

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Nj.E. gospođa Lidija Bradara
Predsjednica Federacije Bosne i Hercegovine

Gospodin Igor Stojanović
Potpredsjednik Federacije Bosne i Hercegovine

Gospodin Refik Lendo
Potpredsjednik Federacije Bosne i Hercegovine

Nj.E. gospođa Mirjana Marinković-Lepić
Predsjedavajuća Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

Gospodin Mladen Bošković
Zamjenik predsjedavajuće Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

Gospođa Edina Gabela
Zamjenica predsjedavajuće Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

Nj.E. gospodin Tomislav Martinović
Predsjedavajući Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

Gospodin Izen Hajdarević
Zamjenik predsjedavajućeg Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

Gospodin Slađan Ilić
Zamjenik predsjedavajućeg Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

Primljeno: 27-04-2023 B			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	-02-	1405	123

Sarajevo, 27. april 2023. godine

Ekselencije,

Koristeći se ovlastima povjerenim visokom predstavniku, i uz tijesne konsultacije s Upravnim odborom Vijeća za provedbu mira, donio sam danas Odluku kojom se deblokira imenovanje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.

Ova Odluka ima za cilj da okonča zastoje u procesu imenovanja nove Vlade Federacije šest mjeseci nakon održavanja općih izbora, putem glasanja u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH. Brza uspostava Vlade Federacije ojačat će stabilnost i poboljšati funkcionalnost Federacije BiH.

Javnost očekuje stabilnu i potpuno funkcionalnu Federaciju BiH. Građani imaju pravo vidjeti da se njihovi glasovi, koje su dali 2. oktobra 2022. godine, uzimaju u obzir, te da ti glasovi vode ka formiranju i neometanom radu organa vlasti na svim nivoima odmah nakon održavanja izbora, bez mogućnosti trajnih blokada.

Nadalje, stabilna i potpuno funkcionalna Federacija BiH neophodna je za očuvanje države Bosne i Hercegovine i njenog ustavnog, pravnog i institucionalnog okvira, posebno uzimajući u obzir ozbiljne prijetnje koje uzrokuje secesionistički pravac djelovanja organa vlasti Republike Srpske predvođenih SNSD-om. Ignoriranje situacije, umanjivanje njene ozbiljnosti ili oklijevanje da se reagira na ovakvo stanje može imati opasne implikacije. Uvjeravam vas ne samo u svoju dužnost kao visokog predstavnika, nego i u svoju osobnu odlučnost da se suprotstavim svim oblicima osporavanja temeljnih principa Općeg okvirnog sporazuma za mir kao osnove za mir, stabilnost i napredak zemlje tokom protekle tri decenije.

Uvjeren da se garancije i zaštitni mehanizmi koji su ugrađeni u Ustav Federacije Bosne i Hercegovine ne mogu koristiti na štetu stabilnosti i funkcionalnosti entiteta, a samim tim i države, ovom Odlukom se Parlament obavezuje da pokrene proces izmjene Ustava kako bi se spriječili budući zastoji u formiranju Vlade Federacije. Odlukom se uvodi sistemski mehanizam za deblokiranje procesa imenovanja Vlade, koji će stupiti na snagu ukoliko Parlament sam ne postigne dogovor o ustavnim izmjenama i dopunama pod uslovima utvrđenim u članu 3. ove Odluke. Uvjeren sam da prevazilaženje trenutnog zastoja i sužavanje prostora za ovakve zastoje u budućnosti moraju ići uporedo jedno s drugim.

Ova Odluka stupa na snagu danom objavljivanja. Očekujem da odmah poduzmete aktivnosti kako biste osigurali njenu potpunu provedbu u okviru utvrđenih rokova, čime bi se onda zamijenili moji amandmani.

