

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
Kolegij**

Broj, 02-02- 1677/24
Datum, 19.07.2024. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA**

n/r gđin Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Bx 4

Primljeno:		19-07-2024	
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost

Na osnovu člana 76. stav 2. alineja 10. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), dostavljamo Vam, radi razmatranja i donošenja po hitnom postupku, **PRIJEDLOG ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA O RADU DOMA NARODA PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE.**

PREDSJEDAVAJUĆI

Tomislav Martinović, s.r.





RECEIVED
1950-10-14

19-07-50A

RECEIVED
1950-10-14

RECEIVED
1950-10-14

RECEIVED
1950-10-14



PRIJEDLOG

ODLUKA

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA O RADU DOMA NARODA
PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, juli 2024. godine

RAZLOZI

ZA DONOŠENJE ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA O RADU DOMA NARODA PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE PO HITNOM POSTUPKU

Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu je 02. 10. 2022. godine donio Odluku kojim je donio amandmane CX – CXXX na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine. Amandmanom CXXX na Ustav Federacije je propisana obaveza domovima Parlamenta Federacije BiH usvajanja odgovarajućih amandmana na svoje poslovničke o radu u skladu sa Ustavom Federacije BiH u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovih amandmana na Ustav Federacije BiH. Budući da je protekao rok od godinu dana (02.10.2023. godine), potrebno je hitno pristupiti izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Doma naroda čime bi se ispoštovala Odluka Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu.

Takođe, Amandmanom CXXXI. na Ustav Federacije koji je stupio na snagu 01.05. 2024. godine predviđena je i nadležnost Doma naroda prilikom potvrđivanja imenovanja Vlade Federacije.

Odlukom se propisuje i elektronska dostava materijala delegatima, kako bi se izbjegli nepotrebni troškovi (papir, toneri i sl.) i osiguralo da delegati elektronskim putem odmah dobiju materijale za sjednice.

Na osnovu Amandmana XXXVI. na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine kojim je izmjenjen član IV.A.3.11. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i na osnovu člana 143. stav 5. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je, na sjednici održanoj, d o n i o

ODLUKU

O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA O RADU DOMA NARODA PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Poslovniku o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20 - u daljnjem tekstu: Poslovnik), vrše se sljedeće izmjene i dopune:

U članu 6. stav 1. mijenja se i glasi:

„Dom naroda sastoji se od 80 delegata od kojih po 23 delegata iz reda svakog od konstitutivnih naroda i 11 iz reda Ostalih.“.

Član 2.

U članu 16. dodaje se stav 2. koji glasi:

„Materijali iz stava 1. ovog člana se dostavljaju elektronski, osim ako je posebnim zakonom određen drugačiji način dostave materijala.“.

Član 3.

U članu 115. u stavu 1. u alineji 8. briše se riječ „i“ i stavlja tačka, a alineja 9 se briše.

Član 4.

Član 117. mijenja se i glasi:

“1. U slučaju da dvije trećine jednog od klubova konstitutivnih naroda u Domu naroda ili više od jednog predsjedavajućeg ili potpredsjedavajućeg Doma naroda odluče da se zakon, drugi propis ili akt odnosi na vitalni nacionalni interes definiran članom 115. ovog poslovnika, Dom naroda će taj zakon, propis ili akt razmatrati kao pitanje od vitalnog interesa.

2. Odluka da se zakon, drugi propis ili akt odnosi na vitalni nacionalni interes mora biti donesena u roku od jedne sedmice od dana kada je prijedlog zakona, propisa ili akta dostavljen delegatima, a najkasnije do održavanja glasanja o tom zakonu, propisu ili aktu u Domu naroda.

3. Ukoliko većina svakog kluba zastupljenog u Domu naroda glasa za takav zakon, propis ili akt, smatrat će se da je usvojen.

4. Ukoliko se u Domu naroda postigne saglasnost o amandmanima, takav zakon, propis ili akt

se ponovo dostavlja Predstavničkom domu na odobravanje.

5. Ukoliko se saglasnost u Domu naroda ne postigne ili ukoliko se na prijedlog amandmana ne dobije saglasnost, formirat će se Zajednička komisija sastavljena od predstavnika Predstavničkog doma i Doma naroda. Zajednička komisija je sastavljena na paritetnom osnovu i odluke donosi konsenzusom. Zajednička komisija usaglašava tekst zakona, propisa ili akta. Ukoliko se tekst zakona, propisa ili akta usaglasi, zakon, propis ili akt smatra se usvojenim.

