

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**KANTON SARAJEVO**  
**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**UPRAVA POLICIJE**  
**SARAJEVO**

Broj: 02/7-470 /22  
Datum: 04.08.2022. godine

**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**Komisija za zaštitu ljudskih prava i sloboda**

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**SARAJEVO**

Primljenio: 05 -08- 2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01/4	- 02-	979	/19

**PREDMET:** Nacrt Zakona o posebnom registru lica pravosnažno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine, sugestije i prijedloge, d o s t a v l j a m o ;-

Dana 29.07. 2022. godine na osnovu poziva na javnu raspravu Komisije za zaštitu ljudskih prava i sloboda Parlamenta Federacije BiH broj 01/4, 02/4-02-979/19 od dana 22.07.2022. godine predstavnici Uprave policije MUP- a Kantona Sarajevo su prisustvovali istoj u prostorijama Parlamenta FBiH, gdje su usmeno iznijeli prijedloge i sugestije na predmetni Nacrt, te u skladu sa dogovorom, iste vam dostavljamo i u pisanoj formi.

**PRILOG:-** kao u tekstu



# **ZAKON O POSEBNOM REGISTRU LICA PRAVOSNAŽNO OSUĐENIH ZA KRIVIČNA DJELA PROTIV SPOLNE SLOBODE I MORALA PREMA DJECI I MALOLJETNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

U skladu sa opredjeljenjem Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo za pružanjem potpune zaštite djece i maloljetnika u Bosni i Hercegovini, te s ciljem davanja punog doprinosa u izradi efikasnog i primjenjivog Zakona o posebnom registru lica pravosnažno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine, dajemo slijedeće:

## **Prijedloge i sugestije**

**U članu 1. ( Opće odredbe) stav (1)** dodati i riječi “uspostavlja se i”, obzirom da se radi o registru koji do sada nije bio ničim propisan niti definisan pa samim tim ni vođen. Mišljenja smo da bi tekst ovog stava trebao glasiti::

Ovim zakonom **uspostavlja se i uređuje** poseban Registar lica pravosnažno osuđenih za krivična djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Registar), i određuju posebne mјere koje se provode prema licima pravosnažno osuđenim za ta krivična djela.

**U Glavi I - OPĆE ODREDBE** - takođe predlažemo i propisivanje **člana 2.** kojim bi se dale definicije pojmove odnosno izraza u zakonu, npr. pod nazivom (**Značenje izraza**). S tim u vezi predlažemo da pored definisanja **pojma djeteta** po međunarodnim standardima (Konvencija o pravima djeteta, Istanbulska konvencija i dr.) i u skladu sa Zakonom o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku FBiH, dati i definiciju **pojma maloljetnika** te izvršiti gradaciju pojma maloljetnik, kako slijedi:

- Npr. definicija djeteta

(1) Dijete je u skladu sa ovim zakonom svaka osoba koja nije navršila 18 godina života.

- Uzrast maloljetnika u svrhu ovog zakona

(1) Mlađi maloljetnik je maloljetnik koji je u vrijeme izvršenja krivičnog djela navršio 14 a nije navršio 16 godina života.

(2) Stariji maloljetnik je maloljetnik koji je u vrijeme izvršenja krivičnog djela navršio 16 a nije navršio 18 godina života.

Napominjemo da bi u ovom članu trebalo definisati i pojmove Registar, organi i organizacije, ustanove, institucije i udruženja kojima se mogu ustupati podaci iz registra, pojmom inostranog državnog organa, mjesta okupljanja djece i dr.

**U Glavi II - PODRUČJE PRIMJENE ZAKONA** - predlažemo da Član 2. postane **“Član 3.”** te da se u isti pored već pobrojanih krivičnih djela uvrste i druga krivična djela u kojima se mogu pojaviti djeca ili maloljetnici kao žrtve npr. Neovlaštenog optičkog snimanja, Trgovine ljudima i dr. jer se istima takođe može izvršiti neka vrsta seksualne eksploracije, obzirom da je Uprava policije MUP-a Kantona Sarajevo u predhodnom periodu dostavljala službene izvještaje o počinjenom krivičnom djelu Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo, zbog postojanja osnova sumnje da su počinjena krivična djela nad maloljetnim licima, od strane punoljetnih lica, a optužena lica su za navedeno krivično djelo i pravosnažno osuđivana. Navedena krivična djela su u imala seksualne konotacije, jer su oštećena maloljetna lica snimana prilikom seksualnih radnji, što se može staviti u okvire seksualnih delikata. Napominjemo da bi takav zahvat u Nacrtu Zakona podrazumijevao i intervenciju u imenu zakona jer krivično djelo Neovlaštenog optičkog snimanja ne spada u krivična djela protiv spolne slobode i morala.

