

Broj: 01-04-1-171-1/23
Sarajevo, 27.03.2023. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE BiH

PREDSTAVNIČKI DOM
n/r gđa. Mirjana Marinković-Lepić, predsjedavajuća
DOM NARODA
n/r gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

DOSTAVA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Priljeno: 31-03-2023			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	-02-	1226	/23

PREDMET: Dostava Izvještaja o izvršenju programa rada Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji BiH za 2022. godinu

Poštovani,

Na osnovu člana 14. stav (2) Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/12), koji definira obavezu Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine da Izvještaj o izvršenju programa rada za prethodnu godinu dostavi Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine najkasnije do 30. marta tekuće godine, u prilogu Vam dostavljamo, Izvještaj o izvršenju programa rada za 2022. godinu sa prijedlogom zaključka, za Predstavnički/Zastupnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine i Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

Prilog:

- Izvještaj o izvršenju programa rada Agencije za reviziju privatizacije u FBiH za 2022. godinu za oba doma Parlamenta FBiH (trojezično)
- Prijedlog zaključka za oba doma Parlamenta FBiH (trojezično sa CD-om)

Dostavljeno:

- Predstavnički/Zastupnički dom Parlamenta FBiH
- Dom naroda Parlamenta FBiH
- a/a

DIREKTOR
Vedad Duraković, dipl.oec.

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
AGENCIJA ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FBiH**

**IZVJEŠTAJ
O IZVRŠENJU PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2022. GODINU**

Sarajevo, mart/ožujak 2023. godine.

SADRŽAJ

1. UVOD	3
2. NADLEŽNOST AGENCIJE	4
3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE	5
4. STRATEŠKI CILJEVI	7
5. KADROVSKO POPUNJAVANJE.....	7
7. REALIZACIJA PLANSKIH AKTIVNOSTI AGENCIJE	13
8. RAD NA REVIZIJI.....	13
Faze i planirani tok revizije.....	13
9. FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI.....	63
10. ZAKLJUČAK	65

Na osnovu člana 14. stav (2). Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), direktor Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine podnosi,

IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA REVIZIJU PRIVATIZACIJE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2022. GODINU

1. UVOD

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) djeluje kao samostalna institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, čija je djelatnost propisana odredbama člana 7. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12) u daljem tekstu (Zakon).

Na osnovu Zakona, Agencija je dužna dostaviti Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine najkasnije do 30. marta tekuće godine Izvještaj o izvršenju programa rada za prethodnu godinu.

Također, Agencija je dužna najmanje jedanput godišnje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnijeti izvještaj o vršenju povjerenih javnih ovlaštenja i svakih šest mjeseci putem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine informirati Parlamentarno povjerenstvo FBiH, Parlament FBiH o izvršenim revizijama privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka u FBiH.

Na osnovu Uredbe o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije direktor ima dužnost Vladi Federacije Bosne i Hercegovine podnositi izvještaj o radu Agencije jednom godišnje.

Na osnovu Zakona, Agencija će provoditi reviziju u skladu sa odredbama ovog zakona i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.22/06).

Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Sjedište Agencije je u Sarajevu, Ulica Ustanička 11.

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom i drugim općim aktima Agencije, u skladu sa Zakonom.

U okviru svoje nadležnosti Agencija ima javna ovlaštenja za donošenje pojedinačnih upravnih akata u skladu sa Zakonom o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99). Osnove organizacije i način poslovanja Agencije uređuje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine podzakonskim aktima.

Na osnovu naprijed navedenog, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela je Uredbu o osnovama organizacije i načinu poslovanja Agencije.

Na osnovu Uredbe, direktor, zaposlenici i zastupnici Agencije ne smiju primati nikakve novčane ili druge darove, ako bi to moglo uticati na njihovu objektivnost u obavljanju poslova za Agenciju.

Zakon o državnoj službi u Federaciji BiH ne odnosi se na zaposlene u Agenciji.

Ako prava i obaveze zaposlenih iz radnih odnosa nisu regulisani Zakonom i Uredbom, primjenjuje se Zakon o radu Federacije BiH.

Ostvarenje planiranih zadataka izvršit će se u skladu sa Zakonom, a oni se odnose na zaštitu prava građana utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine državne svojine u procesu privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnog interesa zaštićenih vrednota, ukupnog pravnog poretka, javnog morala te postizanja ciljeva propisanih odredbama člana 4. Zakona o reviziji privatizacije na način da se utvrdi je li u postupku privatizacije došlo do povrede odredbi Zakona o privatizaciji.

U tom smislu, jasno je određena vizija, misija i ciljevi djelovanja Agencije.

Vizija Agencije je djelotvorno izvršiti reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine na efikasan i efektivan način te doprinjeti povećanju opšteg i zajedničkog dobra provjerom zakonitosti u procesu privatizacije državne svojine.

Misija Agencije je osigurati da se na profesionalan i učinkovit način te u skladu sa međunarodno priznatim standardima revizije i najboljim praksama u EU provede revizija privatizacije kako bi se utvrdio naknadni proces ispitivanja i ocjene ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava i banaka u Federaciji BiH.

Cilji Agencije je osigurati da se na učinkovit način ispita i ocijeni da li je proces privatizacije izvršen na odgovarajući način i u skladu sa zakonskim procedurama te da li je nakon izvršene privatizacije u privrednim društvima i bankama došlo do povrede ugovorenih prava i obaveza.

Uloga Agencije je omogućiti javnosti da na transparentan način prezentira cjelokupan presjek izvršene privatizacije u cjelokupnom obimu te da da doprinos razvoju BiH društva kroz uspostavu provjere procesa privatizacije i utvrdi nepravilnosti prilikom istih, a isto tako prezentira i one privatizacije koje su uspješno provedene.

2. NADLEŽNOST AGENCIJE

Svjesni svih izazova koji stoje pred Agencijom, a koji se kreću od nedovoljnih kadrovskih kapaciteta do otežanog sprovođenja Zakona i ispunjavanja obaveza, možemo konstatovati da je ostvaren napredak u ispunjavanju većine obaveza koje stoje pred Agencijom.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama provodi se sa ciljem zaštite prava građana utvrđenih Ustavom Federacije BiH državne svojine u procesu privatizacije u FBiH i javnog interesa.

Revizija privatizacije tretirat će i stvari i prava sa pripadajućim kapitalom privrednih društava (privatiziranih i ne privatiziranih) koja nisu pod kontrolom te nisu bila uključena u aktivni podbilans, a nalaze se na teritoriji država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, potraživanja i obaveze prema pravnim licima iz država nastalih raspadom bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije.

Revizija privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama uključivat će i raspolaganje novčanim sredstvima ostvarenim prodajom privrednih društava i banaka.

Revizija privatizacije, prema Zakonu, provodi se u privrednim društvima i bankama čiji je državni kapital privatiziran ili se privatizuje u skladu sa odredbama Okvirnog Zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 14/98, 12/99, 14/00, 16/02 i 88/05), Zakonu o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, BR. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), Zakona o privatizaciji banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 29/00, 37/01 i 33/02), Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 40/99, 47/06, 38/08 i 65/09) i Zakona o vlasničko – pravnim odnosima („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/98 i 29/03).

Revizija pretvorbe vlasništva provodit će se i u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća.

Postupci revizije privatizacije određeni su INTOSAI – revizijskim standardima te Kodeksom profesionalne etike revizora i drugim propisima koji uređuju pravila i metodologiju rada Agencije.

3. RUKOVOĐENJE I ORGANIZACIJA AGENCIJE

Organizacija, upravljanje i rukovođenje Agencijom uređuje se Uredbom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Statutom i drugim općim aktima u skladu sa Zakonom.

Ovlasti direktora, poslovi stručnih službi i ostala pitanja vezana uz organizaciju, upravljanje i rukovođenje radom Agencije, detaljno su razrađeni pravilnicima i drugim aktima kao što je unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta i druga pitanja koja se odnose na radne odnose i funkcionisanje Agencijom.

Rukovođenje

Direktor Agencije za reviziju privatizacije predstavlja i zastupa Agenciju, rukovodi radom Agencije i odgovoran je za njen rad.

Nadzor nad povjerenim javnim ovlaštenjima iz člana 8. Zakona vrši Vlada Federacije Bosne i Hercegovine.

Organizacija

Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije, obrazovane su osnovne organizacione jedinice:

- Sektor za reviziju privrednih društava i banaka;
- Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse.

Sektor za reviziju privrednih društava i banaka

U oblasti revizije privatizacije privrednih društava obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Federalnog ministarstva finansija, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke drugih organa Federacije Bosne i Hercegovine i kantona; procedure u pripremi i provedbi privatizacije privrednih društava, dokumente (poslovne i knjigovodstvene isprave), poslovne knjige i računovodstvene finansijske izvještaje; zaključene ugovore o privatizaciji i vjerodostojnu dokumentaciju o izvršavanju ugovorenih obaveza, promjenu obavljanja djelatnosti privrednih društava suprotno uvjetima iz ugovora o prodaji; promjenu imena ili prestanak rada privrednog društva suprotno ugovoru o privatizaciji.

U oblasti revizije privatizacije banaka obavljaju se poslovi naknadnog procesa ispitivanja i ocjena ispravnosti procesa privatizacije banaka koji obuhvata: postupke i pismena Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Agencije za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, Federalnog ministarstva finansija, Jedinice za privatizaciju banaka, Komisije za vrijednosne papire i Registra vrijednosnih papira, kao i odluke i postupke.

Sektor za pravne i opšte poslove, finansijsko – računovodstvene poslove i ljudske resurse

Djelokrug Sektora obuhvata praćenje primjene zakona, podzakonskih akata i drugih propisa i općih akata koji se odnose na finansijsko, računovodstveno, kancelarijsko i arhivsko poslovanje Agencije, vođenje finansijsko – računovodstvenih poslova: izrada finansijskih planova i izvještaja, prikupljanje, sastavljanje, obrada evidencija i kontrola knjigovodstvenih isprava, vođenje poslovnih knjiga, popis imovine i obaveza, poslovi planiranja i izvještavanja kroz pripremu periodičnih i godišnjeg obračuna, obračun

plaća i drugih naknada zaposlenika, usklađivanje normativnih i drugih pravnih i administrativnih akata Agencije sa zakonskim propisima, učešća u pripremi općih i pojedinačnih akata vezanih za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova i radnih zadataka, usklađivanje unutrašnje organizacije Agencije sa zakonskim propisima i Odlukama i zaključcima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, preraspodjelu poslova i radnih zadataka, kadrovsko osposobljavanje.

4. STRATEŠKI CILJEVI

Agencija je u okviru svojih zakonskih ovlasti i obaveza djelotvornog i brzog izvršavanja povjerenih joj zadataka, utvrdila tri ključna strateška cilja koja će joj pomoći u realizaciji ostvarenja njezinih ciljeva:

Strateški ciljevi		
Uposliti revizorsko i administrativno osoblje koje ispunjava uslove za obavljanje poslova iz njene nadležnosti, u skladu sa posebnim uslovima utvrđenim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta Agencije.	Izvršiti profesionalno i odgovorno proces revizije privatizacije privrednih društava i banaka za navedenu godinu spram finansijskih sredstava i raspoloživosti ljudskih resursa, a u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama.	U toku revizije privatizacije, a u skladu sa zakonskim obavezama, izvještavati Vladu Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije BiH i cjelokupnu javnost o procesima revizije u vidu izvještaja (polugodišnjih, godišnjih i završnog izvještaja).

5. KADROVSKO POPUNJAVANJE

U Agenciji je tokom 2022. godine, bilo 7 (sedam) revizora, od kojih je jedan revizor pravne struke na porodiljskom odsustvu od aprila mjeseca, a isti je radio na reviziji privatizacije privrednih društava i banaka.

Takođe, Agencija ima 2 (dva) zaposlenika u administraciji i to: Stručnog saradnika za normativno-pravne poslove, radne odnose i opšte poslove i Stručnog saradnika za računovodstveno-materijalne. Apsolutno je neophodno u narednom periodu izvršiti prijem dodatnog revizorskog i administrativnog osoblja kako bi Agencija obavljala svoje zadatke brže i efikasnije. Kada se ima u vidu složenost poslova unutar same Agencije i njenog primarnog zadatka, tj. reviziji privatizacije koja sa sobom povlači svakolike odgovornosti i obaveze kao i sam interes javnosti, nameće se uistinu potreba za povećanjem personala koji bi doprinio lakšem i učinkovitijem radu same Agencije.

6. SREDSTVA ZA RAD I FINANSIJE

Sredstva za rad Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u 2022.godini osigurana su u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, a u skladu sa članom 1. Zakona o budžetu FBiH. Usvajanjem Budžeta za 2022.godinu –Ukazom o proglašenju Budžeta za 2022.godinu, („Sl.novine Federacije BiH“, br.25/22) od 31.03.2022.godine, te Ukazom o proglašenju Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2022.godinu, („Sl.novine Federacije BiH“, br.25/22) od 31.03.2022.godine, Agenciji su obezbjeđena sredstva i stvoreni uslovi za pravilno i zakonito vođenje materijalnog i finansijskog poslovanja u skladu sa zakonskom regulativom za budžetske korisnike.

U 2022.godini Agenciji su za potrebe realizacije planiranih poslova i zadataka odobrena sredstva u Budžetu u iznosu od KM 576.386.

Odobrena novčana sredstva su se u 2022.godini koristila racionalno u skladu sa operativnim planovima po mjesecima, zavisno od planiranih mjesečnih troškova. Svi finansijski izvještaji za 2022.godinu sastavljeni su u skladu sa odredbama Zakona o budžetima Federacije BiH („Sl.novine Federacije BiH br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15,104/16, 5/18, 11/19 i 99/19), Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH,(„Sl.novine Federacije BiH“, br.34/14). Planovi su sačinjeni na osnovu planiranog obima i dinamike rada Agencije u procesu revizije privatizacije u FBiH, pri čemu smo bili krajnje fiskalno odgovorni u dijelu realnog i svrsishodnog planiranja budžetskih sredstava, kako bismo dali svoj doprinos u realizaciji uravnoteženja budžeta u uslovima oporavka domaće privrede.

U toku 2022.godine Agencija se u okviru svog računovodstva i finansija u cijelosti pridržavala svojih obaveza i rokova prilikom sačinjavanja dokumenata koji se dostavljaju u određene sektore u Federalno ministarstvo finansija, poštujući zakonsku regulativu kojom je regulisano trezorsko poslovanje.

U skladu sa članom 15. Zakona o budžetima u Federacije Bosne i Hercegovine, („Službene novine Federacije BiH“, br.102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15,104/16, 5/18, 11/19 i 99/19) Federalno ministarstvo finansija je u februaru 2022.godine dostavilo Instrukciju br. 1 prema kojoj smo bili u obavezi dostaviti zahtjeve za sredstvima iz Budžeta za period 2023-2025 godina.Takođe je u julu 2022.godine Federalno ministarstvo finansija dostavilo Instrukciju br.2, za izradu Budžeta Federacije BiH za 2023-2025.godinu. Sve potrebne finansijske zahtjeve smo dostavili Federalnom ministarstvu finansija putem informacijskog sistema za planiranje i upravljanje budžetom (BPMIS), te u printanoj verziji u zadanim rokovima. Iznos ukupnog zahtjeva za svaku godinu smo prilagodili okviru date početne granice rashoda, a broj zaposlenih smo prilagodili ograničenju u broju zaposlenih. U zahtjevima smo takođe dali detaljni obrazloženje svih analitičkih pozicija, rukovodeći se pri tome činjenicom da svako neodgovorno planiranje utroška sredstava i nadzora nad trošenjem sredstava dovode do stvaranja prekomjerne potrošnje .

U računovodstvu Agencije su uredno, ažurno i tačno vođene sve pomoćne knjige kao analitičke knjigovodstvene evidencije i to:

- Pomoćne knjige za unos podataka u informacijski sistem Trezora,
- Pomoćne knjige propisane Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Evidentiranje transakcija po osnovu promjena stalnih sredstava, zaliha, obaveza i blagajničkog poslovanja vršeno je na način da su se u Federalni trezor slali podaci vrijedonosno, a u Agenciji su te promjene evidentirane u skladu sa propisima o knjigovodstvu. Propisani obrasci za knjiženje u Glavnoj knjizi trezora su dostavljani na vrijeme, tj. sve transakcije (poslovne promjene) su evidentirane u pomoćnim knjigama Agencije odmah po nastanku i prosljeđene u Trezor radi knjiženja. Pri tome je najmanje jednom mjesečno uvidom u analitičke kartice vršena kontrola provedenih knjiženja.

S obzirom na centralizovan obračun plaća, finansijsko-računovodstveni sektor je u 2022. godini Službi zajedničkih poslova FBiH uredno i u predviđenim rokovima dostavljao sve neophodne podatke za obračun plaće, a u pomoćnoj knjizi za obračun plaća su osigurani podaci o prisutnosti zaposlenih na radu, podaci o ostalim naknadama i administrativnim zabranama. Poreznoj upravi i Zavodu za statistiku u zakonskom roku su dostavljani neophodni obrasci vezani za plaću (obrazac MIP-1023, obrazac GIP-1022, specifikacija plaće, mjesečni statistički izvještaj o plaćama i godišnji izvještaj o plaćama).

Sve knjigovodstvene isprave u Agenciji za ovaj period izvještavanja su pregledane od strane stručnog saradnika za računovodstveno-materijalne poslove, te je utvrđeno da su iste vjerodostojne, tj. da odražavaju nastali poslovni događaj. Posebno je obraćena pažnja na ažurnost, tj. da se ove isprave u što kraćem roku dostave u Federalno ministarstvo finansija na knjiženje, jer Agencija nema direktan pristup informacijskom sistemu i svoje podatke i zahtjeve za unos podataka dostavlja na propisanim obrascima potpisanim od ovlaštene osobe, sa priloženim fotokopijama originalnih dokumenata. U toku 2022. godine smo sedmično i mjesečno od Federalnog ministarstva finansija, tj. Sektora za budžet tražili i dobijali određene vrste izvještaja radi kontrole pojedinačnih knjiženja, konta i uvida u izmirenje svih stvorenih obaveza za ovaj period, te podatke o raspoloživim sredstvima.

Prema odredbama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH, Agencija kao budžetski korisnik je obavezna provesti godišnji popis kao obaveznu predbilansnu radnju, tako da smo našim internim aktom, tj. Odlukom o popisu br.01-14-1-489/22 od 20.12.2022. godine utvrdili postupak provođenja popisa imovine i obaveza za 2022. godinu (određivanje komisija, način i rokovi popisa, način usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem). Izvještaj Komisije o godišnjem popisu je usvojen Odlukom o usvajanju Izvještaja Komisije za popis za 2022. godinu broj: 01-14-1-489-2/22 od 24.01.2023. godine. Krajem decembra 2022. godine i početkom januara 2023. godine smo takođe izvršili kontrolu tačnosti i pravilnosti unosa podataka, a sve u cilju usklađivanja analitičke knjigovodstvene evidencije u pomoćnim knjigama sa odgovarajućim sintetičkim kontima glavne knjige prema odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 83/09) i pripreme godišnjih računovodstvenih izvještaja i periodičnih izvještaja za period 01.01.-31.12. 2022. godine. Izvršena je i kontrola usaglašenosti pojedinih konta, odnosno

grupe konta sa analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike, a sve u cilju da finansijski izvještaji pruže tačne i potpune podatke, tj. da na fer i istinit način prikažu stanje imovine, obaveza i izvora sredstava. Godišnji izvještaji su podnešeni u skladu sa članom 19. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 69/14, 14/15, 4/16 19/18 i 3/21).

Posebno smo obratili pažnju na blagajničko poslovanje, tj izvršili smo kontrolu evidentiranja i izvršavanja transakcija u blagajni, a sve u skladu sa Uredbom o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem („Službene novine Federacije BiH“, broj 72/15), Uredbom o blagajničkom poslovanju („Službene novine Federacije BiH“, broj 26/16), Uputstvom o blagajničkom poslovanju („Službene novine Federacije BiH“, br. 44/17 i 101/21) i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine Federacije BiH“, broj 58/16).

Godišnji računovodstveni izvještaji i periodični finansijski izvještaji za period 01.01-31.12.2022.godine su sačinjeni na obrascima koji su propisani Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“, br.69/14, 4/15, 4/16, 19/18, 3/21) i dostavljeni Finansijsko-informatičkoj Agenciji (FIA)-Sarajevo, Federalnom ministarstvu finansija i Uredu za reviziju FBiH u rokovima propisanim navedenim Pravilnikom.

Federalnom ministarstvu finansija su u propisanim rokovima dostavljeni mjesečni operativni planovi, tromjesečni planovi, te godišnji operativni plan za 2022.godinu. Ovi planovi su usklađeni sa finansijskim planom za 2022.godinu i planom javnih nabavki za 2022.godinu, te je praćeno njihovo izvršavanje kako bi se u slučaju potrebe dali prijedlozi za eventualne izmjene i dopune istih.

Iz odobrenih budžetskih sredstava za 2022.godinu, Agencija je izmirivala obaveze za plaće i naknade troškova zaposlenih, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge, te izdatke za nabavku i održavanje stalnih sredstava, a u cilju realizacije plana rada i radnih zadataka. U 2022.godini utrošena budžetska sredstva iznose 538.394 KM i to prema sljedećem pregledu:

- 6111 Bruto plaće i naknade plaća	KM	415.283
- 6112 Naknade troškova zaposlenih	KM	45.252
- 6121 Doprinosi poslodavca	KM	44.108
- 6131 Putni troškovi	KM	422
- 6132 Izdaci za energiju	KM	4.303
- 6133 Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	KM	5.720
- 6134 Nabavka materijala i sitnog inventara	KM	3.727
- 6135 Izdaci za usluge prevoza i goriva	KM	3.304
- 6137 Izdaci za tekuće održavanje	KM	1.749
- 6138 Izdaci osiguranja i bankarskih usluga	KM	600

- 6139 Ugovorene i druge posebne usluge	KM	8.926
- 8213 Nabavka opreme	KM	5.000

Utrošena budžetska sredstva u 2022.godini iznose 93,40% od ukupno odobrenih budžetskih sredstava za 2022.godinu.

Održavanje stalnih sredstava je vršeno u skladu sa zakonskim propisima. U 4 (četvrtom) mjesecu 2022.godine je pokrenut postupak nabavke računarske opreme (Odluka o pokretanju postupka javne nabavke br.04-11-2-248/22 od 29.04.2022.godine), a nabavka je realizovna putem direktnog sporazuma. Nabavka se odnosila na stalna sredstva neophodna za rad i funkcionisanje Agencije. Ostvareni izdaci za nabavku stalnih sredstava u odnosu na planirane ostvareni su 100% u odnosu na planirane. Amortizacija stalnih sredstava za 2022.godinu obračunata je u skladu sa propisima, tj. članom 17.stav 4. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 12. stav 6. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH, pri čemu smo primjenili stope iz Nomenklature sredstava za amortizaciju (Sl.list broj: 5/95) koje su obavezne za budžetske korisnike.

Plaće i naknade troškova zaposlenih su isplaćivane prema dinamici zapošljavanja. Troškovi zaposlenih su se sastojali od neto plaće za redovan rad, naknada za bolovanje, godišnji odmor i druga plaćena odsustva, naknada kao što su prevoz sa posla i na posao , topli obrok, te doprinosi.

Plaće zaposlenika su isplaćivane u skladu sa Pravilnikom o plaćama i drugim primanjima zaposlenika broj: 01-14-42/2014 od 19.06.2014.godine. U 2022. godini Agencija nije imala nikakvih isplata koje se odnose na rad u komisijama, a nije imala ni ugovore o djelu po bilo kojem osnovu. Izvještaj o naknadama komisijama je redovno (svaka tri mjeseca) podnošen u Glavni operativni centar u Federalnom ministarstvu finansija.

Sve obaveze Agencije u 2022. godini bile su kratkoročne. Na dan 31.12.2022.godine Agencija je imala obaveze u iznosu od KM 45.134. Od toga KM 42.756 se odnosi na obaveze prema radnicima za mjesec decembar, KM 2.262 se odnosi na obaveze prema dobavljačima za izvršene usluge, a KM 116 na ostale kratkoročne obaveze. Obaveze prema dobavljačima su usaglašene putem izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2022.godine i nije bilo nikakvih odstupanja. Sve obaveze evidentirane u poslovnim knjigama na dan 31.12.2022.godine su izmirene u januaru 2022. godine.

