 od 28.07.2023. godine.

Pripremio: Nedžad Mehelić, pomoćnik ministre



Dostaviti:

1. Naslovu
2. Skupšina Kantona Sarajevo
3. a/a

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Министарство за рад, социјалну политику, расељена лица и избеглице

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
**Ministry of Labour, Social Policy,
Displaced Persons and Refugees**

Broj: 13-05/1-02-24921/23
Sarajevo, 14.06.2023. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Federalno ministarstvo rada i socijalne politike

Predmet: Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, dostavlja se

Poštovani,

Ministarstvu za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) dostavljen je akt Federalnog ministarstva rada i socijalne politike broj: 03-02/1-2375/22 JKB od 26.05.2023. godine kojim dostavljate Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba sa molbom da se isti razmotri i dostavi mišljenje u roku od 20 dana od dana prijema navedenog akta.

S tim u vezi, dostavljamo sljedeće mišljenje, primjedbe i sugestije:

U članu 6. stav 1. tačka e) koja glasi: „bude zatećena na radu bez ugovora o radu. odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa;“ podrazumijevala bi isključivu odgovornost radnika, te smatramo da bi teret odgovornosti trebao barem biti ujednačen, odnosno da u navedenom slučaju bude utvrđena odgovornost i poslodavca, odnosno da se ostavi određeni rok kako za radnika, tako i za poslodavca da izvrši otaklanjanje nedostataka u pogledu zasnivanja radnog odnosa, na način da se zaključi ugovor o radu odnosno ili doneše Rješenje o zasnivanju radnog odnosa kako radnik ne bi izgubio status nezaposlene osobe.

U članu 18. stav 2. trebalo bi precizirati u kojem minimalom vremensko razdoblju se vrši vanjska i unutrašnja revizija.

U članu 28. stav 2. predlažemo da se isti normira kao stav 3., a stav 3., kao stav 2..

Odredba člana 29. stav 3. je odredba koja bi mogla otvoriti određena pitanja u kontekstu podataka i informacija koje Službe za zapošljavanje i Federalni zavod dovode u situaciju da su



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387(0)33 562-089, Fax: + 387(0)33 562-090
Web: <http://mrsri.ks.gov.ba>. E-mail: mrsri@mrsri.ks.gov.ba

obavjezni saradivati sa privatnim agencijama, a podaci koje Službe za zapošljavanje i Federalni zavod prikupljaju imaju ili mogu imati karakter ličnih podataka shodno odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka Bosne i Hercegovine.

Zbog mogućnosti eventualnih zloupotreba ličnih podataka od strane privatnih agencija, odnosno da se iste ustupaju bez saglasnosti nosioca ličnih podataka, po ovom pitanju bi se trebalo zatražiti mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka BiH.

Pripremili:

Zoran Timarac, pom. ministrike *Eduard*
Nedžad Mehelić, pom. ministrike
N.

1. Naslovu,
2. A/a.



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387(0)33 562-089, Fax: + 387(0)33 562-090
Web: <http://mrsri.ks.gov.ba>, E-mail: mrsri@mrsri.ks.gov.ba



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVACKA
SKUPSTINA

03EC

Broj:01-01- 09-1008/23
Široki Brijeg, 8. kolovoza 2023.

03-02/1-2675/22
14-08-2023

**FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I
SOCIJALNE POLITIKE**

n/r ministra

PREDMET: Odluka dostavlja se;

Poštovani,

U prilogu ovog akta dostavljamo Vam Odluku o očitovanju na Prednacrt Zakona o posredovanju i zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba i Amandmane koji su njen sastavni dio broj: 01-02-2-X-1002/23, koju je donijela Skupština Županije Zapadnohercegovačke na 10. sjednici održanoj dana 8. kolovoza 2023. godine.



Prilog: - Odluka broj: 01-02-2-X-1002/23 i Amandmani.

