

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PLAĆAMA I DRUGIM NAKNADAMA  
SUDIJA I TUŽILACA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, juni 2022. godine**

## **PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

Postupajući u skladu s odredbama člana 26. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – prečišćen tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21) predlažemo donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine po skraćenom postupku. Kao osnovni razlog za donošenje ovog zakona po skraćenom postupku ističemo da se u konkretnom slučaju radi o implementaciji odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine o dopustivosti i meritumu broj: AP - 2985/19 od 08.07.2021. godine i U-7/21 od 23.09.2021. godine, da se ne radi o složenom i obimnom zakonu, te da su u tom smislu ispunjeni uvjeti iz člana 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i člana 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20).

**Z A K O N**  
**O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PLAĆAMA I DRUGIM NAKNADAMA**  
**SUDIJA I TUŽILACA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Član 1.**

U Zakonu o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 72/05, 22/09 i 55/13) u članu 4. stav (1) broj „1.200“ zamijenjuje se brojem „1.600“.

**Član 2.**

U članu 6b.stav (2) riječ „preko“ zamjenjuje se riječju „do“.

**Član 3.**

Iza člana 6c. dodaju se novi čl. 6d. i 6e. koji glase:

„Član 6d.

(Naknada za odvojeni život od porodice i smještaj u mjestu rada)

Sudije, tužioci i stručni saradnici iz člana 4. ovog zakona čije je mjesto prebivališta udaljeno više od 70 kilometara od mjesta suda i tužilaštva u kojem obavljaju dužnost imaju pravo na naknadu troškova za odvojen život od porodice i naknadu troškova smještaja u mjestu rada čiju visinu će posebnim propisom utvrditi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine za Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine i Federalno tužilaštvo, a nadležne vlade kantona za općinske sudove, kantonalne sudove i kantonalna tužilaštva.

Član 6e.

(Naknada za obavezno dežurstvo ili pripravnost za rad)

(1) Sudijama u općinskom i kantonalnom sudu i tužiocima u kantonalnom tužilaštvu pripada naknada temeljem vremena provedenog u obaveznom dežurstvu ili pripravnosti za rad srazmjerno vremenu trajanja obaveznog dežurstva ili pripravnosti za rad.

(2) Visinu, uvjete i način ostvarivanja naknade iz stava (1) ovog člana utvrdit će nadležne vlade kantona posebnim propisom.“

**Član 4.**

Član 8. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Sudije, tužioci i stručni saradnici iz člana 4. ovog zakona imaju pravo na plaćeni godišnji odmor u trajanju od 30 dana.“

**Član 5.**  
(Prijelazna odredba)

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i nadležne vlade kantona će propis iz čl. 6d. i 6e. ovog zakona donijeti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

**Član 6.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

**O B R A Z L O Ž E N J E**  
**PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PLAĆAMA I**  
**DRUGIM NAKNADAMA SUDIJA I TUŽILACA U FEDERACIJI BIH**

## **I. USTAVNI OSNOV**

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Naime, prema odredbama člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije BiH, Parlament Federacije BiH nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcije federalne vlasti, iz čega proizilazi da navedena odredba predstavlja ustavnopravni osnov za njegovo donošenje.

## **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu broj: AP – 2985/19 od 08.07.2021. godine, kojom je utvrdio da postoji kršenje prava iz člana I/2. Ustava Bosne i Hercegovine i člana II/4. Ustava Bosne i Hercegovine, odnosno člana 14. Evropske konvencije, člana 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju, kao i člana 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima kada je Kantonalni sud osporenu presudu zasnovao na Zakonu o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine koji primjenom prakse Ustavnog suda iz predmeta br. U-7/21 i U-29/13, zbog toga što ne sadrži odredbe koje propisuju naknadu na ime odvojenog života i troškova smještaja, nije u skladu s odredbama člana I/2. Ustava Bosne i Hercegovine i člana II/4. Ustava Bosne i Hercegovine u vezi s članom 14. Evropske konvencije, članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju i članom 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine donio je Odluku o dopustivosti i meritumu broj: U-7/21 od 23.09.2021. godine i zaključio da Zakon o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine, zato što ne sadrži odredbe u pogledu naknada za obavezno dežurstvo ili pripravnost, nije u skladu s odredbama člana I/2. i II/4. Ustava Bosne i Hercegovine, u vezi s članom 14. Evropske konvencije, članom 1. Protokola broj 12 uz Evropsku konvenciju i članom 26. Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima.

