

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Priloga	02-03-2023		
Org. jbo	02-	964	23

B

IZEN HAJDAREVIĆ
SILVA BANOVIĆ
delegati u Domu naroda
Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine

Sarajevo, 2.3.2023. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE
DOM NARODA
n/r gđin Tomislav Martinović, predsjedavajući

U skladu sa članom 155. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br 27/03, 21/09 i 24/20), dostavljamo Vam, radi razmatranja i prihvatanja, **Nacrt Zakona o doživotnoj mjesečnoj naknadi zaslužnim sportistima u Federaciji Bosne i Hercegovine.**

S poštovanjem,

DELEGATI

Izen Hajdarević
Izen Hajdarević
Silva Banović
Silva Banović

ZAKON O DOŽIVOTNOJ NAKNADI ZASLUŽNIM SPORTISTIMA U FBIH

POGLAVLJE I – OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

(Predmet zakona)

Ovim zakonom uređuju se uslovi i način za ostvarivanje prava doživotne novčane mjesečne naknade zaslužnim sportistima u FBIH, obaveze zaslužnih sportista, evidencija, nadzor i revizija nad ostvarenim pravima.

Član 2.

(Značenje izraza koji se koriste u zakonu)

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- a) *Doživotna mjesečna naknada*: doživotna mjesečna novčana naknada zaslužnim sportistima u FBIH, koji ispunjavaju uslove ovog zakona. Naknada nije prenosiva, a isplaćuje se iz budžeta FBIH.
Doživotna mjesečna naknada može se primati samo po jednom osnovu, za najbolji sportski rezultat, a u skladu sa članom 6. ovog Zakona.
- b) *Zaslužni sportista*: Sportista koji je prema članu 3. Pravilnika o kategorizaciji sportista u BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 52/16) pripada kategoriji Zaslužni sportista, a koji su ostvarili značajne sportske rezultate i osvojili:
 - I-III mjesto na Olimpijskim igrama;
 - I-III mjesto na Svjetskom prvenstvu;
 - I-III mjesto na Evropskom prvenstvu;
 - I-III mjesto na Paraolimpijskim igrama.
- c) *Vrhunski sportista iz Jugoslavije koji ostvaruju pravo doživotne mjesečne naknade*: Sportisti koji su značajne sportske rezultate ostvarili kao reprezentativci bivše Jugoslavije (SFRJ) imaju pravo na mjesečnu novčanu naknadu ukoliko su državljani Bosne i Hercegovine sa stalnim prebivalištem na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine i ukoliko po osnovu sportskih rezultata ne primaju bilo kakve naknade u zemljama bivše Jugoslavije ili od strane bilo kojeg nivoa administrativnog organiziranja u Bosni i Hercegovini i ispunjavaju uslove iz člana 6. ovog Zakona.

- d) *Namjenski fond Ministarstva za dodjelu doživotne mjesečne naknade*: Poseban fond Federalnog ministarstva kulture i sporta (u daljem tekstu: Ministarstvo), koji posjeduje namjenska sredstva za isplatu doživotne mjesečne naknade zaslužnim sportistima.
- e) *Komisija za dodjelu doživotne naknade (u daljem tekstu: Komisija)*: Stručna komisija koja se imenuje na mandat od 4 godine pri Ministarstvu, koja razmatra zahtjeve, evidentira, vrši nadzor, reviziju i izvještava o ostvarenim pravima po ovom zakonu.

Član 3.

(Svrha zakona)

Ovim zakonom se pruža mogućnost zaslužnim sportistima da ostvare pravo na doživotnu mjesečnu naknadu, kao nagradu za zalaganje i postignute rezultate, ali i stimulans mladim i perspektivnim sportistima u FBiH.

Član 4.

(Ravnopravnost spolova)

Gramatička terminologija korištena u ovom zakonu podrazumijeva oba spola.

POGLAVLJE II – USLOVI I NAČIN OSTVARIVANJA PRAVA

Član 5.

(Financijska sredstva)

Ukupna financijska sredstva za provedbu ovog zakona su planirana u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine za svaku godinu, na razdjelu Federalnog ministarstva kulture i sporta, u namjenskom Fondu za dodjelu doživotne mjesečne novčane naknade, u iznosu od 800.000 KM.

Član 6.