Na temelju članka 26. Ustava Županije zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke, broj: 1/96, 2/99, 14/00, 17/00, 1/03, 10/04 i 17/11") i članka 98. Poslovnika Skupštine Županije Zapadnohercegovačke ("Narodne novine Županije Zapadnohercegovačke", broj: 10/03), Skupština Županije Zapadnohercegovačke na 10. sjednici održanoj dana 8. kolovoza 2023. godine donosi

O D L U K U
O OČITOVARJU NA PREDNACRT ZAKONA O POSREDOVANJU U ZAPOŠLJAVANJU I
SOCIJALNOJ SIGURNOSTI NEZAPOSLENIH OSOBA

Članak 1.

Skupština Županije Zapadnohercegovačke Prednacrt Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, koje u dostavilo Federalno Ministarstvo za rad i socijalnu politiku, prihvata djelomično.

Članak 2.

- (1) Skupština Županije Zapadnohercegovačke predlaže Amandmane na Prednacrt Zakona iz članka 1. ove Odluke sa zahtjevom da se ugrade u konačni tekst Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.
- (2) Amandmani iz stavka 1. ove Odluke su sastavni dio ove Odluke.

Članak 3.

Zadužuje se Stručna služba Skupština Županije Zapadnohercegovačke da odmah Federalnom ministarstvu za rad i socijalnu politiku dostavi ovu Odluku i Amandmane.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Narodnim novinama Županije Zapadnohercegovačke“.

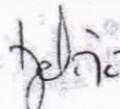
Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
ŽUPANIJA ZAPADNOHERCEGOVAČKA
- SKUPŠTINA -

Broj:01-02-2-X-1002/23

Široki Brijeg, 8. kolovoza 2023. godine

PREDSJEDNIK

Ivan Jelčić



Opće primjedbe na Prednacrt Zakona

Iako je u obrazloženju Prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba kazano je da ovaj Zakon predstavlja dio reforme zakonodavstva u oblasti zapošljavanja s ciljem unaprjeđenja prava nezaposlenih osoba i uređenja sustava posredovanja u zapošljavanju u FBiH, iz predloženog teksta se to ne može zaključiti. Naime, novina kao što je odvajanje aktivnih i pasivnih tražitelja posla ne donosi unaprjeđenje nego naprotiv donosi negativno djelovanje jer će za posljedicu imati povećan broj nezaposlenih na evidenciji. Mišljenja smo da Zakon treba poznavati osobe koje traže posao i osobe koje ne traže posao.

Posredovanje u zapošljavanju na način koji predviđa ovaj zakon je isti kao i po važećem zakonu po kojem se stvorila praksa da svaka osoba koja je zaposlena je osobno tražila i našla posao i napustila evidenciju nezaposlenih osoba. Poznato je da je u dosadašnjem radu službi za zapošljavanje bilo vrlo malo posredovanja kod zapošljavanja.

Zakon je trebao detaljnije definirati što je to nezaposlena osoba. Je li nezaposlena osoba koja je na evidenciji a u činjeničnom stanju je zaposlena na crno ili u trećim državama legalno. Pored navedenog potrebno je zakonsku predviđeti i razraditi kako se sačinjavaju i vode evidencije ne zaposlenih osoba uključujući aktivan rad zaposlenika službi za zapošljavanje na terenu i terenskim radom doći do pravog stanja osoba koje se vode na evidenciji za zapošljavanje. Predlagač bi trebao u Zakon ugraditi odredbe po kojima bi Zavod za zapošljavanje i službe za zapošljavanje iz pasivnog stanja morale prijeći u aktivno stanje u smislu veće angažiranosti na djelatnosti svojih ustanova.

Predlagač se najviše potudio te se stiće dojam da je osnovni razlog za donošenje ovog Zakona bio organizacija Zavoda za zapošljavanje FBiH i županijskih službi za zapošljavanje. Ovo se ogleda u predloženom načinu izbora i imenovanja upravnog odbora Zavoda kao i ostalih imenovanja, nadzora i donošenja akata. Mišljenja smo da nije dobro sve ovlasti dodjeljivati u nadležnosti Federalnom ministarstvu za rad i socijalna pitanja te smo protiv ovakvih rješenja. Također smatramo kako sindikat ne bi trebao imati svoga člana u upravi Zavoda iz jednostavnog razloga što je osnovna zadaća sindikata rad na pravima zaposlenih osoba. Sasvim je dovoljna savjetodavna uloga sindikata i udruga poslodavaca.

