

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZVRŠAVANJU BUDŽETA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2022. GODINU**

Sarajevo, februar 2022. godine

Z A K O N
O IZVRŠAVANJU BUDŽETA FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE ZA 2022. GODINU

I. OPĆE ODREDBE

Član 1.
(Predmet Zakona)

Ovim zakonom se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2022. godinu (u daljem tekstu: Budžet) i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim zaduživanja i garancija, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze budžetskih korisnika, ovlaštenja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada), Federalnog ministarstva finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija) i federalnog ministra finansija (u daljem tekstu: ministar finansija) u izvršavanju Budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obaveza te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

II. STRUKTURA PRIHODA I PRIMITAKA TE RASHODA I IZDATAKA

Član 2.
(Sadržaj budžeta)

- (1) Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i kapitalnog budžeta.
- (2) Opći dio Budžeta čini Račun prihoda i rashoda, Račun kapitalnih primitaka i izdataka i Račun finansiranja.
- (3) Poseban dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika, iskazanih po vrstama, raspoređenih u tekuće izdatke i kapitalne investicije.
- (4) Kapitalni budžet čine izdvajanja za kapitalne investicije po godinama i izvorima finansiranja.

Član 3.
(Sadržaj Računa prihoda i rashoda)

Račun prihoda i rashoda Budžeta sastoji se od:

1) PRIHODA

- porezi,
- takse,
- naknade,
- doprinosi,
- kazne,
- ostali javni prihodi,
- transferi i
- donacije.

2) RASHODA

- plaće i naknade troškova zaposlenih,

- doprinosi poslodavca i drugi doprinosi,
- izdaci za materijal, sitni inventar i usluge,
- tekući transferi i drugi tekući rashodi,
- kapitalni transferi i
- izdaci za kamate.

Račun kapitalnih primitaka i izdataka budžeta sastoji se od:

1) PRIMITAKA

- primici od prodaje nefinansijske imovine

2) IZDATAKA

- izdaci za nabavku nefinansijske imovine i
- izdaci po osnovu rekonstrukcije i održavanja nefinansijske imovine.

Račun finansiranja sastoji se od:

1) PRIMITAKA

- primici od finansijske imovine i
- primici od zaduživanja

2) IZDATAKA

- izdaci po osnovu datih pozajmica,
- izdaci za otplate dugova i
- ostali izdaci po osnovu finansijske imovine.

Član 4.

(Raspodjela prihoda od nedirektnih poreza)

Raspodjela prihoda od nedirektnih poreza, koji se prenose na Jedinostveni račun Trezora Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: JRT) obavlja se između korisnika u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija), na osnovu odnosa i kriterija raspodjele utvrđene u Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15).

III. IZVRŠAVANJE BUDŽETA

Član 5.

(Odgovornost budžetskih korisnika)

(1) Rukovodioci budžetskih korisnika odgovorni su za potpunu i blagovremenu naplatu svih prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u budžet i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama.

(2) Rukovodioci budžetskih korisnika provode sve zakonom propisane radnje radi naplate potraživanja na osnovu ugovora ili bilo kojeg drugog potraživanja na osnovu javnih prihoda.

(3) Rukovodioci budžetskih korisnika odgovorni su za zakonito, namjensko, efikasno i ekonomično raspolaganje budžetskim sredstvima.

Član 6.

(Korištenje odobrenih sredstava)

Budžetski korisnici odobrena sredstva mogu koristiti samo za namjene koje su određene Budžetom, a u skladu sa svojim godišnjim finansijskim planom i po dinamici utvrđenoj tromjesečnim i mjesečnim planovima koje odobrava ministar finansija na osnovu plana novčanih tokova, putem kojih se projiciraju sve uplate i isplate s JRT.

Član 7.

(Operativni planovi)

- (1) Ministarstvo finansija, na osnovu usvojenog Budžeta i godišnjeg plana novčanih tokova, iskazanih po mjesecima, dostavlja budžetskim korisnicima instrukciju za izradu prijedloga operativnih planova rashoda i izdataka.
- (2) Budžetski korisnici su dužni dostavljati prijedloge godišnjih, kvartalnih i mjesečnih operativnih planova u skladu s instrukcijom Ministarstva finansija.
- (3) Ministarstvo finansija izvjestit će budžetske korisnike o odobrenim operativnim budžetima.
- (4) Budžetski korisnici mogu stvarati obaveze do visine sredstava odobrenih operativnim budžetom, a u skladu s instrukcijom Ministarstva finansija.
- (5) Rashodi i izdaci svakog budžetskog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period, koji je utvrdio Ministarstvo finansija, osim uz saglasnost Ministarstva finansija.

Član 8.

(Rok za dostavljanje planova)

- (1) Budžetski korisnici su dužni Ministarstvu finansija dostavljati tromjesečne finansijske planove za izvršenje Budžeta 15 dana prije početka tromjesečja. Tromjesečni planovi su okvirni planovi.
- (2) Budžetski korisnici su dužni Ministarstvu finansija do 25. u tekućem mjesecu dostavljati prijedlog mjesečnog operativnog plana za sljedeći mjesec po ekonomskim kodovima utvrđenim u Budžetu za budžetskog korisnika.
- (3) Ako budžetski korisnik Ministarstvu finansija ne podnese prijedlog mjesečnog operativnog plana u roku iz stava (2) ovog člana, mjesečni operativni plan za tog budžetskog korisnika utvrđuje Ministarstvo finansija.

Član 9.

(Izvršavanje budžeta po prioritetima)

Budžet se izvršava po sljedećim prioritetima:

1. servisiranje vanjskog i unutrašnjeg duga Federacije,
2. isplata penzija,
3. transfer za boračke invalidnine, druga boračka davanja i invalidnine za neratne invalide i civilne žrtve rata,
4. plaće i naknade troškova svih zaposlenih,
5. transfer za poljoprivredu i razvojne projekte,
6. transfer za raseljene i izbjegle osobe i

7. tekući transferi kantonima i nižim nivoima vlasti, javnim preduzećima i kapitalne investicije
8. ostalo.

