

Broj: 03-02-1389/2022
Sarajevo, 10.03.2023. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

Priljeno: 10-03-2023			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01.02	-02-	1069	/23

- Predstavnički dom -
gđa Mirjana Marinković - Lepić, predsjedavajuća

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući ✓

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 353. sjednici, održanoj 09.03.2023. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Prilog: - Prijedlog zakona na bosanskom jeziku,
- Odredba Zakona koja se mijenja,
- Obrazac IFP NE i
- Zakon o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18) (CD).

Co: Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova-
Federalno ministarstvo unutarnjih poslova
gosp. Aljoša Čampara, ministar

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, mart 2023. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Odredbama člana 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), propisuje se da, kada nije u pitanju složen i obiman zakon, podnosilac prijedloga zakona može umjesto nacrtu podnijeti prijedlog zakona i predložiti da se o prijedlogu zakona raspravlja po skraćenom postupku bez nacrtu zakona.

Također, u članu 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), propisuje se kada je to Programom rada Doma naroda predviđeno ili kada nije u pitanju složen i obiman zakon, podnosilac prijedloga zakona može umjesto nacrtu podnijeti prijedlog zakona i predložiti da se prijedlog zakona pretresa po skraćenom postupku bez nacrtu zakona.

S obzirom na to da se Prijedlogom zakona o izmjeni Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine predlaže izmjena člana 125. Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18), a koji ispunjava kriterije propisane članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, predlažemo da se zakon razmatra po skraćenom postupku budući da postoje određena pravna rješenja koja otežavaju njegovu primjenu u praksi.

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE**

Član 1.

U Zakonu o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18), u članu 125. stav (1) riječi: „sa činom glavnog inspektora“ zamjenjuju se riječima: „od kojih je jedan sa činom glavnog inspektora, a drugi može biti sa činom samostalnog inspektora“.

U stavu (2) riječi: „najduže radno iskustvo u činu iz stava 1. ovog člana“ zamjenjuju se riječima: „viši čin i duži staž osiguranja s efektivnim trajanjem u slučaju istog čina.“

U stavu (3) iza riječi „godine“ stavlja se interpunkcijski znak tačka, a ostali dio teksta se briše.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

I - USTAVNI OSNOV

Za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine postoji ustavni osnov koji je sadržan u odredbi člana IV A. 20. stav (1) tačka d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, budući da se ovim Prijedlogom zakona o izmjeni Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine uređuje pitanje sastava Policijskog odbora za policijske službenike Federacije Bosne i Hercegovine, koji uspostavlja Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na prijedlog Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova - Federalnog ministarstva unutarnjih poslova i Federalne uprave policije.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U toku primjene Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18 - u daljem tekstu: Zakon), kao i primjene člana 125. Zakona kojim se uređuje sastav Policijskog odbora za policijske službenike Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Policijski odbor), utvrđeno je da je određene stavove ovog člana potrebno dodatno normirati, s obzirom na postojeće probleme u predlaganju članova Policijskog odbora od Federalne uprave policije Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova - Federalnog ministarstva unutarnjih poslova (u daljem tekstu: Federalna uprava policije).

Kako bi se dodatno precizirao sastav Policijskog odbora, te imajući u vidu da Federalna uprava policije nije u mogućnosti da u skladu sa trenutno važećim članom 125. Zakona predloži policijskog službenika u činu glavnog inspektora koji bi ispunjavao uvjete za imenovanje u taj odbor, te s obzirom na to da su svi policijski službenici u činu glavnog inspektora od primjene važećeg zakona bili imenovani i obavljali povjerene dužnosti u mandatu predsjednika, odnosno člana Policijskog odbora, mišljenja smo da se radi o situaciji u kojoj se moraju uzeti u obzir limitirajući faktori na strani Federalne uprave policije, a koji kao takvi onemogućavaju predlaganje i imenovanje novog člana Policijskog odbora.