6. Ukoliko Zajednička komisija ne postigne saglasnost, pitanje se prosljeđuje Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine da donese konačnu odluku o tome da li se predmetni zakon, propis ili akt odnosi na vitalni interes jednog od konstitutivnih naroda.

7. Vijeće za zaštitu vitalnog interesa pri Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine odlučuje o prihvatljivosti takvih slučajeva dvotrećinskom većinom u roku od jedne sedmice, a u roku od mjesec dana odlučuje o meritumu slučajeva koji se smatraju prihvatljivim.

8. Potreban je glas najmanje dvoje sudija da bi Sud odlučio da se radi o vitalnom interesu.

9. Ukoliko Sud donese pozitivnu odluku o vitalnom interesu, taj zakon, propis ili akt smatra se neusvojenim, te se dokument vraća predlagачu koji treba pokrenuti novu proceduru. U tom slučaju predlagач ne može ponovo dostaviti isti tekst zakona, propisa ili akta.

10. U slučaju da sud odluči da se predmetni zakon, propis ili akt ne odnosi na vitalni interes, smatra se da je zakon, propis ili akt usvojen/biće usvojen prostom većinom.”.

Član 5.

Član 118. mijenja se i glasi:

„Svaki dom treba da odbije ili usvoji nacрте i prijedloge zakona u roku od 45 dana nakon njegovog usvajanja u drugom domu. Ukoliko se rok ne ispoštuje, zakon će biti uvršten u dnevni red doma na sjednici koja će se održati nakon isteka roka od 45 dana, najkasnije 30 dana nakon isteka tog roka.“.

Član 6.

Član 121. se mijenja i glasi:

„b) Izbor predsjednika, potpredsjednika Federacije i potvrđivanje imenovanja Vlade Federacije

Izbor predsjednika, potpredsjednika Federacije i potvrđivanje imenovanja Vlade Federacije se vrši u skladu sa Ustavom Federacije i zakonom.“.

Član 7.

Član 123. mijenja se i glasi:

„Član 123.

„Ukoliko predsjednik ili jedan od potpredsjednika Federacije umre, bude smijenjen ili prema mišljenju Vlade, usvojenom konsenzusom, trajno nije u mogućnosti izvršavati svoje službene dužnosti koje proizilaze iz njegovog položaja, bit će proveden postupak predviđen u skladu sa

Ustavom Federacije pod uvjetom da rokovi u kojima odgovarajući klub predlaže kandidate za upražnjeno mjesto počinje da teče od dana kada su mjesta koja je potrebno popuniti postala upražnjena. Upražnjeno mjesto se popunjava do kraja započetog mandata.“.

Član 8.

Član 128. mijenja se i glasi:

„Sudije Ustavnog suda Federacije potvrđuju se u skladu sa Ustavom Federacije.“.

Član 9.

U članu 151. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

“U cilju poboljšanja transparentnosti i odgovornosti Parlamenta Federacije, Dom naroda omogućava učešće građana, uključujući i učešće mladih, u svom radu i kroz neposredno učešće građana u pitanjima koje spadaju u nadležnost Parlamenta Federacije, uključujući i pravo građana Federacije BiH da iniciraju donošenje zakonâ u određenim oblastima u skladu sa ovim poslovníkom.”.

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

Član 10.

Član 196. mijenja se i glasi:

„Ako se ni u zajedničkoj komisiji ne postigne saglasnost ili ako jedan od domova ne usvoji tekst koji je predložila komisija, sporni prijedlog zakona se skida s dnevnog reda sjednice Doma naroda.“.

Član 11.

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

DN broj: 02-02- /24
. maja 2024. godine
S a r a j e v o

PREDSJEDAVAJUĆI
DOMA NARODA
PARLAMENTA FEDERACIJE BiH

Tomislav Martinović

O B R A Z L O Ž E N J E

PRIJEDLOGA ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA O RADU DOMA NARODA PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Odluke je sadržan u Amandmanu XXXVI. Na Ustav Federacije BiH kojim je propisano da svaki dom samostalno donosi Poslovnik o svom radu.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu je 02. 10. 2022. godine donio Odluku kojim je donio amandmane CX – CXXX na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine. Amandmanom CXXX na Ustav Federacije je propisana obaveza domovima Parlamenta Federacije BiH usvajanja odgovarajućih amandmana na svoje poslovnike o radu u skladu sa Ustavom Federacije BiH u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovih amandmana na Ustav Federacije BiH. Budući da je protekao rok od godinu dana (02.10.2023. godine), potrebno je hitno pristupiti izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Doma naroda čime bi se ispoštovala Odluka Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu.