Amandman 1.

Članak 1. mijenja se i glasi:

“(1) Ovim se Zakonom utvrđuju se mjere i njihovo provođenje, kojima se pospješuju i unaprjeđuju uvjeti za zapošljavanje, temeljni principi u posredovanju za zapošljavanje, definicija i status nezaposlene osobe, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih osoba za vrijeme privremene nezaposlenosti od interesa za Federacije Bosne i Hercegovine kao i od interesa za županije.

(2) Organizacija i rad Federalnog Zavoda za zapošljavanje (u dalnjem tekstu: Federalni zavod) javnih županijskih službi za zapošljavanje (u dalnjem tekstu: Službe).

(3) Financiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja, te druga pitanja u vezi s posredovanjem u zapošljavanju.

Obrazloženje

Mišljenja smo da ovakva formulacija predmeta Prednacrta Zakona jasnije ističe temeljni sadržaj propisa koji se odnosi na cijeli sadržaj teksta Prednacrta Zakona.

Amandman 2.

U članku 4. u stavku (1) broj “18“ zamijeniti brojem “15“

Obrazloženje

Zakon o radu dao je mogućnost da se, pod određenim uvjetima, ugovor o radu može sklopiti s osobom koja je navršila 15 godina te bi trebalo omogućiti osobi iste dobi da se može prijaviti na evidenciju nezaposlenih osoba.

Amandman 3.

U članku 5. dodaje se stavak (2) koji glasi:

“(2) Način, rokove, vodenje evidencije, poduzimanje mjera od strane županijski službi za zapošljavanje u odnosu prema nezaposlenoj osobi u smislu aktivnog traženje posla kao i druga pitanja o aktivnom traženju posla, propisati će pravilnikom Zavod za zapošljavanje uz prethodnu suglasnost županijskih službi.”

Obrazloženje

Članak 5. Prednacrta Zakona vrlo je malo ponudio konkretnih odgovora o ukupnoj aktivnosti kod aktivnog traženja posla prije svega u smislu s osobnim savjetovanjima osobnim konzultacijama, utvrđivanju aktivnosti u svrhu pripreme za zapošljavanje, utvrđivanju aktivnosti i ciljeva profesionalnog plana te rokova izvršenja, provedbi aktivnosti utvrđenih samoinicijativnom javljanju na slobodna radna mjesta, vodenju dnevnika traženja posla kao i druga pitanja, te kao rješenje ovih nedostataka predlažemo donošenje pravilnika.

Amandman 4

Članak 9. Prednacrta Zakona mijenja se i glasi:

“(1) Federalnim zavodom za zapošljavanje upravlja upravni odbor.
(2) Upravni odbor Federalnog zavoda za zapošljavanje ima 11 članova koje imenuje Vlada Federacije na prijedlog federalnog ministra, i to:
a) po jedan član iz svake županije, kojeg predlaže županijska ministarstva nadležna za rad
b) jedan član iz Federalnog ministarstva za rad i socijalnu politiku
(3) Predsjednika upravnog odbora imenuje Vlada Federacije prilikom imenovanja ostalih članova upravnog odbora.
(4) Upravni odbor donosi odluke većinom ukupnog broja članova Upravnog odbora.
(5) Upravni odbor za svoj rad odgovara Vladi Federacije Bosne i Hercegovine”

Obrazloženje

Ovakvo Zakonsko rješenje predlažemo iz razloga što Upravni odbor Zavoda za zapošljavanje Federacije Bosne i Hercegovine donosi odluke koje se provode i primjenjuju u županijama te je od posebnog značaja da su u Upravnom odboru Zavoda zastupljeni predstavnici županija. Znajući da svaka županija ima svoje razlike (broj nezaposlenih, potrebe tržišta rada ...) ovakav sastav upravnog vijeća osigurava upravljanje i provedba djelatnosti zapošljavanja sukladno s politikom tržišta rada pojedinih županija.