**U Glavi III - UVOĐENJE REGISTRA** - predlažemo da Član 3. (Poseban registar) postane “**Član 4.**”, te da se u isti u stavu (1), takođe, dodaju riječi “uspostavlja se i” a u stavu (2) dodaju još podaci koji su u našem primjeru podvučeni i boldirani.

Posebno je potrebno definisati da li podaci trebaju biti usaglašeni sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka BiH kao i pravilnicima koji definišu navedenu oblast ali i oblast evidencija, te nakon toga i eventualnu potrebu dodavanja teksta u stav (3) ovog člana npr. “i isti se može eksplorativati samo u skladu sa ovim zakonom, Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH i Zakonom o zaštiti ličnih podataka BiH”.

Mišljenja smo da bi tekst ovog stava mogao glasiti:

#### Član 4.

(1) U Federaciji Bosne i Hercegovine **uspostavlja se i vodi** poseban registar lica pravosnažno osuđenih za krivična djela iz člana 3. ovog zakona.

(2) U Registar se upisuju podaci o licima osuđenim za krivična djela iz člana 3. ovog zakona, i to:

- 1) prezime i ime, **prethodno prezime i ime** (ukoliko ga je bilo), **djevojačko prezime, nadimak i lažno ime** (ako ih ima), **datum rođenja, prezime i ime roditelja i djevojačko prezime majke,**
- 2) mjesto, grad, odnosno općina i država rođenja,
- 3) jedinstveni matični broj,
- 4) državljanstvo,
- 5) prebivalište, odnosno boravište **sa adresom stanovanja u vrijeme izvršenja presude,**
- 6) **naziv suda, odnosno općine na čijoj se teritoriji sud nalazi, a za strani sud – naziv države, broj i datum odluke prvostepenog suda koja je postala pravosnažna, odnosno odluke višeg suda ako je tom odlukom preinačena odluka prvostepenog suda,**
- 7) **zakonski naziv krivičnog djela sa naznačenjem člana, stava i tačke zakona koji je primjenjen,**
- 8) vrsta kazne i sigurnosne mjere sa naznačenjem u kojem trajanju je izrečena,
- 9) podaci o pravnim posljedicama osude,
- 10) podaci o zaposlenju,
- 11) podaci značajni za fizičko prepoznavanje osuđenog i njegove fotografije,
- 12) **DNK profil osuđenog,**
- 13) **datum stupanja na izdržavanje kazne zatvora,**
- 14) **datum otpuštanja sa izdržavanja kazne zatvora,**
- 15) podaci o sprovođenju posebnih mera propisanih ovim zakonom.

(3) Podaci iz stava 1. ovog člana predstavljaju tajni podatak **i isti se može eksplorativati samo u skladu sa ovim zakonom, Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH i Zakonom o zaštiti ličnih podataka BiH.**

Sadašnji Član 4. ( Vođenje registra) postao bi “**Član 5.**” i u istom, u stavu (2) bi trebalo iza riječi “člana” broj “2” zamijeniti brojem “3” a u stavu (3) iza interpunkcijskog znaka “zarez” dodati riječ “federalnom” a iza riječi “evidenciju” prije interpunkcijskog znaka “tačka” dodati tekst “a koje će dostaviti kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova.”

Mišljenja smo da bi tekst ovog stava mogao glasiti:

(3) Podatke iz stava 1. ovog člana, **federalnom** Ministarstvu unutrašnjih poslova dostavljaju sudovi, osim u slučaju kada je riječ o pravosnažnim presudama koje su već upisane u kaznenu evidenciju **a koje će dostaviti kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova.**”.

**U Glavi - DOSTAVLJANJE PODATAKA IZ REGISTRA** - koja je numerisana brojem III kao i prethodna glava, neophodno je ispraviti numeraciju.