Član 10.

(Sredstva tekuće rezerve)

- (1) Sredstva tekuće rezerve, planirana u budžetu, koriste se za nepredviđene namjene, za koje u budžetu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tokom godine utvrdi da za njih nisu planirana dovoljna sredstva, jer ih pri planiranju budžeta nije bilo moguće predvidjeti te u drugim slučajevima kada o tome odluči Vlada.
- (2) Budžetska izdvajanja za tekuću rezervu ne smiju preći 3% planiranih prihoda, bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.

Član 11.

(Korištenje sredstava tekuće rezerve)

- (1) Korištenje sredstava tekuće rezerve odobrava Vlada, na prijedlog Ministarstva finansija.
- (2) Premijer koristi sredstva iz tekuće rezerve Budžeta do iznosa od 75.000 KM.
- (3) Zamjenici premijera koriste sredstva tekuće rezerve Budžeta do iznosa od 40.000 KM.
- (4) Izvještaji o utrošku finansijskih sredstava iz tekuće rezerve podnose se Vladi periodično u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18 i 3/21).

Član 12.

(Prijenos neutrošenih sredstava)

Ako se toku godine na osnovu propisa smanji nadležnost budžetskog korisnika, zbog čega se smanjuju i sredstva ili ako se ukine budžetski korisnik, neutrošena sredstva za njegove rashode i izdatke prenose se u tekuću rezervu ili budžetskom korisniku koji preuzima njegove poslove, o čemu odluku donosi Vlada.

Član 13.

(Realizacija doznačenih transfera ili zajmova)

Rashode ili opterećenja budžetskih ekonomskih kodova koja se plaćaju iz doznačenih transfera ili zajmova datih budžetskim korisnicima ne mogu se realizirati bez instrukcija Ministarstva finansija, a na osnovu prethodno dostavljenog zahtjeva korisnika.

Član 14.

(Uplata javnih prihoda)

Svi javni prihodi koji pripadaju Budžetu, obavezno se uplaćuju na JRT, koji je pod isključivom nadležnošću Ministarstva finansija u skladu sa Zakonom o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 26/16 i 3/20).

Član 15.

(Korištenje aproprijacija)

- (1) Neiskorištene aproprijacije evidentirane na ekonomskim kodovima 611000 - Plaće i naknade troškova zaposlenih, 612000 - Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi, 613000 - Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge, 614000 - Tekući transferi i drugi tekući rashodi, 615000 - Kapitalni transferi, 616000 - Izdaci za kamate, 821000 – Izdaci za nabavku stalnih sredstava i 823000 – Izdaci za otplate dugova, ističu 31. januara naredne fiskalne godine.
- (2) Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova.
- (3) Aproprijacije u svrhe finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata, prenose se u narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Dokumentu okvirnog budžeta.

Član 16.

(Povrat javnih prihoda)

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Budžet, vraćaju se uplatiocima na osnovu rješenja koje donosi Ministarstvo finansija u skladu s Pravilnikom o procedurama za povrat, preknjižavanje pogrešno/više uplaćenih javnih prihoda s Jedinstvenog računa Trezora Federacije Bosne i Hercegovine i postupku umanjenja obaveza („Službene novine Federacije BiH“, br. 20/18 i 16/20).

Član 17.

(Preraspodjela sredstava)

- (1) Ministar finansija, na zahtjev budžetskog korisnika, jednom kvartalno donosi rješenje o preraspodjeli sredstava. Ukupan iznos preraspodjele sredstava na ekonomskim kodovima tokom fiskalne godine ne može biti veći od 10% ukupno odobrenih rashoda i izdataka za tog budžetskog korisnika.
- (2) Preraspodjela sredstava vrši se na ekonomskim kodovima 611000 - Plaće i naknade troškova zaposlenih, 612000 - Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi, 613000 - Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge i 820000 – Kapitalni izdaci, a na ekonomskim kodovima 614000 - Tekući transferi i drugi tekući rashodi, 615000 - Kapitalni transferi i 616000 - Izdaci za kamate, preraspodjela sredstava vrši se samo u okviru ovih ekonomskih kodova.
- (3) Preraspodjelom sredstava ne mogu se umanjivati ekonomski kodovi 611000 - Plaće i naknade troškova zaposlenih i 612000 - Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi, osim u okviru ovih ekonomskih kodova, te u slučaju kada se preraspodjela na ovim ekonomskim kodovima vrši između budžetskih korisnika.
- (4) Preraspodjelom sredstava ne mogu se umanjivati odnosno povećavati ekonomski kodovi projekta 613900 – Ugovorene usluge i druge posebne usluge – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju i 614800 – Drugi tekući rashodi – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju, osim u okviru ova dva ekonomska koda, te u slučaju kada se preraspodjela na ovim ekonomskim kodovima vrši između budžetskih korisnika.
- (5) Preraspodjelom sredstava ne mogu se umanjivati odnosno povećavati ekonomski kodovi projekta 613900 - Ugovorene i druge posebne usluge – Izdaci za izmirenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju – Vansudska nagodba i 614800 – Drugi

- tekući rashodi – Izdaci za izmirenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju - Vansudska nagodba, osim u okviru ova dva ekonomska koda, te u slučaju kada se preraspodjela na ovim ekonomskim kodovima vrši između budžetskih korisnika.
- (6) Preraspodjelom sredstava ne mogu se umanjivati sredstava na pozicijama izdvojenih projekata unutar ekonomskih kodova 613000 - Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge i 821000 – Izdaci za nabavku stalnih sredstava, osim u slučaju kada se preraspodjela na ovim ekonomskim kodovima vrši unutar istih projekata ili kada se preraspodjela vrši između budžetskih korisnika.
 - (7) Ograničenja iz stava (2) i (3) ovog člana ne odnose se na Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament).
 - (8) Uz zahtjev za preraspodjelu odobrenih sredstava, budžetski korisnik mora priložiti odgovarajuću dokumentaciju na osnovu koje se Ministarstvu finansija daju na uvid razlozi za dodatnim sredstvima na budžetskoj stavci koja se povećava do kraja godine, odnosno razlozi za smanjenje odobrenih budžetskih stavki.