S poštovanjem,

(potpisao)

Christian Schmidt

Co. Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine

Prilog:

1. Odluka kojom se deblokira imenovanje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine



Christian Schmidt
The High Representative for
Bosnia and Herzegovina

H.E. Ms. Lidija Bradara
President of the Federation of Bosnia and Herzegovina

Mr. Igor Stojanović
Vice President of the Federation of Bosnia and Herzegovina

Mr. Refik Lendo
Vice President of the Federation of Bosnia and Herzegovina

H.E. Mrs. Mirjana Marinković-Lepić
Speaker of the House of Representatives of the Parliament of the Federation of Bosnia and Herzegovina

Mr. Mladen Bošković
Deputy Speaker of the House of Representatives of the Parliament of the Federation of Bosnia and Herzegovina

Mrs. Edina Gabela
Deputy Speaker of the House of Representatives of the Parliament of the Federation of Bosnia and Herzegovina

H.E. Mr. Tomislav Martinović
Speaker of the House of Peoples of the Parliament of the Federation of Bosnia and Herzegovina

Mr. Izen Hajdarević
Deputy Speaker of the House of Peoples of the Parliament of the Federation of Bosnia and Herzegovina

Mr. Slađan Ilić
Deputy Speaker of the House of Peoples of the Parliament of the Federation of Bosnia and Herzegovina

Sarajevo, 27 April 2023

Excellencies,

In the exercise of the powers vested in the High Representative and in close consultations with the Steering Board of the Peace Implementation Council, I issued today the *Decision to Unblock the Appointment of the Government of the Federation of Bosnia and Herzegovina*.

The Decision aims at breaking the deadlock in the appointment of a new Government of the Federation six months after the General Elections through a vote in the House of

Representatives of the Federation. A rapid establishment of the Federation government will strengthen the stability and improve the functionality of the Federation.

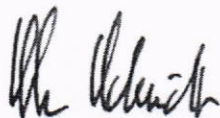
A stable and fully functional Federation is a public expectation. The citizens have the right to see that their vote of 2 October 2022 counts and leads to the formation and uninterrupted work of authorities at all levels immediately after the elections, without possibility of perpetuated blockages.

Moreover, a stable and fully functional Federation is indispensable to safeguarding the State of Bosnia and Herzegovina and its constitutional, legal and institutional framework, particularly given the profound threats by the secessionist course of action by the SNSD-led Republika Srpska authorities. Ignoring, downplaying or hesitating to respond to the state of affairs could have perilous implications. I assure you not only of my duty as High Representative but also of my personal determination to counter all challenges to the fundamentals of the General Framework Agreement for Peace as the basis for peace, stability and progress in the country in the last three decades.

Persuaded that guarantees and safeguards built in the Constitution of the Federation of Bosnia and Herzegovina cannot be used to the detriment of the stability and functionality of the entity and by extension the State, my Decision obliges the Parliament to initiate a process to amend the Constitution to prevent future deadlocks in the formation of the Federation government. It introduces a systemic deadlock-breaking mechanism in the process of the appointment of a government, which will enter into force if the Parliament does not find an agreement on constitutional amendments itself and under the conditions laid down in Article 3 of the Decision. I am convinced that overcoming the current impasse and narrowing the space for it in future must go hand in hand.

The Decision enters into force upon publication. I expect you to immediately undertake steps towards ensuring that it is implemented in full and within the set time limits, which would then substitute my amendments.

Sincerely,



Christian Schmidt

cc: Central Election Commission of Bosnia and Herzegovina

Attachment:

1. Decision Unblocking the Appointment of the Government of the Federation of Bosnia and Herzegovina

ODLUKA VISOKOG PREDSTAVNIKA

br. 09/23

Koristeći se ovlaštenjima koja su visokom predstavniku data članom V Aneksa 10 (Sporazum o civilnoj implementaciji Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je visoki predstavnik konačni autoritet u zemlji u pogledu tumačenja spomenutog Sporazuma o civilnoj implementaciji Mirovnog ugovora; i posebno uzevši u obzir član II. 1. (d) gore navedenog Sporazuma, prema kojem visoki predstavnik “pruža pomoć, kada to ocijeni neophodnim, u iznalaženju rješenja za sve probleme koji se pojave u vezi sa civilnom implementacijom”;