Takođe, Amandmanom CXXXI. na Ustav Federacije predviđena je i nadležnost Doma naroda prilikom potvrđivanja imenovanja Vlade Federacije.

Odlukom se propisuje elektronska dostava materijala delegatima, kako bi se izbjegli nepotrebni troškovi (papir, toneri i sl.) i osiguralo da delegati elektronskim putem odmah dobiju materijale za sjednice.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. Prijedloga odluke koji se odnosi na član 6. stav 1. Poslovnika izvršeno je usklađivanje sa Amandmanom CXI. na Ustav Federacije BiH (broj delegata Doma naroda).

Članom 2. koji se odnosi na dodavanje stava 2. u članu 16. Poslovnika uvodi se elektronsko dostavljanje materijala, što ubrzava dostavu materijala delegatima i ostvaruju uštede. Izuzetak je predviđen u slučaju kad je posebnim zakonom predviđen drugačiji način dostave (npr., u slučaju dostavljanja materijala koji imaju oznaku službeno, tajno i povjerljivo)

Članom 3. koji se odnosi na član 115. Poslovnika brisana je generalna klauzula u vezi pitanja koja spadaju pod definiciju vitalnog interesa čime je izvršeno usklađivanje sa Amandmanom CXVI. na Ustav Federacije BiH.

Članom 4. koji se odnosi na član 117. Poslovnika izvršeno je usklađivanje sa Amandmanom CXVIII. na Ustav Federacije BiH. (postupak za akte koji se odnose na vitalni interes konstitutivnih naroda)

Članom 5. koji se odnosi na član 118. Poslovnika izvršeno je usklađivanje sa amandmanima CXV. i CXIX. na Ustav Federacije BiH. (rok za razmatranje akata nakon njihovog usvajanja u drugom domu i brisanje člana koji se odnosi na postupak za akte koji se odnose na vitalni interes konstitutivnih naroda).

Članom 6. koji se odnosi na član 121. Poslovnika izvršeno je usklađivanje sa Amandmanom CXXXI. na Ustav Federacije BiH (potvrđivanje imenovanja Vlade Federacije).

Članom 7. koji se odnosi na član 123. Poslovnika izvršeno je usklađivanje sa Amandmanom CXXI. na Ustav Federacije BiH (slučaj nemogućnosti izvršavanja službenih dužnosti predsjednika i potpredsjednika).

Članom 8. koji se odnosi na član 128. Poslovnika izvršeno je usklađivanje sa Amandmanom CXXIII. na Ustav Federacije BiH (potvrđivanje imenovanja sudija Ustavnog suda Federacije BiH).

Članom 9. koji se odnosi na član 151. Poslovnika izvršeno je usklađivanje sa Amandmanom CXIV. na Ustav Federacije BiH (poboljšanje položaja mladih).

Članom 10. koji se odnosi na član 196. Poslovnika izvršeno je usklađivanje sa Amandmanom CXV. na Ustav Federacije BiH (brisana nadležnost premijera u slučaju neopravdanog odugovlačenja pri donošenju zakona).

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ove odluke nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

Prilozi:

- Odluka Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu kojom se donose amandmani CX – CXXX na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine,
- Odluka Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu kojom se deblokiranje imenovanje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i Amandman CXXXI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine,
- Odredbe Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20) koje se mijenjaju i dopunjuju.

Koristeći se ovlaštenjima koja su visokom predstavniku dana članom V Aneksa 10 (Sporazum o civilnoj provedbi Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Opći okvirni sporazum), prema kojem je visoki predstavnik konačni autoritet za tumačenje navedenog Sporazuma o civilnoj provedbi Mirovnog ugovora, i članom II 1. (d) prethodno navedenog Sporazuma, koji od visokog predstavnika zahtijeva da olakša rješavanje bilo kojih poteškoća koje se pojave u vezi sa civilnom provedbom Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini;