Član 18.

(Sredstva za plaće i naknade)

- (1) Sredstva na ekonomskom kodu 611100 - Bruto plaće i naknade plaća osiguravaju se budžetskim korisnicima na osnovu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17), Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 45/10), Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužioca u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 72/05, 22/09 i 55/13) i Odluke o jedinstvenim baznim kriterijima za sistematizaciju radnih mjesta i utvrđivanje platnih razreda u Uredu za reviziju Institucija BiH, Uredu za reviziju institucija u Federaciji BiH i Glavnoj službi za reviziju javnog sektora RS („Službene novine Federacije BiH“, broj: 66/06).
- (2) Osnovica za obračun plaće u visini od 330 KM primjenjivat će se od 1.1.2022. godine. Bod za obračun plaće, zbog porasta indeksa potrošačkih cijena u Federaciji, utvrđuje se u iznosu od 1,05 i primjenjivat će se od 1.3.2022. godine.
- (3) Sredstva s ekonomskog koda 611200 - Naknade troškova zaposlenih osiguravaju se budžetskim korisnicima na osnovu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17), Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 45/10), Uredbe o naknadama koje pripadaju članovima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i njihovim savjetnicima koje nemaju karakter plaće („Službene novine Federacije BiH“, br. 87/10, 22/11, 45/13 i 9/16), Uredbe o naknadama koje nemaju karakter plaće („Službene novine Federacije BiH“, br. 63/10, 22/11, 66/11 i 51/12) i Zakona o plaćama i drugim naknadama sudija i tužioca u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 72/05, 22/09 i 55/13).

Član 19.

(Službena putovanja)

Visina dnevnica i ostalih troškova koji nastaju u vezi sa službenim putovanjima za sve budžetske korisnike određuje se na osnovu Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja („Službene novine Federacije BiH“, br. 44/16 i 50/16).

Član 20.
(Obavezno osiguranje)

Sredstva za obavezno osiguranje budžetskim korisnicima osiguravaju se u skladu sa Zakonom o osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, broj: 23/17).

Član 21.
(Nabavka roba, radova i usluga)

Nabavka roba, radova i usluga obavlja se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14).

Član 22.
(Korištenje sredstava na razdjelu 12 glava 1201)

- (1) Za finansiranje političkih stranaka i koalicija izdvajaju se sredstva u iznosu od 0,08% u odnosu na ukupne prihode, bez primitaka.
- (2) Sredstva utvrđena na razdjelu 12 glava 1201 Budžeta, ekonomski kod 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Za političke stranke i koalicije, koristit će se po programu koji donosi Vlada.
- (3) Sredstva namijenjena za finansiranje političkih subjekata raspoređuju se tako da 40% od predviđenog iznosa pripada političkim subjektima, koji su zastupljeni u Parlamentu, u jednakim iznosima, a 60% prema broju zastupnika u domovima Parlamenta, na dan dodjele mandata.
- (4) Ukoliko je ugovorom između članica koalicije reguliran način raspodjele novčanih sredstava koja pripadaju koaliciji, sredstva koja na osnovu stava (3) ovog člana pripadaju koaliciji Vlada raspoređuje na osnovu odredbi ugovora.
- (5) U slučaju da ugovorom između članica koalicije nije reguliran način raspodjele sredstava koja pripadaju koaliciji, te u slučaju prestanka ugovora odnosno prestanka odredbi kojim je reguliran način raspodjele sredstava, isti će se raspodijeliti na način kako je to određeno stavom (3) ovog člana o čemu odluku donosi Vlada.

Član 23.
(Korištenje sredstava na razdjelu 16 glava 1601)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 16 glava 1601 Budžeta, ekonomski kodovi:
 - a) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – KANTONI I OPĆINE
 - i
 - b) 615100 - Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – KANTONI I OPĆINE.
- (2) Sredstva iz stava (1) tač. a) i b) ovog člana koristit će se na osnovu Odluka o utvrđivanju kriterija i raspodjele sredstava općinama i gradovima koje donosi Vlada.
- (3) Sredstva utvrđena na razdjelu 16 glava 1601 Budžeta, ekonomski kod 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - KANTONI, koristit će se na osnovu Odluke o utvrđivanju kriterija i raspodjele sredstava kantonima koju donosi Vlada.
- (4) Sredstva utvrđena na razdjelu 16 glava 1601 Budžeta, ekonomski kod 822600 - Ostala domaća pozajmljivanja, koristit će se po odluci koju donosi Vlada.

Član 24.

(Korištenje sredstava na razdjelu 17 glava 1701)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 17 glava 1701 Budžeta, ekonomski kodovi:
 - a) 614200 – Tekući transferi pojedincima – Poticaj pojedincima pri kupovini električnih automobila,
 - b) 614300 – Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Transfer Agenciji za privatizaciju u Federaciji BiH za zaštitu od evikcije sudskih sporova,
 - c) 614400 - Subvencije javnim preduzećima – Za uvezivanje radnog staža,
 - d) 614500 - Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima – Za uvezivanje radnog staža,
 - e) 614500 - Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima – Regresiranje kamata – Garancijski fond,
 - f) 615400 - Kapitalni transferi javnim preduzećima – OTF d.o.o. Sarajevo – Za povećanje kapitala NTF d.o.o. Ploče i
 - g) 822600 - Ostala domaća pozajmljivanja – Trajni revolving fond.
- (2) Sredstva iz stava (1) tač. a) do g) ovog člana koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 25.