(Uslovi za ostvarivanje prava)

Zaslužni sportista u smislu ovog Zakona, radi ostvarivanja prava na doživotnu naknadu treba da ispunjava sljedeće uslove:

- a) da ima navršenih 40 godina starosti
- b) da je osvojio medalju pod zastavom BiH ili u reprezentaciji BiH ili Jugoslaviji prije rata, shodno članu 7. ovog zakona,
- c) da je kategorisan kao zaslužni sportista u BiH, a
- d) da ima državljanstvo BiH i da živi na teritoriji FBiH,
- e) da u periodu od osvajanja medalje pa do stupanja zakona na snagu, nije mijenjao državljanstvo ili nastupao za reprezentaciju druge države,
- f) da posjeduje dokaz o ostvarenim sportskim rezultatima sa potvrdom nadležnog sportskog saveza, te da
- g) ne prima naknadu za ostvarene sportske rezultate u zemljama bivše Jugoslavije, odnosno ne prima naknadu od strane bilo kojeg nivoa administrativnog organizovanja u BiH
- h) da nije pravosnažno osuđen za krivično djelo,
- i) da tokom takmičenja nije mu izrečena pravosnažna mjera zabrane takmičenja od strane evropske i svjetske sportske federacije ili pravosnažna kazna zbog kršenja antidoping pravila.

Član 7.

(Način za ostvarivanje prava)

- (1) Zaslužni sportista koji ispunjava uslove u skladu sa odredbama ovog zakona Ministarstvu podnosi zahtjev i potrebnu dokumentaciju za ostvarivanje prava.
- (2) Uz zahtjev se prilaže sljedeća dokumentacija:
 - a) Izvod iz matične knjige rođenih,
 - b) Uvjerenje o prebivalištu-CIPS,
 - c) Dokaz o ostvarenim sportskim rezultatima u FBiH, sa potvrdom nadležnog sportskog saveza,
 - d) Potvrda o kategorizaciji zaslužnog sportiste u BiH iz člana 2.tačka b.) ovog zakona,
 - e) Uvjerenje o državljanstvu sa potvrdom da isto nije mijenjano u proteklom periodu,
 - j) Ovjereni izjava da podnosilac zahtjeva ne prima naknadu za ostvarene sportske rezultate u zemljama bivše Jugoslavije, odnosno ne prima naknadu od strane bilo kojeg nivoa administrativnog organizovanja u BiH,
 - k) Potvrda da se ne vodi krivični postupak,
 - l) Ovjereni izjava da podnosiocu zahtjeva nije izrečena pravosnažna mjera zabrane takmičenja od strane evropske i svjetske sportske federacije ili pravosnažna kazna zbog kršenja antidoping pravila
 - m) Potvrda o transakcijskom računu podnosioca zahtjeva

- (3) Zaslužni sportista je, pored zahtjeva i tražene dokumentacije iz stava (2) ovog člana, dužan priložiti i druge podatke na zahtjev Ministarstva.

Član 8.

(Provođenje postupka za ostvarivanje prava po ovom zakonu)

- (1) Zahtjev sa dokumentacijom za ostvarivanje prava po odredbama ovog zakona dostavlja se Ministarstvu, a rješenje kojim se odobrava pravo na primanje doživotne mjesečne naknade donosi Komisija iz člana 2. tačke e. i člana 9. ovog zakona.
- (2) Protiv rješenja Komisije, iz stava 1. ovog člana, može se izjaviti žalba drugostepenom organu u ovom postupku, nadležnom Ministarstvu.
- (3) Protiv rješenja Ministarstva može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.
- (4) Pri rješavanju o pravima za ostvarivanje predmetne novčane naknade primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku, ukoliko ovim Zakonom nije drugačije određeno.

Član 9.

(Komisija za dodjelu doživotne mjesečne naknade)

- (1) Komisija broji 7 članova, koji su birani na mandat od 4 godine.
- (2) Sastav Komisije čini: 1 predstavnik Ministarstva, 1 predstavnik Olimpijskog komiteta BIH i 5 sportskih grantskih saveza BIH.
- (3) Komisija razmatra zahtjeve sa priloženom dokumentacijom, vodi evidenciju o licima koji ostvaruju prava po odredbama ovog zakona, vrši nadzor i reviziju nad primjenom ovog zakona i izvještava Ministarstvo o ostvarenim pravima.

Član 10.

(Koefficijenti za obračun doživotne mjesečne naknade)

- (1) Iznos doživotne mjesečne naknade izračunava se tako što utvrđeni koefficijent množimo sa iznosom prosječne plate u FBiH, a usklađuje se početkom svake godine sa prosječnom mjesečnom platom u FBiH za prethodnu godinu,
- (2) Koefficijenti su fiksno navedeni u ovom zakonu, a Ministarstvo će, na prijedlog Komisije, vršiti godišnje usklađivanje iznosa doživotne mjesečne naknade u skladu sa kategorizacijom i visinom prosječne mjesečne plate u FBiH.
- (3) shodno kategorizaciji sportista, utvrđeni su sljedeći koefficijenti:

a) Olimpijske igre:

- 1) Prvo mjesto: 2,2
- 2) Drugo mjesto: 1,9
- 3) Treće mjesto: 1,7 prosječne plate u FBiH u prethodnoj godini za mjesec u kojem se isplaćuje,

b) Svjetsko prvenstvo:

- 1) Prvo mjesto: 1,9
- 2) Drugo mjesto: 1,7
- 3) Treće mjesto: 1,5 prosječne plate u FBiH u prethodnoj godini za mjesec u kojem se isplaćuje,

c) Evropsko prvenstvo:

- 1) Prvo mjesto: 1,7
- 2) Drugo mjesto: 1,5
- 3) Treće mjesto: 1,2 prosječne plate u FBiH u prethodnoj godini za mjesec u kojem se isplaćuje,

d) Paraolimpijske igre:

- 1) Prvo mjesto: 1,5
- 2) Drugo mjesto: 1,2
- 3) Treće mjesto: 1 prosječne plate u FBiH u prethodnoj godini za mjesec u kojem se isplaćuje,

(4) Sredstava za ostvareno pravo obračunavaju se prema zvaničnim podacima organa javne uprave nadležnog za poslove statistike i uplaćuje se na račun fizičkog lica.

Član 11.

(Obaveze zaslužnih sportista koji ostvaruju pravo po ovom zakonu)

Zaslužni sportista koji je ostvario pravo na doživotnu mjesečnu naknadu je, u skladu sa svojim mogućnostima i zdravstvenim stanjem, dužan:

- a) Odazivati se na pozive nadležnog sportskog saveza za pomoć i podršku perspektivnim mladim sportistima,
- b) Ostvarivati saradnju sa Olimpijskim komitetom i Federalnim ministarstvom kulture i sporta,
- c) Učestovati u manifestacijama koje promovišu sportske aktivnosti i razvoj sportske djelatnosti u FBiH
- d) Prenositi svoje znanje u sportskim školama.

Član 12.

(Prestanak prava)

- (1) Zaslužni sportista gubi pravo na doživotnu mjesečnu naknadu u jednom od sljedećih slučajeva:
 - a) Prestankom uslova za ostvarivanje naknade iz ovog Zakona (profesionalni rad sa bilo kojim sportskim savezom druge države, pravosnažna presuda za krivično djelo...),
 - b) Davanjem lažnih podataka prilikom podnošenja zahtjeva,
 - c) Ukoliko revizija Komisije pokaže da je ostvareno primanje po istom zahtjevu na više nivoa u BIH,
 - d) Neopravdano neispunjavanje obaveza prema Savezu i FBiH,
 - e) Smrću podnosioca zahtjeva.
- (2) Sportista koji ostvaruje prava iz ovog Zakona dužan je lično ili putem opunomoćnika, u roku od 15 dana od dana nastanka bilo koje navedene okolnosti, prijaviti Ministarstvu svaku okolnost koja utiče na promjenu ili prestanak prava.
- (3) Sportista koji je ostvario primanje na koje nije imao pravo dužan je vratiti primljene iznose odnosno nadoknaditi sve nastale troškove.

POGLAVLJE III – EVIDENCIJA, NADZOR, REVIZIJA I IZVJEŠTAVANJE

Član 13.

(Evidencija)

Ministarstvo je dužno voditi evidenciju o broju i realizaciji prava na teritoriji FBiH, sa finansijskom projekcijom.

Član 14.

(Nadzor i revizija realizacije)

- (1) Ministarstvo vrši nadzor nad realizacijom odobrenih sredstava, i jednom godišnje izvještava Vladu FBiH o korištenju sredstava budžeta FBiH.
- (2) Komisija iz člana 9. ovog zakona svake godine vrši reviziju da li i dalje zaslužni sportisti ispunjavaju uslove iz člana 6. ovog zakona, nakon čega daje preporuke federalnom ministarstvu kulture i sporta za dalje postupanje.
- (3) Ako se utvrdi na sportista ne ispunjava uslove u skladu sa članom 12. ovog zakona, gubi pravo na mjesečnu novčanu naknadu.

Član 15.

Upravni i drugi nadzor nad zakonitošću rada u ovom postupku u pogledu primjene ovog zakona obavlja Ministarstvo.

POGLAVLJE IV – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 16.

(Formiranje Komisije)

(1) Vlada FBiH je dužna u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona formirati Komisiju iz člana 9. ovog zakona.

Član 17.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osam dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE

ZA DONOŠENJE NACRTA ZAKONA O DOŽIVOTNOJ MJESEČNOJ NAKNADI ZASLUŽNIM SPORTISTIMA U FBIH

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana III 2e.) u vezi sa članom III 3 (3) i člana III (4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koje se tiču socijalne politike, a koji u skladu sa potrebama mogu biti ostvareni zajednički ili odvojeno, ili od strane kantona koordinirano od federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Trenutno u Federaciji Bosni i Hercegovini živi oko 50 vrhunskih sportista, koji su po kategorizaciji sportista u BIH, kategorizani kao zaslužni sportisti, t.j. osvajači najvećih priznanja na olimpijskim igrama, svjetskom prvenstvu, evropskom prvenstvu i paraolimpijskim igrama, a koji imaju navršenih 40 godina života i nisu i ne mogu ostvariti pravo na penziju.