U cilju izvršenja navedenih Odluka, izvršene su izmjene i dopuna Zakona na način da se sudijama, tužiocima i stručnim saradnicima koji obavljaju sudačku funkciju u skladu s članom 43. stav (2) Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine, pod određenim uvjetima koji važe za članove Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i njihove savjetnike, te rukovodeće državne službenike, osigura naknada za odvojeni život od porodice i smještaj u mjestu rada, kao i naknada za obavezno dežurstvo ili pripravnost za rad. Zakon je izmijenjen u dijelu koji se odnosi na osnovnu plaću za stručne saradnike koji obavljaju sudačku funkciju u skladu s članom 43. stav (2) Zakona o sudovima u Federaciji BiH obzirom na složenost poslova koju obavljaju, kao i u dijelu koji se odnosi na duljinu trajanja plaćenog godišnjeg odmora za stručne saradnike.

### **III. USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM**

Prilikom izrade nacрта navedenog zakona, Federalno ministarstvo pravde je imalo u vidu Uredbu o Uredu Vlade Federacije BiH za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Evropske Unije („Službene novine Federacije BiH“, broj 26/20) i Uredbu o postupku usklađivanja zakonodavstva Federacije BiH s pravnom stečevinom Evropske Unije („Službene novine Federacije BiH“, broj 98/16) i u tom smislu je izvršilo analizu evropske pravne stečevine. Nakon detaljne i sveobuhvatne analize, zaključeno je da ne postoje primarni niti sekundarni izvori evropskog prava koji reguliraju predmetnu materiju. Ovo naročito ako se ima u vidu da se vrši intervencija u navedeni zakon ponajviše u dijelu koji je tretiran odlukama Ustavnog suda Bosne i Hercegovine. Imajući u vidu naprijed navedeno dostavlja se Izjava o usklađenosti.

### **IV. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ZAKONSKIH RJEŠENJA**

U članu 1. Prijedloga zakona, mijenja se član 4. stav (1) na način da se vrši povećanje osnovne plaće stručnih saradnika koji obavljaju sudačku funkciju u skladu s članom 43. stav (2) Zakona o sudovima u Federaciji BiH na iznos od 1.600,00 KM, što je proporcionalno odgovornosti i obimu poslova koje obavljaju. Naime, članom 43. Zakona o sudovima u Federaciji BiH, propisano je da stručni saradnik može postupati i odlučivati u izvanparničnim i izvršnim stvarima i sporovima male vrijednosti kada je to predviđeno zakonom u predmetima koje mu dodijeli predsjednik suda. Stručni saradnik pomaže sudiji u njegovom radu, vrši analizu pravnih pitanja, priprema predmete za suđenje, te obavlja, samostalno ili pod nadzorom i po uputstvima sudije, druge stručne poslove predviđene zakonom ili pravilnikom. Dakle, obzirom da ova kategorija stručnih saradnika, u pravilu, samostalno postupa i odlučuje u izvanparničnim, izvršnim i sporovima male vrijednosti, Vlada Federacije BiH smatra opravdanim predloženo povećanje osnovne plaće.

U članu 2. Prijedloga zakona izvršena je intervencija u definiciji međugradskog prijevoza na način da u isti spadaju mjesta koja su udaljena od mjesta rada do 70 kilometara, a ne preko 70 kilometara, obzirom da se ovim Prijedlogom zakona uvodi novo pravo na naknadu za odvojen život od porodice i smještaj u mjestu rada za sudije, tužioce i stručne saradnike čije je mjesto prebivališta udaljeno više od 70 kilometara od mjesta suda i tužilaštva u kojem obavljaju dužnost.

U članu 3. Prijedloga zakona dodaje se novi član 6d. kojim se sudijama, tužiocima i stručnim saradnicima koji obavljaju sudačku funkciju u skladu s članom 43. stav (2) Zakona o sudovima u Federaciji BiH čije je mjesto prebivališta udaljeno više od 70 kilometara od mjesta suda i tužilaštva u kojem obavljaju dužnost daje pravo na naknadu troškova za odvojen život od porodice i naknadu troškova smještaja u mjestu rada, u skladu s Odlukom o dopustivosti i meritumu Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj: AP – 2985/19 od 08.07.2021. godine. Propisano je da će visinu naknade posebnim propisom utvrditi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine za Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine i Federalno tužilaštvo, a nadležne vlade kantona za općinske i kantonalne sudove, te kantonalna tužilaštva, u skladu s izvorom i načinom finansiranja.