Pozivajući se na stav XI.2 Zaključaka Konferencije za implementaciju mira održane u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine, u kojem je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru visokog predstavnika da upotrijebi svoj konačni autoritet u zemlji u vezi s tumačenjem Sporazuma o implementaciji civilnog dijela Mirovnog ugovora, kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme u skladu s gore navedenim, “donošenjem obavezujućih odluka, kada to ocijeni neophodnim”, o određenim pitanjima, uključujući i (prema tački (c) stava XI.2) “mjere kojima se osigurava implementacija Mirovnog sporazuma na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i njenih entiteta”;

Pozivajući se takođe na stav 4 Rezolucije 1174 (1998) Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda od 15. juna 1998. godine, prema kojem Vijeće sigurnosti, u skladu s poglavljem VII Povelje Ujedinjenih naroda “...ponavlja da je visoki predstavnik konačni autoritet za tumačenje Aneksa 10 o civilnoj implementaciji Mirovnog ugovora i da u slučaju spora može davati svoja tumačenja i preporuke, te donositi obavezujuće odluke, kako god ocijeni da je neophodno, o pitanjima koja je obrazložilo Vijeće za implementaciju mira u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine”;

Ističući da je Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira u nekoliko navrata osudio “stagnaciju i nefunkcionalnost u FBiH, uključujući i neimenovanje vlada na nivou Federacije (...) tri i po godine nakon Općih izbora 2018. godine, što je ustavna obaveza, dakle samim tim i obaveza iz Općeg okvirnog sporazuma za mir”, te činjenicu da “predsjednik Federacije nije izvršio svoju ustavnu dužnost da imenuje sudije u Ustavni sud Federacije, zbog čega Sud jedva da može funkcionirati, dok je njegovo Vijeće za vitalni nacionalni interes potpuno nefunkcionalno”;

Izražavajući žaljenje što vlasti u Bosni i Hercegovini također nisu provele ni Odluku Ustavnog suda Bosne i Hercegovine od 1. decembra 2016. godine u predmetu br. U 23/14 (u daljem tekstu: predmet Ljubić), u kojoj je utvrđeno da odredba Potpoglavlja B, član 10.12(2), u dijelu u kojem se navodi da se svakom konstitutivnom narodu daje jedno mjesto u svakom kantonu, kao i odredbe Poglavlja 20 – Prijelazne i završne odredbe člana 20.16A(2) tač. a) do j) Izbornog zakona BiH, nisu u skladu s članom I/2. Ustava BiH i kojom se Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine nalaže da te odredbe uskladi s Ustavom Bosne i Hercegovine u roku od najkasnije šest mjeseci od dana dostavljanja odluke Ustavnog suda;

Izražavajući žaljenje zbog toga što je izostanak provedbe Odluke koja je donesena u predmetu Ljubić doveo do situacije u kojoj je u nedovoljnoj mjeri usklađen pravni okvir kojim se uređuje izbor delegata u Dom naroda Federacije Bosne i Hercegovine;

Iskazujući pohvale Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine zbog njene opredijeljenosti da uprkos svemu osigura da delegati u Domu naroda Federacije BiH budu izabrani nakon održavanja Općih izbora 2018. godine u skladu s podzakonskim aktima koje je Izborna komisija donijela;

Imajući u vidu nužnost da se pronađe odgovarajuća ravnoteža između održavanja ustavnih garancija danih konstitutivnim narodima i Ostalim u okviru postojećeg sistema i potrebe da se ne samo očuva funkcionalnost institucija, nego da se isto tako ispuni i ustavna obaveza prema kojoj se individualna prava ne smiju kršiti na diskriminatoran način što proizilazi iz člana II/4. Ustava Bosne i Hercegovine;

Podsjećajući takođe da Odluka Ustavnog suda BiH u predmetu br. U 14/12 od 26. marta 2015. godine još uvijek nije provedena, ali da je provedba te odluke povezana s prethodnim donošenjem ustavnih i zakonodavnih mjera u vezi s provedbom presuda Evropskog suda za ljudska prava donesenih u predmetu *Sejdić i Finci*, predmetu *Zornić* i u drugim relevantnim predmetima, te da uvjet iz člana IV.B.1. stav (2) Ustava Federacije ostaje problematičan i da će ga biti potrebno uskladiti zajedno s odredbama člana IV.B.2. predviđenim u nastavku;

Podsjećajući takođe da se s provedbom tih presuda kasni i pozivajući da se s raspravom po tom pitanju nastavi što je prije moguće;