Pozivajući se na stav XI. 2. Zaključaka Konferencije za implementaciju mira održane u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine, u kojem je Vijeće za implementaciju mira pozdravilo namjeru visokog predstavnika da iskoristi svoj konačni autoritet u zemlji u pogledu tumačenja Sporazuma o civilnoj implementaciji Mirovnog ugovora kako bi pomogao u iznalaženju rješenja za probleme, kako je prethodno rečeno, “donošenjem obavezujućih odluka, kada to bude smatrao neophodnim”, u vezi sa određenim pitanjima, uključujući (u skladu sa tačkom (c) ovog stava) i “mjere u svrhu osiguranja implementacije Mirovnog sporazuma na čitavoj teritoriji Bosne i Hercegovine i njenih entiteta”;

Pozivajući se takođe na stav 4 Rezolucije 1174 (1998) Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda od 15. juna 1998. godine, prema kojem Vijeće sigurnosti, u skladu s poglavljem VII Povelje Ujedinjenih naroda “...ponavlja da je visoki predstavnik konačni autoritet za tumačenje Aneksa 10 o civilnoj implementaciji Mirovnog ugovora i da u slučaju spora može davati svoja tumačenja i preporuke, te donositi obavezujuće odluke, kako god ocijeni da je neophodno, o pitanjima koja je obrazložilo Vijeće za implementaciju mira u Bonu 9. i 10. decembra 1997. godine”;

Naglašavajući da je Upravni odbor Vijeća za implementaciju mira još 2021. godine osudio “stagnaciju i nefunkcionalnost u FBiH, uključujući i neimenovanje vlâsti na nivou Federacije (...) tri i po godine nakon Općih izbora 2018. godine, što je ustavna obaveza, dakle samim tim i obaveza iz Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini”;

Podsjećajući da je Bosna i Hercegovina demokratska država koja treba da funkcioniра prema načelima vladavine prava i uz slobodne i demokratske izbore;

Imajući u vidu da izbori predstavljaju ključni element demokratskog upravljanja te da su, u slučaju da se izborni rezultati ne odraze u institucionalnom ustrojstvu, u opasnost dovedeni cjelokupna demokratska struktura i cjelokupan legitimitet vlasti;

Ističući da bi ponavljanje situacije u kojoj se izbori održavaju, ali da pritom nikada nisu dobili odgovarajući učinak, imalo teške, pa čak i katastrofalne posljedice jer bi spriječilo mogućnost da država unaprijedi reformsku agendu potrebnu za integraciju u EU i podstaklo bi široko rasprostranjeni skepticizam prema izborima i nepovjerenje u demokratiju u cijelosti;

Konstatirajući da su upravo nespremnost odnosno nesposobnost relevantnih političkih aktera da postignu kompromis u vezi s izbornom reformom i formiranjem vlasti toliko dugo vremena doveli do donošenja svojih odluka od 2. oktobra 2022. godine;

Izražavajući žaljenje zbog činjenice da je istekao ustavom predviđeni rok za imenovanje Vlade Federacije BiH, a da pritom predsjednik Federacije nije mogao izvršiti imenovanje uz saglasnost dva potpredsjednika;

Izražavajući žaljenje zbog toga što je Federacija suočena s političkim zastojem i što su se, umjesto nastojanja da postignu kompromis, politički blokovi koristili maksimalističkim

zajtjevima, etnonacionalističkim taktikama zastrašivanja i neprihvatanjem političke realnosti i odgovornosti prema građanima;

Trajno svjestan potrebe da se osigura da se garancije i zaštitni mehanizmi koji su ugrađeni u Ustav Federacije BiH ne koriste na štetu odgovornog upravljanja i funkcionalnosti institucija;

Napominjući da je u institucijama Federacije BiH preduzeto nekoliko inicijativa za pronalaženje dugoročnog rješenja za situacije u kojima se formiranje vlasti opstruira, uključujući i jednu inicijativu kojom je "Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH naložio Ustavnoj komisiji (...) [da] inicira usklađivanje i/ili izmjenu i dopunu ustavnih odredbi za izbor Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, kako bi se postiglo trajno ustavno rješenje kojim će se omogućiti imenovanje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (...);