Svi drugi izdaci i troškovi vezani za poslovanje Agencije u 2022. godini su svedeni na minimum. Prilikom izdavanja putnih naloga i odobravanja dnevnica postupalo se racionalno i u skladu sa zakonom, a službeno vozilo je korišteno u skladu sa potrebama Agencije.

Ugovore koje smo sklopili sa dobavljačima, a koji se odnose na pružanje usluga smo ispoštovali u cijelosti u ovom periodu.

Odobrena budžetska sredstva prema Finansijskom planu za 2022. godinu su planirana za 11 zaposlenih. Agencija je u periodu od januara do aprila 2022. godine imala (11) jedanaest zaposlenih, u period maj-juli (10) deset zaposlenih, u augustu 9 uposlenih, a u periodu od septembra do decembra je imala (10) deset zaposlenih.

Računovodstveno-finansijski sektor se aktivno uključio i u izvršavanje zadataka i aktivnosti koje ovaj sektor treba poduzeti u cilju postizanja što boljih rezultata u realizaciji Opšteg plana borbe protiv korupcije. Nakon izvršene analize svih internih akata iz oblasti tekućih izdataka kao što su putni troškovi, reprezentacija, telefonski troškovi i sl. ustanovljeno je da su usklađeni sa propisima višeg reda.

Zaposlenicima je u 2022. godini omogućeno pohađanje seminara radi kontinuiranog stručnog usavršavanja i informisanja u skladu sa Pravilnikom o obrazovanju i usavršavanju zaposlenih Agencije za reviziju privatizacije u FBiH, broj : 01-02-83/15 od 11.03.2015.godine, kako bi se kontinuiranim praćenjem propisa iz oblasti računovodstva i finansija, radnih odnosa i javnih nabavki te ostalih pravnih propisa osigurala njihova blagovremena primjena i stvorili što bolji uslovi za rad Agencije. Agencija je takođe u 2022. godini izvršila pretplatu na službena glasila i stručnu literaturu, a u cilju što bolje informisanosti zaposlenih u primjeni zakonskih okvira za uspješno poslovanje kao budžetskog korisnika.

U nastojanju da se implementira Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine, Agencija je poduzela određene aktivnosti s ciljem uspostave, provođenja i razvoja sistema FUK-a. Pored imenovanja koordinatora koji je u 2022.godini prisustvovao prezentacijama i obukama koje je provodilo Federalno ministarstvo finansija tj. CHJ Ministarstva finansija i trezora BiH, sve organizacione jedinice i svi zaposleni su uključeni u ovaj proces. Svrha uspostavljanja sistema FUK-a je definisanje odgovornosti i nadležnosti svih lica u organizaciji donošenjem internih propisa u skladu sa važećom regulativom, obezbjeđenje ažurnih i tačnih informacija, efektivna komunikacija na svim nivoima Agencije te upravljanje rizicima koji su neizbježni u svakodnevnom poslovanju, tj. preduzimanje radnji kojima će ti rizici biti izbjegnuti ili svedeni na prihvatljiv nivo, a opet sve u cilju unapređenja rada i poslovanja Agencije, kao korisnika budžetskih sredstava. U 2022. godini napravljena je mapa poslovnih procesa, kao jedan od koraka u implementaciji FUK-a, a imenovan je i koordinator za upravljanje rizicima kako bi se zajedno sa koordinatorom za FUK i drugim uposlenima poduzeo niz drugih aktivnosti vezanih za razvoj sistema FUK-a. Godišnji izvještaj (GI-FUK) za 2022. godinu je u zakonskom roku dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH, a isti je dostavljen i kroz aplikaciju PFIC do 28.02.2023.godine.

Agencija je u 2022.godini imala samo 2(dva) zaposlenika u administraciji i to: Stručnog saradnika za pravne i opšte poslove i Stručnog saradnika za računovodstveno-materijalne poslove koji obavljaju i poslove koji nisu u njihovom opisu radnih zadataka. Zbog toga je neophodno u narednom periodu izvršiti prijem dodatnog administrativnog osoblja kako bi Agencija obavljala svoje zadatke brže i efikasnije.

U radu Agencije do dana podnošenja ovog izvještaja za 2022. godinu nije bilo događaja koji bi mogli uticati na stanje imovine i na rashode izvještajnog perioda. Izvještaj u potpunosti odražava tačno i istinito računovodstveno- finansijsko poslovanje Agencije.

7. REALIZACIJA PLANSKIH AKTIVNOSTI AGENCIJE

PLAN RADA ZA 2022. GODINU

Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 103/2022 od 03.02.2022. godine, usvojen je Plan rada za 2022. godinu, kojim je planirano 13 (trinaest) privrednih društava i 1 (jedna) banka, koje treba revidirati.

Kako je Agencija od početka godine zaprimila uvećani broj zahtjeva za hitnim revidiranjem privrednih društava od relevantnih institucija, ista je pristupila izmjenama i dopunama Plana rada za 2022. godinu.

Odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 1207/2022 od 04.08.2022. godine, usvojene su izmjene i dopune Plana rada Agencije za 2022. godinu. Prema izmjenjenom Planu, planirano je da se revidira 11 (jedanaest) privrednih društava i 1 (jedna) banka.

Bitno je napomenuti da je Agencija za izvještajnu godinu uprkos nedostatku revizorskog osoblja i otežanih uslova rada uspjela da otvori sve planom obuhvaćene revizije privatizacije privrednih društava i reviziju banke.

U 2022. godini jedan revizor pravne struke je na porodijskom odsustvu od aprila mjeseca navedene godine dok je jedan revizor ekonomske struke u toku 2022. godine koristio bolovanje duže od 42 dana u trajanju od 6 mjeseci. Ostali revizori nisu imali neke značajnije izostanke u vidu korištenja bolovanja na duži period odnosno period duži od 42 dana. Kada se saberu sva evidentirana opravdana bolovanja u izvještajnoj godini dođe se do cifre od 4.230 sati odsustva i uprkos navedenim izostancima revizorskog osoblja, Agencija je sve svoje kako primarne, tako i ostale obaveze izvršavala i ni u jednom trenutku proces rada nije bio doveden u pitanje.

Takođe, za prošlu godinu, Agencija je realizirala sve zakonski definisane obaveze i na vrijeme podnosila sve izvještaje kako Vladi Federacije BiH, tako i Parlamentu Federacije BiH i ostalim institucijama od značaja za Federaciju BiH.

8. RAD NA REVIZIJI

Faze i planirani tok revizije

Postupci revizije privatizacije započinju prikupljanjem dokumentacije potrebne za proces revizije. Kako su u postupcima privatizacije, osim privrednih društava i banaka koja su bila predmet privatizacije, izravno ili neizravno sudjelovale i brojne pravne i fizičke osobe te tijela državne uprave, kao i osobe s javnim ovlastima, tako se i dokumentacija za provedbu revizije prikupljala kod svih navedenih subjekata. Najveći dio podataka i dokumenata pribavio se kod Federalne Agencije za privatizaciju i kantonalnih agencija za privatizaciju, Agencije za bankarstvo, zatim kod privrednih društava kod kojih se obavljala revizija, te od ostalih relevantnih institucija i organa koji su učestvovali u procesima privatizacije.

Najvažniji podaci i dokumenti u privrednim društvima kao i u organima i institucijama za privatizaciju na osnovu kojih se obavljala revizija su:

- knjigovodstvena vrijednost državnog kapitala prema početnom bilansu stanja privrednih društava i banaka,
- promjene koje su nastale na kapitalu kao i druge materijalno značajne promjene na imovini i obavezama, od dana utvrđivanja početnog bilansa stanja do dana privatizacije i od dana privatizacije do dana završetka revizije,
- vrijednost i način raspolaganja imovinom iz pasivnog podbilansa od strane privrednog društva i drugih subjekata,
- ispunjavanje ugovornih obaveza od strane kupca definiranih ugovorom o prodaji državnog kapitala,
- da li su od dana pokretanja do okončanja procesa privatizacije aktivnosti nadležnih nositelja procesa privatizacije i kupca bile u skladu sa važećim propisima.

Također je u procesu revizije privatizacije pored navedenih dokumenata tražena i sljedeća dokumentacija:

- dokumentacija o pretvorbi vlasništva u privrednim društvima gdje je pretvorba izvršena prije donošenja Zakona o privatizaciji preduzeća:
- odluka organa upravljanja o pretvorbi sa svim obaveznim priložima;
- rješenja ili suglasnosti Agencija (Agencija za privatizaciju),
- zapisnik s osnivačke skupštine,
- statut (sa svim izmjenama i dopunama, s datumima primjene izmjena i dopuna),
- rješenja suda o upisu u sudski registar,
- podaci o dionicama (broj, nominalna vrijednost, serija, vrsta, rod) ili udjelima,
- ugovori o kupnji dionica, odnosno udjela na osnovu kojih je izvršen upis u knjigu dionica ili u knjigu udjela,
- podaci o sticanju vlastitih dionica (odluke skupštine, ugovori ili drugi dokumenti na osnovu kojih su stečene vlastite dionice),
- ugovori o prijenosu dionica, odnosno udjela na temelju kojih su evidentirane
- promjene u knjizi dionica ili knjizi udjela,
- dokumentacija o dokapitalizaciji (ugovori, odluke skupštine, virmanski nalozi o uplatama gotovine, procjena vrijednosti imovine koja se unosi),
- dokumentacija o pretvaranju potraživanja u udjel (odluka, pravno utemeljenje potraživanja, ugovor o pretvaranju potraživanja u ulog i mišljenje komercijalne revizije),
- knjiga dionica ili knjiga udjela sa svim promjenama,
- popis članova uprave, upravnih i nadzornih odbora, s datumima imenovanja i razrješenjima,
- ugovori o prodaji nekretnina, zajedno s odlukama nadležnih tijela,
- podaci o zahtjevima prijašnjih vlasnika za povrat imovine koja se nalazi u imovini društva,
- izvještaji revizorskih kuća i interne revizije,

- analitička evidencija dugotrajne imovine za sve godine od pretvorbe, uključujući podatke o smanjenju vrijednosti i amortizaciji,
- analitička evidencija kupaca i dobavljača za sve godine od pretvorbe,
- popis privrednih društava u kojima je društvo nastalo pretvorbom ili većinski vlasnik ima vlasnički ili suvlasnički udjel, te dokumenti, evidencije i financijski izvještaji potrebni za provedbu revizije osnivanja i revizije poslovanja za sva navedena privredna društva i banke.

U tekstu koji slijedi, prikazan je pregled izvršenih revizija privrednih društava u toku 2022. godine, te njihova faza realizacije:

1. HEPOK d.d. MOSTAR

Rješenja o pokretanju postupka revizije pretvorbe i privatizacije „Hepok“ d.d. Mostar br. 01-02-1-102/22 od 03.02.2022. godine pokrenut je postupak revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Hepok“ d.d. Mostar. Postupak revizije pretvorbe i privatizacije izvršili su ovlaštene revizori Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Zakonom o reviziji institucija u FBiH, INTOSAI standardima, te usvojenim Planom rada.

Postupak revizije proveden je u periodu od 03.02.2022. godine do 27.06.2022 godine. Revizija je obuhvatila period počev od 1991. godine, kada je „Hepok“ d.d. Mostar izvršio vlasničku transformaciju, period privatizacije „Hepok“ d.d. (od 2017. godine d.o.o.) Mostar, te period nakon privatizacije do dana završetka revizije.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na temelju kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li je pretvorba i privatizacija provedena u skladu s odredbama Zakona o pretvorbi društvenih preduzeća, Zakona o privatizaciji i drugim posebnim propisima.

Nakon provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije „Hepok“ d.d. Mostar sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Hepok“ d.d. Mostar br. 02-15-1-104-43/22 od 27.06.2022. godine. Postupajući u skladu sa odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije u FBiH, Agencija za reviziju privatizacije u FBiH je 13.07.2022. godine Upravi društva „Hepok“ d.o.o. Mostar dostavila Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Hepok“ d.d. Mostar, na komentar/očitovanje koje je navedeno pravno lice bilo dužno dostaviti u roku od 15 dana od dana prijema Nacrta izvještaja. Uprava privrednog društva „Hepok“ d.o.o. Mostar nije u zakonskom roku, niti u dodatno, od strane Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji BiH odobrenom roku, dostavila svoj komentar na dostavljeni Nacrt izvještaja.

Navodi iz dispozitiva ovog Rješenja zasnivaju se na činjeničnom stanju utvrđenom u postupku revizije i konstatovanog Izvještajem o izvršenoj reviziji pretvorbe i

privatizacije državnog kapitala preduzeća „Hepok“ d.d. Mostar br. 02-15-1-104-45/22 od 11.08.2022. godine, i to:

1. U postupku revizije je utvrđeno da je „Hepok“ d.d. pravilno provelo pravni postupak vlasničke transformacije, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90).

2. Revizijom postupka privatizacije državnog kapitala "Hepok" d.d. Mostar, utvrđene su slijedeće nepravilnosti i povrede propisa :

2.1. Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH kao prodavac državnog kapitala nije provela postupak kontrole izvršenja ugovorenih obaveza prema ugovoru o kupoprodaji predmeta tendera br. 03-19-2063/08 od 10.10.2008. godine u skladu sa Pravilnikom o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH ("Sl. Novine F BiH" br. 12/05, 17/06 13/09 i 52/09). Prema navedenom Pravilniku Agencija za privatizaciju u FBiH je bila dužna najmanje jednom godišnje izvršiti neposrednu kontrolu izvršenja ugovorenih obaveza.

Agencija je izvršila dvije neposredne kontrole i to 26.02.2009. godine i 10.11.2009. godine o čemu su sačinjeni zapisnici, te i izvještaji o izvršenim kontrolama. Iz navedenih zapisnika je vidno da je Komisija kontrolirala samo ispunjenje obaveze zapošljavanja novih radnika i zadržavanja postojećih, te izmirenje obaveza prema istim. Komisija u zapisnicima evidentira i prijem po ugovoru o djelu 60 radnika, što nije ugovoreno, niti se smatra prijemom radnika u radni odnos.

Dokaznu dokumentaciju u pogledu investiranja komisija nije razmatrala niti vršila uvid na licu mjesta, već je dala rok kupcu za dostavu iste o čemu nikada nije sačinila Zapisnik. Pri drugoj neposrednoj kontroli dana 10.11.2009. godine bila su prisutna dva člana komisije, a Pravilnik o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH ("Službene novine FBiH 52/09) u članu 5. propisuje da se komisija sastoji od 3 člana.

U drugoj godini investiranja Agencija nije izvršila niti jednu neposrednu kontrolu izvršenja ugovornih obavezana na način kako to propisuje gore pomenuti Pravilnik. (Detaljno opisano u dijelovima Izvještaja – Kontrola izvršenja ugovorenih obaveza i Ocjena postupka privatizacije)

2.2. Kupac nije izvršio ugovorenu obavezu upošljavanja novih radnika i to u prvoj godini 70, u drugoj godini 50 i trećoj godini 50, kako je to predviđeno članom 7. tačka 7.1. Ugovora o kupoprodaji dionica i Aneksom 2 – prilog 2 kao sastavnim dijelom Ugovora.

Društvo je na dan 31.12.2008. godine upošljavalo 52 radnika, na dan 31.12.2009. godine 70 radnika, 31.12.2010. godine 113 radnika i na dan 31.12.2011. godine 132 radnika. Dakle nije uposleno novih 170 radnika. Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH nije postupila u skladu sa članom 7. Ugovora o kupoprodaji, tačka 7.3. – Neispinjavanje obaveza uposlenosti, tj. nije obračunala ugovornu kaznu.

2.3. U skladu sa članom 6. Tačka 6.2. Ugovora o kupoprodaji dionica kupac je bio obavezan investirati 21.630.250,00 KM i to: u prvoj godini 13.201.200,00 KM, u drugoj godini 7.451.250,00 KM i trećoj godini 977.800,00 KM, a tačkom 6.3. je predviđeno da će investiranje biti usmjereno i korišteno u skladu sa poslovnim planom koji je saržan u Aneksu 2 – prilog 1 Ugovora o kupoprodaji dionica kao sastavni dio (Aneks 2 , strana 106 – 112 Izvještaja).

Od ukupno investiranih sredstava na obrtna sredstva se odnosi 5.770.786,25 KM što nije u skladu sa poslovnim planom (Aneks 2-prilog 1 Ugovora) i članom 6. Tačke 6.2. i 6.3. Ugovora o kupoprodaji dionica. U investiciju u obrtna sredstva je uključen i uplaćeni PDV u iznosu od 941.933,17 KM.

Uplate po JCI za PDV u iznosu od 941.933,17 KM ne mogu se smatrati investicijom jer porez na dodanu vrijednost ne ulazi u nabavnu vrijednost opreme, te isti je ulazni porez, dakle porez koji preduzeće koristi kao odbitni te nikako ne može biti investicija ni u obrtna sredstva.

Ulaganje u obnovu vinograda Kosor i to priprema zemljišta za sadnju i operacija sadnje priznato kao investicija u ukupnom iznosu od 3.666.759,00 KM i to u prvoj godini 3.155.800,00 KM i drugoj godini 510.959,00 KM, nije prihvatljiva investicija jer ista nije predviđena Poslovnim planom (Aneks 2- prilog 1 kao sastavnim dijelom Ugovora), za istu ne postoji Aneks Ugovora koji je neophodno bilo potpisati između Kupca i Agencije za privatizaciju o promjeni plana investiranja. Niti u nalazu revizora, te nalazu vještaka, kao ni u ostaloj dokumentaciji kojom revizori raspolažu nismo našli fakture dobavljača, plaćanje od strane kupca i ostalo, te nije jasno kojim sredstvima je finansirana ova investicija. Pored navedenog ova investicija je vršena na tuđoj imovini-nekretnina - poljoprivredno zemljište čiji vlasnik u postupku privatizacije nije postao kupac državnog kapitala, a da pitanje korištenja poljoprivrednog državnog zemljišta kupac prethodno nije riješio na način kako to predviđa Zakon o poljoprivrednom zemljištu u FBiH ("Sl. novine Federacije BiH 52/09).

Za ostala nepredviđena ulaganja poslovnim planom , a koja su izvršena u stalna sredstva i u iznosu od 1.769.106 KM, nije sačinjen Aneks Ugovora između kupca i prodavca (Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH).

Za promjenu poslovnog plana i strukture investicije morao je postojati potpisan Aneks Ugovora između Kupca i Agencije, a što nije urađeno.

Ukupno ulaganje člana Ortačke grupe „Vino Župa“ AD Aleksandrovac u iznosu 4.949.181,44 KM , smatramo da je trebalo biti predmet vještačenja tj. procjene od strane ovlaštenog lica u skladu sa članom 15. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Sl. Novine F BiH“, br. 52/09), jer je Kupac (član Ortačke grupe) „Vino Župa“ istovremeno i dobavljač za sva navedena ulaganja. Dakle radi se o kupcu koji je obavezan investirati prema Ugovoru i istovremeno i o dobavljaču.

U skladu sa svim navedenim Kupac nije izvršio investiranje u ukupnom iznosu , na način i u sredstva kako je to predviđeno članom 6. Ugovora o kupoprodaji dionica i Aneksom 2 kao sastavnim dijelom Ugovora (izvještaj strana 106-112, strana 135-171).

2.4. Rješenje o imenovanju komisije za konačnu kontrolu izvršenja ugovorenih obaveza br. 01-34-951/1 od 19.11.2011. godine nije zakonito, jer isto nije u skladu sa članom 5. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Sl.novine Federacije BiH“, br.52/09 i 5/11). Član 5. navedenog Pravilnika propisuje da kontrolu izvršenja ugovorenih obaveza vrši nadležna Agencija putem komisije od 3 (tri) člana (stav1. člana).

U Agenciji za privatizaciju u FBiH koja ima organizacionu jedinicu za kontrolu ugovora, kontrolu vrše uposlenici iz te organizacione jedinice, sukladno broju članova iz stava 1. ovog člana (stav 2. člana). Imenovani članovi komisije po gore navedenom Rješenju nisu bili uposlenici Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH i ako ista ima organizacionu jedinicu za kontrolu ugovora.

Pored već opisanog da je Komisija koja je podnijela izvještaj imenovana nezakonito, ista nije ispravno izvršila kontrolu izvršenja ugovorenih obaveza niti je ispravno i na način kako to propisuje Pravilnik o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Sl.novine Federacije BiH“, br.52/09 i 5/11), utvrdila materijalno činjenično stanje. Komisija nije u izvještaju navela dokaze o investiranju u kako je to predviđeno članom 11., 12., 13., i 14. Pravilnika.

2.5. Dana 27.12.2011. godine Direktor Agencije za privatizaciju je Kupcu izdao uvjerenje br. 01-19-1258/11 (bez broja protokola Agencije i bez ovjere – pečata Agencije) kojim konstatuje da su obaveze kupca po Ugovoru o kupoprodaji dionica br. 03-19-2063/08 od 10.10.2008. godine izmirene.

Uvjerenje br. 01-19-1258/11 je izdato nezakonito. Prema članu 23. Pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH („Sl.novine Federacije BiH“, br.52/09 i 5/11), Uvjerenje se izdaje nakon što kupac izvrši sve obaveze iz ugovora o kupoprodaji predmeta prodaje.

Kupac nije izvršio obaveze investiranja i zapošljavanja , te je sadržaj Uvjerenja u tom smislu netačan, a kako smo već opisali u tački 2.2. i 2.3 ovog Rješenja. Prije izdavanja Uvjerenja o izvršenim obavezama iz ugovora od strane direktora Agencije, a u skladu sa članom 15 Statuta Agencije Upravni odbor Agencije je trebao usvojiti izvještaj o izvršenim obavezama kupca i donijeti Odluku kojom se odobrava izdavanje uvjerenja. Dakle Uvjerenje je izdato, a da Upravni Odbor nije razmatrao izvještaj o izvršenju obaveza iz Ugovora o kupoprodaji.

Na Rješenje o provedenoj reviziji privatizacije navedenog društva, izjavljena je žalba od strane Društva I Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH.

2. TRŽNICE-PIJACE d.o.o. TUZLA

Na osnovu člana 14. stav 1. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), od 27.06.2012. godine i Rješenja o pokretanju postupka revizije privatizacije „Tržnice-Pijace“ d.o.o. Tuzla br. 01-02-1-534/21 od 15.11.2021. godine pokrenut je postupak revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Tržnice-Pijace“ d.o.o. Tuzla. Postupak revizije privatizacije izvršili su ovlašteni revizori Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Zakonom o reviziji institucija u FBiH, INTOSAI standardima, te usvojenim Planom rada.

Ocjena postupka pretvorbe

Shodno Programu privatizacije iz 2000. godine i Programu privatizacije od 01.11.2012 kod privrednog društva „Tržnice i pijace“ d.d. Tuzla, je bilo prethodne vlasničke transformacije.

Na osnovu člana 1.a. Zakona o društvenom kapitalu, člana 20. Zakona o hartijama od vrijednosti i člana 35. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o preduzećima („Službeni list SFRJ“, br. 46/90) Zbor radnika Društvenog preduzeća Tržnice-Pijace, Tuzla je dana 19.09.1991. godine donio Odluku br.588/91 o izdavanju internih dionica

Članom 5. Zakona o privatizaciji preduzeća („Sl. Novine Federacije BiH“, br.27/97) propisano je da je Ovlašteno tijelo dužno izvršiti reviziju privatizacije preduzeća izvršene na temelju Zakona o društvenom kapitalu („Službeni list SFRJ“ br.84/89 i 46/90) u skladu sa posebnim propisom, u roku od dvanaest mjeseci od dana stupanja na snagu tog propisa.

Vlada Federacije BiH je donijela Uredbu o reviziji prethodne vlasničke transformacije („Sl. Novine Federacije BiH“, br.1/98).

U zakonskom roku i u skladu sa članom 4. stav 1 i 3 Uredbe o reviziji prethodne vlasničke transformacije, a u vezi sa članom 5. Zakona o privatizaciji preduzeća ovlašteno tijelo- Zavod za računovodstvo i reviziju Federacije BiH je izvršio reviziju prethodne vlasničke transformacije u društvu „Tržnice i pijace“, dd Tuzla, o čemu je sačinjen Zapisnik br. UP-I-01-25-T798 dana 28.07.1998. godine i Rješenje br.UP-I-02-25-T/98 dana 03.08.1998. godine.