Uvjeren u značaj potrebe da se u sistemu poput onog koji je uspostavljen na osnovu Općeg okvirnog sporazuma za mir osigura da konstitutivni narodi budu adekvatno zaštićeni i da ne budu izloženi diskriminaciji;

Uvjeren međutim da ustavne garancije date konstitutivnim narodima ne bi ni na koji način trebale zadirati u individualna prava građana zajamčena relevantnim međunarodnim konvencijama i Ustavom BiH, te da stoga moraju biti usredsređene na ograničen broj institucija poput npr. Doma naroda;

Uvjeren da će biti neophodna daljnja reforma Ustava Federacije i da će pravila kojim se uređuju sastav, izbor, uloga i funkcije Doma naroda, uključujući i ulogu klubova tri konstitutivna naroda, biti potrebno preispitati što je prije moguće uz poseban naglasak na prava Ostalih;

Napominjući u tom smislu hibridnu prirodu Doma naroda koja objedinjuje etničke i teritorijalne elemente te ističući da različite funkcije koje obavlja Dom naroda kao zakonodavni dom, koji takođe obavlja i funkcije vezane za zaštitu vitalnih interesa konstitutivnih naroda i važne funkcije u pogledu imenovanja, ozbiljno utječu na sposobnost Doma naroda i Parlamenta Federacije u cjelini da efikasno funkcioniра i ostvaruje svoje ustavne nadležnosti;

Naglašavajući da Aneks VII Općeg okvirnog sporazuma za mir nije proglašen provedenim i da posebnu zaštitu treba pružiti pripadnicima konstitutivnih naroda i Ostalim koji žive u područjima u kojima po svojoj brojnosti čine manjinu;

Pozdravljajući napore Evropske unije i Sjedinjenih Američkih Država da omoguće postizanje dogovora o izbornoj reformi kojim bi se pristupilo rješavanju pitanja vezanih za odluke Evropskog suda za ljudska prava i Ustavnog suda, kao i nedostataka u vezi s integritetom izbornog procesa koje su uočile međunarodne institucije, između ostalih i Ured za demokratske institucije i ljudska prava pri misiji OSCE-a odnosno Venecijanska komisija Vijeća Evrope;

Izražavajući žaljenje zbog toga što političke stranke nisu mogle iskoristiti taj proces za postizanje dogovora o ustavnim i izbornim reformama potrebnim radi vraćanja povjerenja građana i navedenim u Mišljenju Evropske komisije o zahtjevu koji je BiH podnijela za članstvo u EU;

Imajući u vidu istaknuto mjesto koje izbori imaju prema Općem okvirnom sporazumu za mir i potrebu da se osigura da se izbori održani 2. oktobra 2022. mogu provesti ubrzo nakon održavanja bez obzira na rezultate izbora, što predstavlja krucijalan element da bi se izbori smatrali slobodnim, pravičnim i demokratskim;

Trajno svjestan potrebe da se osigura da se garancije i zaštitni mehanizmi koji su ugrađeni u Ustav Federacije BiH ne koriste na štetu odgovornog upravljanja i funkcionalnosti institucija;

Svjestan važnosti prevazilaženja trenutnog zastoja u institucijama Federacije BiH s ciljem da se Bosna i Hercegovina na smislen način uključi u reforme koje su neophodne kako bi ova zemlja postigla napredak na svom putu ka integraciji u Evropsku uniju, te ukazujući s tim u vezi i na Politički dogovor o principima za osiguranje funkcionalne BiH koja napreduje na evropskom putu, a koji je postignut u prisustvu predsjednika Evropskog vijeća g. Charlesa Michela 12. juna 2022. godine;

Prisjećajući se takođe da se Bosna i Hercegovina, kao i širi region, nalazi na prekretnici, te da joj se stoga moraju dati instrumenti kako bi se definitivno osiguralo da ova zemlja može dalje napredovati na svom putu ka integraciji u Evropsku uniju;

Uzimajući u obzir i imajući u vidu sve prethodno navedeno, visoki predstavnik ovim donosi sljedeću odluku:

ODLUKA

kojom se donose amandmani na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Ova Odluka i amandmani koji se nalaze u prilogu i čine sastavni dio ove Odluke odmah se objavljuju u "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine" i na službenim internetskim stranicama Ureda visokog predstavnika i stupaju na snagu odmah.