Pozdravljajući ove i druge inicijative kojima se nastoje utvrditi takva dugoročna rješenja u budućnosti;

Pozivajući Parlament da pristupi rješavanju ovih pitanja u sklopu reformi potrebnih za eliminiranje diskriminacije usmjerene protiv grupe Ostalih i poboljšanje funkcionalnosti u Federaciji u okviru procesa koji je inkluzivan i koji se oslanja na konsultacije s najširim mogućim krugom zainteresiranih strana;

Podsjećajući na činjenicu da, uprkos tome što je Ustavni sud u više navrata isticao da je takve reforme potrebno provesti nakon provođenja presuda Evropskog suda za ljudska prava u grupi predmeta Sejdić-Finci, sa provođenjem tih presuda se sada zaostaje i da bi trebalo iznaći rješenja kako bi se okončala diskriminacija koja postoji prema entitetskim ustavima u prve dvije godine mandata postojećeg zakonodavnog tijela;

Konstatirajući da se u cilju formiranja nove vlade ne može čekati s tim da takvi napori urode plodom;

Uvjeren u to da se trenutni zastoj ne smije nastaviti te da bez stabilne Federacije ne može biti ni funkcionalne države niti napretka prema budućnosti koju građani ove zemlje zaslužuju;

Svjestan stoga važnosti prevazilaženja trenutnog zastoja u institucijama Federacije BiH s ciljem da se Bosna i Hercegovina na smislen način uključi u reforme koje su neophodne kako bi ova zemlja postigla napredak na svom putu ka integraciji u Evropsku uniju i kako bi realizirala Odluku Evropskog vijeća donesenu na njegovom samitu od 15. decembra 2022. godine kojom se potvrđuje odluka o dodjeli statusa države kandidata za članstvo u EU Bosni i Hercegovini;

Uvjeren da se nijednim zakonom ili ustavom ne može nametnuti politička dobra volja i da se zastoji u sistemu zasnovanom na konsenzusu uvijek mogu prevazići putem političkog kompromisa te da nijedna politička stranka nema monopol nad predstavljanjem bilo kojeg konstitutivnog naroda u Vladi, što je zagarantovano članom IV.B.4, stav (1) Ustava Federacije;

Uzimajući u obzir i imajući u vidu sve prethodno navedeno, visoki predstavnik ovim donosi sljedeću odluku:

ODLUKA
kojom se deblokira imenovanje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Član 1.

- (1) Premijer, zamjenici premijera i ministri Vlade Federacije koje je predsjednica Federacije BiH predložila u prijedlogu odluke koji je potpisala 30. marta 2023. godine, sa kojim se jedan od potpredsjednika saglasio 3. aprila 2023. godine i koji je izmijenjen 27. aprila 2023. godine, ovom Odlukom se smatraju imenovanim u skladu s članom IV.B.5. stav (1) Ustava Federacije.
- (2) Za svaki potpis koji je potrebno priložiti, saglasnost koju konkretno trebaju dati potpredsjednici Federacije, te konsultacije koje je potrebno izvršiti u cilju ostvarivanja imenovanja Vlade Federacije u skladu s članom IV.B.5, stav (1) Ustava Federacije, ovom odlukom se smatra da su priloženi, dati i izvršeni u primjerenom i propisanom obliku.

Član 2.

- (1) Vlada Federacije će biti izabrana nakon što njeno imenovanje bude potvrđeno većinom glasova u Predstavničkom domu Federacije BiH u skladu s članom IV.B.5, stav (1) Ustava Federacije.
- (2) Predsjedavajući Predstavničkog doma će sazvati hitnu sjednicu koja će se održati najkasnije do 28. aprila 2023. godine. Potvrđivanje imenovane Vlade bit će jedina tačka dnevnog reda ove sjednice.

Član 3.