(Korištenje sredstava na razdjelu 18 glava 1801)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 18 glava 1801 Budžeta, ekonomski kodovi:
 - a) 614400 - Subvencije javnim preduzećima - Transfer željeznicama FBiH,
 - b) 614400 - Subvencije javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Mostar,
 - c) 614400 - Subvencije javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Tuzla,
 - d) 614400 - Subvencije javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Bihać,
 - e) 615400 - Kapitalni transferi javnim preduzećima – Unapređenje avio prometa Federacije BiH,
 - f) 615400 - Kapitalni transferi javnim preduzećima – Za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture,
 - g) 615400 - Kapitalni transferi javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Bihać.
- (2) Sredstva iz stava (1) tač. a) do g) ovog člana koriste se po programima koje donosi Vlada.
- (3) Sredstva utvrđena na razdjelu 18 glava 1801 Budžeta, ekonomski kodovi:
 - a) 615100 - Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta i
 - b) 615400 - Kapitalni transferi javnim preduzećima – Transfer za izgradnju autocesta i brzih cesta.
- (4) Sredstva iz stava (3) tač. a) i b) ovog člana koristit će se po programima koje donosi Vlada, a izvršavat će se s posebnog računa za upravljanje razvojnim sredstvima u okviru JRT. Neiskorištena sredstva iz Budžeta 2022. godine prenijet će se u narednu fiskalnu godinu.

Član 26.

(Korištenje sredstava na razdjelu 20 glava 2001)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 20 glava 2001 Budžeta, ekonomski kodovi:
 - a) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH - Za sufinansiranje troškova raseljenih osoba,
 - b) 614100 - Tekući transfer drugim nivoima vlasti i fondovima - Zdravstvena zaštita Roma u FBiH,
 - c) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Poduzimanje mjera za sprečavanje i suzbijanje zarazne bolesti COVID-19 iz nadležnosti FBiH,
 - d) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Agencija za kvalitetu i akreditaciju – AKAZ,
 - e) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Zavod za transfuzijsku medicinu Federacije BiH,
 - f) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Zavod za zdravstveno osiguranje i reosiguranje FBiH i
 - g) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za sanaciju zdravstvenih ustanova u Federaciji Bosne i Hercegovine.
- (2) Sredstva iz stava (1) tač. a) do g) ovog člana koriste se po programima koje donosi Vlada.
- (3) Federalno ministarstvo zdravstva izvještava Vladu o realizaciji programa liječenja, učestalosti oboljenja i drugim važnim pokazateljima u vezi s implementacijom programa Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđenih Odlukom o utvrđivanju prioriternih vertikalnih programa zdravstvene zaštite od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine i prioriternih najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz određenih specijalističkih djelatnosti koji se pružaju osiguranim licima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 8/05, 11/07, 44/07, 97a/07, 33/08-ispr. i 52/08) kao i realizaciji sredstava Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, na način i u rokovima predviđenim Zakonom o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11 i 36/18).

Član 27.

(Korištenje sredstava na razdjelu 22 glava 2201)

Sredstva utvrđena na razdjelu 22 glava 2201 Budžeta, ekonomski kod 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Podrška udruženjima potrošača, koriste se po programu koji donosi Vlada.

Član 28.

(Korištenje sredstava na razdjelu 23 glava 2301)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 23 glava 2301 Budžeta, ekonomski kodovi:
 - a) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja,
 - b) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Za projekt utopljanja zgrada radi uštede energije,
 - c) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Za sanaciju šteta nastalih uslijed poplava i klizišta,

- d) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Implementacija Strategije za unapređenje prava i položaja osoba s invaliditetom u Federaciji BiH 2016-2021,
 - e) 615100 - Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Učestvovanje Vlade Federacije BiH u sufinansiranju kantonalnih i lokalnih zajednica - zaštita nacionalnih spomenika,
 - f) 615100 - Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Za izradu prostorno planskih dokumenata i
 - g) 615300 - Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama - BEEP-revolving fond.
- (2) Sredstva iz stava (1) tač. a) do g) ovog člana koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 29.

(Korištenje sredstava na razdjelu 24 glava 2401)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 24 glava 2401 Budžeta, ekonomski kod 614500 - Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima - Poticaj za veterinarstvo, koriste se po programu koji donosi Vlada.
- (2) Za sredstva utvrđena na razdjelu 24 glava 2401 Budžeta, ekonomski kod 614500 - Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima - Poticaj za poljoprivredu za 2022. godinu, Vlada će u skladu sa ukazanom potrebom, na prijedlog resornog ministarstva, najkasnije u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti Program utroška sredstava.

Član 30.

(Korištenje sredstava na razdjelu 32 glava 3201)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 32 glava 3201 Budžeta, ekonomski kodovi:
 - a) 614200 - Tekući transferi pojedincima - Za pomoć u liječenju boraca-branitelja,
 - b) 614200 – Tekući transferi pojedincima - Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračkih populacija,
 - c) 614300 – Tekući transferi neprofitnim organizacijama,
 - d) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Za podršku fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračku populaciju,
 - e) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno oslobodilačkog - domovinskog rata,
 - f) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za obilježavanje značajnih datuma,
 - g) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen obilježja, uređenja mezarja i groblja,
 - h) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Transfer Savezu logoraša BiH,
 - i) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Transfer Hrvatskoj udruzi logoraša Domovinskog rata u BiH i
 - j) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Transfer IDA – Istraživačko dokumentarne aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida.
- (2) Sredstva iz stava (1) tač. a) do j) ovog člana koriste se po programima koje donosi Vlada.
- (3) Sredstva utvrđena na razdjelu 32 glava 3201 Budžeta, ekonomski kod 615200 - Kapitalni transferi pojedincima – Automobili za invalide, koriste se na osnovu

Uredbe o sufinansiranju nabavke putničkih automobila za ratne vojne invalide 100% I. grupe („Službene novine Federacije BiH“, broj: 77/21).

Član 31.

(Korištenje sredstava na razdjelu 50 glava 5001)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 50 glava 5001 Budžeta, ekonomski kodovi:
 - a) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima,
 - b) 614300 – Tekući transferi neprofitnim organizacijama,
 - c) 614500 - Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima i
 - d) 614500 - Subvencije privatnim preduzećima - Regresiranje kamata – Garancijski fond.
- (2) Sredstva iz stava (1) tač. a) do d) ovog člana koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 32.