U Rješenju o rezultatima revizije prethodne vlasničke transformacije je navedeno:

- Pravilno je proveden pravni postupak prethodne vlasničke transformacije
- Nepravilno provedena vlasnička transformacija sa finansijskog aspekta
- Nepravilno iskazana knjigovodstvena vrijednost i vlasnička struktura kapitala u poslovnim knjigama Društva na dan 31.12.1991. godine i dan 31.12.1997. godine.

Rješenjem je naložena ispravka navedenih nepravilnosti i utvrđena visina i struktura kapitala na dane 31.12.1991. godine i 31.12.1997. godine.

Prema Nalazu i Rješenju revizije na dan 31.12.1997. godine utvrđena je visina i struktura kapitala kako slijedi:

- Državni kapital 2.195.145,00 KM (76,645950 % učešće)

Dionički kapital 668.729,00 KM (23,35050% učešće)

Ispravke grešaka koje se odnose na finansijski aspekt i prikazivanje u poslovnim knjigama, a koje su Rješenjem naložene Društvo je izvršilo u 1998 i 1999. godini.

Ova revizija je mišljenja da je prethodna vlasnička transformacija izvršena u skladu sa Zakonom , te da je učešće privatnog kapitala –interne dionice na dan 31.12.1997. godine u ukupnom kapitalu društva „Tržnice-Pijace „ dd Tuzla iznosilo 23,35050 %.

Ocjena postupka privatizacije

Postupak privatizacije „Tržnice-Pijace“ d.d. Tuzla nije obavljen u skladu sa zakonskim odredbama. Revizijom su utvrđene sljedeće nepravilnosti:

1. Procedure, dokumenti, poslovne knjige i računovodstveno finansijski izvještaji korišteni u pripreme Početnog bilansa za privatizaciju “Tržnice-pijace” d.d. Tuzla nije izvršeno u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/98, 40/99), a kako je detaljno opisano u dijelu 4.1. Izvještaja.

Početni bilans stanja preduzeća na dan 30.06.2001. godine prema našem mišljenju ne prikazuje istinito i objektivno po svim bitnim pitanjima stanje imovine i kapitala.

Korigovani Početni bilans stanja na dan 30.06.2001. godine koji je sačinilo društvo Pijace-Tržnice d.d. , a odobren od strane Agencije za privatizaciju u Tuzlanskom kantonu Rješenjem br. 19/01-021-4133/2001 od 06.09.2001. godine ne predstavlja istinito i objektivno stanje imovine i kapitala.

Prema navedenom Početnom bilansu stanja i Rješenju ukupni kapital Društva iznosi 4.254.295,00 KM (100%), a nominalna vrijednost dioničkog kapitala (interne dionice) iznosi 1.032.739,00 KM ili 24,27521% od ukupnog kapitala, te nominalna vrijednost državnog kapitala iznosi 3.221.556,00 KM ili 75,72479 % od ukupnog kapitala.

Prema mišljenju revizora ukupni kapital na dan 30.06.2001. godine u Početnom bilansu stanja društva Tržnice-pijace dd Tuzla iznosi:

- Ukupni kapital 1.027.341,00 KM
- Dionički kapital (interne dionice) 239.889,00 KM ili 23,35050 %
- Državni kapital 787.452,00 KM ili 76,64950 %

Društvo je bilo dužno isknjižiti i voditi u vanbilansnoj evidenciji imovinu za koju nije moglo dostaviti dokaze o vlasništvu uz Početni bilans stanja, koja po nalazu revizora na dan 30.06.2001. godine ima sadašnju vrijednost 3.226.954,00 KM, (detaljna specifikacija i vrijednost imovine u tabeli 9. dijela Izvještaja 5.2.)

Za navedenu vrijednost imovine Društvo je u Početnom bilansu stanja bilo dužno umanjiti kapital i to u omjeru i vrijednosti kako je dato u tabeli 10- Početni bilans stanja na dan 30.06.2001. godine (Dio Izvještaja 5.2.).

Za vrijednost izvršenih revalorizacija povećavan je i privatni kapital , te je zbog navedenog pored državnog trebalo umanjiti i privatni kapital uz obavezu zadržavanja učešća privatnog kapitala 23,3505 %.

Imovinu za koju revizori smatraju da je trebala biti isknjižena vanbilansno u poslovnim knjigama društva i za istu vrijednost umanjiti kapital Općinsko vijeće Tuzla je Odlukom proglasilo prirodnim bogatstvom i dobrima u općoj upotrebi na dan 28.04.2009. godine.

Ističemo da se sadašnja vrijednost imovine koju je Općinsko vijeće Tuzla Odlukom proglasilo prirodnim bogatstvom i dobrima u općoj upotrebi na dan 28.04.2009. godine (tabela 11. dijela Izvještaja 5.2.), razlikuje od sadašnje vrijednosti te imovine po nalazu revizora za 198.219,00 KM, a za koju je trebalo umanjiti kapital.

Prema mišljenju revizora imovina proglašena javnim dobrom i dobrom u općoj upotrebi gore pomenutom Odlukom (Navedena u tabeli 11.- stavka Ostala materijalna sredstva redni brojevi od 16. do 23, dio Izvještaja 5.2.) u vrijednosti 198.219,00 bez obzira što čini dio cjeline proglašene javnim dobrom nije trebala iz poslovnih knjiga društva biti isknjižena vanbilansno niti se za taj iznos trebao umanjiti kapital iz razloga što se radilo o rekonstrukciji i sanaciji objekata pijace koji nisu bili u vlasništvu društva, već su dati na korištenje , te je navedene stavke trebalo knjižiti na konto Ulaganje u tuđe objekte. Društvo je izvršilo rekonstrukciju i to iz tekućih sredstava i raspodjele dijela dobiti u tuđe objekte koji su mu dati na korištenje te je takvo ulaganje trebalo knjižiti kao Ulaganje u tuđe objekte na kontu nematerijalnih stalnih sredstava, a nikako za tu vrijednost umanjiti kapital.

1.1. Agencija za privatizaciju u Tuzlanskom kantonu izdala je Rješenjem br. 19/01-021-4133/2001 od 06.09.2001. godine o odobravanju programa privatizacije i Početnog bilansa stanja na dan 30.06.2001. godine. Pored iznosa ukupnog kapitala i strukture istog u izreci je navedeno i da se dio državnog kapitala nominalne vrijednosti 1.051.866,00 KM ili 24,72479 % ukupnog kapitala prodaje u postupku velike privatizacije prodajom dionica metodom javne ponude dionica.

Prodaja navedenog dijela kapitala nije zakonita jer je odredbama člana 3. stav 3. Zakona o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, br.27/97), propisano da se određena preduzeća među koje spadaju i preduzeća iz komunalne djelatnosti (među koje spada i predmetno preduzeće) mogu privatizirati po posebnim propisima, a ti propisi nisu postojali prilikom sačinjavanja Početnog bilansa stanja i programa privatizacije , prilikom donošenja Rješenja br. 19/01-021-4133/2001 od 06.09.2001. godine kojim se odobrava program privatizacije i početni bilans stanja, prilikom same privatizacije niti postoje danas. Iz navedenog proizilazi da za privatizaciju preduzeća „Tržnice-pijace“ dd Tuzla nije postojao , niti danas postoji valjan Zakonski okvir.

Takođe odredbom člana 3. stav 1. Zakona o privatizaciji preduzeća u Federaciji BiH odluku o metodi , rokovima i nadležnoj agenciji za privatizaciju preduzeća iz oblasti

elektroprivrede , prometa i veza, osim cestovnog prijevoza, vodoprivrede , eksploatacije ruda i šuma , javnog informiranja , igara na sreću, industrije naoružanja i vojne opreme, veterinarske djelatnosti i komunalnih djelatnosti na prijedlog Agencije Federacije , donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine. Stavom 2. navedenog člana Zakona određeno je da Listu preduzeća iz stava 1. utvrđuje Parlament Federacije Bosne i Hercegovine.

Ova Revizija nije pronašla da postoji takva Lista , ali postoji Odluka Upravnog odbora Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH br. 01-02-3757/2000 od 31.08.2000. godine („Sl. Novine Federacije BiH“, br.33/00) o registru preduzeća za prodaju u velikoj privatizaciji. U registru se nalazi i preduzeće „Tržnice-Pijace“ dd Tuzla. U napomeni uz odluku je navedeno da preduzeća iz oblasti šumarstva i vodoprivrede (bez komunalnih preduzeća) ostaju državno vlasništvo po savjetu Međunarodne savjetodavne grupe-kračće MSGP. Upravni odbor se pri donošenju odluke pozvao na član 12. Zakona o Agenciji za privatizaciju („sl. Novine Federacije BiH“, br.18/96). Član 12. stav 5. pomenutog zakona određuje da Upravni odbor Agencije - donosi metodologiju i druga opća akta iz nadležnosti Agencije Federacije, u skladu sa Zakonom.

Navedena odluka u smislu utvrđivanja u registru komunalnih prduzeća sa pripadajućim kapitalom koja će se prodavati u procesu velike privatizacije u Federaciji BiH nije u skladu sa članom 3. stav 1. i stav 2. i stav 3. Zakona o privatizaciji preduzeća.

Revizori primjećuju da se u navedenom registru nalaze komunalna preduzeća iz Tuzlanskog kantona , dok u registru preduzeća iz ostalih kantona nismo našli komunalna preduzeća predviđena za privatizaciju.

1.2. U početni bilans stanja uključena je imovina za koju Društvo nije imalo dokaz o vlasništvu na dan 30.06.2001. godine, a naknadno je Općinsko vijeće Tuzla tu imovinu proglasilo javnim dobrom i dobrom u općoj upotrebi ukupne vrijednosti 3.425.173,000 (tabela 11 dijela Izvještaja 5.1.) Imajući u vidu navedeno sačinjavanjem ovog početnog bilansa stanja i Rješenjem o odobrenju istog br. 19/01-021-4133/2001 od 06.09.2001. godine prekršen je član 8. stav 2. Zakona o privatizaciji preduzeća u Federaciji BiH, a koji glasi: U početnom bilansu preduzeća za privatizaciju ne iskazuju se prirodna bogatstva i dobra u općoj upotrebi, objekti od općeg kulturnog i historijskog značaja koje preduzeće koristi u obavljanju djelatnosti.

1.3. Rješenje br. 19/01-021-4133/2001 od 06.09.2001. godine o odobravanju početnog bilansa stanja i programa privatizacije u svojoj izreci u cjelosti je nezakonito jer nije tačno i objektivno navedena vrijednost ukupnog kapitala, niti struktura kapitala državnog i privatnog – interne dionice što nije u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka član 2. stav 1., te zbog stava 3. Rješenja koji definiše postupak prodaje 24,72479 % kapitala od ukupnog je u suprotnosti sa članom 3. stav 1., 2. i stav 3. Zakona o privatizaciji preduzeća .

2. Agencija za privatizaciju u Tuzlanskom kantonu donijela je dana 13.09.2012. godine Rješenje br.01-07-692/2012 o potrebnim ispravkama i dopunama izmijenjenog programa privatizacije i Početnog bilansa.

2.1. Nakon isknjižavanja javnih dobara i dobara u općoj upotrebi, a po odluci Općinskog vijeća Tuzla, te sporova proisteklih nakon izvršene privatizacije Društvo „Tržnice-Pijace“ doo Tuzla je sačinilo Novi korigovani početni bilans stanja na dan 30.06.2001. godine.

Prema Odluci Općinskog vijeća Tuzla sadašnja vrijednost navedenih dobara na dan 30.06.2001. godine iznosila je 3.425.173,00 KM.

Društvo je u Novom korigovanom početnom bilansu stanja na dan 30.06.2001 umanjilo kapital za 3.422.949,00 KM i iskazalo ukupni kapital u aktivnom podbilansu 831.346,00 KM po strukturi državni kapital nominalne vrijednosti 629.535,00 KM ili 75,73 % od ukupnog kapitala i privatni kapital-interne dionice 201.811,00 KM ili 24,27% od ukupnog kapitala.

2.2. Agencija za privatizaciju u Tuzlanskom kantonu donijela je dana 01.04.2013. godine Rješenje br. 01-323/2013 o odobravanju Novog korigovanog Početnog bilansa JKP „Tržnice-pijace“ d.o.o. Tuzla na dan 30.06.2001.godine sa Novim korigovanim Programom privatizacije preduzeća. Prema ovom Rješenju ukupni kapital iznosi 829.122,00 KM. U izreci Rješenja nije navedena struktura kapitala tj. učešće državnog i privatnog kapitala nastalog u postupku prethodne vlasničke transformacije, a što je obavezan sadržaj Rješenja. Takođe iznos ukupnog kapitala se razlikuje od ukupnog kapitala u Novom korigovanom početnom bilansu stanja koji se Rješenjem odobrava. Prema Novom korigovanom Početnom bilansu stanja ukupni kapital iznosi 831.346,00 KM.

2.3. Agencija za privatizaciju u Tuzlanskom kantonu je dana 11.11.2013. godine donijela Rješenje br.01-850/2013 kojim oglašava se ništavim u cijelosti Rješenje o odobravanju Korigovanog početnog bilansa preduzeća d.d. „Tržnice- pijace“, (Akt Kantonalne agencije za privatizaciju broj: 19/01-021-4133/2001 od 06.09.2001. godine).

U ocjeni postupka privatizacije i Rješenja br. 19/01-021-4133/2001 Revizori su već istakli i obrazložili da je isto u cjelosti nezakonito.

U Rješenju je navedeno da se Utvrđuje vrijednost državnog kapitala u kapitalu preduzeća, nakon izvršenog isknjižavanja javnih dobara i dobara u općoj upotrebi, u iznosu od 829.122,00 KM ili 100% sa stanjem na dan 30.06.2001. godine.

Navedeni dio izreke Rješenje br.01-850/2013 je nezakonit. Ukupni kapital Društva utvrđen Rješenjem 829.122,00 KM (po nalazu revizora isti iznosi 1.027.341,00 KM) nije 100% državni kako je to navedeno. Učešće privatnog kapitala nastalog u postupku prethodne vlasničke transformacije iznosi 23,35050% u ukupnom kapitalu Društva.

Rješenjem br. 01-850/2013 Oglašava se ništavim u cijelosti Rješenje o odobravanju upisa izvršene privatizacije u sudski registar preduzeća d.d. „Tržnice-pijace“ sa sjedištem u Tuzli, JMB registra preduzeća 20155159, broj sudskog registra 1-188 (Akt

Kantonalne agencije za privatizaciju broj: 19/01-021-6020/2001 od 21.12.2001. godine).

Rješenjem br. 01-850/2013 nalaženo je privrednom društvu „Tržnice-pijace“ d.o.o. Tuzla da u roku od 60 dana od dana izvršnosti Rješenja, podnese Općinskom sudu u Tuzli prijavu za upis u registar promjena podataka od značaja za pravni promet, i to:

5.1. Promjenu vrijednosti osnovnog kapitala sa stanjem u tekućem periodu, preračunatu u odnosu na vrijednost kapitala u iznosu od 829.122,00 KM sa stanjem na dan 30.06.2001. godine, a u skladu sa knjigovodstvenom ispravkom vrijednosti kapitala preduzeća utvrđenoj u tački 2. Rješenja.

5.2. Brisanje privatnog kapitala iz osnovnog kapitala privrednog društva

5.3. Brisanje privatnih vlasnika iz članstva privrednog društva

5.4. Zadržavanje Općine Tuzla kao jedinog člana privrednog društva i upis visine njenog uloga u osnovnom kapitalu u iznosu preračunatom na stanje u tekućem periodu u odnosu na kapital od 829.122,00 KM ili 100% sa stanjem na dan 30.06.2001. godine.

Stav 5.2. Izreke Rješenja koji glasi „Brisanje privatnog kapitala iz osnovnog kapitala privrednog društva“ što je nezakonito.

Agencija nije mogla naložiti brisanje 23,35050 % ukupnog kapitala koji pripada privatnim licima, a na osnovu privatizacije izvršene na temelju Zakona o društvenom kapitalu („sl. List SFRJ“, br.84/89 i 46/90).

Stavom 5.3. predviđeno je „Brisanje privatnih vlasnika iz članstva privrednog društva“ što se nikako ne može odnositi na dioničare fizička lica koja su dionice stekla na osnovu privatizacije izvršene na temelju Zakona o društvenom kapitalu („sl. List SFRJ“, br.84/89 i 46/90).

Stavom 5.4. predviđeno je „Zadržavanje Općine Tuzla kao jedinog člana privrednog društva i upis visine njenog uloga u osnovnom kapitalu u iznosu preračunatom na stanje u tekućem periodu u odnosu na kapital od 829.122,00 KM ili 100% sa stanjem na dan 30.06.2001. godine“, što je nezakonito jer su privatna lica vlasnici kapitala po osnovu izvršene privatizacije na temelju Zakona o društvenom kapitalu („sl. List SFRJ“, br.84/89 i 46/90) 23,35050 % ukupnog kapitala, a Općina Tuzla vlasnik 76,65%.

Rješenjem br. 01-850/2013 i Rješenje br. 01-323/2013 prekršeni su članovi 18. stav 1. Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka (“Službene novine” Federacije BiH, br. 12/98) i član 6. Zakona o privatizaciji preduzeća (“Službene novine” Federacije BiH, br. 27/97), a kojima je utvrđeno sljedeće:

Članom 18. stav 1. Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka (“Službene novine” Federacije BiH, br. 12/98) u Aktivnom podbilansu stanja preduzeće je dužno da iskaže vrijednost dioničkog kapitala u skladu sa Revizijom (revizija prethodne vlasničke transformacije) iz člana 6. Zakona o privatizaciji preduzeća.

Član 6. Zakona o privatizaciji preduzeća određuje da Nalaz revizije izvršene privatizacije na temelju Zakona o društvenom kapitalu („Sl. List SFRJ“ br.84/89 i 46/90), čini sastavni dio početnog bilansa stanja preduzeća koje se privatizira.

Prema Reviziji prethodne vlasničke transformacije utvrđen je procenat učešća dioničkog kapitala stečenog prema Zakona o društvenom kapitalu i iznosi 23,35050 % u ukupnom kapitalu Društva. U početnom bilansu stanja na dan 30.06.2001. godine Društvo nije prikazalo ispravno učešće privatnog kapitala tj. 23,35050 % već 24,27521%.

Detaljno obrazloženje tačke 2. Ocjene postupka privatizacije dato je u dijelu 7. ovog Izvještaja.

Prema mišljenju revizora ukupni kapital na dan 30.06.2001. godine u Početnom bilansu stanja društva Tržnice-pijace dd iznosi:

-Ukupni kapital 1.027.341,00 KM

-Dionički kapital (interne dionice) 239.889,00 KM ili 23,35050 %

-Državni kapital 787.452,00 KM ili 76,64950 %

te revizori smatraju da Korigovani početni bilans stanja na dan 30.06.2001. godine odobren od strane Agencije Rješenjem br. 19/01-021-4133/2001 od 06.09.2001. godine i Novi korigovani početni bilans stanja na dan 30.06.2001. godine odobren od strane agencije Rješenjem br. 01-323/2013 od 01.04.2013. godine ne predstavljaju objektivno i fer stanje imovine i kapitala , te nisu sačinjeni u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja prduzeća i banaka i sa Zakonom o privatizaciji u Federaciji BiH, a kako je to detaljno objašnjeno u ovom dijelu Izvještaja.

Privatizacija dijela državnog kapitala u 2001. godini izvršena je suprotno Zakonu o privatizaciji preduzeća u Federaciji BiH i to članovima 8. Stav 2 i član 3. Stav 1. 2. i 3. Zakona o privatizaciji preduzeća, Zakonu o početnom bilansu preduzeća i banaka u F BiH , a kako smo to detalno objasnili u Ocjeni postupka privatizacije.

Revizori skreću pažnju na činjenicu da kupci 24,72479% ukupnog kapitala društva "Tržnice-Pijace" dd Tuzla, po Drugom javnom pozivu za upis dionica u Fedraciji Bosne i Hercegovine- drugi krug objavljenom 27.11.2001. godine u listu "Dnevni Avaz" nisu mogli znati da iznos ukupnog kapitala, te iznos ukupnog državnog kapitala , a time i ponuđeni kapital za prodaju ne predstavljaju istinito i fer stanje . Za razliku od metoda prodaje putem tendera ili neposredne pgodbe kod metode javnog upisa dionica eventualni kupci istih ne mogu vršiti uvid u bilans stanja preduzeća , popis imovine i vlasništvo nad istom i sl., te nisu ni mogli znati da kupuju kapital čija vrijednost nije tačno, objektivno i fer prikazana.

Revizija takođe ističe da su od strane određenih dioničara pokrenuti, te da su u toku sudski sporovi zbog poništenja privatizacije izvršene javnim upisom dionica.

Na Rješenje o provedenoj reviziji privatizacije i pretvorbe, uložene su žalbe od strane Agencija za privatizaciju Tuzlanskog kantona i Federalne Agencije.

3. KJP „ZOI 84“ OLIMPIJSKI CENTAR SARAJEVO d.o.o.

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji BiH broj: 01-02-1-191/22 od 31.03.2022. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije Hotela „Igman“- KJP „ZOI 84“ Olimpijski centar Sarajevo d.o.o.

U postupku revizije je utvrđeno da se ne može riješiti navedena upravna stvar, iz razloga što postupak privatizacije Hotela „Igman“ nije u cijelosti okončan.

Revizijom privatizacije je utvrđeno da postupak privatizacije nije okončan, te su revizori sačinili Informaciju broj: 02-15-1-192-34/22 od 25.05.2022. godine u kojoj je opisan dosadašnji postupak do zaključenja Ugovora o kupoprodaji.

Obzirom da se radi o dokumentaciji koja čini osnovu za izradu revizorskog izvještaja, shodno Zakonu ova Agencija ne može riješiti u postupku koji vodi, u skladu sa članom 142. stav 1. ZUP-a. Na navedeni Zaključak o privremenom prekidu nije bilo žalbe.

Predmet prodaje je imovina društva „ZOI'84“ Olimpijski centar Sarajevo d.o.o., a koja se sastoji od nekretnina Hotel "IGMAN" sa depadansom i pripadajućim zemljištem, u zemljišnoj knjizi označene kao:

- k.č. 3119, Striževac, kanal 0, površine 188 m², k.č. 3118/1, Striževac, površine 31 639 m², od čega zemljište uz privrednu zgradu 0, površine 27,157 m², pomoćna zgr. u priv. 14, površine 28 m², pomoćna zgr. u priv. 13, površine 22 m², pomoćna zgr. u priv. 12, površine 3 m², pomoćna zgr. u priv. 5, površine 3 m², pomoćna zgr. u priv. 10, površine 206 m², pomoćna zgr. u priv. 9, površine 10 m², pomoćna zgr. u priv. 8, površine 2 m², pomoćna zgr. u priv. 7, površine 237 m², pomoćna zgr. u priv. 6, površine 53 m², posl.zgr. u privredi 1, površine 3 284 m², pomoćna zgr. u priv. 2, površine 500 m², pomoćna zgr. u priv. 3, površine 10 m², pomoćna zgr. u priv. 4, površine 16 m² i pomoćna zgr. u priv. 11, površine 108 m², k.č. 3117/1, Striževac, zemljište uz privrednu zgradu 0, površine 3 341 m², k.č. 3120, Striževac, kanal 0, površine 85 m², sve upisane u zk.ul.br. 589 KO Presjenica, vlasništvo KJP ZOI' 84 Olimpijski centar Sarajevo d.o.o. Sarajevo sa udjelom 1/1, bez tereta, a koje odgovaraju k.č. 3119, k.č. 3118/1, k.č. 3117/1 1 k.č. 3120 KO Presjenica, Općina Trnovo (novi premjer);
- k.č. 3013/60, šuma, površine 4.800m², upisano u zk. ul. br. 939 KO SP Hrasnica, državno vlasništvo sa udjelom 1/1, sa upisanim nosiocem prava raspolaganja ZOI '84 Olimpijski centar Sarajevo d.j.l. , u zemljišnoj knjizi je uknjižena zakonska hipoteka u korist Porezne uprave F BiH- Kantonalni porezni ured Sarajevo. Navedena parcela odgovara k.č. 3358/2 KO Hrasnica, Općina Ilidža (novi premjer)
- k.č. 3142/2, površine 600 m², upisana u zk.ul.br. 1285 KO SP Hrasnica, državno vlasništvo sa udjelom 1/1, sa upisanim nosiocem prava raspolaganja "ZOI' '84" Olimpijski centar Sarajevo d.j.l., u zemljišnoj knjizi je uknjižena zakonska hipoteka u korist Porezne uprave F BiH- Kantonalni porezni ured Sarajevo. Navedena parcela odgovara k.č. 3412/2 KO Hrasnica, Općina Ilidža (novi premjer).