Ovi amandmani će imati prvenstvo u odnosu na bilo koje nekonzistentne odredbe zakona, propisa i akata. Daljnji normativni akti nisu potrebni radi osiguranja pravnog dejstva ovih amandmana. Međutim, organi vlasti u Federaciji BiH ostaju u obavezi da usklade takve zakone, propise i akte s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Sarajevo, 2. oktobra 2022.

Christian Schmidt
Visoki predstavnik

AMANDMANI NA USTAV FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Ustav Federacije Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, br. 1/94, 1/94, 13/97, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 52/02, 63/03, 9/04, 20/04, 33/04, 71/05, 72/05, 32/07 i 88/08) mijenja se i glasi:

Amandman CX

Iza člana III.4. dodaje se novi član III.5., koji glasi:

“Osim ako nije drugačije predviđeno ovim Ustavom, u ostvarivanju nadležnosti utvrđenih u članovima III.1, III.2. i III.4. ovog Ustava, Federacija i kantoni će postupati u skladu s ovim Ustavom i u interesu Federacije kao cjeline, uzajamno će se podržavati u vršenju svojih dužnosti vodeći računa o principima lojalnosti i solidarnosti između svih nivoa vlasti, te će na trajnoj osnovi međusobno saradivati, koordinirati i dogovarati se i u dobroj vjeri će pregovarati.”

Amandman CXI

U članu IV.A.6. stav (2) mijenja se i glasi:

“(2) Dom naroda sastoji se od osamdeset delegata, i to po dvadeset tri delegata iz reda svakog od konstitutivnih naroda i jedanaest delegata iz reda Ostalih.”

Amandman CXII

U članu IV.A.8. stav (1) mijenja se i glasi:

“(1) Delegate Doma naroda biraju kantonalne skupštine proporcionalno nacionalnoj strukturi stanovništva. Oni se biraju iz reda njihovih predstavnika, ako drugačije nije predviđeno zakonom.”

Stav (3) mijenja se i glasi:

“(3) U Domu naroda bit će najmanje jedan Bošnjak, jedan Hrvat, jedan Srbin i jedan delegat iz reda Ostalih iz svakog kantona koji ima najmanje jednog takvog zastupnika u svom zakonodavnom tijelu.”

Amandman CXIII

Član IV.A.10. mijenja se i glasi:

“Skupštine kantona biraju svoje delegate u Dom naroda u roku od trideset (30) dana od dana objave rezultata izbora. Zakonom će se precizirati način preraspodjele mjesta dodijeljenih jednom ili više konstitutivnih naroda i/ili grupi Ostalih iz kantona, ukoliko kantonalna skupština u tom kantonu ne izabere delegate iz reda jednog ili više relevantnih konstitutivnih naroda ili iz grupe Ostalih u Dom naroda u roku predviđenom ovim članom.”

Amandman CXIV

Iza člana IV.A.12. dodaje se novi član IV.A.12a., koji glasi:

“U cilju poboljšanja transparentnosti i odgovornosti Parlamenta Federacije, svaki dom će omogućiti učešće građana, uključujući i učešće mladih, u svom radu i svojim će poslovanikom o radu propisati odgovarajuće vidove neposrednog učešća građana u pitanjima koje spadaju u nadležnost Parlamenta Federacije, uključujući i pravo građana Federacije BiH da iniciraju donošenje zakonâ u određenim oblastima kao i uvjete za ostvarivanje takvog prava.”

Amandman CXV

Član IV.A.15. mijenja se i glasi:

“Svaki dom treba da odbije ili usvoji potrebne zakone u roku od 45 dana nakon njihovog usvajanja u drugom domu. Ukoliko se rok ne ispoštuje, zakon će biti uvršten u dnevni red doma na sjednici koja će se održati nakon isteka roka od 45 dana, a najkasnije 30 dana nakon isteka tog roka.”

Amandman CXVI

U članu IV.A.17a tekst iza riječi: “sistem javnog informisanja”, a koji glasi: “i druga pitanja koja bi se tretirala kao pitanja od vitalnog nacionalnog interesa, ukoliko tako smatra 2/3 jednog od klubova delegata konstitutivnih naroda u Domu naroda”, briše se.

Amandman CXVII

U članu IV.A.17b, stav (3) mijenja se i glasi:

“(3) Vijeće za zaštitu vitalnog interesa sastoji se od sedam članova, po dva iz svakog konstitutivnog naroda i jedan član iz reda Ostalih. Sudije bira Ustavni sud iz reda sudija tog suda.”