Pored navedenog, dodatni razlog za ovakvo Zakonsko rješenje je i u činjenici što je oblast rada i zapošljavanja u podijeljenoj nadležnosti između Federacije BiH i županija.

Amandman 5.

“U članku 14. stavku (1) točka i se briše”

Obrazloženje

Županijske Službe za zapošljavanje utemeljene su odgovarajućim aktima od strane nadležnih županijskih tijela vlasti, kojima je određeno tko može zastupati i predstavljati te tko može poduzimati

pravne radnje u ime i za račun županijskih Službi, stoga smo mišljenja da nije ispravno predlagati zakonska rješenja koja su u suprotnosti s navedenim aktima,

Amandman 6.

“U članku 21. stavku (1) iza riječi “Federalnog zavoda” dodaju se riječi “donesenihuz prethodnu suglasnost županijskih službi za zapošljavanje”,

Obrazloženje

Dopunu ovog stavka predlažemo iz razloga što smatramo da je osobito bitno da županijske službe za zapošljavanje budu upoznate s aktom kojeg će biti u obvezi provoditi, a koji će se donijeti sukladno članku 21. stavku (1), te s tim u svezi predlažemo davanja prethodne suglasnosti od strane županijskih službi tekst akta.

Amandman 7.

“Članak 56. se briše

Obrazloženje

Službe za zapošljavanje su javne ustanove u nadležnosti županija i mišljenja smo da njihovo poslovanje može ocjenjivati samo njihov osnivač.

Amandman 8.

U članku 57. stavak (2) mijenja i glasi:

“(2) Nadzor nad primjenom odredbi ovog Zakona u smislu provedbe međunarodnih sporazuma obavlja Ministarstvo.“

Obrazloženje

Ovakav tekst predlažemo iz razloga što je nadzor nad zakonitošću rada ustanova u vlasništvu bilo koje razine vlasti, što se ujedno odnosi i na Federalni zavod za zapošljavanje i službi za zapošljavanje, definiran posebnim važećim zakonima te s tim u vezi nema potrebe za nadzorom od strane Ministarstva, osim u slučaju provedbe međunarodnih sporazuma.

U prilog ovakovom rješenju je i sadržaj članku 58. ovog Zakona.

Amandman 9.

U članku 61. dodaje se stavak (3) koji glasi:

Zavod za zapošljavanje će, u roku od 3 mjeseca od dana stupanja Zakona na snagu, donijet pravilnik iz članka 5. stavka (2) ovog Zakona.

Obrazloženje

Donošenje pravilnika iz članka 5. stavku (2) potrebno je što prije poradi operativnosti Zakona te smatramo da je rok od tri mjeseca.



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
HERCEGBOSANSKA ŽUPANIJA
S K U P Š T I N A
TOMISLAVGRAD

03EC

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOCIJALNE POLITIKE
SARAJEVO
Broj: 03-92/1-2675/22
Sarajevo, 26-07-2023.

Broj: 01-02-16.7/23

Datum: 21.07.2023. godine

**-Federalno ministarstvo rada i
socijalne politike, Sarajevo**

**Predmet : Dostavljanje Mišljenja na prednacrt Zakona o posredovanju pri
upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba FBiH,-**

Poštovani,

U prvitku akta dostavljamo Vam Mišljenje na prednacrt Zakona o posredovanju pri upošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba, na nadležno postupanje.

S poštovanjem !

Prvítak : Kao u tekstu





Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
HERCEGBOSANSKA ŽUPANIJA
MINISTARSTVO RADA, ZDRAVSTVA,
SOCIJALNE SKRBI I PROGNANIH
TOMISLAVGRAD

223/23

Broj: 09-01-02-2/23

Dana: 14.7. 2023. godine

21.7.2023.

09.07.2023.