Navedena imovina je procijenjena od strane stalnog sudskog vještaka građevinske struke na dan 19.02.2021.godine u vrijednost 9.234.920 KM , što predstavlja fer vrijednost navedene imovine.

U poslovnim knjigama Društva knjigovodstvena vrijednost navedene imovine iznosila je 7.735.107,00 KM i evidentirana na grupi konta 14 Stalna sredstva namijenjena prodaji.

Gore opisana imovina prodana je u postupku male privatizacije metodom neposredne pogodbe, a po javnom pozivu od 06.12.2021. godine za iznos od 5.105.000,00 KM, i to nakon neuspjele prodaje putem javnog prikupljanja ponuda - tender za koji je Javni poziv objavljen 15.09.2021. godine, sa sljedećim kriterijima:

Poč. cijena 9.234.920KM 350 bodova ili 35%
Ponude ispod 9.234.920 KM neće se razmatrati
Ulaganja 4.500.000 KM u roku od 3 godine 350 bodova ili 35%
Biznis plan obavezan uz ponudu
Obavljanje hotelsko-ugostiteljske djelatnosti i sportsko rekreativne 300 bodova ili 30%

Nakon neuspjele prodaje putem tendera Nadzorni odbor društva „ZOI'84“ Olimpijski centar Sarajevo d.o.o. je na 10. sjednici održanoj dana 17.11.2021. godine donio Odluku br. 3548-1/21 o prodaji predmeta „Hotel Igman“ u postupku male privatizacije, metodom neposredne pogodbe, putem Agencije za privatizaciju Kantona Sarajevo.

U članu II Odluke utvrđen je kriterij za izbor najpovoljnije ponude i to:

- a) Početna cijena 6.926.000,00 KM, vrednuje se sa 350 bodova ili 35%
Početna cijena predstavlja 75% od prethodno definirane početne cijene (9.234.920 KM)
Način plaćanja 100% u novcu.
- b) Investicija u ukupnom iznosu od 10.000.000 KM u roku od 3 (tri) godine od dana zaključenja Ugovora i iste će se izvršiti u skladu sa Biznis planom ponuđača koji će biti sastavni dio Ugovora o kupoprodaji , vrednuje se sa 350 bodova ili 35%. i to:
- 2.000.000 KM u prvoj godini od dana zaključenja ugovora vrednuje se sa 70 bodova
 - 3.000.000 KM u drugoj godini od dana zaključenja ugovora vrednuje se sa 105 bodova
 - 5.000.000 KM u trećoj godini od dana zaključenja ugovora vrednuje se sa 175 bodova
- Ponuđač je uz ponudu obavezan dostaviti biznis plan.
- c) Zadržavanje u objektu hotelsko - ugostiteljske, sportsko rekreativne djelatnosti ili djelatnosti iz domena zdravstvenih usluga, vrednuje se sa 300 bodova ili 30%.

Odluka Nadzornog odbora Društva sa gore opisanim kriterijima ne sadrži obrazloženje, dakle Nadzorni odbor nije opisao cilj same privatizacije, tj. da li je prodaja imovine koja se ne koristi neophodna zbog sanacije preduzeća i ugrožene likvidnosti ili nekog šireg javnog

i razvojnog interesa. Nadzorni odbor prema nadležnostima koje su mu propisane Zakonom o Javnim preduzećima u Federaciji BiH bi trebao biti usmjeren na interese preduzeća i u skladu s tim donositi odluke. (strana 8-10 Informacije)

Na osnovu člana 26. i 28. stav (2) o Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 36/14 – Novi prečišćeni tekst i 37/14- Ispravka) i člana 11. stav (2) Zakona o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH „, broj: 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09) Vlada Kantona Sarajevo je donijela dana 26.11.2021. godine Odluku br. 02-04-4267-8/21 o odobravanju prodaje imovine KJP „ZOI'84“ Olimpijski centar Sarajevo d.o.o.- hotela „Igman“ sa depadansom i pripadajućim zemljištem, putem neposredne pogodbe u postupku male privatizacije, sa istim gore opisanim kriterijima koje je odredio Nadzorni odbor Društva.

U obrazloženju Odluke Vlade navodi se Odluka Nadzornog odbora Društva br. 3548-1/21. Ne navode se razlozi ni ciljevi privatizacije prodajom imovine Društva. (strana 10-12 Informacije)

Članom 11. stav 1. Zakona o privatizaciji preduzeća definisano je „Privatizacija preduzeća u skladu sa ovim Zakonom vrši se prodajom kapitala ili imovine , kao i dionica i udjela preduzeća u drugom pravnom licu“. Dakle član 11. Zakona propisuje da se privatizacija preduzeća vrši i prodajom imovine.

Član 11. stav 2. Zakona o privatizaciji preduzeća propisuje: „O načinu, odnosno metodu privatizacije odlučuje Vlada nadležna za upravljanje državnim kapitalom u tom preduzeću, a postupak privatizacije u skladu sa ovim zakonom i odlukom nadležne vlade provodi Agencija za privatizaciju kantona odnosno Federacije Bosne i Hercegovine u zavisnosti od toga koja vlada ostvaruje pravo upravljanja u tom preduzeću“.

Prodaju preduzeća nadležna agencija provodi putem:

- otvorenog prikupljanja ponuda (tender);
- neposredne pogodbe;
- berze;
- otvorenog nadmetanja i
- otvorene ponude dionica za novac

Članom 2. Pravilnika o postupku prodaje metodom neposredne pogodbe je definisano da prodaju neposrednom pogodbom provodi nadležna Agencija za privatizaciju u skladu sa ovim Pravilnikom i pravilnicima po kojima se provodila prethodna neuspjela prodaja.

Članom 87. Pravilnika o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Sl. Novine Federacije BiH“ , br.28/05) propisano je sljedeće:

Neposredna pogodba je prodaja imovine ili dionica preduzeća putem direktnih pregovora sa kupcem, u skladu sa Zakonom.

Prodaja neposrednom pogodbom se može vršiti nakon neuspjele prodaje načinom iz člana 11. stav 3. Zakona, odnosno nakon prvog neuspjelog tendera kod preduzeća koja se prodaju tenderom u velikoj privatizaciji.

Neposredna pogodba se provodi po odredbama ovog pravilnika i posebnog uputstva koje će donijeti Upravni odbor Agencije. (UO nije donio posebno uputstvo).

Vlada Kantona Sarajevo je Odluku br. 02-04-4267-8/21 donijela u skladu sa članom 87. stav 2. navedenog Pravilnika.

Članom 90. Pravilnika o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Sl. Novine Federacije BiH“ , br.28/05) propisano je da ako prodaja putem neposredne pogodbe uključuje pribavljanje dodatnog kapitala, putem novih ulaganja u postojeće preduzeće ili osnivanjem novog preduzeća na osnovu ulaganja imovine koju kupac kupuje neposrednom pogodbom i novih ulaganja od strane kupca, Agencija za privatizaciju može, na zahtjev preduzeća, odobriti da se imovina ili dionice mogu prodati tom kupcu pod povoljnijim uslovima.

Članom 46. Pravilnika o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Sl. Novine Federacije BiH“ , br.28/05), određeno je da je početna cijena predmeta tendera knjigovodstvena ili druga utvrđena vrijednost.

Skrećemo pažnju da Nadzorni odbor Društva i Vlada Kantona Sarajevo prilikom određivanja kriterija za prodaju imovine putem neposredne pogodbe nisu odredili donji limit cijene, dakle cijenu ispod koje se ponude neće razmatrati. Nevedenim Odlukama Nadzornog odbora i Vlade Kantona Sarajevo početna cijene je već umanjena za 25% u odnosu na procijenjenu vrijednost imovine i u odnosu na početnu cijenu iz prethodnog neuspjelog postupka prodaje putem tendera. Imovina je prodana za 1.821.000,00 KM niže od početne cijene, a početna cijena je već bila smanjena za 25% ili za 2.308.920,00 KM (fer vrijednost i početna cijena prilikom pokušaja prodaje metodom tendera 9.234.920 KM – 6.926.000,00 KM početna cijena po odlukama Nadzornog odbora i Vlade Kantona Sarajevo za prodaju metodom neposredne pogodbe). Pored već datih povoljnijih uslova (smanjena početna cijena za 25%) što je dozvoljeno članom 90. Pravilnika o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Sl. Novine Federacije BiH“ , br.28/05), ali pod uvjetima novih ulaganja kupca, nelimitiranjem donje granice cijene na već date povoljnije uslove dati su još povoljniji.

Na navedeno skrećemo pažnju iz razloga što je preduzeće na granici likvidnosti računajući i ovu kratkoročnu imovinu po knjigovodstvenoj vrijednosti 7.735.107,00 KM.

Početna cijena – tender 9.234.920 KM

Početna cijena- neposredna pogodba 6.926.000 KM (već umanjena za 25%)

Prodato za 5.105.000 KM

Troškovi prodaje 153.150 KM (usluge Agencije 3%)

Neto od prodaje (preduzeću) 4.951.850 KM

Javni poziv za prodaju imovine objavljen je 06.12.2021. godine u skladu sa članom 3. Pravilnika o postupku prodaje metodom neposredne pogodbe (Službene novine Federacije BiH“, br.75/05) i u skladu sa članom 52. Pravilnika o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Sl. Novine Federacije BiH“, br.28/05).
(str. 13-15 Informacije)

U skladu sa članom 5. stav 1. i 4. Pravilnika o postupku prodaje metodom neposredne pogodbe (Službene novine Federacije BiH“, br.75/05) i u skladu sa članom 58. stav 2. Pravilnika o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Sl. Novine Federacije BiH“, br.28/05) imenovana je tročlana komisija za neposrednu pogodbu i to predsjednik komisije i jedan član iz Agencije za privatizaciju i jedan član – predstavnik preduzeća. Komisiju je imenovao Direktor Agencije pozivajući se na član 24.

Komisija za neposrednu pogodbu je dana 24.12.2021. godine sačinila Zapisnik broj: 21-04/5-15-373-633 o otvaranju, utvrđivanju formalne ispravnosti ponuda i o okončanju pregovora po Javnom pozivu za prodaju hotela „Igman“ sa depadansom i pripadajućim zemljištem vlasništvo – KJP „ZOI'84“ Olimpijski centar Sarajevo d.o.o. putem neposredne pogodbe u postupku male privatizacije.

Komisija je u skladu sa članom 9. Pravilnika o postupku prodaje metodom neposredne pogodbe (Službene novine Federacije BiH“, br.75/05) izvršila otvaranje ponuda i utvrdila formalnu ispravnost jedine pristigle ponude ponuđača The Place d.o.o. Sarajevo. Nakon konstatovanja formalne ispravnosti ponude komisija je pročitala ponudu ponuđača The Place i konstatovala sa su ponuđeni elementi u skladu sa kriterijima iz javnog poziva: Elementi ponude ponuđača The Place d.o.o. :

- Ponuđena cijena 5.105.000,00 KM
- Investicija ukupno 10.407.881,42 KM, i to:

I godina 2.122.470,42 KM; II godina 3.281.050,00 KM; III godina 5.004.361,00 KM, uz napomenu da je detaljna analiza planiranih troškova investicije prikazana u Biznis planu.

- Izjavom od 15.12.2021. godine ponuđač se obavezao da će u navedenom objektu obavljati hotelsko - ugostiteljsku djelatnost.

Nakon čitanja ponude i konstatacije da je u skladu sa kriterijima Javnog poziva Komisija je ponuđača informisala da pregovori u postupku neposredne pogodbe mogu početi.

Ovlašteni zastupnik ponuđača je izjavio da je to konačna ponuda.

Nakon izjave ponuđača Komisija je konstatovala da su pregovori u skladu sa Pravilnikom o postupku prodaje metodom neposredne pogodbe okončani, te da će u skladu sa članom 11. stav 2. Pravilnika , a uz prethodno odobrenje direktora Agencije, komisija u roku od 5 (pet) dana donijeti odluku o rezultatima neposredne pogodbe po predmetu prodaje Hotela „Igman“ i istu dostaviti i ponuđaču.

U roku od 5 (pet) dana predviđenih članom 11. stav 2. Pravilnika, dana 27.12.2021. godine Komisija za neposrednu pogodbu je pristupila vrednovanju dostavljene ponude ponuđača „The Place“ d.o.o. Sarajevo, te sačinila Zapisnik .

Komisija je konstatovala da je ponuda ponuđača „The Place“ d.o.o. Sarajevo, jedinog ponuđača na Javni poziv, vrednovana sa ukupno 908 bodova ili 90,8% od ukupnog broja bodova.

U Zapisniku je navedeno da je odredbama člana 2. Pravilnika o postupku prodaje metodom neposredne pogodbe („Službene novine Federacije BiH“, broj: 75/05) propisano da prodaju neposrednom pogodbom provodi nadležna Agencija za privatizaciju u skladu sa ovim pravilnikom i pravilnicima po kojima se provodila prethodna neuspjela prodaja. Odredbama člana 63. stav 2. Pravilnika o postupku prodaje imovine, dionica ili udjela preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, broj: 28/05- prečišćeni tekst , 53/07 i 76/09), propisano je da ponuda sa najvećim brojem bodova , a koji nije manji od 72% ukupnog broja bodova, Komisija odabire kao najpovoljniju.

U Zapisniku je navedeno i to da je ponuđena cijena niža od početne, te da član Komisije ispred preduzeća smatra da nema ingerencije da se izjasni o ponuđenoj cijeni bez prethodne saglasnosti resornog Ministarstva privrede, odnosno Vlade Kantona Sarajevo. Zbog kratkih rokova privatizacijskih propisa, potrebno je u što kraćem roku pribaviti traženu saglasnost, kako bi komisija mogla nastaviti sa daljim radom u cilju donošenja odluke. (str. 24, 15-16 Informacije).

Kantonalna Agencija za privatizaciju je dana 27.12.2021. godine dostavila Vladi Kantona Sarajevo Akt br.21-04/5-15-373-637 – Informacija o dosadašnjem toku postupka prodaje hotela „Igman“ –KJP „ZOI'84“ Olimpijski centar Sarajevo d.o.o. putem neposredne pogodbe u postupku male privatizacije. U navedenoj informaciji je komisija i navela da je ponuđena cijena niža za 1.821.000,00 KM odnosno 26,29% u odnosu na početnu cijenu , ali i jedina zaprimljena.

Vežano za navedenu informaciju Vlada Kantona Sarajevo je na 151. Vanrednoj sjednici održanoj dana 28.12.2021. godine primila na znanje gore navedenu Informaciju o toku postupka prodaje hotela „Igman“- KJP – “ZOI'84” Olimpijski centar d.o.o. Sarajevo o čemu je sačinjen Zaključak br. 02-04-47813-13/21.

Osim da je primljena informacija, Vlada Kantona Sarajevo kao donosilac Odluke o načinu i metodu privatizacije i kao osnivač Društva „ZOI'84“ Olimpijski centar Sarajevo d.o.o. nije zatražila više informacija niti je dala bilo kakve upute u pogledu donošenja Odluke o proglašenju pobjednika i Ugovora o kupoprodaji predmeta privatizacije, niti je zatražila dostavljanje Nacrta Ugovora prije samog potpisa. (str.24-28 Informacije).

Komisija za neposrednu pogodbu je dana 24.12.2021. godine odmah nakon otvaranja jedine pristigle ponude i utvrđivanja njene formalne ispravnosti, te izjašnjenja ponuđača The Place d.o.o. Sarajevo da je to njegova konačna ponuda konstatovala da su pregovori u skladu sa Pravilnikom o postupku prodaje metodom neposredne pogodbe okončani.

Pravilnikom o postupku prodaje metodom neposredne pogodbe (član 10. stav 2. tačka 1.) je utvrđeno da će konačno vrednovanje ponuda Komisija izvršiti nakon izjašnjenja svih

ponuđača da se njihove posljednje ponude imaju smatrati konačnim. Iz navedenog je jasno da se nakon posljednje ponude za koju se ponuđač izjasni da je konačna mogu vrednovati iste, što nikako ne znači da se nakon prve ponude i nakon samog otvaranja iste za koju se ponuđač izjasni da je konačna ne otvara pregovarački postupak, a što je ovde bio slučaj.

Naprotiv, u članu 10. stav 1. Pravilnika o postupku prodaje metodom neposredne pogodbe navedeno je: U cilju dobijanja što kvalitetnije ponude Komisija može odlučiti da se pregovori odvijaju u više krugova, s tim da se pregovori moraju okončati u roku od 60 dana od dana otvaranja ponuda. Komisija pregovara o svim elementima ponude uključujući i rokove za izvršenje istih.

U članu 10. stav 2. tačka 2. Pravilnika o postupku prodaje metodom neposredne pogodbe navedeno je da će konačno vrednovanje ponuda Komisija izvršiti nakon isteka roka za davanje konačnih ponuda utvrđenog od strane komisije bez obzira na izjašnjenje ponuđača o konačnosti njihovih ponuda, a najkasnije u roku predviđenom u stavu 1. ovog člana.

Članom 2. Pravilnika o postupku prodaje metodom neposredne pogodbe je definisano da prodaju neposrednom pogodbom provodi nadležna Agencija za privatizaciju u skladu sa ovim Pravilnikom i pravilnicima po kojima se provodila prethodna neuspjela prodaja. Pravilnik o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Službene novine Federacije BiH, br.28/05) po kome je vršena prethodna neuspjela prodaja u članu 62. stav 2. propisuje da Komisija može od podnosioca rangiranih ponuda zatražiti dodatne informacije koje se odnose na poslovni ugled, kreditnu sposobnost i drugo, koje mogu biti od uticaja na konačnu odluku o izboru najpovoljnije ponude.

Imajući u vidu navedeno skrećemo pažnju da Komisija za neposrednu pogodbu nije morala zaključiti pregovarački postupak odmah nakon otvaranja ponuda i izjašnjenja ponuđača da je to njegova konačna ponuda, jer su joj pravilnici davali mogućnost da odredi rok za pregovore u okviru 60 dana, te da rok ponuđaču za ponovno izjašnjenje o konačnosti ponude, da pregovara o elementima ponude pogotovo imajući u vidu da je i sama Komisija u Zapisniku i Informaciji koju je uputila Vladi Kantona Sarajevo navela da je ponuđena cijena značajno manja od početne, te da se član Komisije iz preduzeća kao prodavca u ovom postupku izjasnio da nema ingerencije odobriti ovu ponuđenu cijenu bez saglasnosti Vlade Kantona Sarajevo.

Neophodnost vođenja pregovaračkog postupka proizilazi i iz činjenice da je Javnim pozivom traženo da ponuđači dostave Biznis plan koji je važan za investiciju.

Ponuđač jeste dostavio Biznis plan, ali nismo našli da je Komisija isti cijenila što se vidi iz zapisnika i informacije Vladi KS, te je jasno da prilikom vrednovanja ponude i to dijela Investicije Komisija vrednovala samo ponuđenu vrijednost .

Skrećemo pažnju da dostavljeni Biznis plan ponuđača, ne sadrži sve neophodne elemente kojima ponuđač dokazuje svoj kredibilitet i mogućnost i sposobnost investiranja. U Biznis planu nije navedeno u finansijsko ekonomskom smislu poslovanje ponuđača niti grupacije

koja se pominje u posljednje tri godine, finansijski položaj ponuđača i grupacije, dakle bilansi stanja i uspjeha. Nije data projekcija očekivanih prihoda i rashoda nakon investiranja, podaci o namjeravanom zapošljavanju. Takođe nisu rađene statičke i dinamičke ocjene projekta, te osjetljivost projekta.

U Biznis planu ponuđač pominje i inostrane partnere bez ikakvih podataka o istim. U uvodu Biznis plana je navedeno da će grupacija koja se sastoji od domaćih i stranih investitora vršiti ulaganje, tako da je nejasno ko će ustvari investirati, ponuđač The Place doo ili grupacija. Nisu kao sastavni dio Biznis plana dostavljena pisma namjere ili izjave članica grupacije o učešću u samoj investiciji niti je navedeno koliko koja od članica grupacije će investirati, kao što ni za ukupni projekat nisu navedeni izvori finansiranja u smislu vlastita sredstva, kredit i sl. (str. 16-23 Informacije)

Obzirom da Komisija nije vrednovala Biznis plan niti je isto propisano Odlukama NO i vlade, kao ni kredibilitet ponuđača, nejasno je kako je bez ovako važnih podataka o investitoru i investiciji mogla vrednovati ponudu u pogledu investicije, pogotovo imajući u vidu da je Biznis plan tražen javnim pozivom i da je isti sastavni dio Ugovora o kupoprodaji.

Zbog navedenog skrećemo pažnju da je Komisija mogla nastaviti pregovarački postupak bez obzira što se ponuđač odmah nakon otvaranja ponude izjasnio da je ista konačna, kako bi cijnila Biznis plan i dala mogućnost ponuđaču da nedostajuće elemente dopuni te otkloni nejasnoće u vezi neusklađenosti same ponude i Biznis plana u vezi toga ko se ima smatrati investitorom u ovom postupku, društvo The Place d.o.o. koje je dalo ponudu po Javnom pozivu ili cijela grupacija i isto dokaže odgovarajućom dokumentacijom.

Uvidom u bilanse stanja i uspjeha koje smo zatražili od FIA-e Sarajevo za društvo ponuđač: The Place d.o.o. Sarajevo, te osnivače istog My Place d.o.o. Sarajevo, Greemon d.o.o. Sarajevo, Bellucci Investment Holding d.o.o. Sarajevo, uvjerali smo se da ista iz vlastitog poslovanja i svoje ostvarene dobiti nisu u mogućnosti izvršiti investiciju jer navedena društva su 2021. godinu okončala sa niskim prihodima i gubitcima u poslovanju, čak Bellucci Investment Holding d.o.o. Sarajevo sa udjelom 40% u društvu The Place d.o.o. nije uopšte imao prihoda u 2021. godini. Poslovanje društava je uglavnom između samih povezanih lica. Obaveze su uglavnom za dugoročne pozajmice prema povezanim licima, a potraživanja za date pozajmice povezanim licima. Nismo mogli ustanoviti iz bilansa stanja koje Društvo prvi davalac pozajmice jer je svako od navedenih zaduženo, a podatke o ino partnerima koji se pominju u Biznis planu nemamo.

Preduzeće The Place d.o.o na dan 31.12.2021. godine ima 2 uposlenika, a ostale gore nabrojane članice grupacije ukupno 2. Društvo Greemont d.o.o čak nema uopšte uposlenih radnika. Stalna sredstva svih navedenih društava se sastoje od Avansa, nekretnina i postrojenja u pripremi. Imovina pomenuta u uvodu Biznis plana (hotel Monti –Igman, Zabavni park na trebeviću Sunnyland), ne čini stalnu imovinu navedenih Društava zaključujući po bilansima stanja, te iz biznis plana nije jasno ko je vlasnik iste.

Takođe nije jasno naveden osnov povezanosti sa Društvom Granoff d.o.o. Sarajevo.

Vezano za utvrđeni kriterij zadržavanja hotelsko - ugostiteljske i sportsko - rekreativne djelatnosti koji je vrednovan sa 300 bodova ili 30%, skrećemo pažnju da je vrednovanje sa 300 bodova samo za 50 bodova niže u odnosu bodovanje cijene sa maksimalno dozvoljenih 350 bodova po Pravilniku o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Službene novine Federacije BiH", br.28/05), po našem mišljenju nerealno zbog činjenice da je dio imovine koji se prodaje već prostornim planom predviđen za sport i rekreaciju tako da se za druge svrhe ne bi ni mogla koristiti.

Bez kvalifikacije mišljenja skrećemo pažnju da Kantonalna agencija za privatizaciju Sarajevo od oktobra 2019. godine nema imenovan Upravni odbor čije su nadležnosti propisane članom 15. Statuta Agencije i to:

Agencijom upravlja Upravni odbor.