- (1) Parlament Federacije će se maksimalno potruditi da pokrene postupak donošenja amandmana na član IV.B.5. Ustava Federacije BiH koji bi, ukoliko bude usvojen u skladu s članom VIII.1. Ustava Federacije BiH, mogao omogućiti da će nadležne institucije u Federaciji ispoštovati svoju obavezu da osiguraju da Vlada Federacije bude izabrana.
- (2) Amandman koji se nalazi u prilogu ove Odluke, a koji čini sastavni dio ove Odluke, stupa na snagu 1. maja 2024. godine, pod uvjetom da prije tog datuma Parlament Federacije BiH ne odluči drugačije putem donošenja amandmana na Ustav Federacije u skladu s odredbom stava (1) ovog člana.
- (3) Izuzetno od odredbe stava (2) ovog člana, amandman koji se nalazi u prilogu ove Odluke stupa na snagu danom raspuštanja Parlamenta Federacije ili bilo kojeg njegovog doma u skladu s članom IV.A.16. Ustava Federacije ukoliko raspuštanje nastupi prije datuma predviđenog u stavu (2) ovog člana.
- (4) Nakon stupanja na snagu, priloženi amandman će imati prvenstvo u odnosu na bilo koje nekonzistentne odredbe bilo kog zakona, propisa ili akta. Nije potreban nijedan dodatni normativni akt kako bi se osiguralo pravno dejstvo ovog amandmana. Međutim, vlasti u Federaciji BiH i dalje imaju obavezu da takve zakone, propise i akte usklade s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 4.

Ova se Odluka odmah objavljuje u Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine i na službenoj internetskoj stranici Ureda visokog predstavnika i stupa na snagu odmah, dok će Amandman na Ustav Federacije BiH, koji se nalazi u prilogu ove Odluke, stupiti na snagu onako kako je propisano i u skladu s uvjetima predviđenim u članu 3. ove Odluke.

Sarajevo, 27. aprila 2023.

Christian Schmidt
Visoki predstavnik

AMANDMAN NA USTAV FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Ustav Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 1/94, 1/94, 13/97, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 52/02, 63/03, 9/04, 20/04, 33/04, 71/05, 72/05, 32/07, 88/08, 79/22 i 80/22) mijenja se i glasi:

Amandman CXXXI

U članu IV.B.5, stavovi (1) i (2) mijenjaju se glase:

- (1) Predsjednik Federacije će, nakon konsultacija sa predsjedavajućim i potpredsjedavajućim oba doma, predsjednicima klubova i potpredsjednicima Federacije, odrediti mandataru za sastav Vlade koji ima vjerodostojne šanse da dobije podršku u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije. Mandatar je u roku od 15 dana dužan izvijestiti predsjednika o formiranju Vlade koju bi, ukoliko je bude imenovao predsjednik Federacije uz saglasnost oba potpredsjednika Federacije u skladu sa stavom (2) ovog člana, mogla podržati većina u Predstavničkom domu.
- (2) Vladu Federacije imenuje predsjednik Federacije uz saglasnost oba potpredsjednika Federacije, u roku od 30 dana od dana izbora predsjednika i dva potpredsjednika. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će biti izabrana nakon što je njeno imenovanje potvrdio većinom glasova Predstavnički dom Federacije.

Nakon stava (2), dodaju se novi stavovi (3) do (7), koji glase:

- (3) Ukoliko predsjednik Federacije ne uspije imenovati Vladu Federacije uz saglasnost oba potpredsjednika Federacije u skladu sa stavom (2) ovog člana, predsjednik će dobiti dodatni rok od 30 dana da ponovi postupak predviđen u prva dva stava ovog člana.
- (4) Ukoliko predsjednik Federacije ponovo ne uspije imenovati Vladu Federacije uz saglasnost oba potpredsjednika Federacije u skladu sa stavom (3) ovog člana, Vlada koju predloži predsjednik Federacije uz saglasnost jednog potpredsjednika prosljeđuje se Parlamentu Federacije. Ovako predložena Vlada smatra se izabranom ukoliko bude potvrđena većinom glasova u Predstavničkom domu, a potom većinom glasova u Domu naroda, pod uvjetom da glasovi protiv ne uključuju tri petine ili više delegata u jednom ili više klubova konstitutivnih naroda.
- (5) Svako upražnjeno mjesto popunjava se u skladu s postupkom predviđenim u stavovima (2) i (4) ovog člana, ukoliko zakonom nije drukčije predviđeno.
- (6) Ukoliko Vlada ne bude izabrana u skladu sa stavom (4) ovog člana, predsjednik Federacije, uz saglasnost potpredsjednikâ Federacije, ponovo će postupiti u skladu sa stavom (2) ovog člana.
- (7) Ukoliko Vlada ne bude imenovana u skladu sa stavom (6) ovog člana, ili ukoliko Vladu imenovanu u skladu sa tim stavom ne potvrdi Predstavnički dom, izuzetno od odredbi člana IV.A.16, stav (1), Parlament Federacije i kantonalne skupštine će se smatrati raspuštenim. Prijevremeni izbori će biti raspisani u skladu s Izbornim zakonom BiH za Predstavnički dom Federacije i za kantonalne skupštine. Mandat predsjednika i dva potpredsjednika Federacije prestaje njihovim smjenjivanjem nakon ovih prijevremenih izbora.