Također, budući da trenutno u Federalnoj upravi policije ima osam policijskih službenika sa činom glavnog inspektora, od kojih jedan u skorije vrijeme na osnovu staža osiguranja stiže uvjete za penzionisanje, neophodno je konkretizovati član 125. stav (1) Zakona u smislu dodavanja izmjene: „od kojih je jedan sa činom glavnog inspektora, a drugi može biti sa činom samostalnog inspektora“. Također, u skladu sa prethodno navedenim, neophodno je izmijeniti stav (2) u smislu da zasjedanjem, a s obzirom na sastav Policijskog odbora, predsjedava osoba sa „višim činom i dužim stažom osiguranja s efektivnim trajanjem u slučaju istog čina“, kao i da se u stavu (3) briše odredba „bez mogućnosti drugog mandata“. Navedene izmjene omogućile bi olakšavajuće okolnosti u izboru sastava Policijskog odbora zbog nedostatka kadrova, te samim tim otklonile eventualne nejasnoće oko izbora predsjedavajućeg Policijskog odbora, a u skladu sa članom 125. Zakona.

U vezi sa navedenim, a s ciljem nesmetanog funkcionisanja Policijskog odbora, smatramo da su se stekli uvjeti za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine po skraćenom postupku.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Predloženim izmjenama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine stvara se mogućnost za uspostavljanje Policijskog odbora za policijske službenike Federacije Bosne i Hercegovine, a koji će u skladu s tim pravilno i potpuno obavljati poslove iz svoje nadležnosti.

IV - USKLAĐENOST PROPISA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Federalna uprava policije Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova - Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova nije mogla utvrditi da postoji primarni i sekundarni izvor prava Evropske unije kojim se na poseban način regulišu pitanja koja su regulisana navedenim zakonom.

V - PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA

Provođenje Zakona o izmjeni Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine je u nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova - Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Federalne uprave policije, jer se predmetni zakon odnosi na policijske službenike koji su raspoređeni u Federalnoj upravi policije.

VI - OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA

U svrhu davanja eventualnih komentara, a u skladu s odredbama Uredbe o pravilima za učešće zainteresovane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih propisa i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj 51/12), Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine dostavljen je Sindikatu službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova – Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: Sindikat), i to aktom Federalne uprave policije, broj: 09-19/1-02-1-1035 od 6. 10. 2022.

Aktom Sindikata, broj: SS-241 od 18. 10. 2022., dostavljeno je mišljenje u kome se navodi da je Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine neophodan korak kojim će se preduprijeti zastoje u funkcionisanju Policijskog odbora te omogućiti drugostepenost u rješavanju o pravima i odgovornostima policijskih službenika.

VII - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

**Zakon o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18)
ODREDBA KOJA SE MIJENJA**

**Član 125.
(Sastav policijskog odbora)**

- (1) Policijski odbor čine dva policijska službenika sa činom glavnog inspektora koji predstavljaju policijski organ i jedan državni službenik iz Ministarstva.
- (2) Najmanje jedan član policijskog odbora mora biti diplomirani pravnik, a zasjedanjem policijskog odbora predsjedava osoba koja ima najduže radno iskustvo u činu iz stava 1. ovog člana.
- (3) Ministarstvo predlaže Vladi Federacije dva državna službenika za kandidate za policijski odbor. Policijski organ predlaže Vladi Federacije četiri policijska službenika za kandidate za policijski odbor. Vlada Federacije od predloženih kandidata imenuje članove policijskog odbora na mandat od dvije godine, bez mogućnosti drugog mandata.
- (4) Član policijskog odbora mora biti nezavisan u svom radu i nepristrasan.
- (5) Član policijskog odbora može biti razriješen dužnosti prije kraja svog mandata samo po odluci Vlade Federacije zbog izuzetnih okolnosti i uz prethodnu saglasnost ostalih članova policijskog odbora.