**Skupština Hercegbosanske županije
Tomislavgrad**

Predmet: Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba, dostavlja se

Nakon što je ovo Ministarstvo zaprimilo mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba od strane Županijskog zavoda za upošljavanje Livno isti vam dostavljamo u privitku ovog akta radi prosljedivanja u Federalno ministarstvo rada i socijalnu politiku u daljnju proceduru.

S poštovanjem,

MINISTAR

Momčilo Bajić

Dostaviti:

- naslovu
- pismohrani

OJ-OK-16. 123
BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
HERCEGBOSANSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKI ZAVOD ZA UPOŠLJAVANJE
LIVNO

Broj: 1115/23
Livno, 05. srpnja 2023. godine

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
HERCEGBOSANSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKI ZAVOD ZA UPOŠLJAVANJE
LIVNO

09-01-02-2-2/23	27.06.23	
09-01-02-2-2/23		

**Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih
Hercegbosanske županije
Tomislavgrad**

**Predmet: Mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju pri zapošljavanju
socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba, dostavlja se**

Poštovani,

09-01-02-2-2/23
vezano za vaš akt broj: 09-01-02-2/23 od 27.06.2023. godine, naše mišljenje na navedeni Prednacrt Zakona odnosi se na sljedeće:

U članku 1. Prednacrta, mišljenja smo da iza "financiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja" treba dodati: „poštjući nadležnosti kantona“ (kako predviđa trenutno važeći članak 1. stavak 1. Zakona). Navedeno je potrebno zbog Ustavom predviđene nadležnosti kantona u pojedinim područjima.

Članak 4. stavak 1. -preformulirati na način da se neuposlenom osobom smatra osoba sposobna za rad (s obzirom na činjenicu da, sukladno Zakonu o radu, maloljetna osoba, uz određene uvjete, može stupiti u radni odnos).

Prijedlog je da u istom stavku navedenoga članka umjesto "do ispunjavanja uvjeta za mirovinu" stoji "do ostvarivanja prava na mirovinu".

Članak 19. stavak 2. -neprovodivo u operativnom smislu. Prijedlog je da navedeni stavak glasi: "Služba za zapošljavanje, u suradnji s poslodavcima, a radi posredovanja u zapošljavanju, provodit će aktivnosti na pronašlasku zaposlenja nezaposlenim osobama".

Članak 22. -potrebno dodatno razraditi. Između ostalog, stavak 2.b) u suprotnosti sa člankom 6. Prednacrta Zakona.

Članak 29. stavak 3.-preciziraći s obzirom na odredbe članka 23. Prednacerta Zakona (zaštitu osobnih podataka).

Članak 32.-mišljenja smo da bi se visina novčana naknade neuposlenoj osobi trebala i dalje vezati uz fiksni iznos prosječne plaće u FBiH, a ne uz prosjek neto plaće neuposlene osobe

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
HERCEGBOSANSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKI ZAVOD ZA UPOŠLJAVANJE
LJUNO

zbog postojanja mogućnosti velikog raspona u isplati novčane naknade (od 35-70% od prosječne neto plaće u FBiH iz prethodne godine).

Članak 41. Stavak 2.- prijedlog je da se na kraju rečenice doda: „ako je to za nju povoljnije“.

Članak 53. Stavak 4.- smatramo da se treba uskladiti sa člankom 50.stavak 4. trenutno važećeg Zakona.

Također, mišljenja smo da bi u Zakonu o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba, a sve u svrhu jedinstvene primjene u praksi, u dijelu koji se odnosi na ostvarivanje prava na novčanu naknadu, bilo potrebno naglasiti da se kao osnova za utvrđivanje vremena provedenog na radu/statusu osiguranika zaposlenika za ostvarivanje prava na novčanu naknadu smatra vrijeme za koje su radniku/osiguraniku uplaćeni doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti samo u slučaju kada je riječ o nezaposlenoj osobi koja je imala registriran obrt ili srodnu djelatnost, odnosno privredno društvo. U svim ostalim slučajevima(nezaposlena osoba bila u radnom odnosu kod drugog poslodavca), uplata doprinsosa za slučaj nezaposlenosti nije jedan od uvjeta da bi ista ostvarila pravo na novčanu naknadu.(Uzimajući u obzir presude Vrhovnog suda FBiH broj: U-38/04., broj: U-3477/01.).