(Korištenje sredstava na razdjelu 51 glava 5101)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 51 glava 5101 Budžeta, ekonomski kodovi:
 - a) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za Implementaciju i uvođenje u prava neratnih invalida,
 - b) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Provođenje Zakona o zaštiti od nasilja u porodici,
 - c) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Dječija nedjelja,
 - d) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za organizacije civilnih invalida,
 - e) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Sufinansiranje rada ustanova socijalne zaštite za zbrinjavanje na nivou Federacije BiH,
 - f) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja,
 - g) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za finansiranje i rad udruženja penzionera na nivou Federacije - Član 125. Zakona PIO/MIO i
 - h) 615300 - Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama - Ustanovama za zbrinjavanje na nivou FBiH.
- (2) Sredstva iz stava (1) tač. a) do h) ovog člana koriste se po programima koje donosi Vlada.
- (3) Sredstva utvrđena na razdjelu 51 glava 5101 Budžeta, ekonomski kod 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Projekat zapošljavanja, koristit će se na osnovu podzakonskog akta koji će donijeti Vlada u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, a kojim će se propisati namjena dodjele sredstava, utvrditi kriteriji, kao i visina i način raspodjele sredstava.

Član 33.

(Korištenje sredstava na razdjelu 52 glava 5201)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 52 glava 5201 Budžeta, ekonomski kodovi:
 - a) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za kulturu od značaja za Federaciju,
 - b) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za sport od značaja za Federaciju,

- c) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za fond za izdavaštvo,
 - d) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za kinematografiju,
 - e) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer Fondaciji za bibliotekarsku djelatnost,
 - f) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer Fondaciji za muzičke, scenske i likovne umjetnosti,
 - g) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za obnovu kulturnog i graditeljskog naslijeđa,
 - h) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Transfer za mlade,
 - i) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH i
 - j) 614400 - Subvencije javnim preduzećima - Sufinansiranje rada JP Filmski Centar Sarajevo za očuvanje i zaštitu filmske građe.
- (2) Sredstva iz stava (1) tač. a) do j) ovog člana koriste se po programima koje donosi Vlada.
- (3) Sredstva utvrđena na razdjelu 52 glava 5201 Budžeta, ekonomski kodovi:
- a) 615100 – Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Za izgradnju Hrvatskog narodnog kazališta Mostar,
 - b) 615100 – Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Izgradnja sportske dvorane Mostar i
 - c) 615100 – Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Izgradnja bazena Mostar.
- (4) Sredstva iz stava (3) tač. a) do c) ovog člana doznačavat će se sukcesivno na osnovu programa utroška sredstava donesenih od strane Vlade.

Član 34.

(Korištenje sredstava na razdjelu 53 glava 5301)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 53 glava 5301 Budžeta, ekonomski kodovi:
- a) 614200 - Tekući transferi pojedincima - Transfer za raseljene osobe i povratnike,
 - b) 614200 - Tekući transferi pojedincima - Tekući transferi za programe povratka u RS,
 - c) 614200 - Tekući transferi pojedincima - Tekući transfer za zajedničke međuentitetske i općinske projekte i projekte s nevladinim organizacijama i
 - d) 615100 - Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Podrška implementaciji održivom povratku izbjeglih i prognanih osoba s područja regije Srebrenica.
- (2) Sredstva iz stava (1) tač. a) do d) ovog člana koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 35.

(Korištenje sredstava na razdjelu 54 glava 5401)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 54 glava 5401 Budžeta, ekonomski kodovi:
- a) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za finansiranje studentskog standarda,
 - b) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za finansiranje obrazovanja,

- c) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za Implementaciju Bolonjskog procesa,
 - d) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za završetak izgradnje zgrade SŠC u Travniku,
 - e) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Transfer za Fond za studentske zajmove,
 - f) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za oblast znanosti od značaja za Federaciju,
 - g) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama -Transfer za razvoj institucija nauke i poticaj NIR od značaja za Federaciju BiH,
 - h) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH i
 - i) 614300 - Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za Fondaciju za mobilnost studenata i nastavnika.
- (2) Sredstva iz stava (1) tač. a) do i) ovog člana koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 36.

(Korištenje sredstava na razdjelu 61 glava 6101)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 61 glava 6101 Budžeta, ekonomski kodovi:
- a) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Akcioni plan Strategije okoliša,
 - b) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za razvoj turizma u Federaciji BiH i
 - c) 614100 - Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima -Transfer NP „UNA“.
- (2) Sredstva iz stava (1) tač. a) do c) ovog člana koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 37.

(Program utroška sredstava)

- (1) Budžetski korisnici obavezno predlažu Vladi programe utroška sredstava iz čl. 22., 23., 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35. i 36. ovog Zakona.
- (2) Bitni elementi programa su: naziv programa, svrha programa, kriterij za raspodjelu sredstava, visina sredstava, izvori sredstava, kategorija korisnika sredstava te način i rokovi izvještavanja.
- (3) Budžetski korisnici obavezno uključuju principe gender odgovornog budžeta u programe utroška i izvještaje o utrošenim sredstvima Budžeta iz čl. 26., 29., 31., 32., 33., 35. i 36. ovog Zakona.
- (4) O utrošenim sredstvima iz stava (1) ovog člana budžetski korisnici izvještavaju Ministarstvo finansija periodično u skladu s pravilnikom iz člana 11. stav (4) ovog Zakona, a Ministarstvo finansija Vladu u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.
- (5) Izvještaj o dodijeljenim sredstvima s listom korisnika iz stava (1) ovog člana kojima su sredstva dodijeljena, budžetski korisnici dužni su objaviti na internet stranici ministarstva.

Član 38.

(Upravljanje sredstvima u okviru programa o utrošku sredstava)

- (1) Resorna ministarstva osiguravaju transparentnost i efikasnost upravljanja budžetskim sredstvima u svojim programima utroška sredstava iz čl. 22., 23., 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35. i 36. ovog Zakona.
- (2) Za finansijska sredstva koja se dodjeljuju na revolving osnovu korisnicima budžetskih sredstava, nadležna resorna ministarstva su obavezna regulirati ročnost povrata finansijskih sredstava na JRT.

Član 39.