Dosadašnji stav (3) postaje stav (8).

DECISION OF THE HIGH REPRESENTATIVE

n. 09/23

In the exercise of the powers vested in the High Representative by Article V of Annex 10 (Agreement on Civilian Implementation of the Peace Settlement) to the General Framework Agreement for Peace in Bosnia and Herzegovina, according to which the High Representative is the final authority in theatre regarding interpretation of the said Agreement on the Civilian Implementation of the Peace Settlement; and considering in particular Article II.1. (d) of the last said Agreement, according to the terms of which the High Representative shall “Facilitate, as the High Representative judges necessary, the resolution of any difficulties arising in connection with civilian implementation”;

Recalling paragraph XI.2 of the Conclusions of the Peace Implementation Conference held in Bonn on 9 and 10 December 1997, in which the Peace Implementation Council welcomed the High Representative’s intention to use his final authority in theatre regarding interpretation of the Agreement on the Civilian Implementation of the Peace Settlement in order to facilitate the resolution of any difficulties as aforesaid “by making binding decisions, as he judges necessary” on certain issues including (under sub-paragraph (c) thereof) “measures to ensure implementation of the Peace Agreement throughout Bosnia and Herzegovina and its Entities”;

Recalling further Paragraph 4 of Resolution 1174 (1998) of the United Nations Security Council of 15 June 1998, by which the Security Council, under Chapter VII of the United Nations Charter “... reaffirms that the High Representative is the final authority in theatre regarding the interpretation of Annex 10 on civilian implementation of the Peace Agreement and that in case of dispute he may give his interpretation and make recommendations, and make binding decisions as he judges necessary on issues as elaborated by the Peace Implementation Council in Bonn on 9 and 10 December 1997”;

Underscoring that the Peace Implementation Council Steering Board has already in 2021 condemned “the stagnation and dysfunctionality in the FBiH, including the failure to appoint Federation-level (...) governments for three and a half years since the 2018 General Elections, which is a constitutional, and therefore a General Framework Agreement for Peace in Bosnia and Herzegovina obligation;

Recalling that Bosnia and Herzegovina is a democratic state which operates under the rule of law and with free and democratic elections;

Bearing in mind that elections are a crucial element of democratic governance and that if election results are not reflected in the institutional setting, the entire democratic structure and all legitimacy of government is placed at risk;

Emphasizing that a repetition of a situation where elections are held but never given proper effect would have severe and even disastrous consequences as it would stifle the ability of the country to advance the reform agenda needed for EU integration and foment widespread scepticism towards the elections and distrust in democracy as a whole;

Noting that it is the unwillingness or inability of the relevant political actors to compromise on electoral reform and government formation for so long which led to my Decisions of October 2, 2022;

Deploring that the constitutional deadline for the appointment of the government of the Federation of BiH passed without the Federation President being able to make a nomination with the agreement of the two Vice-Presidents;

Regretting that the Federation is faced with a political stalemate and that, instead of seeking compromise, political blocs have used maximalist demands, ethnonationalist scare tactics, and the lack of acceptance of political reality and responsibility towards the citizens;