Takođe smatramo da je članom 5. koji bi postao "**Član 6.**" potrebno definisati način dostave podataka od strane federalnog ministarstva unutrašnjih poslova sudovima, kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova i drugim policijskim agencijama, i dostavljanje podataka u drugom - obrnutom smjeru koje je regulisano prethodnim članom, što podrazumjева stepen tajnosti podatka, npr. da li se podaci dostavljaju putem depešnog saobraćaja sa oznakom tajnosti ili putem akta sa oznakom tajnosti. što svakako treba biti tačno određeno Pravilnikom koji donosi Federalni ministar pravde, a što je i propisano članom 4. stav (6). To bi podrazumijevalo da se u isti član doda još jedan stav kojim bi se propisalo da npr. "**način dostavljanja podataka uređuje federalni ministar pravde propisom iz člana 5. (u Nacrtu član 4.) stav (6) ovog Zakona.**"

Osim navedenog, Pravilnikom treba tačno precizirati koji su organi i organizacije, ustanove, institucije i udruženja koji obavljaju poslove iz svoje nadležnosti i ostvaruju neposredan kontakt sa djecom ako za to postoji opravдан interes, kao i drugim organima, organizacijama i ustanovama koje su nadležne za vođenje postupka za ostvarivanja prava i interesa djece, a kako je to propisano u članu 6. stav (1) Nacrta Zakona, te definisati kome se tačno mogu dati podaci iz Registra, ako se uzme u obzir tajnost podataka, s obzirom da se mora uzeti u obzir i postojanje nevladinog sektora i međunarodnih organizacija koje se bave zaštitom djece.

Kod primjene posebnih mjera potrebno je u članu 10. ( Obavezno javljanje nadležnom organu za unutrašnje poslove) koji bi u slučaju usvajanja naših sugestija postao "**član 11.**" u stavu (2) precizirati da li se radi o **sinjaletičkoj fotografiji** koja bi se morala sačiniti u posebnoj, za to predviđenoj prostoriji a što bi se naravno moglo detaljnije propisati pravilnikom koji donosi federalni ministar pravde a kojim bi se uredili načini vođenja registra i dostavljanja podataka, što podrazumijeva i obavezu da se ta činjenica unese u Zakon npr. kao poseban stav u ovom članu.

**Član 11.** (Obavezno obavještavanje o putovanju van mjesta stanovanja i promjeni ličnih podataka) koji bi u slučaju usvajanja naših sugestija postao "**član 12.**" je potrebno definisati šta podrazumjevaju termini "o svakom putovanju van mjesta stanovanja, odredištu i dužini trajanja putovanja najkasnije 24 sata prije putovanja", te da li je potrebno da kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova dostavljaju podatke Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova putem depešnog saobraćaja sa oznakom tajnosti ili putem akta sa oznakom tajnosti, kako bi se obavijestio nadležni organ na odredištu gdje se lice nalazi.

**Član 12.** (Obavezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca) Zakon nije jasno definisao termin " da se **uzdržavaju** od posjećivanja mjesta na kojima se okupljaju djeca i objekata u koja se okupljaju djeca, kao što su školske zgrade, školska dvorišta, vrtići, igrališta, igraonice, dječije manifestacije i slično". Sami termin "uzdržavanje" je potrebno promjeniti, jer isti nema naredbodavni karakter i ostavlja osuđenom mogućnost slobodne volje.

Takođe smatramo da je potrebno **propisati i sankciju** za lice koje se tretira ovim zakonom a ponaša se suprotno odredbama propisanim ovim zakonom (ne javlja se nadležnom policijskom organu, kreće se oko objekata gdje borave djeca i dr.).

Dalje, smatramo neophodnim propisati i kada se takva osoba smije približavati ili boraviti u objektima u kojima borave djeca jer bi to bilo humano obzirom da se takvim osobama ne može uskratiti pravo da imaju, školju i odgajaju svoju djecu.

Shodno svemu gore navedenom, molimo vas da uzmete u obzir gore navedene prijedloge i sugestije, kako bi se otklonile nejasnoće kod primjene i postigla jednoobraznost postupanja na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, te postigao što bolji kvalitet u primjeni Zakona.

S poštovanjem,

**UPRAVA POLICIJE MUP-a KANTONA SARAJEVO**