(Izveštavanje o projektima iz Aneksa Budžeta)

- (1) O planu i utrošku sredstava kojima se finansira projekat iz Aneksa Budžeta za 2022. godinu Ministarstvo finansija izvještavaju implementatori unosom podataka u Informacioni sistem za upravljanje javnim investicijama uspostavljen pri Ministarstvu finansija-PIMIS sistem i putem potpisanog i ovjerenog propisanog obrasca „Informacija o projektu“ (u daljem tekstu: IP obrazac).
- (2) Uz IP obrazac dostavlja se i kvartalni plan povlačenja kreditnih sredstava kojima se finansira projekat iz stava (1) ovog člana.

Član 40.

(Platne transakcije)

- (1) Prikupljanje javnih prihoda Budžeta vrši se preko računa javnih prihoda (depozitni račun).
- (2) Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa koji su sastavni dio JRT, a otvara ih Ministarstvo finansija.
- (3) Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa iz st. (1) i (2) ovog člana su:
 - a) prvi potpisnik - ministar finansija ili, u slučaju spriječenosti, lice koje ovlasti Vlada iz Ministarstva finansija ili Vlade,
 - b) drugi potpisnik – premijer ili jedan od zamjenika premijera, uz saglasnost premijera.

Član 41.

(Vlastiti prihodi)

- (1) Prihodi koje korisnici ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti moraju se uplaćivati na depozitni račun javnih prihoda Budžeta.
- (2) Uplate na osnovu ostvarenih vlastitih prihoda budžetskih korisnika evidentiraju se kao vlastiti prihod svakog budžetskog korisnika u Glavnoj knjizi Trezora.
- (3) U skladu s tim, budžetski korisnici su obavezni prilikom izrade svog finansijskog plana planirati rashode koji se pokrivaju iz vlastitih prihoda.

Član 42.

(Namjenski prihodi)

- (1) Budžetski korisnici kojima je Ministarstvo finansija otvorilo podračune za prikupljanje namjenskih sredstava koji se uplaćuju na depozitni račun budžeta, u skladu sa Pravilnikom o načinu uplate, pripadnosti i raspodjele javnih prihoda u

- Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 54/20, 55/20-ispr., 63/20, 88/20, 28/21, 56/21, 83/21 i 1/22), u svom finansijskom planu planiraju prihode i rashode, odnosno primitke i izdatke za podračun, s tim da su ukupni prihodi/primici jednaki ukupnim rashodima/izdacima u toku fiskalne godine.
- (2) Namjenska sredstva raspoređuju se i izvršavaju za namjene utvrđene posebnim propisima. Izuzetno, u svrhu održavanja tekuće likvidnosti i otplata duga, na osnovu odluke Vlade u toku 2022. godine privremeno se mogu vršiti prijenosi sredstava s posebnih/namjenskih transakcijskih računa na transakcijski račun Ministarstva finansija u okviru JRT, a do iznosa koji ne ugrožava servisiranje redovnih obaveza proisteklih iz posebnih propisa.
 - (3) Ukoliko se u toku izvršavanja budžeta za 2022. godinu bude obavljao privremeni prijenos sredstava s posebnih računa iz stava (2) ovog člana, povrat tih sredstava mora biti izvršen najkasnije do 31. 12. 2022. godine, a u slučaju potrebe i nepredviđenih okolnosti, do roka koji u svom zahtjevu odredi budžetski korisnik zadužen za utrošak tih sredstava.

Član 43.

(Neplanirani prihodi i donacije)

Uplaćene i/ili prenesene pomoći, donacije, vlastiti prihodi, namjenski prihodi, transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstava, kao i kreditna sredstva koja su doznačena na Jedinstveni račun trezora mogu se izvršavati do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava, po odlukama Vlade, a na prijedlog budžetskog korisnika.

IV. ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

Član 44.

(Dug Federacije i gornje granice zaduženja)

- (1) Finansijske obaveze preuzete u ime i za račun Federacije u skladu sa zakonom i drugim propisima čine dug Federacije.
- (2) Sve obaveze koje čine dug Federacije imaju jednak status i prioriteta su obaveza Federacije za plaćanje.
- (3) Sredstva potrebna za servisiranje duga Federacije koji dospijeva na naplatu do 15. januara 2023. godine će se planirati, rezervisati i isplatiti do 31. 12. 2022. godine.
- (4) Za prijedlog gornje granice zaduženja budžeta Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i vanbudžetskih fondova nadležno i odgovorno je Fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije.
- (5) Iznos zaduživanja po osnovu dugoročnog vanjskog duga i zaduživanje na domaćem tržištu će se vršiti do visine iznosa planiranog na ekonomskom kodu 814000 – Primici od dugoročnog zaduživanja.
- (6) U slučaju da se primici od dugoročnog zaduživanja ne ostvare u planiranom iznosu, Vlada može izvršiti prijevremenu naplatu ili prodaju nedospjelih potraživanja iz osnova odobrenih kredita krajnjim korisnicima i iznad planiranih iznosa primitaka, a maksimum do iznosa neostvarenih planiranih primitaka od dugoročnog zaduživanja.

Član 45.
(Garancijski fond)

- (1) Ukupna vrijednost Garancijskog fonda za 2022. godinu iznosi 59.766.590,50 KM, a čine ga ostvareni prihodi po osnovu premije u iznosu od 49.330.382 KM, prihodi po osnovu provizije u iznosu od 10.330.916,50 KM i prihodi ostvareni od obračunatih kamata na sredstva u fondu u iznosu od 105.292 KM.
- (2) Iznos potencijalnih obaveza po osnovu garancija Federacije za 2022. godinu iznosi 12.000.000 KM i isti iznos je planiran na razdjelu 16 glava 1601 Budžeta ekonomski kod 616500 – Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama – Garancijski fond.
- (3) Sredstva fonda mogu se investirati u skladu sa Zakonom o investiranju javnih sredstava („Službene novine Federacije BiH“, br. 77/04 i 48/08).
- (4) Iz sredstava Garancijskog fonda isplaćuju se isključivo obaveze po aktiviranim garancijama i ne mogu se koristiti u druge svrhe.