Always mindful of the need to ensure that guarantees and safeguards built in the Constitution of the Federation are not used to the detriment of good governance and the functionality of institutions;

Noting that several initiatives have been taken in the institutions of the Federation of BiH to identify a long-term solution to situations where government formation is obstructed, including one initiative by which “the House of Representatives of the Federation Parliament instruct[ed] the Constitutional Commission (...) [to] initiate the harmonization and/or amendment of the constitutional provisions for the election of the Government of the Federation of Bosnia and Herzegovina, in order to achieve a permanent constitutional solution that will enable the appointment of the Government of the Federation of Bosnia and Herzegovina (...);

Welcoming these and other initiatives seeking to identify such long-term solutions in the future;

Calling on the Parliament to address these issues as part of the reforms needed to remove discrimination against the group of Others and improve functionality in the Federation within a process that is both inclusive and relies on consultations with the broadest possible range of interested parties;

Recalling that while the Constitutional Court has emphasized on several occasions that such reforms should take place in the wake of the implementation of judgements of the European Court of Human Rights in the Sejdic-Finci group of cases, such implementation is now overdue and solutions should be found to end discriminations under entity Constitutions in the two first years of the mandate of the existing legislature;

Noting that the formation of a new government cannot await these efforts to bear fruits;

Convinced that the current deadlock cannot continue and that, without a stable Federation, there can be no functional State and no progress towards the future the citizens of this country deserve;

Conscious therefore of the importance of overcoming the current stalemate in the institutions of the Federation in order for Bosnia and Herzegovina to engage meaningfully in reforms needed for the country to advance its integration into European Union and to translate the Decision of the European Council at its summit of 15 December 2022 to endorse the decision to grant the status of EU candidate country to Bosnia and Herzegovina;

Persuaded that no law or constitution can impose political goodwill and that deadlocks in consensus-based system can always be surmounted through political compromise and that no political party has monopoly over representation of any constituent peoples in Government which is guaranteed under Article IV.B.4, paragraph (1) of the Constitution of the Federation;

Having considered and borne in mind all the matters aforesaid, the High Representative hereby issues the following

DECISION

Unblocking the Appointment of the Government of the Federation of Bosnia and Herzegovina

Article 1

- (1) The Prime Minister, Deputy Prime Ministers and Ministers of the Government of the Federation put forward by the President of the Federation of BiH in the proposed decision 01-02-1-152/23 signed by her on 30 March 2023, agreed by one of the Vice-Presidents on 3 April 2023 as amended by proposed decision 01-02-1-152-06/23 as communicated to me on 27 April 2023, are hereby deemed appointed in accordance with Article IV.B.5, Paragraph (1) of the Constitution of the Federation.
- (2) Each and every signature required to be made, agreement to be given, in particular by the Vice-Presidents of the Federation, and consultations to be held with a view to effecting the appointment of the Government of the Federation in accordance with Article IV.B.5, Paragraph (1) of the Constitution of the Federation are hereby deemed to have been made in proper and due form.

Article 2

- (1) The Government of the Federation shall be elected after its appointment is confirmed by a majority vote of the House of Representatives of the Federation of BiH in accordance with Article IV.B.5, Paragraph (1) of the Constitution of the Federation.
- (2) The Chair of the House of Representatives shall convene an urgent session to be held no later than 28 April 2023. The confirmation of the appointed Government shall be the only item on the agenda for this session.