Istim članom, dodaje se novi član 6e. kojim se sudijama u općinskom i kantonalnom sudu, te tužiocima u kantonalnom tužilaštvu, propisuje pravo na naknadu za obavezno dežurstvo ili pripravnost za rad, u skladu s Odlukom o dopustivosti i meritumu Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj: U-7/21 od 23.09.2021. godine. Propisano je da će visinu, uvjete i način ostvarivanja ove naknade utvrditi nadležne vlade kantona. Pritom, valja imati na umu da sudije u Vrhovnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine i tužiocu u Federalnom tužilaštvu, čiji rad se finansira iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, nemaju dežurstava ili pripravnosti za rad, zbog čega isti nisu tretirani ovim članom.

Članom 4., izvršena je intervencija u član 8. stav (1) na način da je stručnim saradnicima iz člana 4. ovog zakona povećan broj dana plaćenog godišnjeg odmora s 20 na 30 dana.

Članom 5., propisan je period od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, kao rok u kojem će Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i nadležne vlade kantona donijeti propis iz čl. 6d. i 6e. ovog zakona.

## **V. FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog zakona potrebno je osigurati dodatna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine u iznosu od 65.880,00 KM godišnje. Naime, Federalno ministarstvo pravde zatražilo je podatke od Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnog tužilaštva, čiji rad se finansira iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, o broju sudija i tužioca koji ostvaruju uvjete za korištenje prava na odvojen život i naknadu za stan. Na osnovu dostavljenih odgovora, utvrđeno je da bi 6 sudija Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine i 4 tužioca Federalnog tužilaštva ostvarivalo pravo na predmetne naknade. Izračun je vršen u skladu s iznosima koji su propisani Uredbom o naknadama koje pripadaju članovima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i njihovim savjetnicima koje nemaju karakter plaće, iako će Vlada Federacije Bosne i Hercegovine tek nakon usvajanja ovog zakona donijeti poseban propis kojim će odrediti iznos naknada. Obzirom da sudije Vrhovnog suda Federacije Bosne i Hercegovine i tužiocu Federalnog tužilaštva nemaju dežurstva ili pripravnosti na rad, ove naknade nemaju implikacije na Budžet Federacije Bosne i Hercegovine. Također, napominjemo da u Vrhovnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnom tužilaštvu Federacije Bosne i Hercegovine dužnost ne obavljaju stručni saradnici koji obavljaju sudačku funkciju u skladu s članom 43. stav (2) Zakona o sudovima u Federaciji BiH, zbog čega odredbe o povećanju plaće i odredbe o naknadama za ove osobe nemaju implikacije na Budžet Federacije Bosne i Hercegovine.

Kada je riječ o implikaciji ovog zakona na budžete kantona, članom 5. je propisano da će vlade kantona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti propis iz čl. 6d. i 6e., te će se tek nakon donošenja navedenog podzakonskog akta utvrditi iznosi koje je potrebno izdvojiti u budžetima kantona.

**ZAKON O PLAĆAMA I DRUGIM NAKNADAMA  
SUDIJA I TUŽILACA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE  
("Službene novine Federacije BiH", br. 72/05, 22/09 i 55/13)**

**ODREDBE KOJE SE MIJENJAJU / DOPUNJUJU**

**Član 4.**

**Osnovna mjesečna plaća za stručne saradnike**

1. Osnovna mjesečna plaća stručnih saradnika koji obavljaju sudsku funkciju u skladu s članom 43. stav 2. Zakona o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine je 1.200 KM.
2. Broj stručnih saradnika iz stava 1. ovog člana određuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine. Stručne saradnike imenuje Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine u skladu sa Poslovníkom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća.