Član 46.
(Finansiranje deficita iz gotovinskog toka)

- (1) Kratkoročni dug nastao zaduženjem radi privremenog finansiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka otplaćuje se u periodu od jedne godine i ni u jednom vremenskom periodu u toku fiskalne godine ne može preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.
- (2) U vanrednim okolnostima, visinu sredstava za finansiranje deficita, nastalog iz gotovinskog toka, a koji ugrožava funkcioniranje finansijskog sistema u Federaciji, odobrava Parlament, na prijedlog Vlade.

Član 47.
(Upravljanje dugom)

- (1) Za upravljanje dugom Federacije nadležno je Ministarstvo finansija.
- (2) Ministar finansija odgovoran je, u ime Vlade, za računovodstvo i unutrašnji nadzor transakcija zaduživanja i izmirenja duga.

V. KAZNENE ODREDBE

Član 48.
(Kazne)

Odgovorno lice budžetskog korisnika kažnjava se za prekršaj koji napravi, u skladu s odredbama čl. 102. i 103. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 49.
(Prijenos nadležnosti budžetskog korisnika na drugi nivo vlasti)

Ako se u toku fiskalne godine nadležnosti federalnog budžetskog korisnika prenesu u nadležnost Institucija Bosne i Hercegovine, neutrošena novčana sredstva za tog budžetskog korisnika prenose se u tekuću rezervu Budžeta.

Član 50.
(Primjena zakona)

U slučaju da drugi zakoni i propisi sadrže odredbe o načinu izvršavanja Budžeta i pravima i obavezama korisnika budžetskih sredstava, koje su u suprotnosti s ovim Zakonom, primjenjuju se odredbe ovog Zakona.

Član 51.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“, a primjenjivat će se za fiskalnu 2022. godinu.

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZVRŠAVANJU BUDŽETA FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE ZA 2022. GODINU

I - USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE

Ustavni osnov za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi III. člana 1. tačke c) i g), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i odredbi IV. A. člana 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije kao i finansiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

II - OPIS RASPRAVA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA

Predstavnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je na 29. redovnoj sjednici održanoj 24.01.2022. godine, donio Zaključke broj: 01-11-2523/21 i 01-02-2524/21 oba od 25.01.2022. godine, kojima je prihvatio Nacrt Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2022. godinu/Nacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2022. godinu, za koje smatra da mogu poslužiti kao osnov za izradu Prijedloga Budžeta/Prijedloga Zakona, te zadužio predlagača da, prilikom izrade Prijedloga Budžeta/Prijedloga Zakona, uzme u obzir sve podnesene amandmane, primjedbe, prijedloge i sugestije iznesene u raspravi, kao i one koje su dostavljene ili će biti dostavljene u pisanom obliku.

Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine je na 16. sjednici održanoj 27.01.2022. godine, donio Zaključke broj: 02-11-2523/21 i 02-02-2524/21 oba od 27.01.2022. godine, kojima je prihvatio Nacrt Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2022. godinu/Nacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2022. godinu, za koje smatra da mogu poslužiti kao osnov za izradu Prijedloga Budžeta/Prijedloga Zakona, te zadužio Vladu Federacije Bosne i Hercegovine da, prilikom izrade Prijedloga Budžeta/Prijedloga Zakona, ima u vidu sve sugestije, primjedbe i prijedloge iznesene na sjednici Doma naroda, kao i one koje su dostavljene ili će biti dostavljene u pisanoj formi.

S tim u vezi, Federalno ministarstvo finansija, je budžetskim korisnicima, dostavilo Obavijest pod brojem: 06-11-3-1-9541-IX/21 od 31.1.2022. godine i pozvalo ih na dostavu primjedbi, prijedloga i sugestija na Nacrt Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2022. godinu/Nacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2022. godinu (postavljeni za preuzimanje na stranici Federalnog ministarstva finansija (www.fmf.gov.ba)), pisanim putem na adresu: Federalno ministarstvo finansija, Mehmeda Spahe br. 5, 71 000 Sarajevo ili putem mail-a: elvis.bebakovic@fmf.gov.ba do 10.02.2022. godine.

Na tekst Nacrta Zakona o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2022. godinu, u zadatom roku, nisu dostavljene nikakve primjedbe, prijedlozi i sugestije.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENOG ZAKONSKOG RJEŠENJA

Ovim Zakonom propisuje se postupak izvršavanja Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine u 2022. godini.

Zakon o izvršavanju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2022. godinu reguliran je u okviru sljedećih 6 poglavlja:

I. OPĆE ODREDBE

U **članu 1.** se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, opseg zaduživanja i garancije, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, ovlaštenja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva finansija i federalnog ministra finansija u izvršavanju Budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obaveza te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

II. STRUKTURA PRIHODA I PRIMITAKA TE RASHODA I IZDATAKA

U **članu 2. i 3.** utvrđena je struktura prihoda i rashoda, te navedeno da se kroz Račun finansiranja iskazuju primici od finansijske imovine, primljeni krediti i zajmovi, te izdaci za finansijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova.

U **članu 4.** govori se o raspodjeli prihoda od neizravnih poreza.

III. IZVRŠAVANJE BUDŽETA

U **članovima 5. - 43.** definira se izvršavanje Budžeta po pojedinim fazama, koje su obaveze i prava u vezi s izvršavanjem istoga od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva finansija, federalnog ministra finansija, te korisnika budžetskih sredstava.

U **članovima 5. - 8.** utvrđeno je da korisnici budžetskih sredstava mogu koristiti budžetska sredstva samo za namjene koje su određene Budžetom i po dinamici koja je utvrđena mjesečnim i tromjesečnim planovima.

U **članu 9.** regulirani su prioriteti po kojima se izvršava Budžet i istaknuto je da se prilikom izvršavanja prvo servisira vanjski i unutrašnji dug Federacije Bosne i Hercegovine, a zatim isplata penzija, transferi za boračke invalidnine i druga boračka davanja, neratne invalidnine i civilne žrtve rata, kao i sve ostale isplate kako je navedeno u ovome članu.