Amandman CXVIII

Član IV.A.18. mijenja se i glasi:

“(1) U slučaju da dvije trećine jednog od klubova konstitutivnih naroda u Domu naroda ili više od jednog predsjedavajućeg ili potpredsjedavajućeg Doma naroda odluče da se zakon, drugi propis ili akt odnosi na vitalni nacionalni interes definiran članom IV.A.17a ovog Ustava, Dom naroda će taj zakon, propis ili akt razmatrati kao pitanje od vitalnog interesa.

(2) Odluka da se zakon, drugi propis ili akt odnosi na vitalni nacionalni interes mora biti donesena u roku od jedne sedmice od dana kada je prijedlog zakona, propisa ili akta dostavljen delegatima, a najkasnije do održavanja glasanja o tom zakonu, propisu ili aktu u Domu naroda.

(3) Ukoliko većina svakog kluba zastupljenog u Domu naroda glasa za takav zakon, propis ili akt, smatrat će se da je usvojen.

(4) Ukoliko se u Domu naroda postigne saglasnost o amandmanima, takav zakon, propis ili akt se ponovo dostavlja Predstavničkom domu na odobravanje.

(5) Ukoliko se saglasnost u Domu naroda ne postigne ili ukoliko se na prijedlog amandmana ne dobije saglasnost, formirat će se Zajednička komisija sastavljena od predstavnika Predstavničkog doma i Doma naroda. Zajednička komisija je sastavljena na paritetnom osnovu i odluke donosi konsenzusom. Zajednička komisija usaglašava tekst zakona, propisa ili akta. Ukoliko se tekst zakona, propisa ili akta usaglasi, zakon, propis ili akt smatra se usvojenim.

(6) Ukoliko Zajednička komisija ne postigne saglasnost, pitanje se prosljeđuje Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine da donese konačnu odluku o tome da li se predmetni zakon, propis ili akt odnosi na vitalni interes jednog od konstitutivnih naroda.

(7) Vijeće za zaštitu vitalnog interesa pri Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine odlučuje o prihvatljivosti takvih slučajeva dvotrećinskom većinom u roku od jedne sedmice, a u roku od mjesec dana odlučuje o meritumu slučajeva koji se smatraju prihvatljivim.

(8) Potreban je glas najmanje dvoje sudija da bi Sud odlučio da se radi o vitalnom interesu.

(9) Ukoliko Sud donese pozitivnu odluku o vitalnom interesu, taj zakon, propis ili akt smatra se neusvojenim, te se dokument vraća predlagачu koji treba pokrenuti novu proceduru. U tom slučaju predlagач ne može ponovo dostaviti isti tekst zakona, propisa ili akta.

(10) U slučaju da sud odluči da se predmetni zakon, propis ili akt ne odnosi na vitalni interes, smatra se da je zakon, propis ili akt usvojen/biće usvojen prostom većinom.”

Amandman CXIX

Član IV.A.18a briše se.

Amandman CXX

Član IV.B.2. mijenja se i glasi:

“(1) Bilo koja grupa od jedanaest delegata iz svakog od klubova konstitutivnih naroda u Domu naroda može predložiti kandidata iz reda odgovarajućeg konstitutivnog naroda, pod uvjetom da svaki delegat može podržati isključivo jednog kandidata. Svi kandidati mogu biti izabrani u skladu s ovim članom ili na mjesto predsjednika ili na mjesto potpredsjednika Federacije.

(2) Ukoliko u roku od 30 dana od dana potvrđivanja rezultata za izbor delegatâ u Dom naroda, potreban broj delegata u jednom ili više klubova konstitutivnih naroda ne predloži kandidata za mjesta predsjednika i dva potpredsjednika Federacije u skladu sa stavom (1) ovog člana, onda će to učiniti bilo koja grupa od sedam delegata iz kluba ili klubova konstitutivnih naroda u Domu naroda koji kandidate nisu predložili.

(3) Ukoliko u roku od 50 dana od dana potvrđivanja rezultata za izbor delegatâ u Dom naroda, potreban broj delegata u jednom ili više klubova konstitutivnih naroda ne predloži kandidata za mjesta predsjednika i dva potpredsjednika Federacije u skladu sa stavovima (1) i (2) ovog člana, onda će to učiniti bilo koja grupa od četiri delegata iz kluba ili klubova konstitutivnih naroda u Domu naroda koji kandidate nisu predložili.