**Član 6.**

**Regulisanje osnovne mjesečne plaće**

1. Plaće propisane članom 2., 3. i 4. ovog Zakona neće se povećavati sve dok prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne ili ne pređe iznos od 800 KM.
2. Počevši od godine koja uslijedi nakon godine u kojoj prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu po prvi put dostigne ili pređe iznos od 800 KM, osnovna mjesečna plaća sudija i tužilaca i stručnih saradnika propisana članom 2., 3. odnosno 4. će se godišnje korigovati za procenat povećanja prosječne mjesečne neto plaće u Bosni i Hercegovini.
3. Procenat povećanja iz stava 2. ovog člana izračunat će se tako što će se uporediti prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini za kalendarsku godinu sa prosječnom mjesečnom neto plaćom u Bosni i Hercegovini iz prethodne kalendarske godine.
4. U slučaju da se u nekoj godini prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu smanji, osnovna mjesečna plaća sudija, tužilaca i stručnih saradnika iz člana 4. ovog Zakona ostaje ista i neće se ponovo povećavati sve dok prosječna mjesečna neto plaća u Bosni i Hercegovini izračunata za kalendarsku godinu ne dostigne najviši nivo od prvog povećanja plaća u skladu sa stavom 2. ovog člana. Nakon toga, plaće sudija, tužilaca i stručnih saradnika iz člana 4. ovoga Zakona se povećavaju u skladu sa stavom 2. ovog člana.
5. Prosječna mjesečna neto plaća za kalendarsku godinu bit će ona plaća koja bude objavljena od strane Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine.



**Član 6a.**  
**Naknada za ishranu tokom rada**

Sudija, tužilac i stručni saradnik imaju pravo na novčanu naknadu za ishranu u toku rada (topli obrok), u visini 1% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji po zadnjem statističkom podatku.

**Član 6b.**  
**Naknada za prijevoz na posao i s posla**

Sudiji, tužiocu i stručnom saradniku kome nije organiziran službeni prijevoz na posao i s posla, a čije je mjesto stanovanja od mjesta rada udaljeno najmanje 2 km, pripada naknada za troškove prijevoza u visini mjesečne karte gradskog, prigradskog i međugradskog prometa.

U međugradski promet spadaju mjesta koja su udaljena od mjesta rada preko 70 km.

**Član 6c.**  
**Naknada za prekovremeni rad, rad u neradne dane, noćni rad i rad u dane državnih praznika**

U slučaju prekovremenog rada, rada u neradne dane, noćnog rada ili rada u dane državnih praznika, sudac, tužilac i stručni saradnik imaju pravo na naknadu osnovne plaće, razmjerno vremenu trajanja tog rada, uvećanom za postotak utvrđen Kolektivnim ugovorom.

Visina naknade i uvjeti za ostvarivanje naknade utvrdit će se aktom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.

Obračun naknade iz stava 1. ovog člana vrši se od osnovne plaće bez dijela plaće po osnovu penzijskog staža. Naknada iz ovog člana čini sastavni dio plaće.

**Član 8.**  
**Plaćeni godišnji odmor i odsustvo za zadovoljenje vjerskih potreba**

1. Sudije i tužioci imaju pravo na plaćeni godišnji odmor u trajanju od 30 radnih dana, a stručni saradnici iz člana 4. ovog Zakona imaju pravo na plaćeni godišnji odmor u trajanju od 20 radnih dana.

2. Pored prava na godišnji odmor definisanog u stavu 1. ovog člana, sudije, tužioci i stručni saradnici iz člana 4. ovog Zakona imaju pravo na dva plaćena i dva neplaćena dana odmora godišnje za zadovoljenje vjerskih potreba.

3. Sve sudije i tužioci imaju pravo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% osnovne mjesečne plaće iz tačke a) člana 2. odnosno tačke a) člana 3. ovog Zakona. Stručni saradnici iz člana 4. ovog Zakona imaju prvo na neto naknadu za godišnji odmor u iznosu od 50% njihove plaće utvrđene u stavu 1. člana 4.

4. Neto naknada za godišnji odmor iz stava 3. ovog člana plaća se kao dodatak na redovnu plaću u julu svake godine, bez obzira na to kada se uzima godišnji odmor.

5. Plaćeni godišnji odmor za svakog sudiju, tužioca i stručnog saradnika iz člana 4.

ovog Zakona bit će regulisan planom godišnjih odmora koji će odrediti predsjednik suda ili glavni tužilac na godišnjoj bazi u skladu sa propisima o unutrašnjem poslovanju predmetnog suda odnosno tužilaštva.