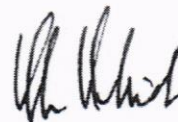
Article 3

- (1) The Parliament of the Federation shall make its best efforts to initiate the process of amending to Article IV.B.5 of the Constitution of the Federation of BiH that could, if adopted pursuant to Article VIII.1 of the Constitution of the Federation of BiH, ensure that the relevant institutions in the Federation abide by their obligation to ensure that the Government of the Federation is elected.
- (2) The Amendment attached hereto, which forms an integral part of this decision, shall enter into force on 1 May 2024 provided that the Parliament of the Federation of BiH does not decide otherwise before that date by amending the Constitution of the Federation as provided by Paragraph 1 of this Article.
- (3) Notwithstanding Paragraph (2) of this Article, the Amendment attached hereto shall enter into force on the day the Legislature of the Federation or any House thereof is dissolved pursuant to Article IV.A.16 of the Constitution of the Federation if this dissolution occurs before the date provided for in Paragraph (2) of this Article.
- (4) Following its entry into force, the amendment attached hereto shall have precedence over any inconsistent provisions of laws, regulations and acts. No further normative act is required to ensure its legal effect. Nevertheless, authorities in the Federation of BiH remain under the obligation to harmonize such laws, regulations and acts with the Constitution of the Federation of Bosnia and Herzegovina.

Article 4

This decision shall be published without delay in the Official Gazette of the Federation of Bosnia and Herzegovina and on the Official website of the Office of the High Representative and shall enter into force forthwith while the Amendments to the Constitution of the Federation of BiH attached to this Decision shall enter into force as prescribed and under the conditions spelled out in Article 3 of this Decision.

Sarajevo, 27 April 2023



Christian Schmidt
High Representative

AMENDMENT TO THE CONSTITUTION OF THE FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

The Constitution of the Federation of Bosnia and Herzegovina (Official Gazette of the Federation of Bosnia and Herzegovina, nos. 1/94, 1/94, 13/97, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 52/02, 63/03, 9/04, 20/04, 33/04, 71/05, 72/05, 32/07, 88/08, 79/22 and 80/22) shall be amended as follows:

Amendment CXXXI

In Article IV.B.5, Paragraphs (1) and (2) shall be amended to read:

- (1) The President of the Federation shall, after consultation with the Chairman and Vice-Chairmen of both Houses, the Heads of caucuses and the Vice-Presidents of the Federation, designate a Prime-Minister nominee who has credible chances to gather support in the Parliament of the Federation. The Prime Minister nominee shall report within 15 days to the President on the formation of a Government that could, if appointed by the President of the Federation in agreement with both Vice-Presidents of the Federation pursuant to Paragraph (2) of this Article, be supported by a majority in the House of Representatives.
- (2) The Government of the Federation shall be appointed by the President of the Federation, in agreement with both Vice-presidents of the Federation, within 30 days of the election of the President and two Vice-Presidents. The Government shall be elected after its appointment has been confirmed by a majority vote of the House of Representatives of the Federation.

After Paragraph (2), new Paragraphs (3) to (7) shall be added to read:

- (3) If the President of the Federation fails to appoint a Government of the Federation in agreement with both Vice-Presidents of the Federation in line with Paragraph (2) of this Article, the President shall have an additional 30 days to repeat the procedure regulated under the first two Paragraphs of this Article.
- (4) If the President of the Federation again fails to appoint a Government of the Federation in agreement with both Vice-Presidents of the Federation in line with Paragraph (3) of this Article, the Government proposed by the President of the Federation in agreement with one Vice-President shall be forwarded to the Parliament of the Federation. This proposed Government shall be considered elected if confirmed by majority vote in the House of Representatives, and then by majority vote in the House of Peoples provided that the dissenting votes do not include three-fifth or more of the delegates in one or more caucus(es) of constituent peoples.
- (5) Any vacancy in the Government shall be filled under the procedure provided in Paragraphs (2) and (4) of this Article, except as otherwise provided by law.
- (6) If the Government is not elected pursuant to Paragraph (4) of this Article, the President of the Federation, in agreement with the Vice-Presidents of the Federation, shall repeat again the procedure referred to in Paragraph (2) of this Article.

- (7) If the Government is not appointed under Paragraphs (6) of this Article or if the Government appointed under that Paragraph is not confirmed by the House of Representatives, notwithstanding Article IV.A.16, Paragraph (1), the Parliament of the Federation and the Cantonal Assemblies shall be considered dissolved. Early elections shall be announced pursuant to the Election Law of BiH for the House of Representatives of the Federation and the Cantonal Assemblies. The mandate of the President and the two Vice-Presidents of the Federation shall cease upon their replacement following these early elections.

The current Paragraph (3) shall become Paragraph (8).