Naime, shodno članu 3. Pravilnika o kategorizaciji sportista u BIH (Službeni glasnik BIH, broj: 52/16), sportisti koji su ostvarili značajne sportske rezultate razvrstavaju se u kategorije: a) **ZASLUŽNI SPORTISTI** (1) osvojeno I-III mjesto na Olimpijskim igrama; 2) osvojeno I-III mjesto na Svjetskom prvenstvu; 3) osvojeno I-III mjesto na Evropskom prvenstvu; 4) osvojeno I-III mjesto na Paraolimpijskim igrama. b) **VRHUNSKI SPORTISTA MEĐUNARODNOG RAZREDA**: (1) ispunjena "A" norma ili ostvaren plasman za učešće na Olimpijskim igrama; 2) ispunjena norma ili ostvaren plasman za učešće na Paraolimpijskim igrama; 3) ispunjena norma ili ostvaren plasman za učešće na Specijalnoj olimpijadi; 4) ostvaren plasman na Svjetsko prvenstvo.

Oni su najbolji predstavnici sporta u FBIH, koji su veoma često sami brinuli o takmičenjima, ulaganju u pripreme i ostvarivanju rezultata. Predstavili su federaciju i državu u najboljem izdanju, osvojili medalju na najvećim takmičenjima i neophodno je da za isto budu nagrađeni doživotnom mjesečnom naknadom.

Naknada je nagrada za njihov trud i rezultate, ali i stimulans mladim, perspektivnim nadama u sportu FBIH, da za svoj rad i trud mogu ostvariti izvanredne sportske rezultate i na kraju, doživotnu novčanu podršku federacije.

Praksa mjesečne naknade za vrhunske sportiste postoji u drugom entitetu u BIH, i to od 2011.godine, kao i u susjednim državama, Srbiji i Crnoj Gori. U entitetu Republika Srpska mjesečna naknada iznosi 1000 eura, u Srbiji 1400 eura.

Bilo je nekoliko pokušaja da se u Bosni i Hercegovini uredi ovo pitanje na državnom nivou, u okviru Zakona o sportu BiH, međutim bezuspješno.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Predloženi Nacrt Zakona o doživotnoj mjesečnoj naknadi zaslužnim sportistima u FBiH se sastoji od četiri poglavlja – Osnovne odredbe (član 1 – 4), Uslovi i način ostvarivanja prava (član 5-12), Evidencija, nadzor, revizija i izvještavanje (član 13 – 15) i Prelazne i završne odredbe (član 16 -17).

U članu 1. predstavljen je predmet zakona,

Član 2. je predstavio značenje najznačajnijih izraza, koji se koriste u zakonu: doživotna mjesečna naknada, zaslužni sportista, vrhunski sportista iz Jugoslavije, namjenski Fond Ministarstva za dodjelu doživotne mjesečne naknade, te Komisiju za dodjelu doživotne naknade. Definisana je doživotna mjesečna naknada, sportisti koji ostvaruju pravo za podnošenje zahtjeva za ostvarivanje doživotne mjesečne naknade, budžetska stavka iz koje se ostvaruju prava i radno tijelo koje razmatra zahtjeve za ostvarivanje prava.

Član 3. je definisao svrhu zakona, dok je član 4. otklonio svaku sumnju u rodnu diskriminaciju,

Član 5. definiše neophodna finansijska sredstva za implementaciju Zakona,

Član 6. je precizirao uslove koji trebaju postojati, kako bi zaslužni sportista ostvario pravo na doživotnu mjesečnu naknadu.

Član 7. definiše detaljan način ostvarivanja prava, u smislu podnošenja zahtjeva i dostave neophodne dokumentacije.

U članu 8. definisano je provođenje postupka, dok član 9. detaljno definiše radne zadatke Komisije za dodjelu doživotne mjesečne naknade.

U članu 10. su navedeni svi iznosi doživotne mjesečne naknade, shodno ostvarenom rezultatu na olimpijskim igrama, svjetskom i evropskom prvenstvu i paraolimpijskom igrama. Iznosi se referišu na prosječnu platu u FBiH.

Član 11. definiše obaveze sportista koji ostvare pravo, a član 12. okolnosti koji dovedu do prestanka tog prava.

Član 13. definiše evidenciju prava u Ministarstvu, članovi 14. i 15. nadzor i reviziju realizacije, dok član 16. definiše rok za formiranje Komisije za dodjelu doživotne mjesečne naknade, a član 17. stupanje na snagu zakona.

IV. FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona potrebna su finansijska sredstva u iznosu od 800.000 KM godišnje u budžetu FBiH.