U ostvarivanju svoje funkcije Upravni odbor:

donosi Statut Agencije uz saglasnost Vlade Kantona;

donosi Poslovnik o radu Upravnog odbora;

donosi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Agencije na prijedlog direktora;

donosi Pravilnik o plaćama i drugim primanjima radnika Agencije, na prijedlog direktora;

donosi finansijski plan i Program rada Agencije na prijedlog direktora;

donosi završni račun i Izvještaj o radu Agencije;

donosi odluku o tarifi - naknadi za obavljene poslove;

osniva komisije i radna tijela Agencije, donosi odluku o angažiranju savjetnika;

donosi Pravilnik o poslovnoj tajni;

odobrava početni bilans i program privatizacije preduzeća koja su u nadležnosti Agencije;

predlaže imenovanje i razrješenje direktora Agencije i zamjenika direktora Vladi Kantona;

odobrava prodaju državnog kapitala putem neposredne pogodbe;

inicira i učestvuje u pripremi i donošenju zakona i drugih propisa u području privatizacije;

sarađuje sa nadležnim ministarstvima, Agencijom za privatizaciju u FBiH,

kantonalnim agencijama za privatizaciju i drugim organima za privatizaciju;

donosi odluke o politici i mjerama organizovanja i podsticanja privatizacije;

donosi odluke o politici i mjerama, organizovanja i podsticanja obrazovanja i stručnog usavršavanja iz oblasti privatizacije;

određuje politiku, mjere i način posredovanja u pregovorima sa kupcima "državnog kapitala" i obavlja i druge poslove u skladu sa Zakonom i Statutom.

Kantonalna Agencija za privatizaciju takođe nema imenovan ni Nadzorni odbor. Nepostojanje ova dva organa Agencije dovodi do „krize upravljanja“.

4. "KAPIS" d.o.o. TVORNICA KABELA TOMISLAVGRAD

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH br. 01-02-1-496/21 od 11.10.2021. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije društva "KAPIS" d.o.o. Tvornica kabela Tomislavgrad, ul. Malog Marijana b.b. 80240 Tomislavgrad.

U postupku revizije prikupljena je dokumentacija od nadležne Agencije za privatizaciju HBŽ Livno, Pravobraniteljstva HBŽ Livno, Ministarstva gospodarstva HBŽ Livno, Federalne finansijsko-informatičke agencije, te dodatna dokumentacija od PIO/MIO Mostar, kao i Tužiteljstva Kantona 10 koja je neophodna za sačinjavanje konačnog izvještaja o reviziji.

Postupak revizije je okončan 31.03.2022. godine, nakon čega je doneseno rješenje o reviziji privatizacije. Revizijom je utvrđeno da postupak privatizacije "KAPIS" d.o.o. Tvornica kabela Tomislavgrad nije proveden u skladu sa zakonom i drugim propisima. U postupku revizije su utvrđene sljedeće nepravilnosti:

- Nadležna agencija za privatizaciju Hercegbosanske županije Livno nije donijela rješenje o odobravanju programa privatizacije, što je u suprotnosti sa odredbom čl. 19. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju (Sl. novine Federacije BiH broj: 10/98).

Upravni odbor Agencije za privatizaciju u Hercegbosanskoj županiji donio je Odluku o odobravanju programa privatizacije i početne bilanse od 09.11.2000. godine, nakon čega nadležna agencija nije donijela rješenje o odobravanju programa privatizacije i početne bilanse.

- Od dana pripreme početne bilance 30.06.2000. godine do objave Javnog poziva proteklo je više od 6 mjeseci, te je društvo bilo u obavezi da dostavi korigiranu početnu bilancu sa stanjem na dan 31.12.2000. godine, što je društvo propustilo učiniti, čime je postupilo u suprotnosti sa odredbom člana 6. Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka.

- Zasnivanje založnog prava, uknjižbom hipoteke na nekretninama u vlasništvu „KAPIS“ d.o.o. Tvornica kabela Tomislavgrad, na osnovu Ugovora o kreditu br. 6500635/06-SIN i br. 6500636/06-SIN od 21.06.2006. godine, izvršeno je bez saglasnosti ili uvjerenja Agencije za privatizaciju HBŽ Livno, što je u suprotnosti sa odredbom čl. 19. Pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije BiH broj: 17/06).

- Agencija za privatizaciju HBŽ Livno od avgusta 2001. godine do decembra 2006. godine nije vršila neposrednu kontrolu dva puta godišnje. U postupku revizije privatizacije utvrđeno je da uz zapisnike o kontrolama nije priložena kompletna dokazna dokumentacije o ulaganjima (fakture-računi, računovodstvene kartice, izvodi sa transakcijskog računa preduzeća, popisne liste sredstava prije i nakon investiranja), što je u suprotnosti sa čl. 8. Uputstva.

- Kontrola izvršenja obveza iz ugovora nije provedena u skladu sa odredbom čl. 12. Uputstva o obavljanju kontrole izvršenja obveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH (Službenim novinama FBiH, br. 14/03, i 12/05).

Na Rješenje Agencije za reviziju privatizacije u FBiH o izvršenoj reviziji privatizacije privrednog društva „Tvornica kabela“, d.o.o. Tomislavgrad broj: 01-02-1-496-2/21 od 01.04.2022. godine nije izjavljena žalba.

5. JKP „CENTRALNO GRIJANJE“ TUZLA

Na osnovu odredbi Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", br. 55/12), i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06), u skladu sa revizorskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija-INTOSAI ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/11 i 62/14) i Etičkim kodeksom profesionalne etike revizora, na osnovu Rješenja Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji BiH broj: br. 01-02-1-144/22 od 02.03.2022. godine, obavljena je revizija privatizacije društva JKP „CENTRALNO GRIJANJE“ Tuzla, u periodu od 02.03.2022. godine do 14.10.2022. godine.

Na osnovu provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije društva JKP „CENTRALNO GRIJANJE“ Tuzla, sačinjen je Nacrt Izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj: 02-15-1-146-26/22 od 23.09.2022. godine. Nacrt je dostavljen Upravi društva na očitovanje dana 27.09.2022. godine. Uprava društva je u roku od 15 dana dostavila svoj komentar broj: 01-09-251-2022 od 11.10.2022. godine.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na osnovu kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li je pretvorba i privatizacija provedena u skladu sa odredbama Zakona o privatizaciji banaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 14/98, 12/99, 14/00) i drugim posebnim propisima.

Na osnovu prikupljene i analizirane dokumentacije, u postupku revizije privatizacije JKP „CENTRALNO GRIJANJE“ Tuzla utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

I Rješenjem Kantonalne agencije za privatizaciju Tuzla broj: 19/01-021-6425/2000 od 01.09.2000. godine odobren je program privatizacije i početni bilans preduzeća i utvrđeno da je ukupan kapital preduzeća iznosi 9.369.836,00 KM (100% državni), da dio kapitala u iznosu od 4.778.616,00 KM (51% ukupnog kapitala) ostaje državni, a da se preostali dio kapitala u iznosu od 4.591.220,00 KM (49% ukupnog kapitala) prodaje u postupku velike privatizacije metodom javne ponude dionica.

U Početnom bilansu stanja JKP „CENTRALNO GRIJANJE“ Tuzla, odobrenim Rješenjem Kantonalne agencije za privatizaciju Tuzla broj: 19/01-021-6425/2000 od 01.09.2000. godine sadržana je imovina koju je društvo bilo dužno isknjižiti iz bilansa i voditi u vanbilansnoj evidenciji. Navedena imovina na dan 31.12.1999. godine trebala je biti iskazana u iznosu od 4.381.159 KM, a koja je specificirana u Izvještaju. Za navedenu vrijednost imovine društvo je u Početnom bilansu stanja bilo dužno umanjiti kapital. Za navedenu imovinu društvo nije moglo dostaviti dokaze o vlasništvu, kako je propisano članom 18. tačka 7. Uredbe o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju (Sl. novine FBiH br. 10/98, 26/98, 49/99).

Prema mišljenju revizora Agencije za reviziju privatizacije u FBiH ukupni kapital utvrđen na dan 31.12.1999. godine u Početnom bilansu stanja društva koji je iznosio 9.369.836,00 KM, trebao je biti iskazan u iznosu od 4.988.677,00 KM - aktivni podbilans.

Dio imovine koja je trebala biti isknjižena vanbilansno u poslovnim knjigama društva i za istu vrijednost umanjiti kapital, Općinsko vijeće Tuzla je Odlukom br. 01-31-8539-2003 od 29.10.2003. godine proglasilo dobrom u općoj upotrebi. Navedenom Odlukom Općinskog vijeća Tuzla proglašeno je zemljište, vrelovodi, toplovodi, vrelovodni i toplovodni priključci, kao i skup zemljišnih čestica iznad i ispod vrelovoda, toplovoda, vrelovodnih i toplovodnih priključaka koji se nalaze na upravljanju JKP „Centralno grijanje“ Tuzla. U Obrazloženju je navedeno da se stvari navedene u Odluci smatraju dobrima u općoj upotrebi jer je riječ o stvarima koje zbog svoje posebne namjene služe općoj upotrebi, i da postoji javni interes da se iste izuzmu iz prometa.

Nakon donošenja Odluke o proglašenju dobrom u općoj upotrebi, kao i usvajanju Zakona o prenošenju nadležnosti upravljanja i raspolaganja neprivatizovanim dionicama, kapitalom i imovinom javnih preduzeća (Sl. novine TK br. 7/05) vođeno je više upravnim i sudskih sporova radi poništenja rješenja Agencije za privatizaciju Tuzla.

II Postupajući po službenoj dužnosti u predmetu proglašavanja ništavim rješenja o odobravanju programa privatizacije i početnog bilansa i rješenja o odobravanju upisa izvršene privatizacije u sudski registar Kantonalna agencija za privatizaciju Tuzla je donijela Rješenje broj: 01-737/2013 od 01.10.2013. godine kojim je:

1. u cjelosti proglašeno ništavim rješenje o odobravanju programa privatizacije i početnog bilansa preduzeća broj: 19/01-021-6425/2001 od 01.09.2000. godine;
2. utvrđena vrijednost državnog kapitala, nakon isknjižavanja javnih dobara i dobara u općoj upotrebi, u iznosu od 4.988.677,00 KM ili 100%;
3. u cjelosti oglašeno ništavim rješenje o odobravanju upisa izvršene privatizacije u sudski registar broj: 19/01-021-2920/2001 od 14.06.2001.godine;
4. poništene sve pravne posljedice koje su proizvela navedena rješenja;
5. naloženo preduzeću da u roku od 60 dana podnese prijavu za upis u registar promjena podataka od značaja za pravni promet.

Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva Tuzlanskog kantona je odbilo više žalbi izjavljenih na navedeno Rješenje Agencije za privatizaciju broj: 01-737/2013 od 01.10.2013. godine.

Presudom Kantonalnog suda u Tuzli broj: 03 0 U 011860 14 U od 09.02.2016. godine, uvažene su tužbe tužitelja i osporeni akti tuženog Ministarstva poništene i djelimično uvažene žalbe protiv prvostepenog rješenja Kantonalne agencije za privatizaciju Tuzla broj: 01-737/2013 od 01.10.2013. godine, koje rješenje se poništava u svim tačkama izreke, osim tačke 3., koja se mijenja tako da glasi:

Oglašava se djelimično ništavim rješenje Kantonalne agencije za privatizaciju Tuzla broj: 19/01-021-2920/2001 od 14.06.2001. godine, o odobravanju upisa izvršene privatizacije u sudski registar i to u dijelu u kojem su u ukupnom kapitalu iskazana dobra u opštoj upotrebi-stav II tačka 1. 2, i stav III tačka 1. i 2. izreke tog rješenja.

Poništeni dio Rješenja Agencije za privatizaciju Tuzla o odobravanju upisa izvršene privatizacije u sudski registar broj: 19/01-021-2920/2001 od 14.06.2001. godine glasilo je:

II 1. Ukupan kapital sa stanjem na dan 31.12.1999. godine iznosio je

9.369.836,00 KM ili 100%;

2. Iznos državnog-društvenog kapitala prije privatizacije po Zakonu o privatizaciji (Sl. Novine FBiH" br. 27/97) iznosio je 9.369.836,00 KM ili 100%.

III 1. Državni-društveni kapital koji je privatiziran po Zakonu o privatizaciji preduzeća prodat je u procesu javne ponude dionica, prvi talas – drugi krug, koji je objavljen u dnevnom listu „Oslobođenje“ dana 16.04.2001. godine, iznosi 4.591.220,00 KM ili 49 % ukupnog kapitala i prodat je kupcima dioničarima navedenim na stranama 1. do zaključno sa 5. ovjerene Liste novih dioničara, nastalih u procesu javne ponude dionica za prvi talas- drugi krug za preduzeće JKP „CENTRALNO GRIJANJE“ Tuzla.

2. Neprivatizirani državni kapital iznosi 4.778.616,00 KM ili 51% ukupnog kapitala. Nakon oglašavanja djelimično ništavim rješenja Kantonalne agencije za privatizaciju TK Tuzla Presudom Kantonalnog suda u Tuzli broj: 03 0 U 011860 14 U od 09.02.2016. godine, stav II tačka 1. 2, i stav III tačka 1. i 2. izreke tog rješenja, glase:

II 1. Ukupan kapital prije privatizacije sa stanjem na dan 31.12.1999. godine, nakon isknjižavanja dobara u opštoj upotrebi iznosio je 4.988.677,00 KM ili 100%.

2. Iznos državnog-društvenog kapitala prije privatizacije po Zakonu o privatizaciji preduzeća iznosio je 4.988.677,00 KM ili 100%.

III 1. Državni-društveni kapital koji je privatiziran po Zakonu o privatizaciji preduzeća u procesu javne ponude dionica, prvi talas-drugi krug, iznosi 2.444.452,00 KM ili 49% ukupnog kapitala i prodat je kupcima dioničarima navedenim na stranama 1. do 5. ovjerene Liste novih dioničara, nastalih u procesu javne ponude za prvi talas-drugi krug za preduzeće JKP „CENTRALNO GRIJANJE“ Tuzla, koja Lista je sastavni dio rješenja.

2. Neprivatizovani državni kapital iznosi 2.544.225,00 KM ili 51%.

U obrazloženju presude je navedeno da su, po ocjeni suda, ispunjeni zakonski uslovi za oglašavanje ništavim rješenja u dijelu u kojem su u ukupnom kapitalu preduzeća iskazana dobra u općoj upotrebi. Odredbama člana 264. stav 1. tačka 3. Zakona o upravnom postupku propisano da se ništavim oglašava rješenje...3) čije izvršenje nije moguće, dok je odredbama člana 264. stav 1. tačka 5. Zakona propisano da se ništavim oglašava rješenje5) koje sadrži nepravilnost koja po nekoj izričitoj zakonskoj odredbi predviđena kao razlog ništavosti.

Odredbama člana 8. stav 2. Zakona o privatizaciji preduzeća ("Sl. novine FBiH", broj 27/97, 8/99, 32/00,45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04 i 44/04, 42/06 i 4/09) propisano je da se u početnom bilansu preduzeća za privatizaciju ne iskazuju prirodna

bogatstva i dobra u opštoj upotrebi, objekti od općeg, kulturnog i istorijskog značaja, koje preduzeće koristi u obavljanju svoje djelatnosti. Odredbom stava 7. istog člana je propisano da takvim sredstvima preduzeće ne može raspolagati u pravnom prometu i da ih je dužno koristiti pažnjom dobrog privrednika, do konačnog rješavanja statusa tih sredstava u skladu sa posebnim propisom.

Odredbama člana 7. stav 1. i 4. Zakona o vlasničko-pravnim odnosima ("Sl. novine FBiH", broj 6/98 i 29/03) propisano je da su u prometu samo stvari na kojima postoji pravo vlasništva, a da stvari u opštoj upotrebi nisu u prometu.

Pravni promet dobara u općoj upotrebi nije moguć, što predstavlja opravdan razlog za oglašavanje akata ništavim po odredbama čl. 264. stav.1. tačka 3. Zakona o upravnom postupku, i da rješenje prvostepenog organa sadrži nepravilnosti koje su predviđene kao razlog ništavosti, što predstavlja dodatan razlog za njihovo oglašavanje ništavim.

Kako je navedeno u presudi Kantonalnog suda u Tuzli broj: 03 0 U 0001860 14 U od 09.02.2016. godine na području Tuzlanskog kantona desio se veći broj slučajeva u kojim su u početnim bilansima preduzeća koja se privatiziraju iskazana i dobra u opštoj upotrebi, te su i dalje u toku sudski postupci zbog spornih pitanja između dioničara i ostalih učesnika postupka privatizacije.

Agencija za privatizaciju TK je putem Agencije za privatizaciju u Federaciji BiH izjavila žalbu na Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije društva JKP „CENTRALNO GRIJANJE“ Tuzla, koja je dostavljena drugostepenom organu na nadležno postupanje.

6. BOSNALIJEK D.D. SARAJEVO

Na osnovu člana 14. stav 1. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), od 27.06.2012. godine i Rješenja o pokretanju postupka revizije pretvorbe i privatizacije „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo br. 01-02-1-330/22 od 06.07.2022 godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo, Jukićeva br.53 71 000 Sarajevo.

Postupak revizije pretvorbe i privatizacije izvršili su ovlašteni revizori Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Zakonom o reviziji institucija u FBiH, INTOSAI standardima, te usvojenim Planom rada za 2022. godinu.

Revizija je obavljena u periodu od 06.07.2022. godine do 23.12.2022. godine. Postupak revizije proveden je u skladu sa revizorskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/11 i 62/14) i Etičkim kodeksom profesionalne etike revizora.

Na osnovu provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo broj 02-15-1-334-21/22 od 23.12.2022. godine koji je dostavljen društvu „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo, na Komentar/Očitovanje.

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u ostavljenom roku zaprimila je očitovanje Uprave „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo. Aktom br. 15559/22 od 30.12.2022. godine. Uprava društva je obavijestila Agenciju da nema komentara na dostavljeni Nacrt izvještaja, nakon čega je Agencija sačinila konačan Izvještaj o izvršenoj pretvorbi i privatizaciji „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo br. 02-15-1-334-23/22 od 09.01.2023. godine, a koji čini sastavni dio ovog Rješenja.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na osnovu kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li je pretvorba i privatizacija provedena u skladu sa odredbama Zakona o privatizaciji preduzeća ("Sl. Novine F BiH", br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), i drugim posebnim propisima.

Na osnovu prikupljene i analizirane dokumentacije u ovoj reviziji, utvrđeno je sljedeće:

- I. Privredno društvo „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo, pravilno je provelo pravni postupak vlasničke transformacije, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90), Zakonom o isplati ličnih dohodaka sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Službeni list SFRJ“, broj 37/90 i 84/90) i Uredbi o reviziji prethodne vlasničke transformacije („Sl. Novine F BiH“, br. 1/98).

Na osnovu odredbe člana 1. Uredbe o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije („Službene novine Federacije BiH“, broj 1/98), utvrđuje se postupak i nadležnost u postupku revizije predhodno izvršene vlasničke transformacije preduzeća u čijem je bilansu stanja na dan 31.12.1991. godine iskazan dionički kapital ili udjel kapitala, odnosno preduzeća koja su vršila vlasničku transformaciju na osnovu Zakona o društvenom kapitalu („Službeni list R BiH“, broj 2/92) i Zakona o isplati ličnih dohodaka sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Službeni list SFRJ“, broj 37/90 i 84/90). U skladu sa članom 3. stav 1. i stav 2. Uredbe, revizija obuhvata provjeru pravilnosti pravnog postupka izvršene vlasničke transformacije preduzeća, finansijskih tokova nastalih po osnovu vlasničke transformacije i utvrđivanja i iskazivanja knjigovodstvene vrijednosti privatnog i društvenog kapitala, kao i obračuna i evidentiranja poslovnih promjena nastalih u postupku vlasničke transformacije.

Ukupni kapital kao i struktura istog na dan 31.12.1991. godine i 31.12.1997.godine ustanovljena je u skladu sa Uredbom o reviziji prethodne vlasničke transformacije („Sl. Novine F BiH“, br. 1/98).

Preduzeće postupilo u skladu sa članom 4. Uredbe o reviziji prethodne vlasničke transformacije (Sl. Novine FBiH br. 1/98), tj. podnijelo uredno prijavu preduzeću registrovanom za obavljanje revizije u skladu sa Zakonom. Revizija je izvršena i sačinjeni zapisnik i Rješenje o rezultatima revizije prethodno izvršene vlasničke transformacije br. UP-I-02-142/98 od 12.10.1998. godine . Obzirom da na Rješenje nije bilo izjavljene žalbe od strane preduzeća, dioničara i Agencije za privatizaciju isto je postalo pravosnažno. Preduzeće je postupilo po navedenom Rješenju tj. izvršilo sve ispravke naložene istim i prikazalo u svojim poslovnim knjigama kapital na dan 31.12.1997. godine kako je naloženo, te ovim ispunilo svoju obavezu u skladu sa članom 13. gore navedene Uredbe.

Revizijom postupka utvrđivanja vrijednosti početnog društvenog kapitala i predviđene vrijednosti emisije internih dionica nisu utvrđene nepravilnosti, te je isti izvršen u skladu sa odredbama Zakona o društvenom kapitalu („Službeni list RBiH“, broj 2/92) i Zakona o isplati ličnih dohodaka sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Službeni list SFRJ“, broj 37/90 i 84/90).

II. Postupak privatizacije privrednog društva „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo obavljen je u skladu s Okvirnim zakonom o privatizaciji preduzeća i banaka u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 14/98, 12/99, 14/00), Zakonom o privatizaciji preduzeća ("Sl. Novine F BiH", br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), u skladu sa Pravilnikom o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Sl. Novine F BiH, br. 19/98), te u skladu sa Pravilnikom o postupku prodaje državnog kapitala na berzi – Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/08 i 78/08) i Pravilnikom izmjenama i dopunama pravilnika o postupku prodaje državnog kapitala na berzi, broj: 02- 19-1429/16, od 08.07.2016. godine. Sastavni dio Rješenja čini Izveštaj o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo, br. 02-15-1-334-23/22 od 09.01.2023. godine.

U pogledu procedura, dokumenata, poslovnih knjiga i računovodstveno finansijskih izvještaja koji su korišteni u pripremi privatizacije, utvrđeno je da su iste usklađene sa odredbama Okvirnog zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 14/98, 12/99, 14/00), Zakona o privatizaciji preduzeća ("Sl. Novine F BiH", br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), u skladu sa Pravilnikom o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Sl. Novine F BiH, br. 19/98), te u skladu sa Pravilnikom o postupku prodaje državnog kapitala na berzi – Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/08 i 78/08) i Pravilnikom izmjenama i dopunama pravilnika o postupku prodaje državnog kapitala na berzi, broj: 02- 19-1429/16, od 08.07.2016. godine.

Kantonalna Agencija za privatizaciju Sarajevo je dana 08.03.2000. godine donijela Rješenje br.21-04/3-19-2650-1 o odobravanju Programa privatizacije i Početnog bilansa stanja preduzeća Bosnalijek d.d. Sarajevo.

U Rješenju se navodi da će se državni kapital u Društvu, nominalne vrijednosti 23.964.074,00 KM privatizirati metodom Javnog upisa dionica.

Nadzorni odbor Bosnalijek d.d. Sarajevo je dana 28.03.2001. godine donio Odluku br.116/01 o povećanju osnovnog kapitala Društva po osnovu konverzije kredita IFC u osnovni kapital Društva. Odluka je donesena na osnovu člana 20. stav 2. Statuta društva i Obavijesti o konverziji upućenoj od strane IFC.

Ovom Odlukom Osnovni kapital društva je povećan za 7.316.610 KM, što je uključilo i diskont u iznosu od 3.237.410 KM. Nakon navedene odluke osnovni kapital Društva iznosio je 56.281.610 KM.

Po osnovu konverzije Društvo emituje 731.661 običnih dionica nominalne vrijednosti 10 KM.

Kantonalna Agencija za privatizaciju Sarajevo je dana 27.08.2001. godine donijela Rješenje br.21-04/3-19-2650-21 kojim se mijenja pravosnažno Rješenje br. 21-04/3-19-2650-1 od 08.03.2000. godine kojim je odobren Program privatizacije i početni bilans preduzeća Bosnalijek d.d. Sarajevo kojim je utvrđeno da se privatizira iznos od 23.964.074 KM državnog kapitala .

Izmjena se odnosi na vrijednost i strukturu kapitala , te se novim Rješenjem utvrđuje:

- Državni kapital	23.850.850 KM ili	42,38%
- Dionički kapital	25.114.150 KM ili	44,62%
- Kapital u vlasništvu Svjetske banke (IFC)	7.316.610 KM ili	13,00%
Ukupno kapital:	56.281.610 KM ili	100,00 %

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je dana 18.07.2002. godine donijela Odluku br.372/02 kojom se izuzima od privatizacije i zadržava u vlasništvu Federacije BiH dio državnog kapitala u privrednom društvu Bosnalijek d.d. Sarajevo . Odlukom je utvrđeno da se u postupku privatizacije neće privatizirati državni kapital koji čini 30% ukupnog kapitala Društva. Upravljanje nad navedenim procentom kapitala povjereno je Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije.