U **članovima 10. - 11.** regulirano je koji se izdaci podmiruju iz tekuće rezerve, koji je nivo tekuće rezerve i definirano je da izdvajanja sredstava za tekuću rezervu ne mogu prelaziti 3% planiranih prihoda bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.

U **članu 12.** definirano je da se u slučaju smanjenja nadležnosti budžetskog korisnika ili ako budžetski korisnik prestane postojati, neutrošena budžetska sredstva prenose u tekuću rezervu ili budžetskom korisniku koji preuzima njegove poslove.

U **članu 13.** definirana je mogućnost realizacije rashoda ili opterećenja budžetskih ekonomskih kodova koja se plaćaju iz doznačenih transfera ili zajmova.

U **članu 14.** utvrđeno je da se javni prihodi koji pripadaju Budžetu, obavezno uplaćuju na Jedinствeni račun Trezora, sukladno Zakonu o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U **članu 15.** tretiraju se aproprijacije, odnosno što se dešava s neiskorištenim aproprijacijama, kada ističu i koje se aproprijacije mogu prenijeti u narednu godinu.

U **članu 16.** definiran je način povrata javnih prihoda u Budžet.

U **članu 17.** uređuje se preraspodjela sredstava na zahtjev budžetskog korisnika i preraspodjela između budžetskih korisnika.

U **članu 18.** tretira se osiguranje sredstava za plaće i naknade, te regulira osnovica i bod za obračun plaće.

U **članu 19.** tretira se visina dnevnica i ostali troškovi za službena putovanja.

U **članu 20.** definirano je da se sredstva za obavezno osiguranje budžetskim korisnicima osiguravaju sukladno Zakonu o osiguranju.

U **članu 21.** određen je postupak nabavke roba, radova i usluga, kao i obaveza pridržavanja Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

U **članovima 22. – 36.** regulirani su uvjeti raspolaganja sredstvima za tekuće i kapitalne transfere, te obaveze budžetskih korisnika da podnesu Vladi Federacije Bosne i Hercegovine programe utroška tih sredstava.

U **članu 37.** definira se realizacija sredstava iz članova 22.- 36. ovoga Zakona, koja će se obavljati po odlukama Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, na prijedlog budžetskog korisnika. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, kao jedan od prioriteta unutar reforme javnih finansija, kroz programski budžet temeljen na rezultatima, podržava i inicijativu za uvođenje gender odgovornog budžetiranja (GOB). Ovime se postiže dodatna kontrolirana potrošnja budžetskih sredstava, s ciljem povećanja ekonomske efikasnosti, ubrzanja razvoja gospodarstva i društva u cjelini, te postizanje najboljih rezultata za uložena budžetska sredstva, uz istodobno smanjenje rodni nejednakosti koje su kočnica održivom ekonomskom i humanom razvoju.

Završena je provedba Strateškog plana za uvođenje gender odgovornih budžeta - SP GOB FBiH 2013-2015., koji je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine usvojila donošenjem Odluke V. broj: 1144/2013 („Službene novine Federacije BiH“, broj: 85/13). Radi nastavka razvoja inicijative uvođenja gender odgovornog budžeta u sve faze budžetskoga procesa, član 37. stav (3) ovoga Zakona jasno utvrđuje obavezu ranije odabranih ministarstava da u fazi pripreme programa utroška i izvještaja o utrošenim budžetskim sredstvima, na odabranim budžetskim programima, postupe sukladno načelima GOB. Broj odabranih budžetskih programa i budžetskih korisnika u 2022. godini ostaje isti kao u prethodnim godinama, u oblastima: zdravstva, socijalne zaštite, zapošljavanja, obrta i poduzetništva, poljoprivrede, turizma, obrazovanja,

kulture i sporta. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine će razmotriti i donijeti odluku o proširenju i na druge budžetske programe.

U **članu 38.** tretira se upravljanje sredstvima u okviru programa o utrošku sredstava.

U **članu 39.** utvrđeno je izvještavanje o projektima iz Aneksa Budžeta.

U **članu 40.** definirani su potpisnici naloga platnih transakcija koji se vrše preko transakcijskih računa koji su sastavni dio JRT.

U **članu 41.** definirano je uplaćivanje i evidentiranje prihoda koji se ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti korisnika budžetskih sredstava.

U **članu 42.** definirano je planiranje sredstava za one budžetske korisnike kojima je Federalno ministarstvo finansija otvorilo podračune za prikupljanje namjenskih sredstava.

U **članu 43.** definirano je raspoređivanje pomoći, donacija i prihoda za posebne namjene kao i transfera za posebne namjene između korisnika javnih sredstava.

IV. ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

U **članu 44.** tretira se dug Federacije i gornje granice zaduženja.

U **članu 45.** tretira se Garancijski fond za 2022. godinu i način investiranja.

Članom 46. određeno je u kojim slučajevima može nastati kratkoročno zaduživanje, te da nivo kratkoročnog zaduživanja ne može preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.

U **članu 47.** tretira se upravljanje dugom.

V. KAZNE NE ODREDBE

Članom 48. definirane su kaznene odredbe koje će se primjenjivati u slučajevima nepostupanja po ovome Zakonu.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

U **članu 49.** reguliran je prijenos neutrošenih novčanih sredstava ukoliko se nadležnosti federalnog budžetskog korisnika prenesu u nadležnost Institucija Bosne i Hercegovine.

U **članu 50.** definirana primjena odredbi Zakona (*lex specialis*).

U **članu 51.** definirano je stupanje na snagu.

IV - USKLAĐENOST S PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

Uzimajući u obzir predmet i sadržaj ovoga Zakona, utvrđeno je da ne postoje odgovarajući izvori prava Evropske unije s kojima je potrebno izvršiti usklađivanje.

V - FINANSIJSKA SREDSTVA

Donošenje, odnosno provođenje ovoga Zakona nema i neće rezultirati fiskalnim učinkom na Budžet Federacije Bosne i Hercegovine za 2022. godinu.