Napominjemo da smo mišljenje na Prednacrt Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti neuposlenih osoba, istog sadržaja kao i naprijed navedeni tekst, proslijedili Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike 12.06.2023. godine.

S poštovanjem,

Dostaviti:
naslovu
- a/a



Ravnateljica

Diana Čaćija

OZEC

Bosna i Hercegovina
Federacije Bosne i Hercegovine
Hercegovačko-neretvanska županija-kanton
S K U P Š T I N A

Broj: 02-04-266/23
Mostar, 26.09.2023. godine

UOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RADA I SOKI I SOCIJALNE POLITIKE
Br.
Građevina
03-02/1-2675/22
28-09-2023

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike

Predmet: Dostava predmeta na daljnje postupanje

Poštovani,

Dana 21.09.2023. godine dobili smo dopis od Ministarstva zdravstva, rada i socijalne skrbi HNŽ/K u kojem su primjedbe i prijedlozi na tekst Prednacrta Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba.

U primitku Vam isti dostavljamo na nadležno postupanje.

S poštovanjem,



Obitelji, iako su navedeni u Zakonu u radu, kad je u pitanju ostvarivanje prava iz radnog odnosa.

-**Članak 6. stavak (1) točka k) i l)** definirati „opravdan razlog“.

-**Članak 6. stavak (2)** iza „d“ umjesto veznika „i“, staviti zarez te iza točke „e“) dodati točku“ k) i l“.

-**Članak 6. stavak (3)** neophodno utvrdite rok u kojem je nadležna inspekциja dužna obavijestiti Službu za zapošljavanje da je zatekla radnika bez ugovora o radu.

-U **članku 12. stavak (3)** u točki b) iza „zareza“ dodati i „reprezentativni sindikat“, te dodati točku f) „predstavnik županijskih službi“.

-**Članak 22. stavak (2) u točkama a) i b)** koristi se termin „osoba bez zaposlenja“. Ovim zakonom nije nigdje definiran navedeni pojam, te je u suprotnosti sa člankom 4 stavak (2) i člankom 22. stavak (1). Potrebno je isti pojam precizirati, pa predlažemo u konkretnom slučaju treba navesti regulativu iz članka 4. Pravilnika o evidencijama u oblasti zapošljavanja jer je jasnije propisano.

Članak 41. stavak (1) točka b) potrebno je definirati „opravdane razloge“.

-**Članak 44. dodati stavak (3) koji glasi:** „Služba za zapošljavanje u smislu stavka (1) ovog članka ima pravo na povrat na uplaćenog iznosa za zdravstveno osiguranje od Županijskog zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine-Fond solidarnosti.

-**Članak 46.- dodati točku c)** koja glasi „osloboditi osobu plaćanja cijelog iznosa u slučaju -smrti dužnika;

-ako dužnik nema mogućnost vratiti novčanu naknadu zbog troškova liječenja teške bolesti dužnika i ili člana njegove uže obitelji što se dokazuje u svakom konkretnom slučaju, na temelju dostavljenih dokaza;

-teških materijalnih prilika dužnika i njegove obitelji, što se utvrđuje u svakom konkretnom slučaju.

Članak 56. –kako provoditi ocjenjivanje poslovanja Službe od strane Federalnog zavoda za zapošljavanje s obzirom da isto nije regulirano člankom 14.

U **članku 57.** regulirano je vršenje upravnog i drugog nadzora, te inspekcijski nadzor. Nejasno je na koji nadzor se misli „pod drugim nadzorom“.

S obzirom da se radi o nadzoru nad radom javne ustanove sve vrste nadzora moraju biti decidno regulirane.

Dostaviti:

-naslovu
-a/a