Odluka je objavljena u Službenim novinama Federacije BiH br.38 (strana 1598) od 09.08.2002. godine i istog dana je stupila na snagu.

Privatizacija državnog kapitala u vrijednosti od 6.966.367 KM ili 12,38% od ukupnog kapitala izvršena je Javnim upisom dionica, a kako je navedeno na osnovu Rješenja od 20.08.2001. godine. Kupci po Javnom upisu dionica su 3.830 dioničara i to u trećem talasu i drugom krugu Javnog upisa dionica. Treći Javni poziv je trajao od 10.09.2002. godine do 10.10.2002. godine.

Rješenjem Kantonalne agencije za privatizaciju Sarajevo br. 21-04/3-19-2650-29 od 29.11.2002. godine odobren je upis u sudski registar izvršene privatizacije 6.966.367 KM državnog kapitala što predstavlja 12,38% ukupnog kapitala u trećem javnom pozivu za upis dionica, drugi krug.

Rješenjem Komisije za vrijednosne papire FBiH br.03-19-175/04 od 25.03.2004. godine izvršeno je povećanje osnovnog kapitala Bosnalijek d.d. pripajanjem preduzeća Sinofarm u iznosu od 2.151.150 KM. Nakon navedenog povećanja na dan 25.03. 2004. godine osnovni kapital preduzeća iznosi 58.432.760 KM.

Na osnovu Sporazuma o strateškom povezivanju i poravnanju duga Bosne i Hercegovine prema Velikoj Socijalističkoj Narodnoj Libijskoj Arapskoj Džamahiriji od 17.03.2007. godine , i Aneksom na Sporazum dug BiH od 12.948.660 USD poravnat je državnim dionicama Bosnalijek-a, a što čini 9,0473 % od ukupnog kapitala . Po izvršenom prenosu preostali državni kapital u preduzeću učestvuje sa 19,8482 % od ukupnog kapitala ili 1.159.788 dionica.

Skupština dioničara održana 28.06.2008. godine donijela je Odluku br. 677/08 o povećanju osnovnog kapitala emisijom dionica postojećim dioničarima Društva iz fonda rezervi i Odluku br. 678/08 o povećanju osnovnog kapitala emisijom dionica za zaposlene. UKUPAN BROJ IZDATIH DIONICA je 1.752.980 nominalne vrijednosti 10,00 KM i 233.731 dionica za zaposlene nominalne vrijednosti 10,00 KM. Nakon navedene emisije ukupni kapital Društva iznosi 75.962.560,00 KM, podijeljen na 7.596.256 običnih dionica nominalne vrijednosti 10,00 KM.

Dana 10.03.2016. godine, a nakon što su prethodno na istu dale svoju saglasnost i eventualne primjedbe na tekst same odluke, Ministarstvo finansija u F BiH, Ministarstvo pravde u F BiH, kao i Ured za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 44. sjednici, donijela Odluku br. V. broj: 602/2016, o načinu, odnosno metodu privatizacije državnog kapitala u privrednom društvu „Bosnalijek" d.d. Sarajevo.

Ovom odlukom određen je način, odnosno metod privatizacije državnog kapitala u privrednom društvu „Bosnalijek" d.d. Sarajevo. Državni kapital, koji iznosi 19,2558 % ukupnih dionica privrednog društva „Bosnalijek" d.d. Sarajevo, odnosno 1.507.724 dionica, prodat će se putem berze.

Početna prodajna cijena ne može biti niža od 15,50 KM, a utvrđuje se na bazi 10-to dnevnog količinski ponderisanog prosjeka dionica emitenta, obračunatog na SASE.

Za realizaciju ove odluke zadužena je Agencija za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine, do okončanja prodaje.

Odluka je stupila na snagu danom donošenja, a objavljena je i u „Službenim novinama Federacije BiH" (Odluka objavljena u Sl. Novinama F BiH 20/16 dana 16.03.2016.g.).

Vanredna aukcija za prodaju 1.507.724 dionica zakazana za 28.07.2016. godine na Sarajevskoj berzi-burzi je bila neuspješna.

Dana 12.09.2016. godine, a nakon što su prethodno na istu dale svoju saglasnost i eventualne primjedbe na tekst same odluke, Ministarstvo finansija u F BiH, Ministarstvo pravde u F BiH, kao i Ured za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 70. sjednici, donijela Odluku br. V. broj:

1767/2016, o izmjeni Odluke o načinu, odnosno metodu privatizacije državnog kapitala u privrednom društvu „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo.

Ovom odlukom mijenja se tačka III Odluke V.broj: 602/16 od 10.03.2016. godine, te se utvrđuje da će postupak prodaje provesti Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH u skladu sa Pravilnikom o postupku prodaje državnog kapitala na berzi (Sl. Novine F BiH, br: 34/08, 78/08 i 56/16). Početna prodajna cijena ne može biti niža od 14,73 KM. Odluka je objavljena u Službenim novinama Federacije BiH br.76/16 od 28.09.2016. godine.

Aukcijska prodaja državnog kapitala u društvu Bosnalijek d.d. Sarajevo tj. paketa dionica količine 1.507.724 zakazana je za 06.10.2016. godine.

Dionice emitenta Bosnalijek d.d. Sarajevo i to u količini 1.507.724 prodate su dana 06.10.2016. godine po cijeni 15,51 KM. Ukupni iznos 23.384.799,24 KM.

Postupak privatizacije 12,38% državnog kapitala Javnim upisom dionica u 2001. godini je izvršena u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća (Sl. Novine F BiH, br.27/97,8/99, 32/00, 45/00, 54/00) i u skladu sa Pravilnikom o postupku prodaje imovine i dionica ili udjela preduzeća (Sl. Novine F BiH, br. 19/98), te privatizacija 1.507.724 dionice ili 19,2558 % ukupnih dionica privrednog društva „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo, a koje su po strukturi čine državni kapital izvršena je u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća (Sl. Novine Federacije BiH, broj: 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02,, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09) i Pravilnikom o postupku prodaje državnog kapitala na berzi (Sl. Novine F BiH, br: 34/08, 78/08 i 56/16), a kako je detaljno opisano u revizorskom izvještaju koji je sastavni dio ovog Rješenja.

7. SATEX D.D. SARAJEVO

Na osnovu člana 14. stav 1. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), od 27.06.2012. godine i Rješenja o pokretanju postupka revizije privatizacije „Satex“ d.d. Sarajevo br. 01-02-1-460/22 od 28.11.2022. godine pokrenut je postupak revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Satex“ d.d. Sarajevo. Postupak revizije privatizacije izvršili su ovlaštene revizori Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji BiH, Zakonom o reviziji institucija u FBiH, INTOSAI standardima, te usvojenim Planom rada za 2022. godinu.

Postupak revizije proveden je u periodu od 28.12.2022. godine do 15.02.2023. godine. Revizija je obuhvatila period počev od 1991. godine, i ustanovljeno je da u Društvu nije vršena prethodna vlasnička transformacija, period privatizacije „Satex“ d.d. Sarajevo, te period nakon privatizacije do dana završetka revizije.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na temelju kojih je obavljena privatizacija, radi provjere da li je privatizacija provedena u skladu s odredbama Zakona o privatizaciji i drugim posebnim propisima.

Nakon provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije „Satex“ d.d. Sarajevo, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije br. 02-15-1-463-17/22 od 15.02.2023. godine. Postupajući u skladu sa odredbama člana 16. Zakona o reviziji privatizacije u FBiH, Agencija za reviziju privatizacije u FBiH je 16.02.2023. godine Upravi društva „Satex“ d.d. Sarajevo dostavila Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije, na komentar/očitovanje koje je navedeno pravno lice bilo dužno dostaviti u roku od 15 dana od dana prijema Nacrta izvještaja. Dostavljeni Nacrt nije zaprimljen u Društvu jer je isti vraćen putem pošte sa naznakom „adresa nepoznata“.

Navodi iz dispozitiva ovog Rješenja zasnivaju se na činjeničnom stanju utvrđenom u postupku revizije i konstatovanog Izvještajem o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije državnog kapitala preduzeća „Satex“ d.d. Sarajevo br. 02-15-1-463-18/22 od 27.02.2023. godine, i to:

3. U postupku revizije je utvrđeno da u preduzeću „Satex“ d.d. Sarajevo nije vršena prethodna vlasnička transformacije, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90).

Prethodna vlasnička transformacija izvršena u skladu sa Zakonom, samim tim nije ni vršena Revizija prethodno izvršene vlasničke transformacije, te nije bilo učešća privatnog kapitala –interne dionice na dan 31.12.1997. godine u ukupnom kapitalu društva „Satex“, d.d. Sarajevo.

4. Revizijom postupka privatizacije državnog kapitala preduzeća „Satex“ d.d. Sarajevo, utvrđene su određene nepravilnosti i povrede propisa :

1. Kantonalna agencija za privatizaciju Sarajevskog Kantona je, shodno odredbama Uputstva o načinu vršenja kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH ("Sl. Novine F BiH", br. 14/03), bila dužna utvrditi da li su sve ugovorne obaveze iz Ugovora broj: broj. 21-04/2-19-1646-68/NP od 30.01.2002. godine u cjelosti ispunjene, te da li su ispunjene na ugovoreni način.

Prema dokumentaciji koja je dostavljena Agenciji za reviziju privatizacije u Federaciji BiH, revizori su zaključili da ne postoje zapisnici o vršenju neposredne kontrole ugovornih obaveza, ali postoje izvještaji o izvršenoj kontroli i to na dane 13.03.2003. g., 12.02.2004.g. i 21.10.2004. godine. Dakle Agencija je izvršila ukupno 3 (tri) neposredne kontrole izvršenja ugovorenih obaveza i to u toku 2003 godine i 2004. godine, te da u period od 21.10.2004. godine do dana 30.05.2006. godine (dana pokretanja tužbe za raskid Ugovora) nije izvršena niti jedna neposredna kontrola.

Kantonalna agencija za privatizaciju Sarajevskog kantona, kao prodavac 67% državnog kapitala „Satex“ d.d. Sarajevo u postupku privatizacije, a po Ugovoru o prodaji predmeta neposredne pogodbe br. 21-04/2-19-1646-68/NP od 30.01.2002. godine, nije ispoštovala Uputstvo o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH (Sl. Novine Federacije BiH, broj 14/03) tačku 5. Postupak

kontrole, tačka 5.2. Način vršenja kontrole- stav 2., jer nije vršila svakih šest mjeseci neposrednu kontrolu.

U periodu od 30.01.2002. godine do 30.01.2005. godine (tri godine za koje je prema Ugovoru kupac trebao izvršiti sve obaveze), izvršene su tri neposredne kontrole. (dio 5.5. Izvještaja), a ukupno je prema navedenom Uputstvu trebalo izvršiti šest neposrednih kontrola izvršenja ugovornih obaveza.

2. Agencija za privatizaciju Sarajevskog kantona, kao prodavac 67% ukupnog državnog kapitala društva „Satex“ d.d. Sarajevo, po Ugovoru broj: 21-04/2-19-1646-68/NP, zaključenim dana 30.01 2002. godine nije ispoštovala Uputstvo o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH (sl. Novine Federacije BiH , broj 14/03) tačku 7 – Izvješće drugih organa , stav 1. tačka 2)“ koji glasi „ U cilju uspješnije realizacije ugovorenih obaveza, potrebno je izvještavanje drugih organa (institucija), a sve u cilju njihovog aktivnijeg angažiranja u ovoj fazi privatizacijskog procesa i to: Zemljišno-knjižni ured nadležnog suda izvijestiti o odredbama Ugovora kojima se ograničava pravo raspolaganja nekretninama u vlasništvu predmeta prodaje, stavljanje istih pod hipoteku ili su navedene radnje dozvoljene uz suglasnost Agencije za privatizaciju.

Bilo je poznato i kupcu i prodavcu da je preduzeće prije privatizacije i sačinjavanja Ugovora o kupoprodaji već imalo obavezu prema ABS banci po osnovu kredita od 250.000,00 KM (br. Ugovora 635-03/00) od 23.10.2000. godine. Za obezbjeđenje ovog kredita dato je založno pravo na nekretnini upisanoj u z.k. ul. CXX/129 k.o.o Sarajevo k.č. 61 I k.č. 64. Procijenjena vrijednost nekretnina iznosi 1.138.400,00 KM.

Međutim Kupac je kao direktor Satex d.d. i nakon zaključenja Ugovora o kupoprodaji dana 05.03.2002. godine zaključio ugovor o kreditu br. 201/03/02 sa ABS bankom i po istom dana 18.03.2002. godine potpisao uknjižbu založnog prava na nekretnini u ulici Bistrik 9.

Dana 08.02.2002. godine zaključio je Ugovor o preuzimanju duga dužnika Satex d.d., a novi dužnici postaju fizička lica kojima je ustupljeno 28.10.2002. godine Ugovorom pravo raspolaganja na nekretninama društva Satex d.d. u ulici Bistrik 9., te Anex ugovora od 20.07.2004. g. kojim je priznato i ulaganje u rekonstrukciju i sanaciju u navedeni objekat od strane fizičkih lica kojima je isti ustupljen na raspolaganje.

Dana 13.07.2004. godine Kupac je kao direktor Satex d.d. potpisao ugovor o kratkoročnom zajmu sa Sarajevskom pivarom d.d. (Satex – zajmoprimac) i dana 29.06.2004. godine potpisao ugovor o preuzimanju duga kojim Sarajevska pivara preuzima dug Satexa prema ABS banci.

U izvršnim postupcima prodana je nekretnina Satex d.d. i to k.č. 61 i k.č. 64.

Članom 2. Ugovora o kupoprodaji broj: 21-04/2-19-1646-68/NP , zaključenom dana 30.01 2002. godine, definisano je i kupac se obavezao da bezuslovno prihvata sva prava i obaveze društva nastale do dana potpisivanja Ugovora. Iz navedenog člana Ugovora proizilazi da je kupac bio obavezan izmiriti dug prema ABS banci po osnovu kredita od

250.000,00 KM (br. Ugovora 635-03/00) od 23.10.2000. godine, koji je dakle bio obaveza društva i prije potpisa Ugovora o kupoprodaji 67% državnog kapitala.

Kako je Agencija u toku 3 (tri) izvršene kontrole od kupca kao dokaz o poštivanju člana 5. Ugovora o kupoprodaji uzimala samo Izjavu kupca da nije došlo do prodaje nekretnina, a nije vršila uvide u ZK uloške, smatramo da nije postupila u skladu sa Uputstvom o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u Federaciji BiH (sl. Novine Federacije BiH, broj 14/03) i to tačkom 5.2.1. koja glasi: „Pod neposrednom kontrolom podrazumijeva se kontrola na licu mjesta predmeta prodaje, sačinjavanjem zapisnika, vršenjem uvida u potrebnu dokaznu dokumentaciju, s ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja. Dokazna dokumentacija je sastavni dio zapisnika“. Na ovaj način Agencija je propustila da osporava ugovore o zalogu nekretnine Satex d.d. u ulici Bistrik 9, Sarajevo, te ugovore o ustupanju raspolaganja istih.

Upravni Odbor KAP Sarajevo je na 13. redovnoj sjednici, održanoj 31.10.2005. godine, a na osnovu člana 10. Zakona o Kantonalnoj agenciji za privatizaciju („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 6/97 i 7/00) i člana 15. Statuta Kantonalne agencije za privatizaciju Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 19/00) donio Zaključak broj:21-01-19-332/05 od 31.10.2005. godine. Navedenim Zaključkom usvojen je izvještaj o kontroli kupoprodajnog ugovora broj: 21-04/2-19-1646-68/NP od 30.01.2002. godine „SATEX“ d.d. Sarajevo, kojim se konstatuje da je kupac u cijelosti ispunio ugovorne obaveze zadržavanja radnika preuzetih ugovorom, i zabrane prodaje nekretnina, uslovno je ispunio, ugovornu obavezu finansijskih ulaganja.

Iz navedenog Zaključka Upravnog odbora Agencije proizilazi da Agencija nije vršila kontrolu izvršenja ugovorenih obaveza na način kako je to propisano Uputstvom i Smjernicama, a kako smo to već opisali.

Tek nakon Informacije u vezi dokumentacije o neizvršavanju obaveze kupca iz ugovora o kupoprodaji državnog kapitala "Satex" d.d. Sarajevo koju je dostavila Sindikalna podružnica "Satex", d.d. Sarajevo Agenciji dana 28.03.2006. godine.

Agencija za privatizaciju je konstatovala da kupac nije ispoštovao članove 2. 4. i 5. Ugovora o kupoprodaji br. 21-04/2-19-1646-68/NP od 30.01 2002. godine, što je rezultiralo pokretanjem tužbe za raskid Ugovora dana 30.05.2006. godine i rezultiralo pravosnažnom presudom kojom se Ugovor raskida (presuda Kantonalnog suda Sarajevo od 30.05.2008.g.). Dakle Agencija je i tužbu pokrenula nakon godinu isteka od roka u kome je kupac trebao izvršiti obaveze preuzete Ugovorom i nakon što je imovina – nekretnine Satex d.d. Sarajevo u ulici Bistrik 9. Sarajevo prodana.

Činjenica da je početni bilans stanja preduzeća sačinjen u skladu sa Zakonom o Početnom bilansu stanja preduzeća i banaka (Sl. Novine FBiH br. 12/9 i 40/99), te da je program privatizacije sačinjen u skladu sa Uredbom o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju (Sl. Novine FBiH, br. 10/98), da je Javni upis dionica za 33% državnog kapitala izvršen u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća (Sl. Novine FBiH br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01),

kao i sami postupak prodaje 67% državnog kapitala metodom neposredne pogodbe, ne može uticati na našu ocjenu iz razloga što Agencija nakon potpisa Ugovora o kupoprodaji 67% državnog kapitala društva Satex d.d. nije postupila na način kako smo to opisali u tačkama 1. i 2. Ocjene postupka privatizacije.

8. HOLDING „HEPOK“ D.D. MOSTAR, „VINARIJA LJUBUŠKI“ D.D. LJUBUŠKI

Na osnovu odredbi Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", br. 55/12), i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06), u skladu sa revizorskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija-INTOSAI ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/11 i 62/14) i Etičkim kodeksom profesionalne etike revizora, na osnovu Rješenja Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji BiH broj: 01-02-1-355/22 od 20.07.2022. godine, obavljena je revizija privatizacije privrednog društva HOLDING „HEPOK“ d.d. Mostar, „VINARIJA LJUBUŠKI“ d.d. Ljubuški, u periodu od 20.07.2022. godine do 28.12.2022. godine.

Na osnovu provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva HOLDING „HEPOK“ d.d. Mostar, „VINARIJA LJUBUŠKI“ d.d. Ljubuški, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije broj: 02-15-1-336-32/22 od 28.12.2022 .godine, koji je dostavljen upravi društva na komentar, u skladu sa odredbom člana 16. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama. Uprava društva nije u predviđenom roku dostavila komentar na Nacrt izvještaja, te je Agencija za reviziju sačinila konačan izvještaj o reviziji broj: 02-15-1-336-33/22 od 22.02.2022. godine.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na osnovu kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li je pretvorba i privatizacija provedena u skladu sa odredbama Zakona o privatizaciji banaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 14/98, 12/99, 14/00) i drugim posebnim propisima.

Na osnovu prikupljene i analizirane dokumentacije, utvrđeno je sljedeće:

I Postupak vlasničke transformacije HOLDING „HEPOK“ d.d. Mostar, „VINARIJA LJUBUŠKI“ d.d. Ljubuški je proveden u skladu sa Zakonom o društvenom kapitalu („Službeni list RBiH“, broj 2/92) i Zakonom o isplati ličnih dohodaka, sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Službeni list SFRJ“, broj 37/90 i 84/90).

Ekonomsko istraživački biro „Luković“ d.o.o. Livno je sačinio Zapisnik br: UP-I-01-10/99 od 04.06.1999. godine i Dopunu Zapisnika br. UP-I-01-16/99 od 13.07.1999. godine o izvršenoj reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije kod državnog poduzeća HOLDING-HEPOK d.d. Mostar, Vinarija Ljubuški, nakon čega je donio Rješenje o rezultatima revizije prethodno izvršene vlasničke transformacije br. UP-I-

02-10/99 i Dopunu rješenja o izvršenoj reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije kod „HOLDING-HEPOK d.d. Mostar, Vinarija Ljubuški.

Nakon izvršene revizije prethodno izvršene vlasničke transformacije utvrđena je vrijednost i struktura kapitala odnosno iznos državnog i privatnog kapitala, koja glasi:

Državni kapital	24.114.030,00	86,802876%
Privatni kapital	3.666.190,00	13,197124%

II Postupak privatizacije HOLDING „HEPOK“ d.d. Mostar, „VINARIJA LJUBUŠKI“ d.d. Ljubuški proveden je u skladu s Zakonom o privatizaciji preduzeća („Službene novine Federacije BiH“, broj: 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06, 4/09), Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 40/99, 47/06), Uredbom o metodologiji za pripremu programa i izradu Početnog bilansa stanja preduzeća za privatizaciju („Službene novine Federacije BiH“, br. 10/98, 26/98, 49/99 i 40/00) i drugim propisima, u pogledu procedura, dokumenata, poslovnih knjiga i računovodstveno-finansijskih izvještaja.

Procedure, dokumenti, poslovne knjige i računovodstveno finansijski izvještaji korišteni za pripremu Početnog bilansa za postupak privatizacije HOLDING „HEPOK“ d.d. Mostar „VINARIJA LJUBUŠKI“ d.d. Ljubuški su izvršene i sačinjeni u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 40/99).

U Aktivnom podbilansu stanja preduzeća je, u skladu sa članom 18. Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 40/99), ispravno iskazana vrijednost dioničkog kapitala u skladu sa revizijom prethodne vlasničke transformacije iz člana 6. Zakona o privatizaciji preduzeća („Službene novine F BiH“, br. 27/97 i 8/99).

Preduzeće je pripremio Program privatizacije u skladu sa Uredbom o metodologiji za pripremu programa i izradu Početnog bilansa stanja preduzeća za privatizaciju („Službene novine Federacije BiH“, br. 10/98, 26/98, 49/99, 40/00).

U skladu sa odredbom člana 8. st. 2. Zakona o privatizaciji preduzeća koji propisuje da se u početnom bilansu preduzeća za privatizaciju ne iskazuju prirodna bogatstva i dobra u općoj upotrebi, objekti od općeg i kulturnog i historijskog značaja, koje preduzeće koristi u obavljanju svoje djelatnosti, HOLDING „HEPOK“ d.d. Mostar „VINARIJA LJUBUŠKI“ d.d. Ljubuški je u Početnom bilansu umanjio vrijednost materijalnih sredstava (zemljište i šume u iznosu 3.458.616,00 KM i građevine u iznosu 17.150,00 KM). Iznos od 3.475.766 KM u koloni „Ostalo“ Početnog bilansa predstavlja poljoprivredno zemljište. Član 2. Zakona o poljoprivrednom zemljištu (Sl. novine Federacije br. 2/98) propisuje da poljoprivredno zemljište, kao prirodno bogatstvo i dobro od općeg interesa, uživa posebnu zaštitu i koristi se za poljoprivrednu proizvodnju i ne može se koristiti za druge svrhe, osim u slučajevima

i pod uslovima utvrđenim tim Zakonom. U skladu sa odredbom člana 20. st. 1. Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka (Sl. novine Federacije BiH br. 47/06) preostale stvari, prava i obaveze u pasivnom podbilansu kao i stvari, prava i obaveze koje preduzeće nije iskazalo i/ili koje su prodane od strane preduzeća po izvršnosti programa privatizacije, a za koje se naknadno utvrdi da su trebale biti iskazane u Početnom bilansu preduzeća postaju vlasništvo Federacije/kantona, odobravanjem programa privatizacije i Početnog bilansa stanja od strane nadležne agencije za privatizaciju.

Odlukom Agencije za privatizaciju Županije Zapadnohercegovačke Široki Brijeg broj: 166/2000 od 31.08.2000. godine odobren je Početni bilans HOLDING "HEPOK" d.d. Mostar „VINARIJA LJUBUŠKI“ d.d. Ljubuški sa stanjem na dan 31.12.1999. godine, kojim je utvrđena vrijednost državnog/društvenog kapitala u iznosu od 4.524.055,00 KM, kao i da će se postupak privatizacije izvršiti metodom tendera. Agencija za privatizaciju u Županiji Zapadnohercegovačkoj je objavila Javni poziv broj 9. za prikupljanje zatvorenih ponuda (tender) za prodaju HOLDING "HEPOK" d.d. Mostar „VINARIJA LJUBUŠKI“ d.d. Ljubuški od 07.03.2000. godine. U Javnom pozivu je naznačeno da u početnu cijenu nije ušla vrijednost poljoprivrednog zemljišta - vinograda. Na javni poziv je pristigla jedna ponuda, koju je Komisija za vrednovanje tendera Odlukom broj 380/2000 od 25.04.2000. godine proglasila najpovoljnijom ponudom.

Agencija za privatizaciju u Županiji Zapadnohercegovačkoj i Kupac Vlatko Barbarić su 18.05.2000. godine zaključili Ugovor o kupoprodaji predmeta tendera broj: 460/2000. Ugovorom je predviđena uplata cijene u iznosu od 4.524.055,00 KM, nova finansijska ulaganje u iznosu od 1.400.000,00 KM u roku jedne godine, investiranje u novu opremu i tehnologiju u iznosu od 550.000,00 KM, zadržavanje postojećih 87 djelatnika i upošljavanje novih 14 uposlenika u roku dvije godine. Članom 1. st. 2. Ugovora naznačeno je da u početnu bilancu nije ušla vrijednost poljoprivrednog zemljišta vinograda, niti je predmet privatizacije, po Ugovoru, te ukoliko se vrijednost zemljišta prizna u aktivnu bilancu, i bude privatizirala, upisana struktura vlasništva će se korigirati. Rješenjem Agencije za privatizaciju u Županiji Zapadnohercegovačkoj o odobravanju upisa izvršene privatizacije u sudski registar broj: 466/2000 od 23.05.2000. godine odobren je upis u sudski registar izvršene privatizacije.

U skladu sa odredbama Ugovora o kupoprodaji br. 466/2000 Kupac je, prije planiranih ulaganja, pribavio pismenu saglasnost Agencije za privatizaciju ŽZH, i Agenciji podnosio šestomjesečna izvješća o ispunjavanju ugovornih obveza. Kao dokaz konačnog izvršenja obaveze investiranja Kupac je nadležnoj Agenciji dostavio revizorski izvještaj Društva za reviziju „C&I“ d.o.o. Mostar broj: UP-I-01-105/02 od 19.11.2002. godine kojim je utvrđeno da je ukupna vrijednost novih finansijskih ulaganja u razdoblju od 18.05.2000. godine do 18.05.2001. godine iznosi 1.400.000,00 KM, a ukupna vrijednost ulaganja u novu opremu i tehnologiju iznosi 568.617,13 KM.

Revizijom je utvrđeno da je Kupac u skladu sa Ugovorom o kupoprodaji na ime novih finansijskih ulaganja uložio iznos od 1.400.000,00 KM u roku od jedne godine, te da je po osnovu investiranja u novu opremu i tehnologiju uložio 568.617,13 KM u roku dvije godine.

Kupac je ispunio ugovornu obavezu zadržavanja 87 preuzetih radnika i zapošljavanja 14 novih radnika. Ugovorni odnos za 7 preuzetih radnika je prestao u skladu sa zakonom.

9. FABRIKA DUHANA MOSTAR d.d. MOSTAR

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH broj: 01-02-1-190-1/22 od 31.03.2022. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije privrednog društva „FABRIKA DUHANA MOSTAR“ d.d. Mostar.

Revizija je pokrenuta po zahtjevu Komisije za utvrđivanje činjenica o okolnostima privatizacije i propadanja Fabrike duhana Sarajevo i Fabrike duhana Mostar Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. Postupak revizije privatizacije privrednog društva „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar je izvršen u periodu od 31.03.2022. godine do 30.06.2022. godine.

Postupkom revizije je utvrđeno:

1. Postupak vlasničke transformacije „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar je proveden u skladu sa zakonima i propisima, u pravnom, finansijskom i računovodstvenom pogledu.

2. Postupak privatizacije „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar proveden je u skladu s Zakonom i drugim propisima, u pogledu procedura, dokumenata, poslovnih knjiga i računovodstveno finansijskih izvještaja. Izvještaj o obavljenoj reviziji pretvorbe i privatizacije je sastavni dio ovog rješenja.

- Rješenjem Agencije Hercegovačko-Neretvanskog kantona Mostar broj: 01-478/01 od 31.08.2000. godine odobren je Početni bilans „Fabrike duhana Mostar“ d.d. Mostar, sa stanjem na dan 30.06.2000. godine. Utvrđena je vrijednost državnog/društvenog kapitala u iznosu od 17.625.577,00 KM, te da će se postupak privatizacije izvršiti kombinovanom metodom (67% ukupnog kapitala putem javnog prikupljanja ponuda-tender u velikoj privatizaciji, i 12,6186% ukupnog kapitala javnim upisom dionica).

Agencija za privatizaciju HNK Mostar je 2000. godine objavila Javni poziv za prikupljanje ponuda društva „Fabrike duhana Mostar“ d.d. Mostar“ putem međunarodnog tendera. Na javni poziv je pristigla samo jedna ponuda, ali budući da ponuđač nije imao svjetsku reputaciju sa relevantnim međunarodnim iskustvom u proizvodnji cigareta, kao što je traženo Javnim pozivom, ponuda nije prihvaćena.

Postupak prodaje dijela od 12,6186% državnog kapitala „Fabrike duhana Mostar“ d.d. Mostar putem javne ponude dionica izvršen je u periodu od 16.04. do 30.05.2001. godine, a završen je 27.06.2001. godine u prvom talasu-Drugog kruga, i isti je proveden u skladu sa zakonom i drugim propisima. Na Listi dioničara od 27.06.2001. godine, u procesu javne ponude dionica preduzeća „Fabrika duhana Mostar“, navedena su 82 fizička i pravna lica. Ponuđeni kapital je iznosio 2.793.444,00 KM, a upisan je kapital u iznosu od 27.027.307,78 KM. Ukupan procenat kupljenog kapitala je iznosio 12,618598%, a ukupan iznos kupljenog kapitala je iznosio 2.793.444,00 KM.

U ovom periodu „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar je već bilježila velike gubitke u poslovanju. Od 2000. godine do 2007. godine „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar je

pet puta registrovala smanjenje osnovnog kapitala društva, koji je 30.06.2000. godini iznosio 22.137.500,00 KM. Nakon posljednjeg odobrenog smanjenja u 2007. godini osnovni kapital društva iznosio je 10.375.846,25 KM, podjeljen u 221.375 običnih dionica, nominalne vrijednosti 46,87 KM.

Rješenjem Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine broj: 03-19-1792/05 od 20.04.2005. godine odobren je Korigovani početni bilans preduzeća „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar i Program privatizacije, sa sljedećom strukturom kapitala iskazanom u Aktivnom podbilansu na dan 31.12.2004. godine:

Državni kapital	12.755.628,00	67%
Privatni kapital	6.282.622,00	33%
UKUPNO	19.038.250,00	100%

Naredna korekcija početnog bilansa društva izvršena je Rješenjem Agencija za privatizaciju u FBiH broj: 03-19-4678/07 od 29.11.2007. godine, sa sljedećom strukturom osnovnog kapitala na dan 30.06.2007. godine:

Državni kapital	6.951.817,00 KM ili 67%
Privatni kapital	3.424.029,00 KM ili 33%
UKUPNO	10.375.846,00 KM ili 100%

U periodu od 2005. godine do 2012. godine Agencija za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine je objavila šest Javnih poziva za prodaju državnog kapitala preduzeća „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar, metodom neposredne pogodbe, od kojih je pet prodaja proglašeno neuspješnim.

Nakon Javnog poziva za prodaju državnog kapitala preduzeća „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar, metodom neposredne pogodbe, objavljenog 2007. godine Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH je sa Ponuđačem „Pazardžik-BT“ AD, Republika Bugarska 18.06.2008. godine zaključila Ugovor o kupoprodaji dionica. Zbog neispunjenja obaveza koji predstavljaju bitne elemente Ugovora o kupoprodaji Agencija za privatizaciju u FBiH je 2009. godine podnijela tužbu za raskid Ugovora. Na zahtjev Kupca, Agencija za privatizaciju u FBiH i „Pazardžik-BT AD Republika Bugarska su zaključili Sporazum o raskidu Ugovora o kupoprodaji dionica „Fabrike duhana Mostar“ d.d. Mostar 14.09.2009. godine, nakon čega je izvršen prenos vrijednosnih papira sa kupca „Pazardžik-BT“ Bugarska na Vladu Federacije.

U 2007. godini „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar je prestala sa proizvodnjom.

Prema zvaničnim podacima sudskog registra Općinskog suda u Mostaru u „Fabrici duhana Mostar“ nije pokrenut stečajni postupak.

Postupak privatizacije „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar je trajao dugo, i tokom kojeg perioda je društvo generiralo velike gubitke. Od 01.01.2001. do 31.12.2007. godine „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar je generisala 18.145.315 KM gubitaka u poslovanju koji je pokriven kapitalom društva, tako da je ukupan kapital na dan 31.12.2007. godine iznosio 3.040.734 KM (10.375.846 KM upisani kapital umanjen za akumulirani gubitak od 7.466.836 KM). Društvo je takođe generisalo neizmirene

obaveze u iznosu od 6.369.157 KM, koje su bile razlog pokretanja niza tužbi od strane povjerilaca, te razlog prodaje pokretne i nepokretne imovine društva radi namirenja. U konačnici proizvodnja u „Fabrici duhana Mostar“ je prestala 2007. godine, kada je sačinjen i posljednji bilans stanja i uspjeha i dostavljen Finansijsko-informatičkoj agenciji FBiH.

Na Rješenje o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Fabrika duhana Mostar“ d.d. Mostar broj: 01-02-1-190-2/22 od 05.07.2022. godine nije izjavljena žalba.

10. FABRIKA DUHANA SARAJEVO D.D. SARAJEVO

Na osnovu odredbi Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ("Službene novine Federacije BiH", br. 55/12), Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 22/06) i Rješenjem broj: 01-02-1-189/22 od 31.03.2022. godine, obavljena je revizija privatizacije privrednog društva „Fabrika duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo.

Postupak revizije pretvorbe i privatizacije izvršili su ovlašteni revizori Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, te Zakonom o reviziji institucija u F BiH. Revizija je obavljena u periodu od 31.03.2022. godine do 18.11.2022. godine. Postupak revizije proveden je u skladu sa revizorskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/11 i 62/14) i Etičkim kodeksom profesionalne etike revizora.

Na osnovu provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Fabrika duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Fabrika duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo broj 02-15-1-195-25/22 od 18.11.2022. godine koji je dostavljen „Badeco Adria“ d.d. Sarajevo, kao pravnom sljedniku „Fabrike duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo, na Komentar/Očitovanje.

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine u ostavljenom roku zaprimila je očitovanje pravnog sljednika „Fabrike duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo, razmotrila i prihvatila dostavljene primjedbe na Nacrt izvještaja, nakon čega je Agencija sačinila konačan Izvještaj o izvršenoj pretvorbi i privatizaciji „Fabrike duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo br. 02-15-1-195-27/22 od 12.12.2022. godine, a koji čini sastavni dio ovog Rješenja.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na osnovu kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li je pretvorba i privatizacija provedena u skladu sa odredbama Zakona o privatizaciji banaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 14/98, 12/99, 14/00) i drugim posebnim propisima.

Na osnovu prikupljene i analizirane dokumentacije u ovoj reviziji, utvrđeno je sljedeće:

III. Privredno društvo „Fabrika duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo, pravilno je provelo pravni postupak vlasničke transformacije, shodno Zakonu o prometu i raspolaganju društvenim kapitalom ("Službeni list SFRJ", br. 84/89 i 46/90), Zakonom o isplati ličnih dohodaka sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Službeni list SFRJ“, broj 37/90 i 84/90) i Uredbi o reviziji prethodne vlasničke transformacije („Sl. Novine F BiH“, br. 1/98).

Na osnovu odredbe člana 1. Uredbe o reviziji prethodno izvršene vlasničke transformacije („Službene novine Federacije BiH“, broj 1/98), utvrđuje se postupak i nadležnost u postupku revizije prethodno izvršene vlasničke transformacije preduzeća u čijem je bilansu stanja na dan 31.12.1991. godine iskazan dionički kapital ili udjel kapitala, odnosno preduzeća koja su vršila vlasničku transformaciju na osnovu Zakona o društvenom kapitalu („Službeni list R BiH“, broj 2/92) i Zakona o isplati ličnih dohodaka sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Službeni list SFRJ“, broj 37/90 i 84/90). U skladu sa članom 3. stav 1. i stav 2. Uredbe, revizija obuhvata provjeru pravilnosti pravnog postupka izvršene vlasničke transformacije preduzeća, finansijskih tokova nastalih po osnovu vlasničke transformacije i utvrđivanja i iskazivanja knjigovodstvene vrijednosti privatnog i društvenog kapitala, kao i obračuna i evidentiranja poslovnih promjena nastalih u postupku vlasničke transformacije.

Ukupni kapital kao i struktura istog na dan 31.12.1991. godine i 31.12.1997.godine ustanovljena je u skladu sa Uredbom o reviziji prethodne vlasničke transformacije („Sl. Novine F BiH“ , br. 1/98).

Preduzeće je postupilo u skladu sa članom 4. Uredbe o reviziji prethodne vlasničke transformacije (Sl. Novine F BiH br. 1/98), tj. podnijelo uredno prijavu preduzeću registrovanom za obavljanje revizije u skladu sa Zakonom. Revizija je izvršena i sačinjeni zapisnik i Rješenje o rezultatima revizije prethodno izvršene vlasničke transformacije br. UP-I-02-34/98 . Obzirom da na Rješenje nije bilo izjavljene žalbe od strane preduzeća, dioničara i Agencije za privatizaciju isto je postalo pravosnažno. Preduzeće je postupilo po navedenom Rješenju tj. izvršilo sve ispravke naložene istim i prikazalo u svojim poslovnim knjigama kapital na dan 31.12.1997. godine kako je naloženo, te ovim ispunilo svoju obavezu u skladu sa članom 13. gore navedene Uredbe.

Revizijom postupka utvrđivanja vrijednosti početnog društvenog kapitala i predviđene vrijednosti emisije internih dionica nisu utvrđene nepravilnosti, te je isti izvršen u skladu sa odredbama Zakona o društvenom kapitalu („Službeni list R BiH“, broj 2/92) i Zakona o isplati ličnih dohodaka sredstava za neposrednu zajedničku potrošnju i sredstava za ishranu radnika u toku rada („Službeni list SFRJ“, broj 37/90 i 84/90).

IV. Postupak privatizacije privrednog društva „Fabrika duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo obavljen je u skladu s Okvirnim zakonom o privatizaciji preduzeća i banaka u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 14/98, 12/99, 14/00), Zakonom o privatizaciji preduzeća ("Sl. Novine F BiH", br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), te u skladu sa Pravilnikom o postupku

prodaje državnog kapitala na berzi – Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH”, br. 34/08 i 78/08) i Pravilnikom izmjenama i dopunama pravilnika o postupku prodaje državnog kapitala na berzi, broj: 02- 19-1429/16, od 08.07.2016. godine. Sastavni dio Rješenja čini Izvještaj o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Fabrika duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo, br. 02-15-1-195-27/22 od 12.12.2022. godine.

U pogledu procedura, dokumenata, poslovnih knjiga i računovodstveno finansijskih izvještaja koji su korišteni u pripremi privatizacije, utvrđeno je da su iste usklađene sa odredbama Okvirnog zakona o privatizaciji preduzeća i banaka u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH”, broj: 14/98, 12/99, 14/00), Zakona o privatizaciji preduzeća (“Sl. Novine F BiH”, br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 27/01, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06 i 4/09), te u skladu sa Pravilnikom o postupku prodaje državnog kapitala na berzi – Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH”, br. 34/08 i 78/08) i Pravilnikom izmjenama i dopunama pravilnika o postupku prodaje državnog kapitala na berzi, broj: 02- 19-1429/16, od 08.07.2016. godine.

Dana 22.07.2016. godine, a nakon što su prethodno na istu dale svoju saglasnost i eventualne primjedbe na tekst same odluke, Ministarstvo finansija u F BiH, Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva u F BiH, Ministarstvo pravde u F BiH, kao i Ured za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 63. sjednici, održanoj 22.07.2016. godine, donijela je Odluku br. V. broj:1469/2016, o načinu, odnosno metodu privatizacije državnog kapitala u privrednom društvu „Fabrika duhana Sarajevo” d.d. Sarajevo.

Ovom odlukom određen je način, odnosno metod privatizacije državnog kapitala u privrednom društvu „Fabrika duhana Sarajevo” d.d. Sarajevo. Državni kapital, koji iznosi 39,9058 % ukupnih dionica privrednog društva „Fabrika duhana Sarajevo” d.d. Sarajevo, odnosno 511.478 dionica, prodat je putem berze.

Postupak prodaje provela je Agencija za privatizaciju u Federaciji Bosne Hercegovine, u skladu sa Pravilnikom o postupku prodaje državnog kapitala na berzi - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH”, br. 34/08 i 78/08) i Pravilnikom izmjenama i dopunama pravilnika o postupku prodaje državnog kapitala na berzi, broj: 02-19-1429/16, od 08.07.2016. godine.

U Izvještaju o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije „Fabrika duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo, br. 02-15-1-195-27/22 od 12.12.2022. godine utvrđena su određena odstupanja u postupku pretvorbe i privatizacije, ali ista nisu bila od značajnog uticaja na zakonitost cjelokupnog postupka privatizacije. Uzimajući u obzir sve naprijed navedeno, u postupku revizije pretvorbe i privatizacije „Fabrike duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo, utvrđeno je da je postupak privatizacije „Fabrike duhana Sarajevo“ d.d. Sarajevo obavljen u skladu sa zakonskim odredbama.

Iako je privatizacija dijela državnog kapitala provedena zakonito, ista nije polučila potrebne rezultate privrednog rasta i zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine.

11. ENERGEINVEST COMET D.D. SARAJEVO

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH vodila je postupak u predmetu revizije pretvorbe i privatizacije „Energoinvest Comet“ d.d. Sarajevo. U postupku je utvrđeno da se zbog nedostatka ključne dokumentacije koja se odnosi na privatizaciju ne može okončati započeta revizija.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije revizori su se konstantno susretali sa poteškoćama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. Revizori su i pored nedostatka dokumentacione osnove za izradu izvještaja, upustili u izradu istog, smatrajući da će se uspjeti prikupiti dokumentaciju koja je nedostajala od drugih institucija kako bi bio ispoštovan prethodno usvojeni Plan rada Agencije za 2022. godinu, kao i zakonske odredbe po kojima je Agencija i uposlenici iste dužni postupati.

Analizirajući dokumentaciju koja je bila na raspolaganju revizorima utvrđeno je da nedostaje dokumentacija koja čini osnovnu dokumentaciju za izradu revizorskog izvještaja, i to: početni bilans stanja za privatizaciju i program privatizacije sa svim potrebnim priložima, revizijski izvještaj o obavljenoj reviziji ranije vlasničke transformacije preduzeća i Rješenje izdato nakon obavljanja iste. Iako su se revizori obratili svim nadležnim institucijama kako bi bila dostavljena potrebna dokumentacija za rad na pokrenutoj reviziji privatizacije, ista nije dostavljena.

Nastojeći da iscrpi sve mogućnosti, a u svrhu dostave dokumentacije, Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH obratila se nadležnoj Agenciji za privatizaciju u F BiH, Zahtjevom br. 02-15-1-479-1/22 od 13.12.2022. godine, za dostavljanje dokumentacije kojom raspolažu, a koja se odnosi na privatizaciju „Energoinvest Comet“ d.d. Sarajevo. Po podnesenom zahtjevu Agencija za reviziju privatizacije u F BiH, zaprimila je Odgovor br. 02-15-1-479-11/22 od 16.01.2023. godine, upućen od strane Agencije za privatizaciju u F BiH, a u kojem se navodi da je Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH u generalnom štrajku, te iz tog razloga nije u mogućnosti udovoljiti našem zahtjevu, niti dostaviti traženu dokumentaciju.

Dokumentacija za izradu revizorskog izvještaja je u više navrata tražena i od društva „Energoinvest Comet“ d.d. Sarajevo, ali do dana donošenja ovog Zaključka, dokumentacija nije dostavljena, budući da prema navodima direktora, firma istu ni ne posjeduje.

U smislu člana 3. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH broj: 55/12) pod revizijom se smatra naknadni proces ispitivanja i ocjene ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Slijedom naprijed navedenog, a imajući u vidu činjenicu nedostatka ključne dokumentacije koja se nije mogla obezbjeđiti iz gore navedenih razloga, to revizori Agencije za reviziju privatizacije u F BiH nisu bili u mogućnosti sačiniti revizorski izvještaj, niti dati ocjenu provođenja postupka pretvorbe i privatizacije privrednog

društva „Energoinvest Comet“ d.d. Sarajevo te su sačinili službenu zabilješku broj: 02-15-1-68-13/22 od 30.01.2023. godine.

Obzirom da se radi o postupku koji nije okončan zbog gore navedenih razloga, ova Agencija je postupila u skladu sa članom 142. stav 1. ZUP-a, zbog čega je odlučeno kao u dispozitivu donesenog zaključka .

Prekid postupka trajat će dok nadležni organ (Agencija za privatizaciju u Federaciji BiH) ne dostave dokumentaciju koja se odnosi na postupak privatizacije privrednog društva „Energoinvest Comet“ d.d. Sarajevo.

12. KONFEKCIJA „BORAC“ D.O.O. TRAVNIK

Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH vodila je postupak u predmetu revizije pretvorbe i privatizacije Konfekcija „Borac“ d.d. Travnik. U postupku je utvrđeno da se zbog nedostatka ključne dokumentacije koja se odnosi na privatizaciju ne može okončati započeta revizija.

U vremenskom periodu od donošenja predmetnog Rješenja i pokretanja postupka revizije revizori su se konstantno susretali sa poteškoćama oko prikupljanja dokumentacije neophodne za izradu Nacrta izvještaja. I pored nedostatka dokumentacione osnove za izradu izvještaja, revizori su se ipak upustili u izradu istog, smatrajući da će se uspjeti prikupiti dokumentaciju koja je nedostajala.

Analizirajući dokumentaciju koja je bila na raspolaganju revizorima utvrđeno je da nedostaje dokumentacija koja čini osnovnu dokumentaciju za izradu revizorskog izvještaja, i to: početni bilans stanja za privatizaciju i program privatizacije sa svim potrebnim priložima, revizijski izvještaj o obavljenoj reviziji ranije vlasničke transformacije preduzeća i Rješenje izdato nakon obavljanja iste. Iako su se revizori obratili svim nadležnim institucijama kako bi bila dostavljena potrebna dokumentacija za rad na pokrenutoj reviziji privatizacije, ista nije dostavljena.

Nastojeći da iscrpi sve mogućnosti, a u svrhu dostave dokumentacije, Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH obratila se nadležnoj Agenciji za privatizaciju u F BiH, Zahtjevom br. 02-15-1-376-1/22 od 07.09.2022. godine, za dostavljanje dokumentacije kojom raspolažu, a koja se odnosi na privatizaciju Konfekcije „Borac“ d.o.o. Travnik. Pošta/Zahtjev je vraćen Agenciji uz napomenu da je Agencija za privatizaciju u F BiH stupila u štrajk usljed čega ne vrši prijem pismena. Telefonskim putem ovlašteni službenici Agencije za privatizaciju u F BiH saopćili su identično prednjem, uz napomenu da nisu u mogućnosti, upravo iz gore navedenih razloga postupiti po našem Zahtjevu. Potvrdu prednjih navoda Agencija za reviziju privatizacije u F BiH, zaprimila je i u formi Odgovora br. 02-15-1-376-11/22 od 14.11.2022. godine, upućenog od strane Agencije za privatizaciju u F BiH.

Ista dokumentacija je u više navrata tražena i od društva Konfekcija „Borac“ d.d. Travnik, ali do dana donošenja ovog Zaključka, dokumentacija nije dostavljena.

U smislu člana 3. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH broj: 55/12) pod revizijom se smatra naknadni proces ispitivanja i ocjene ispravnosti procesa privatizacije privrednih društava i banaka u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Slijedom naprijed navedenog, a imajući u vidu činjenicu nedostatka ključne dokumentacije, to revizori Agencije za reviziju privatizacije u F BiH nisu bili u mogućnosti sačiniti revizorski izvještaj, niti dati ocjenu provođenja postupka pretvorbe i privatizacije privrednog društva Konfekcija „Borac“ d.d. Travnik, te su sačinili službenu zabilješku broj: 02-15-1-376-17/22 od 27.12.2022. godine.

Obzirom da se radi o postupku koji nije okončan zbog gore navedenih razloga, ova Agencija je postupila u skladu sa članom 142. stav 1. ZUP-a, zbog čega je odlučeno kao u dispozitivu donesenog zaključka.

Privredno društvo Konfekcija „Borac“ d.d. Travnik dana 24.01.2023. godine pod brojem 2/23, uložilo je žalbu na zaključak Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji BiH te je ista proslijeđena drugostepenom organu tj. Vladi Federacije BiH na daljnje postupanje.

13. UTP „DINARA“ BOSANSKO GRAHOVO

Rješenjem Agencije za reviziju privatizacije u FBiH broj: 01-02-1-462/22 od 28.11.2022. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije društva UTP DINARA Bosansko Grahovo. Odlukom direktora imenovani su ovlašteni revizori Agencije za reviziju privatizacije da izvrše reviziju privatizacije navedenog privrednog društva i to po jedan pravne i ekonomske struke.

Shodno članu 12. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama, u svrhu kompletiranja dokumentacije neophodne za provođenje procesa revizije i izradu nacrtu izvještaja ista je tražena od:

- Registar vrijednosnih papira FBiH,
- Finansijsko-informatičke agencija,
- Općinski sud Livno,
- UTP Dinara Dinara,
- Agenciji za privatizaciji HBŽ
- Poreznoj ispostavi Bosansko Grahovo

Prikupljena je dokumentacija za ovu reviziju, a obzirom da je zatražena dodatna dokumentacija za izradu Nacrta izvještaja, izrada istog je u tijeku.

14. STROLIT D.O.O. ODŽAK

Na osnovu člana 200. Zakona o upravnom postupku u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99), kao i člana 8. i člana 17. Zakona o reviziji privatizacije

državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/2012), od 27.06.2012. godine Rješenjem o pokretanju postupka revizije privatizacije „Strolit“ d.o.o. Odžak br. 01-02-1-130/18 od 26.03.2018. godine, u ponovljenom postupku nakon donesenog Rješenja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, br. V. broj: 1229/2022 od 04.08.2022 godine, kojim se, po podnesenoj žalbi Strolit d.o.o. Odžak br. 34 od 10.03.2020. godine, žalbi Agencije za privatizaciju u FBiH broj: 02-15-241-3/20 od 11.03.2020. godine, žalbi Ministarstva gospodarstva, rada i prostornog uređenja br. 09-11-63-3/20 od 11.03.2020.godine, te žalbi Agencije za privatizaciju Posavskog Kantona od 12.3.2020. godine, poništava Rješenje Agencije za reviziju privatizacije u F BiH br. 01-02-1-130-1/18 od 25.02.2020. godine o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije privrednog društva „Strolit“ d.o.o. Odžak, i predmet vraća prvostepenom organu na ponovni postupak.

U ponovljenom postupku nakon donesenog Rješenja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, br. V. broj: 1229/2022 od 04.08.2022 godine Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH, provela je ponovni postupak u periodu od 26.08.2022. godine, do 01.09.2022. godine. U ponovljenom postupku, Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji BiH revizijom je obuhvatila dokumente, odluke, poslovne knjige, ugovore i akte na temelju kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, uzela u obzir navode iz Žalbe. Nakon ponovno provedenog postupka sačinjen je Izvještaj o reviziji prevotrbe i privatizacije privrednog društva Strolit d.o.o. Odžak br. 02-19-1-177-38/18 od 01.09.2022. godine, a koji je sastavni dio ovog Rješenja. U ponovljenom postupku, a kao osnova za pozitivno mišljenje dato je sljedeće obrazloženje:

Prema članu 7. Ugovoru o kuporodaji predmeta tendera kupac je bio dužan uplatiti kuporodajnu cijenu za predmet prodaje i to 1 KM što je izvršeno.

Prema članu 8. Ugovora o kupoprodaji predmeta tendera kupac je bio dužan:

- Uposliti 200 radnika u roku od 24 mjeseca od dana potpisa ugovora. U navedenom periodu kupac je uposlio 166 radnika, što čini 83% ispunjenja obaveze upošljavanja.
- Kupac je bio obavezan izvršiti nova investicijska ulaganja u iznosu od 4.445.000,00 KM, a prema ocjeni revizije izvršeno je ulaganje u vrijednosti 5.687.517,29 KM.

U članku 9. Ugovora o kupoprodaji navedeno je: Točke 1, 2 i 3. iz članka 8. su bitni sastojci ovog ugovora i za slučaj njihovog neispunjenja od strane kupca ugovor se raskida na štetu kupca.

Dakle prema ovom članu obaveze upošljavanja, investiranja i zadržavanja djelatnosti definisane u članku 8. Ugovora su bitni elementi i za njihovo neispunjavanje ugovoren je raskid Ugovora na štetu kupca, te se može tumačiti da „neispunjavanje“ u 100% iznosu obaveza može dovesti do raskida ugovora na štetu kupca, a time i nesipunjena obaveza upošljavanja u iznosu od 17%, dakle 34 radnika. Revizija je cijnila da je

ovako definisan članak 9. Ugovora vrlo „strogo“ postavio uslove za raskid Ugovora, jer nije predvidio da može doći do ispunjenja ugovorenih obaveza u značajnom procentu, da čak određene baveze ne bi mogle biti ispunjene ne samo iz subjektivnih već i objektivnih razloga. Mišljenja smo da je Ugovor trebao sadržavati posebnu odredbu mjera u slučaju neispunjenja ugovorenih obaveza zapošljavanja u cjelosti kao što su kazneni penali, a što je uobičajno u ovoj vrsti ugovora.

Članak 11 Ugovora o kupoprodaji glasi: U vremenu trajanja Poslovnog plana kupac će se sastajati najmanje jednom godišnje sa prodavateljem kako bi izvršili uvid u realiziranje Poslovnog plana (Godišnji sastanak).

Za slučaj da kupac predloži promjenu Poslovnog plana promjena može uslijediti samo uz prethodni pisani pristanak prodavatelja što neće biti nerazumno osporeno.

Prema navedenom kupac je mogao zatražiti uz razumno objašnjenje smanjenje obaveze upošljavanja radnika na broj koji mu je realno bio potreban, a koji možda nije mogao predvidjeti u momentu potpisa Ugovora ili eventualno nije mogao na tržištu naći određeni broj kvalificiranih radnika za navedenu djelatnost, ali iz ukupne dokumentacije nismo mogli vidjeti da je do takvog zahtjeva došlo.

Međutim člankom 18. Ugovora o kupoprodaji predviđeno je da su Ugovarači suglasni da sva neslaganja odnosno sporove riješe međusobnim razgovorom i uz obostranu suglasnost. Iz navedenog revizori zaključuju, a obzirom da je Agencija za privatizaciju izdala kupcu uvjerenje o izvršenim obavezama, da su pitanje upošljavanja, tj. neispunjenja ove obaveze riješili na način kako predviđa navedeni članak.

Uzimajući u obzir činjenicu da je ispunjen cilj privatizacije i to: uvođenje novih tehnologija, upošljavanje radnika, rasterećenje državnog budžeta, ekonomski razvoj regije, prelazak na mehanizam tržišne privrede, te da preduzeće Strolit d.o.o. Odžak u kontinuitetu od dana privatizacije posluje, da je zadržalo djelatnost, da je izvozno orjentirano, da izmiruje dospjele obaveze, te da je investicijsko ulaganje izvršeno u cjelosti i više, da je obaveza upošljavanja izvršena 83%, kao i da su ostale aktivnosti koje je provodila Agencija za privatizaciju Posavskog kantona i privatizirano društvo vršene u skladu sa pozitivnim zaknskim propisima tj. sačinjen je Program privatizacije u skladu sa Uredbom o metodologiji za pripremu programa i izradu početnog bilansa preduzeća za privatizaciju (Sl. Novine F BiH“ br.10/98, 26/98, 49/99 i 40/00), Početni bilans stanja u skladu sa Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Sl. Novine F BiH br. 12/98 i 40/99), da je javni poziv za prodaju državnog kapitala objavljen u skladu sa Pravilnikom o postupku prodaje javnim prikupljanjem ponuda (tender) u velikoj privatizaciji („Sl. Novine F BiH“ br. 77/04), da je Kontrola izvršenja ugovorenih obaveza vršena u skladu sa Pravilnikom o obavljanju kontrole izvršenja obaveza iz kupoprodajnih ugovora u postupku privatizacije u F BiH („Sl. Novine F BiH „, br. 12/05, 17/06), privatizacija državnog kapitala u društvu Strolit doo je izvršena na zakonit način, te da iznesene primjedbe u pogledu zapošljavanja i dijela investicije (obuka), nemaju

značajan uticaj na ocjenu sveukupnog postupka privatizacije , a iz razloga koji su detaljno navedeni u Izvještaju koji je sastani dio ovog Rješenja.

15. GRANIT d.d. JABLANICA

Rješenjem Vlade F BiH broj V. broj: 82/2022 od 03.02.2022. godine je ponovno je izvršena revizija postupka pretvorbe i privatizacije "Granit" d.d. Jablanica u skladu sa odredbama Zakona o reviziji privatizacije u F BiH, a prema uputama drugostepenog organa.

Dana 18.03.2022. godine sačinjen je Nacrt Izvještaja broj: 01-02-1-186-21/17, koji je shodno odredbama Zakona o reviziji privatizacije u F BiH, dostavljen upravi "Granit" d.d. Jablanica na izjašnjenje. Obzirom da u ostavljenom roku, Uprava privrednog društva nije dostavila komentar/očitovanje na prednji Nacrt izvještaja, u ovom postupku sačinjen je Konačan Izvještaj br. 01-02-1-186-23/17 od 12.04.2022. godine, kao i Rješenje br. 01-02-1-186-24/17 od 12.04.2022. godine, na koje nije bilo podnesenih žalbi, te se postupak po ovoj reviziji smatra okončanim.

1. DEPOZITNA BANKA D.D. SARAJEVO

Na osnovu člana 14. stav 1. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“ broj: 55/12), i Rješenja broj: 01-02-1-117/22 od 16.02.2022. godine pokrenut je postupak revizije privatizacije Depozitne banke d.d. Sarajevo.

Postupak revizije pretvorbe i privatizacije izvršili su ovlašteni revizori Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, u skladu sa Zakonom o reviziji privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakonom o reviziji institucija u F BiH, INTOSAI standardima, te usvojenim Planom rada za 2022. godinu.

Postupak revizije proveden je u periodu od 16.02.2022. do 16.09.2022. godine. Revizija je obuhvatila period počev od 1992. godine, period u kojem je pravno lice moglo izvršiti vlasničku transformaciju, period privatizacije od 1997 do 31.12.2001. godine, te period nakon izvršene privatizacije do dana sastavljanja izvještaja.

Temeljem provedenog postupka revizije pretvorbe i privatizacije Depozitne banke d.d. Sarajevo, sačinjen je Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji pretvorbe i privatizacije Depozitne banke d.d. Sarajevo broj: 02-15-1-120-24/22 od 22.09.2022. godine, koji je dostavljen Upravi ASA Banke d.d. Sarajevo kao pravnom sljedniku.

Prema odredbama člana 16. stav 2. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama (Sl. Novine FBiH broj: 55/12) na ovaj Nacrt Izvještaja, Uprava Banke pravnog sljednika je u predviđenom roku od 15 dana od dana prijema Nacrta, a to je 26.09.2022. godine, dostavila Očitovanje na Nacrt izvještaja broj 02-15-1-120-24/22 od 22.09.2022. godine, aktom 01-16218-1/22 od 06.10.2022. godine, primljenog 10.10.2022. godine. U navedenom Očitovanju Banka nije imala primjedbe

na Nacrt izvještaja osim manjih tehničkih ispravki koje su prihvaćene i uključene u Konačan izvještaj revizije pretvorbe i privatizacije Depozitne banke d.d. Sarajevo.

Revizijom su obuhvaćeni dokumenti, odluke, poslovne knjige, ugovori i akti na osnovu kojih je obavljena pretvorba i privatizacija, radi provjere da li je pretvorba i privatizacija provedena u skladu sa odredbama Zakona o privatizaciji banaka („Službene novine Federacije BiH“, broj:12/98 i 29/00) i drugim posebnim propisima.

Na osnovu prikupljene i analizirane dokumentacije, utvrđeno je sljedeće:

Depozitna banka d.d. Sarajevo nije provodila pravni postupak vlasničke transformacije, shodno Zakonu o privatizaciji banaka („Službene novine Federacije BiH“, broj 12/98 i 29/00), jer nije imala više od 50% državnog kapitala u strukturi ukupnog kapitala.

Postupak privatizacije Privredne banke Sarajevo d.d. Sarajevo je obavljen u skladu sa članom 5. Zakona o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka ("Službene novine Federacije BiH", broj: 12/98, 40/99, 47/06, 38/08 i 65/09) i saglasnosti Federalnog ministarstva finansija. Članom 11. Zakona o privatizaciji banaka u FBiH ("Sl. novine F BiH", br. 12/98, 29/00 i 37/01), propisano je da postupak privatizacije banaka provodi Ministarstvo finansija Federacije Bosne i Hercegovine. Članom 2. Uredbe Vlade FBiH iz 1998. godine, o formiranju Jedinice za privatizaciju banaka, propisano je da Jedinica za privatizaciju banaka obavlja sve poslove u procesu privatizacije banaka u skladu sa Zakonom o privatizaciji banaka ("Sl. Novine FBiH", br. 12/98 i 29/00) i Zakonom o početnom bilasnu stanja preduzeća i banaka ("Sl. Novine FBiH", br. 12/98) za koje je nadležno Federalno ministarstvo finansija.

Na dan 31.12.1998. godine od ukupnog osnivačkog kapitala Depozitne banke dd Sarajevo, privatni dionički kapital učestvuje sa 99,15 %, a društveni/državni kapital sa 0,85 %. Od društvenog/državnog kapitala Općina Centar, Sarajevo učestvovala je sa 0,83% i „Elektronabavka“ djl Sarajevo sa 0,02% koje su, u skladu sa članom 18. Zakona o privatizaciji banaka, prenesene na Federaciju Bosne i Hercegovine - Federalno ministarstvo financija/finansija.

Jedinica za privatizaciju banaka dostavila je Depozitnoj banci d.d. Sarajevo akt broj 123/99 od 16. aprila 1999. godine kojim je obavijestila Banku o započinjanju postupka prodaje državnih/društvenih dionica u Depozitnoj banci d.d. Sarajevo. Predmet prodaje bile su državne dionice nominalne vrijednosti 22.500,37 KM koje su činile dionice dva dioničara- osnivača: Opština Centar Sarajevo u iznosu od 21.846,27 KM i „Elektronabavka“ djl Sarajevo u iznosu od 654,10 KM, a koje su u skladu sa članom 18. Zakona o privatizaciji banaka („Službene novine FBiH, broj 12/98) prenesene na Federalno ministarstvo finansija.

Učešće ovih dionica u ukupnom dioničkom kapitalu 31.12.1998. godine iznosilo je 0,85%. Poštujući pravo prvenstva kupovine, saglasno članu 58 c. Statuta Depozitne banke d.d. Sarajevo, Jedinica za privatizaciju banaka ove dionice prvo je ponudila ostalim dioničarima – osnivačima banke.

Cijena dionica koje su ponuđene iznosila je 24.311,20 KM i utvrđena je na osnovu vrijednosti neto kapitala banke sa 31.12.1998. godine od 2.623.745 KM.

Ugovor o prodaji dionica Depozitne banke d.d. broj: 01-02-8874/01 zaključen je dana 28.07.1999. godine u Sarajevu između Ministarstva finansija Federacije BiH sa jednim od postojećih dioničara „Euroinvest“ d.o.o. Sarajevo po cijeni od 24.311,20 KM, utvrđenoj na bazi vrijednosti neto kapitala. Potpuna realizacija ugovora, odnosno plaćanje i registracija prenosa ovih dionica izvršena je 07.09.1999. godine. Ministarstvo finansija Federacije BiH, u skladu sa Zakonom o privatizaciji banaka, izvršilo je prodaju dionica u državnom/društvenom vlasništvu tako da je dionički kapital u cjelosti postao privatni.

Ugovorom o prijenosu dionica Federalno ministarstvo finansija je prenijelo 9 dionica nominalne vrijednosti 22.500,37 KM firmi „Euroinvest“ d.o.o. Sarajevo, nakon što je kupac izvršio plaćanje 07.09.1999. godine u roku predviđenom u Ugovoru od 28.07.1999. godine. Privremeni upravnik, dana 03.11.2000. godine, ¹ donio je prijedlog odluke o pripajanju Hipotekarne banke dd Sarajevo Depozitnoj banci dd Sarajevo broj: 6387/2000.

Direktor Agencije za bankarstvo Federacije BiH ² donio je rješenje broj: 01-1077/00 od 28.12.2000. godine kojim je odobrena statusna promjena pripajanja Hipotekarne banke d.d. Sarajevo Depozitnoj banci d.d. Sarajevo. S danom 28.12.2000. godine ukinuta je dozvola za rad Hipotekarnoj banci d.d. Sarajevo broj: 01-14-18/96 od 25.12.1996. godine. Sva prava i obaveze Hipotekarne banke d.d. Sarajevo prenesena su na Depozitnu banku d.d. Sarajevo.

U septembru 2001. godine otpočeo je proces pripajanja Depozitne banke d.d. Sarajevo Vakufskoj banci dd Sarajevo.

Statusnu promjenu pripajanja je odobrila Rješenjem Agencija za bankarstvo FBiH na dan 28.03.2002. godine, a prije toga, 19.03.2002. godine Komisija za vrijednosne papire.

Vakufska banka kao ishodna banka poslovala je kao samostalna banka sve do 01.12.2021. godine kada je okončano pripajanje ASA banci d.d.Sarajevo i nastavak poslovanja pod imenom ASA Banka d.d. Sarajevo.

9. FAKTORI USPJEHA RADA I RIZICI

Bitno je naglasiti da je rad na revizijama privatizacije od pojave virusa COVID 19 bio otežan, što zbog prikupljanja dokumentacije, što zbog samih djelatnika u Agenciji.

Agencija sprovodeći Zakon nailazi na određene poteškoće u radu na reviziji privatizacije. Naime, prilikom dostavljanja tražene dokumentacije za pojedine postupke revizije pojavljuju se određene poteškoće. Prednje se uglavnom manifestuje kroz odugovlačenje postupka dostave tražene dokumentacije od strane učesnika u

¹ Na osnovu člana 49., 57. i 58. Zakona o bankama, a u skladu sa tačkom 3. Rješenja Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine broj: 624/99 od 06.12.1999. godine

² Na osnovu člana 4. tačka a) i c) i člana 11. tačka a) Zakona o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 9/96, 27/98, 20/00, 45/00, i člana. 17. tačka 7. Zakona o bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 39/98, 32/00)

postupku privatizacije, nepoštivanje rokova za dostavu dokumentacije i sl. Nadalje, kod nekih revizorskih postupaka konkretnu dokumentaciju vezanu za privatizaciju je veoma teško i skoro nemoguće pribaviti. Određena dokumentacija je izgubljena, uništena ili je jednostavno nema, što mi uredno dokumentujemo i bitno je za takvu dokumentaciju da je ovlašteno lice ili organ dokažu da je nema. Isto tako, određene organizacijske promjene kod privrednog subjekta usložavaju proces. Situacija se dodatno usložjava u slučajevima kada se vezano za postupak privatizacije već vode ili su prethodno vođeni određeni sporovi, ili kada je pravni subjekt kod kojeg se provodi revizija u međuvremenu prestao sa radom, odnosno obustavio poslovne aktivnosti. U takvim slučajevima dokumentacija se nalazi kod više različitih subjekata ili institucija, što zahtijeva dodatno vrijeme neophodno za kompletiranje iste.

Agencija nema mehanizam da pokrene procedure kaznenih odredbi, a koje su kao takve navedene u Zakonu. Iako je Predstavnički dom Parlamenta Federacije na svojoj 8. sjednici održanoj 20.11.2019. godine usvojio neophodne izmjene Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala privrednih društava i banaka, a koje se odnose na inspekcijski nadzor, to još nije uradio i Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine te s tim u vezi član zakona koji govori o kaznenim odredbama još uvijek nije u cijelosti provodiv jer je potrebno da identičan tekst usvoji i Dom naroda parlamenta Federacije BiH. S tim u vezi Agencija može tek da obavijesti nadležno tužilaštvo, što Agencija trenutno i radi. U postupku revizije i primjene Zakona uočene su određene nejasnoće i neusklađenosti Zakona sa drugim općim zakonima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Pojedine odredbe zakona su prevaziđene, a neke je opet nemoguće primjeniti.

Posebno je bitno naglasiti, da je članom 69. stav (3) Zakona o stečajnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, propisano da se prije otvaranja procedure stečajnog postupka prethodno treba izvršiti kontrola izvršene privatizacije za preduzeća koja su privatizovana ili su u procesu privatizacije, a u svemu tome ključnu ulogu ima Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, na čiju se adresu obraćaju i stečajni upravnici, posebno u posljednje vrijeme. Pretpostavka je da će u narednom periodu biti i više zatjeva.

S obzirom da je broj privrednih društava i banaka koje Agencija treba da revidira, a koje su privatizirane u prošlom periodu, znatno veliki, a isto tako i onih narednih privatizacija koje tek trebaju da se izvrše, za uspješno obavljanje revizija, neophodno je u budućem periodu raditi na povećanju budžeta kako bi se povećao broj revizora i administrativnog osoblja, a samim tim bi se povećao i broj revizija i po tom osnovu Agencija bi mogla u većem obimu uzimati predmete u rad. Agencija se već susreće sa obimnošću posla, a za to nema ni dovoljan broj administrativnog osoblja da može opslužiti i stizati sve zakonom definisane aktivnosti.

10. ZAKLJUČAK

Uspostavljanje Agencije za reviziju privatizacije i njena Zakonom i aktima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine definisana djelatnost ima važnu ulogu u ostvarenju ciljeva ulaska u evropske integracije. Proces revizije privatizacije s aspekta evropskih integracija je veoma važan i bitan, što se pokazalo i kod Upitnika Evropske komisije upućenog Bosni i Hercegovini. Transparentnost procesa provedene privatizacije, najbolje se može sagledati kroz revidirani proces, što u konačnici traži i zahtjeva i Evropska komisija.

Revizija pretvorbe i privatizacije predstavlja obiman i složen posao, koji se u relativno kratkom periodu mora obaviti kod velikog broja firmi, pa se brzina i efikasnost, revizije nameće kao imperativ. S tim u vezi, Agencija će i u narednom periodu tražiti da joj se odobri zadovoljavajući broj zaposlenika kako bi mogla izvršavati zakonom utvrđene zadatke.

Agencija za reviziju privatizacije je u potpunosti posvećena da izvrši sveobuhvatnu reviziju privatizacije na profesionalan i odgovoran način, na načelima dosljedne primjene Zakona, uputa i odluka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, transparentnosti u radu i otvorenosti za sve institucije i stručnu javnost, ali i primjerenog pravnog okruženja, te adekvatnog provođenja aktivnosti nadležnih institucija kako bi ostvarila uspješan rad i strateške ciljeve.

Broj: 01-04-1-171/23
Sarajevo, 27.03.2023. godine



Vedad Đuraković, dipl.oec.

PRIJEDLOG

Na osnovu člana 14. stav (2) Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12), člana 153. stav (3) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i člana 144. stav (3) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), Parlament Federacije je, na sjednici Predstavničkog doma od _____ i na sjednici Doma naroda od _____, donio

ZAKLJUČAK

I

Usvaja se Izveštaj o izvršenju Programa rada Agencije za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2022. godinu.

II

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**PREDSJEDAVAJUĆI
DOMA NARODA
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH**

Tomislav Martinović

**PREDSJEDAVAJUĆI
PREDSTAVNIČKOG DOMA
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH**

Mirjana Marinković-Lepić